



---

**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам**  
Третья сессия в 2023 году  
Найроби, 28–30 ноября 2023 года  
Пункты 14 и 15 предварительной повестки дня\*

**Доклад Управления служб внутреннего надзора Ис**

**Доклад Бюро по вопросам этики Исполнительному  
совету**

## **Резюме доклада Управления служб внутреннего надзора Исполнительному совету и доклада Бюро по вопросам этики Исполнительному совету\*\***

### **Записка секретариата**

#### **I. Введение**

1. В пункте 6 d) решения 2019/4 Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) постановил включить в предварительную повестку дня своей третьей сессии в 2023 году пункт о докладе Управления служб внутреннего надзора (УСВН) Исполнительному совету и о докладе Бюро по вопросам этики Исполнительному совету (пункт 15).
2. В ответ на просьбы государств-членов в настоящем документе представлены два резюме, одно по докладу УСВН о деятельности УСВН за период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года (A/78/301 (Part I), A/78/301 (Part I)/Add.1; и другое – для доклада Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года (A/78/91).
3. С полным текстом ежегодного доклада УСВН за период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года (A/78/301 (Part I), A/78/301 (Part I)/Add.1 можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://oios.un.org/annual-reports>. Доклад с основными сведениями о проведенных мероприятиях и важнейших достижениях ООН-Хабитат будет представлен Исполнительному совету ООН-Хабитат на его третьей сессии в 2023 году, которая состоится 28–30 ноября 2023 года, в рамках пункта 15 предварительной повестки дня.
4. С полным текстом ежегодного доклада Бюро по вопросам этики (A/78/91) за период с 1 января по 31 декабря 2022 года можно ознакомиться по следующей ссылке о деятельности Бюро по вопросам этики: ([un.org](http://un.org)). Доклад с основными сведениями о проведенных мероприятиях и важнейших достижениях ООН-Хабитат будет представлен Исполнительному

---

\* HSP/EB.2023/10.

\*\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

совету ООН-Хабитат на его третьей сессии в 2023 году, которая состоится 28–30 ноября 2023 года, в рамках пункта 15 предварительной повестки дня.

## **II. Краткое изложение части I ежегодного доклада Управления служб внутреннего надзора Исполнительному совету за период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года**

5. Мандат УСВН отвечает на призыв к широкому усилению надзора, закрепленный в резолюции 48/218В Генеральной Ассамблеи от 29 июля 1994 года, в соответствии с которой Управление было создано как подразделение под руководством Генерального секретаря, обладающее оперативной независимостью при выполнении своих надзорных функций. УСВН уполномочено оказывать Генеральному секретарю (ГС) помощь в выполнении его надзорных обязанностей через службы внутренней ревизии, мониторинга, инспекции, оценки и расследований ООН.
6. С момента своего образования в 1994 году УСВН руководствуется всеми возложенными на него мандатами, включая резолюцию 48/218В Генеральной Ассамблеи, и предоставляет Генеральному секретарю и Генеральной Ассамблее надежную и объективную информацию о надзоре, помогающую им лучше понять риски и проблемы, с которыми сталкивается ООН.
7. Управление имеет двойную подчиненность – Генеральной Ассамблее (ГА) и Генеральному секретарю. Доклады УСВН представляются Генеральному секретарю (ГС) или делегированному руководителю программы. УСВН уполномочено представлять доклады Генеральной Ассамблее раз в два года и может представлять любые другие доклады ГА по мере необходимости.
8. В докладе УСВН представлен обзор надзорной деятельности, проведенной в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года. Он не охватывает надзорную деятельность, связанную с миротворческими миссиями, которая рассматривается в документе A/77/278 (Part II). К докладу прилагается добавление A/78/301 (Part I)/Add.1, в котором приводится анализ рекомендаций и список докладов, выпущенных в течение отчетного периода.
9. УСВН выпустило меморандум о проверке, касающийся готовности в сфере кибербезопасности (AA2022-250-04), один доклад о расследовании и один доклад о завершении расследования.
10. Дело № 0677/22 касалось сообщения о том, что один из сотрудников ООН-Хабитат представил в банк поддельное письмо с засвидетельствованием в поддержку своей заявки на получение личного кредита. В ходе расследования, проведенного УСВН, выяснилось, что сотрудник изменил дату окончания своего контракта, чтобы получить одобрение банка на выдачу кредита физическому лицу. В ходе расследования сотрудник уволился из ООН-Хабитат. Полученные результаты были переданы в Управление людских ресурсов для принятия соответствующих мер и в Управление по правовым вопросам для возможной передачи в национальные правоохранительные органы.

