



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Третья сессия в 2023 году
Найроби, 28–30 ноября 2023 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Финансовые, бюджетные и административные вопросы, включая осуществление стратегии мобилизации ресурсов в соответствии со стратегическим планом на период 2020–2025 годов; доклад о модели масштабируемой численности персонала с полным расчетом расходов и о деятельности ООН-Хабитат по устранению географических и гендерных диспропорций в составе ее персонала

Последствия для бюджета по программам в результате применения модели масштабируемой численности персонала для нецелевой части средств бюджета Фонда Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение содержащегося в решении 2023/1 Исполнительного совета¹ поручения Директору-исполнителю ООН-Хабитат представить доклад о модели масштабируемой численности персонала с полным расчетом расходов для нецелевой части средств бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов.
2. Модель масштабируемой численности персонала отвечает на вопрос о том, как Программа будет наращивать свои возможности после одобрения более высокого уровня бюджетных ресурсов. Настоящий доклад следует за предыдущими докладами о модели масштабируемой численности персонала², в которых была изложена первоначальная методология и предложены тематические направления.

II. Финансовый охват и временные рамки

3. Как следует из проекта бюджета Фонда на 2024 год³ (см. также таблицы 1–3 в настоящем докладе), предлагаемый уровень бюджета, составляющий 3,974 млн долл. США на

* HSP/EB.2023/10.

¹ Решения, принятые Исполнительным советом на первой сессии в 2023 году, изложены в документе [HSP/EB.2023/7](#).

² [HSP/EB.2023/2/Add.1](#); [HSP/EB.2022/4/Add.1](#).

³ HSP/EB.2023/12.

2024 год, служит новым базовым уровнем для модели масштабируемой численности персонала. Таким образом, настоящая модель отличается от предлагаемого уровня бюджета на 2024 год и совокупна с ним.

4. В соответствии с решением 2023/1 Исполнительного совета предельный уровень бюджета для модели масштабируемой численности персонала составляет 12 млн долл. США.

5. Модель масштабируемой численности персонала сохраняет актуальность до конца периода, охватываемого текущим стратегическим планом Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, т.е. до конца 2025 года, с учетом решения 2/1 Ассамблеи Хабитат Организации Объединенных Наций, продлевающего срок действия текущего стратегического плана. Модель может быть обновлена в соответствии с последующим стратегическим планом, который должен вступить в силу в 2026 году.

III. Методология

6. Расширение масштабов должно осуществляться в рамках бюджетного процесса для нецелевой части средств бюджета Фонда, в ходе которого создаются должности и утверждается все финансирование.

7. Семь тематических направлений, перечисленных ниже и приведенных в таблице 1, связаны с приоритетами⁴, о которых сообщалось Исполнительному совету:

a) **в части разработки программ**, включая основные программы, требуются дополнительные основные ресурсы для разработки программ, включения в них социальных и экологических вопросов, обеспечения координации и работы по представлению сведений;

b) **принятие норм** включает установление норм, применимых в населенных пунктах, и мониторинг процесса их принятия странами и городами. Более активные нормотворческие усилия могут быть предприняты в отношении таких стратегических приоритетов, как надлежащие жилищные условия для всех, вклад городов в решение проблем климата, адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям и реагирование на кризисы в городах;

c) для оказания поддержки государствам-членам и региональным учреждениям в освоении **систем данных о городах** крайне необходимы дополнительные ресурсы для поддержания роли ООН-Хабитат как структуры, ответственной за показатели целей в области устойчивого развития. К таким ресурсам относятся доклады о ходе работы, в которых обобщаются результаты деятельности заинтересованных сторон для представления сведений политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию;

d) для повышения эффекта от нормотворческой деятельности приоритетными функциями должны стать **информационное обеспечение**, информационно-пропагандистская и просветительская работа и установление партнерских связей;

e) в части **управления знаниями** и обмена ими основное финансирование позволит возобновить регулярные публикации о новых тенденциях на основе данных об урбанизации, посвященные как глобальным, так и региональным темам;

f) для обеспечения функционирования структуры **региональных подразделений** ООН-Хабитат и в целях совершенствования сотрудничества с системой координаторов-резидентов и со страновыми группами Организации Объединенных Наций к приоритетам было отнесено финансирование региональных представителей и основных функций региональной поддержки;

g) в части поддержки операционной деятельности основные функции, приоритетные для дополнительного финансирования, включают **надзор**, внутренний контроль, выполнение рекомендаций ревизоров и общеорганизационное регулирование рисков.

