



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Третья сессия в 2023 году
Найроби, 28–30 ноября 2023 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*

**«Дорожная карта» для подготовки к разработке
международных руководящих принципов для «умных»
городов, ориентированных на интересы людей, как
необязательной основы для разработки национальных
и местных нормативно-правовых актов, планов и
стратегий для «умных» городов**

**Предлагаемая «дорожная карта» для подготовки к
разработке международных руководящих принципов для
«умных» городов, ориентированных на интересы людей,
как необязательной основы для разработки национальных
и местных нормативно-правовых актов, планов и
стратегий для «умных» городов****

Доклад Директора-исполнителя

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о ходе выполнения проекта резолюции о международных руководящих принципах для «умных» городов, ориентированных на интересы людей, принятого на второй сессии Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций (HSP/HA.2/L.4).

I. Введение

2. Необходимость определения международных норм и принципов, касающихся роли цифровизации в развитии ориентированных на интересы людей, инклюзивных и устойчивых городов, становится все более очевидной. На фоне ускорения темпов как урбанизации, так и цифровизации возникла острая необходимость максимально использовать преимущества и одновременно снизить риски, связанные с применением цифровых технологий для обеспечения устойчивости городов. По мере того, как органы местного самоуправления и другие субъекты быстро внедряют цифровые подходы к планированию, регулированию и финансированию урбанизации, а также к управлению ею, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы эти усилия были ориентированы на интересы людей.

3. С этой целью Ассамблея Хабитат Организации Объединенных Наций на ее второй сессии (5–9 июня 2023 года) приняла проект резолюции о международных руководящих

* HSP/EB.2023/10.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.

принципах для «умных» городов, ориентированных на интересы людей, представленный Францией, Ботсваной, Германией, Республикой Кореей и Пакистаном (резолюция HSP/HA.2/L.4).

4. Резолюция содержит следующие поручения Директору-исполнителю ООН-Хабитат:

а) поручает Директору-исполнителю, при условии наличия финансирования, приступить к разработке международных руководящих принципов для «умных» городов, ориентированных на интересы людей, в качестве необязательной основы для разработки нормативных актов, планов и стратегий развития «умных» городов на национальном и местном уровнях, которые обеспечат, чтобы цифровая городская инфраструктура и данные способствовали устойчивому, инклюзивному и процветающему развитию городов и населенных пунктов и уважению прав человека, и представить их для рассмотрения и возможного утверждения Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее возобновленной второй сессии;

б) поручает Директору-исполнителю обеспечить проведение всесторонних консультаций, в том числе через существующие региональные и страновые бюро ООН-Хабитат, с государствами-членами и членами специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, национальными и международными ассоциациями и организациями местных государственных органов, признанными Организацией Объединенных Наций, соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, учреждениями по вопросам развития, неправительственными организациями, научными кругами, организациями гражданского общества, негосударственным сектором и другими соответствующими заинтересованными сторонами, принимая во внимание традиционные знания, в целях использования в разработке проектов передовой практики, руководящих принципов и опыта, касающегося различных ситуаций и разных масштабов;

в) поручает Директору-исполнителю представлять Исполнительному совету доклады о ходе выполнения настоящей резолюции вплоть до завершения работы.

II. Положение дел и «дорожная карта»

5. В ответ на поручение государств-членов секретариат разработал комплексный план действий, включающий два изложенных ниже основных компонента, вытекающих из конкретных задач, поставленных в резолюции Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций.

A. Общемировая передовая практика и опыт

6. Резолюция призывает использовать в процессе разработки существующие знания, передовую практику и опыт, полученный в различных контекстах. В ответ на этот призыв ООН-Хабитат проводит всеобъемлющую глобальную оценку «умных» городов, которая послужит фактологической основой для готовящихся руководящих принципов. Эта оценка не только обогащает руководящие принципы, обеспечивая важнейшие данные о тенденциях, проблемах и возможностях «умных» городов, включая региональные различия, но и обеспечивает опору на убедительные факты и общемировые знания. Благодаря сочетанию анализа первичных и вторичных источников, включая сбор необработанных данных, интервью и изучение передового опыта, оценка гарантирует целостный охват и глубокий анализ специфических для разных контекстов различий в региональном, национальном и субнациональном масштабах. В ходе оценки также будут использованы существующие разработки и партнерские связи ООН-Хабитат, включая основную программу «"Умные" города, ориентированные на интересы людей» и «Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов», а также исследования на местах, проведенные при поддержке страновых и региональных отделений. Для усиления процесса оценки ООН-Хабитат обратилась с глобальным призывом создавать партнерства с целью ее проведения. Предварительные результаты оценки будут представлены в феврале 2024 года, а окончательное исследование завершится в октябре 2024 года.