## **III. Краткая информация о надзорных мероприятиях, проведенных Управлением служб внутреннего надзора в 2022 году в отношении ООН-Хабитат**

11. В течение отчетного периода УСВН провело следующие оценки ООН-Хабитат:
  - a) тематическую оценку поддержки Секретариатом ООН целей устойчивого развития, в ходе которой основное внимание уделялось: реагированию на нужды государств-членов и укреплению потенциала государств-членов по достижению ЦУР;
  - b) УСВН завершило тематическую оценку повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности.
12. Помимо проведения оценок, УСВН оказывало стратегическую поддержку в проведении оценок подразделениям Секретариата Организации Объединенных Наций, в том числе ООН-Хабитат, по вопросам создания потенциала в области оценки. Оно служит источником знаний в области оценки для подразделений Секретариата, им подготовлены семь руководств по методике оценки, выпущены два информационных бюллетеня по вопросам оценки для всего Секретариата и рассмотрены более 350 докладов об оценке Секретариата до их публикации.

13. Двенадцать из 13 докладов об оценке ООН-Хабитат, рассмотренных УСВН, были признаны соответствующими стандартам качества. УСВН распространило эти доклады через платформу управления знаниями в области оценки, чтобы они послужили хорошим справочным материалом для других структур, желающих проводить качественные оценки.

14. В настоящее время УСВН проводит среднесрочную оценку стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы. В августе УСВН завершило работу над первичным докладом и в настоящее время находится на этапе сбора данных. Доклад будет представлен в первом квартале 2024 года.

## IV. Краткое изложение ежегодного доклада Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций Исполнительному совету (A/78/91) за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года

### A. Введение

15. Как составная часть Секретариата Организации Объединенных Наций (ООН), ООН-Хабитат ведет деятельность, связанную с этикой, при поддержке Бюро ООН по вопросам этики. В настоящий момент всю деятельность, связанную с этикой, координирует Юридический отдел. Он выполняет эти функции при поддержке Канцелярии Директора-исполнителя (КДИ), Отдела кадрового обеспечения и координатора по вопросам поведения и дисциплины, который выступает в качестве координатора ООН-Хабитат по всем вопросам, связанным с поведением и дисциплиной.

16. Ежегодный доклад за **2022 год (A/78/91)**, опубликованный 19 мая 2023 года, был представлен Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 60/254 Генеральной Ассамблеи (*«Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций»*), в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро ООН по вопросам этики и осуществлении политики в области этики.

17. В данной сопроводительной записке приводится краткая информация о *Ежегодном докладе по вопросам этики за 2022 год* и освещаются проведенные мероприятия и важнейшие достижения Бюро по вопросам этики.

18. Справочно: в **разделе I** доклада по вопросам этики содержится *введение*; в **разделе II** излагаются *история создания и функции Бюро по вопросам этики*; в **разделе III** дается *общая информация* о Бюро по вопросам этики; в **разделе IV** описывается *деятельность Бюро по вопросам этики*; в **разделе V** кратко излагаются история и функции *Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики*; а в **разделе VI** приводятся *рекомендации и выводы, содержащиеся в Ежегодном докладе по вопросам этики*, и изложена просьба к Генеральной Ассамблеи принять доклад к сведению.

### B. Общая информация

19. В **разделе III** Ежегодного доклада по вопросам этики изложена *общая информация* о деятельности Бюро по вопросам этики. В указанном разделе говорится, что в период с 1 января по 31 декабря 2022 года в Бюро по вопросам этики поступило 1822 просьбы о предоставлении услуг. В отличие от предыдущего года, в 2022 году больше мужчин (71), чем женщин (61), подали заявления о защите от преследований за направление сигналов о проступках и сотрудничество в ходе проверок и расследований. Стоит отметить, что по состоянию на 31 декабря 2021 года женщины составляли 40,3 процента сотрудников Секретариата ООН.