8. Для содействия планированию и принятию решений финансовый охват модели масштабируемой численности персонала представлен в виде восьми последовательных пакетов, как показано в таблицах 1–3. Каждый пакет содержит набор потребностей, распределенных по семи тематическим направлениям. Таким образом, постепенное наращивание будет осуществляться последовательно в форме пакетов и таким образом

⁴ См. документ [HSP/EB.2023/2/Add.1](#).

обеспечит сбалансированный механизм, в рамках которого все семь направлений будут развиваться вместе.

9. Последовательность пакетов является фиксированной и совокупной. Например, пакет 2 может быть утвержден в бюджете для нецелевой части средств Фонда только если пакет 1 уже утвержден или утверждается одновременно.

10. В таблицах 4 и 5 приведено распределение по подкатегориям расходов и по категориям должностей для общего финансового охвата модели.

11. Организационная структура с указанием общего финансового охвата модели, включая предлагаемый уровень бюджета на 2024 год, приведена в приложении к настоящему докладу.

Таблица 1
Потребности в ресурсах в модели масштабируемой численности персонала Фонда
Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, по
направлениям и пакетам

(тыс. долл. США)

| Направление | Предлага- | | | | | | | | | Всего | |
|--|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------|-----------------|
| | емый бюджет на 2024 год | Пакет 1 | Пакет 2 | Пакет 3 | Пакет 4 | Пакет 5 | Пакет 6 | Пакет 7 | Пакет 8 | | |
| Предлагаемый бюджет на 2024 год | 3 974,4 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | 3 974,4 |
| Разработка программ | – | 280,9 | 253,6 | 253,6 | 225,6 | 112,8 | 243,8 | – | 112,8 | – | 1 483,1 |
| Принятие норм | – | 194,9 | 199,9 | – | 253,6 | 232,4 | 292,4 | 265,6 | – | – | 1 438,8 |
| Системы данных | – | 99,6 | 253,6 | – | 225,6 | 48,9 | – | 240,0 | 368,8 | – | 1 236,5 |
| Связь | – | 99,6 | 94,0 | 330,9 | – | 97,8 | 225,6 | 240,0 | – | – | 1 087,9 |
| Управление знаниями | – | 99,6 | – | 408,3 | 10,0 | 451,2 | 56,0 | 56,0 | – | – | 1 081,1 |
| Структура региональных подразделений | – | 298,9 | 48,9 | – | 278,7 | – | 225,6 | 222,0 | – | – | 1 074,1 |
| Надзор | – | 13,0 | 194,9 | 48,9 | – | 97,5 | – | – | 240,0 | – | 594,3 |
| Всего в пакете | – | 1 086,5 | 1 044,9 | 1 041,7 | 993,5 | 1 040,6 | 1 043,4 | 1 023,6 | 721,6 | – | 7 995,8 |
| Совокупный уровень бюджета | 3 974,4 | 5 060,9 | 6 105,8 | 7 147,5 | 8 141,0 | 9 181,6 | 10 225,0 | 11 248,6 | 11 970,2 | – | 11 970,2 |

Таблица 2
Потребности в ресурсах в модели масштабируемой численности персонала Фонда
Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, по
стратегическим приоритетам и по пакетам

(тыс. долл. США)

| Стратегический приоритет | Предла- | | | | | | | | | Подытог (пакеты) | Всего |
|--|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|-----------------|
| | гаемый бюджет на 2024 год | Пакет 1 | Пакет 2 | Пакет 3 | Пакет 4 | Пакет 5 | Пакет 6 | Пакет 7 | Пакет 8 | | |
| Подпрограмма 1 ^a | 630,7 | 194,9 | 439,9 | 308,7 | – | 281,6 | 281,6 | 191,5 | 56,0 | 1 754,2 | 2 384,9 |
| Подпрограмма 2 ^a | 1 011,3 | – | 48,9 | 321,7 | 532,3 | 393,2 | 194,9 | 480,1 | 9,1 | 1 980,2 | 2 991,5 |
| Подпрограмма 3 ^a | 401,7 | 579,7 | 175,7 | – | 451,2 | 58,0 | 341,3 | 244,1 | 108,8 | 1 958,8 | 2 360,5 |
| Подпрограмма 4 ^a | 299,8 | 298,9 | 380,4 | 167,5 | 10,0 | 210,3 | 225,6 | 107,9 | 307,7 | 1 708,3 | 2 008,1 |
| Директивные органы | 163,0 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | 163,0 |
| Исполнительное руководство и управление | 1 195,5 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | 1 195,5 |
| Вспомогательное обслуживание по программам | 272,4 | 13,0 | 194,9 | 48,9 | – | 97,5 | – | – | 240,0 | 594,3 | 866,7 |
| Всего | 3 974,4 | 1 086,5 | 1 044,9 | 1 041,7 | 993,5 | 1 040,6 | 1 043,4 | 1 023,6 | 721,6 | 7 995,8 | 11 970,2 |
| Совокупный уровень бюджета | 3 974,4 | 5 060,9 | 6 105,8 | 7 147,5 | 8 141,0 | 9 181,6 | 10 225,0 | 11 248,6 | 11 970,2 | – | – |

