



© Julius Mwele / OOH-Habitat

КАТАЛОГ УСЛУГ 2022



ООН-ХАБИТАТ



PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21-CMP11



HS/054/23R

Каталог услуг ООН-Хабитат 2022

Авторское право © Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) 2022 г.

Все права защищены

Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

P.O. Box 30030 00100 Найроби GPO KENYA

www.unhabitat.org

Правовая оговорка: Используемые и представленные в настоящем докладе определения и материалы не означают выражения мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно делимитации границ и рубежей или относительно экономической системы и уровня развития. Мнения, выраженные в данной публикации, необязательно отражают точку зрения Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Исполнительного совета.

Фото на обложке: Изменение климата в Матхаре (фреска), победитель премии DigitalArt4Climate **Фото:** Джерри Вандеркид, Mathare One Stop, Найроби, Кения

UN-HABITAT is not responsible for the content or accuracy of this Russian version. In the event of any inconsistency between the English and the Russian version, the original English version shall be the binding and authentic version.

Содержание

Раздел 01

Введение	2
Специфика Каталога	2
Как работать с Каталогом	5
Для кого предназначен этот Каталог?	5
Как организован Каталог?	5
Какие услуги использовать и как их сочетать: теги для каждого предложения	6
Что нового в редакции 2022 года?	6
Навстречу этому моменту	8

Раздел 02

Поддержка национальных правительств, местных органов власти и стейкхолдеров	9
A. Информация о городах, профилирование и мониторинг	9
1. Инновационный подход к созданию профиля и переписи городских трущоб	9
2. Миграционные профили городов	13
3. Профилирование жизнестойкости города	15
4. Поддержка координации ЦУР на местах с помощью уникальных профилей ЦУР	18
5. Городское и пространственное профилирование для целей стратегического планирования и устойчивого развития	21
6. Оценка уязвимости, социально-экономической ситуации и возможностей для инклюзивных городов	26
7. Платформа мониторинга готовности и оперативности реагирования на COVID-19	31
B. Процессы участия	33
1. Программа Block by block для совместного создания безопасных, инклюзивных и доступных общественных пространств	33
2. CityRAP: планирование действий по укреплению жизнестойкости города	36
3. Комплексное городское планирование в условиях затяжного кризиса	39
4. Создание систем отчетности для городской политики на основе широкого участия	43
5. Создание городских центров работы с молодежью в городах	46
6. Платформа "Ее город"	48
C. Политика, законодательство и управление	51
1. Укрепление жилищных, земельных и имущественных прав для мирных сообществ	51
2. Правовая база планирования устойчивых городов	54
3. Национальная и субнациональная городская политика	57
4. Не оставляя ничего позади: укрепление связей между городом и селом	62
5. Политика, законодательство и управление для климатически умных городов	65
6. Городское право по благоустройству и предупреждению появления незаконных поселений	67
7. MetroHUB: поддержка устойчивого развития мегаполисов и регионов	69

D. Планирование и проектирование	72
1. Интеграция глобальных целей в планы городского развития для руководства преобразованием городов	72
2. Студии экспресс-планирования	75
3. Оценка плана в масштабах города	77
4. Содействие развитию безопасного, инклюзивного и доступного общественного пространства	79
5. Планирование здоровых городов и территорий	84
6. Набор инструментов "Планы нашего города"	86
7. Концепция пространственного развития	90
E. Земля, жилье и убежище	92
1. Национальные жилищные стратегии	92
2. Предупреждение принудительного выселения и оценка последствий выселения	96
3. Система доступной земельной информации для бедных	99
4. Долгосрочные решения для внутренне перемещенных лиц и уязвимых сообществ в городах	102
5. Благоустройство районов трущоб и стратегии предупреждения их появления для снижения уровня бедности и неравенства	105
F. Базовые услуги и инфраструктура	108
1. Устойчивое управление отходами и использование отходов в качестве ресурса	108
2. Планирование и инвестиции в инфраструктуру водоснабжения и канализации	112
3. Повышение устойчивости и эффективности работы предприятий водоснабжения с помощью партнерств операторов водоснабжения	114
4. Планирование устойчивой городской мобильности	118
5. Разработка энерго- и ресурсосберегающих зданий	122
G. Экономика и финансы	124
1. Повышение доходов из собственных источников (OSR) с помощью экспресс-анализа	124
2. Финансирование на основе землепользования для эффективного управления и инклюзивного развития	127
3. Инновационные механизмы финансирования и государственные, частные и народные партнерства (PPPP) по благоустройству трущоб	129
H. Изменение климата и города	133
1. Включение населенных пунктов в "Национальные планы адаптации" (NAP), "Определяемые на национальном уровне вклады" (NDC) и Национальную климатическую политику	133
2. Поддержка городских стратегий развития с низким уровнем выбросов	137
3. Руководящие принципы планирования действий в области изменения климата в городах	140
4. Планирование в условиях изменения климата: стратегический, основанный на ценностях подход для урбанистов	145
5. Уязвимость и риски в условиях изменения климата: оценка сообществ, планирование действий и реализация на уровне местных сообществ	148
6. Местное руководство действиями по борьбе с изменением климата	150
I. Укрепление потенциала	152
1. Устойчивая передача навыков и знаний правительствам и городским стейкхолдерам	152
2. Укрепление потенциала правительств с помощью региональных учебных центров передового опыта	155
3. Академия городов и изменения климата (онлайн)	157

4. Платформа электронного образования и пакет мер по укреплению потенциала для коллективного благоустройства трущоб	159
5. Академия устойчивой городской мобильности (AoSUM)	161
J. Мониторинг и отчетность для локализации ЦУР	164
1. Добровольные местные обзоры	165
2. Глобальная система мониторинга городов	168
3. Глобальная база данных городских показателей	171
4. Городские обсерватории	173
5. Прямая поддержка в области мониторинга показателей ЦУР	175
K. Инновации	178
1. Ориентированные на решение сложных задач инновации для местных органов власти	178
2. Акселератор инновационных технологий ООН для городов (ЮНИТАК)	181

Раздел 03

Наши флагманские программы	183
Флагман 1: Инклюзивные и оживленные жилые кварталы и сообщества	184
Флагман 2: Ориентированные на людей умные города	187
Флагман 3: RISE-UP: жизнестойкие поселения для городской бедноты	191
Флагман 4: Усиление положительного эффекта влияния миграции в городах	194
Флагман 5: Города ЦУР	195





Разде 01

Введение

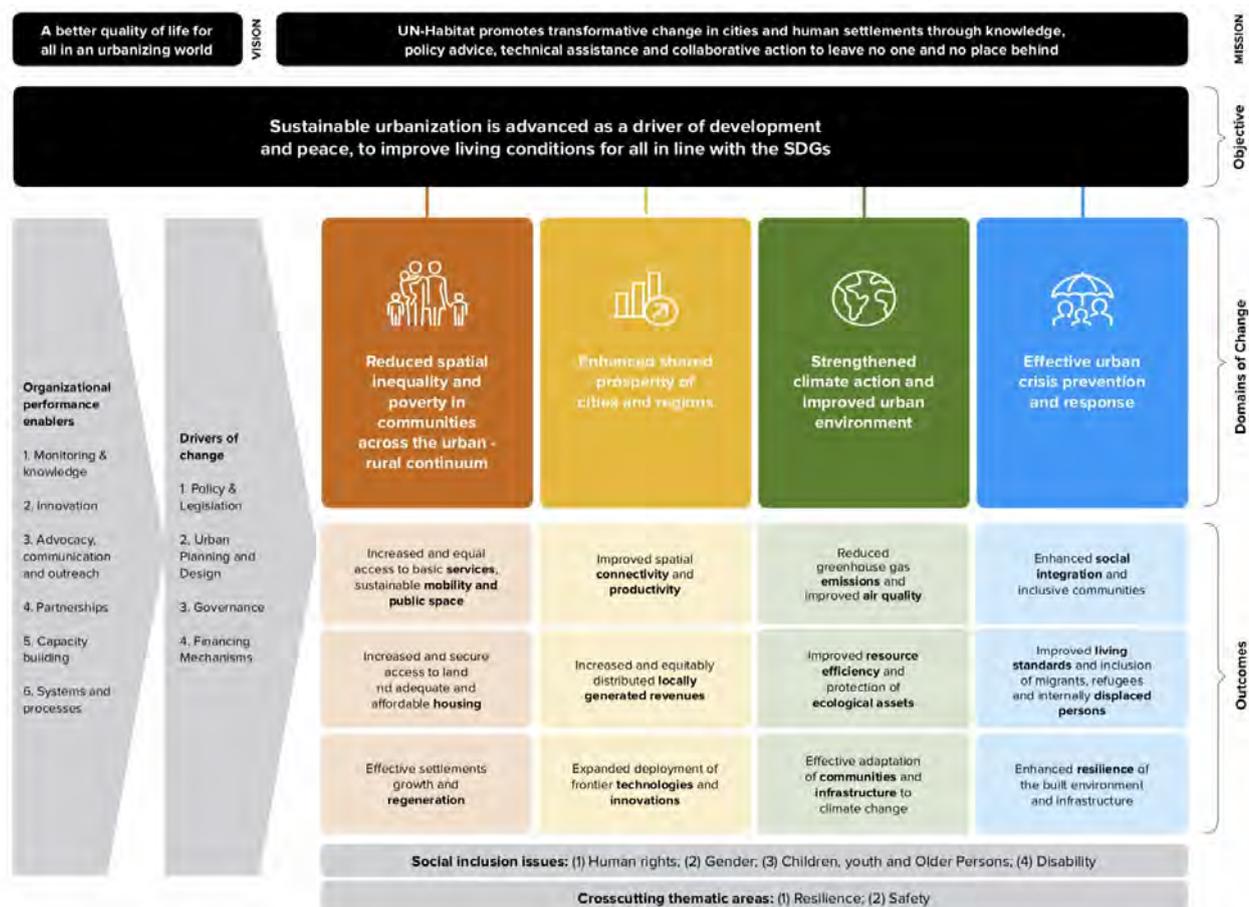
Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) – это программа Организации Объединенных Наций, в полномочия которой входит поддержка экологически устойчивой урбанизации во всем мире. Штаб-квартира программы находится в Найроби, а проекты и мероприятия проходят во всех основных регионах мира. В данном издании «Каталога услуг 2022» представлены современные методы, с помощью которых ООН-Хабитат, используя свои услуги, экспертные знания и инструменты, может оказывать поддержку национальным и местным органам власти, партнерам и стейкхолдерам в решении их задач в области развития и продвижения устойчивого и инклюзивного городского развития.

Специфика Каталога

Услуги, предлагаемые в данном «Каталоге 2022», представляют собой утвержденные механизмы реализации программ эко-устойчивой урбанизации, рассматриваемой в качестве преобразующей силы, которая может помочь снизить уровень бедности, социальной изоляции, пространственного неравенства, экологической уязвимости и комплексных кризисов. В ходе разработки каждой услуги задачей было найти решение конкретных городских проблем согласно принципам развития, установленным в рамках Целей устойчивого развития, Новой городской повестки и Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы. Позиция ООН-Хабитат по вопросу «улучшения качества жизни всего населения в урбанизирующемся мире» представлена в **Стратегическом плане на 2020-2023 гг.** в качестве плана, ориентированного на конкретные результаты. Этот план представляет собой собственное обязательство ООН-Хабитат и ее вклад в реализацию Новой программы развития городов и целей устойчивого развития. В рамках этого плана взгляды и обязательства ООН-Хабитат охватывают четыре «направления изменений»: сокращение

пространственного неравенства и бедности среди городского и сельского населения; повышение общего благосостояния городов и регионов; усиление мер по защите климата и улучшение городской среды; а также эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них¹.

Программой ООН-Хабитат определены три ключевые показателя, необходимые для достижения каждого из четырех запланированных результатов. В данном Каталоге приведены примеры комплексного использования знаний и опыта ООН-Хабитат и ее организационного потенциала для выполнения основных показателей и получения значимых результатов. Решение конкретных проблем возможно при максимальном достижении целей по различным показателям (например, более компактный рост городов помогает снизить выбросы парниковых газов, улучшить качество воздуха и обеспечить защиту экологических ресурсов). За основу Каталога принят Стратегический план ООН-Хабитат на 2020-2023 годы, в котором определяется, каким образом ООН-Хабитат может помочь в достижении конечных результатов.



Новая городская повестка (НГП)

В то время, как ЦУР ориентированы на достижение результатов, важных на мировом уровне, в Новой городской повестке говорится том, как обеспечить их выполнение, а также как добиться всестороннего масштабирования полученного эффекта и реализовать ЦУР по ускоренной процедуре.² Новая городская повестка – это также ключ к выполнению целей и задач других повесток, каждая из которых затрагивает важную городскую и территориальную проблематику. Новая городская повестка предлагает значительные возможности в области достижения большей согласованности и координации работы всего правительства и всего общества, совместной проработки четырех основополагающих факторов изменений, а именно: (а) разработка и реализация городской политики на соответствующем уровне; (б) укрепление городского управления; (в) активизация долгосрочного комплексного городского и территориального планирования и проектирования; и (г) поддержка эффективных, инновационных и устойчивых финансовых структур и инструментов.

¹ https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-09/strategic_plan_2020-2023.pdf

² <https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-English.pdf>

Как получить доступ к информации и обучению по Новой городской повестке

В 2020 году усилиями ООН-Хабитат была инициирована **Платформа городской повестки**. Планируется, что она станет глобальным порталом знаний для сбора актуальной информации и данных, создания обучающих программ с целью реализации Новой городской повестки государствами-членами и стейкхолдерами, а также для мониторинга успехов в их выполнении. На Платформе можно найти пособия по укреплению потенциала, в частности, «Иллюстрированный набор методик Новой городской повестки» (состоящий из справочника и бесплатного саморегулируемого онлайн-курса обучения) на всех официальных языках ООН, и получить как количественные, так и качественные актуальные данные о работе национальных, местных и региональных органов власти, учреждений ООН, частных компаний и всех других значимых стейкхолдеров.

Цели устойчивого развития (ЦУР)

ЦУР представляют собой комплекс целей и задач. Достижение задач в рамках ЦУР 11 («Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов»), а именно, поступательное развитие городов, стимулирует и актуализирует реализацию задач в рамках прочих Целей (см. Рисунок II). Существует также несколько «критически важных для городов» задач в рамках прочих Целей, которые необходимы для обеспечения трансформационной урбанизации (см. Рисунок I). Растет понимание того, что достижение целей требует их локализации и сотрудничества с местными субъектами, включая правительства, и именно в городах локализация целей может быть наиболее эффективной.



Рисунок I Цели и задачи устойчивого развития, важные для городов

Figure 1. Interlinkages between SDG 11 and other SDGs

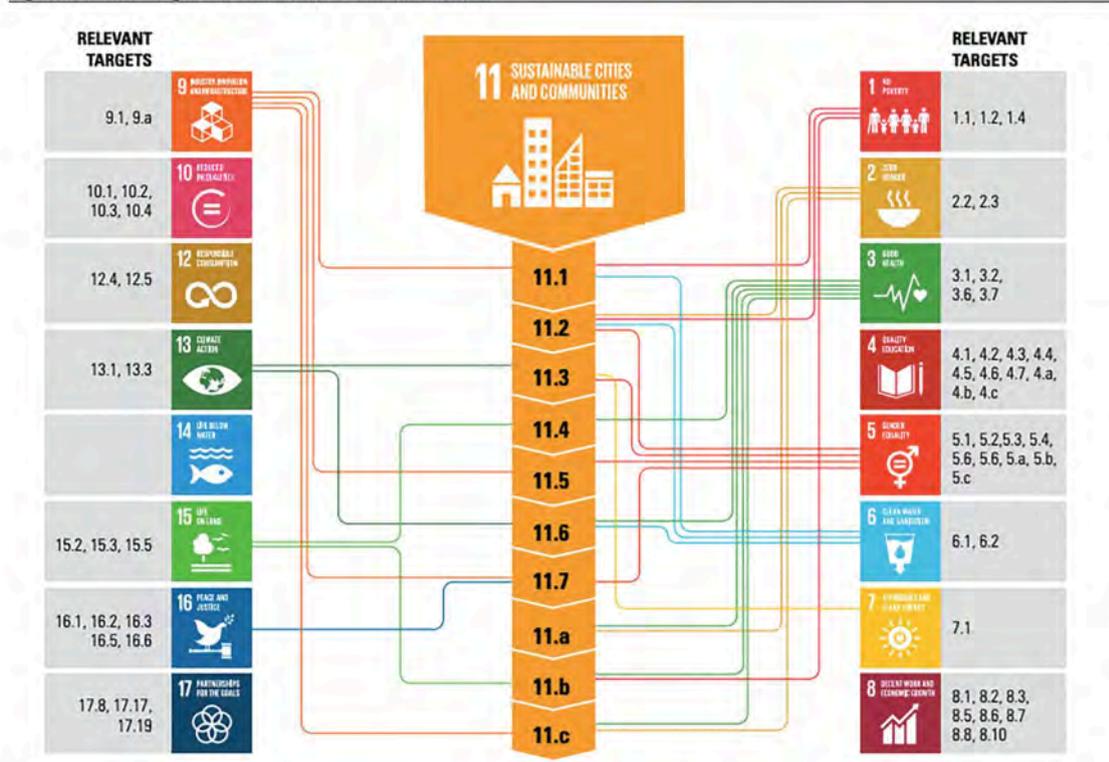


Рисунок II Зависимость между Целью устойчивого развития 11 и прочими Целями

Как работать с Каталогом

Для кого предназначен этот Каталог?

Данный каталог предназначен для госслужащих национального уровня, например, политических и технических начальников профильных министерств; руководителей городского уровня, таких как мэры и руководители соответствующих технических департаментов; партнеров по финансированию, в частности, директоров и сотрудников, представляющих интересы многосторонних и двусторонних спонсоров (включая вертикальные фонды и двусторонние агентства развития). Он также будет полезен для координаторов-резидентов ООН, работающих в странах, считающих устойчивую урбанизацию важным вопросом развития, крайне актуальным в рамках проблематики Общественного анализа и Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития ООН. Данным каталогом также могут заинтересоваться другие участники и партнеры с целью определения уровней поддержки и сотрудничества в рамках работы с ООН-Хабитат.



© ООН-Хабитат

Как организован Каталог?

Каталог состоит из следующих трех разделов:

Раздел I: Введение. Обзор предлагаемого материала и обсуждение, как данные услуги могут помочь в реализации ЦУР и других международных обязательств, например, программ по изменению климата, беженцам и миграции.

Раздел II: Поддержка национальных правительств, местных органов власти и стейкхолдеров включает комплекс наиболее актуальных проверенных и согласованных услуг и предложений ООН-Хабитат, а также две новые программы: «Мониторинг и отчетность для локализации ЦУР» и «Инновации». ООН-Хабитат регулярно получает заявки на оказание помощи в решении конкретных проблем, с которыми сталкиваются города, регионы и страны, поэтому данный раздел делится на подразделы, чтобы помочь читателям быстро найти наиболее подходящие для решения их задач услуги. Подразделы сгруппированы по следующим темам:

- А Городские данные, профилирование и мониторинг
- В Процессы участия
- С Политика, законодательство и управление
- Е Планирование и проектирование
- Д Земля, жилье и убежище
- Ф Базовые услуги и инфраструктура
- Г Экономика и финансы
- Н Города и изменение климата
- И Укрепление потенциала
- Ж Мониторинг и отчетность для локализации ЦУР
- К Инновации

Раздел III: Наши ключевые программы рассказывают о начатых в 2020 году международных флагманских проектах ООН-Хабитат, использующих и развивающих накопленный опыт и методы, описанные в разделе II, объединяя тем самым глобальную экосистему партнеров и подразделений ООН для усиления воздействия. Этот обновленный раздел разделен на пять подразделов, в которых подробно изучаются конкретные аспекты каждой флагманской программы и последние достижения. К этим подразделам относятся:



Какие услуги использовать и как их сочетать: теги для каждого предложения

После того, как заказчики определились со своими задачами и путями достижения ЦУР, предложения помечаются тегами для выработки более интегрированного подхода на основе различных услуг, что позволяет добиться максимальных успехов в реализации ЦУР и желаемых результатов.

Для упрощения работы каждая статья в этом каталоге классифицируется с помощью тегов по следующим темам:



Цели устойчивого развития: В каждом пункте указано, какой набор целей ЦУР помогает реализовать данная услуга, чтобы показать ее максимальное соответствие приоритетным целевым стратегиям развития.



Зоны изменений и области достижения результатов (Стратегический план ООН-Хабитат): ООН-Хабитат готова предложить экспертные знания и услуги для «продвижения экологически устойчивой урбанизации как движущей силы развития и гарантии мирного неба, улучшения условий жизни для всех». Правильное сочетание услуг поможет обеспечить достижение нужных результатов в каждой конкретной области.

Кроме того, отдельно используются дополнительные теги:



Высокая актуальность в контексте COVID-19:

Несмотря на то, что все предложения каталога влияют на позитивно устойчивое и инклюзивное восстановление в условиях пандемии, данный уровень «высокой» актуальности говорит о том, что это вопросы, важные для кратко- и среднесрочного реагирования на COVID-19.



Укрепление потенциала: Такой тег имеет каждая услуга, в рамках которой говорится об укреплении возможностей. По всему тексту Каталога читатели могут найти предложения по развитию потенциала, направленные на решение различных проблем, а также конкретные программы по этой теме в Разделе II - I. «Укрепление потенциала».

Эти услуги могут предоставляться индивидуальным образом с учетом разнообразных потребностей стран и городов по всему миру. ООН-Хабитат использует свой опыт работы на международной и региональной арене для оказания прямой помощи, а также сотрудничает с широкой сетью глобальных и местных партнеров. ООН-Хабитат расширяет свое стратегическое партнерство и с другими структурами ООН для укрепления принципов «Единой ООН». Наконец, в соответствии со стратегией ООН-Хабитат по укреплению потенциала, Программа уделяет все больше внимания вопросам передачи знаний, предлагая свои услуги в режиме онлайн, сочетая онлайн-обучение с функциями справочной службы.

Что нового в редакции 2022 года?

«Каталог услуг 2022» включает 17 новых статей, два новых подраздела и 16 отредактированных статей, в том числе недавно разработанные и обновленные услуги. Целью этой второй редакции «Каталога услуг» является знакомство читателей с комплексными решениями, выверенными с учетом современных проблем городских территорий в разных странах мира и специфики городов и сельской местности. Учитывая, что города сталкиваются с разнообразными кризисами исключительной важности (климат, здоровье, неравенство, конфликты, войны, стихийные бедствия), одним из приоритетов ООН-Хабитат является помощь в распространении признанных и проверенных решений. С учетом необходимости индивидуального подхода к каждой ситуации, услуги, предлагаемые в Каталоге, могут способствовать укреплению жизнестойкости и ускорению процесса восстановления на фоне обеспечения экологически устойчивого будущего городов путем успешной реализации Новой городской повестки (НГП) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

- В недавно появившемся разделе J («Мониторинг и отчетность для локализации ЦУР») представлены услуги, направленные на поддержку правительств всех уровней в области создания и внедрения инструментов и баз данных, необходимых для конкретизации ЦУР и реализации НГП на их территориях.
- Услуги, представленные в новом разделе K («Инновации»), касаются преодоления пробелов в работе местных органов власти и частного сектора на фоне пересмотра взаимоотношений частных новаторов и уязвимых групп населения для решения городских проблем и разработки инклюзивных этических цифровых решений.
- Выделенный текст в разделе I «Как получить доступ к информации и обучению по Новой городской повестке» обращает внимание пользователей на материалы и тренинги, специально разработанные в 2020 и 2021 годах для НГП и размещенные на П платформе городской повестки.
- Прочие новые услуги касаются вопросов мониторинга COVID-19 (Услуга А.7), анализа уязвимых групп (А.6), планирования с учетом гендерных факторов и процессов участия (В.6), комплексного управления мегаполисами (С.7), наращивания потенциала городской мобильности (I.5) и индивидуального планирования для местных органов власти с целью реализации НГП и ЦУР (D.6).



Навстречу этому моменту

За два года, прошедшие между первой и второй редакциями «Каталога услуг», несколько событий подвели нас к уникальному переломному моменту: пандемия COVID-19, переросшая из чрезвычайной ситуации в области здравоохранения в социально-экономический кризис беспрецедентных масштабов; война в Украине; неухающий климато-экологический кризис. Взаимосвязь «природных» катастроф, конфликтов, неравенства и кризисов в области здравоохранения, а также подспудного нескончаемого неравноправия указывает на неотложность смены этой парадигмы. Важно, чтобы перемены учитывали важность экологически устойчивой урбанизации и строительства более интегрированных, жизнестойких инклюзивных городов и населенных пунктов. Понимая, что реагирование на такие кризисы дает возможность исправить прошлые ошибки и подумать о новых решениях, глобальная повестка должна стать нашим общим компасом. Самое важное в этой работе – локализация Повестки 2030 и Целей устойчивого развития, а также ускоренная реализация Новой городской повестки.

В конце 2021 года был опубликован доклад Генерального секретаря ООН под названием «Наша общая повестка», заявленный как «программа действий по ускоренной реализации существующих договоренностей, включая Целей устойчивого развития»³. Одним из пунктов этого доклада обозначена значимость нового социального договора между правительствами и жителями стран, а также внутри групп населения, при этом основной вопрос здесь – жилищный.

Кроме того, в докладе говорится о необходимости появления более сильной, разветвленной и инклюзивной многосторонней системы, аффилированной с Организацией Объединенных Наций, также есть предложение создать Консультативную группу по вопросам местных и региональных органов власти.

Призыв Генерального Секретаря к действиям четко перекликается с приоритетами, озвученными Исполнительным директором ООН-Хабитат: борьба с изменением климата, достойное жилье и локализация ЦУР.⁴

«Каталог услуг 2022» сводит воедино все виды поддержки, оказываемые ООН-Хабитат, чтобы помочь национальным, региональным и местным правительствам, представителям гражданского общества и частного сектора, простым людям и специалистам, исследователям и научным сообществам, спонсорским организациям и финансовым учреждениям легче преодолеть комплексные вызовы, встречающиеся на нашем пути, и вместе работать над улучшением нашего общего будущего, которое ждет нас в урбанизирующемся мире.

Если вам нужна дополнительная информация о любой из этих услуг, просим вас обратиться в ООН-Хабитат и обсудить, как ООН-Хабитат может помочь вам, исходя из ваших конкретных задач, потребностей, сроков и целей. Почти любую услугу и программу поддержки можно получить дистанционно с использованием разнообразных онлайн-инструментов и способов.

Пишите нам: UNHabitat-GSD@un.org.

³ <https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/>

⁴ https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/05/priorities_2022-2023_adequate_housing_cities_and_climate_change_and_localising_sdgs_04142022.pdf



Разде
02

Поддержка национальных правительств, местных органов власти и стейкхолдеров

А. Информация о городах, профилирование и мониторинг

А.1. Инновационный подход к созданию профиля и переписи городских трущоб

Кратко: Инновационный общегородской подход к сбору данных для получения информации о населенных пунктах и подробных сведений о домохозяйствах в отношении прав пользования землей, жилищных условий, базовых услуг и социально-экономической ситуации. В рамках данного подхода используются методики, инклюзивные, доступные и предполагающие коллективное участие, позволяющие, в итоге, получить

достоверную информацию для разработки и реализации городских инклюзивных программ и стратегий, ориентированных на интересы малоимущих. Обладая такой информацией (которую несложно поддерживать в актуальном состоянии), города могут грамотно планировать проведение приоритетных мероприятий по улучшению жизни в незаконных поселениях, касающихся прав на владение жильем, планов

переселения, открытых пространств, коммунальных услуг и инфраструктуры.

Решаем проблемы: В среднем, каждую неделю 1,5 миллиона человек переезжают жить в города. К 2050 году городские жители будут составлять более двух третей населения мира, причем 90 процентов роста придется на страны Африки и Азии. Большая часть неформального увеличения числа городских жителей наблюдается в развивающихся странах, где более 30 процентов городского населения живет в трущобах. Отсутствие доступной, хорошо организованной и активно поступающей информации о жизни города является препятствием для эффективного решения этих проблем. Инновационный системный набор методик по профилированию в контексте COVID-19 имеет решающее значение для поддержки усилий в области картирования уязвимости, доступа к основным услугам и целевым программам денежных переводов, которые, в частности, смогут гарантировать, что никто не останется без внимания.

Что может предложить ООН-Хабитат: Для разработки и определения приоритетов грамотной и своевременной политики, мероприятий и программ необходима полная и надежная информация, которая могла бы поступать практически в режиме реального времени. Комплексный подход ООН-Хабитат, основанный на нашем опыте проведения переписей и профилирования с учетом интересов бедных слоев населения и их активного участия, предоставляет правительствам возможность не только установить

доверие и создать платформу для взаимодействия с жителями незаконных поселений, но также, что более важно, использовать эти сведения для выявления потребностей развития и приоритетов разработки проектов развития, таких как землепользование, жилье и благоустройство поселений, а также для оптимизации вопросов планирования и распределения ресурсов. Спонсорским организациям эта информация поможет лучше понять, где и на какие проблемы следует обратить внимание для помощи незаконным поселениям, а какие мероприятия важно профинансировать.

На национальном уровне этот подход поможет укрепить возможности партнеров (национальных правительств и ОГО) по продвижению и внедрению соответствующих программ планирования, механизмов и подходов к вопросам земельной собственности, жилья и поселений, которые бы учитывали интересы бедных слоев населения и гендерные факторы, были бы эффективными и устойчивыми. На местах этот подход позволяет укрепить отношения между бедными городскими районами и местными органами власти.

