



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Первая сессия в 2024 году
Найроби, 6–8 мая 2024 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*

**Актуальная информация об осуществлении в ООН-Хабитат
реформы системы развития Организации Объединенных
Наций**

Осуществление реформы системы развития Организации Объединенных Наций в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Записка секретариата

I. Введение

1. На своей третьей сессии в 2023 году, состоявшейся в Найроби 28–30 ноября, Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) принял к сведению обновленную информацию Директора-исполнителя об осуществлении ООН-Хабитат реформы системы развития Организации Объединенных Наций (HSP/EB.2023/19) и контрольный перечень по осуществлению ООН-Хабитат этой реформы (HSP/EB.2023/INF/8).
2. В обновленной информации представлены ключевые моменты деятельности ООН-Хабитат по осуществлению резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, представленной в ответ на резолюцию 76/4 Генеральной Ассамблеи, в которой к Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию была обращена просьба предоставить руководящим органам структур системы развития Организации Объединенных Наций надлежащую информацию и инструменты для содействия выполнению ими своей надзорной функции, включая контроль соблюдения принципа двойной подотчетности и следования ему структурами.
3. Настоящая записка публикуется в соответствии с вышеупомянутыми обязанностями по представлению сведений, поскольку в резолюции 76/4 установлено, что структуры Организации Объединенных Наций должны регулярно представлять обновленную информацию, с тем чтобы эффективно поддерживать свои руководящие органы в выполнении ими надзорных функций в отношении реформы системы развития Организации Объединенных Наций.
4. В разделе VI настоящей записки внимание Исполнительного совета также обращается на проводящиеся в настоящее время важнейшие консультации и обсуждения на самом высоком уровне между государствами-членами и структурами Группы Организации Объединенных

* HSP/EB.2024/1.

Наций по устойчивому развитию относительно настоятельной необходимости возрождения договора о финансировании Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог играть важную роль в обеспечении успеха реформы системы развития Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюции 76/4.

II. Справочная информация

5. На своей третьей сессии в 2023 году Исполнительный совет отметил вклад секретариата в укрепление шести взаимосвязанных направлений реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а именно: новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций; обновление системы координаторов-резидентов; перестройка регионального подхода; стратегическое руководство, надзор и подотчетность за достижение общесистемных результатов; финансирование системы развития Организации Объединенных Наций; и последующие меры в связи с усилиями по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

6. В обновленной информации за 2023 год отмечается положительная тенденция – синергическое воздействие постоянного взаимодействия организации с другими субъектами, в основном на региональном и страновом уровнях, благодаря чему она вновь позиционирует себя в качестве координационного центра Организации Объединенных Наций в вопросах городской среды, постепенно расширяя свои связи с целью усиления влияния на дискуссии и действия в области городов для более эффективного предоставления услуг государствам-членам.

III. Укрепление системы управленческой подотчетности

7. Вклад ООН-Хабитат в систему управленческой подотчетности в странах, где она осуществляет деятельность, способствует ее быстрой интеграции в страновые группы Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты также играют важнейшую роль, являясь наиболее высокопоставленными представителями системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, наделенными расширенными полномочиями по обеспечению согласования программ учреждений и межучрежденческого совместного финансирования в целях устойчивого развития в консультации с государствами-членами, являющимися бенефициарами.

8. Взаимодействие ООН-Хабитат с региональными координаторами и другими членами страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках системы управленческой подотчетности осуществляется на уровне старших руководителей: региональные представители ООН-Хабитат и руководители страновых программ руководят ее институциональным положением и осуществляют совместную деятельность, по мере необходимости, в соответствии с принципом двойной подотчетности в рамках системы управленческой подотчетности. Организационное оформление региональной представленности ООН-Хабитат в рамках новой региональной архитектуры также стало ответом на потребности реформы системы развития Организации Объединенных Наций, которая требует от организаций более активного присутствия на соответствующих уровнях для создания синергии в целях совместного осуществления деятельности.

IV. Инструменты совместного планирования и тематические коалиции

9. С 2020 года число стран, с которыми ООН-Хабитат сотрудничает в рамках общего странового анализа и разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития, превысило 90. В духе реформы системы развития Организации Объединенных Наций Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития является единственным источником документов, связанных со страновым планированием, для структур Организации Объединенных Наций, включая документы по страновым программам ООН-Хабитат. Шаблон, используемый ООН-Хабитат для подготовки документов по страновым программам, постепенно приводится в соответствие с руководством Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию¹, при этом Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития рассматривается как общий

¹ United Nations Sustainable Development Group, “Guidance Note on a New Generation of Joint Programmes”, Oct. 2022.

знаменатель для разработки программ, учитывающих национальные потребности и приоритеты. По настоящее время совместно с координаторами-резидентами и другими членами страновых групп Организации Объединенных Наций было подготовлено более 10 документов по страновым программам ООН-Хабитат.

10. Во всех основных регионах, а теперь и в Восточной Европе и Центральной Азии, команды ООН-Хабитат активно участвуют в руководстве дискуссиями в рамках региональных платформ сотрудничества, групп взаимопомощи и коалиций по конкретным вопросам.

