



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Третья сессия в 2023 году
Найроби, 28–30 ноября 2023 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*

Нормативная и операционная деятельность ООН-Хабитат, в

**Доклад Директора-исполнителя о нормативной и
операционной деятельности ООН-Хабитат, включая
обновленную информацию об инициативе «Города и ЦУР»,
инициативе «Жизнестойкость городов для следующего
поколения» (ЖГСП) и мероприятиях на период с января по
июнь 2023 года****

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе освещается ход работы над основной программой «Города и ЦУР» и инициативой «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП) Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в период с января по июнь 2023 года. В первом разделе приводится обновленная информация об основной программе «Города и ЦУР» за период после предыдущего обновления информации об этой инициативе для Исполнительного совета на его второй сессии в 2022 году. Он включает в себя обновленную информацию о тестировании модели сертификации «Города и ЦУР», о действиях, направленных на ускорение реализации ЦУР на местном уровне, а также отвечает на вопросы Исполнительного совета о дальнейшем развитии инициативы «Города и ЦУР». Во втором разделе доклада представлена обновленная информация о взаимодействии и обязательствах в рамках инициативы «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП). Кроме того, в приложении HSP/EB.2023/15/INF.1 освещается ход выполнения отдельных мероприятий в рамках нормативной и операционной деятельности в период с января по июнь 2023 года, которые способствовали реализации каждой подпрограммы стратегического плана ООН-Хабитат на 2020–2025 годы, ЦУР 11, а также других ЦУР.

II. Обновленная информация об инициативе «Города и ЦУР»

2. Основная инициатива «Города и цели в области устойчивого развития (ЦУР)» отвечает необходимости активизации деятельности, направленной на достижение ЦУР на местном уровне в ходе Десятилетия действий. Будучи ключевым элементом работы ООН-Хабитат по

* HSP/EB.2023/10.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

поддержке локализации ЦУР, о чем говорится в резолюции Ассамблеи ООН-Хабитат по этому вопросу, она направлена на достижение смелой цели – поддержать более 1000 городов в ускоренном достижении ЦУР, что окажет воздействие на жизнь примерно одного миллиарда человек.

3. Инициатива «Города и ЦУР» направлена на выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря «На пути к выработке плана спасения людей и планеты». Они включают в себя повторное обязательство ускорить достижение ЦУР на национальном уровне, осуществление конкретных и адресных мер политики и мероприятий по сокращению неравенства, укрепление национального и субнационального потенциала и государственных институтов, а также поддержку развивающихся стран в их усилиях по достижению ЦУР и привлечению необходимых ресурсов и инвестиций.

4. В настоящем докладе о ходе работы обобщены достижения инициативы «Города и ЦУР» за первые шесть месяцев 2023 года, с января по июнь.

А. Справочная информация

5. Инициатива «Города и ЦУР» работает с городскими администрациями, государственными органами других уровней, коммерческим сектором и партнерами по развитию, чтобы сформировать единый комплекс, в который входят: данные; эмпирически обоснованная стратегия; эффективное местное управление, планирование, финансирование и предоставление услуг; проектное финансирование и оценка результатов деятельности для ускорения достижения ЦУР в городах. Разработан систематизированный подход с сопутствующими инструментами, представленный в виде следующих четырех направлений.

6. Направление «Данные» поддерживает города в сборе и анализе данных в соответствии с механизмом глобального мониторинга состояния городов (ММГ). Таким образом, города-участники получают данные, распределенные по территориям и социальным группам применительно к ЦУР, для поддержки мониторинга прогресса и планирования.

7. Направление «Стратегическое планирование» помогает городам включить ЦУР в эмпирически обоснованные стратегии местного развития и (или) готовить добровольные обзоры на местном уровне (ДОМУ), ориентированные на конкретные действия с использованием инклюзивных подходов, охватывающих все общество.

8. Направление «Институциональная эффективность» помогает создавать необходимый местный потенциал для достижения ЦУР, уделяя особое внимание таким областям, как планирование, руководство, управление доходами и государственными финансами, а также предоставление городских услуг, которые в Новой программе развития городов выделены в качестве движущих сил преобразований на местном уровне.