Примеры применения: Группы населения, которым была оказана такая поддержка, ощутили улучшение гарантий своих прав на владение землей, расширился их доступ к основным услугам и инфраструктуре, также для них были разработаны более качественные и масштабные проекты развития, в том числе со стороны частного сектора. Конкретные примеры поддержки включают:

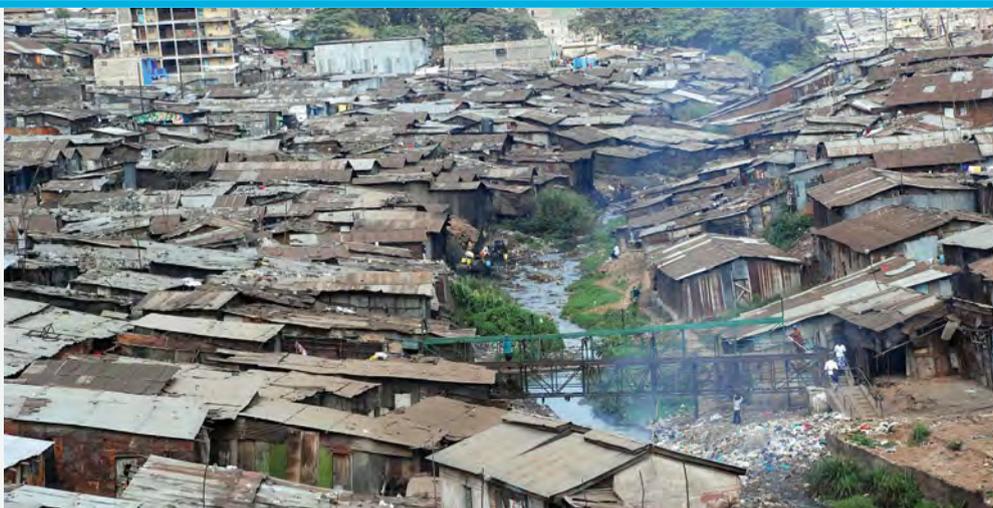
Регион	Страна	Местонахождение	Контекст
Африка	Кения	Найроби, Момбаса	Улучшение возможностей инициаторов изменений для реализации и расширения масштабов программ земельной политики в интересах бедных слоев населения с целью обеспечения прав собственности городской бедноты и улучшения доступа к основным услугам и инфраструктуре
	Уганда	Мбале, Масака, Энтеббе, Тороро, Аруа, Кампала, Кабале, Мбарара, Форт-Портал, Хойма, Гулу, Лира, Сороти, Морото, Джинджа	Решение потребностей женщин и мужчин, живущих в трущобах, в доступе к информации о землепользовании для улучшения их правовых гарантий владения и пользования жильем, перспективы инклюзивного планирования и доступ к основным услугам и инфраструктуре
	Намбия	Гобабис	Поддержка правительства в работе по обеспечению правовых гарантий владения и пользования жильем для жителей страны, в частности, женщин, бедных и уязвимых слоев населения с помощью программ тестирования и внедрения Гибкого закона о землевладении
	Замбия	Лусака	Оказание поддержки Городскому Совету г. Лусака в работе по повышению уровня обеспечения прав на владение землей жителей поселения Каньяма путем выдачи им лицензий на проживание на срок до 30 лет
Латинская Америка	Колумбия	Соача	Улучшение гарантий проектирования земельных наделов для вынужденных переселенцев в поселении «Сьюдадела Сукре» через реализацию инклюзивного проекта по благоустройству района
Азиатско-Тихоокеанский регион	Филиппины	Мунтинлупа, Валенсуэла, Давао	Сведение воедино данных о домохозяйствах путем проведения переписи и картирования для продвижения инициатив по проектированию жилья в барангях, обеспечения прав владения и развития местных сообществ (например, базовая инфраструктура, сбережения и т.д.).
	Непал	Муниципалитет Ратнанагар Участвующие в проектах поселения в Долакском районе	Картирование в масштабах муниципалитета и учет домохозяйств во всех незаконных поселениях для инклюзивного проектирования, определения приоритетов развития и улучшения предоставления услуг. Составление профилей поселений и учет домохозяйств в период после землетрясений с целью определения масштабов последствий, улучшения гарантий прав владения жильем для бедных семей и землеустройство поселений на основе широкого участия.

Продолжительность программы поддержки: Программа поддержки обычно рассчитана на четыре – шесть месяцев в зависимости от размера города.

Кения, процесс
обсуждения в Мтвапе
© PSUP ООН-Хабитат,
Кения



Трущобы
Матхаре,
Найроби, Кения
© ООН-Хабитат



для получения дополнительной информации

Программа благоустройства трущоб на основе широкого участия

А.2. Миграционные профили городов



Кратко: Комплексная оценка управления миграцией на городском уровне. Миграционные профили городов позволяют создать убедительную доказательную базу по статусу миграции в городах, собирая следующую информацию: 1) уровень миграции и текущие изменения в вопросах управления на национальном и местном уровне; 2) картирование всех значимых стейкхолдеров; 3) картирование соблюдения прав человека, касающиеся иммигрантов, и наличия у них доступа к услугам, особенно, жилищным; и 4) особые приоритеты, которыми должны заниматься местные власти при поддержке местных стейкхолдеров.

Решаем проблемы: Социальная и пространственная изоляция и невозможность добиться основных услуг являются серьезными проблемами реализации прав и возможностей мигрантов, которые приводят к подрыву и разрушению социальной сплоченности и создают эксклюзивные и разделенные группы населения. При работе с миграционными профилями городов поднимается вопрос о том, что в качестве вектора социально-экономической интеграции и предотвращения земельных проблем, за которыми может последовать вынужденное переселение, важно упростить доступ к нормальному жилью. Как правило, у мигрантов, находящихся в сложном положении, больше трудностей с жильем по сравнению с коренными жителями. Они часто живут в плохих условиях, а именно, перенаселенности, их чаще выселяют и обрекают на бездомность.

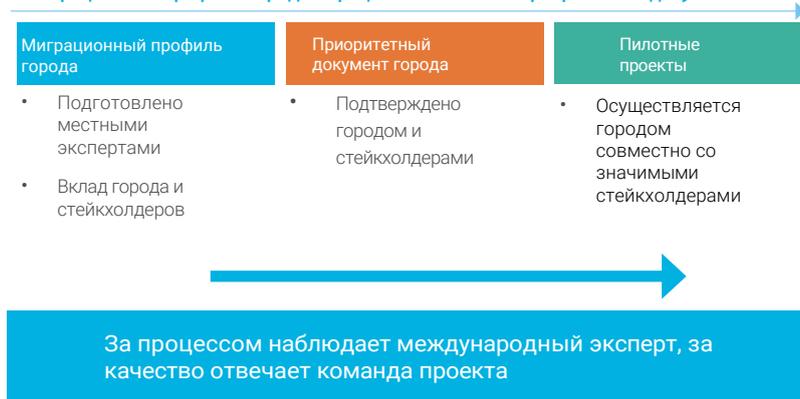
Что может предложить ООН-Хабитат: Целью создания миграционных профилей городов является сбор данных о локальном уровне миграции в городах, а также информации о сложностях с получением доступа к различным услугам.

Этот анализ также используется для выявления городских приоритетов и укрепления процессов принятия решений на основе полученных данных, а также для создания фундамента для конструктивного диалога между различными городскими действующими субъектами. ООН-Хабитат, являясь структурой, которая имеет городскими действующими субъектами. ООН-Хабитат, являясь структурой, которая имеет полномочия Генеральной Ассамблеи ООН по руководству продвижением устойчивой урбанизации и программами по обеспечению достойного жилья для всех, вносит свой вклад в достижение этих целей, активно участвуя в работе по таким вопросам, как обеспечение представительства уязвимых групп населения, городское планирование и право на достойное жилье.

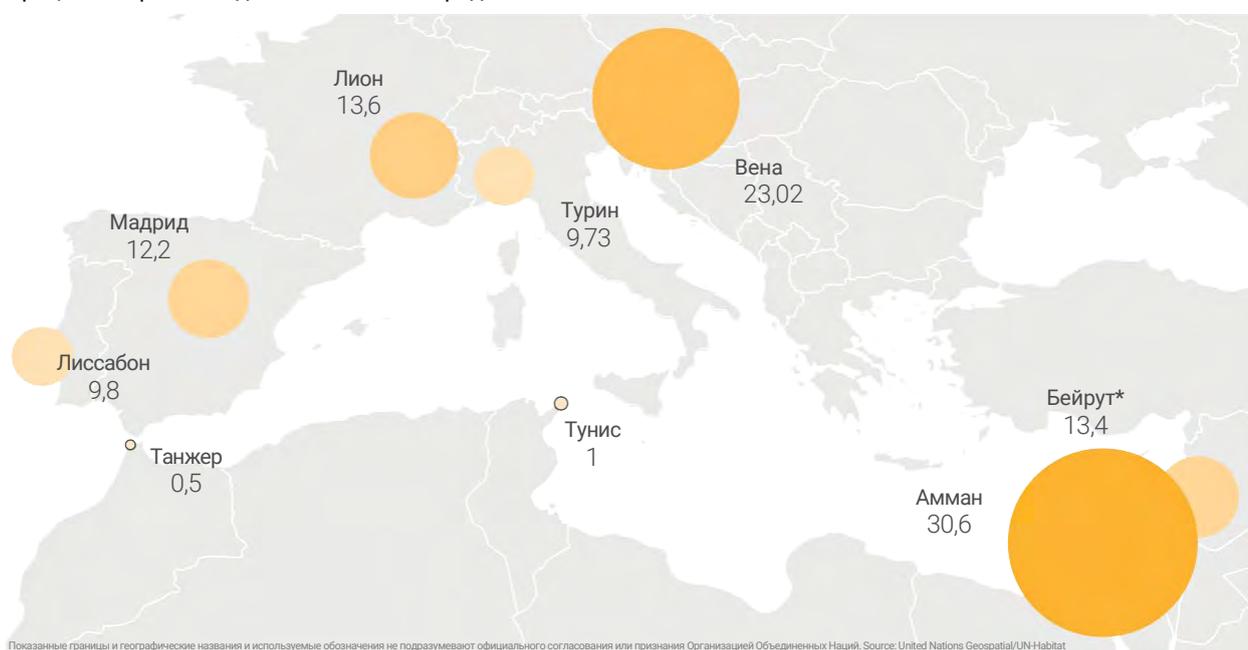
Продолжительность поддержки: В зависимости от ситуации, на создание миграционных профилей городов обычно уходит девять месяцев; и еще шесть месяцев нужно на разработку приоритетов и планов действий.

Примеры применения: Впервые миграционные профили городов были успешно составлены в рамках первой фазы проекта «Средиземноморская миграция между городами» (MC2CM) в девяти городах - Аммане, Бейруте, Лиссабоне, Лионе, Мадриде, Танжере, Тунисе, Турине и Вене. В настоящее время эта методика внедряется и расширяется в рамках других мероприятий ООН-Хабитат в области миграции, включая новый межведомственный проект «Содействие местным сообществам солидарности в интересах мигрантов и беженцев из Венесуэлы». В 2019-2020 годах сотрудниками ООН-Хабитат были разработаны миграционные профили для городов Рабат и Касабланка (Марокко), Сфакс и Сусс (Тунис). Этот процесс запущен для городов Дортмунд (Германия), Гренобль (Франция), Ирбид (Иордания), Неаполь (Италия), Уджда (Марокко), Рамалла (Палестина) и Севилья (Испания).

Миграционные профили городов/процесс составления приоритетных документов



Процент мигрантов в девяти пилотных городах



ПРИЗНАНИЕ

«[Миграционные профили города] обеспечили нам [Муниципалитету г. Сусс] возможности и инструменты для создания карты стейкхолдеров, а также помогли собрать информацию, оказавшуюся крайне важной в процессе нашего реагирования [в рамках кризиса COVID-19] на потребности наиболее уязвимых мигрантов».

Г-жа Имен Урдани,
Заместитель мэра г. Сусс, Тунис

для получения дополнительной информации

- Веб-сайт проекта MC2CM
- Обобщение профилей городской миграции этапа 1

А.3. Профилирование жизнестойкости города



Кратко: Это подход, помогающий городам создать свой профиль жизнестойкости и в дальнейшем разработать свои стратегии жизнестойкости. Используя «Инструмент составления профиля жизнестойкости города» (CRPT), ООН-Хабитат помогает местным органам власти возглавить процесс изменений, необходимый для решения проблем жизнестойкости в их городах с помощью широкого межотраслевого сбора данных, диагностики и анализа оценки жизнестойкости, вовлечения стейкхолдеров и планирования действий, а также подготовки к работе с инвестициями. Поддержка носит гибкий характер и может быть адаптирована к разным проблемам, с которыми может столкнуться любой город. Главным результатом этого процесса является выработка рекомендаций и действий по повышению уровня жизнестойкости.

Решаем проблемы: Вопросы жизнестойкости любого города упираются в различные проблемы, которые могут усугубляться из-за плохого качества данных, низкого уровня выявления проблем и отсутствия инклюзивного участия, планирования и инвестиций.

Что может предложить ООН-Хабитат: Данная услуга предусматривает проведение социально-экологического анализа населенных пунктов в рамках модели городских систем, диагностику и выработку рекомендаций на основе «Руководящих принципов планирования городских мер по борьбе с изменением климата» (для более подробной информации см. Услугу Н.3). В ходе анализа текущих планов, программ и инициатив, ООН-Хабитат также учитывает «Определяемые на национальном уровне вклады» (NDC) в рамках Парижского соглашения для гарантии того, что итоговые действия по повышению жизнестойкости согласованы. Эта работа улучшает уровень понимания рисков со стороны местных стейкхолдеров, включая рисков изменения климата, и способствует разработке и реализации планов по повышению жизнестойкости на фоне изменения климата и стихийных бедствий. Консультации с национальными правительствами также гарантируют соответствие этих планов целям и задачам, утвержденным на национальном уровне.

Кроме того, привлечение членов гражданского общества помогает услышать голос социально обособленных групп населения при проведении анализа, диагностики и составлении плана действий по повышению жизнестойкости. Где это возможно, при сборе данных информация детализируется по полу и расовому разнообразию, а в методике учитывается гендерная специфика; стратегия в области прав человека; стратегия в отношении детей, молодежи и пожилых людей; и стратегия по вопросам инвалидности. Такая помощь является достаточно гибкой и ее можно адаптировать в зависимости от разнообразных проблем, с которыми сталкивается город. Исходный анализ и сбор данных обуславливают последующие этапы реализации, включая картирование рисков, анализ и главный результат процесса – рекомендации или действия по повышению уровня жизнестойкости. Преимущество такого подхода заключается в том, что он разрабатывается для каждого города с учетом его уникальности, в отличие от навязывания решений, которые могут оказаться неприемлемыми или нереалистичными.

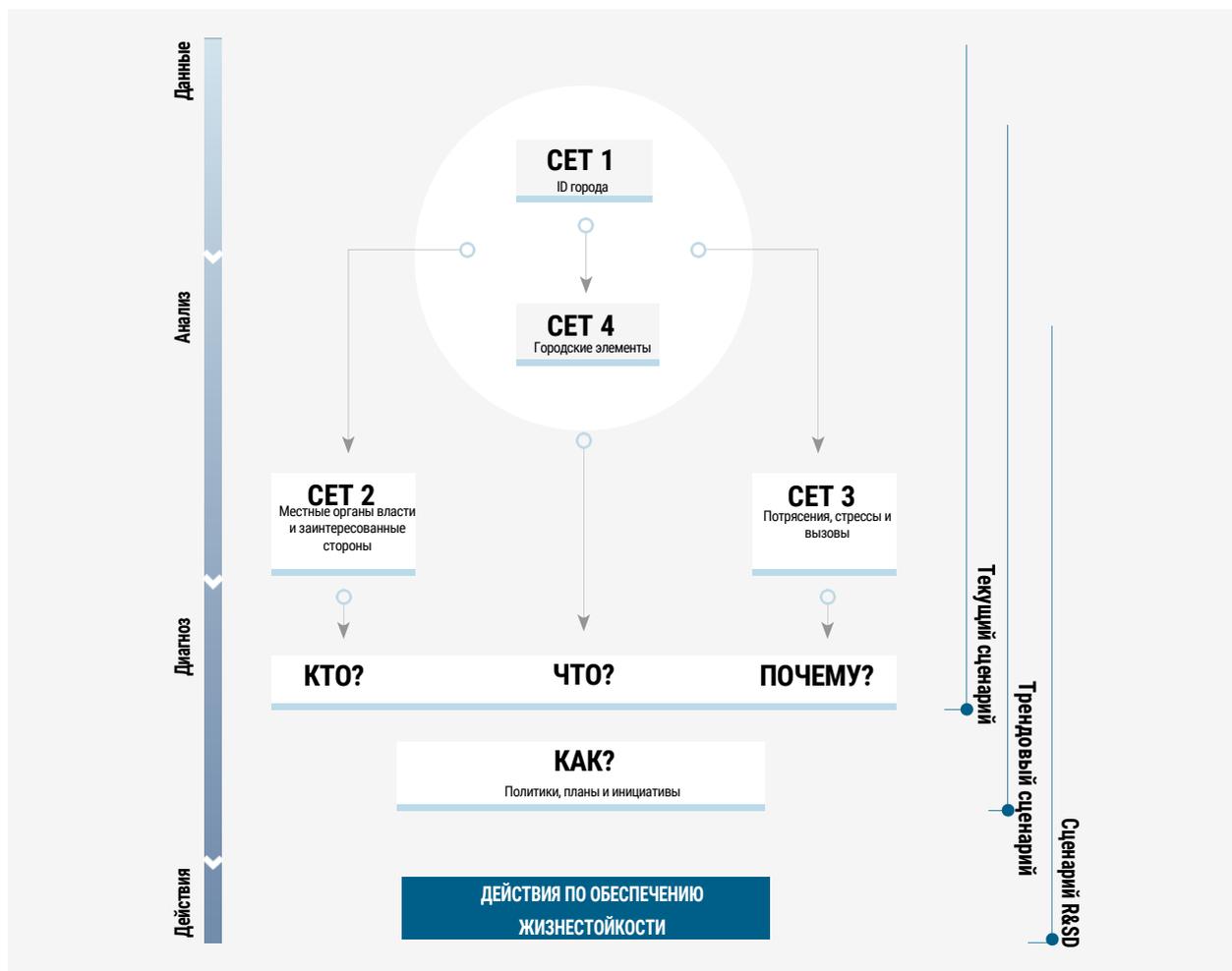
Продолжительность поддержки: Предполагаемый срок работы с одним городом составляет 9 – 12 месяцев, при этом каждый этап выглядит следующим образом: инициация (один-два месяца); составление профиля рисков (два месяца); понимание городских систем (два-пять месяцев); моделирование (два месяца) и реализация действий по повышению уровня жизнестойкости (два месяца).

Примеры применения: Такие проекты реализованы на пяти континентах: Латинская Америка (Асунсьон, Парагвай; Терезина, Бразилия; Сан-Хосе, Коста-Рика); Европа (Барселона, Испания); Африка (Дакар, Сенегал; Мапуту, Мозамбик); Океания (Порт-Вила, Вануату); Азия (Якутск, Российская Федерация), и ее можно применять во всех странах мира. Благодаря созданному потенциалу и реализации трех главных целей проекта в каждом городе, успехи данной услуги можно проследить на трех уровнях: 1) местный уровень (повышение обязательств по созданию жизнестойкости в городах, повышение потенциала по созданию жизнестойкости и общее понимание жизнестойкости среди ключевых

стейкхолдеров на местном уровне); 2) региональный/ национальный уровень (города- партнеры информируют о своих национальных и региональных стратегиях и методах работы по обеспечению жизнестойкости городов; созданные возможности можно масштабировать в пределах страны; городам легче вести отчетность об успехах страны в

реализации глобальных целей развития); и 3) международный уровень (все рекомендации по действиям в области жизнестойкости согласованы с ЦУР и их задачами, что позволяет городам-партнерам отслеживать и сообщать о своем прогрессе, используя базовые показатели жизнестойкости и мониторинг последствий в качестве действий).

Схема процесса реализации CRPT. Источник: CRGP (2018).



ПРИЗНАНИЕ

«Мы адаптируем термин «жизнестойкость» к той концепции, когда нужно обратить внимание на то, что нельзя отложить. Глобальная программа ООН-Хабитат «Жизнестойкость городов» сыграла ключевую роль в определении мероприятий в области жизнестойкости как одного из приоритетных направлений в нашей работе».

Г-н Марио Феррейро,
Бывший мэр г. Асунсьон, Парагвай

для получения дополнительной информации

Веб-сайт ООН-Хабитат
Городской центр устойчивости "Библиотека городской устойчивости"

А.4. Поддержка координации ЦУР на местах с помощью уникальных профилей ЦУР



Кратко: Поддержка городов в вопросах координации их приоритетов и инвестиций с ЦУР и результатами реализации ЦУР. Эта услуга способствует согласованию программ и помогает странам выполнить задачи своих ЦУР на этапе разработки проектов. Для помощи в разработке инклюзивных, устойчивых и эффективных городских проектов в соответствии с ЦУР и Новой городской повесткой используется «Инструмент оценки проектов ЦУР». Данный подход направлен как на повышение технического качества проектов, так и на создание благоприятной среды для их реализации в долгосрочной перспективе. Он разработан с учетом работы с индивидуальными проектами, так как города могут иметь разные приоритеты, и дает возможность на примере создания уникального профиля ЦУР провести анализ решения задач ЦУР в рамках конкретного проекта.

Решаем проблемы: Города сталкиваются с разными проблемами в области городского планирования, транспорта, жизнестойкости и статистики, что отражается на выполнении ЦУР. При этом, очень часто нет четкого понимания связи между программами и проектами, которые реализуют города, и ЦУР.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат выступает в качестве нейтрального посредника для сопровождения городских проектов с целью получения максимального эффекта за счет локализации ЦУР, обеспечения выполнения

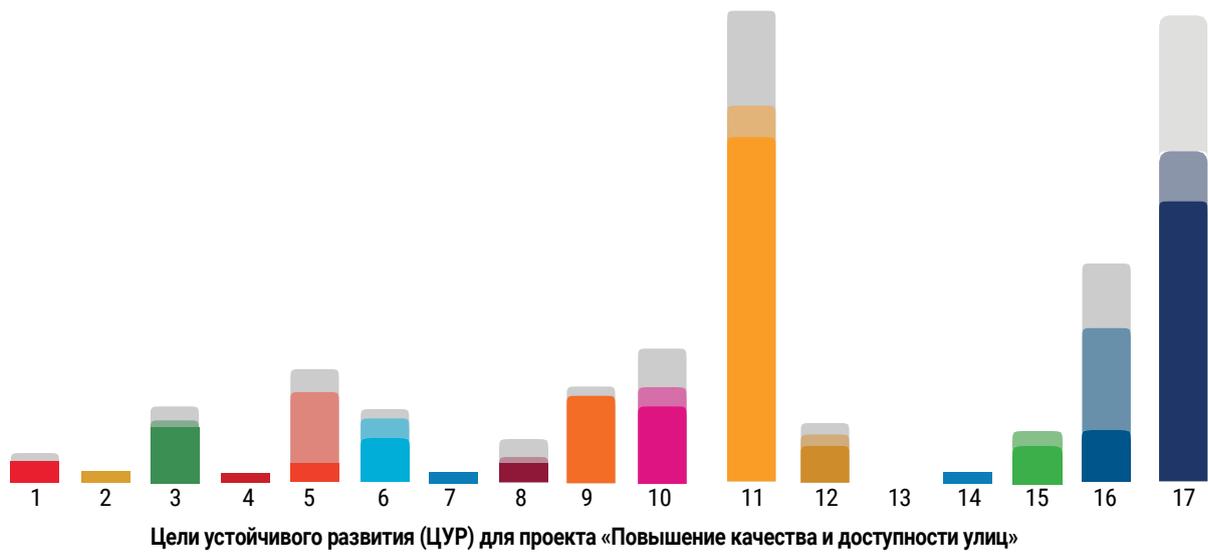
стандартов городского развития с учетом разных интересов, в том числе междисциплинарного характера, и долгосрочного системного подхода. Оценка развития проекта с помощью инструмента ЦУР осуществляется через онлайн-платформу, на которой город и ключевые партнеры могут обсудить и сопоставить результаты. Для распространения результатов и обмена информацией используется онлайн-платформа управления информацией (на хостинге Платформы городской повестки). Онлайн-модуль позволяет частично внедрять инструмент ЦУР дистанционно, сокращая необходимость поездок и расходов. (См. также Флагман 5 – Города ЦУР).

Продолжительность поддержки: Использование инструмента ЦУР привязано к выполнению ключевых этапов двухлетней программы, и, в среднем, в ходе одного проекта его применяют четыре раза (24 недели на каждый ключевой этап).

Примеры применения: В настоящее время инструмент ЦУР применяется в 19 городах 10 стран мира: Юго-Восточная Азия (Филиппины, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Вьетнам, Мьянма); Африка (Нигерия, ЮАР); Европа (Турция) и Южная Америка (Бразилия). Он был подготовлен при широком участии ключевых партнеров, которые сумели согласовать особый перечень специально разработанных принципов устойчивого развития, отвечающих потребностям 19 городов, а также целям и задачам 30 сопутствующих проектов.

Пример проекта профиля Целей устойчивого развития с акцентом на результаты и возможности, полученные в ходе оценочной сессии. Источник: ООН-Хабитат

Светло-серый цвет обозначает цель Проекта: максимально возможный результат для проекта
Светлый цвет обозначает цель Оценки: максимально возможный результат для этой оценки
Темный цвет обозначает результат Оценки, полученный для этой оценки



Определение приоритетов для принципов устойчивого развития из «Инструмента оценки проектов ЦУР».

©ООН-Хабитат



ПРИЗНАНИЕ

«Работа с инструментом ЦУР заметно помогла в разработке проекта. Разные партнеры программы смогли объединиться, в результате возникло общее понимание ожиданий от проекта. Открытый обмен разными точками зрения помог нам решить проблемы до того, как они возникли. Работа с инструментом ЦУР также помогла вывести возможности муниципалитета в области разработки городских проектов на более всеобъемлющий и интегрированный уровень».

Госпожа Дуйгу Есе Кизиларслан,
Управление общественных работ, Муниципалитет Чанкая, Анкара, Турция

для получения дополнительной информации

Основные документы «Инструмента оценки проектов ЦУР»:

[Платформа управления знаниями: Страница инструментов ЦУР](#)

[Общая структура инструментов ЦУР](#)

[Руководство пользователя инструментами ЦУР](#)

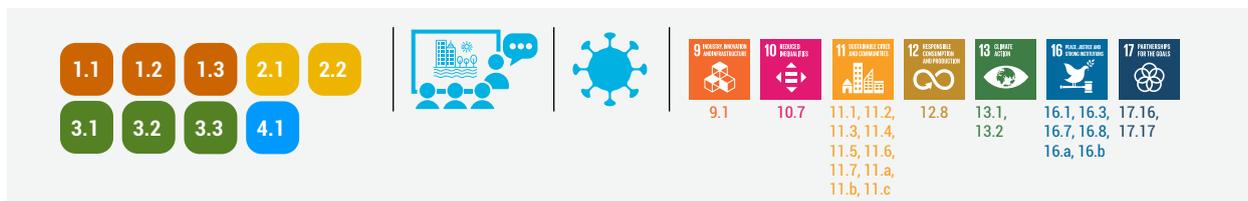
Прочие источники:

[Видео об инструментах ЦУР](#)

[История: Новый инструмент оценки проектов ЦУР направлен на улучшение городских проектов](#)

[Веб-сайт глобальной программы "Города будущего"](#)

А.5. Городское и пространственное профилирование для целей стратегического планирования и устойчивого развития



Кратко: Оценка регионов, городов и жилых районов позволяет получить более глубокое понимание природной и созданной среды, а также проследить текущую динамику, благодаря чему, основываясь на фактических данных, легче определиться с дальнейшим планом действий и приоритетами. В ходе разработки профилей мы можем получить и показать многосекторальные, мультикогортные пространственные данные, анализируемые в рамках территориальной структуры с целью создания национальной базы сопоставимых данных; оказания помощи в области стратегических планов действий для гуманитарных организаций, агентств по вопросам развития и местных органов власти; и, среди прочего, для информационного обеспечения вопросов координации и программирования. Эта услуга полагается на дистанционные данные, информацию от стейкхолдеров, прямой сбор данных, а также широкое участие населения. Кроме того, здесь задействован инструмент наращивания потенциала, ориентированный на местных стейкхолдеров, как помощь в процессе принятия обоснованных решений для повышения значимости и вовлеченности жителей, что, в конечном итоге, улучшает социальную сплоченность.

Решаем проблемы: Эта услуга решает проблему нехватки информации и дефицита потенциала для управления

данными на разных уровнях. Очень часто социально-экономическую/ демографическую информацию не накладывают на пространственную оценку, что затрудняет выявление районов с многочисленными лишениями. Отсутствие фактических данных не дает возможность оказать эффективную гуманитарную поддержку и помощь в развитии городов для устранения пробелов в реализации гуманитарных проектов/ программ развития. Слабый потенциал местных органов власти в области работы с информацией, систематизированными данными и управления знаниями также ухудшает процесс планирования.

Что может предложить ООН-Хабитат: Профилирование городов и пространств – это быстрый способ создать условия и внедрить принципы планирования в масштабах разных территорий. ООН-Хабитат помогает объединить технические знания и опыт в области планирования, анализа данных, городской экономики, финансов и управления по разработке комплексных профилей городов, жилых районов и населенных пунктов, в том числе принимающих переселенцев, с целью координации работы в области городского планирования в соответствии с ЦУР и Новой городской повесткой.

Сбор данных в ходе профилирования Карм Эль-Зейтун, неблагополучного района в провинции г. Бейрут, Ливан.

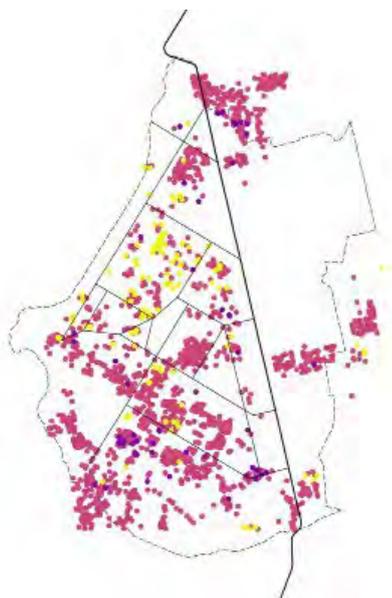
©ООН-Хабитат



Процесс составления профилей предполагает участие населения и вовлечение жителей. В анализе и рекомендациях используются различные инструменты и методики ООН-Хабитат, помогающие дополнить процессы планирования на местном уровне и обеспечить справедливый доступ и социальную инклюзивность для удовлетворения потребностей и чаяний местных сообществ. Такой подход способствует повышению жизнестойкости и социальной стабильности при реализации планов по размещению растущего населения согласно требованиям в области экологической устойчивости. Благодаря профилированию можно также провести анализ неблагополучных районов в рамках зональной структуры с целью создания национальной базы сопоставимых данных и обеспечения координации и программирования. Профили жилых районов можно разместить на открытых онлайн-порталах, тем самым создав интерактивный геопортал, на котором будут представлены картографические данные по всем жилым районам и база данных сопоставимых показателей. В условиях появления вынужденных переселенцев и периода посткризиса, ООН-Хабитат, выступая в качестве связующего звена между традиционными гуманитарными организациями и агентствами развития, может оказать помощь в разработке стратегического видения и создании сценариев

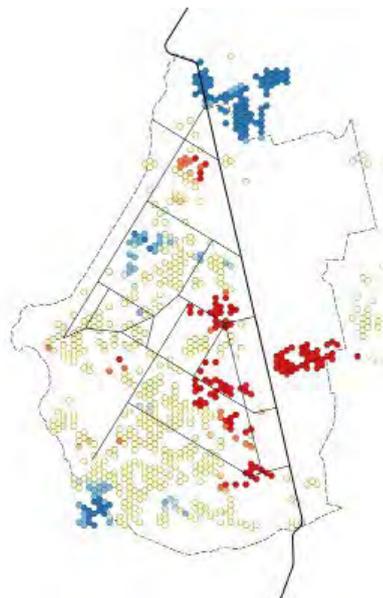
информированию национальных и местных властей и участников/спонсоров для более широкого применения территориальных подходов с целью получения коллективного резонанса на уровне города. Используя свой «Инструмент пространственного профилирования для поселений, дающих приют вынужденным переселенцам», ООН-Хабитат может предложить гуманитарным организациям рекомендации по эффективным приоритетным программам инвестиций в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также точкам входа для координации городских программ, инициируя разработку приоритетных проектов любого масштаба. В данном контексте, чем раньше получится распространить этот опыт, тем больше будет возможностей для наращивания потенциала местными и национальными правительствами с целью повышения качества реагирования на чрезвычайные ситуации и согласования предложений по ликвидации последствий и ускоренному переходу к приоритетам развития и достижению ЦУР. (Более подробную информацию о вкладе ООН-Хабитат в гуманитарные и затяжные кризисы см. в Разделах В.3. и С.1.) Основываясь на потребностях, ООН-Хабитат составляет профили, а также дает подробный анализ диагностики, разрабатывает ключевые рекомендации и планы действий для реализации программ устойчивого развития.

