



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Третья сессия 2023 года
Найроби, 28–30 ноября 2023 года
Пункт 13 предварительной повестки дня***

**Обсуждение осуществления реформы системы
развития Организации Объединенных Наций в
ООН-Хабитат: обзор контрольного перечня для
руководящих органов структур, входящих в
Группу Организации Объединенных Наций по
устойчивому развитию**

Осуществление ООН-Хабитат реформы системы развития Организации Объединенных Наций

Записка секретариата

I. Введение

1. В докладе Генерального секретаря за 2022 год об осуществлении резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/77/69–E/2022/47), представлен полный обзор общесистемного прогресса по осуществлению резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о переориентировании системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций.

2. В докладе о ходе осуществления Новой программы развития городов за 2022 год (A/76/639–E/2022/1) Генеральный секретарь также призвал соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы никто не был забыт и были учтены интересы всех стран в ходе осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, состоявшейся в 2016 году. Кроме того, в резюме специального заседания Экономического и Социального Совета по теме «Устойчивая урбанизация и осуществление Новой программы развития городов», подготовленного на основе четырехгодичного доклада Генерального секретаря за 2022 год, было подтверждено, что система Организации Объединенных Наций мобилизует свои усилия в рамках общесистемной стратегии по устойчивой урбанизации, поскольку актуальность Новой программы развития городов для мандата подразделений Организации Объединенных Наций четко и поступательно подтверждена.

* HSP/EB.2023/10.

3. В настоящей записке приводится обновленная информация о вкладе ООН-Хабитат в осуществление резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи.

II. Справочная информация

4. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций осуществляется по следующим шести взаимосвязанным направлениям:

- a) новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций;
- b) обновление системы координаторов-резидентов;
- c) перестройка регионального подхода;
- d) стратегическое руководство, надзор и подотчетность за достижение общесистемных результатов;
- e) финансирование системы развития Организации Объединенных Наций;
- f) последующие меры в связи с усилиями по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

5. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций опирается на руководящие принципы и положения, содержащиеся в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, в которой государства-члены приняли решение использовать методiku обзора политики в качестве основного инструмента для более эффективного позиционирования системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий стран по последовательному и комплексному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С тех пор мир столкнулся с разрушительными глобальными проблемами, включая продолжительное воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на экономику и развитие стран, постоянную угрозу изменения климата и многочисленные геополитические конфликты, возникающие во всех регионах мира. Эти проблемы подтвердили обоснованность нового подхода системы развития Организации Объединенных Наций к решению многоаспектных проблем по достижению целей в области устойчивого развития на основе комплексного формирования программ в области развития, предлагающего общесистемные решения и ответные меры.

6. Процесс реформирования открыл перед ООН-Хабитат беспрецедентные возможности для более активной пропаганды устойчивого развития городов, не забывая ни о людях, ни о местах их проживания, с тем чтобы государства-члены и заинтересованные стороны осознали важность устойчивой урбанизации и приняли Новую программу развития городов как инструмент ускорения достижения всех целей в области устойчивого развития и решения проблем бедности, неравенства, всеобщего процветания, инклюзивного участия и экологической устойчивости через их городское измерение. Этот подход хорошо отражен в стратегическом плане ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов¹, который решением 2/1 Ассамблеи ООН-Хабитат был продлен до 2025 года, чтобы согласовать цикл планирования ООН-Хабитат с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций.

7. Цель настоящей записки – помочь Исполнительному совету оценить прогресс, достигнутый ООН-Хабитат в осуществлении реформы системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 76/4 Генеральной Ассамблеи, которая направлена, в частности, на предоставление руководящим органам структур системы развития Организации Объединенных Наций надлежащей информации и инструментов для содействия выполнению ими своей надзорной функции, включая контроль соблюдения принципа двойной подотчетности и следования ему структурами.

¹ https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-09/strategic_plan_2020-2023.pdf.

III. Работа с новым поколением страновых групп Организации Объединенных Наций

Взаимодействие с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в рамках системы управленческой подотчетности

8. Как один из основополагающих элементов для обновления системы координаторов-резидентов система управленческой подотчетности имеет решающее значение для успеха реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Она обеспечивает комплексную и однозначную основу для управления и подотчетности на страновом уровне, связываясь воедино с уже существующими механизмами на региональном и глобальном уровнях. Она также обеспечивает последовательность и соответствие духу реформы, а также транспарентность. Система двойной подотчетности также обеспечивает полную подотчетность представителей в стране индивидуальным мандатам их соответствующих структур, при этом они периодически отчитываются перед координатором-резидентом о своей деятельности и их соответствующем вкладе в результаты, достигнутые системой развития Организации Объединенных Наций при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне, и на основе рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

9. Двойное подчинение и двойная подотчетность в рамках системы управленческой подотчетности требуют от подразделений дальнейшей корректировки и адаптации к работе в качестве единого целого, что подтверждает ведущую роль координатора-резидента, возглавляющего страновые группы Организации Объединенных Наций. Тесное сотрудничество с координатором-резидентом и страновыми группами Организации Объединенных Наций необходимо при планировании, осуществлении, мониторинге и представлении информации о воздействии и результатах на уровне итогов рамочных программ по сотрудничеству в области устойчивого развития.