9. Направление «Финансирование и осуществление» оказывает поддержку городам в осуществлении их стратегических планов, уделяя особое внимание выявлению, подготовке и финансированию проектов с высокой отдачей.

10. Инициатива осуществляется путем предоставления городам цифровых инструментов, относящихся к каждому направлению, а также экспертных знаний в технической области через национальные и субрегиональные центры технической поддержки. Города-участники получают признание за достижения в каждом из направлений.

11. В настоящий момент в 10 городах, выбранных в качестве экспериментальных площадок, работа уже идет полным ходом, в 12 городах ведется подготовка к запуску, а еще 41 город выразил намерение присоединиться к инициативе. Национальные инициативы, включающие 10 и более городов, готовятся в Гане, Турции, Португалии, Коста-Рике и Малайзии; ведутся переговоры о создании национальных инициатив еще в 6 странах. Национальные инициативы финансируются правительствами стран (например, в Малайзии), городами (например, в Португалии) и донорами (например, в Гане, где ее финансирует Королевство Норвегия).

12. Инициатива «Города и ЦУР» будет выделена в качестве инициативы с высокой отдачей на Саммите по ЦУР во время Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке, где ожидаются заявления в поддержку инициативы от глав государств Ганы и Турции, а также от президента Международного олимпийского комитета, президентов банков развития и других.

В. Прогресс в разработке инструментов

13. Инструменты для работы с данными: Механизм глобального мониторинга состояния городов (ММГ) обеспечивает основной набор показателей, связанных с Повесткой дня на

период до 2030 года и другими глобальными программами; эти показатели можно с легкостью применять в городах для определения базового уровня и мониторинга эффективности. В Момбасе (Кения) и Аннуре (Тунис) было проведено экспериментальное тестирование «Сканирование города» – этот инструмент ММГ позволяет собирать пространственные данные с помощью гражданской науки.

14. Инструменты стратегического планирования: ориентированный на практические действия ДОМУ опирается на проверенные инструменты, включая вторую версию «Стратегии развития города» и «Планы нашего города» ООН-Хабитат.

15. Инструменты институциональной эффективности: ряд цифровых диагностических инструментов, помогающих городам оценить их потенциал и результативность в таких областях, как инклюзивное подотчетное управление, планирование, муниципальные финансы и предоставление базовых услуг (мобильность, водоснабжение и утилизация отходов), уже хорошо разработана, и за ней последуют разнообразные обучающие курсы со свободным графиком освоения.

16. Финансовые инструменты: созданный «Инвестиционный фонд для городов» поддерживает доступ к финансированию проектов с высокой отдачей. Он включает в себя «Инвестиционный портал для городов», на котором представлены проекты, «Консультационную платформу для инвестиций в города», которая готовит проекты, ориентированные на достижение ЦУР, для инвестирования, и «Инвестиционные механизмы для городов», которые обеспечивают связь проектов с источниками финансирования.

17. Инструменты управления данными и их координации: создается платформа «Города и ЦУР», которая обеспечит городам-участникам интерфейс для доступа к инструментам, мониторинга прогресса, разработки ДОМУ и проектов, а также для взаимодействия с другими городами и партнерами.

C. Прогресс в укреплении партнерских отношений

18. Партнерские отношения в рамках четырех направлений расширились, и по состоянию на июнь 2023 года появились следующие новые партнеры:

а) направление «Данные»: структуры Организации Объединенных Наций и другие партнеры ММГ, Глобальный альянс бизнес-лидеров (ГАБЛ), платформа «Ситиайкью» (в процессе разработки);

б) направление «Стратегическое планирование»: Институт исследований жилищного строительства и городского развития, структуры страновых групп Организации Объединенных Наций;

в) направление «Институциональная эффективность»: ГАБЛ, местные учебные заведения;

г) направление «Финансирование и осуществление»: «Тинксити», «Генслер», «Катализатор жизнестойких городов», «Реалл» и «Саут пол», Фонд устойчивой инфраструктуры; ФКРООН.