АРЕНДАТОР

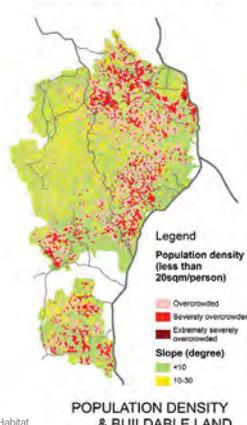
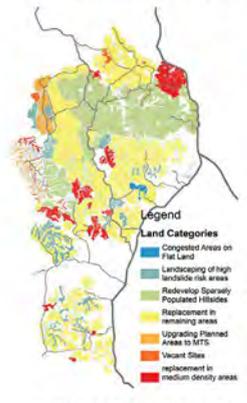
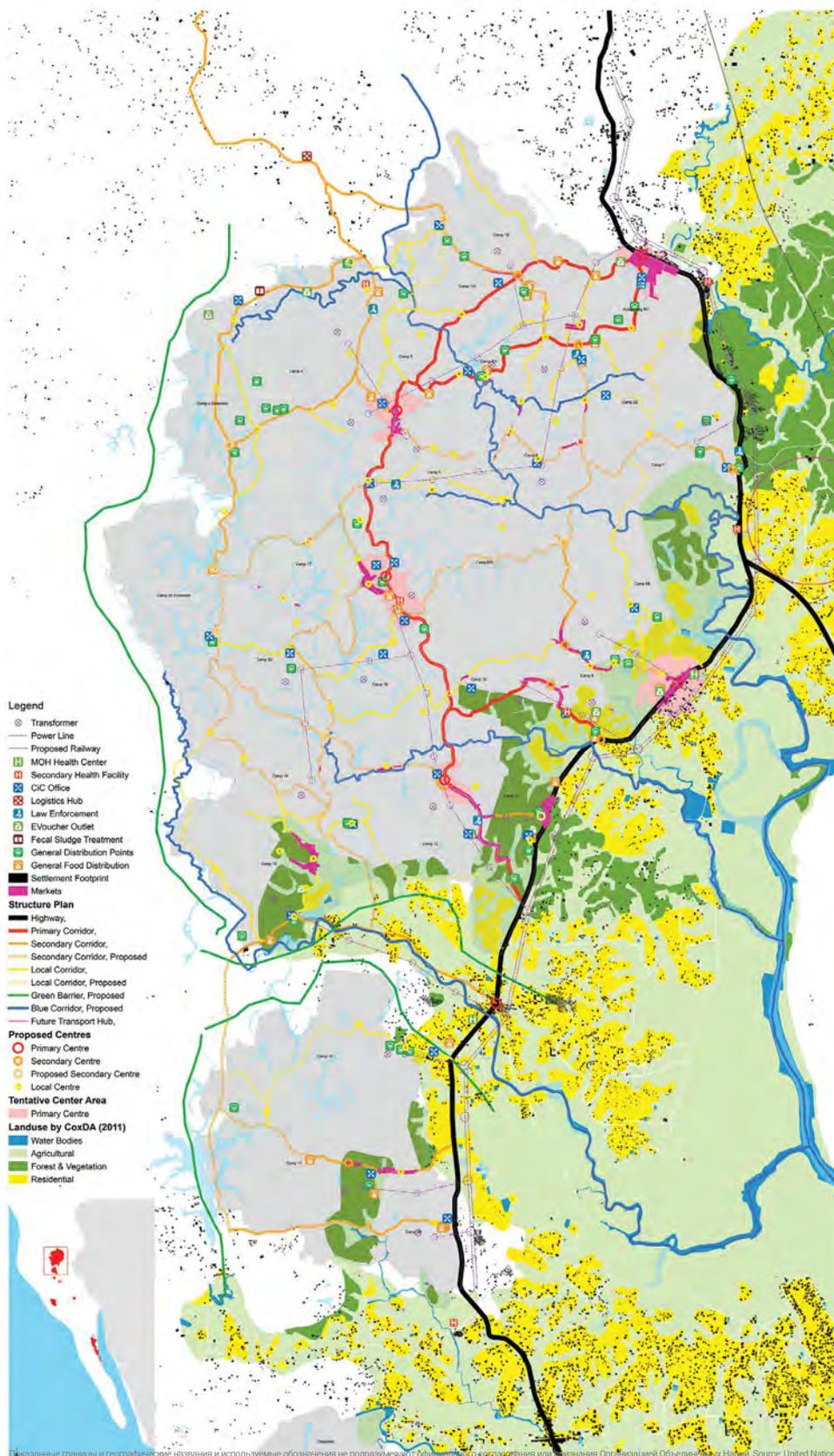


Поставщики услуг аренды (домохозяйства, участвовавшие в геопрограммном опросе).

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНЫХ ТОЧЕК СТОИМОСТИ АРЕНДЫ



Анализ проблемных точек ежемесячной арендной платы (домохозяйства, участвовавшие в геопрограммном опросе).



Изображены границы и географические названия и используемые обозначения по подразделению Геоинформационных систем и картографии Организации Объединенных Наций. Source: United Nations Geospatial/UN-Habitat

Пример участия ООН-Хабитат в совместной реализации инфраструктурных проектов в лагерях рохинья в г. Кокс-Базар, Бангладеш. В Кокс-Базаре сотрудники ООН-Хабитат применили методы пространственного профилирования для выработки рекомендаций по инфраструктурным проектам и программам для лагерей беженцев, чтобы улучшить условия жизни для проживающих, а также для согласования с планами городского развития и определения приоритетности жизненно важных проектов гуманитарной помощи.

Составление профилей проводилось в консультации с разными стейкхолдерами (район размещения беженцев в Уганде и Эфиопии)

©ООН- Хабитат



Продолжительность поддержки: В зависимости от запроса и контекста (наличие информации, сотрудничество с местными органами власти) на процесс подготовки и профилирования может потребоваться от двух до двенадцати месяцев, включая дополнительные этапы для отработки концептуальных вопросов и определения первоочередности проектов. В процесс профилирования может входить индивидуально разработанная комплексная программа поддержки, направленная на решение сложных проблем, таких как экологическая и социально-экономическая устойчивость в условиях изменения климата и миграции населения.

Примеры применения: Проекты городского и пространственного профилирования реализуются повсеместно в разных регионах мира, например, в Ливане, Эфиопии, Сомали, Уганде, Гвине-Бисау, Гаити, Мексике, Индонезии и Мьянме. В рамках программы «Будущие города Саудовской Аравии» разработаны профили городов для 17 городов Саудовской Аравии. Эта методика эффективно применялась в контексте гуманитарной помощи, например, в г. Кокс-Базар, Бангладеш, для поселений беженцев Какума/Калобейей в Кении, а также в Ираке, Сирии, Йемене и Ливии. Благодаря созданным профилям наработана фактологическая база, способствующая принятию решений в области планирования в городах. Например, анализ вопросов и проблем, проведенный для профилей городов Саудовской Аравии, помог в разработке стратегических рекомендаций и планов действий, в том числе сценариев по изменению

маршрутов линий метро для улучшения доступа и социальной интеграции в г. Мадина. В Ливане ООН-Хабитат в партнерстве с ЮНИСЕФ и Центром RELIEF работает над созданием профилей неблагополучных районов для обмена и сопоставления показателей, а также проведения анализа на онлайн-геопортале. (См. более подробно в разделе «Области применения проекта» на портале [UN-Habitat UNICEF neighbourhood profiles portal](#)). В городе Кокс-Базар на фоне более масштабного профилирования поселений и пространственного планирования, в сочетании с принципами инвестирования, Всемирному банку, Азиатскому банку развития, UNHCR, IOM и другим учреждениям ООН была показана необходимость пространственной координации и опыта городского планирования в условиях чрезвычайных ситуаций. В Эфиопии о профилях города говорилось в ходе подробного опроса, проведенного для улучшения пространственного понимания динамики основных направлений развития города, с целью выработки научно обоснованных стратегий и проектов, учитывающих количественные и качественные данные. Город Хорог, Таджикистан, является примером комплексного подхода, поскольку в силу своих географических и физических особенностей город крайне уязвим перед экстремальными рисками, усугубляемыми последствиями изменения климата. ООН-Хабитат в партнерстве с другими организациями, региональными и местными органами власти помогли построить социально-экономический и экологически жизнестойкий город в горных районах Центральной Азии.

«Спасибо, ООН-Хабитат, за продуманную программу, которую вы выполнили для г. Кебрибея, и за такой быстрый отклик, подобного которому мы никогда не видели от других организаций».

Г-н Хуссен Мухумед,
Мэр города Кебрибея, Эфиопия

«Это именно такая работа, которая нужна во всех районах Уганды, принимающих беженцев, чтобы мы могли увидеть, куда двигаться дальше».

Г-н Винсент Байендаймира,
Директор, Министерство земельных ресурсов, жилищного строительства и городского развития, Уганда

«Анализ города, выводы и рекомендации, представленные здесь, невероятно важны и должны стать приоритетными для достижения цели, к которой мы стремимся. [...] И я надеюсь, что вместе с ООН-Хабитат, партнерскими агентствами, такими как SECO и AKDN, и при поддержке правительства мы добьемся успехов в преобразовании Хорога в жизнестойкий город для будущих поколений».

Йодгор Файзов,
Губернатор ГБАО (региональное правительство) Таджикистан

для получения дополнительной информации

- [Портал профилей районов ООН-Хабитат - ЮНИСЕФ](#), которая включает базу данных индикаторов и геопортал, а также индивидуальные профили
- Профиль района ООН-Хабитат - ЮНИСЕФ [видео](#)
- Некоторые из опубликованных профилей жилых кварталов (Таббанех, Эль-Коббех и Джабаль Мохсен) и профиль города Тир можно найти на [этом сайте](#); профиль города Триполи можно найти на [этом сайте](#)
- [Статья](#) об использовании инструмента для реагирования на COVID-19 в поселениях беженцев Какума/Калобейей
- Узнайте больше о [комплексном пространственном плане](#) и [подходе Urban Lab](#) в городе Хорог, Таджикистан

А.6. Оценка уязвимостей, социально-экономической ситуации и возможностей для инклюзивных городов

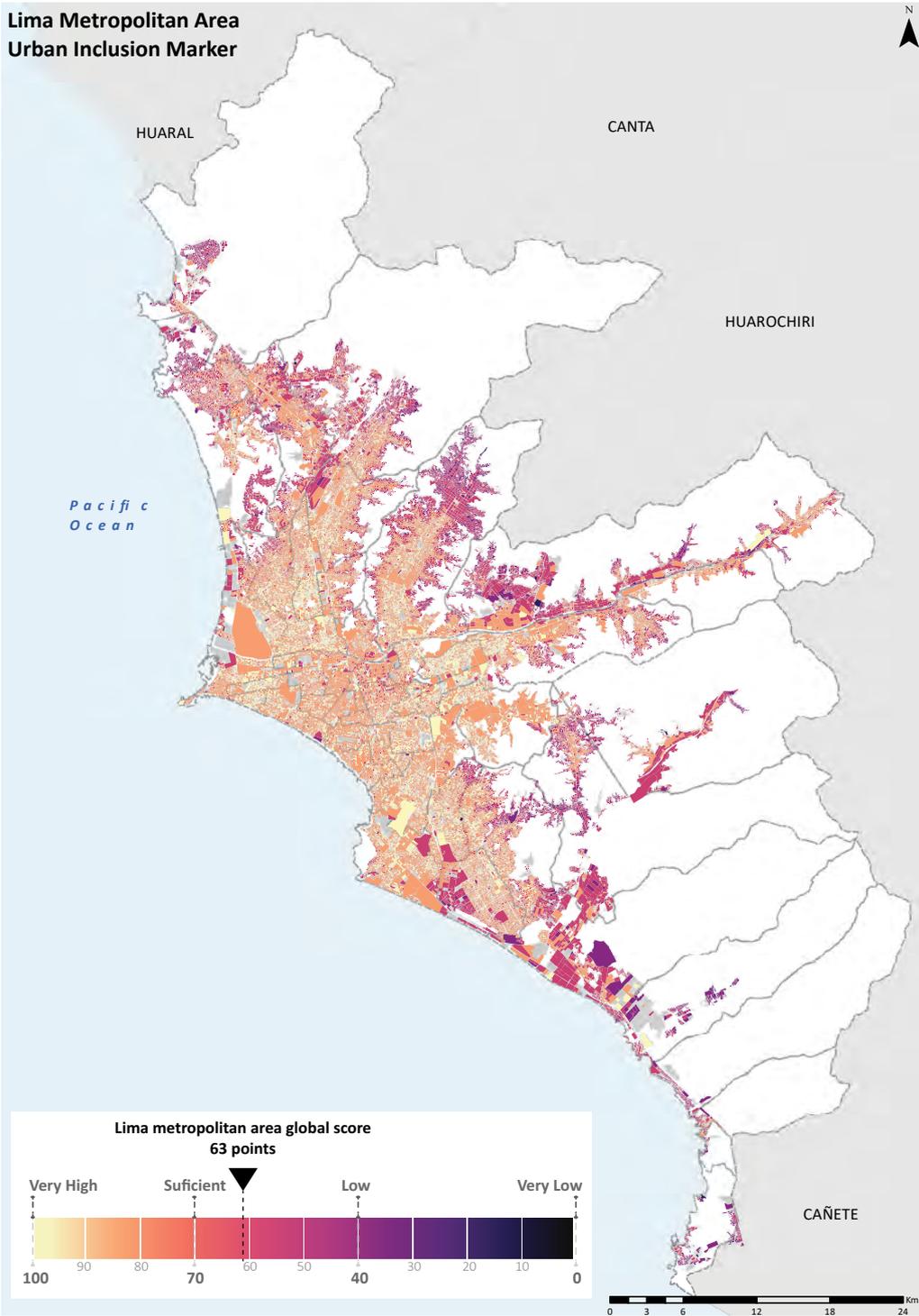


Кратко: Чтобы города могли решать проблемы неравенства и ухудшения условий жизни, им важно понять, какие из них являются самыми неотложными и почему. ООН-Хабитат вместе с партнерами дают подробный анализ сложившейся ситуации путем картирования проблемных точек городов, особенно районов проживания городской бедноты. Речь идет об идентификации изучаемых поселений, оценке доступа к общим объектам на основе первичных данных, выявлении факторов уязвимости, создании слоев данных об уязвимостях, анализе данных и взаимодействии с властями городов по вопросам применения данных для принятия решений.

Решаем проблемы: Серьезное пространственное неравенство внутри городских поселений и между ними усугубляет сегрегацию и социальное расслоение. При этом, городские власти и стейкхолдеры сталкиваются с нехваткой надежных данных и информации о масштабах и препятствиях, затрудняющих пространственное и социально-экономическое вовлечение всех слоев населения. Важно более серьезно разбираться в этих вопросах, чтобы проводить политику и мероприятия, направленные на более широкое участие социально обособленных групп и повышение социальной сплоченности. Также, зачастую недостаточно качественных данных, получаемых по таким вопросам, как жизненные устремления социально неблагополучных жителей, восприятие ими их районов проживания, доступ и оценка качества общественных услуг и инфраструктуры. Кроме того, высокая стоимость получения пространственных данных привела к устареванию массивов данных во многих городах, что создает трудности для проблемных поселений, поскольку за неполными или неточными данными, как правило, скрывается внутримunicipальная сегрегация. Более того, отсутствие многосекторных пространственных данных не позволяет правительствам предлагать системные стратегии для решения фундаментальных проблем социально уязвимых групп населения.

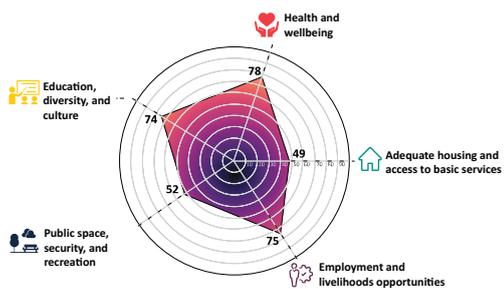
Что может предложить ООН-Хабитат: В ООН-Хабитат подготовлен разноплановый набор инструментов и подходов, которые помогают городам получать информацию, необходимую для обеспечения инклюзивных ответных мер в области политики и инвестиций. Используя специально разработанные инструменты и подходы к картированию проблемных мест, ООН-Хабитат помогает городским властям инициировать пространственно ориентированные программы, руководствуясь полученной информацией. ООН-Хабитат формирует, согласно стоящим задачам, пространственно дезагрегированные данные, позволяющие городам выявлять тенденции и масштабы ухудшения условий жизни в городе или городского ландшафта для пространственного отображения объектов, проблемных мест и трендов. Помощь городам и городским властям направлена на определение районов проведения опросов, подготовку методики опросов (включая настройку приложений для сбора данных на местах), обучение команд по сбору данных, анализ данных, выявление факторов уязвимости, создание и обработку слоев данных с использованием технологий геоинформатики и наблюдения Земли, а также применение результатов для принятия решений. ООН-Хабитат также использует «Маркер инклюзивности города» – индекс географической привязки, который позволяет городам на местном уровне анализировать факторы, связанные с пространственной, социально-экономической и культурной интеграцией жителей. Полученные результаты помогают лучше увидеть возможности интеграции на исследуемой территории, внося ясность в то, какие группы жителей и территории сталкиваются с проблемами инклюзивности. Маркер можно использовать как на уровне города, так и на уровне жилого квартала, как с незаконными, так и с официальными поселениями, при наличии данных. Он имеет универсальное применение и дает местным и национальным органам власти информацию для принятия решений в области развития инклюзивных городов, в том числе городов, переживающих этапы роста и миграции, где доступ к услугам и возможностям в области защиты прав в настоящее время ограничен социально-экономическими и пространственными/ территориальными различиями. Эти задачи решаются с помощью анализа многоотраслевых показателей по пяти ключевым направлениям:

Lima Metropolitan Area Urban Inclusion Marker



Urban Inclusion Marker main findings

- Adequate housing. Quality of housing deficit and access to basic services, especially in the peripheral territories and districts of El Callao, North Lima, East Lima, and South Lima.
- Peripheries without accessibility to economic agglomerations and sources of employment. Unemployment is concentrated in the districts of El Callao and Lima Norte. Poor access to health facilities in the outskirts of North, East, South Lima, and Callao.
- Exposure to negative environmental factors in El Callao and Lima Centro. Poor coverage of cultural facilities in Metropolitan Lima and educational facilities in El Callao and the peripheries of North, East, and South Lima.
- Low socioeconomic diversity in the territory.
- Low coverage of quality public spaces and green area per capita. Insecurity is concentrated in the districts of El Callao and Cercado Lima.



1) доступ к достойному жилью и базовым услугам; (2) доступ к общественному пространству, безопасности и отдыху; 3) доступ к образованию, культуре и разнообразию; 4) доступ к здоровью и благополучию; и 5) доступ к трудовой занятости и экономическим возможностям. И, наконец «Маркер инклюзивности города» также учитывает инклюзивное управление в рамках усилий по созданию более инклюзивной городской среды. ООН-Хабитат также занимается составлением «социально-экономических профилей» на основе опросов домохозяйств, в ходе которых можно собрать данные о традиционных показателях жизни поселений, при этом жителей спрашивают их мнение о своем районе. Это позволяет городам оценить социально-демографическое и экономическое положение домохозяйств, мобильность населения, доступ к коммунальной инфраструктуре и услугам, а также восприятие населением качества жизни и своего места жительства. Такую работу можно проводить в официальных и незаконных городских поселениях с учетом локации и потребностей правительства-партнера. На всех уровнях поощряется эффективное сотрудничество между местными и национальными органами власти и местными стейкхолдерами для получения всех необходимых данных и реализации политики, способствующей созданию более инклюзивной городской среды. В зависимости от потребностей правительств, поддержка также может быть направлена на разработку системных подходов к картированию уязвимых групп населения путем переписи и опросов, а именно с помощью: (а) определения проблемных точек; (б) действий по стимулированию инклюзивности в профильных услугах; и (в) мониторинга через геопроектинговые платформы, результаты которого передают муниципалитетам для последующего эффективного контроля. Эти подходы можно дополнить методикой «Оперативного коллективного картирования ООН-Хабитат» для сбора первичных данных, направленной на оценку и мониторинг охвата и уровня качества городской инфраструктуры и услуг (например, регуляризация городов и строительства, инфраструктура для передвижения, стандарты жилья, водоснабжение, канализация, дождевая вода, дренажная система, почтовые услуги, доступность, общественное

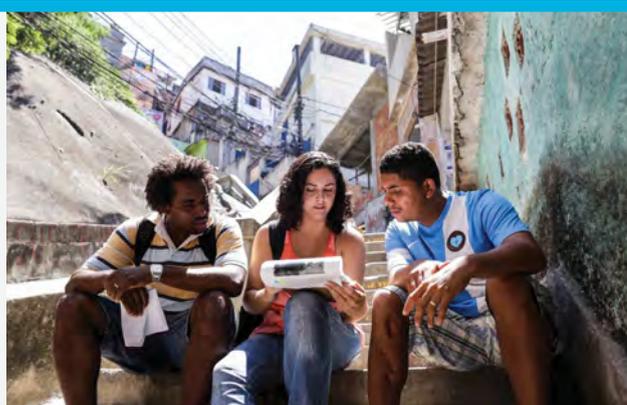
освещение и электричество) в поселениях, признавая при этом, что они не являются однородными пространствами (см. также А.1, в частности, о подходах к вопросам профилирования и учету трущоб). В рамках данной методики проводится анализ маломасштабных диспропорций внутренней инфраструктуры, где в качестве единицы анализа используется «микро-зона» (определяемая как территориально непрерывное пространство с относительно высокой степенью внутренней однородности и высокой степенью неоднородности по отношению к другим окружающим зонам). Картирование проводится в экспресс-режиме, так как в работу вовлечены ключевые стейкхолдеры – источники информации, которые знают местность и имеют локальные сети.

Далее, ООН-Хабитат переходит к разработке целевых стратегий поддержки правительств, задачей которых является улучшение условий жизни населения и продвижение вопросов социальной вовлеченности и экологической устойчивости среди многочисленных социально обособленных групп населения (по уровню дохода, расе, полу, инвалидности и т.д.). В контексте COVID-19 и других проблем здравоохранения, полученные таким образом данные можно использовать для оценки проблемных мест в борьбе с распространением COVID-19 в населенных пунктах – если собрать информацию по таким вопросам, как частота подачи воды и качество водоснабжения, перенаселенность, возраст жителей и наиболее частые заболевания – а также, чтобы выявить, какие поселения наиболее уязвимы перед их распространением.

Продолжительность поддержки: Точная методика и сроки оказания поддержки городу могут быть разными и зависят от конкретных деталей (например, размер города), потребностей, наличия географически привязанных и обновляемых данных, материальных средств и уровня детализации, которую нужно получить в конечном продукте. На картирование населенного пункта может потребоваться две недели, а на составление полной карты города – от одного до шести месяцев. Время, необходимое создания «социально-экономического профиля», зависит от

Коллективное экспресс-картирование в Рио-де-Жанейро, Бразилия.

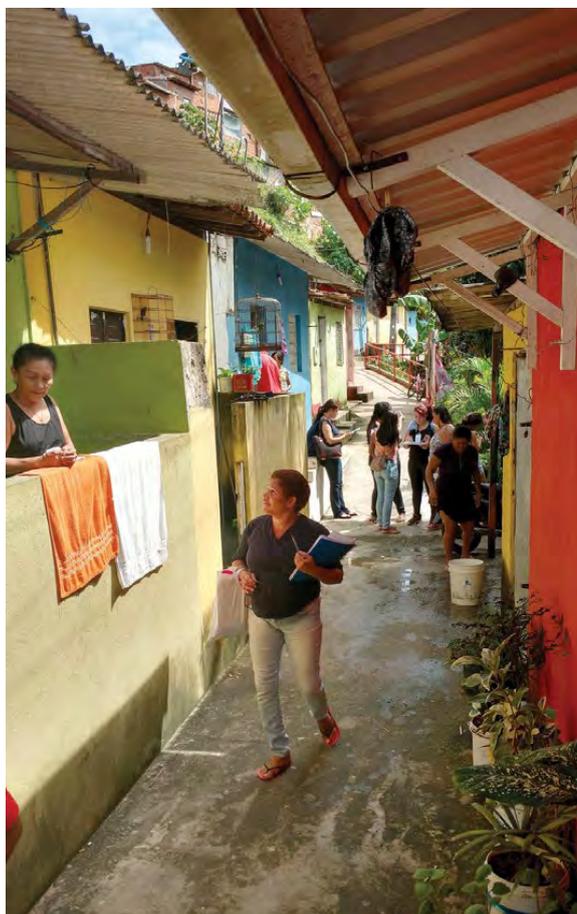
©ООН-Хабитат/Рафаэль Лима



размера и числа исследуемых населенных пунктов, количества интервью, наличия предыдущих привязанных к геолокации данных, численности полевых сотрудников и информированности местного населения о важности участия. Стандартный срок – шесть месяцев. На разработку индивидуального «Маркера инклюзивности города» может понадобиться три месяца, если у города есть свежие данные, и от четырех до шести месяцев для города, где данных нет. Чтобы с программой «Маркер» мог работать местный персонал (местные/ национальные органы власти и местные стейкхолдеры), проводится недельное обучение, в которое входит передача методики и обмен базовыми знаниями для проведения анализа результатов «Маркера». Подготовка и процесс составления профиля по методике экспресс-картирования занимает от двух до шести месяцев, в зависимости от исследуемой территории. Также, «Маркер инклюзивности города» работает с открытым программным обеспечением, что гарантирует применение этой методики правительствами в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Примеры применения: Десятки лет ООН-Хабитат участвует в сборе данных и помогает городам повышать уровень защиты прав социально уязвимых групп населения, их качество жизни и степень интеграции в городские пространства и населенные пункты. Этот опыт неотделим от других видов поддержки, услуг и инструментов, обсуждаемых в Каталоге. «Маркер инклюзивности города», социально-экономические профили и методика «Коллективного экспресс-картирования» использовались в работе с городскими районами в Латинской Америке, их можно применять и адаптировать к любому контексту. Например, «Коллективное экспресс-картирование» помогло улучшить качество предоставления госуслуг и социально-экономической интеграции фавел для подразделений Полиции примирения в Рио-де-Жанейро совместно с Муниципальным институтом городского планирования Перейра Пассос при мэрии Рио-де-Жанейро, непосредственную пользу, в результате, получили около 711 тысяч жителей в 208 населенных пунктах. Только в 2020 и 2021 годах сотрудниками ООН-Хабитат проведены мероприятия по сбору данных для картирования объектов и уязвимостей в 14 трущобах и незаконных поселениях в Кении, Уганде и Южном Судане.

В ходе опросов были установлены главные уязвимости бедных общин, а также недочеты мероприятий, проведенных на фоне отсутствия информации и четких планов устойчивого развития. В Кении были опрошены жители пяти трущоб (поселений) города Найроби и всех незаконных кварталов Кисуму, Накуру и Килифи. В Южном Судане опросили всех жителей муниципалитета Джубы, где много незаконных кварталов. Результаты этой работы были использованы для разработки программ по борьбе с COVID-19 и мероприятий в различных поселениях, что позволило повысить эффективность и результативность предоставления услуг. Например, определив общины/районы с ограниченным числом объектов WASH, правительства смогли направить усилия партнеров на создание объектов WASH в тех районах, где они были наиболее необходимы.



Местный сотрудник ведет сбор данных для социально-экономических профилей в Масей, Бразилия.
©ООН-Хабитат

Меры по борьбе с COVID-19 в Комплексо-да-Маре, Рио-де-Жанейро, Бразилия.

© ООН-Хабитат



ПРИЗНАНИЕ

«Это партнерство с ООН-Хабитат и Институтом Перейра Пассос расширяет, укрепляет и повышает надежность нашей базы данных, что позволяет нам лучше видеть реалии жизни людей в гротах. Кроме того, это соглашение привлечет в наши ряды [людей] с разными точками зрения и опытом, что уже помогло нам в принятии решений и продвижении более решительной государственной политики в интересах жителей Алагоаса».

Фабрисио Маркес

Министр планирования и управления правительства штата Алагоас обсуждает использование социально-экономических профилей.

для получения дополнительной информации

[Инклюзивные города, сообщества солидарности](#)
[Коллективное экспресс- картирование: Рио-де-Жанейро](#)

А.7. Платформа мониторинга готовности и оперативности реагирования на COVID-19



Кратко: После того, как города смогут установить, где больше всего заболевших COVID-19, они могут перейти к устранению главных причин распространения, чтобы улучшить качество своих планов и мероприятий и повысить уровень жизнестойкости. Для получения критически важной и часто отсутствующей информации из разных городов мира городская «Платформа мониторинга готовности и оперативности реагирования на COVID-19» использует универсальные критерии. На этой платформе можно получить информацию, крайне важную для защиты населения и касающуюся программ повышения уровня жизнестойкости и восстановления, а также будущих ответных мер на глобальные пандемии. Программа мониторинга готовности и оперативности реагирования на COVID-19 - это механизм оценки, который объединяет ряд данных наблюдений для получения оценки готовности к COVID-19 и оценки оперативности реагирования на COVID-19 по шкале от 0 до 100.

