



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Третья сессия в 2023 году
Найроби, 28–30 ноября 2023 года
Пункт 16 предварительной повестки дня**

Ход выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе
Объединенной инспекционной группы (2022 год), в
отношении результатов проведенного ею обзора системы
управления и руководства ООН-Хабитат

Ход выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы (2022 год), в отношении результатов проведенного ею обзора системы управления и руководства ООН-Хабитат

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Объединенная инспекционная группа является единственным независимым органом внешнего надзора системы Организации Объединенных Наций, уполномоченным проводить оценки, инспекции и расследования в рамках всей системы, а также анализировать деятельность отдельных организаций в области управления и руководства. Она провела обзор осуществления управления и руководства в ООН-Хабитат в 2021–2022 годах, охватывающий четыре области:

- a) реформа управления;
- b) организационная реструктуризация и управление;
- c) распоряжение финансами;
- d) надзор и оценка.

2. Итоговый доклад по результатам обзора (JU/REP/2022/1) содержит 8 официальных и 24 неофициальных рекомендации, направленных на повышение общей эффективности и жизнеспособности ООН-Хабитат. Из восьми официальных рекомендаций одна была адресована Ассамблее ООН-Хабитат, две – Исполнительному совету, четыре – Директору-исполнителю и одна рекомендация – Генеральному секретарю.

3. Доклад был представлен инспектором Объединенной инспекционной группы Исполнительному совету на его второй сессии в 2022 году. Исполнительный совет принял к сведению доклад, призвал Директора-исполнителя выполнить рекомендации и поручил ей

* Переиздано по техническим причинам 21 ноября 2023 года.

** HSP/EB.2023/10.

представить Совету доклад о ходе выполнения рекомендаций на второй или третьей сессии Совета в 2023 году.

II. Ход выполнения рекомендаций

4. В таблице, начинающейся на стр. 3, представлена информация о ходе выполнения официальных и неофициальных рекомендаций, вынесенных по итогам обзора системы управления и руководства. По состоянию на 31 августа 2023 года из восьми официальных рекомендаций одна не была принята, пять были выполнены, а две находились в процессе выполнения. Из 24 неофициальных рекомендаций 9 (37,5 процента) были выполнены, 14 (58,3 процента) находятся в стадии выполнения и выполнение оставшейся одной рекомендации (4,2 процента) еще не началось.

III. Предлагаемое решение

5. Выполняя свой мандат по укреплению подотчетности, транспарентности, эффективности и результативности ООН-Хабитат, а также осуществляя надзор за выполнением рекомендаций, содержащихся в докладах надзорных органов, Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и рекомендовать меры по дальнейшему улучшению выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы.

Ход выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы (2022 год), в отношении результатов проведенного ею обзора управления и руководства в ООН-Хабитат*