10. С момента принятия в 2016 году Новой программы развития городов ООН-Хабитат предпринимает последовательные усилия по совершенствованию и укреплению сотрудничества в области формирования и осуществления программ с другими подразделениями страновых групп Организации Объединенных Наций. Эти усилия были активизированы в рамках новой организационной структуры, развернутой в январе 2020 года, и включают регулярные консультации с координатором-резидентом по вопросам стратегического планирования, тенденциям развития, финансовому анализу и партнерским отношениям, а также другим вопросам, представляющим взаимный интерес.

11. Будучи структурой-нерезидентом, ООН-Хабитат опирается на тесное сотрудничество с представительствами координаторов-резидентов на предмет передачи содержательных идей и информационно-пропагандистских посылов в контексте деятельности по достижению цели 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и Новой программы развития городов, как об этом говорится в общесистемной стратегии устойчивого развития городов. Хотя стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов, продленный до 2025 года, не содержит конкретных указаний по соблюдению системы управленческой подотчетности, ООН-Хабитат добилась значительного постепенного прогресса в своем сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций в большинстве регионов.

IV. Вклад ООН-Хабитат в проведение общих страновых оценок и подготовку к рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития

12. Благодаря совершенствованию межучрежденческого сотрудничества с подразделениями в страновых группах Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат смогла расширить свой вклад и повысить ценность общих страновых оценок, также сделать более весомый вклад в разработку рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Она внесла существенный вклад в разработку комплексных и многоотраслевых стратегий развития, а также в обеспечение устойчивого и инклюзивного

развития городов как средства эффективного осуществления общих и согласованных национальных планов развития².

A. Согласование документов по страновым программам ООН-Хабитат с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития

13. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций привела к существенным изменениям в существующем порядке работы и формирования программ, обусловив необходимость приоритизации общих страновых оценок и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в качестве единственного источника страновых программ Организации Объединенных Наций. Начиная с 2023 года, большинство страновых программ и документов по страновым программам ООН-Хабитат согласовываются с приоритетами национальных планов развития, что потребовало методологических изменений при подготовке следующего поколения документов по страновым программам ООН-Хабитат. Документы по страновым программам призваны отразить стратегический подход и цели деятельности ООН-Хабитат на страновом уровне, отвечая как на необходимость планирования с учетом специфики мандата, так и на обязанность внести вклад в достижение согласованных результатов в контексте рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и тем самым способствовать достижению общих результатов между национальным правительством и Организацией Объединенных Наций. Был проведен обзор существующих шаблонов документов и положений о процедуре, на основе которых разрабатываются документы по страновым программам ООН-Хабитат, являющиеся результатом сотрудничества на местах. В отличие от предыдущих поколений таких документов, которые разрабатывались и координировались по инициативе ООН-Хабитат, в новых документах по страновым программам ООН-Хабитат приоритетное внимание будет уделяться согласованию с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Такие документы станут основным источником для формирования программ деятельности ООН-Хабитат на уровне стран.

B. Работа с обновленной системой координаторов-резидентов

14. Региональные отделения ООН-Хабитат возглавляются директорами, которые представляют организацию на региональном уровне, в том числе взаимодействуют с соответствующими координаторами-резидентами и правительствами стран, где присутствует ООН-Хабитат. В этой связи руководители соответствующих страновых программ ООН-Хабитат должны признать реформированную роль координатора-резидента, выполнять свои обязанности и функции, не забывая при этом об общей ответственности, сотрудничестве и консультациях с другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций под общим руководством координатора-резидента, которому они также подотчетны. Последние по времени должностные инструкции, а также аттестационные обзоры руководителей страновых подразделений ООН-Хабитат согласуются с требованием к ним тесно координировать свою деятельность с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

C. Сотрудничество с реорганизованными региональными структурами Организации Объединенных Наций

15. На региональном уровне ООН-Хабитат с 2020 года постепенно включается в реформу системы развития Организации Объединенных Наций путем активного участия в новых платформах регионального сотрудничества и тематических коалициях с целью расширения поддержки устойчивой урбанизации. Организация активно работает на операционном фронте, постепенно реагируя на призыв к созданию общих вспомогательных подразделений, внося вклад в разработку стратегий операционной деятельности и во взаимное признание, а также, по возможности, в условия работы системы общих помещений.

² ООН-Хабитат участвовала в обзоре общих страновых оценок и определении приоритетов или внесла вклад в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития в 15 странах арабского региона, 21 стране Африки, 29 странах Азиатско-Тихоокеанского региона и 3 странах Восточной Европы и Центральной Азии.