Решаем проблемы: В целом, города мира быстро реагируют на этот беспрецедентный гуманитарный кризис, вызванный COVID-19 и его последствиями, и качество их реакции имеет решающее значение для защиты населения, прекращения пандемии и создания условий для обеспечения жизнестойкости и восстановления. Одной из наиболее серьезных проблем, о которой говорят многие местные руководители городов, остается отсутствие информации на местах, которая помогла бы им улучшить меры по борьбе с пандемией COVID-19. Для лидеров очень важно определить с тем, где их ресурсы будут наиболее полезны, а помощь нужнее. Таким образом, эта программа отслеживания – один из основанных на фактических данных инструмент ООН-Хабитат, который поддерживает и информирует о местных процессах принятия решений.

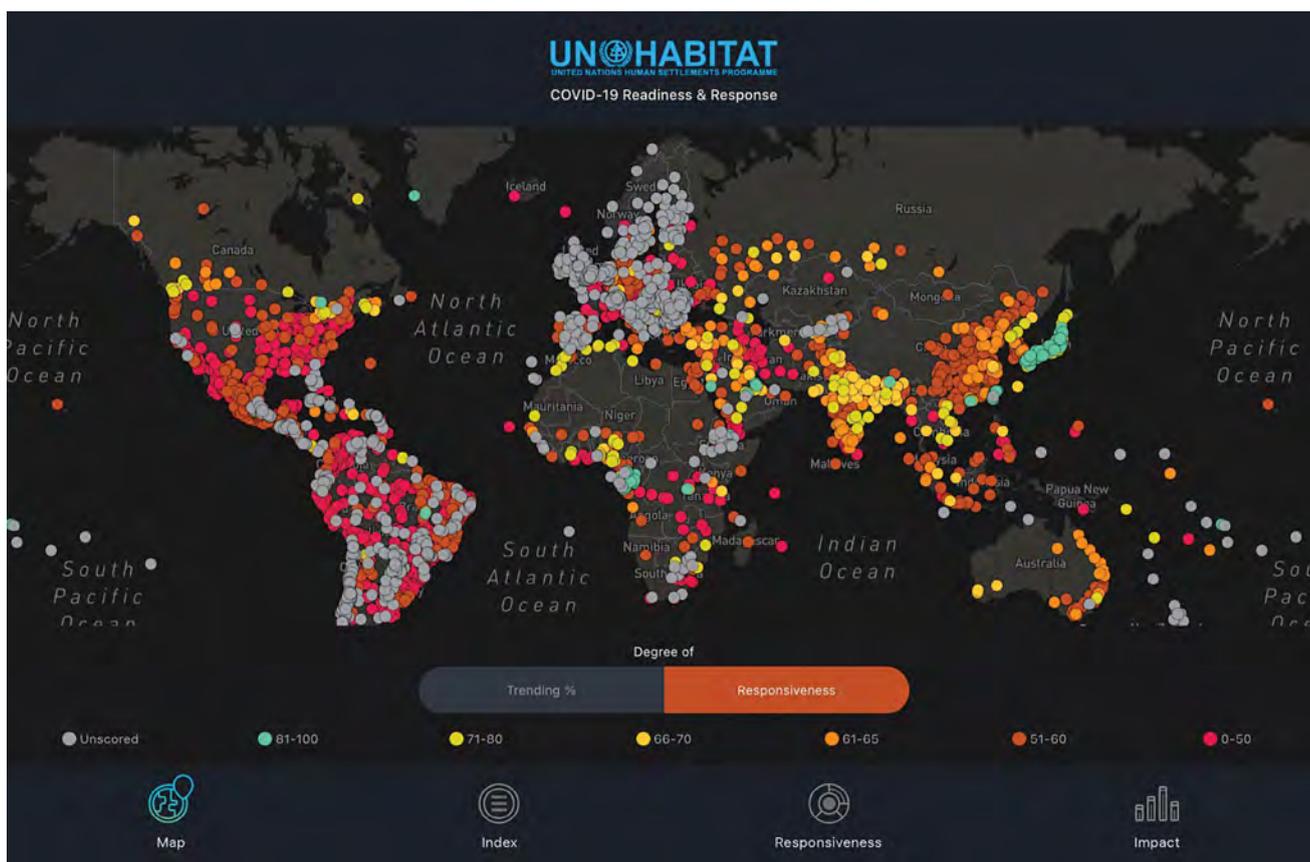
Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат реагирует на растущий объем просьб со стороны национальных и местных органов власти помочь им подготовиться, предотвратить, принять меры и восстановиться от COVID-19, используя основанный на фактических данных подход. Опираясь на более чем 40-летний опыт работы в городах, ООН-Хабитат делает все возможное, чтобы помочь городам правильно отреагировать на кризис. Благодаря сотрудничеству с партнерами, в ООН-Хабитат использовали этот опыт для разработки уникального механизма балльного оценивания, чтобы размещать информацию о местных мероприятиях и программах на специализированном портале данных для мониторинга трендов Covid-19 в городах. Эта методика была разработана в 2020 году в сотрудничестве с командой CitiIQ¹. Для оценки готовности используют пять основных показателей: уровень здоровья населения, прочность общества, экономические возможности, инфраструктура, а также надлежащее управление и отчетность. В то же время, оценка оперативности реагирования на COVID-19 учитывает такие показатели, как контроль распространения, эффективность лечения, реакция со стороны экономики и цепочек поставок. Исходные данные нормализованы для проведения сравнений между 2600 городами и ежедневного подсчета показателей по всем этим городам, а также двухнедельных скользящих средних оценок для отслеживания волн COVID-19 и их последствий, включая программу контроля охвата вакцинацией. «Платформа мониторинга готовности и оперативности реагирования на COVID-19» является бесплатной и общедоступной, и ООН-Хабитат предлагает открытое постоянное взаимодействие и рекомендации городам и другим участникам городских проектов в отношении интерпретации данных, их значения и актуальности для их планов реагирования.

1 <https://www.citiq.com/>

Продолжительность поддержки: Зайти на платформу можно в любое время, информацию постоянно обновляют, чтобы отразить изменения и добавить города, к данным которых получен доступ.

Примеры применения: На визуальной веб-платформе можно найти оценки для более чем 2600 городов, в том

числе, данные по столицам штатов/провинций нескольких стран, таких как США, Бразилия, Индия и Китай, где такая информация есть. Многие города используют платформу для обоснования решений и программ, и на платформе есть опция добавлять новые города по мере поступления данных.



Платформа ООН-Хабитат для мониторинга готовности и оперативности реагирования на COVID-19. ©ООН-Хабитат

для получения дополнительной информации

ООН-Хабитат COVID-19 Платформа отслеживания готовности и оперативности реагирования
Инновационная платформа ООН-Хабитат для отслеживания COVID-19 на базе CitiIQ (пресс-релиз)

В. Процессы участия

В.1. Программа Block by Block для совместного создания безопасных, инклюзивных и доступных общественных пространств



Кратко: Инновационный подход, в рамках которого проводятся встречи с жителями, презентации, посещения объектов и семинары по проектированию территорий с использованием видеоигры Minecraft в качестве инструмента визуализации проектов планирования и проектирования общественных пространств. Для Minecraft лучше всего подходит описание «цифровое Лего», а участники могут проявлять творческий подход и строить трехмерные конструкции. Эта программа работает по методу «Плейсмейкинг» - коллективному и ориентированному на людей подходу к планированию, проектированию и управлению общественными пространствами, укреплению местного потенциала и лидерских качеств с целью расширения возможностей сообществ.

Решаем проблемы: Недостаточный и неравный доступ к общественным пространствам оказывает негативное влияние на горожан с низким доходом и социально обособленные группы населения, в результате мы наблюдаем кризис городской жизни, снижение уровня биоразнообразия, загрязнение воздуха и эффект «теплого острова».

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат стала инициатором разработки программы Block by Block в 2012 году и продолжает следить за реализацией финансируемых проектов. На сегодняшний день агентство участвовало в более 100 проектах развития общественных пространств, где в качестве инструмента проектирования используется видеоигра Minecraft. Помимо участия в семинарах, команда ООН-Хабитат в рамках работы «Глобальной программы по общественным пространствам» делится техническими знаниями и следит за тем, чтобы планировка общественного пространства была инклюзивной и отвечала потребностям сообществ. Кроме технической и информационной поддержки, ООН-Хабитат обладает поддержкой, ООН-Хабитат обладает уникальной возможностью проводить консультации и предоставлять посреднические услуги, что делает организацию идеальной стороной для объединения усилий различных настейкхолдеров нейтральной площадке для обсуждения



общих целей. Для привлечения к работе местного населения ООН-Хабитат использует два подхода: метод Block by Block (использование Minecraft в качестве коллективного инструмента по созданию общественного инструмента по пространства) и «Плейсмейкинг» (концепция совместного участия в планировании.) Два инструмента часто используют вместе, чтобы понять и реализовать концепцию общественного пространства, каким его видит сообщество. Основным компонентом Block by Block является видеоигра Minecraft, которая используется в качестве инструмента совместного участия. Block by Block вовлекает сообщества и предлагает наиболее уязвимым слоям населения поделиться своими проблемами, предоставляя им возможность создать свое физическое пространство и выступить в поддержку своих идей перед инстанциями, принимающими решения. Этот метод также протестировали с помощью технологии смешанной реальности, которая позволяет визуально проверить, как физическая обстановка и цифровые объекты сосуществуют и взаимодействуют друг с другом в реальном мире. «Плейсмейкинг» использует разнообразные методы, включая партисипативные ГИС, цифровое повествование, когнитивное и поведенческое картирование, «шарретт-обсуждение» идей и креативную фотосъемку, с целью расширения круга участников и включения в процесс тех людей, которые обычно остаются в стороне от процессов планирования и проектирования. «Плейсмейкинг» также

означает творческие и инновационные подходы и присутствие средств массовой информации, что гарантирует вовлеченность всех участников.

Продолжительность поддержки: Реализация проектов, финансируемых Block by Block, обычно занимает один год – от начала взаимодействия со стейкхолдерами до проведения семинаров Minecraft, выполнения городского дизайн-проекта и окончательной реализации. Сам семинар Block by Block проводится в период около двух месяцев: три недели уходит на разработку модели, три дня на сам семинар и неделя на обсуждение окончательной модели Minecraft. Работа с «Плейсмейкинг» зависит от характера проекта и процесса, который часто индивидуален. Его можно завершить в течение трех недель, но по некоторым более длительным процессам может потребоваться до трех месяцев.

Примеры применения: Проекты с Minecraft реализованы по всему миру – в 37 странах и 75 городах Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки, арабских странах, в Азии и Европе. ООН-Хабитат провела 91 семинар Block by Block, в

которых приняли участие более 20 тысяч местных жителей (40 процентов – женщины и девочки). Люди объединяются с помощью игр, чтобы вместе решить, как должно выглядеть общественное пространство. Особое внимание уделяется наиболее уязвимым слоям населения и людям, которые обычно не имеют права голоса в процессах планирования, а именно, детям, молодежи и людям с особыми потребностями. Возраст участников может варьироваться от 5 до 65 лет. Благодаря этому методу, ООН-Хабитат помогла создать 105 общественных пространств, тем самым повлияв на жизнь 1 726 000 человек в разных странах мира, и обучила 900 человек пользоваться этим методом, чтобы расширить масштабы его влияния. В условиях ковидных ограничений люди могут работать над совместной разработкой общественных пространств удаленно с помощью методов компьютерной визуализации, обработки и моделирования. Более 30 тысяч представителей общественности приняли участие в программах «Плейсмейкинг» в Найроби, где их проект одобрили и поддержали бизнес-сообщества и представители широкой общественности – теперь город расширяет свои планы по улучшению общественных пространств.



ПРИЗНАНИЕ

«Представление о том, что общественные пространства – это площадка для безработных, сегодня исчезает. Молодые люди, представляющие все слои населения, теперь собираются в общественных местах, чтобы пообщаться, и это реально помогло улучшить мнение о безопасности в городе и снизить уровень преступности среди молодежи, особенно подростков».

Г-н Хамфри Отиено,
Инициатива «Более безопасный Найроби», городской округ Найроби



Совместная работа по улучшению общественного пространства с жителями на рынке Тан Май в Ханое, Вьетнам, 2022 г.
@HealthBridge © ООН-Хабитат.

Девочки играют на новой общественной территории на рынке Тан Май в Ханое, Вьетнам, 2022 год.
@HealthBridge © ООН-Хабитат

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Узнайте больше о методе Block by Block и наших программах на официальном [веб-сайте Block by Block](#)
Пример программы «Плеймейкинг», разработанной для Палестины

В.2. CityRAP: планирование действий по укреплению жизнестойкости города



Кратко: Процесс планирования с участием населения для повышения уровня жизнестойкости малых и средних городов и жилых кварталов больших городов. Данный инструмент помогает провести широкое обсуждение и технический экспресс-анализ с целью выявления уязвимостей и рисков возникновения любых потенциальных угроз. Конечным результатом является разработка «Рамочной программы действий по повышению жизнестойкости города» (RFA), определяющей первоочередные мероприятия, направленные на постепенное укрепление жизнестойкости города.

Решаем проблемы: Стихийные бедствия и риски, интенсивность и частота которых растет в связи с чрезвычайной климатической обстановкой, угрожают экономике, безопасности, экономическому положению, здоровью и даже жизни населения городов всего мира, особенно бедных и социально обособленных жителей. Уязвимость перед этими рисками и опасностями грозит потерей всех результатов по достижению ЦУР, которых добились страны и города.

Что может предложить ООН-Хабитат: Программа CityRAP была разработана ООН-Хабитат и «Центром управления рисками стихийных бедствий, устойчивого развития и жизнестойкости городов» (DiMSUR) таким образом, чтобы помочь местным органам власти легко адаптировать и внедрить ее при минимальном участии внешних технических экспертов, используя методы и опыт местных экспертов. Методика CityRAP основана на профессиональном опыте местных специалистов и стимулировании внутренней динамики развития, чтобы максимально наладить этот процесс.

Помимо местных органов власти, в процессе участвуют другие городские организации, а именно, научные круги, национальные правительства, НПО, местные общественные организации, частный сектор и прочие, что рождает синергию и сотрудничество. CityRAP использует подход «снизу вверх», при котором участие граждан в процессе принятия решений является ключевым. Жители участвуют в общественных слушаниях, составлении карт, работе фокус-групп и семинаров. Таким образом, гарантируется присутствие и активное участие всех групп населения, особенно наиболее уязвимых. Цель CityRAP – помочь местным органам власти планировать и реализовывать практические мероприятия, предназначенные для укрепления жизнестойкости своих городов на фоне природных и других опасностей, уделяя особое внимание мерам по адаптации к изменению климата.

Продолжительность поддержки: Программа CityRAP занимает 3-4 месяца и проходит в четыре этапа; обычно работу проводит группа муниципальных координаторов при поддержке инструкторов ООН-Хабитат, которые регулярно выезжают на место. CityRAP также можно провести в формате очного пятидневного «Инструктажа для инструкторов». Как стандартную программу, так и «Инструктаж для инструкторов» можно проводить в дистанционном режиме, чтобы обеспечить преемственность проекта и при этом позаботиться о безопасности участников в условиях продолжающейся пандемии COVID-19.

Этапы CityRAP



Четырехдневный экспресс-курс, который проводит группа сторонних инструкторов, для ознакомления муниципальных служащих и местных стейкхолдеров с основными концепциями в области городских рисков и жизнестойкости города. В ходе последующего однодневного занятия проходит обучение муниципальных координаторов к проведению второго этапа данной программы.

Этот трехнедельный этап полностью проводится под руководством муниципальных координаторов. Они собирают необходимую информацию о проблемах жизнестойкости и возможностях изменений в своем городе, опрашивая все муниципальные ведомства и организовывая дискуссии с жителями проблемных районов. Далее, они готовят собранные данные для проведения анализа на третьем этапе.

Этот этап длится одну неделю и проводится при поддержке инструкторов. Два с половиной дня отводится на предоставление и анализ собранной информации в ходе обсуждений в фокус-группах (по одному на каждый элемент жизнестойкости), один день – на организацию семинара по определению приоритетов, и один день – на обучение муниципальных координаторов для проведения следующего этапа.

Заключительный этап длится от семи до восьми недель и включает в себя проведение базовой оценки выявленных приоритетов для укрепления жизнестойкости, составление проекта RFA города, его обсуждение со всеми местными организациями (при поддержке инструкторов) и утверждение в соответствующих органах власти.



Примеры применения: Эта программа была реализована в следующих городах: Уагадугу (Буркина-Фасо); Эспаргос, Прайя, Санта-Катарина (Кабо-Верде); пригороды Аддис-Абебы Арада и Лидета, Адама, Дыре-Дауа (Эфиопия); Бафата, Болама (Гвинея-Бисау) Бубак, Касин, Мансоа, Сан-Домингос; Антала, Морондава (Мадагаскар); Лилонгве, Зомба (Малави); Ангоче, Чиуре, Чокве, Куамба, Дондо, Метангула, Мокуба, Монтепуэс, Виланкуло (Мозамбик); Агуа-Гранде, Невес (Сан-Томе и Принсипи); Джордж, Порт-Альфред, Потчеш-струм (ЮАР); Фомбони, Фумбони, Морони (Союз Коморских островов), Мацамуду, Чипата, Лусака (Замбия); Чипинге, Гванда, Мутаре (Зимбабве). В январе 2021 года «упрощенную» версию CityRAP впервые опробовали за пределами Африки в Аммане (Иордания), используя ее в гибридном «виртуально-очном» режиме. В 2022 г. CityRAP также появится в семи городах Сахеля: Барньи (Сенегал), Каэди (Мавритания), Конгусси (Буркина-Фасо), Лабондо (Нигерия), Мао (Чад), Ниоро (Мали), Тиллабери (Нигер). Нам удалось добиться следующих результатов:

- **Начало самоорганизации жителей:** открытие дорог, улучшение водоотвода в незаконных поселениях, добровольное переселение людей в Чокве, Мозамбик; строительство водоотвода в Лилонгве, Малави.
- **Интерес местных органов власти к выделению денежных средств:** в Морондаве, Мадагаскар, городской совет выделил полтора миллиона евро для проведения работ по уменьшению последствий береговой эрозии, которые программа CityRAP обозначила как приоритетные.

- **Влияние на национальную политику в области DRM:** в Малави CityRAP включен в национальное руководство по разработке городских планов DRM; в Мозамбике элементы этой программы входят в служебные правила по разработке городских планов для повышения качества жизни.
- **Поддержка в вопросах выделения внешних средств:** ООН-Хабитат привлекла 14 миллионов долларов США из Адаптационного фонда на проект по реализации итогов CityRAP в четырех городах юго-восточной Африки.



Коллективное картирование жилого района на втором этапе CityRAP в Кабо-Дельгадо, Мозамбик, 2017 г.

ПРИЗНАНИЕ

«После CityRAP мы начали реорганизацию жилых районов, перестройку поселений, запустили новые дороги, установили потребности и открыли новые дренажные каналы для ливневых вод для борьбы с последствиями наводнений. Мы также улучшили санитарные условия при утилизации твердых отходов».

Г-жа Евангелина Дунданани Манингуане Пфондо,
Глава Муниципального Совета Чокве, Мозамбик

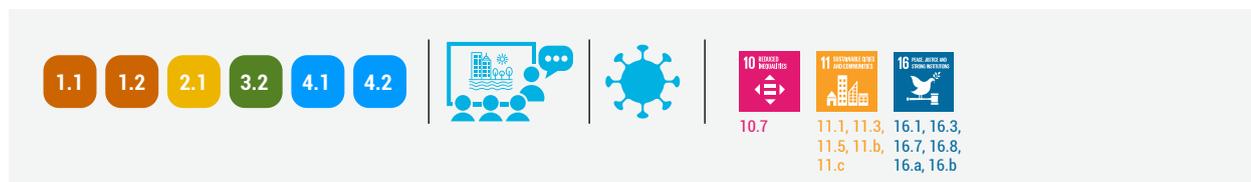
ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[CityRAP](#)

[DiMSUR сайт](#)

[Буклет по инструментам CityRAP 2022](#)

В.3. Комплексное городское планирование в условиях затяжного кризиса



Кратко: Технические консультации по улучшению условий жизни и управлению существующими населенными пунктами и созданию механизмов сотрудничества для реализации устойчивых стратегий в условиях городского кризиса. Поддерживая связь между нормативной и оперативной работой и помогая в продвижении стабильного пространственного развития и инвестиционных проектов, ООН-Хабитат стремится преодолеть разрыв между участниками гуманитарной деятельности и развития, а также поддержать местное управление и институциональное развитие.

Решаем проблемы: Отсутствие долгосрочных перспектив получить традиционный гуманитарный отклик и ограничения при определении очередности разработки программ устойчивого развития приводят к неравенству и напряженности между принимающей стороной и группами беженцев, дезорганизованности, низкому уровню источников дохода, запрету на работу в частном секторе, а также к разобщенному и разделенному обществу. Эти проблемы усугубляют и ставят под угрозу реализацию ЦУР. Борьба с COVID-19 в условиях кризиса также требует дополнительной координации и новых подходов к пространственным ограничениям и процессам развития.

Что может предложить ООН-Хабитат: Эту программу можно адаптировать под решение конкретных задач стоящих перед национальным, субнациональным или местным правительством или сообществом. ООН-Хабитат обладает многолетним опытом и огромным багажом знаний в области координации и помощи в разработке долгосрочных решений в гуманитарной сфере, а также планирования и развития в условиях различных кризисных ситуаций. Агентство ведет активную работу на стыке гуманитарного развития и миростроительства совместно с другими структурами под эгидой ООН и международными организациями, особенно с такими ключевыми партнерами, как UNHCR, ИОМ, ЮНЕСКО и менее очевидными партнерами (например, частными инвесторами). Опыт ООН-Хабитат в области планирования на основе участия с использованием инструментов и подходов к проектированию интегрированных жилых поселков как в гуманитарном так и негуманитарном контексте, помогает дать пространственную оценку всех секторов, тем самым объединив традиционную гуманитарную деятельность и проекты развития, помогая расширить стратегическое видение (раннее, средне- и долгосрочное) и сценарии для привлечения национальных и местных органов власти к совместной работе и согласованию городских стратегий на разных уровнях.

Пилотная программа строительства жилья в г. Калобейей в сотрудничестве с Shigeru Van Architects

©ООН-Хабитат / Джулиус Мвелу





Услуга включает рекомендуемые показатели социальной интеграции в процессы мониторинга и создает широкую социальную сплоченность и сопричастность, используя различные инструменты и инновационные подходы и новые технологии. Это может привести к совместному с партнерами созданию устойчивых инфраструктурных проектов (например, общественного центра, общественного пространства) с использованием игровых технологий Minecraft от Block by Block (см. В.1.), а также инноваций в области долговременных средств к существованию и производства ресурсов (взаимодействие с World Agroforestry - ICRAF). ООН-Хабитат также привлекает партнеров и сети для поддержки извлеченных уроков в рамках глобальных платформ знаний, таких как Миграционная сеть ООН, Глобальный форум беженцев, Группа высокого уровня по внутреннему перемещению, Глобальный альянс по борьбе с кризисом в городах, Всемирный форум городов и другие. Во время реагирования на COVID-19 в гуманитарном аспекте, инструменты и возможности городского планирования могут способствовать оптимизированному развертыванию помощи и услуг для лучшей координации действий различных субъектов и обеспечения того, чтобы отдельные

инвестиции приносили долгосрочные выгоды с точки зрения их местоположения и целевой направленности. Поскольку COVID-19 формируется как долгосрочная чрезвычайная ситуация, городское планирование может помочь уменьшить ее воздействие и повысить устойчивость сообществ.

Продолжительность поддержки: Продолжительность и сроки предоставления услуг зависят от требований конкретных национальных и местных органов власти, партнеров и доноров. Сроки оказания поддержки и реализации проектов могут варьироваться от шести месяцев до многих лет, учитывая непредсказуемый характер кризисных ситуаций.

Предыдущие приложения: Они применялись во всем мире, например, в следующих местах: Какума и поселение Калобейей, округ Туркана, Кения; кластер Дадааб, округ Гарисса, Кения; лагеря беженцев в Кокс-Базаре, Бангладеш; поселение Накивале и регион Западного Нила в Уганде; и поселение Кебрибейя, регион Сомали, Эфиопия. В качестве примера воздействия такой поддержки можно привести программу комплексного социально-экономического развития Калобейей, которую поддерживает ООН-Хабитат, в результате которой был создан Ко-оперативный план развития для

строительства поселения и размещения 60 тысяч беженцев; составлен пространственный профиль лагеря Какума, что повлияло на жизнь 158 050 беженцев; ведется постоянная поддержка руководящих принципов пространственного планирования, что повлияло на 71 государственного чиновника и 113 членов сообщества (2019-2022) и напрямую повлияет на жизни более чем 90 тысяч человек; разработаны процессы планирования и проектирования на основе широкого участия для инвестиционных проектов в области инфраструктуры, оказывающие непосредственное воздействие на 1 972 человека (2018-2022 годы), 429 человек (2019-2022 годы); проекты по развитию навыков и созданию рабочих мест, оказывающие непосредственное воздействие на 2 708 человек, из которых 1 408 - женщины (2018-2022 годы); семинары по развитию потенциала на институциональном и местном уровнях, оказывающие воздействие на 90 должностных лиц и 200 лидеров общин (2018-2022 годы). ООН-Хабитат

также разработала конкретные показатели для измерения интеграции общин и социальной сплоченности. В Ираке многопрофильная команда ООН-Хабитат и ЮНЕСКО подготовила первоначальную схему планирования реконструкции Мосула с целью оказания поддержки местным органам власти Мосула в реконструкции и восстановлении города. Данный проект является инициативой ООН-Хабитат и ЮНЕСКО, поддержанной заместителем Специального представителя Генерального секретаря ООН/Резидентом- координатором/Гуманитарным координатором. Первоначальные рамки планирования направлены на определение приоритетов восстановления и выработку комплексного подхода к реконструкции и планированию для большей части Мосула с особым вниманием к Старому городу. Он призван обеспечить конкретные действия по возрождению всего мегаполиса Мосул, подкрепив их результатами кабинетных исследований, полевых работ и данными. Кроме того, документ содержит рекомендации по реализации предложенных действий.

Восстановительные работы в Ираке
©ООН-Хабитат



ПРИЗНАНИЕ

«Я высоко оцениваю процесс планирования и хотел бы подчеркнуть необходимость расширения усилий партнеров для решения проблем развития. Территориальное планирование является важным инструментом, который был принят правительством округа для управления инвестициями в регионе, и мы должны усилить партнерские взаимоотношения для укрепления работы в области территориального планирования в округе».

Г-н Джозефат К. Нанок
Губернатор округа Туркана

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Поддержка нового поселения Калобейей в Кении

COVID-19 в уязвимых контекстах: пространственное профилирование для адаптивных мер реагирования в Какума-Калобейей

ООН-Хабитат инициирует меры по борьбе с Covid-19 в двух поселениях беженцев в Кении

Веб-страница ООН-Хабитат: планирование практических мер гуманитарной помощи и развития: объединение нормативной и практической деятельности

Празднование Всемирного дня беженцев - планирование устойчивых и инклюзивных поселений для всех

ООН-Хабитат планирует устойчивые поселения для принимающей стороны и беженцев в Какума-Калобейей

ООН-Хабитат организует дискуссию по вопросам экономической взаимосвязи урбанизации беженцев и миграции

Япония жертвует 15 миллионов долларов США на поддержку беженцев и принимающей общины в кенийском округе Туркана

Камера для измерения температуры тела установлена в общественном центре для интеграции беженцев и представителей принимающей стороны

ООН-Хабитат и округ Туркана проводят семинар, чтобы посмотреть на будущее кенийских Какумы и Калобейей

ООН-Хабитат проводит социально-экономические исследования в Туркане, Западная Кения

Поддержка планирования интегрированных сообществ беженцев и принимающих сообществ - подборка новостей 2016 - янв. 2021

Работа городского планирования в посткризисных контекстах



ООН-Хабитат организует семинар по планированию общественного пространства с участием принимающей стороны и беженцев ©ООН-Хабитат/Бернард Хенг

В.4. Создание систем отчетности для городской политики на основе широкого участия



Кратко: Инновационные онлайн-инструменты для поддержки обратной связи с гражданами по вопросам городской политики, расширяющие пространство для совместной работы граждан и ведения отчетности при их активном участии. Такую работу можно проводить благодаря развитию партнерских отношений с различными стейкхолдерами города. Процесс оценки потребностей в обучении и укреплении потенциала позволяет также активнее привлекать жителей к осуществлению данной политики.

Решаем проблемы: Отсутствие открытых данных, прозрачности, отчетности и возможностей, которые необходимы для создания и наблюдения за работой этих систем, препятствует участию граждан и осуществлению контроля.

Что может предложить ООН-Хабитат: Эта работа укрепляет партнерские отношения между местными органами власти, научным сообществом, НПО, частным сектором и гражданским обществом для проведения совместных проектов по улучшению государственных программ в городах и повышению уровня прозрачности и отчетности. В услугу входит проведение семинаров и консультаций с гражданами, в том числе совместную работу со стартапами, специализирующимися на разработке цифровых инструментов для местных органов власти. Сотрудниками ООН-Хабитат разработан контент для «Консультаций по устойчивому развитию городов и сообществ» (SCCC), а также рабочие материалы и инструменты, помогающие

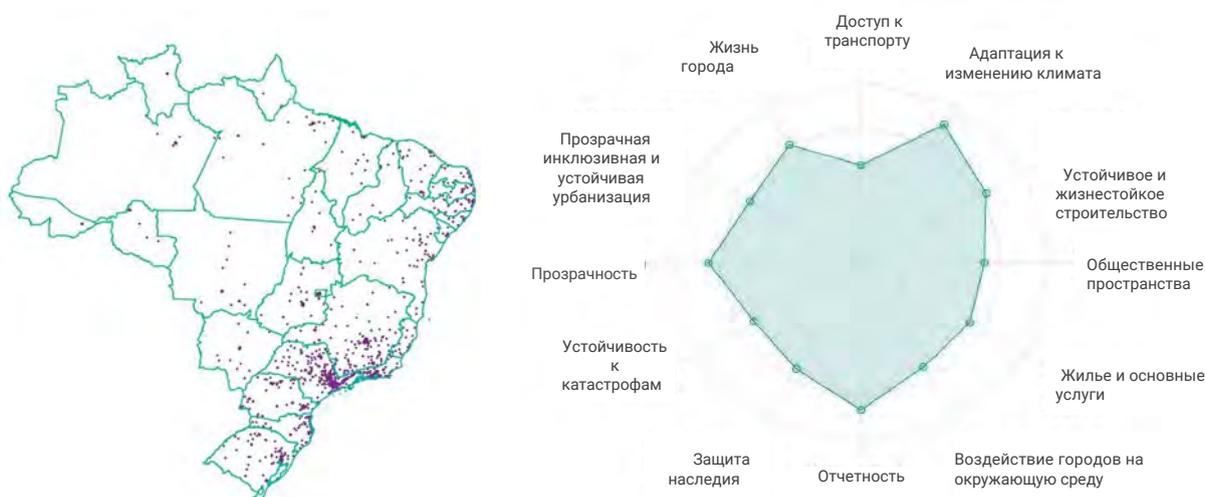
оценить потребности в обучении для городов и местных органов власти, а также руководства по работе с «Добровольными местными обзорами» (ДМО).