В. Инклюзивные консультации

7. Резолюция призывает к проведению активного всестороннего процесса консультаций при подготовке международных руководящих принципов. Для обеспечения комплексной разработки руководящих принципов был организован многоуровневый процесс консультаций:

а) **глобальный уровень:** в сентябре 2023 года ООН-Хабитат призвала к выдвижению государствами-членами экспертов в области «умных» городов и цифровизации, в результате чего были отобраны 30 экспертов, которые вошли в состав глобальной Рабочей группы экспертов (РГЭ) – основного консультативного органа по разработке руководящих принципов. Эксперты, отобранные таким образом, чтобы обеспечить гендерную, географическую и экспертную сбалансированность, оказывают секретариату ООН-Хабитат поддержку в разработке руководящих принципов, делятся идеями о тенденциях и проблемах, предоставляют знания, данные и передовой опыт, участвуют в обсуждении руководящих принципов и подходов, а также предлагают экспертные знания в области научных исследований, цифровых технологий и методологии применения широкого участия в разработке решений для «умных» городов. В ноябре 2023 года группа проведет первое совещание в онлайн-режиме для определения плана действий, а также для уточнения масштабов и желаемых результатов, после чего в 2024 и 2025 годах состоятся три очных совещания Группы экспертов (СГЭ) для дальнейшего надзора за разработкой руководящих принципов;

б) **региональный уровень:** одновременно будет идти широкий консультационный процесс посредством как очных встреч (при условии подтверждения финансирования), так и онлайн-платформ при поддержке региональных бюро ООН-Хабитат. Консультации с выдвинутыми государствами-членами экспертами, которые не вошли в состав глобальной РГЭ, будут проводиться в рамках региональных групп; при этом будут соблюдены критерии географической, экспертной и гендерной сбалансированности. На этом этапе в руководящие принципы планируется интегрировать различные географические аспекты и контекстуальные соображения;

с) **тематический уровень:** дополнительные консультации по ключевым темам, рассматриваемым в руководящих принципах, включая технологии, социально-экономические аспекты, вовлечение сообществ, цифровые права человека и т.д., могут быть организованы с учетом специальных рекомендаций, предложенных РГЭ, в докладе о глобальной оценке или секретариатом ООН-Хабитат;

д) **уровень заинтересованных сторон:** при условии подтверждения финансирования, могут быть проведены дополнительные консультации с группами заинтересованных сторон, включая международные организации (такие как система Организации Объединенных Наций, МФУ и т.д.), коммерческий сектор, научные круги, гражданское общество и другие соответствующие заинтересованные стороны. По настоящее время к международным руководящим принципам проявили интерес широкий круг заинтересованных сторон и участников, что открывает возможности для обогащения подготовительного процесса.

8. В сентябре 2023 года был объявлен призыв к выражению заинтересованности в проведении трех очных СГЭ и двух региональных консультационных совещаний; о результатах планируется объявить в конце ноября.

9. Кроме того, ООН-Хабитат занимается пропагандой, мобилизацией ресурсов и налаживанием партнерских отношений для пропагандирования руководящих принципов, определения основных заинтересованных сторон, обеспечения финансовой устойчивости и создания партнерств. Например, руководящие принципы были представлены на глобальных и региональных форумах, таких как Африканский инвестиционный форум по вопросам «умных городов» в Кигали (сентябрь 2023 года), Всемирная выставка «"Умные" города» в Сеуле (сентябрь 2023 года) и Всемирный конгресс-выставка «"Умный" город» (ноябрь 2023 года). Такого рода усилия будут прилагаться на протяжении всего подготовительного процесса для обеспечения широкого участия и сотрудничества в работе над руководящими принципами.

III. Основные этапы

10. ООН-Хабитат использовала свой предыдущий опыт подготовки глобальных руководящих принципов для разработки «дорожной карты» текущего подготовительного

процесса¹. Ожидается, что основные этапы будут пройдены в соответствии с приведенными ниже сроками.