19. Платформа «Города и ЦУР» предоставлена компанией «Капкейд», а взаимодействие с партнерами из негосударственного сектора осуществляется в рамках партнерства со Всемирным экономическим форумом и Институтом глобального индекса устойчивости. Кроме того, сотрудничество в области инициативы «Города и ЦУР» в рамках всей системы Организации Объединенных Наций включает: ЮНЕП (Всемирный экологический ситуационный центр), ЮНИСЕФ (инициатива «Города, удобные для жизни детей»), систему координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций, страновые группы Организации Объединенных Наций в Коста-Рике и Гане, а также группу Организации Объединенных Наций в Косово.

D. Прогресс в осуществлении

20. Переходя от экспериментального этапа к масштабированию, ООН-Хабитат в течение отчетного периода продвигала концепцию национальных инициатив «Города и ЦУР». В Гане при двух министерствах создается центр «"Умные" города и ЦУР», который будет оказывать поддержку первой группе из десяти городов. Под влиянием успехов Ганы началось обсуждение создания подобных центров в Тунисе, Турции, Португалии, Косово, Коста-Рике, Эквадоре и Колумбии. При поддержке Канадской ипотечной и жилищной корпорации в 23 городах Канады готовится доклад «Города и ЦУР – Канада», призванный повысить осведомленность о ЦУР.

21. Среди тематических областей инициативы «Города и ЦУР» – «Города под руководством женщин», предназначенной для расширения роли женщин в управлении городами, общинами и коммерческими предприятиями, а также для инвестирования в инфраструктуру, программы и социальные предприятия, способствующие повышению безопасности и экономических возможностей женщин и сокращению неравенства. Проект, инициатором которого является ведущий предприниматель Луиса Элена Трахано, предполагает привлечение нескольких партнеров из частного сектора и благотворительных организаций; для экспериментального этапа выбираются шесть городов в двух регионах.

22. Дальнейшее сотрудничество с Международным олимпийским комитетом направлено на использование спорта и активного отдыха с целью создания более инклюзивных, мирных и экологически благоприятных городских сообществ. Для экспериментального этапа определяются четыре города в трех регионах.

Прогресс в привлечении средств

23. С конца 2022 года «Города и ЦУР» получила дополнительные средства в следующем объеме: 5,2 млн долл. США от Министерства иностранных дел Норвегии; 500 000 долл. США от Министерства жилищного строительства и городского и сельского развития Китайской Народной Республики; и 186 000 долл. США дополнительного начального финансирования от Канадской ипотечной и жилищной корпорации. Всего 5 886 000 долл. США.

24. Планируемое финансирование: «Города и ЦУР – Шанхай» (700 000 долл. США); «"Умные" города и ЦУР – Медина» (1,16 млн долл. США); экспериментальный этап инициативы «Города под руководством женщин» (5 млн долл. США); экспериментальный этап инициативы «Активные города и ЦУР» совместно с Международным олимпийским комитетом (совместное финансирование в размере 1,5 млн. долл. США); «44 города и ЦУР – Тунис» (37 млн долл. США) и еще 10 экспериментальных страновых площадок (20 млн долл. США) в сотрудничестве с Фондом Института глобального индекса устойчивости; и «Города и ЦУР – Брисбен» (50 000 долл. США). Всего 65,45 млн долл. США.

Е. Обновленная информация о сертификации в рамках инициативы «Города и ЦУР»

25. Получив обратную связь о том, что сертификация после завершения ключевых этапов инициативы «Города и ЦУР» помогает направлять и мотивировать города на дальнейшую реализацию ЦУР, Исполнительный совет ООН-Хабитат (ИС) поручил ООН-Хабитат представить доклад «Потребность в сертификации городов в рамках инициативы «Города и ЦУР» и ее возможные преимущества». (HSP/EB.2023/4). В докладе отмечается, что:

- a) не все городские администрации информированы о целях в области устойчивого развития, их пользе на глобальном и местном уровнях и значении и роли городов в их достижении;
- b) не все городские администрации мотивированы выходить за рамки своих непосредственных задач и участвовать в реализации глобальных повесток дня;
- c) не все городские администрации информированы о рекомендациях Новой программы развития городов, касающихся достижения устойчивого развития на местном уровне, или о практических шагах, которые позволят воплотить эти рекомендации в конкретные действия и результаты.