Продолжительность поддержки: SCCC занимает период до четырех месяцев, а результаты публикуются через 2-3 месяца после окончания консультаций. Учебные семинары бывают разные по длительности, обычно рекомендуется выделять 2-4 дня на семинар. Чтобы гарантировать непрерывность и эффективность занятий, необходимо минимум два года.

Примеры применения: Эту программу выполнили в шести городах, а «Консультацию» – в более чем 830 городах Боливии, Бразилии и Перу. Методику и онлайн-консультацию можно повторить в любом городе и/или регионе. Благодаря этой работе мы смогли подготовить четыре ДМО о ходе выполнения ЦУР 11 и обучить более 1200 представителей местных властей, науки и гражданского общества. Эта услуга может быть непрерывной. Например, в Бразилии, где инициативу одобрила Национальная федерация муниципалитетов, консультации будут проводиться каждый год до 2030 г., чтобы посмотреть и сравнить, как меняется отношение граждан к ЦУР 11.

О «Консультации» также дважды рассказали в качестве примера новой разработки ООН-Хабитат в «Инновационной сети ООН», и ее включили в базу данных UNDESA по лучшим методикам достижения ЦУР 11.

Результаты «Консультации в обучении для городов и местных органов по устойчивым городам и сообществам» 2018-2019 гг., Бразилия



Показанные границы и географические названия и используемые обозначения не подразумевают официального согласования или признания Организацией Объединенных Наций. Source: United Nations Geospatial/UN-Habitat

ПРИЗНАНИЕ

«Совместная работа с гражданами и прозрачность – лучшие инструменты для повышения качества государственного управления. Технология гарантирует, что диалог с населением проходит быстро, эффективно, и дает возможность проанализировать результаты этого взаимодействия, что помогает оценить работу государственных менеджеров».

Г-н Густаво Майя,

Генеральный директор и соучредитель компании Colab, партнер ООН-Хабитат

ООН-Хабитат и Colab создали приложение для прямой обратной связи между гражданами и городом. © ООН-Хабитат

Creating a better city
is in **your hands.**

enter see for the public sector

Available at Google play Available at App Store

для получения дополнительной информации

База данных ДЭСВ ООН по лучшим методам достижения ЦУР. SCCC в этой базе данных названа лучшим методом для ЦУР 11

Информация и материалы различных семинаров в Латинской Америке:

[Обучение инструкторов в Трухильо вместе с ECLAC](#)

[Городская академия отчетности](#)

[Лаборатории отчетности \(Чимботе, Перу; Трухильо, Перу; Ла-Пас, Боливия; Тариха, Боливия\)](#)

[Отчетность и общественная ответственность лабораторий в Рио-де-Жанейро](#)

[Неделя ODS в Нитерой](#)

Пресс-релиз по SCCC и мероприятиям, на которых были представлены результаты и методика этой [программы](#):

[Мобильное приложение ООН-Хабитат представлено на мероприятии Бразил SMART Сити](#)

[ООН-Хабитат, Colab и OS City запускают новые консультации для граждан с помощью инновационного инструмента в Бразилии, Перу и Боливии](#)

[ООН-Хабитат проводит в Барселоне внеплановое мероприятие по инновационным инструментам для консультаций граждан в Латинской Америке](#)

[ООН-Хабитат и Colab запускают мобильное приложение для проведения открытых общественных консультаций по условиям жизни в городах Бразилии](#)

[Технологии сокращают разрыв между жителями и местными властями в Латинской Америке](#)

Рекламные видео презентаций, связанных с проектом и SCCC:

[Инновационные инструменты для улучшения мониторинга реализации ЦУР 11 в городах](#)

[Что произошло во время Дня местного самоуправления и городов на COP25?](#)

[Отчет по результатам первого этапа реализации SCCC в Бразилии](#)

В.5. Создание городских центров работы с молодежью в городах



Кратко: Чтобы молодежные сообщества могли успешно развиваться, нужны безопасные и удобные городские пространства. Программа One stop («Одна остановка») направлена на решение проблем доступа молодых людей к городским пространствам через их участие в разработке и реализации проектов One stop и комплексных городских центров работы с молодежью. Эта программа помогает местным и национальным органам власти в подготовке новых проектов и предоставляет аккредитацию One Stop уже существующим центрам через программу аккредитации ООН-Хабитат.

Решаем проблемы: Сегодня в мире проживает 1,2 миллиарда молодых людей, которым от 15 до 24 лет, большинство них живет в развивающихся странах. Отсутствие работы и других возможностей угрожает перспективам и благополучию молодых горожан. Чтобы страны добились устойчивости, инклюзивности и стабильности к 2030 году, очень важно активно привлекать молодых людей к работе в области устойчивого развития. Их будущие перспективы, возможность получить работу и образование подверглись серьезной угрозе из-за пандемии COVID-19 и ее последствий.

Что может предложить ООН-Хабитат: Городские центры работы с молодежью One Stop обучают городскую молодежь необходимым навыкам для трудоустройства и поиска достойной работы посредством обучения и доступа к технологиям. ООН-Хабитат оказывает техническую поддержку местным органам власти в создании и эксплуатации центров One Stop; проводит исследования местного рынка для обеспечения адресности и эффективности программ профессиональной подготовки; оказывает поддержку органам власти в организации работы центров, чтобы они были инклюзивными и учитывали потребности жителей. Поддержка и деятельность этих центров осуществляется согласно ряду принципов по разработке молодежной политики, подготовленных ООН-Хабитат и ее партнерами в 2007 году – «Кампальские принципы развития под руководством молодежи», в которых заявлено, что молодые люди должны руководить своим развитием и развивать свои сообщества.

ООН-Хабитат использует свои уникальные организационные возможности для активного вовлечения всех значимых городских стейкхолдеров в разработку и реализацию проектов One Stop.

В эту программу также входит реконструкция объектов и восстановление городских сооружений, которые почти не использовались, для быстрого ввода в эксплуатацию новых точек One Stop. Во время пандемии COVID-19 многие центры One Stop были перепрофилированы в медицинские пункты, в которых жители могли помыть руки, получить информацию о мерах профилактики и маски; они также стали важным государственным инструментом быстрого оказания экстренной помощи населению. (См. также В.1. и D.4. о работе ООН-Хабитат по поддержке инклюзивных общественных пространств).

Продолжительность поддержки: ООН-Хабитат помогает развивать центры One Stop в эко-устойчивом и автономном режиме. Процесс разработки проходит в три этапа: Этап 1 – привлечение стейкхолдеров, Этап 2 – создание структуры управления центром One Stop и планирование программ, и Этап 3 – формирование концепции программ One Stop. Все три этапа обычно длятся один год и могут применяться в повторяющемся или непрерывном режиме.

Примеры применения: При участии ООН-Хабитат центры One Stop созданы в десяти городах стран Африки, расположенных к югу от Сахары, где более 350 тысяч молодых мужчин и женщин теперь могут получить медицинское обслуживание, пройти обучение и провести свой досуг. Первый центр был открыт в г. Найроби, Кения, как партнерский проект администрации города Найроби, гражданского общества, местного и национального правительства. Задача центра была предоставить площадку, на которой «молодое поколение могло бы взять на себя ответственность за процесс развития и стать проводниками преобразований в городе». Благодаря своему успеху, центр One Stop стал примером, как можно помочь молодежи создать разные возможности в рамках городского общественного пространства.



для получения дополнительной информации

См. www.unhabitatyouth.org для получения дополнительной информации о центрах One Stop и работе ООН-Хабитат с молодежью

Учебные пособия One Stop

[Руководство по обустройству городского молодежного центра, том 1](#)

[Информационная работа и молодежь - руководство по началу работы, том 2](#)

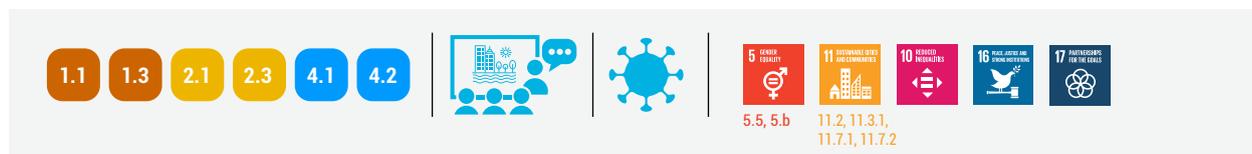
[Руководство по картированию сообществ - инструментарий по картированию молодежных сообществ для Восточной Африки, том 3](#)

[Программирование предпринимательства для городских молодежных центров, том 4](#)

[Планирование и оценка программ в городских молодежных центрах, том 5](#)

[Единое руководство по аккредитации](#)

В.6. Платформа «Ее город»



Кратко: Платформа «Ее город» (Her City) представляет собой поэтапную интернет-методику, которая помогает местным органам власти и городским субъектам использовать более устойчивый и инклюзивный подход к городскому планированию, чтобы города стали удобнее для всех. Проект разработан для и при активном участии женщин и девочек на основе методики, которая предполагает активное вовлечение жителей и их совместное участие в проектировании.

Решаем проблемы: Интересы женщин и девочек при принятии решений часто представлены слабо, поэтому многие городские проекты не учитывают их потребности. Инклюзивные процессы вовлечения в такую работу жителей необходимы для устойчивого урбанистического развития, однако во многих странах мира все еще не хватает компетенций и опыта, чтобы обеспечить максимальную вовлеченность, особенно когда речь идет об уязвимых группах населения. Из-за COVID-19 запреты на проведение массовых мероприятий еще больше ограничили возможность приглашать жителей социально обособленных групп на очные семинары и мероприятия.

Что может предложить ООН-Хабитат: Совместно с партнерами, экспертами и другими участниками проекта ООН-Хабитат смогла оцифровать комплекс инструментов для организации эффективного и инклюзивного участия жителей с целью информирования и улучшения регулярных процессов планирования в городах. Программа «Ее город» содержит девять структурных блоков в качестве цифровых инструкций по оценке, совместному планированию и созданию общественных пространств, а также улучшению городов с позиции женщин. В каждом блоке расписаны мероприятия и конкретные шаги, в которых определенное участие принимают девочки и женщины всех возрастов, тем самым гарантируется их участие на всем протяжении процесса.

В каждый из этих структурных блоков входят разные цифровые инструменты, разработанные ООН-Хабитат и сторонними партнерами. Платформа имеет открытый доступ, она удобна для пользователя и способствует активному диалогу между специалистами и молодыми горожанами.



Вот как может выглядеть «Ее город». © Ловиса Бурфитт



«Ее город» включает женщин и девушек в процессы городского планирования и проектирования, чтобы строить города для всех.
© Шаттерсток.

Платформа «Ее город» уделяет особое внимание гендерной проблематике, молодежи и жителям неблагополучных районов, включая незаконные поселения. Она предназначена для руководителей проектов и других городских субъектов, которые хотели бы обеспечить значимое участие этих людей в жизни своих городов. Работа на платформе «Ее город» предполагает использование цифровых инструментов и технологий, тем самым повышая навыки владения компьютером женщин и девочек.

Основным показателем успеха является количество завершенных проектов «Ее город», в которых удалось выполнить все или некоторые задачи. Еще один важный показатель связан с числом зарегистрированных пользователей на данной цифровой платформе, «фасилитаторов» проекта (руководителей проекта) либо «участников» (девушек, женщин).

Такие показатели, как количество городов и стран, показывают географический охват пользователей платформы. Наконец, тип зарегистрированных игроков (местные органы власти, частный сектор, гражданское общество, научные круги) указывает на ценность процесса для разных секторов.

Примеры применения: Платформа «Ее город» – это глобальная инициатива, ей можно пользоваться для работы в городских условиях в любой стране мира. Пользователи могут самостоятельно создать свой проект на платформе без какой-либо дополнительной помощи, поскольку процесс не требует специальных инструкций. Для увеличения возможностей по использованию данной платформы ООН-Хабитат и партнеры провели обучение более 500 человек, а для дополнительной информации можно найти материалы онлайн и обучающий курс на YouTube. На сегодня, благодаря финансированию частных и государственных структур десять проектов «Ее город» действуют в Йоханнесбурге, Южная Африка, Найроби, Кения, Бейруте, Ливан, Флемингсберге, Швеция, Коге, Дания, Лиме, Перу, Газе и Западном берегу, штат Палестина, Ченнае и Дели, Индия. Более 700 пользователей участвуют в 400 проектах в 280 городах из 90 стран.

Продолжительность поддержки: Набор инструментов «Ее город» является модульным и разделен на девять уникальных блоков. В зависимости от приоритетов проектной группы, имеющихся возможностей и ресурсов, процесс может быть адаптирован и сформирован соответствующим образом. Весь процесс занимает около шести месяцев, не считая этапа строительства.

ПРИЗНАНИЕ

«[Знакомство] с повседневными заботами женщин, проживающих в городе, необходимо для обеспечения устойчивого городского развития. Платформа **«Ее город»** опирается на активное участие девочек и женщин в процессе планирования и проектирования...».

Ясмин Динат,
Урбанист из Агентства по развитию Йоханнесбурга

Цифровая платформа
«Ее город»

© hercity.unhabitat.
org/Шаттерсток



Register

Login

Let her
guide you

We enable sustainable
and inclusive cities
together with girls.

для получения дополнительной информации

Онлайн-платформа: [Her City Toolbox](#)

Статья: [Her City Guide](#)

Онлайн-обучение: [Her City YouTube Training](#)

Онлайн-учебник: [Let Her Guide You Tutorial](#)

Отчет: [Cities for Girls, Cities for All](#)

Брошюра: [Let Her Guide You](#)

Фильм: [Her City Toolbox – From Botkyrka to Johannesburg](#)

Социальные сети

Facebook: [@HerCity](#)

Instagram: [@HerCityToolbox](#)

Twitter: [@HerCityToolbox](#)

YouTube: [@HerCity](#)

TikTok: [@HerCity](#)

С. Политика, законодательство и управление

С.1. Укрепление жилищных, земельных и имущественных прав для мирных сообществ



Кратко: Помощь работающим учреждениям по вопросам жилья, земли и имущества (НЛР) и надежная правовая база обеспечивают защиту прав собственности. Долгие и повторяющиеся конфликты, как правило, разрушают и выводят из строя, если не уничтожают, жилищные, земельные и имущественные институты страны, поэтому правительствам, а также участникам гуманитарных проектов и программ развития часто нужна помощь в восстановлении и укреплении этих институтов и правовой базы в постконфликтный период. Данная программа предназначена для правительственных и международных стейкхолдеров и предлагает помощь, которую можно разбить на три категории: (1) расширение знаний по ключевой проблематике НЛР и институционально-правовой базе НЛР путем подготовки тематических правовых документов, отчетов и инструкций; (2) поддержка проведения правовой реформы НЛР и законодательства посредством правовых консультаций и контроля над законодательством; (3) укрепление потенциала административных учреждений НЛР и помощь гуманитарным организациям и участникам проектов развития в виде обмена знаниями, информационных бюллетеней, правовых услуг и консультирования.

Решаем проблемы: В связи с перемещением и возвращением населения по окончании конфликтов, возникают комплексные проблемы, касающиеся прав НЛР. Среди возможных проблем НЛР, влияющих на незащищенность прав собственности и отсутствия жилья или земли в данной ситуации, возможны следующие: конфискация имущества; несанкционированная продажа или передача имущества; побочная занятость; споры из-за НЛР; потеря документов НЛР и личных документов, повреждение записей учета собственности и данных о землепользовании, фрагментированное де-факто управление землей, демографические изменения, испорченные или недостаточные данные о жилищном фонде. Слабая правовая база и недееспособные институты НЛР усугубляют эти проблемы и затрудняют процессы восстановления, такие как реституция и ремонт имущества, что, соответственно, замедляет создание устойчивых и сплоченных сообществ.

Что может предложить ООН-Хабитат: Поскольку восстановление населенных пунктов и общественных институтов является главной задачей в постконфликтных ситуациях, ООН-Хабитат уделяется важнейшая роль в постконфликтном восстановлении. Эта программа стала лидером в решении вопросов НЛР по окончании конфликтов, признав, что земельный вопрос является ключевым как причина возникновения, так и разрешения конфликта и несправедливости. Социально обособленные группы населения, такие как женщины, дети, пожилые люди, этнические и религиозные меньшинства, а также люди, перемещенные из-за рубежа, и беженцы, как правило, наиболее часто подвержены нарушениям прав человека и злоупотреблениям в вопросах НЛР во время и после конфликта. Усилия ООН-Хабитат направлены на обеспечение участия уязвимых групп во всех процессах НЛР по завершению конфликта, например, в реституции собственности, и, особенно, повышении гарантий прав владения жильем для социально обособленных групп населения. Наша помощь таким людям состоит в передаче знаний, укреплении потенциала и проведении правовых реформ, чтобы не допустить их принудительного выселения и перемещения, повысить гарантии прав владения, обеспечить возвращение людей, вынужденных сменить место жительства, и улучшить доступ и/или предоставить недорогое жилье для всех. Помимо проведения долгосрочной институциональной и правовой реформы, мы используем «подходящие по назначению» инструменты управления землей, такие как разрешение на временное проживание, а также «**Модель сферы социального владения**» (STDM), помогающую обеспечить и укрепить права НЛР в различных ситуациях с момента начала конфликта до постконфликтного периода. Эта услуга опирается на помощь текущих

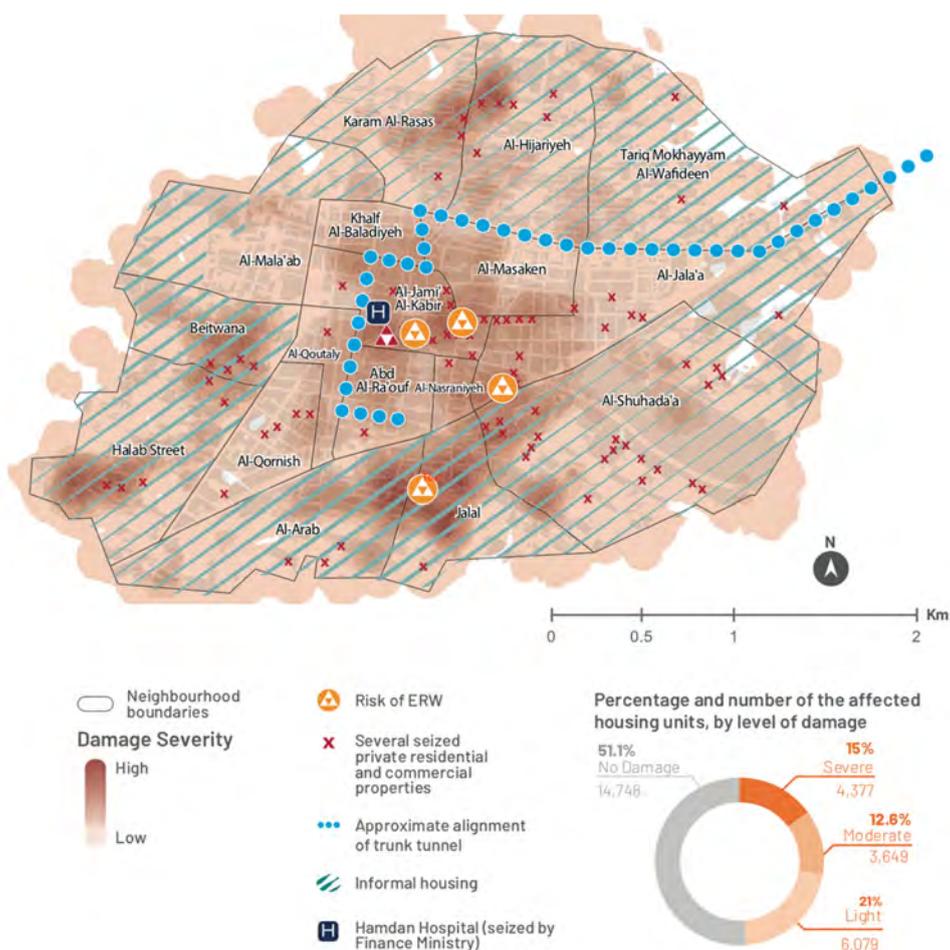
партнеров и сотрудничество с UNHCR, Норвежским советом по делам беженцев и другими стейкхолдерами, работающими в области прав HLP в конфликтных и постконфликтных странах. (См. также раздел E о прочих услугах ООН-Хабитат, связанных с землей, жильем и убежищем).

Продолжительность поддержки: Временные рамки по данному проекту можно разбить на этапы: наработка знаний и возможностей, выявление направлений, по которым нужны изменения в области права – может длиться от 1 до 2 лет; при этом, проведение правовых и институциональных реформ обычно занимает 1 – 5 лет в зависимости от ситуации.

Примеры применения: Эта услуга была успешна как в Сирии, так и в Ираке, и вызывает особенный интерес в контексте конфликтных и постконфликтных ситуаций. В Ираке, по состоянию на июль 2019 года, ООН-Хабитат помогла правительству в выдаче более 2811 жилищных сертификатов семьям езидов, которые не

могли добиться официального признания прав собственности на свои земли и дома из-за дискриминационной политики, проводившейся на протяжении десятилетий. Данные сертификаты обеспечили условия для возвращения людей и их дальнейшего участия в местном строительстве, сглаживая историческую несправедливость, усугубленную недавними преследованиями. В Сирии, годы затяжного конфликта негативно повлияли на управление земельными ресурсами, ослабили защиту прав владения землей, ограничили доступ к достойному жилью и поставили такие социально обособленные группы, как женщины и поменявшие место жительства лица, под угрозу лишения прав собственности. В рамках финансируемой ЕС совместной программы по Сирии, ООН-Хабитат участвует в подготовке научно-обоснованных методик и тематических правовых документов для улучшения работы HLP и, в конечном итоге, процессе миростроительства за счет укрепления потенциала и проведения консультаций для правительства и участников проектов.

Карта: основные риски по вопросам HLP в г. Дума



Показанные границы и географические названия и используемые обозначения не подразумевают официального согласования или признания Организацией Объединенных Наций. Source: United Nations Geospatial/UN-Habitat

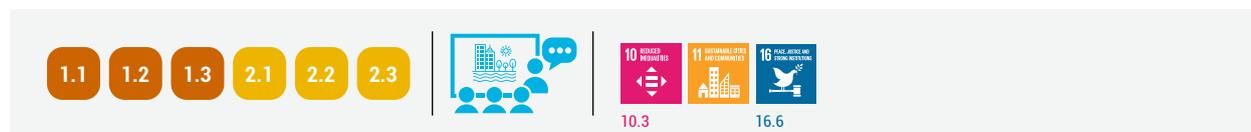
Семья езидов в Ираке, чей дом отремонтировали. Они получили жилищный сертификат, и теперь их права владения после восстановления защищены лучше.



[для получения дополнительной информации](#)

[Веб-страница ООН-Хабитат по вопросам законодательства](#)

С.2. Правовая база планирования устойчивых городов



Кратко: Помощь национальным и местным органам власти в оценке и реформировании их законодательной и управленческой системы городского планирования с целью создания надежной базы для широкого участия горожан в вопросах городского планирования и проектах развития на основе соблюдения прав. Если за развитием городов не стоит внятная политика, правовая и управленческая система, то возможно усиление проблем, связанных с ростом неравенства, падением экономической производительности и повышенной уязвимостью к изменениям климата. Данная услуга предлагает такие методики и программы, как «Общая основа оценки законодательства в области планирования» - метод сравнительной оценки качества законодательства и выявления сильных и слабых сторон нормативно-правовой базы планирования, а также учебные материалы по составлению законов и качеству нормотворческой деятельности, стратегиям, законодательству и законам в области планирования.

Решаем проблемы: Неэффективное выполнение законов в области городского планирования и планов развития города приводит к неустойчивости методов городского планирования (бурный рост городов, нехватка общественных и зеленых пространств, плохая транспортная связуемость и пешеходная доступность); отсутствие защиты прав владения землей; дефицит обслуживаемой земли для городской бедноты; плохая собираемость муниципальных налогов; а также неготовность к событиям, связанным с изменением климата.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат обладает уникальными возможностями для оказания помощи национальным и местным органам власти в преодолении этих проблем благодаря знанию правовых систем городов более 70 стран всех основных регионов мира, работе с надежными и проверенными методиками правовой оценки и реформирования, а также общению с широкой сетью университетов, исследовательских центров и экспертов в области права.

Продолжительность поддержки: Изучение законодательства в области городского планирования и систем управления, а также выработка рекомендаций по правовой реформе обычно длится один год. Разработка вариантов реформы на основе задач национального или местного правительства – один год. Обучение может проходить как в формате часового занятия для знакомства с темой, или длиться в течение нескольких месяцев или лет, чтобы обеспечить высокий уровень знаний сотрудников.

Примеры применения: Эту услугу использовали при разработке законов и программ планирования в 20 странах и достигли следующих результатов: (а) новое законодательство в области планирования в Египте и Косово; (б) получены данные и рекомендации в поддержку Национальной городской политики в Боливии и Гвинее-Конакри; и (в) помощь в оценке системы городского планирования Саудовской Аравии, с проведением в стране анализа 500 элементов городского законодательства.

ПРИЗНАНИЕ

«Это обучение должно стать обязательным для всех работников городского хозяйства перед тем, как приступать к новым проектам».

«Это обучение дало нам знания во всех областях права и помогло выявить причины сбоев в работе систем в моей стране. Я стал лучшим консультантом в области права».

«Без соответствующего законодательства реализация Новой городской повестки невозможна».

Анонимные оценки, полученные от участников курса по «Составлению юридических документов» (2017 – 2019 гг.)

Семинар по некоммерческому жилищному строительству в г. Эр-Рияд, Саудовская Аравия



Семинар по
некоммерческому
и жилищному
строительству в
г. Эр-Рияд,
Саудовская
Аравия



ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Платформа городской политики

Общая основа оценки законодательства в области планирования, разработанная ООН-Хабитат – инструмент быстрой самооценки, цель которого - определить сильные и слабые стороны правовой системы городского планирования. Также есть на испанском языке

UrbanLex - бесплатная глобальная база данных, целью которой является улучшение доступа к законодательству, регулирующему городскую среду

С.3. Национальная и субнациональная городская политика



Кратко: Экспертный справочник и развитие потенциала национальных и субнациональных правительств с целью разработки, внедрения, контроля и оценки Национальных городских программ (NUP) и Субнациональных городских программ (SUP). Эти стратегии могут служить главным инструментом освоения возможностей урбанизации и стимулирования устойчивого развития и повышения уровня жизни. Данный справочник состоит из тематических подборок по специфике продовольственных систем, борьбе с последствиями изменения климата и интеграции вопросов миграции в NUP.

Решаем проблемы: В большинстве развивающихся стран в результате урбанизации происходят огромные изменения в территориальном распределении людей и ресурсов, а также землеустройстве и землепользовании. Несмотря на то, что этот процесс тесно связан с социально-экономическим развитием, во многих странах отсутствуют программы, поддерживающие реализацию политических мер, или механизмы, которые могли бы направить эти усилия на более активное развитие и создание устойчивых моделей. При том, что урбанизация создает огромные материальные блага и возможности, помогает лучше использовать активы и строить новые, во многих странах, особенно в развивающихся, эти аспекты не работают на развитие. Фактически, в развивающихся странах проблем, вызванных урбанизацией, часто больше, чем улучшений, связанных с развитием.

Чтобы получить пользу от урбанизации, смягчить негативные внешние эффекты и перейти к «смене городской парадигмы», нужен скоординированный подход и четкий политический курс на трансформацию политических намерений в политические действия с помощью проектов преобразования городов и проектов городской акупунктуры. Такой подход отсутствует во многих странах, где несколько государственных министерств курируют разные задачи, связанные с урбанизацией.

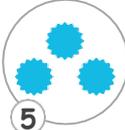
Более того, урбанизация не рассматривается как возможность национального или субнационального развития. В целом, общее понимание роли городов в национальном развитии очень ограничено, как и понимание структурных преобразований, представленных динамикой роста городских пространств.

Что может предложить ООН-Хабитат: Чтобы ответить на эти вызовы, в ООН-Хабитат были разработаны программы NUP и SUP. Их цель – направлять и использовать потенциал урбанизации для обеспечения устойчивого развития и повышения качества жизни для всех. Страны, где работают NUP, а власти реагируют на современные вызовы урбанизации, с большей вероятностью смогут обеспечить эффективное и устойчивое развитие городов, гарантирующее экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами. Такие городские стратегии или планы должны, как минимум, отражать аспекты демографической динамики, сбалансированного территориального развития и способы увеличения местного бюджетного пространства. Программы NUP и SUP смогут помочь устранить последствия социального неравенства и дискриминации как внутри городских районов, так и между ними, и увидеть создание синергетических связей между темпами урбанизации и общим ходом национального развития через территориальную призму. В процессе подготовки, разработки и реализации участвуют горожане, что помогает снизить уровень неравенства и городской сегрегации. Опираясь на огромный опыт и знания, полученные на этапах создания и реализации NUP и SUP, сотрудники ООН-Хабитат также подготовили набор нормативных инструментов для выполнения NUP и SUP, чтобы адаптировать рамочные программы и привести их в соответствие с потребностями каждой страны и субнациональных правительств. Данные справочники и пособия содержат рекомендации о наиболее оптимальных решениях ключевых вопросов этих программ, например: «Руководство по национальным стратегиям пространственного планирования» (в стадии разработки), «Популяризация связей между городом и деревней в национальных городских программах» (см. также раздел С.5. о поддержке ООН-Хабитат связей между городом и деревней и продовольственных системах),

«Стимулирование развития городов с помощью общественных пространств, поддержка благоустройства районов трущоб на национальном и общегородском уровне и предупреждение их появления», а также «Обсуждение проблем изменения климата в национальной городской политике»². (См. также Раздел Н о предложениях ООН-Хабитат по вопросам изменения климата и городов).