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
Официальные рекомендации						
Рек. 1	Ассамблее ООН-Хабитат следует рассмотреть возможность внесения поправки в свои правила процедуры в соответствии с правилом 71 этих правил для дальнейшего уточнения различных функций и обязанностей каждого из руководящих органов ООН-Хабитат. Такую поправку следует принять до конца 2024 года.	Принята	–	Ассамблея ООН-Хабитат	июнь 2024 года	Ассамблея ООН-Хабитат в решении 2/5 постановила, что с учетом новой структуры управления ООН-Хабитат, введенной в действие в 2019 году, пересматривать правила процедуры преждевременно и что они могут быть пересмотрены позднее.
Рек. 2	Исполнительному совету ООН-Хабитат следует утвердить реалистичный бюджет нецелевой части средств Фонда, и государствам-членам следует рассмотреть возможность внесения достаточных взносов в бюджет этой части, чтобы ООН-Хабитат могла осуществлять свою важнейшую нормативную деятельность в соответствии со своим мандатом последовательным и устойчивым образом.	Принята	Выполнена	Стефен Славски (СУКСТ)	март 2023 года	<p>Директор-исполнитель после консультаций с Контролером Организации Объединенных Наций и государствами-членами представил реалистичный бюджет. Составление бюджета осуществлялось в соответствии с получаемыми поступлениями с фиксированными предельными суммами в 3 млн долл. США для нецелевой части средств Фонда и 10 млн долл. США для расходов на вспомогательное обслуживание программ. Исполнительный совет утвердил верхний предел, и периодически рассылаются письма с призывом к государствам-членам обеспечить адекватное финансирование.</p> <p>Кроме того, Исполнительный совет на своей второй сессии в 2022 году приветствовал проводимое ООН-Хабитат изучение инновационных источников финансирования. На своей первой сессии в 2023 году Исполнительный совет с удовлетворением отметил доклад ООН-Хабитат о масштабируемости до 12 млн долл. США и поручил Директору-исполнителю представить Исполнительному совету на его первой сессии в 2024 году доклад об уровне масштабируемости.</p>
Рек. 3	Исполнительному совету ООН-Хабитат следует установить добровольную ориентировочную шкалу взносов в нецелевую часть средств Фонда к концу 2023 года.	Принята	Выполнена	Исполнительный совет	декабрь 2024 года	Исполнительный совет на своей первой сессии в 2023 году предложил специальной рабочей группе по программным, бюджетным и административным вопросам продолжать обсуждение нецелевой части средств бюджета

* Рекомендации приведены в документе JIU/REP/2022/1.

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
						(включая добровольную ориентировочную шкалу взносов) Фонда для Хабитат и населенных пунктов на 2024 год.
Рек. 4	Директору-исполнителю следует осуществлять мероприятия, финансируемые из нецелевой части средств Фонда, в рамках имеющихся ресурсов и не рассматривать осуществление новых мероприятий до получения достаточных взносов в бюджет этой части средств.	Принята	Выполнена	Стефен Славски (СУКСТ)	декабрь 2023 года	ООН-Хабитат представила программу работы и бюджет специальной рабочей группе по программным, бюджетным и административным вопросам, указав четкие ограничения в рамках бюджета в 3 млн долл. США на осуществление мероприятий, финансируемых из нецелевой части средств Фонда.
Рек. 5	Не позднее конца 2023 года Директору-исполнителю следует разработать общеорганизационный реестр рисков, включающий ответственных за регулирование рисков и планы действий для каждого риска, а также обеспечить регулярный мониторинг критических рисков, с которыми сталкивается ООН-Хабитат, и принятие необходимых мер.	Принята	В процессе выполнения		декабрь 2023 года	Определение рисков на уровне проектов теперь осуществляется с помощью системы комитетов по обзору программ, и они будут консолидированы. В настоящее время функцию надзора и внутреннего контроля выполняет СУКСТ. Изучается возможность прикомандирования из ДСПКУ сотрудника по вопросам управления ресурсами на уровне предприятия для оказания помощи в завершении составления реестра рисков.
Рек. 6	С учетом имеющихся финансовых трудностей и кадровой ситуации в секретариате ООН-Хабитат Директору-исполнителю следует в срочном порядке выполнить основные остающиеся невыполненными рекомендации аудиторской проверки.	Принята	В процессе выполнения	Модупе Адебанджо	декабрь 2023 года	На второй сессии Исполнительного совета в 2022 году Директор-исполнитель подтвердила, что выполнение рекомендаций аудиторской проверки является приоритетной задачей. Была поставлена цель выполнить 50 процентов невыполненных рекомендаций к 31 марта 2023 года.
Рек. 7	Директору-исполнителю следует в срочном порядке обсудить с Генеральным секретарем текущие вопросы, касающиеся финансовых и людских ресурсов, и обратиться с просьбой об оказании основной поддержки и осуществлении специальных мер на безвозмездной основе для ООН-Хабитат до тех пор, пока не будет обеспечена финансовая стабильность нецелевой части средств Фонда.	Принята	Выполнена	Эрфан Али (канцелярия Директора-исполнителя)	декабрь 2024 года	Рекомендация была выполнена, о чем сообщается в ответе, который ДСПКУ направил Объединенной инспекционной группе.
Рек. 8	Генеральному секретарю следует в приоритетном порядке рассмотреть финансовые и кадровые вопросы ООН-Хабитат, провести переоценку ее возможностей по выполнению своего мандата и изучить пути ее превращения в более жизнеспособную и устойчивую организацию.	Принята	Выполнена	–	–	Были рассмотрены финансовые и кадровые вопросы ООН-Хабитат и предусмотрены шесть новых должностей, финансируемых из регулярного бюджета.