^a Подпрограмма 1: Сокращение пространственного неравенства и масштабов нищеты в общинах в городских и сельских районах; подпрограмма 2: Повышение уровня общего благополучия городов и регионов; подпрограмма 3: Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния

городской среды; подпрограмма 4: Эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них.

Таблица 3
Потребности в ресурсах в модели масштабируемой численности персонала Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, по подкатегориям расходов и по пакетам
(тыс. долл. США)

| Подкатегория расходов | Предлагаемый бюджет | | | | | | | | | Итого | Всего |
|--|---------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|------------------|----------------|-----------------|
| | на 2024 год | Пакет 1 | Пакет 2 | Пакет 3 | Пакет 4 | Пакет 5 | Пакет 6 | Пакет 7 | Пакет 8 (пакеты) | | |
| Связанные с должностями | 2 971,9 | 1 035,1 | 752,9 | 849,1 | 945,1 | 884,6 | 935,1 | 623,2 | 536,7 | 6 561,8 | 9 533,7 |
| Прочие расходы на содержание персонала | 276,2 | – | 112,0 | 56,0 | – | 56,0 | 56,0 | 278,0 | 125,0 | 683,0 | 959,2 |
| Услуги подряда | 405,6 | 16,9 | 98,0 | 86,0 | 14,0 | 37,5 | 5,5 | 9,0 | 6,5 | 273,4 | 679,0 |
| Общие эксплуатационные расходы | 232,9 | 34,5 | 42,0 | 50,6 | 34,4 | 62,5 | 46,8 | 73,4 | 53,4 | 397,6 | 630,5 |
| Мебель и оборудование | 37,8 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | 37,8 |
| Безвозмездная помощь и взносы | 50,0 | – | 40,0 | – | – | – | – | 40,0 | – | 80,0 | 130,0 |
| Всего | 3 974,4 | 1 086,5 | 1 044,9 | 1 041,7 | 993,5 | 1 040,6 | 1 043,4 | 1 023,6 | 721,6 | 7 995,8 | 11 970,2 |
| Совокупный уровень бюджета | 3 974,4 | 5 060,9 | 6 105,8 | 7 147,5 | 8 141,0 | 9 181,6 | 10 225,0 | 11 248,6 | 11 970,2 | – | – |

Таблица 4
Распределение ресурсов по подкатегориям расходов и стратегическим приоритетам модели масштабируемой численности персонала
(тыс. долл. США)

| Подкатегория расходов | | | | | | Вспомогательное обслуживание по программам | Всего |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--|----------------|
| | Подпрограмма 1 | Подпрограмма 2 | Подпрограмма 3 | Подпрограмма 4 | | | |
| Связанные с должностями | | 1 025,7 | 1 739,2 | 1 715,5 | 1 560,0 | 521,4 | 6 561,8 |
| Прочие расходы на содержание персонала | | 448,0 | 54,0 | 122,0 | 59,0 | – | 683,0 |
| Услуги подряда | | 177,5 | 42,5 | 12,9 | 21,0 | 19,5 | 273,4 |
| Общие эксплуатационные расходы | | 63,0 | 104,5 | 108,4 | 68,3 | 53,4 | 397,6 |
| Безвозмездная помощь и взносы | | 40,0 | 40,0 | – | – | – | 80,0 |
| Всего | | 1 754,2 | 1 980,2 | 1 958,8 | 1 708,3 | 594,3 | 7 995,8 |
| Всего по категориям | | | | | | | |
| Связанные с должностями | | 1 025,7 | 1 739,2 | 1 715,5 | 1 560,0 | 521,4 | 6 561,8 |

| <i>Подкатегория расходов</i> | <i>Подпрограмма 1</i> | <i>Подпрограмма 2</i> | <i>Подпрограмма 3</i> | <i>Подпрограмма 4</i> | <i>Вспомогательное обслуживание по программам</i> | <i>Всего</i> |
|------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---|----------------|
| | | | | | | |
| Не связанные с должностями | 728,5 | 241,0 | 243,3 | 148,3 | 72,9 | 1 434,0 |
| Всего | 1 754,2 | 1 980,2 | 1 958,8 | 1 708,3 | 594,3 | 7 995,8 |