Прочие пособия по вопросам поддержки городских программ: [Пособие по SUP](#), [Пособие по осуществимости NUP](#), [Пособие по диагностике NUP](#), [Пособие по разработке NUP](#) и [Пособие по мониторингу и оценке](#). Для обмена передовыми методами, ООН-Хабитат вместе с партнерами

Причины значимости NUP:

- 1  Всеобъемлющий инструмент развития
- 2  Поддержка населения
- 3  Правило игры
- 4  Общее видение урбанизации
- 5  Долгосрочная доходность
- 6  Ориентированные на действия политические заявления
- 7  Сбалансированное развитие
- 8  Надежные и непрерывные процессы
- 9  Охват разных слоев населения
- 10  Проактивная политика
- 11  Единая направленность урбанизации
- 12  Города поддержки
- 13  Приверженность программе устойчивого развития городов
- 14  Всеобъемлющая координационная структура
- 15  Национальные социально-экономические выгоды
- 16  Структура эффективного управления
- 17  Инклюзивное городское развитие
- 18  Меры предосторожности
- 19  Взаимодействие между населенными пунктами
- 20  Сотрудничество и связь
- 21  Комплексное территориальное развитие

² Данное пособие содержит рекомендации, как привлечь внимание к проблемам изменения климата в городах и населенных пунктах в программах NUP, чтобы повысить эффективность национальных правительств, местных органов власти и других стейкхолдеров в решении проблем, связанных с изменением климата. Подробнее о поддержке ООН-Хабитат городам и программам в области изменения климата см. также Раздел Н и Флагман 3.

подготовили «Доклад о глобальном состоянии национальных городских программ в 2021 году» и соответствующую базу данных.

Продолжительность поддержки: В зависимости от просьбы заказчиков, сроки работ и реализации услуг NUP и SUP составляют от трех до пяти лет. Общий курс обучения по Учебному пособию NUP предназначен помочь странам повысить уровень знаний в области разработки и внедрения национальных и субнациональных городских программ для решения приоритетных политических задач в их стратегиях городского развития. Обучение вопросам разработки и реализации национальных городских программ может занять один день, а на локализацию и контекстуализацию подхода может потребоваться несколько месяцев. На работу с пособием по решению проблем изменения климата и другими тематическими справочниками по национальной городской политике может потребоваться либо один день – укрепление потенциала (как лучше всего применять этот инструмент с учетом последних интересных примеров и уроков ООН-Хабитат), либо это может быть постоянное участие в разработке планов в течение нескольких месяцев.

Примеры применения: ООН-Хабитат реализует одну международную и три региональные программы NUP и оказывает поддержку более 55 странам в разработке стратегий городской политики. Десять субнациональных правительств получили помощь в разработке и реализации городских госпрограмм. С помощью пособия «Решение проблем изменения климата в национальной городской политике» в программы NUP в Танзании (Занзибар) и Иордании включили меры по борьбе с изменением климата, также его используют в качестве справочного документа для разработки политических рекомендаций, в большей степени отражающих региональную специфику. Программу «Популяризация связей между городом и селом в национальных городских программах» реализовали в пяти странах с целью повысить уровень обсуждения вопросов продовольствия в NUP, среди прочих аспектов взаимосвязи между городом и селом.

ПРИЗНАНИЕ

«Национальная городская политика может помочь использовать преимущества урбанизации и одновременно ответить на ее вызовы путем разработки гораздо более широкого, сквозного видения городского ландшафта. Национальная городская политика может помочь выправить отраслевые программы, влияющие на городские районы, и создать благоприятную институциональную среду».

Г-жа Нджамби Киньюнгу,
Постоянный представитель
Республики Кения при ООН-Хабитат

56 государств-членов ООН, которым ООН-Хабитат оказала поддержку в работе с NUP



Показанные границы и географические названия и используемые обозначения не подразумевают официального согласования или признания Организацией Объединенных Наций. Пунктирная линия приблизительно отражает «линию контроля» в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Стороны еще не договорились об окончательном статусе Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан до сих пор не определена. Окончательный статус Абея до сих пор не определен. Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор по поводу суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами. Sources: United Nations Geospatial/UN-Habitat

ПРИЗНАНИЕ

«Государственная городская политика Нигера – это стратегический документ, в котором для всех жителей Нигера представлен комплекс принципов и стандартов, необходимых для достижения устойчивого городского и территориального развития. В связи с Новой городской повесткой, государственная городская политика направлена на определение приоритетов городского развития для социально и экономически равноправного и экологически безопасного городского и территориального развития».

Профессор Мустафа Зубайру,
Координатор – Программа городской господдержки Нигера

Для получения дополнительной информации

[Узнайте больше о программах NUP и SUP](#)

[Подробное руководство и пособие по привлечению внимания к вопросам изменения климата в национальной городской политике, а также примеры применения в шести странах](#)

[Решение проблем изменения климата в национальной городской политике: руководящие указания по вопросам низкоуглеродного и климатустойчивого городского развития](#)



© ООН-Хабитат/Кирстен Мильхан

С.4. Не оставляя ничего позади: укрепление связей между городом и селом

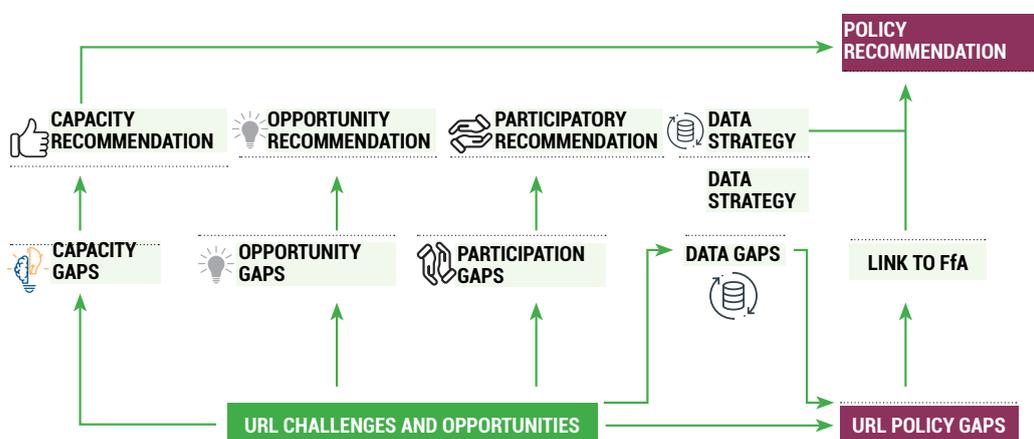


Кратко: Укрепление связей между городом и селом путем предоставления нормотворцам и инициаторам перемен на всех уровнях больше возможностей по сбору и использованию фактических данных для создания межсекторальных, многоуровневых структур, стратегий и планов действий, направленных на комплексное и инклюзивное территориальное развитие. ООН-Хабитат работает по программе «Взаимосвязь между городом и селом: руководящие принципы» (URL-GP) и «Платформе действий по комплексному территориальному развитию» с целью оказания помощи в формировании стратегии, политики и планов устойчивого комплексного городского и территориального развития. Сопутствующая Платформа действий помогает создать благоприятные условия для развития более инклюзивных и функциональных связей между городом и селом и предлагает практические предложения, которые можно адаптировать к различным контекстам.

Решаем проблемы: Разрыв между городом и селом часто означает миграцию из сельской местности в города, появление бедности и неравенства и часто влияет на продовольственную безопасность как городских, так и сельских жителей. Взаимодействие между городской и сельской местностью характеризуется материальными, а также нематериальными, социальными, экономическими и информационными потоками. Пандемия COVID-19 в некоторых случаях негативно повлияла на передвижение людей, товаров (продовольствие/медицинские товары), услуг, ресурсов и капитала.

Это еще раз подтверждает, как важно учитывать взаимосвязь между городом и селом при разработке политики, планов и стратегий.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат возглавляет программы, направленные на работу с населенными пунктами и, особенно, по вопросам разработки универсальных **связей между городом и селом: «Руководящие принципы (URL-GP)»³** и **«Платформа действий»**. Это ключевой механизм реализации Новой городской повестки и выполнения ЦУР. ООН-Хабитат удалось разработать инструменты и методики для национальных и субнациональных органов власти по локализации URL-GP и собрать большую группу партнеров и практиков, работающих над различными аспектами связей между городскими и сельскими районами, SMART-деревнями, рынками и промежуточными городами. URL-GP также касаются других программ ООН-Хабитат по «Национальной городской политике, законодательству, управлению», «Международных руководящих принципов городского и территориального планирования», сети разработчиков средств землеустройства» и пр. Возглавляемые ООН-Хабитат партнерства с UCLG, OECD, Альянсом городов, WUWM, UNCCD, UNFCCC, CBD и FAO, научными и гражданскими организациями также активно работают по созданию синергии для глобального диалога и повышения актуальности в различных тематических и географических контекстах. Первый Международный форум по взаимосвязи между городами и сельскими районами состоялся в округе Сяньян, Китай, в ноябре 2019 года.



³ В разработке «Руководящих принципов URL-GP» приняли участие более 130 стейкхолдеров и более 40 учреждений. Материалы можно найти на английском, испанском, французском, русском, португальском, китайском и арабском языках.



Взаимосвязь между городом и деревней: руководящие принципы

Продолжительность поддержки: как правило, составляет не менее двух лет. Первый год посвящен оценке проблем, возможностей, дефицита потенциала и коллективного участия, пробелов в госпрограммах и информации. Второй год – приоритетность вопросов, ожидающих решения, сбор информации для фактологических исследований и, наконец, выработка политических рекомендаций с учетом стратегий, госпрограмм и планов, помимо прочего.

Примеры применения: Сотрудники ООН-Хабитат реализовали проекты по укреплению URL в девяти странах Африки и оказали помощь Боливии в разработке стратегических рекомендаций. В рамках этих проектов были внедрены инструменты и методы URL-GP в Камеруне, в Гвинее- Конакри, Нигерии (штат Нигер),

Танзании (Занзибар), Мозамбике, Буркина-Фасо, Сенегале, Мали и Демократической Республике Конго. Благодаря ООН-Хабитат также состоялись региональные семинары по укреплению потенциала с участием более 80 госчиновников, которые обсуждали внедрение URL в Национальные городские программы. Так, например, в Камеруне и Гвинее- Конакри созданы национальные команды/ комитеты по URL, состоящие из представителей различных министерств/секторов и уровней власти для продвижения программ; а в Нигере ведется разработка стратегий реновации трущоб в одном из городов и обсуждаются планы и проекты создания рынков после соответствующего сбора и анализа данных, что не является частью данного проекта, но задействует созданный потенциал.

ПРИЗНАНИЕ

«Семинар по развитию потенциала и проект в целом научили нас, как использовать инструмент «Взаимосвязь между городом и селом», который поможет нам в планировании наших городских и соответствующих пригородных и сельских районов. Это касается улучшения связей и справедливого распределения услуг, чтобы минимизировать поездки в города из сельской местности в поисках работы или лучших товаров и услуг».

Г-н Мохаммед Хабиб,
Директор Департамента городского и сельского планирования Комиссии по земельным ресурсам,
Танзания



© ООН-Хабитат

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Веб-сайт проекта ООН-Хабитат «Взаимосвязь между городом и селом»](#)

С.5. Политика, законодательство и управление для климатически умных городов

2.3 3.1 3.3 4.3



1.4, 1.5

11.1, 11.b

13.2, 13.b

17.14

Кратко: Укрепление городской политики, законодательства и управления в целях обеспечения жизнестойкости и адаптации городов к изменению климата и снижения выбросов парниковых газов. Политика, законодательство и система управления влияют на принятие решений о том, где можно застраивать землю, возводить инфраструктуру и основные коммунальные объекты; они предписывают правила планирования и принятия решений; а также задают контекст, в рамках которого городские власти, местные органы управления и жители должны выполнять свои обязательства и реагировать на возникающие проблемы. Данная услуга использует набор инструментов «Право и изменение климата» для помощи странам и местным органам власти в пересмотре и реформировании своей политики, правовой и управленческой базы с целью реализации своих «Определяемых на национальном уровне вкладов» в рамках Парижского соглашения.

Решаем проблемы: Изменение климата называют «решающим вопросом нашего времени». Населенные пункты вырабатывают значительную долю мировых выбросов парниковых газов, именно там находится большинство населения мира и объектов инфраструктуры, очень уязвимых к последствиям изменения климата. Решительный ответ на климатическое изменение требует целенаправленных последовательных и действий со стороны как государственных, так и негосударственных игроков, опирающихся на соответствующую нормативно-правовую и институциональную базу, а также регулярную оценку их достаточности и эффективности.

Что может предложить ООН-Хабитат: Играя ведущую роль в работе по продвижению климатически умной урбанизации, ООН-Хабитат предлагает такую поддержку на международном уровне для всех участников Парижского соглашения. Исследование, проведенное ООН-Хабитат в 2017 году, показало, что большая часть «Определяемых на национальном уровне вкладов» (NDC) – 113 из 164 – содержат высокий или умеренный уровень городской проблематики, причем основные элементы касаются проблем городов в

контексте адаптации. Анализируя их законодательство и определяя, подходит ли оно для достижения их целей по сокращению выбросов и адаптации, ООН-Хабитат помогает странам улучшить свои стратегии, правовую и управленческую базу для реализации своих NDC. Благодаря такому участию ООН-Хабитат укрепляет потенциал среди национальных и местных органов власти для лучшего понимания правовых и институциональных основ, необходимых для эффективного планирования, управления и руководства в условиях изменения климата. Основное внимание при проведении оценки уделяется мерам по борьбе с изменением климата в интересах малоимущих слоев населения, которые не ставят под угрозу, а улучшают гарантии прав собственности и возможности наиболее уязвимых жителей получить достойное жилье.

В данной услуге используется **набор инструментов «Право и изменение климата»**, который является результатом партнерства нескольких международных институтов, включая Секретариат Содружества, UNEP, UNFCCC и другие структуры Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат является одним из участников разработки набора инструментов и возглавляет работу над модулем «Городское право». В основе проекта лежит главная ценность ООН-Хабитат – социально инклюзивная урбанизация. (См. также Раздел II - Е для получения дополнительной информации о работе ООН-Хабитат в области климата и городов).

Продолжительность поддержки: Эта поддержка может быть эффективна в течение двух лет. Первый год – оценка политики, законодательства и механизмов управления, имеющих отношение к городскому планированию и изменению климата, а также выработка рекомендаций по изменению законодательства. Второй год – обсуждение выводов и рекомендаций, определение приоритетных задач правительства и возможных вариантов проведения правовой реформы.



Ученики на уроке в школе, пострадавшей от циклона Идай в г. Бейра, Мозамбик. © ООН/Эскиндер Дебебе

ПРИЗНАНИЕ

«Законодательная база города играет важную роль в работе по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним».

«Данный набор инструментов является инновационным и очень полезным пособием, помогающим странам пересмотреть свое внутреннее законодательство».

Г-жа Шарон Гил, Отдел городов, UNEP

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Веб-сайт руководства «Право и изменение климата»](#)

[Всемирный форум городов 10 в Абу-Даби](#)

С.6. Городское право по благоустройству и предупреждению появления незаконных поселений



Кратко: Поддержка в выявлении ограничений правового характера для предупреждения появления трущоб и их благоустройства с целью обеспечения права на владение жильем, на достойный уровень жизни, а также права на воду и санитарные условия для городских малоимущих слоев населения. На незаконные поселения не распространяются правила землепользования, нет разрешений на строительство, объекты инфраструктуры и оказание услуг. Они часто расположены на незаконно занятых землях, не имеют инфраструктурных и базовых услуг. Многие люди живут в незаконных поселениях из-за высокой стоимости «официального» жилья, включая стоимость получения законного права собственности на землю, разрешений на застройку и соблюдение правил и норм в области землепользования, сооружений, инфраструктуры и оказания услуг. Данный проект помогает составить представление об уровне политико-правовой базы, способствующей или препятствующей строительству доступного жилья и проведению работ по благоустройству незаконных поселений.

Решаем проблемы: Один миллиард городских жителей проживает в незаконных поселениях, не имея доступа к жилью и базовым услугам, без прав на владение жильем и под угрозой принудительного выселения. Политика и правовые рамки зачастую не отвечают потребностям наиболее уязвимых местных сообществ и не способствуют реализации их прав на владение жильем и достойный уровень жизни. (Более подробно о том, как ООН-Хабитат решает эту проблему, см. также Флагман 3 на странице 170, о поддержке ООН-Хабитат незаконных поселений см. разделы А.1, Е.2, Е.7 и G.3).

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат использует свой многолетний опыт и знания в области этих взаимосвязанных проблем с целью повышения оперативности реагирования политико-правовой среды на потребности наиболее уязвимых местных жителей и обеспечения реализации их прав на владение жильем и достойный уровень жизни. Эта поддержка является новаторской по охвату решаемых вопросов и применяемой методике. Это первая правовая оценка,

направленная на изучение всех аспектов, препятствующих реализации базового уровня жизни обитателей трущоб. Кроме того, в ходе работы с проектами оценивается эффективность правовой базы путем анализа согласованности политики, прозрачности процессов, ясности институциональных обязанностей и институционального потенциала для реализации. Одним из результатов такой поддержки является создание благоприятной политической, правовой и управленческой базы для повышения уровня жизнестойкости неформальных сообществ в условиях погодных явлений, связанных с климатом.

Продолжительность поддержки: Сроки реализации проектов можно разделить на этапы: наращивание знаний и потенциала, а также правовой анализ для выявления направлений, требующих законодательных изменений – обычно 1-2 года; правовая и институциональная реформа – обычно от 1 до 5 лет, в зависимости от контекста.

Примеры применения: На сегодняшний день проект помог собрать фактические данные и поддержать реформы в области политики, законодательства и управления в следующих странах: Кения, Боливия, Иран и Гвинея-Конакри.

- В **Кении** проект оказал поддержку в разработке «Законопроекта о благоустройстве трущоб в Кении».
- В **Боливии** проект оказал поддержку в разработке новой Национальной городской политики.
- В **Иране** проект был опробован в трех городах, и полученные результаты будут обсуждаться с Министерством дорог и городского развития.
- В **Гвинее-Конакри** проект поддерживает разработку новой Национальной городской политики и некоторых программ по благоустройству трущоб в Конакри.

«Инструмент по вопросам правовой оценки благоустройства незаконных поселений» был удостоен второй премии за самую перспективную и инновационную идею для программы «Не оставить никого позади» на Первом Всемирном саммите «Не оставляем никого позади» в Женеве 7-8 февраля 2019 года.

Семинары для обсуждения проблем незаконных поселений в Иране

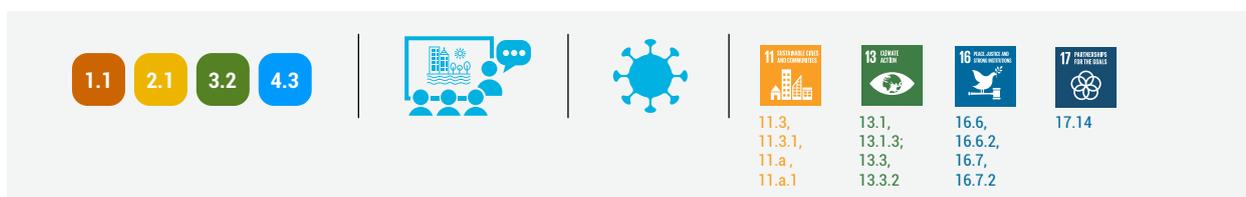


ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Платформа городской политики

[UrbanLex](#) – бесплатная глобальная база данных, целью которой является улучшение доступа к законодательству в области городской среды

С.7. MetroHUB: поддержка устойчивого развития мегаполисов и регионов



Кратко: MetroHUB поддерживает развитие комплексного подхода к управлению мегаполисами, включающего политику, управление, правовую базу, механизмы планирования и финансирования в мегаполисах и регионах мира. MetroHUB способствует развитию инклюзивного сотрудничества между различными секторами и уровнями власти и объединяет важных местных стейкхолдеров из среды гражданского общества, государственного сектора и научных кругов.

Решаем проблемы: По мере того, как процесс урбанизации усиливается во всем мире, становится все сложнее управлять территориями мегаполисов. Отсутствие комплексного подхода к управлению может угрожать территориальной сплоченности и устойчивому развитию. Поддержка MetroHUB в области управления мегаполисами и регионами направлена, в частности, на решение следующих проблем: неравенство в городах и регионах путем внедрения систем совместного комплексного управления; неравенство между городом и деревней путем внедрения подходов к территориальному развитию; и оказание услуг в крупных городах, мегаполисах и городских агломерациях путем разработки многосекторальной политики.

Что может предложить ООН-Хабитат: MetroHUB работает как платформа, совместная инициатива и организация международных экспертов по адаптации инновационных программ по проблемам агломераций к местным условиям, способствующих принятию решений на основе фактических данных и укрепляющих потенциал местных и городских игроков. Техническая помощь, которую оказывает данная услуга, направлена на повышение компетенций столичных и региональных субъектов; разработку столичной политики и правовой базы; укрепление механизмов управления; поддержку столичного и регионального планирования; и внедрение новых механизмов финансирования.

MetroHUB вместе с партнерами также участвует каждый год в международной информационной кампании «Всемирный день мегаполисов» (WMD) с целью создания повода для местных, региональных и столичных органов власти подумать вместе о мерах по созданию более справедливых, жизнестойких и процветающих мегаполисов, а также организует местные мероприятия по наблюдению совместно с ООН-Хабитат.

Обмен знаниями с мэрами городов в городской агломерации

Сан-Сальвадор, Сальвадор. Управление по вопросам планирования городской агломерации Сан-Сальвадор (OPAMSS)



Заседания Глобальной группы экспертов по мегаполисам в Медельине, Колумбия; Абу-Даби, ОАЭ; и Барселоне, Испания. Городская агломерация Валье-де-Абурра (AMVA), Городская агломерация Барселоны (AMR) и ООН-Хабитат



Примеры применения: Специалисты MetroHUB провели полезные обучающие семинары, выезды на места, обмен знаниями, оказана техническая помощь, нормативно-правовая поддержка и активная публичная защита в разных городах мира, в том числе в Аргентине, Боливии, Камеруне, Колумбии, Сальвадоре, Индонезии, Италии, Мали, Мексике, Парагвае, Испании и Уганде.

Инициатива MetroHUB участвует, в частности, в программах развития потенциала в Аргентине, Колумбии, Сальвадоре, Италии и Парагвае в партнерстве с местными университетами. Программы разработаны в соответствии с местными потребностями, сроками и задачами бенефициаров и касаются таких тем, как политика, управление, законодательство, планирование, механизмы финансирования и приближение территориальных подходов к вопросам реализации ЦУР в масштабах городских

агломераций и регионов. Более 300 человек участвовали в обучении, а MetroHUB получил благодарность за помощь городским стейкхолдерам. В 2020 году после успешного сотрудничества с MetroHUB Ассоциация городских агломераций Колумбии (ASOAREAS) выразила признание MetroHUB за четырехлетнюю поддержку в работе по таким направлениям, как развитие потенциала, городское планирование и законодательство, активная публичная защита и обмен передовым опытом.

Продолжительность поддержки: Услуги MetroHUB отличаются по охвату и срокам в зависимости от местных условий и задач, а также требований партнеров. Например, программы по развитию потенциала могут быть организованы в виде курса для аспирантов сроком один год, получение сертификата для руководителей – три месяца, тренинг по конкретной теме – одна неделя и летняя школа – одна неделя.

ПРИЗНАНИЕ

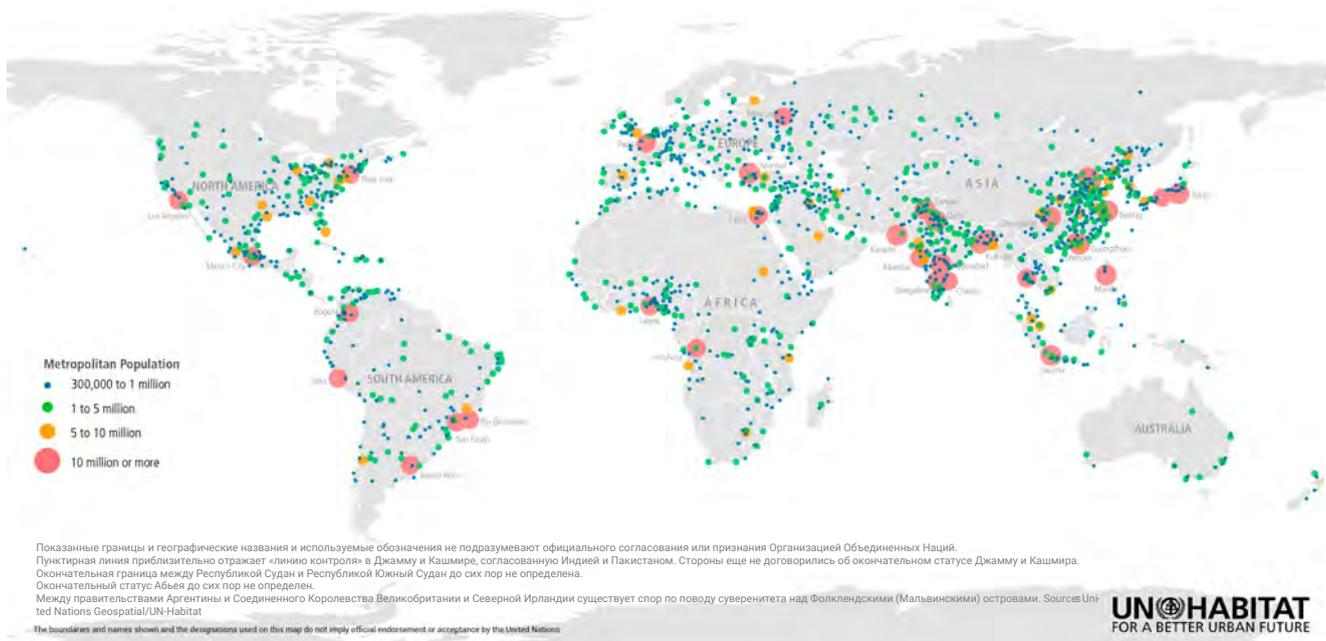
«Сотрудничество с ООН-Хабитат имеет решающее значение для выполнения миссии «Метрополис».

Октави де ла Варга,
Генеральный секретарь «Метрополиса»

«Мы признаем роль ООН-Хабитат и просим ее техническую поддержку, когда необходимо улучшить качество городского управления и сделать следующий шаг в устойчивом развитии наших мегаполисов»

Городские агломерации Монреаль, Барселона, Гвадалахара, Энсенада, Сан-Сальвадор, Кито, Каната, Санта-Крус-де-ла-Сьерра, Гранд Бамако, Каир, Сентро-Оксиденте, Вальведупар и Валье-де-Абурра; и специалисты Академии

Городской мир становится агломерациями: мегаполисы с населением свыше 300 тысяч человек в 2020 году. © ООН-Хабитат, 2020 г.



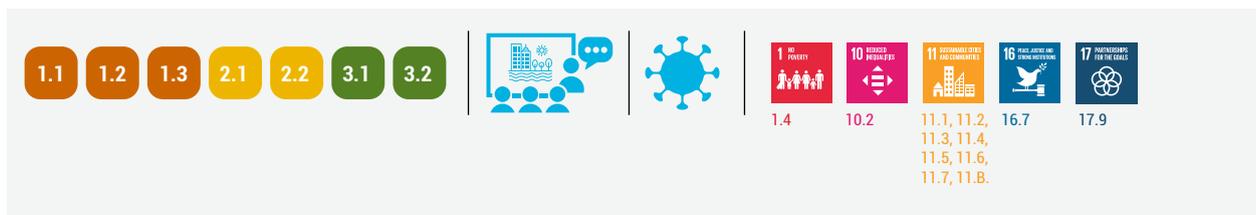
MetroHUB

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Сайт MetroHUB](#)
[Платформа городской политики](#)
[Всемирный день городских агломераций](#)
[Монреальская декларация о мегаполисах](#)

D. Планирование и проектирование

D.1. Интеграция глобальных целей в планы городского развития для руководства преобразованием городов



Кратко: Поддержка и консультационные услуги по разработке комплексных проектов городского развития и нормативных планов по преобразованию городов, отражающих принципы Новой городской повестки и способствующих достижению целей устойчивого развития (ЦУР). Поскольку в планах указан вектор пространственного развития городов и поселений, сценарии прогнозируемого роста и будущих проектов по улучшению жизни горожан, эта услуга затрагивает различные сектора, такие как жилищный, транспортный и социальный. Для выполнения планов необходимы соответствующие правовые и финансовые механизмы. Они способствуют трансформации планов в конкретные действия, получению доходов городскими властями и проведению работы по уточнению механизмов финансирования общественных пространств и объектов инфраструктуры.

Решаем проблемы: Темпы ускоренного городского развития могут привести к неустойчивой модели роста и неэффективному использованию земли, а именно: разрастанию городов; незаконному проживанию; заторам на дорогах; нехватке базовых услуг, социальных объектов, центров досуга и прочей инфраструктуры в городах; появлению поселений, угрожающих жизни горожан.

Что может предложить ООН-Хабитат: Работа с планами может помочь справиться с проблемами, даст возможность подготовиться к ним, поможет установить правила застройки и расширения инфраструктуры, а также мобилизовать политическую поддержку для скоординированного финансирования важных объектов инфраструктуры, чтобы обеспечить равный доступ к услугам и возможностям. ООН-Хабитат в рамках своей

программы Urban LAB объединяет технические знания в области планирования, анализа данных, городской экономики, финансов и управления. Организация готова оказать поддержку департаментам планирования городов, агломераций и округов в разработке планов, определяющих действия по развитию городов в соответствии с ЦУР и Новой городской повесткой. Это комплексный подход: особое внимание уделяется ключевым элементам, например, приоритетности выделения мест для общественных пространств в городской застройке, смешанному пользованию землей, справедливому доступу к ней и гарантиям владения, а также интеграции формальных и неформальных пространств и систем. Благодаря этим принципам преимущества жизни в городе становятся доступны многим горожанам.