26. Затем описывается потенциальная польза от глобального процесса сертификации «Города и ЦУР» для укрепления системного подхода к реализации ЦУР в городах. Среди основных возможностей, обсуждавшихся с Исполнительным советом, можно назвать потенциал для стимулирования ускоренного достижения ЦУР на местном уровне путем признания приложенных городами усилий со стороны Организации Объединенных Наций, предоставления им специализированных технических рекомендаций в соответствии с НПРГ, содействия более активному реагированию городов на потребности жителей и поощрения городов к представлению информации о ходе работы через ДОМУ. Также обсуждался потенциал сертификации «Города и ЦУР» для усиления согласованности политики национальных и субнациональных правительств и органов местного самоуправления; для содействия совместным усилиям системы Организации Объединенных Наций и вовлечению всего общества на местном уровне; для привлечения инвестиций, согласующихся с достижением ЦУР, и для содействия обмену знаниями между городами.

27. Однако некоторые риски, отмеченные в ходе обсуждения с ИС, связаны с тем, что городам с ограниченным потенциалом может быть трудно выполнить критерии сертификации; масштабы требований могут оказаться непосильными и потребуют значительных затрат; и следование критериям, установленным на глобальном и национальном уровнях, может ограничить гибкость и творческий подход городов к разработке и реализации их собственных подходов. Кроме того, некоторые государства-члены отметили, что термин «сертификация» может вызывать нежелательные ассоциации с «указаниями сверху».
28. Соответственно, ИС поручил Директору-исполнителю продолжать разработку концепции сертификации «Города и ЦУР» посредством консультативного процесса с учетом условий осуществления, таких как потенциальные источники внебюджетного финансирования, потребности в создании потенциала и оценка потенциального риска, а также определить возможности интегрировать сертификацию в работу коалиции «Локал–2030».
29. Впоследствии консультации с различными заинтересованными сторонами в ходе Ассамблеи ООН-Хабитат еще раз продемонстрировали важность адаптации модели к национальным и субнациональным условиям и подтвердили некоторые из описанных выше рисков. Кроме того, обсуждение с банками развития, представителями негосударственного сектора и финансовых организаций позволило выявить, что инициатива «Города и ЦУР»:
- i) поможет снизить риск местных инвестиций путем обеспечения данных для оценки инвестиционной готовности городов;
 - ii) позволит сформировать портфель готовых к инвестированию проектов с измеримыми показателями воздействия, поддерживаемых на местном уровне;
 - iii) даст возможность сгруппировать проекты из разных городов внутри стран и территорий для привлечения крупномасштабных инвестиций.
30. Кроме того, взаимодействие с Советом европейских муниципалитетов и регионов приветствовало возможность обмена инструментами и опытом между инициативой «Города и ЦУР» и Справочной службой для устойчивых городов.