Этап	Описание	Дата (предварительная)
Призыв к выдвижению кандидатур экспертов	Государствам-членам предлагается выдвинуть кандидатуры экспертов в области цифровизации и «умных» городов для участия в разработке руководящих принципов	Сентябрь 2023 года
Призыв к выражению заинтересованности в проведении СГЭ и региональных консультаций	В рамках глобального призыва государствам-членам предлагается провести внеочередные СГЭ и региональные консультации	Сентябрь 2023 года
Призыв к партнерству в рамках Глобальной оценки «умных» городов	Призыв к академическому партнерству для проведения исследования «Перспективы развития "умных" городов в мире»	Сентябрь 2023 года
Начало работы РГЭ	Процесс глобальных консультаций официально начинается с онлайн-совещания Рабочей группы экспертов, на котором подробно рассматриваются объем работ, план действий и сроки	Ноябрь 2023 года
Первоначальный проект исследования «Перспективы развития "умных" городов в мире»	Предварительные результаты исследования «Перспективы развития "умных" городов в мире» для обсуждения на первом СГЭ	Февраль 2024 года
Первое совещание Группы экспертов	Первое очное совещание РГЭ	Февраль 2024 года
Первое региональное консультационное совещание	Очные встречи региональных экспертов и (или) групп	Январь-май 2024 года
Итоговые результаты исследования «Перспективы развития "умных" городов в мире»	Результаты исследования «Перспективы развития "умных" городов в мире» для обсуждения на втором СГЭ	Июль 2024 года
Первоначальный проект международных руководящих принципов для «умных» городов, ориентированных на интересы людей	Первая редакция проекта международных руководящих принципов, подготовленная после первого СГЭ, в которой подробно изложены основные положения и структура руководящих принципов	Август 2024 года
Доклад «Перспективы развития "умных" городов в мире»	Публикация исследования	Октябрь 2024 года
Второе совещание Группы экспертов	Второе очное совещание РГЭ	Октябрь 2024 года
Проект международных руководящих принципов для развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей	Вторая редакция проекта руководящих принципов, подготовленная после второго СГЭ и распространенная среди различных консультационных групп для получения окончательных замечаний и соображений	Декабрь 2024 года
Второе региональное консультационное совещание	Очные встречи региональных экспертов и (или) групп	Июнь-декабрь 2024 года
Третье совещание Группы экспертов	Третье очное совещание РГЭ	Март 2025 года
Международные руководящие принципы для развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей	Окончательная редакция руководящих принципов, представленная на утверждение Ассамблеи ООН-Хабитат	Июнь 2025 года

¹ Международные рекомендации по городскому и территориальному планированию (<https://unhabitat.org/international-guidelines-on-urban-and-territorial-planning>).

IV. Ключевые задачи

11. В ходе подготовительного процесса необходимо решить ряд серьезных задач, для чего требуются целенаправленные меры по исправлению положения и эффективное взаимодействие между участниками. К ним относятся следующие:

а) **достижение баланса между поставленными задачами и необходимыми ресурсами:** стоимость полностью инклюзивного подготовительного процесса оценивается в 1 179 384 долл. США. Правительство Франции обязалось предоставить 311 700 долл. США. Если дефицит в 867 684 долл. США не будет покрыт, может потребоваться несколько упрощенный и менее консультативный подход. Выделение дополнительных ресурсов на подготовительный процесс также требует оперативности, учитывая необходимость завершения работы над руководящими принципами к 2025 году;

б) **обеспечение всесторонних консультаций:** «умные» города – масштабная тема, требующая проведения обстоятельных исследований и консультаций, поскольку затрагивает широкий круг участников и заинтересованных сторон. Этот комплексный характер будет учтен в ходе глобальной оценки и многоуровневого процесса консультаций. Однако последнее остается крайне сложной задачей и требует активного сотрудничества и усилий как со стороны государств-членов, так и других заинтересованных сторон;

в) **соблюдение жестких временных рамок:** ожидается, что подготовка руководящих принципов будет завершена к возобновленной второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в 2025 году. Соответственно, ООН-Хабитат должна провести обширные консультации, собрать данные и статистику, осуществить процедуры набора персонала и подготовить проект руководящих принципов с исключительной эффективностью и в сжатые сроки. Обеспечение стабильно высокого качества работы в настолько жесткие сроки могло бы значительно выиграть от привлечения дополнительных ресурсов, как в виде материальных взносов, так и в виде финансовой поддержки. Такая усиленная поддержка позволит укрепить внутренний потенциал для эффективного содействия вышеупомянутым процессам.

V. Последующие шаги

12. ООН-Хабитат будет и далее прилагать все усилия, чтобы завершить разработку международных руководящих принципов к 2025 году, но при этом рассчитывает на сотрудничество и приверженность этой задаче со стороны всех соответствующих участников подготовительного процесса. При этом она учитывает, что подготовка международных руководящих принципов особенно актуальна в контексте текущего стратегического плана ООН-Хабитат (до 2025 года), но также заложит основу для работы программы над «умными» городами и цифровыми инновациями в рамках нового стратегического плана (2025-2029 годы).