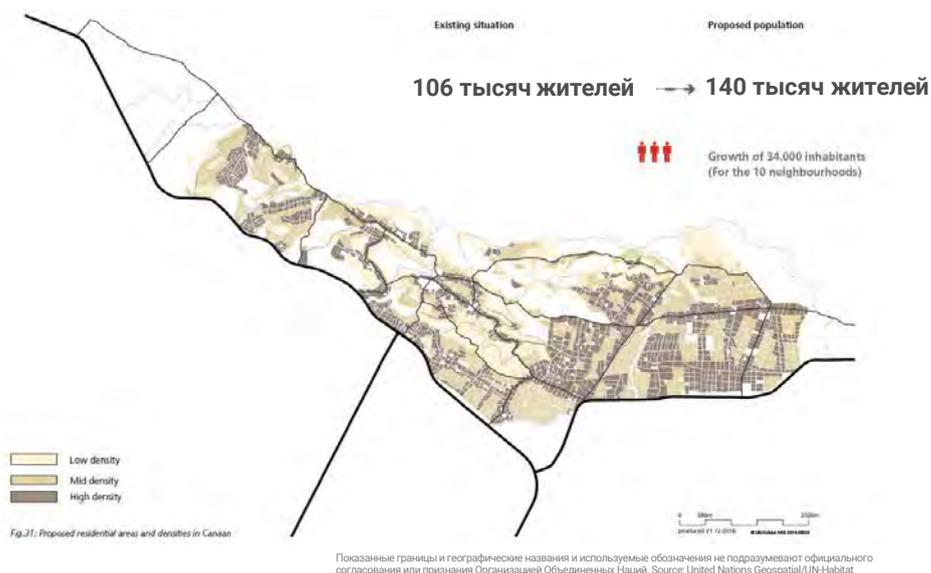
В условиях плохой развитости систем планирования и ограниченных местных возможностей, ООН-Хабитат играет уникальную и эффективную роль в обеспечении работы систем устойчивого городского развития. Поддержка ООН-Хабитат объединяет комплексные решения в области климата, вопросы прав человека, социальной интеграции, а также участия общества и гендерной специфики (например, представительство в рабочих группах и на этапах согласования и утверждения советом). Процесс планирования оказания этой услуги сам по себе является инструментом укрепления потенциала, а задачи взаимодействия с местными игроками улучшают способности местных властей реализовать ее в будущем. В зависимости от контекста и оценки потребностей, можно организовать специальные занятия по укреплению потенциала для разных стейкхолдеров, например, технических специалистов, лиц, принимающих политические решения, а также сообществ.

Продолжительность поддержки: Сроки разработки городских планов могут варьироваться и зависят от конкретного контекста, наличия данных и степени детализации, ожидаемой в конечном продукте. Срок разработки нормативного плана может составлять от 10 до 24 месяцев. Другие виды планов могут быть проработаны быстрее, хотя процесс консультаций может быть достаточно интенсивным. Также, для оказания помощи местным отделам планирования в критические моменты можно предусмотреть обучение на отдельных этапах этой работы, используя метод коучинга и особые ресурсы.

Примеры применения: Как правило, эти программы актуальны для развивающихся стран, где местные возможности в области планирования слабые, а темпы урбанизации высокие, что говорит об острой потребности в комплексном территориальном планировании. За последние годы мы поработали с более чем 50 городами. В качестве примеров нормативных планов местного уровня, в которые интегрированы глобальные цели, принципы и соглашения, можно привести планы, разработанные для Гаити (Канаан, Ле-Ке, Жереми, Бомон, Дам-Мари),

Эфиопии (Хавасса, Бахр-Дар) и муниципалитетов Кении, таких как Мойяле и Калобейей. Другие типы планов были подготовлены для Кисуму, Кения (план концепции для района Lakefront) и Морони, Коморские острова.

План застройки Канаана (Гаити) был разработан в рамках Инициативы городского развития, финансируемой USAID для поддержки работы CIAT (Межведомственного комитета по территориальному планированию) и UCLBP (Отдела строительства, жилья и общественных зданий), а также трех муниципалитетов столичной агломерации Порт-о-Пренс по разработке комплексного плана городского развития для восстановления после землетрясения 2010 года. В плане застройки был представлен общий взгляд на развитие района Канаан, объединивший усилия и инициативы различных правительственных и неправительственных субъектов. Процесс планирования проходил при широком участии жителей города. План подготовлен в сотрудничестве с правительством Гаити, а также Гаитянским и Американским Красными Крестами. План разработан для того, чтобы определить приоритетность вложения инвестиций в этот район и понять, отвечает ли он потребностям местных жителей.



План городской застройки района Канаан, Порт-о-Пренс, Гаити



Мойяле, расположенный в кенийском округе Марсабит на границе с Эфиопией, переживает быстрый неконтролируемый рост на фоне отсутствия каких-либо пространственных планов. Комплексный стратегический план городского развития должен оценить имеющиеся условия, выявить проблемы и узкие места для решения потребностей жителей и предложить проекты в различных секторах для обеспечения комплексного и устойчивого роста. План является необходимым условием для признания Мойяле муниципалитетом и получения доступа к средствам на развитие от правительства страны и администрации округа.

ПРИЗНАНИЕ

«Участие местных жителей стало одним из самых сильных плюсов плана. План направлен на проведение приоритетных мероприятий, которые необходимы с точки зрения общины для благоустройства незаконной городской застройки Канаана и улучшения жизни его жителей».

Г-жа Розе-Мэй Гиньяр

Старший специалист по городскому планированию, Межведомственный комитет по территориальному планированию (CIAT), Гаити

Инфраструктура, сеть улиц и бульваров, построенных с использованием приоритетных инвестиций, предусмотренных в плане, Гаити



для получения дополнительной информации

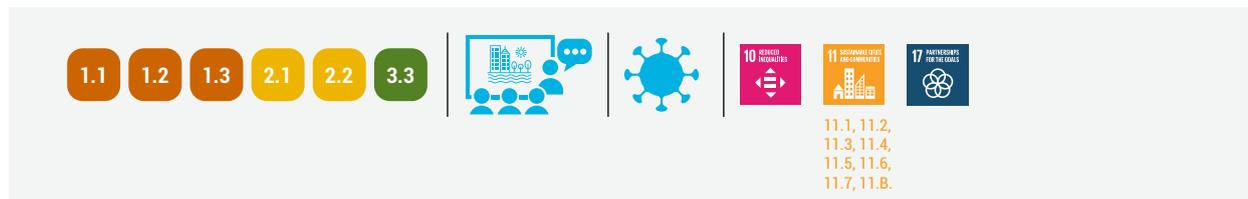
[План городской застройки Канаана, Гаити](#)

[Комплексный план развития Калобейей](#)

[ООН-Хабитат Urban LAB](#)

[Городское планирование для городских лидеров: справочник по использованию планирования для целей городского развития](#)

D.2. Студии экспресс-планирования



Кратко: Сжатый курс по планированию, объединяющий три основополагающих компонента устойчивого городского развития – городское право, управление городскими финансами и экономикой, а также городское планирование и проектирование. При посредничестве экспертов ООН-Хабитат, программа «Студий экспресс-планирования» (RPS) позволяет отработать весь процесс планирования в трехдневном формате. Она помогает укрепить потенциал планирования, обсудить понятные методы и практическую дорожную карту для подготовки обслуживаемой территории к быстрому процессу городского роста.

Решаем проблемы: Города и муниципалитеты в быстро урбанизирующихся странах редко располагают возможностями для заблаговременного планирования или масштабирования с учетом роста населения, что приводит к нехватке доступных обслуживаемых земельных участков. На семинарах RPS, основанных на процессе совместного планирования, используются знания, талант и энтузиазм всех вовлеченных сторон, чтобы определить параметры выполнимого курса на устойчивое городское развитие, который отражает потребности и чаяния населения.

Что может предложить ООН-Хабитат: В этой инновационной услуге процесс, который обычно занимает 6-18 месяцев, сокращается менее чем до 12 недель, сохраняя при этом свою глубину, участие и полезность. RPS - это уникальная платформа для распространения подхода и принципов ООН-Хабитат среди технического муниципального персонала в целях быстрого укрепления потенциала. Она помогает вовлечь города в продвижение и реализацию проектов по восстановлению и запланированному расширению городов и устанавливает долгосрочное взаимодействие с правительствами и муниципалитетами посредством постоянной технической помощи. Семинары RPS объединяют принципы устойчивого планирования с участием общественности и социальной инклюзивностью, чтобы обеспечить отражение потребностей и чаяний сообщества в планах и политике. Основными участниками семинара являются старшие и

технические муниципальные служащие отделов планирования, бюджетирования и экономики, правового и нормативного регулирования, общественных работ и смежных ведомств. Особую ценность придает участие представителей национальных правительств и местных и/или международных научных экспертов. Метод обучения «равный равному» позволяет планировщикам и городским руководителям собраться вместе, чтобы поразмышлять и обменяться своим опытом в качестве практиков, а методология обучения на практике создает интерактивный семинар для решения проблем прямым, применимым и функциональным способом. По окончании курса участники умеют пользоваться знаниями и инструментами для проведения полного процесса планирования. Программа RPS представлена в виде испытанной подробной методологии, которая предусматривает участие экспертов по разным вопросам городского планирования, экономики и финансов, а также городского законодательства для работы и совместной интеграции результатов, полученных в студии.

Продолжительность поддержки: RPS – это трехдневный семинар для отработки всего процесса планирования, который рассчитан на 6-18 месяцев. Подготовка материалов для семинара и отчетов может занимать от 4 до 12 недель, в нее входит оценка имеющихся условий, разработка потенциальных сценариев и дизайн презентаций, плакатов и брошюр для раздачи во время семинаров, а также подготовка отчета после семинара.

Примеры применения: Методология RPS разработана и тестируется ООН-Хабитат в течение четырех лет в рамках программы «Достижение устойчивого городского развития» (ASUD) и «Муниципальной программы Кении» (KMP), применялась в Кении, Филиппинах, Мозамбике, Нигерии, Малайзии и Эфиопии, а также в 17 городах Саудовской Аравии в рамках проекта «Города будущего Саудовской Аравии», на котором также была показана платформа для участия женщин в технических обсуждениях и в качестве участников экспертных групп, в некоторых случаях – впервые за несколько лет.



для получения дополнительной информации

Концепция экспресс-планирования

Публикации «Студий экспресс-планирования» в Кении:

- Том 1
- Том 2



Публикация RPS Кении
Том 1 - Том 4

D.3. Оценка плана в масштабах города



Кратко: Поддержка при проведении анализа генерального плана города для оценки его сильных и слабых сторон. Неполные или устаревшие планы без четкого видения, целей и приоритетных проектов могут привести к незапланированному и неустойчивому росту городов, тем самым усугубляя пространственное неравенство, разрастание городов, незаконных поселений и деградацию окружающей среды. Внедрение «Инструмента оценки» поможет выявить сильные стороны или пробелы в соответствующих городских планах, чтобы достичь ЦУР в соответствии с принципами Новой городской повестки.

Решаем проблемы: Неполные или устаревшие планы без четкого видения, целей и приоритетных проектов могут привести к незапланированному и неустойчивому росту городов, тем самым усугубляя пространственное неравенство, разрастание городов, незаконных поселений и деградацию окружающей среды.

Что может предложить ООН-Хабитат: В ООН-Хабитат разработан «Инструмент оценки планов в масштабах города» для определения сильных сторон и пробелов, которые необходимо устранить в существующих городских планах, чтобы выполнить ЦУР в соответствии с руководящими принципами Новой городской повестки и Международным руководством по городскому и территориальному планированию. Инструмент помогает городским властям самостоятельно оценить планы, укрепляя потенциал и выполняя ЦУР на местах. Инструмент разработан в доступной форме и призван помочь городским администрациям, министерствам, консультантам и специалистам по планированию оценить текущие, существующие или находящиеся в стадии разработки генеральные планы городов и муниципалитетов, особенно в развивающихся странах.

Инструмент имеет потенциал стать цифровым интерфейсом, который может автоматизировать результаты и выдавать сравнительные графики в динамике и по регионам. Его уникальная ценность заключается в простоте и легкости в работе, при этом он является универсальным для разной аудитории. Инструмент предполагает участие общественности и элементы социальной инклюзивности в качестве критериев оценки, чтобы убедиться, что потребности и чаяния сообщества отражены в плане, и что цели плана направлены на снижение неравенства и повышение инклюзивности в городской пространственной структуре. Также в плане рассматриваются вопросы гендерной и возрастной чувствительности, с учетом специфических гендерных и возрастных аспектов городского развития, с целью выявления возможных направлений для улучшения. Отчет о результатах оценки является прекрасным вкладом в местное обсуждение роли и влияния городских планов и основой для улучшения процессов планирования и уточнения задач планирования. (См. также «Руководящие принципы ООН-Хабитат по планированию мер по борьбе с климатом в городах» в Разделе Н.3.).

Продолжительность поддержки: Обучить работе с инструментом можно за два часа, поскольку отчет и инструмент понятны, лаконичны и удобны для пользователя. Саму оценку можно выполнить за несколько часов при условии, что эксперт хорошо знаком с планом. При наличии нескольких рецензентов/оценщиков процесс можно растянуть на несколько недель, чтобы усреднить баллы и получить беспристрастную оценку.

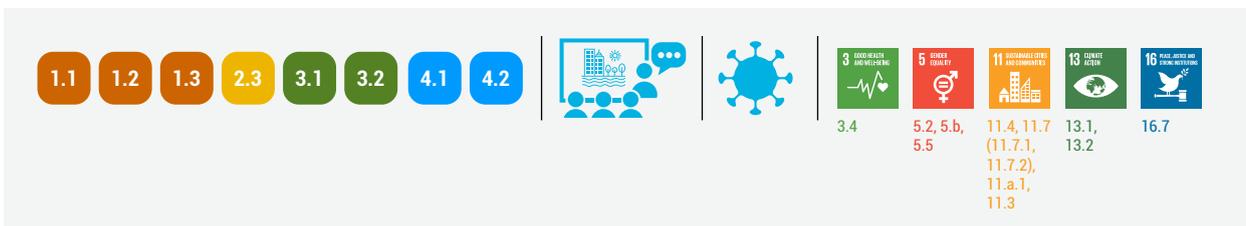
Примеры применения: Инструмент оценки планов городского масштаба подходит для малых и средних городов в развивающихся странах по всему миру, которые находятся на начальной стадии процесса локализации планирования. Инструмент был использован в Кигали, Руанда; Бурайде и Даммане, Саудовская Аравия; в нескольких муниципалитетах Китая. В настоящее время с ним работают в Мванзе (Танзания), где был достаточно хороший план, включающий многие сектора и основанный на большом объеме данных, но не было конкретных руководящих действий по реализации отдельных проектов.

Амбициозные задачи плана не соответствовали экономическим показателям детального анализа по гарантиям возврата инвестиций, выделенных на отобранные приоритетные проекты. Городским властям было рекомендовано пересмотреть предложенные проекты и провести оценку их выполнимости, и после пересмотра проекты стали лучше отражать суть плана и при этом были экономически перспективны.

для получения дополнительной информации

ООН-Хабитат Urban LAB

D.4. Содействие развитию безопасного, инклюзивного и доступного общественного пространства

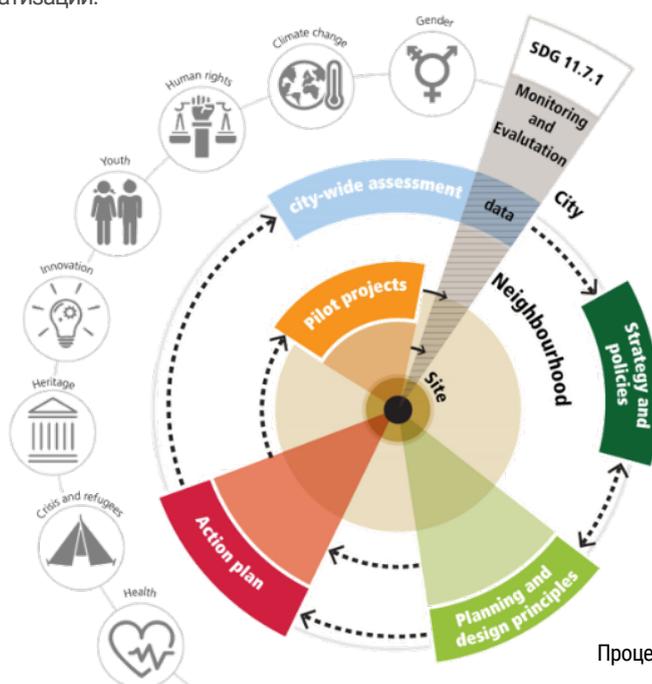


Кратко: Поддержка городов, местных органов власти и стейкхолдеров в разработке и продвижении проектов социально инклюзивных, интегрированных, экологически устойчивых и безопасных улиц и общественных пространств, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, посредством консультаций по вопросам госполитики, укреплению потенциала, обмена знаниями и рекомендаций по развитию, реконструкции и благоустройству инклюзивных и безопасных общественных пространств. Этот процесс вбирает в себя передовой опыт и правила нашей глобальной сети партнерских организаций. Эта услуга помогает составлять карты общественных пространств и работает с городами над разработкой общегородских стратегий развития общественных пространств, а также отслеживает показатель 11.7 ЦУР.

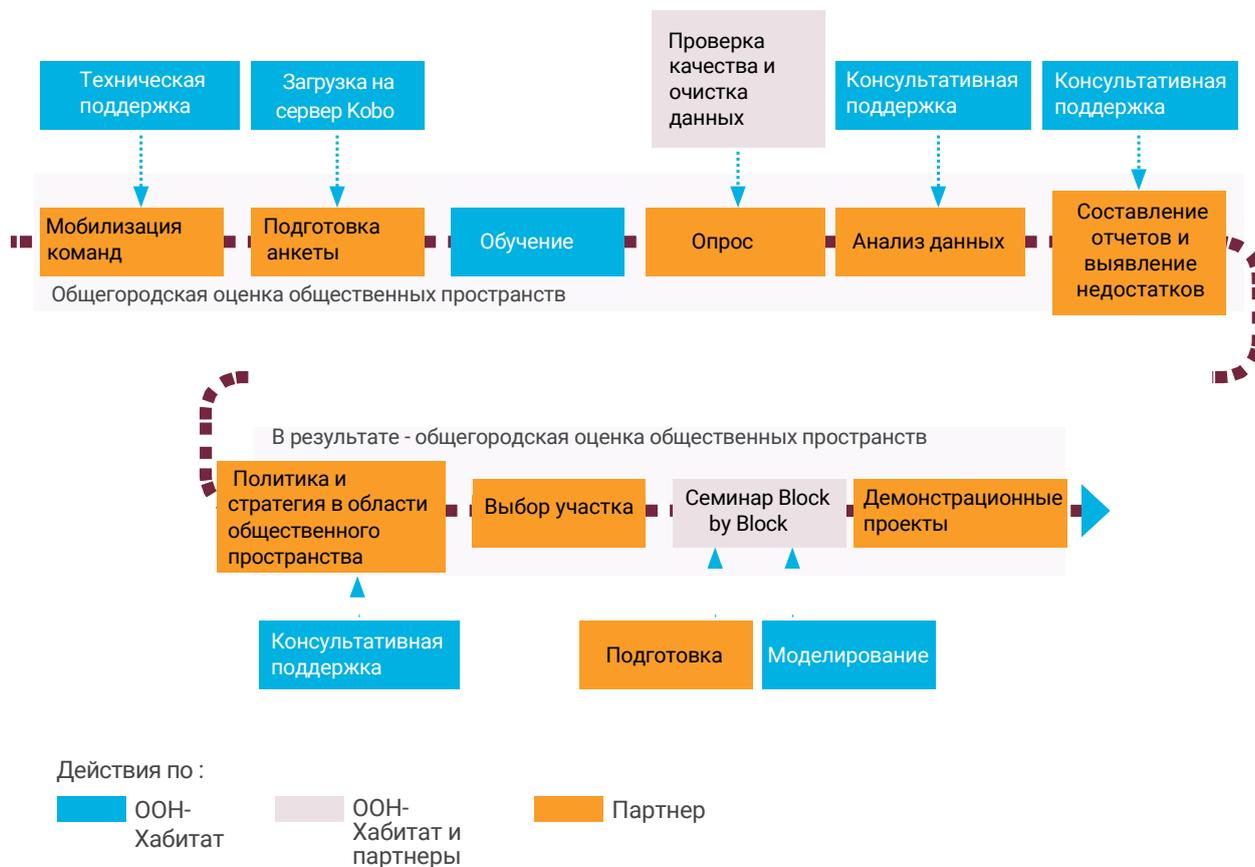
Решаем проблемы: Общественных пространств становится все меньше, они неравномерно распределены из-за незапланированной застройки, неэффективной сети улиц, перенаселенности, захвата территорий, плохого обслуживания и приватизации.

Это означает, что общественные пространства зачастую недоступны для широких слоев населения. Их отсутствие усугубляет пространственное неравенство и наносит ущерб городской бедноте и уязвимым жителям города. Города и поселки стараются определиться с актуальными, учитывающими местные реалии подходами к подготовке и реализации мероприятий по созданию общественных пространств различного масштаба, а также поддержанию их работы. Кризис COVID-19 также показал, что общественные пространства служат спасательным кругом для уязвимых групп населения и представляют собой значимый ресурс по реализации чрезвычайных мер реагирования, участию в оказании основных услуг, они могут предложить много места для проведения досуга.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат предоставляет консультации и техническую поддержку городам и местным органам власти во всем мире по любым вопросам расширения общественных пространств – от оценки до разработки и управления.



Процесс и инструменты общественного пространства



Набор инструментов включает:

Программа оценки общегородского общественного пространства (KOVO Toolbox) изучает различные элементы общественного пространства, такие как его распределение, применение, пользователей, озеленение, комфорт, доступность, физические объекты, безопасность, и помогает выявить приоритетные направления развития, нехватку инвестиций и общественные пространства для обустройства. Это цифровая анкета для мобильных телефонов, адаптированная к местным условиям и связанная с онлайн-платформой. В ООН-Хабитат этот инструмент используется для разработки Национальной политики в области общественных пространств (Палестина и Эфиопия); проектов мульти-масштабного территориального развития (регион Западного Нила, Уганда); защиты и сохранения наследия (Вучанг, Китай); защиты и озеленения городов с учетом климата (район Цзяньган, Китай и муниципалитет Кабула, Афганистан); создания новых общественных пространств (Китай, Эфиопия и Кения); и стратегических концепций (ОАЭ). (Подробную информацию об этих видах поддержки можно найти на нашем сайте).

1. «Общегородские стратегии общественных пространств: справочник для городских лидеров» предлагает три руководства в одном: руководство на основе процесса – 12 шагов по разработке стратегии; руководство по результатам – 13 основных элементов стратегии; и руководство по итогам - шесть важных правил, которые следует принять по каждой стратегии. Данное руководство дополнено книгой «Общегородские стратегии общественных пространств: сборник вдохновляющих примеров», и вместе они снабжают городских лидеров, градостроителей и проектировщиков знаниями и инструментами, необходимыми для разработки и реализации общегородских стратегий общественных пространств.
2. *Локализованный по месту инструмент оценки:* содержит рекомендации по созданию качественных общественных пространств на уровне жилого района ([скачать здесь](#)).
3. *Методика Block by Block* включает собрания с местными жителями, презентации, посещения

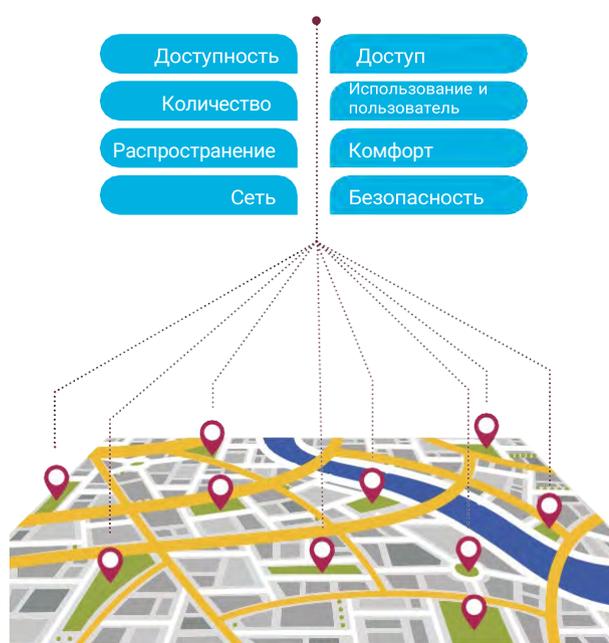
локаций и, что очень важно, семинар по проектированию локации с использованием видеоигры Minecraft как инструмента, который помогает жителям увидеть, как спланирован и спроектирован этот участок. Minecraft лучше всего назвать «цифровым Lego», здесь участники могут проявлять творческий подход и строить объекты в трехмерном мире: (www.blockbyblock.org).

4. Мониторинг показателей общественного пространства Повестки 2030 по доле застроенных территорий, которые являются общественными для всех – ключевой элемент реализации Новой городской повестки, а также мониторинга и отчетности для ЦУР 11.7.1.

Продолжительность поддержки: Проведение общегородской оценки общественных пространств обычно занимает около пяти месяцев. Оценка общественных пространств на конкретной локации – от 1 до 3 месяцев. Процессы коллективного участия – от 1 дня до 3 недель. На разработку общегородской стратегии общественного пространства и/или плана действий обычно требуется 18 месяцев.

Примеры применения: С 2016 по 2019 год ООН-Хабитат оказала помощь в совместной разработке и реновации более 104 общественных пространств в 75 городах 35 стран, и благодаря этим проектам около 1,82 миллиона человек получили доступ к более безопасным, более инклюзивным и улучшенным общественным пространствам. Эти объекты более удобны для женщин, пожилые имеют возможность отдохнуть, дети и молодежь – поиграть и пообщаться, а люди с низкими доходами – заработать на жизнь, поскольку городские рынки были реконструированы, и появились места для уличной торговли. В 29 городах проведены исследования общественных пространств, в опросах приняли участие 1800 молодых людей.

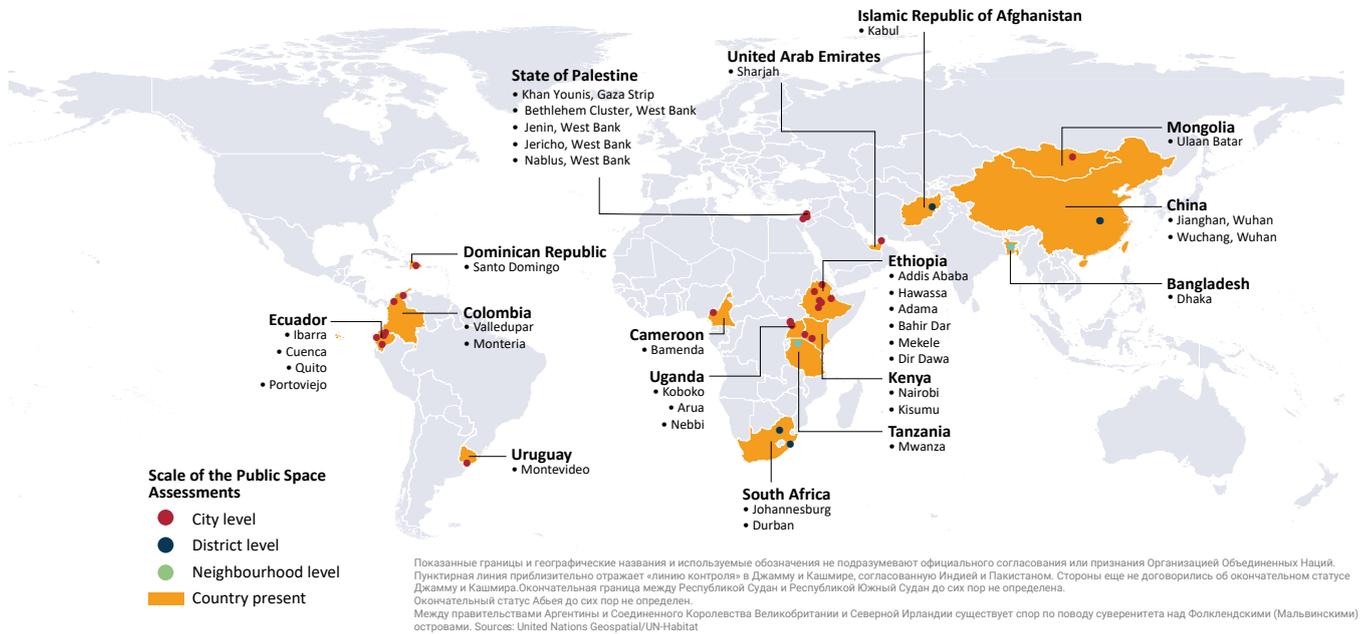
KoBo Toolbox – Пособие по оценке общественного пространства в масштабах города



Семинар Минесоты



Подсчет и оценка общегородских общественных пространств



ПРИЗНАНИЕ

«Это самая успешная программа участия жителей, которую мы организовали для проектов развития города».

Г-н Амаль Абдулла Алхамис,
Город Шарджа, Гуманитарные службы

«Эти общественные пространства могут создать устойчивый мир. Жители собрались вместе и использовали Minecraft, чтобы его спроектировать. И у них получилось!»

Г-жа Алмаз Меконен,
Государственный министр, Министерство мира, Эфиопия

для получения дополнительной информации

[Глобальная программа по общественным пространствам, годовой отчет 2019](#)

[Глобальная программа по общественным пространствам](#)

[Веб-сайт Block by Block](#)

[Пошаговое руководство по подсчету и проведению оценки общегородских общественных пространств](#)

[Стратегии развития общегородских общественных пространств: справочник для городских лидеров](#)

[Стратегии развития общегородских общественных пространств: сборник вдохновляющих примеров](#)

D.5. Планирование здоровых городов и территорий



Кратко: Поддержка городских лидеров, ключевых руководителей, медработников и планировщиков в области комплексного планирования и проектирования, для которых во главе угла стратегий развития стоят вопросы эко-социального здоровья и благополучия. Этот проект предполагает укрепление потенциала местных органов власти и стейкхолдеров в применении принципов планирования для удовлетворения местных потребностей посредством осуществимого и ориентированного на здоровье проектирования. В этих подходах к планированию акцент сделан на городской среде как катализаторе, позволяющем жителям вести более здоровый образ жизни, снижая уровень неравенства и улучшая экологическое здоровье.

Решаем проблемы: Города являются очагами распространения и роста заболеваемости, высокой смертности от неинфекционных заболеваний, неравенства в отношении здоровья и рисков для здоровья (например, загрязнение воздуха, плохая санитария, отсутствие чистой воды, отсутствие нормального общественного пространства или безопасного транспорта и т.д.), которые коренятся в неграмотном планировании.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат собирает технических специалистов в области планирования, городской планировки, городской экономики, финансов, управления и представителей городской системы здравоохранения поучаствовать в диалоге и поработать над четкими целями городского здравоохранения в аспекте городского планирования, а также утвердить городские проекты таким образом, чтобы рекомендации служб здравоохранения и принципы городского планирования могли бы воплотиться в рабочую схему проекта планирования и мероприятий по городскому проектированию в соответствии с ЦУР и Новой городской повесткой. Это особенно актуально для стран, разрабатывающих свои региональные и общегородские планы, стратегии, пространственные концепции (см. D.3. и D.4.) и городскую политику (см. C.3.), оценивающих свои системы планирования для проведения реформ или

приступающих к процессам планирования, особенно в период восстановления после COVID-19 (см. D.4.). Укрепление потенциала можно включить в процесс или представить как отдельную услугу. Во время общения можно использовать инструмент самооценки, а также отдельно выделить и проработать конкретные темы (например, загрязнение воздуха и зеленые открытые пространства). Дополнительные ссылки: см. справочник [Integrating Health in Urban and Territorial Planning](#).