Г. Дальнейшие шаги

31. Для устранения упомянутых рисков и использования имеющихся возможностей ООН-Хабитат предлагает следующие меры.
32. ООН-Хабитат продолжит расширение основной инициативы «Города и ЦУР», а также дальнейшее развитие и адаптацию четырех ее направлений к национальным условиям; она будет отмечать и демонстрировать достижения городов-участников по мере достижения ими ключевых этапов в рамках инициативы.
33. Также в рамках инициативы «Города и ЦУР» ООН-Хабитат будет предоставлять инструменты и техническую поддержку государствам-членам, субнациональным государственным органам и городским сетям, желающим реализовать их собственные инициативы «Города и ЦУР». Если число стран, участвующих в инициативе «Города и ЦУР» или связанных с ней инициативах, достигнет критического значения, ООН-Хабитат, проконсультировавшись с Исполнительным советом, может дополнительно рассмотреть вопрос о необходимости ввести глобальные контрольные показатели.
34. ООН-Хабитат будет и впредь стремиться сделать эту инициативу доступной для всех городов в финансовом и физическом плане, привлекая внебюджетные ресурсы для обеспечения бесплатного доступа к полному набору цифровых инструментов инициативы «Города и ЦУР» (см. статью 1 бюджета).
35. ООН-Хабитат будет использовать потенциал системы Организации Объединенных Наций на глобальном и национальном уровнях для расширения масштабов своей работы. С этой целью она будет активнее привлекать структуры Организации Объединенных Наций к созданию инструментов для инициативы «Города и ЦУР», сотрудничая с ЮНЕП для работы над экологическими и геопространственными данными, с ПРООН и ФКРООН – над местным финансированием, с ЮНИСЕФ – над инициативой «Города, удобные для жизни детей», а также с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, используя, при необходимости, синергию с существующими усилиями по локализации ЦУР.
36. ООН-Хабитат продолжит укреплять связи между инициативой «Города и ЦУР» и коалицией «Локал–2030» и будет стремиться к сотрудничеству в сфере дальнейшей разработки инструментов и формирования технических ресурсов, а также в сфере координации и поддержки национальных технических центров «Города и ЦУР». Также ООН-Хабитат совместно с Центром знаний коалиции «Локал–2030» (при поддержке Италии) рассмотрит его

потенциал для содействия содержательному обмену опытом и знаниями между городами-участниками.

37. Инициатива «Города и ЦУР» будет способствовать укреплению связей с источниками финансирования следующим образом:

- a) укрепляя свой потенциал для изыскания готовых к инвестициям проектов с высокой отдачей для достижения ЦУР, подготовленных с помощью эмпирически обоснованного стратегического планирования в партнерстве с ФКРООН и платформой «Сорс» Фонда устойчивой инфраструктуры;
- b) поддерживая партнерские отношения с региональными и национальными банками развития, содействующими локализации ЦУР и смежным задачам, таким как справедливый переход к экологически чистой экономике, применяя при этом методологию «Города и ЦУР» для подготовки местных инвестиционных проектов, отвечающих этим целям;
- c) поддерживая по запросу городов-участников предоставление экспертных заключений об их инвестиционной готовности на основе данных об их управлении, доходах и управлении государственными финансами.

G. Затраты на осуществление инициативы «Города и ЦУР»

1. Инструменты для инициативы «Города и ЦУР»

38. К цифровым инструментам для инициативы «Города и ЦУР» относятся:

- a) пространственные данные в соответствии с ММГ;
- b) ориентированный на практические действия ДОМУ;
- c) диагностические оценки систем управления, планирования, местных доходов и финансов, водоснабжения, утилизации отходов и мобильности (возможны и другие);
- d) онлайн-курсы со свободным графиком освоения для местных учебных заведений;
- e) подготовка проектов по достижению ЦУР с помощью платформы «Сорс» Фонда устойчивой инфраструктуры (финансовая подготовка) и инструмента ООН-Хабитат для оценки проектов по достижению ЦУР (оптимизация для достижения ЦУР);
- f) цифровая платформа «Города и ЦУР».

39. Разработка многих из этих инструментов была осуществлена благодаря безвозмездным взносам в рамках КСО (Глобального альянса бизнес-лидеров – на диагностические инструменты, компании «Капкейд» – на платформу «Города и ЦУР») и финансированию со стороны Министерства развития людских ресурсов Китая. Ежегодные затраты на дальнейшее развитие, регионализацию, национализацию или локализацию инструментов и обслуживание цифровой платформы составляют 1,2 млн долл. США – эта сумма рассчитана на 10 новых инструментов, 10 обновленных инструментов и обслуживание платформы.