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
Неофициальные рекомендации						
Реформа управления						
Рек. 1	Соответствующим бюро Исполнительного совета и Комитета постоянных представителей следует рассмотреть возможность проведения регулярных совместных совещаний бюро, например, один раз в полгода, с тем чтобы не перегружать секретариат, но при этом избегать дублирования и повысить согласованность между двумя органами (см. пункт 43).	Принята	Выполнена	Секретарь руководящих органов	декабрь 2023 года	Проводятся регулярные совещания.
Рек. 2	Инспекторы рекомендуют Директору-исполнителю дополнить программу регулярных вводных брифингов для делегаций, с тем чтобы обеспечить и поддерживать среди делегатов государств-членов соответствующий уровень понимания и знаний, касающихся ООН-Хабитат, в интересах содействия активному участию всех делегаций.	Принята	Выполнена	Секретарь руководящих органов	декабрь 2023 года	В начале каждого календарного года для делегаций проводится ознакомительный инструктаж, который помогает им понять работу и функционирование ООН-Хабитат.
Рек. 3	Инспекторы считают, что готовится значительное количество предсессионных документов руководящих органов. Тот факт, что секретариат готовит различные документы в рамках имеющихся ограниченных ресурсов, заслуживает положительной оценки, однако предсессионные документы следует составлять в соответствии с решением Исполнительного совета. Директору-исполнителю следует рассмотреть вопрос об установлении предельного объема предсессионной документации, если это еще не было сделано.	Принята	Выполнена	Секретарь руководящих органов	декабрь 2023 года	Предсессионные документы соответствуют решениям Исполнительного совета.
Рек. 4	Инспекторы считают также необходимым, чтобы Исполнительный совет определил приоритеты и упорядочил свои просьбы к секретариату о представлении докладов в целях повышения эффективности работы секретариата. Например, Исполнительный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об ограничении объема ежегодных докладов о деятельности ООН-Хабитат в связи с короткими сроками подготовки документации в период между каждой сессией Совета и сопутствующими расходами, включая расходы на редактирование и письменный перевод.	Принята	Выполнена	Исполнительный совет	декабрь 2023 года	Приоритеты определены, и представление докладов Исполнительному совету упорядочено.

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
Рек. 5	Инспекторы предлагают Исполнительному совету упорядочить и приоритизировать пункты повестки дня, с тем чтобы в течение двух-трех дней, предусмотренных мандатом для каждой сессии, обсуждались только те вопросы, которые требуют срочного внимания Совета, без ущерба для качества обсуждения и обеспечения своевременного принятия решений.	Принята	Выполнена	Исполнительный совет	декабрь 2023 года	Повестки дня совещаний Исполнительного совета устанавливаются бюро Исполнительного совета.
<i>Распоряжение финансами</i>						
Рек. 6	Директору-исполнителю следует и далее добиваться более реалистичного составления бюджета на основе фактических уровней поступлений за последние годы с дальнейшей рационализацией расходов.	Принята	Выполнена	СУКСТ	декабрь 2023 года	Годовая программа работы и бюджет на 2024 год были составлены с учетом прогнозируемого уровня поступлений.
Рек. 7	Инспекторы считают, что большему числу государств-членов следует рассмотреть вопрос о внесении взносов в нецелевую часть средств Фонда, что имеет решающее значение для управления организацией и обеспечения нормативного присутствия на глобальном уровне, а не на уровне проектов.	Принята	В процессе выполнения	Исполнительный совет	декабрь 2024 года	
Рек. 8	Инспекторы полагают, что дальнейшее расширение базы взносов государств-членов и повышение предсказуемости финансового наполнения нецелевой части средств Фонда имеет решающее значение для выполнения ООН-Хабитат своего мандата и достижения целей стратегического плана на 2020-2023 годы.	Принята	В процессе выполнения	СУКСТ	декабрь 2024 года	
Рек. 9	Поскольку нецелевая часть средств Фонда является ключевым источником финансирования нормативной деятельности ООН-Хабитат, инспекторы считают, что секретариату следует предоставлять государствам-членам актуальную и краткую информацию, с тем чтобы они могли понять все аспекты финансирования, включая последствия нехватки средств в фонде, например, путем перечисления мероприятий в области нормативной деятельности и результатов, которые не могут быть реализованы и получены в случае недостаточного нецелевого финансирования.	Принята	Выполнена	СУКСТ	декабрь 2023 года	Информация предоставляется государствам-членам и получила высокую оценку на различных совещаниях.