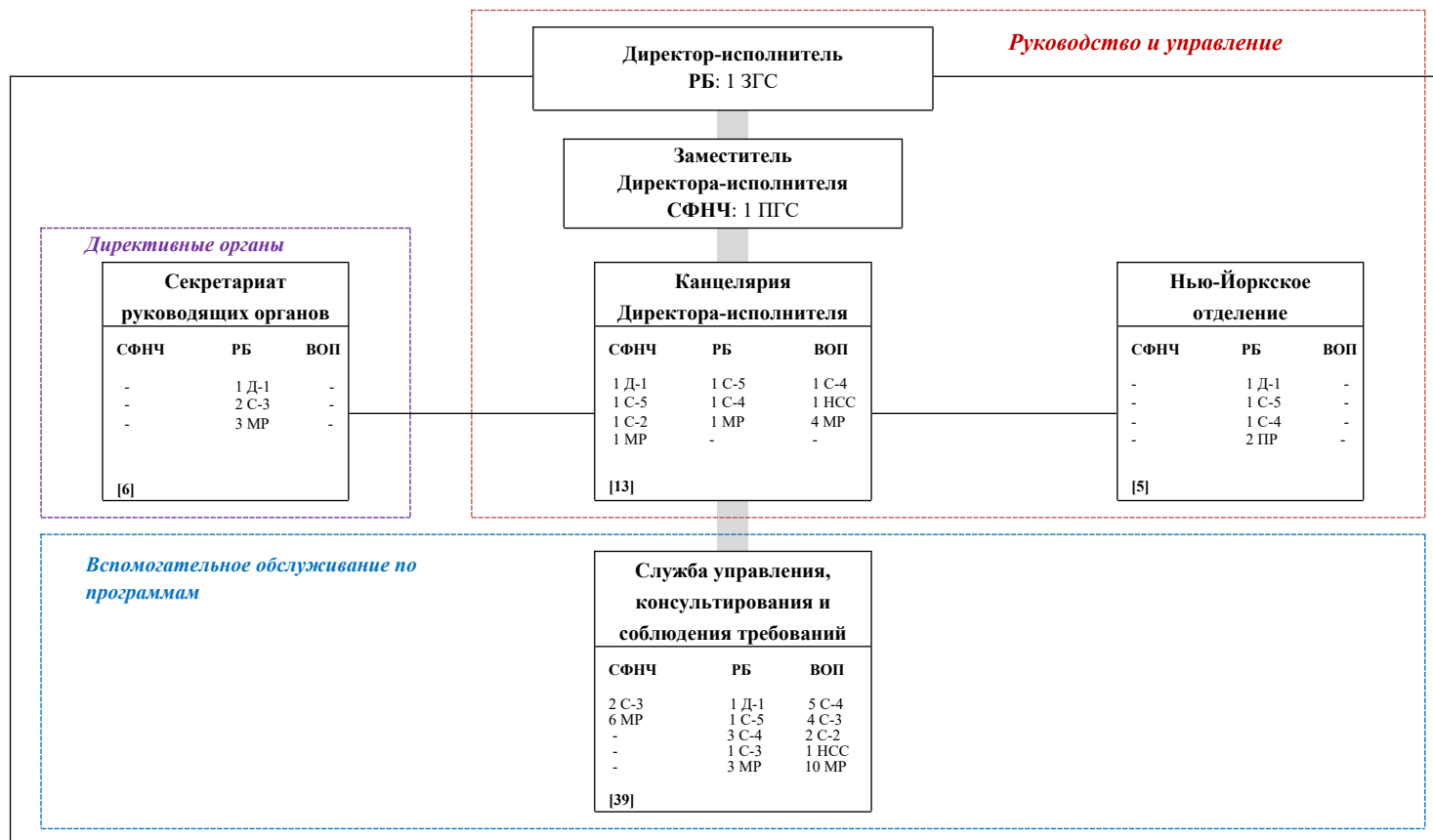
Таблица 5
Распределение должностей в модели масштабируемой численности персонала Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, по стратегическим приоритетам