2. Поддержка мониторинга для городов и признание ключевых этапов

40. После завершения создания цифровой платформы группа в штаб-квартире ООН-Хабитат сможет дистанционно отслеживать прогресс городов-партнеров и достижение ими ключевых этапов с помощью платформы «Города и ЦУР» и оказывать базовые консультационные услуги. Расходы для каждого города составят 5000 долл. США на направление «Данные», 10 000 долл. США на направление «Стратегическое планирование», 10 000 долл. США на направление «Институциональная эффективность» и 5000 долл. США на направление «Оказанное воздействие».

41. Если статья бюджета 1 покрыта, то города, получающие только цифровые инструменты без пакета технической помощи, могут пользоваться программой «Города и ЦУР» за 40 000 долл. США в течение четырех лет.

3. «Центр развития городов» коалиции «Локал–2030»

42. «Центр развития городов» коалиции «Локал–2030» будет использовать технический вклад всех членов и всех соответствующих центров, отвечать за разработку инструментов (статья 1) и поддержку мониторинга (статья 2), а также проводить обучение групп городов-участников. Он может взимать плату за мониторинг и обучение со стран со средним и

высоким уровнем дохода, а также с наименее развитых стран и развивающихся стран, чьи программы в рамках инициативы «Города и ЦУР» финансируются донорами.

Ежегодные затраты

Разработка и обслуживание инструментов (см. статью 1)	1,2 млн долл. США
Поддержка мониторинга для НРС и РС (см. пункт 2)	1 млн долл. США
Обучение для городов	500 000 долл. США
ИТОГО	2,7 млн долл. США

4. Национальные и субнациональные программы технической поддержки в рамках инициативы «Города и ЦУР»

43. Эти программы поддерживают растущую группу городов, которая изначально включала 8-10 городов и увеличивалась примерно на 5 каждые два года. В среднем каждый город участвует в программе в течение четырех лет. Существует три типа моделей осуществления:

44. **Модель 1.** Эта модель предусматривает значительную техническую поддержку со стороны группы технических экспертов, которые оказывают непосредственную помощь городам и со временем создают национальный центр технической поддержки, куда командируются представители государственных органов и научных кругов, проходят обучение на практике и могут затем оказывать поддержку следующим группам городов по мере расширения масштабов инициативы. Покрытие расходов поддерживается странами-донорами. Пример: Гана в партнерстве с Норвегией.

Основные среднегодовые затраты – Модель 1

<i>Цифровые инструменты</i>	<i>В натуральной форме (см. статью 2 бюджета)</i>
Национальная группа технической поддержки	600 000 долл. США
Техническая помощь и поддержка обучения	300 000 долл. США
Мониторинг прогресса и оценка ключевых этапов	100 000 долл. США
Общие годовые затраты	1 000 000 долл. США

45. **Модель 2.** Эта модель предусматривает умеренную техническую поддержку с помощью группы технических экспертов, прикомандированных от национальных и региональных правительств или органов местного самоуправления и научных кругов. Они проходят обучение в ООН-Хабитат и оказывают непосредственную поддержку городам-участникам. Пример: центр в Балыкесире (Турция).

Основные среднегодовые затраты – Модель 2

<i>Цифровые инструменты</i>	<i>В натуральной форме (см. статью 2 бюджета)</i>
Национальная группа технической поддержки	В натуральной форме
Техническая помощь и поддержка обучения	300 000 долл. США
Мониторинг прогресса и оценка ключевых этапов	100 000 долл. США
Общие годовые затраты	400 000 долл. США

46. **Модель 3.** Эта модель обеспечивает техническую поддержку через сеть городов-участников, в каждом из которых работают специалисты. Пример: центр в Мафре в Португалии.

Основные среднегодовые затраты – Модель 3

<i>Цифровые инструменты</i>	<i>В натуральной форме (см. статью 2 бюджета)</i>
Электронные методические пособия	В натуральной форме (см. статью 2 бюджета)
Техническая поддержка, сопровождение и обучение	В натуральной форме через города-участники
Мониторинг прогресса и оценка ключевых этапов	100 000 долл. США
Общие годовые затраты	100 000 долл. США

47. Для покрытия расходов на модель 1 обычно требуется донорская поддержка; расходы на модель 2 могут потребовать донорской поддержки или поддержки национального правительства; расходы на модель 3 могут быть покрыты за счет городов-участников.