D. Утверждение потенциала данных о городах

16. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций также усиливает акцент на способность системы использовать информацию и фактические данные в поддержку национального планирования и определения приоритетов. Эта способность остается критически важной для ООН-Хабитат при обеспечении эффективной интеграции устойчивой урбанизации в национальные планы развития государств-членов. В свою очередь, эти планы призваны влиять на содержание общих страновых оценок и страновых рамочных программ, от которых зависит поддержка Организации Объединенных Наций со стороны доноров на страновом уровне. Используя свои относительные преимущества в качестве координатора Организации Объединенных Наций по устойчивой урбанизации и населенным пунктам, ООН-Хабитат возглавила разработку гармонизированного механизма глобального мониторинга состояния городов, который был одобрен Статистической комиссией в марте 2022 года и в настоящее время является ключевой основой для сотрудничества и расширения общесистемного сбора данных о городах. Механизм является ключевым ориентиром для сбора данных на городском или местном уровне и, следовательно, непосредственно направляет разработку сопоставимых докладов о добровольных обзорах на местном уровне, что ведет к сотрудничеству с другими организациями на различных уровнях.

E. Обеспечение стратегического руководства и подотчетности в отношении результатов деятельности системы Организации Объединенных Наций

17. ООН-Хабитат неоднократно демонстрировала свои глобальные организаторские возможности³. Организация привлекла различные заинтересованные стороны – правительства, гражданское общество, негосударственный сектор, исследовательские институты и других партнеров, которые позволили ей эффективно воплотить в жизнь дух инклюзивности и интеграции, обусловленный реформой системы развития Организации Объединенных Наций. Благодаря долгосрочному взаимодействию с национальными правительствами и органами местного самоуправления по осуществлению Новой программы развития городов в соответствии с целями устойчивого развития ООН-Хабитат смогла укрепить свою нормотворческую роль и тем самым завоевать признание в качестве общесистемного координатора Организации Объединенных Наций по вопросам городских и местных инициатив. Это признание подтверждается тем, что организация является постоянным председателем коалиции «Локал–2030» в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций. Такие роли требуют мобилизации постоянного дополнительного организационного потенциала, который не всегда имеется в наличии, для получения данных и других фактов, подтверждающих улучшение состояния населенных пунктов на уровне городов и сообществ и укрепление комплексных и территориальных подходов к устойчивому развитию.

V. Взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и поддержанием мира

18. Многолетняя работа организации в таких странах, как Афганистан, Ирак, Руанда, Сомали, Сирийская Арабская Республика и Эфиопия, а также ее членство в Межучрежденческом постоянном комитете, являющемся платформой гуманитарной координации системы развития Организации Объединенных Наций, послужили хорошей основой для признания ее в качестве ключевого партнера в рамках подхода, разработанного в ходе общесистемной реформы. В последнее десятилетие гуманитарные кризисы приобретают все более затяжной характер и в большей степени концентрируются в городах, поскольку многие перемещенные лица ищут убежища в городских районах. Взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и поддержанием мира, с ее акцентом на комплексное реагирование и синергию, открывает возможности для целостного решения сложных проблем, связанных с перемещением населения в городах и стремительной урбанизацией.

³ Это включает планирование, организацию и обслуживание ключевых мероприятий глобального масштаба, таких как сессии Всемирного форума по вопросам городов и национальных форумов по вопросам городов, празднование Всемирного дня Хабитат и Всемирного дня городов, а также других встреч и саммитов Организации Объединенных Наций.

VI. Заключение

19. В настоящей записке освещаются постоянные усилия ООН-Хабитат по поддержке и содействию консолидации реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Постоянное взаимодействие организации со страновыми группами Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов также привело к ее переориентированию в качестве координатора Организации Объединенных Наций в городском секторе и расширению ее сетей с целью усиления ее влияния на дискуссии и практику в области городского хозяйства для более эффективного предоставления услуг государствам-членам. Однако структура и практика управления страновыми операциями ООН-Хабитат, финансируемые по проектному принципу, остаются серьезной проблемой, препятствующей прогрессу и замедляющей дальнейшее вовлечение и полное соответствие ООН-Хабитат требованиям реформы.
20. Важно, чтобы Исполнительный совет в рамках своей надзорной функции рассмотрел финансовые последствия участия ООН-Хабитат в реформе системы развития Организации Объединенных Наций, которое увеличивает нагрузку на мобилизацию доходов организацией и управление на страновом уровне. При выполнении своих надзорных функций Исполнительный совет, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить ООН-Хабитат разработку механизма для содействия дальнейшему мониторингу хода реформы и соблюдения положений реформы, включая поощрение государств-членов к возобновлению своих обязательств по выполнению договора о финансировании в духе реформы.
21. Наконец, Исполнительный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о предоставлении указаний относительно периодичности и процесса подготовки такой отчетности, а также относительно других инструментов, которые секретариату, возможно, потребуется разработать для содействия выполнению Советом своей надзорной роли в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи.
-