| <i>Стратегический приоритет</i> | <i>Категория специалистов и выше</i> | | | | | | | <i>Категория общего обслуживания</i> | <i>Общий итог</i> |
|--|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|--------------|----------------|--------------------------------------|-------------------|
| | <i>Д-2</i> | <i>Д-1</i> | <i>С-5</i> | <i>С-4</i> | <i>С-3</i> | <i>С-2/1</i> | <i>Подытог</i> | <i>МР</i> | |
| | | | | | | | | | |
| Подпрограмма 1 | – | – | 1 | 2 | 2 | – | 6 | 3 | 9 |
| Подпрограмма 2 | – | 1 | 2 | 2 | 2 | – | 7 | 6 | 13 |
| Подпрограмма 3 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | – | 6 | 7 | 13 |
| Подпрограмма 4 | 1 | – | 2 | 2 | 2 | 1 | 8 | 1 | 9 |
| Вспомогательное обслуживание по программам | – | – | – | – | 2 | – | 2 | 5 | 7 |
| Всего | 2 | 2 | 6 | 8 | 10 | 1 | 29 | 22 | 51 |

Сокращения: Д – директор; С – категория специалистов; МР – местный разряд.

Приложение

Организационная структура и распределение должностей при масштабируемой численности персонала



| Программа работы | | | | | | | | | | | | |
|---|-------|-------|----------------|--|--------|----------------|-------|--|----------------|--------|-------|-------|
| Подпрограмма 1 | | | Подпрограмма 2 | | | Подпрограмма 3 | | | Подпрограмма 4 | | | |
| Отдел глобальных решений | | | | | | | | | | | | |
| СФНЧ | РБ | ВОП | | | СФНЧ | РБ | ВОП | | | СФНЧ | РБ | ВОП |
| 1 С-5 | 1 Д-2 | - | | | 3 С-5 | 2 С-5 | 1 С-4 | | | 1 Д-1 | 2 С-5 | 1 МР |
| 2 С-3 | 1 Д-1 | - | | | 1 С-4 | 2 С-4 | - | | | 1 С-5 | 1 С-4 | - |
| 1 МР | 1 С-5 | - | | | 1 С-3 | 1 С-3 | - | | | 1 С-4 | 2 МР | - |
| 2 ДООН | 1 С-4 | - | | | 1 С-2 | 2 С-2 | - | | | 2 С-3 | - | - |
| - | 2 С-3 | - | | | 3 МР | 4 МР | - | | | 1 МР | - | - |
| - | 1 С-2 | - | | | | | | | | | | |
| - | 4 МР | - | | | | | | | | | | |
| [15] | | | | | [21] | | | | | [12] | | |
| Отдел внешних сношений, стратегий, знаний и инноваций | | | | | | | | | | | | |
| СФНЧ | РБ | ВОП | | | СФНЧ | РБ | ВОП | | | СФНЧ | РБ | ВОП |
| 2 С-4 | 2 С-4 | 2 С-4 | | | 1 С-4 | 1 Д-1 | 2 МР | | | 1 Д-2 | 3 С-4 | 3 МР |
| 1 С-3 | - | - | | | 2 С-3 | 1 С-4 | - | | | 1 С-4 | 3 С-3 | - |
| 3 МР | - | - | | | 4 МР | 1 С-3 | - | | | 5 МР | 1 С-2 | - |
| 5 ДООН | - | - | | | - | 1 МР | - | | | 1 ДООН | 1 МР | - |
| [10] | | | | | [13] | | | | | [18] | | |
| Отдел региональных программ | | | | | | | | | | | | |
| СФНЧ | РБ | ВОП | | | СФНЧ | РБ | ВОП | | | СФНЧ | РБ | ВОП |
| 1 Д-1 | - | 2 С-5 | | | 1 Д-1 | 1 С-4 | 1 С-5 | | | 1 Д-1 | 1 С-4 | 2 С-5 |
| 1 МР | - | 3 С-4 | | | 1 Д-1 | - | 1 МР | | | 2 МР | - | 1 МР |
| 1 ДООН | - | 1 С-3 | | | 1 ДООН | - | - | | | 1 ДООН | - | - |
| - | - | 1 МР | | | | | | | | 1 С-4 | - | - |
| [9] | | | | | [5] | | | | | [7] | | |
| | | | | | | | | | | [8] | | |

Сокращения: СФНЧ – средства Фонда, нецелевая часть; РБ – регулярный бюджет; ВОП – вспомогательное обслуживание по программам; ЗГС – заместитель Генерального секретаря; ПГС – помощник Генерального секретаря; Д – директор; С – категория специалистов; НСС – национальные сотрудники-специалисты; ПР – прочие разряды; МР – местный разряд; ДООН – международный доброволец Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общее количество должностей, обозначенное как [x], относится только к штатным должностям и не включает добровольцев Организации Объединенных Наций.