Предполагается, что пункт 1 бюджета покрыт и обеспечивает доступ к цифровому инструментарию. Дополнительное привлечение «гарантов» из негосударственного сектора и индивидуальная поддержка подготовки проектов, кроме как через платформу «Сорс» Фонда устойчивой инфраструктуры, в бюджеты не включены. Однако существенная поддержка для подготовки проектов может быть получена от Фонда проведения технико-экономического обоснования. См. статью 4 бюджета.

5. Фонд проведения технико-экономического обоснования при подготовке проектов ЦУР

48. Финансированию проектов, связанных с ЦУР и вытекающих из городских стратегических планов, в значительной степени способствовал бы «фонд проведения технико-экономического обоснования». Уже сейчас расходы на подготовку проектов снижаются благодаря платформе «Сорс» Фонда устойчивой инфраструктуры, однако неизбежно возникает необходимость в консультационных услугах экспертов. Фонд технико-экономического обоснования призван стать постоянно действующим фондом, который поддерживает оплату консультационных услуг экспертов при подготовке проекта и компенсирует эти расходы при закрытии финансовых операций проекта. Фонд, располагающий 50 млн долл. США, может одновременно готовить 100–150 крупномасштабных проектов. Фондом могла бы управлять ООН-Хабитат или соответствующий партнер.

6. Подход к мобилизации ресурсов

- a) ООН-Хабитат поручит коалиции «Локал–2030» призвать государства – члены Организации Объединенных Наций разместить у них «Центр развития городов»;
- b) ООН-Хабитат в тесном сотрудничестве с коалицией «Локал–2030», КР и страновыми группами Организации Объединенных Наций будет поддерживать заявки на финансирование и работу с донорами для создания Центров технической поддержки «Города и ЦУР»;
- c) ООН-Хабитат будет призывать национальные и региональные правительства и органы местного самоуправления создавать центры инициативы «Города и ЦУР»;
- d) ООН-Хабитат продолжит работу с партнерами над внедрением и расширением механизмов тематического финансирования, включая «Активные города и ЦУР» и «Города под руководством женщин»;
- e) ООН-Хабитат будет пропагандировать инициативу «Города и ЦУР» в сетях многосторонних, национальных и субнациональных банков развития, подчеркивая преимущества, предлагаемые для изыскания готовых к инвестициям и эмпирически обоснованных проектов, ориентированных на достижение ЦУР, и создания местного потенциала. Будут разработаны бизнес-модели, интегрирующие «Города и ЦУР» в механизмы льготного финансирования;
- f) ООН-Хабитат продолжит сбор средств в Фонд проведения технико-экономического обоснования.

III. Обновленная информация об инициативе «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП)

49. Председатель КС-27 выступил с инициативой «Жизнестойкость городов для следующего поколения» (ЖГСП), призванной объединить местный, национальный и глобальный уровни для координации коллективных действий по борьбе с изменениями климата и улучшения взаимодействия между отраслевыми инициативами. В течение 2022 года ЖГСП прошла несколько важных рубежей: завершена разработка проспекта о деятельности, начато сотрудничество с целью запуска экспериментального этапа ЖГСП на Фиджи, в Египте и Марокко. Деятельность пяти рабочих групп началась с определения потребностей в создании потенциала на местном уровне, инструментах и инструкциях.

50. В настоящее время инициатива ЖГСП находится в стадии дальнейшей концептуальной проработки ООН-Хабитат, МОВУР и другими ключевыми партнерами. Она обсуждалась с группой государств-членов, например, на Боннских переговорах по вопросам климата (SB58), на конференции «Смелые города» и на второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат. Намечаются следующие варианты осуществления инициативы.