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
Организационная реструктуризация и управление						
Рек. 10	Инспекторы вновь обращаются к государствам-членам с призывом улучшить финансовое положение организации путем внесения нецелевых взносов, с тем чтобы организация могла действовать более стабильно и устойчиво при выполнении своего мандата.	Принята	В процессе выполнения	Исполнительный совет	декабрь 2024 года	
Рек. 11	С учетом новой политики и действующей структуры, а также того факта, что секретариат обновил в 2021 году руководство по вопросам управления по результатам, рекомендуется провести переподготовку по вопросам управления по результатам.	Принята	В процессе выполнения	ОВССЗИ	декабрь 2024 года	В штаб-квартире ООН-Хабитат и в региональных бюро регулярно проводятся совещания по вопросам управления по результатам.
Рек. 12	Учитывая роль Исполнительного комитета, который должен консультировать Директора-исполнителя, инспекторы считают, что Исполнительный комитет должен возглавлять старший сотрудник, не являющийся Директором-исполнителем.	Не принята	Выполнение не началось	Директор-исполнитель	декабрь 2024 года	Исполнительный комитет является консультативно-директивным органом. Комитет по управлению программами, выполняющий консультативные функции, возглавляет заместитель Директора-исполнителя.
Рек. 13	Инспекторы считают, что Директору-исполнителю следует улучшить внутриорганизационную координацию и сотрудничество, например, путем сбора мнений сотрудников, работающих в регионах и странах, посредством проведения периодических опросов персонала.	Принята	В процессе выполнения	Директор-исполнитель	декабрь 2024 года	Для выявления мнений сотрудников проводятся беседы в форме вопросов и ответов во время общих собраний.
Рек. 14	Директору-исполнителю также рекомендуется набирать квалифицированных кандидатов из недопредставленных и (или) непредставленных стран, когда это возможно, с тем чтобы добиться более сбалансированного географического разнообразия кадрового состава.	Принята	В процессе выполнения	Директор-исполнитель	декабрь 2024 года	Соответствующий центральный контрольный орган рассматривает вопросы найма и консультирует Директора-исполнителя по этим вопросам.
Рек. 15	Инспекторы высоко оценивают усилия Директора-исполнителя по обеспечению гендерного паритета на должностях уровня С-5 и Д-1 и призывают продолжать такие усилия.	Принята	В процессе выполнения	Директор-исполнитель	декабрь 2024 года	В ООН-Хабитат наблюдается значительное улучшение ситуации с гендерным паритетом.
Рек. 16	Инспекторы считают, что следует поощрять систему ротации персонала с учетом того, что ООН-Хабитат уделяет особое внимание сбалансированности и взаимосвязи своей нормативной и операционной деятельности, а также своим усилиям по осуществлению реформы системы развития Организации Объединенных Наций.	Принята	Выполнена	Директор-исполнитель	декабрь 2023 года	Свидетельством является переезд начальника канцелярии Директора-исполнителя из Регионального бюро для арабских государств для выполнения новых функций в первом квартале 2023 года.