11. В Африке в 2023 году были проведены различные мероприятия, в том числе семинары-практикумы по обзору хода достижения цели 11 в области устойчивого развития; ООН-Хабитат стала одним из организаторов тематической коалиции по вопросам цифрового развития и оказала поддержку ряду стран в создании «умных» городов. В арабских государствах были предприняты, среди прочего, следующие усилия: интеграция данных о городах в региональную платформу данных «Манара», разработанную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, и участие в нескольких региональных коалициях по вопросам климата, продовольственной безопасности и окружающей среды; гендера, справедливости и равенства; а также миграции. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) выступила сопредседателем региональной платформы сотрудничества по вопросам мобильности населения и урбанизации и оказала поддержку региональным коалициям по ключевым вопросам, таким как обеспеченность жильем, адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям, адаптация к изменению климата, обращение с отходами и мобильность населения городов, а также собрала материалы для последнего сводного доклада о цели 11 в области устойчивого развития. В Латинской Америке и Карибском бассейне ООН-Хабитат выступила сопредседателем региональной платформы сотрудничества в области партнерских отношений и связей с Программой развития Организации Объединенных Наций и призвала учитывать территориальные аспекты городов. В 10 городах отдельных стран ООН-Хабитат, наряду с МОМ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, приняла участие в коалиции по вопросам мобильности, миграции и интеграции мигрантов в городах. Наконец, в Восточной Европе и Центральной Азии была оказана поддержка целому ряду коалиций по конкретным вопросам, включая данные и статистику, гендерное равенство, молодежь, социальную защиту, перемещение населения, устойчивость к потрясениям, окружающую среду и изменение климата, а также устойчивые продовольственные системы.

12. Несмотря на то, что ООН-Хабитат всецело зависит от непредсказуемых целевых ресурсов на местах, она также обеспечивает участие в работе общих вспомогательных подразделений и вносит вклад в разработку стратегий операционной деятельности и во взаимное признание, а также в условия работы системы общих помещений, как того требует реформа системы развития Организации Объединенных Наций. В одном из примечательных случаев в арабских государствах ООН-Хабитат участвовала в руководстве региональных операций и внесла вклад в разработку стратегии операционной деятельности и в условия работы системы общих помещений в нескольких странах. В Латинской Америке и Карибском бассейне ООН-Хабитат сотрудничает с общими вспомогательными подразделениями в нескольких странах. Однако всестороннее выполнение реформы зависит от финансовых ресурсов, имеющихся в наличии для расходования, в указанных выше секторах.

V. Трудности в деятельности ООН-Хабитат, обусловленной проектами

13. На своей третьей сессии в 2023 году Исполнительный совет был проинформирован об основных трудностях, препятствующих прогрессу и замедляющих дальнейшее участие и всестороннее выполнение ООН-Хабитат всех требований реформы системы развития Организации Объединенных Наций, особенно тех, которые связаны со структурой управления ООН-Хабитат, финансируемой по проектному принципу, и методами осуществления работы, ограничивающими гибкость. ООН-Хабитат является организацией, финансируемой по проектному принципу, более 70 процентов ресурсов которой мобилизуется на осуществление проектов и деятельности на местах, поэтому нехватка у нее потенциала для обеспечения минимального присутствия в ключевых субрегиональных центрах и странах Организации Объединенных Наций может в корне изменить ее текущее участие в осуществлении реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

14. Согласно реформе, требуется усиление регионального и странового подхода для достижения быстрых результатов и долгосрочного воздействия в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Недавний переход ООН-Хабитат к усилению зависимости от целевого финансирования ограничивает ее способность уделять приоритетное внимание участию в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, включая поддержку наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

VI. Новые обязательства согласно договору о финансировании деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

15. Недостаток финансирования операционной деятельности сказывается на способности структур Организации Объединенных Наций, таких как ООН-Хабитат, и самого процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, в частности договора о финансировании, эффективно и оперативно добиваться результатов, удовлетворяя при этом растущий спрос на услуги со стороны государств-членов. Исполнительному совету было рекомендовано принять соответствующие меры для снижения нагрузки на поступления ООН-Хабитат, обратившись к государствам-членам с призывом увеличить объем нецелевых взносов в интересах укрепления способности ООН-Хабитат продолжать вносить вклад в реформу системы развития Организации Объединенных Наций и выполнять ее мандат.

16. Кроме того, государствам-членам было предложено подтвердить свои обязательства согласно договору о финансировании, который является одним из ключевых элементов реформы. В последние месяцы Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по просьбе Генерального секретаря инициировал серию кратких совещаний и консультаций с государствами-членами по поводу тревожного положения договора о финансировании, который по-прежнему испытывает острую нехватку средств и не приносит результатов, несмотря на данные обещания.

17. Договор о финансировании – один из компонентов реформы, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 72/279, – направлен на мобилизацию финансовой поддержки, необходимой системе развития Организации Объединенных Наций для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Благодаря этому договору – за счет увеличения объемов основного финансирования – у партнеров по развитию появилась возможность направлять ресурсы на решение приоритетных задач в странах, сосредоточить усилия на достижении результатов, привлекать к принятию решений партнеров с участием широкого круга заинтересованных сторон и задействовать имеющиеся механизмы взаимной подотчетности и транспарентности. Данный договор оказывает эффект мультипликации на достижение целей в области устойчивого развития, и основной причиной его создания была необходимость оптимизации финансирования деятельности в области развития на страновом уровне, поскольку целевое финансирование само по себе не позволяет комплексно и эффективно удовлетворять приоритеты и потребности стран.

18. В ходе диалога с государствами-членами, проводимого Председателем Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в Нью-Йорке, были выдвинуты перспективные предложения, в том числе проведение национальных консультаций по вопросу о договоре о финансировании для повышения осведомленности об этом ключевом инструменте развития и обоснования необходимости его возрождения путем возобновления обязательств со стороны государств-членов. Исполнительный совет, выполняя свои надзорные функции, может пожелать рассмотреть вышеуказанные тезисы и вынести рекомендацию о принятии секретариатом последующих мер в отношении его собственных трудностей в части финансирования и того, как они ограничивают его участие в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, а также о принятии государствами-членами последующих мер по улучшению их вклада в согласованный ими договор о финансировании системы развития Организации Объединенных Наций.