### C. Деятельность Бюро по вопросам этики

20. **Раздел IV** Ежегодного доклада по вопросам этики посвящен общим функциям Бюро по вопросам этики, кратко изложенным ниже:

а) *консультации и рекомендации* – Бюро по вопросам этики предоставляет консультации и рекомендации по этическим вопросам. Количество просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики увеличилось с 836 в 2021 году до 915 в 2022 году, то есть выросло на 9 процентов.

b) **Программа раскрытия финансовой информации** – созданное в соответствии с положениями 1.2 m) и n) Положений о персонале и бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2006/6, Бюро по вопросам этики осуществляет руководство программой раскрытия финансовой информации Организации Объединенных Наций и оказывает помощь назначенным сотрудникам в деле выявления, снижения и регулирования рисков коллизии интересов. В 2022 году декларации были поданы 5149 сотрудниками, что на 106 больше, чем в 2021 году. В случае ООН-Хабитат 35 сотрудникам было предложено представить свои декларации о доходах и финансовых активах в 2022 году. Все 35 сотрудников выполнили просьбу.

c) **Защита от преследований** – Бюро по вопросам этики рассматривает просьбы о защите. Бюллетень Генерального секретаря «О защите от преследований за направление сигналов о проступках и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных аудиторских проверок и расследований» (ST/SGB/2017/2/Rev.1) призывает отдельных лиц сообщать о мошенничестве, коррупции и других возможных неправомерных действиях, не опасаясь преследований. В 2022 году Бюро по вопросам этики получило 139 просьб из подразделений Секретариата и одну просьбу из ИКАО. В 2022 году в Бюро по вопросам этики сотрудниками ООН-Хабитат не было представлено ни одного дела о защите от преследований.

d) **Обучение, просвещение и информационно-пропагандистская деятельность** – после снятия некоторых ограничений на поездки, связанных с пандемией, Бюро по вопросам этики возобновило поездки в целях проведения обучения, просвещения и информационно-пропагандистской деятельности по вопросам этики, продолжая при этом работать в виртуальном формате. Бюро по вопросам этики провело 169 информационно-просветительских мероприятий по вопросам этики, в том числе 40 вводных инструктажей для сотрудников, впервые назначенных на должности уровня помощника Генерального секретаря и выше, что было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/247, а также для старших сотрудников миссий и координаторов-резидентов. ООН-Хабитат обеспечила прохождение персоналом всех обязательных тренингов по вопросам этики и сессий диалогов с руководителями.

e) **Установление стандартов и поддержка в проведении политики** – оказаны консультационная помощь и поддержка другим департаментам, управлениям и различным структурам Организации Объединенных Наций в разработке или обновлении политики и стандартов, касающихся вопросов этики и добросовестности. В 2022 году Бюро участвовало в решении или давало комментарии относительно решения 33 вопросов, которые касались политики и установления стандартов, что во многих случаях требовало проведения неоднократных и постоянных консультаций. Юридический отдел ООН-Хабитат консультирует сотрудников и высшее руководство по этическим вопросам, включая вопросы, связанные с деятельностью вне Организации, конфликтом интересов, преследованиями и раскрытием финансовой информации.

## D. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

21. В разделе V Ежегодного доклада по вопросам этики излагаются история и функции *Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики*. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики уполномочена разрабатывать единый свод этических стандартов и политики и проводить консультации по сложным вопросам этики, имеющим общесистемные последствия, как это предусмотрено в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2007/11 и ST/SGB/2007/11/Amend.1. **Коллегия**, которая была создана в ноябре 2007 года в составе руководителей подразделений по вопросам этики Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ, **возглавляется директором Бюро по вопросам этики Секретариата**. В 2022 году Коллегия провела одиннадцать официальных сессий.

## E. Рекомендации и выводы

22. Генеральный секретарь приветствовал своевременное одобрение Генеральной Ассамблеей различных предложений, выдвинутых Генеральным секретарем в докладе за 2021 год (A/77/75), направленных на укрепление независимости Бюро по вопросам этики. В этом же ключе Генеральный секретарь отмечает, что Бюро по вопросам этики испытывает растущие потребности в дополнительных ресурсах, особенно для расширения своего присутствия на местах.

23. В случае ООН-Хабитат, поскольку координатор по вопросам поведения и дисциплины находится в юридическом отделе, рекомендуется назначить штатного сотрудника по вопросам этики или координатора по вопросам поведения и дисциплины на уровне С-4.
24. Настоящий Ежегодный доклад по вопросам этики и содержащиеся в нем основные сведения о проведенных мероприятиях и достижениях ООН-Хабитат в деле осуществления политики Бюро по вопросам этики в рамках ООН-Хабитат будут представлены Исполнительному совету ООН-Хабитат на его третьей сессии в 2023 году, которая состоится 28–30 ноября 2023 года.
-