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
Рек. 17	Директору-исполнителю следует принять меры для преодоления негативных представлений среди сотрудников о последовательности и транспарентности в управлении людскими ресурсами, применяя и демонстрируя при этом наивысшую степень соблюдения требований, обеспечения транспарентности и коммуникации в управлении людскими ресурсами, например, в процессах найма и продвижения по службе, в целях недопущения развития чувства кажущейся несправедливости и устранения поводов для распространения недовольства и слухов.	Принята	В процессе выполнения	Канцелярия Директора-исполнителя	декабрь 2024 года	Процессы продвижения по службе и найма регламентируются административными инструкциями, изданными Секретариатом Организации Объединенных Наций.
Рек. 18	Принимая во внимание положение с финансированием ООН-Хабитат, которая функционирует примерно на 90 процентов за счет целевого финансирования, инспекторы рекомендуют Директору-исполнителю обсудить вопрос о продолжительности контрактов консультантов с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления Секретариата Организации Объединенных Наций.	Принята	Выполнена	СУКСТ, канцелярия Директора-исполнителя	декабрь 2024 года	
Рек. 19	Инспекторы рекомендуют Директору-исполнителю разработать стратегию управления знаниями, обеспечивающую общеорганизационный подход к систематическому управлению знаниями, и обеспечить соответствующую подготовку персонала.	Принята	В процессе выполнения	ОВССЗИ	декабрь 2024 года	Стратегия управления знаниями разработана. Она будет актуализирована с учетом новой организационной структуры ООН-Хабитат.
Рек. 20	Необходимо тщательно отслеживать работу каждого поставщика услуг, особенно Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, и следует установить критерии отбора таких поставщиков услуг применительно к Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби, Программе развития Организации Объединенных Наций и Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в целях обеспечения транспарентности и недопущения путаницы.	Принята	В процессе выполнения	СУКСТ	декабрь 2024 года	Для выбора поставщиков услуг используются установленные критерии.
<i>Надзор и оценка</i>						
Рек. 21	Управление служб внутреннего надзора в качестве независимого функционального органа представляет свои доклады Исполнительному совету.	Принята	В процессе выполнения	Секретарь руководящих органов	2024 год	Управление служб внутреннего надзора будет представлять доклады Исполнительному совету.

<i>Рек. №</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Статус принятия</i>	<i>Ход выполнения</i>	<i>Ответственный орган</i>	<i>Дата выполнения</i>	<i>Примечания</i>
Рек. 22	Инспекторы призывают Директора-исполнителя обновить информацию о состоянии принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы в сетевой системе отслеживания Группы.	Принята	В процессе выполнения	Группа независимой оценки	Непрерывно	Информация о рекомендациях, адресованных Директору-исполнителю, легко обновляется в системе. Сложно актуализировать информацию о рекомендациях, адресованных руководящим органам, до принятия ими решений.
Рек. 23	Инспекторы рекомендуют пересмотреть и обновить политику в области оценки [ООН-Хабитат, принятую в 2013 году], например, отразив недавние изменения в структуре управления и в секретариате.	Принята	В процессе выполнения	Группа независимой оценки	декабрь 2023 года	Проект пересмотренной политики в области оценки 2023 года был разработан Группой независимой оценки и доведен до сведения соответствующих сотрудников и членов Комитета по управлению программами, которые представили свои замечания. Данный проект ожидает обсуждения и одобрения Исполнительным комитетом и утверждения Директором-исполнителем. Он был доработан с учетом требований новой административной инструкции по оценке в Секретариате Организации Объединенных Наций, а также рекомендаций Объединенной инспекционной группы.
Рек. 24	Инспекторы рекомендуют, чтобы Группа по независимой оценке представляла доклады непосредственно Исполнительному совету на регулярной основе.	Принята	В процессе выполнения	Директор-исполнитель / заместитель Директора-исполнителя	декабрь 2024 года	Группа независимой оценки будет представлять доклады Исполнительному совету.

Сокращения: ДСПКУ – Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления; ОВССЗИ – Отдел внешних сношений и стратегии в области знаний и инноваций; СУКСТ – Служба управления, консультирования и соблюдения требований.