51. Рабочий пакет 1: формирование глобального партнерства ЖГСП как сети, объединяющей партнеров из рабочих групп, национальных правительств, городских сетей, научных кругов, НПО и др. Все они объединяют усилия для укрепления позиций городов и

регионов в глобальных обсуждениях вопросов климата, что в конечном итоге способствует усилению многоуровневых действий по борьбе с изменением климата, и отвечают за:

а) деятельность пяти рабочих групп, распределенных по отраслевым направлениям. Варианты финансирования: со стороны ООН-Хабитат требуется ограниченное финансирование. Руководители рабочих групп обеспечивают собственное финансирование или занимаются сбором средств на свою деятельность;

б) создание потенциала для органов местного самоуправления и национальных правительств по всему миру в области жизнестойкости городских систем. Варианты финансирования: 250 000 долл. США в 2024 году с постепенным увеличением. Финансируется за счет внебюджетных средств в поддержку развивающихся стран с особым приоритетом для НРС и МОСТРАГ.

52. Рабочий пакет 2: специалисты по городскому управлению и изменению климата в качестве национальных координаторов ЖГСП. Создание глобальной сети координаторов или координационных групп национального уровня по вопросам городского управления и изменения климата, отвечающих за поддержку действий по борьбе с изменением климата в городах и на местах путем разработки руководящих принципов, предоставления технических консультационных услуг, создания потенциала и мобилизации ресурсов, а также представления данных в глобальных масштабах. Сметные расходы: варианты финансирования в размере от 250 000 долл. США до 1 млн долл. США в год на страну. Отсутствующее или ограниченное финансирование для стран, входящих в ОЭСР, внебюджетное финансирование для развивающихся стран. Ожидается, что глобальные партнеры ЖГСП поддержат этот рабочий пакет.

53. Рабочий пакет 3: развертывание на уровне города, комплексное планирование и осуществление действий по борьбе с изменением климата для достижения нулевого уровня выбросов и устойчивому к изменению климата развитию.

54. Рабочий пакет 4: небольшой малочисленный секретариат, размещенный в ООН-Хабитат, отвечающий за: а) связь и партнерские отношения, расширение сети, обеспечение взаимосвязи с другими инициативами и сетями, а также за ежегодное представление данных; и б) координацию, включая созыв Руководящего комитета, координацию деятельности пяти рабочих групп, а также взаимодействие между национальными координаторами ЖГСП и региональными бюро. Сметные расходы на содержание глобального секретариата: 500 000 долл. США в год (за счет внебюджетного финансирования, с надзором и поддержкой силами основного персонала).

55. Финансирование: предусматривается широкий спектр потребностей в финансировании и его вариантов. Самофинансирование, финансирование негосударственным сектором, кредиты, помощь в развитии. Тесная связь с основными программами «Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» и «Сопrotивляемость к изменению климата малоимущих жителей городов».

56. Приведенные выше варианты будут доработаны и представлены на рассмотрение первого совещания Исполнительного совета в 2024 году.

IV. Выводы

57. В настоящем докладе Директора-исполнителя о ходе нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат в период с января по июнь 2023 года освещаются мероприятия, направленные на поддержку государств-членов и городов в достижении ЦУР и осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти примеры продемонстрировали все более многосекторальный и многосторонний характер реализации основных программ и подпрограмм – при том, что последние были специально разработаны, чтобы играть ведущую роль в разработке комплексных механизмов осуществления нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат. В докладе также продемонстрировано, как интеграционный сдвиг в стратегии осуществления приводит ООН-Хабитат к формированию широких партнерских отношений с выраженным стратегическим уклоном, в том числе на межправительственном уровне и в финансовом секторе, – примером этого может служить работа над совершенствованием данных, фактических сведений и средств реализации ЦУР, которыми располагают государства-члены и города, в рамках инициативы «Города и ЦУР». Значительный интерес городов и национальных правительств к инициативе «Города и ЦУР» свидетельствует как о потребности городов ускорить достижение ЦУР, так и о важности многосторонней поддержки городов со стороны

ООН-Хабитат. Аналогичным образом, все более активное участие заинтересованных сторон и их приверженность программе «Жизнестойкость городов для следующего поколения», созданной на базе глобальных сетей для многоуровневых партнерских действий, свидетельствует о значимости ООН-Хабитат как инициатора разработки и воплощения глобальной стратегии.