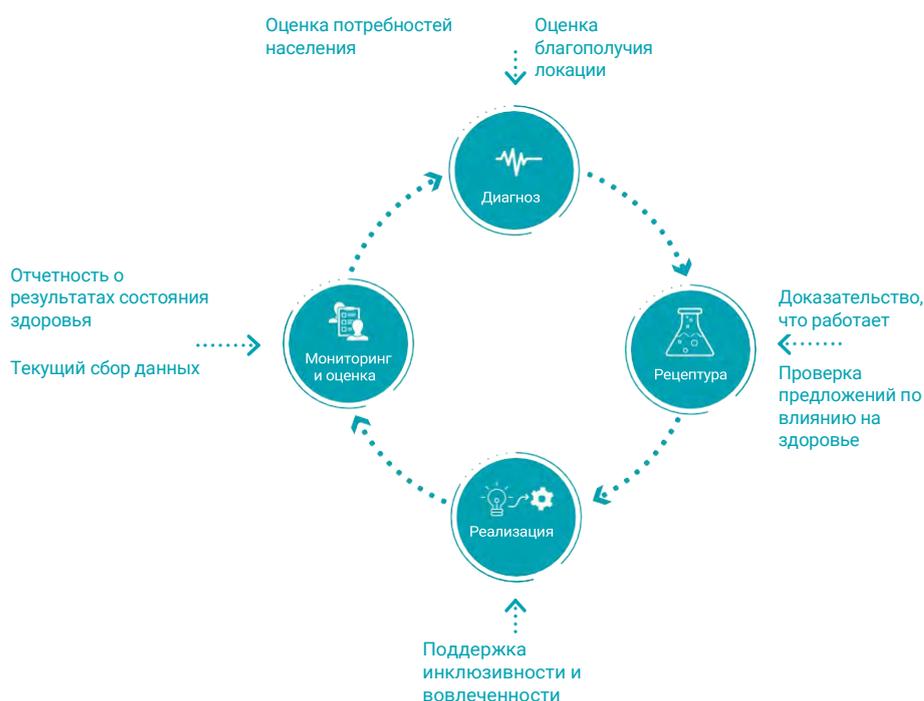
Продолжительность поддержки: Сроки разработки полной концепции и программы планирования, а также проектов и стратегий городского дизайна зависят от конкретной ситуации, масштаба проекта и объема детализации, ожидаемой в конечном продукте. Разработка программы планирования и предложений по городскому проектированию может занимать от 6 до 24 месяцев. Обучение и мероприятия по развитию потенциала можно провести в течение двух-четырех дней.

Примеры применения: Применение инструментов и методологий, разработанных ООН-Хабитат, актуально для проектов городского планирования любого масштаба, от жилого квартала (например, общественные пространства) до проведения региональных и глобальных тренингов, как для медработников, так и для участников процесса планирования. Планирование использования подходов, методик и инструментов в интересах системы здравоохранения применяется для оказания поддержки городам, агломерациям, странам и регионам в картировании статуса системы городского здравоохранения, политики, процессов принятия решений и системы планирования. Дополнительное внимание уделяется оценке состояния качества воздуха, климата, выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и их источников, определению ожидаемых последствий для здоровья и выявлению недостатков в сборе всеобъемлющих данных в поддержку проводимой политики.

Инструменты и методологии используют по-разному и в разном объеме. В Аккре и Катманду был реализован пилотный проект с участием ключевых партнеров, а в Дуале (Камерун), проведен семинар по межсекторальным подходам, по итогам которого были приняты основные меры и улучшены возможности работы обоих секторов в отношении городского развития. В Кейптауне, ЮАР,

выполнена учебная программа по интеграции вопросов здоровья в планы городского и территориального планирования для регионов Африки. На семинаре все участники смогли смоделировать точку входа в систему городского здравоохранения, связать ее с ЦУР и главными факторами здоровья в их контексте.

Инициатива городского здравоохранения - качество воздуха



ПРИЗНАНИЕ

«Семинар открыл мне глаза на преимущества сотрудничества».

Г-жа Ноксоло Кабане,
Правительство Западно-Капской провинции, ЮАР

для получения дополнительной информации

В сборнике «Вдохновляющие примеры: редакция о здоровье» собраны 20 примеров проектов городского и территориального планирования, положительно влияющих на здоровье и благополучие людей с помощью разных городских инициатив

Презентация PowerPoint с обзором «Городской инициативы здоровья Коалиции по климату и чистому воздуху в Аккре» (Гана) и Катманду (Непал)

Итоги заседания экспертной группы по вопросам городского здравоохранения

Видеозапись и отчет о семинаре по межсекторальной инициативе в Африке

D.6. Набор инструментов «Планы нашего города»



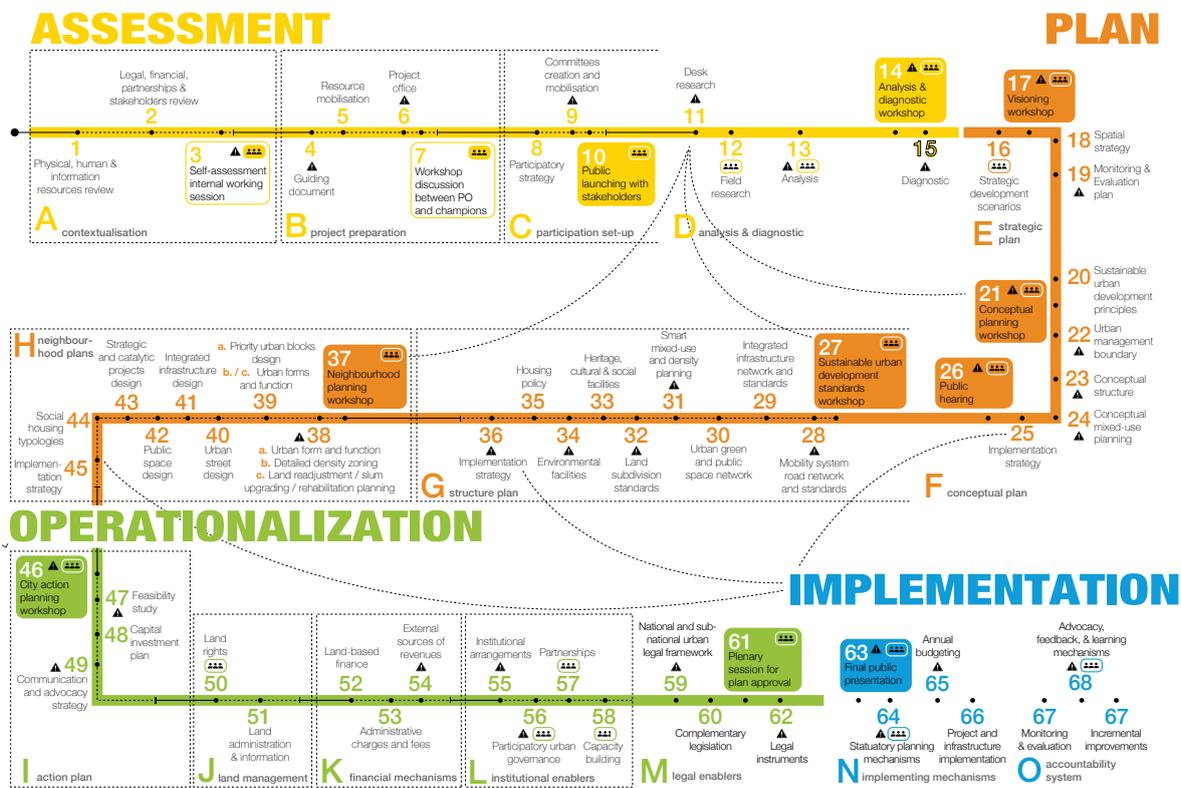
Кратко: Пошаговый метод оценки, проектирования, практической реализации и внедрения процессов городского планирования для оказания помощи местным властям в реализации принципов Новой городской повестки и ЦУР. Данный набор инструментов опирается на проверенные и испытанные механизмы укрепления местного потенциала и формирования чувства сопричастности. Сюда входят разнообразные адаптируемые пособия и инструменты, основанные на широком участии, которые используются на разных этапах процесса планирования, что дает возможность пользователям сформулировать свою собственную идею городского планирования в соответствии со своими условиями и ресурсами. Этот метод помогает различным стейкхолдерам города лучше разобраться в процессах городского планирования и внести более эффективный вклад в будущий облик, программы, стратегии, планы и проекты своего города.

Решаем проблемы: Сложные рамки и инструменты городского планирования в сочетании со слабыми возможностями планирования могут мешать подготовке и реализации стратегических программ, планов действий и проектов. По этой причине в ООН-Хабитат разработан процесс поэтапного планирования, который оказывает стейкхолдерам помощь в постепенной разработке эффективных инструментов в соответствии с правовой базой, финансовыми ресурсами и потенциалом планирования.

Что может предложить ООН-Хабитат: Набор инструментов «Планы нашего города» включает четыре основных этапа,

из которых состоит процесс городского планирования: оценка, план, операционализация и реализация. Каждый из этих этапов подробно показан на рисунке ниже. Разные городские стейкхолдеры могут вносить изменения и выбрать свой собственный путь достижения целей устойчивого городского развития и построения инклюзивных сообществ. Эта методика подробно изложена в публикации, в которой содержится ряд инновационных и общедоступных подходов, разработанных и опробованных ООН-Хабитат в рамках многочисленных проектов, создающих основу для укрепления отношений местных органов власти с многочисленными стейкхолдерами (например, национальными организациями, инвесторами, спонсорами, гражданским обществом, научными кругами, сообществами и т.д.). В настоящее время эту методику преобразуют в интерактивный цифровой инструмент, который будет постоянно обновляться и служить платформой для обмена знаниями. Пользователи смогут получать доступ и обмениваться опытом, инструментами, ресурсами, справочниками, практическими примерами и лучшими местными практиками.

Методика основана на инклюзивном, устойчивом и жизнестойком процессе городского планирования, который соответствует глобальным повесткам и уделяет внимание социально-экологическим последствиям, включая вопросы социальной интеграции, прав человека, изменения климата и безопасности. Это посредник и связующее звено, объединяющее местные власти, у которых мало возможностей, и инвесторов для того, чтобы ни один город не остался в стороне.



Дорожная карта процесса методологии инкрементального городского планирования на основе участия

Отдельные структурные элементы данного набора инструментов касаются мер реагирования на COVID-19 и процессы восстановления, например, программы коллективного участия с привлечением стейкхолдеров в режиме онлайн, социальные гарантии в области экологии, здравоохранения, а также принципы планирования и стратегии местного экономического развития.

Продолжительность поддержки: Поэтапность данной методики позволяет вводить разные составные элементы процесса планирования постепенно, по мере того как правительство построит необходимую базу и создаст потенциал для этих дополнительных элементов. Несмотря на то, что на ускоренную программу обычно требуется от шести до восемнадцати месяцев, целью данной методики является создание долгосрочного, многолетнего сотрудничества с правительствами для постепенного

улучшения и наладки различных аспектов процесса планирования с нашей помощью.

Примеры применения: Набор инструментов можно применять глобально с учетом того, что он предназначен для малых и средних городов в развивающихся странах. При этом, схема поэтапного процесса является гибкой и может быть адаптирована для малых городов в развивающихся и развитых странах, а также для крупных городских районов. При разработке набора инструментов был использован опыт работы ООН-Хабитат в нескольких странах (Гаити, Гвинея-Бисау, Сан-Томе и Принсипи, Южная Африка, Ангола, Эфиопия, Мозамбик и других). В настоящее время методику применяют для различных проектов в Мексике, на Кубе, в Бразилии и Гвинее, а также используют для разработки новых проектных предложений.

Рисунок 2:
Совместное
картирование в г.
Болам, Гвинея-
Бисау - май 2021
года.

© ООН-Хабитат



«Набор инструментов «Планы нашего города» помог муниципалитету Бисау собрать основных стейкхолдеров вместе для выработки общей совместной концепции устойчивого развития города «Бисау 2030», которая будет направлять его развитие в сторону более инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего».

Г-н Владимир Виейра Фернадеш,

Генеральный директор по территориальному планированию, Министерство инфраструктуры, жилья и урбанизма правительства Гвинеи-Бисау

«Набор инструментов «Планы нашего города» – важнейшее руководство для местных органов власти малых и средних городов, которое помогает понять задачи процессов планирования и ускорить появление нового поколения городских планов, ориентированных на реализацию и действия».

Г-н Фернандо Марангони,

Министр штата по вопросам жилищного строительства, правительство штата Сан-Паулу, Бразилия



D.7. Концепция пространственного развития



Кратко: Техническая поддержка для обоснования национальной политики в отношении городов или аналогичной национальной политики/стратегии развития территории и разработки последующих планов действий.

Концепция пространственного развития (SDF) – это метод территориального планирования, основанный на широком участии, помогающий национальным, региональным и местным органам власти принимать пространственно обоснованные стратегические решения для реализации политики, планов или стратегий. ООН-Хабитат использует этот инструмент, чтобы помочь идентифицировать систему городов на определенной территории на основе социально-экономического и пространственного анализа, а также определить приоритетность инвестиций на данной территории, чтобы лучше контролировать процесс урбанизации.

Решаем проблемы: Разрастание городов, увеличение числа незаконных поселений и территориальное неравенство усугубляются диспропорцией национального бюджета и территориального планирования.

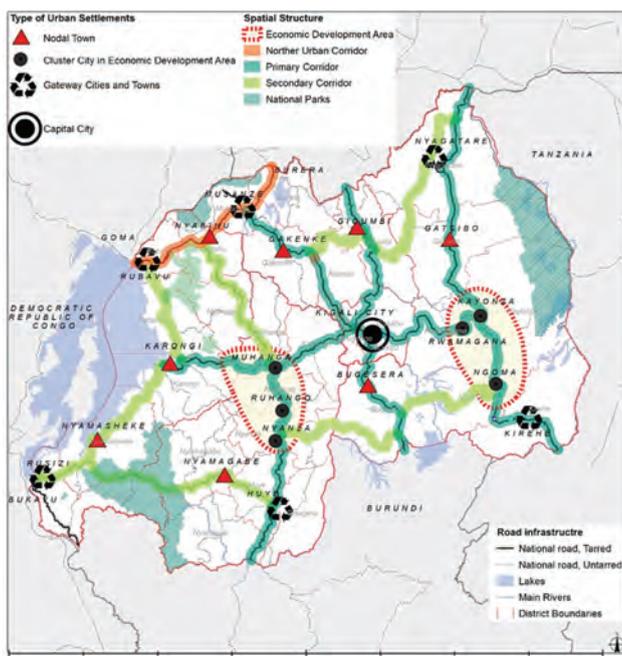
Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат обладает уникальной возможностью рекомендовать научно обоснованные приоритетные методы для перераспределения функций в разных городах с целью изменения баланса территориального неравенства и предотвращения быстрого разрастания трущоб. ООН-Хабитат обеспечивает координацию и содействует диалогу по вопросам инвестиций в пространственные проекты между различными уровнями власти, привлекает потенциальных спонсоров и научное сообщество. Поддержка SDF также помогает соединить научно обоснованную оценку, политическую направленность и территориальные инвестиции, тем самым запуская процесс урбанизации. ООН-Хабитат также работает над «Руководством по национальной стратегии пространственного развития», которое сможет помочь странам соединить свои стратегии пространственного развития, чтобы определиться,

как проекты городской акупунктуры и политические инициативы смогут лучше всего помочь достичь целей национальной и субнациональной городской политики.

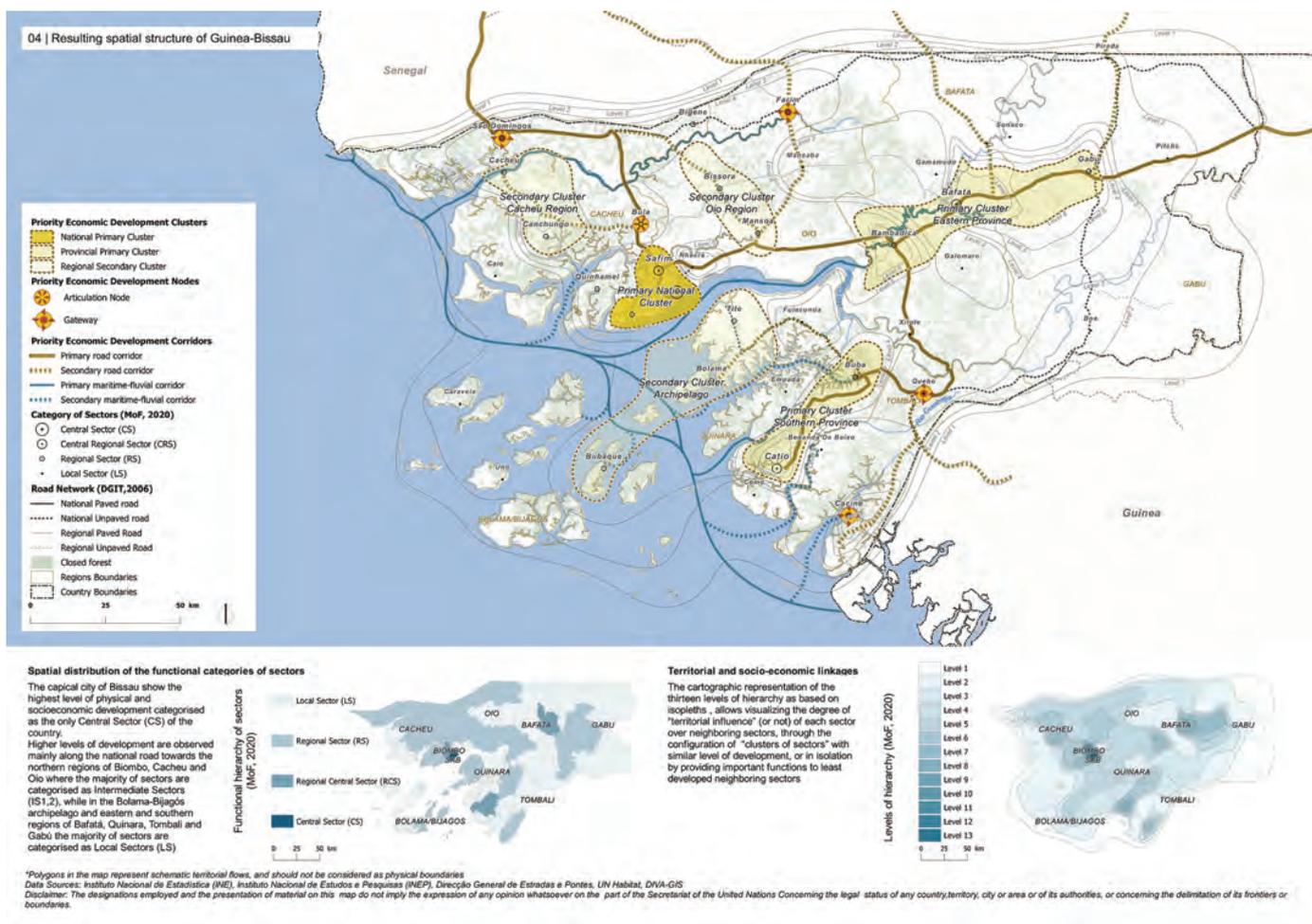
Продолжительность поддержки: Этап А (запуск и подготовка) обычно 1-3 месяца; Этап В (аналитический этап) обычно 3-4 месяца; Этап С (этап планирования) обычно 3-4 месяца.

Примеры применения: Программа SDF актуальна для развивающихся стран и на сегодняшний день освоена в Судане, Руанде, Нампуле, Мозамбике, Мьянме, Лаосе, Кабо-Верде и Гвинее-Бисау. Судан использует SDF, подготовленную ООН-Хабитат для г. Дарфур, чтобы привлечь инвестиции. Руанда профинансировала программу SDF на 100 процентов и работает над тем, чтобы узаконить этот метод. Дополнительные примеры успешного применения SDF в этих странах см. (ссылка/веб-страница).

Концепция пространственного развития Руанды



Показанные границы и географические названия и используемые обозначения не подразумевают официального согласования или признания Организацией Объединенных Наций. Source: United Nations Geospatial/UN-Habitat



Полученный результат территориальной структуры Гвинеи-Бисау

ПРИЗНАНИЕ

«Это первый случай, когда такой проект территориального планирования можно будет реализовать в этом разрушенном войной районе».

Г-н Али Х. Аль-За'тари,
Координатор-резидент ООН в Судане во время представления программы SDF Дарфура

«Я бы хотел, чтобы этот процесс был институционализирован, чтобы он стал постоянным инструментом наших национальных программ территориального планирования».

Г-жа Патриса Увесе,
Постоянный секретарь Министерства инфраструктуры Руанды

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Стратегия регионального территориального планирования Дарфура](#)

[Концепция пространственного развития для помощи в управлении городами в странах со слабой системой планирования](#)

Е. Земля, жилье и убежище

Е.1. Национальные жилищные стратегии



Кратко: Технические консультационные услуги национальным и местным органам власти в виде анализа систем предоставления жилья на городском и национальном уровнях и подготовки «Профилей жилищного сектора». ООН-Хабитат также предлагает помощь в разработке национальных жилищных стратегий и в поддержке разработки и реализации жилищной политики. В настоящее время 43 страны уже успешно выполнили анализ своей жилищной отрасли, законодательных реформ, а также провели переоценку национальной жилищной политики.

Решаем проблемы: Эта услуга помогает национальным и местным органам власти решать проблемы плохих жилищных условий, дорогого жилья и сопутствующие проблемы здоровья населения и социальной изоляции. В период COVID-19 ярко высветился жилищный парадокс – в то время, когда людям просто негде жить, квартиры и дома пустуют. Чтобы решить срочные задачи, нужны законодательные и политические решения, при этом следует ликвидировать структурное неравенство в жилищной системе, внедрить основанные на правах человека долгосрочные программы по реализации нашего коллективного права на достойное жилье. Жилье должно быть недорогим, доступным и достойным.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат является ведущим агентством ООН по вопросам обеспечения жителей достойным жильем и может правильно организовать работу различных структур, участвующих в вопросах реализации права на достойное жилище. ООН-Хабитат предоставляет технико-консультационные услуги правительству, предлагая проведение анализа работы систем предоставления жилья на городском и национальном уровне («Профили жилищного сектора»), разработки и реализации жилищной политики. «Профили жилищного сектора» – это инструмент диагностики, благодаря которому

правительства и другие стейкхолдеры могут получать системный анализ работы систем предоставления жилья на городском и национальном уровне, помогая выявить узкие места и найти пробелы или возможности в жилищном секторе, которые мешают рынку жилья достичь заданных показателей. Программа «Профили жилищного сектора» помогает установить причины отсутствия диверсифицированных возможностей в жилищной сфере и разработать нужные рекомендации и политические меры. «Профили» предваряют работу по разработке жилищной политики и стратегий реализации. Также, в эту услугу интегрированы принципы и технологии зеленого строительства: чтобы быть «достойным» жилье должно быть подходящим и общедоступным для всех социальных и культурно-экономических групп.

Результатом такой работы является принятие программ или стратегий партнером со стороны государства, а долгосрочные показатели могут измеряться ростом числа населения в процентах, имеющего доступ к достойному жилью, или снижением средней стоимости жилья в процентах от среднего дохода.

Продолжительность поддержки: Программу «Профили жилья» обычно можно выполнить в течение 3-6 месяцев; на последующие жилищные программы и стратегии реализации обычно нужно еще 6-12 месяцев, при этом как правило, для проведения соответствующих консультаций нужно дополнительное время.

Примеры применения: В настоящее время, более 50 стран успешно закончили программу анализа жилищного сектора, законодательных реформ и переоценку национальной жилищной политики. С 2010 года ООН-Хабитат работает по программе «Профили жилья» в странах Латинской Америки, Африки и Азии (например, Лесото, Сальвадор, Гана, Непал, Либерия, Афганистан, Мьянма, Гайана, Ирак и Египет, Бахрейн и Кабо-Верде).

Техническая помощь в разработке Национальных жилищных стратегий в настоящее время оказывается Анголе и Болгарии, а в 2020 году эта работа началась в Косово и Саудовской Аравии. Среди недавних примеров взаимодействия – работа с Министерством городского развития и жилищного строительства Афганистана по разработке Национальной жилищной политики, завершенная в 2018 году. Ее цель – обеспечить, чтобы все афганцы имели доступ к адекватному, безопасному и недорогому жилью в качестве пути к устойчивому и жизнестойкому городскому будущему. Также, в 2018 году ООН-Хабитат, Министерство жилищного строительства Бахрейна и Программа развития ООН сотрудничали по вопросам разработки Национальной жилищной политики Бахрейна и оказания помощи правительству в реализации текущей Национальной жилищной программы. Новые госпрограммы включают конкретные рекомендации по увеличению объемов предоставления доступного жилья частным сектором при одновременном усилении регулирующей функции правительства. В Египте ООН-Хабитат совместно с Министерством жилищного строительства, коммунального хозяйства и городских общин, а также разными стейкхолдерами подготовила

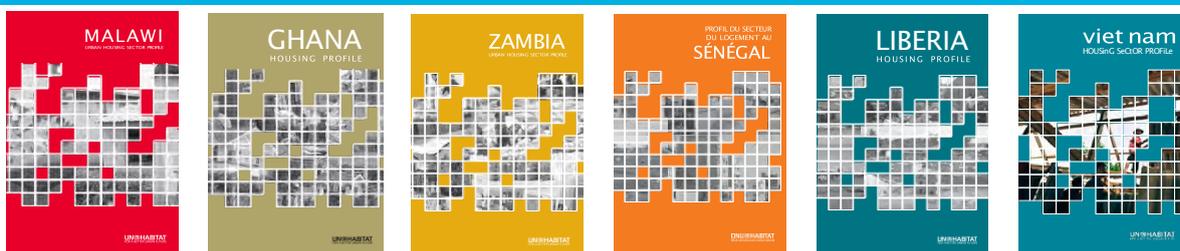
«Жилищную стратегию Египта», направленную на создание благоприятных условий, которые позволят увеличить объемы предложения доступного жилья. Стратегия основана на «Профиле жилья Египта» от 2017 года, в котором был подробный анализ различных жилищных программ, особенно тех из них, которые предназначены для групп населения с низким доходом. В Ираке ООН-Хабитат разработала «Стратегию восстановления жилищного фонда Ирака и развития жилищного строительства в освобожденных районах», утвержденную премьер-министром в 2019 году с целью увеличения, поддержания состояния и эффективного управления жилищным фондом страны.

В Гане, после публикации «Национального профиля жилья» в 2011 году, правительство добилось значительного прогресса в улучшении работы жилищного сектора, в частности, в области правовой и законодательной реформ. Также положительный эффект дали усилия в области строительства и сферы предложения жилья. Данные показывают, что за последние годы число городских трущоб снизилось на 27 процентов – с 52 процентов в 2000 году до 38 процентов в 2014 году.



«Осознав, насколько успешно ООН-Хабитат оказывает поддержку другим африканским странам, таким как Малави, Гана, Замбия и Либерия, в разработке профилей жилья, мы обратились [к ним] с просьбой разработать профиль жилья г. Лесото. Далее мы обратились в UNDP..., и я рад, что сегодня у нас создана трехсторонняя структура, и это показывает, насколько важен для всех нас вопрос жилья. Я хочу обратиться ко всем ключевым стейкхолдерам с призывом продолжать нашу совместную работу, чтобы пересмотр Национальной жилищной политики и разработка стратегии оказались одинаково успешными».

Доктор Понцо Матумело Секатле,
Министр местного самоуправления и вождей клана,
правительство Лесото



Серия «Профили жилья стран мира», ООН-Хабитат

для получения дополнительной информации

Глобальная жилищная стратегия: сделать жилье доступным для всех

Е.2. Предупреждение принудительного выселения и оценка последствий выселения



Кратко: Разъяснительная работа по вопросам разработки политики и законов, которые требуют проведения тщательной оценки социально-экономических последствий деятельности, в результате которой может последовать выселение, а также широкого участия жителей в обсуждении планов переселения и альтернатив выселению. Совместно с такими партнерами, как ОНЧР, ООН-Хабитат также предлагает нормативные инструменты, которые могут помочь национальным и местным властям искать альтернативные выселению решения и проводить обоснованную оценку последствий выселения. Среди них «Руководство: оценка последствий выселения» (2014); «Потеря своего дома: оценка последствий выселения» (2011); и «Альтернатива принудительному выселению и сносу трущоб» (2016).

Решаем проблемы: Эта услуга помогает национальным и местным органам власти в решении вопросов нехватки жилья и социальной защиты. Выселения и переселения в первую очередь затрагивают беднейшие и наиболее уязвимые группы населения, проживающие в неблагополучных районах, незаконных поселениях и трущобах. Выселения и переселения являются нарушением фундаментального права на достойное жилище и защиту от принудительного выселения, закрепленного во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Ежегодно два миллиона человек подвергаются принудительному выселению, и еще многим угрожают таким выселением. Это приводит к нарушению ряда прав, включая право на достойное жилье, пищу, здоровье, образование, работу, безопасность и свободу передвижения. В условиях пандемии COVID-19, это значительные дополнительные риски для здоровья и опасность контакта с вирусом не только для выселяемых людей, но и всего местного сообщества.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат является главным учреждением Организации Объединенных Наций, которое работает в области

технических и социально-экономических аспектов жилищных вопросов. Основная цель этой программы – обеспечить гарантии владения жильем, что является главным в стремлении к созданию инклюзивных, безопасных и устойчивых городов и населенных пунктов. За годы своей работы ООН-Хабитат удалось наладить стратегические партнерские отношения с ключевыми правозащитниками и стейкхолдерами на национальном и международном уровне по вопросам, касающимся права на достойное жилье и недопущения принудительного выселения. В настоящее время ООН-Хабитат разрабатывает всеобщий механизм отчетности о принудительных выселениях для обеспечения стандартизированного потока информации о предполагаемых случаях незаконных выселений, переселений и перемещений. Этот инструмент расширяет методику, первоначально разработанную Консультативной группой по принудительным выселениям (AGFE) и опробованную в Бразилии, Доминиканской Республике и Гане. В краткосрочной перспективе поддержка в этой области способствует снижению случаев принудительного выселения; в долгосрочной перспективе она помогает правительствам создать возможности по поиску альтернативных выселениям решений и разработать основанные на соблюдении прав человека правила и нормативно-правовую базу для проведения выселений.

Продолжительность поддержки: От 1 до 12 месяцев, в зависимости от конкретного случая, наличия информации и необходимости проведения работы по установлению фактов.

Примеры применения: Разъяснительная работа ООН-Хабитат и полученные знания помогли государствам-членам найти альтернативные решения для принудительных выселений. Сотрудники ООН-Хабитат также возглавили процесс разработки профилей отдельных стран по теме «Жилье и права человека», в ходе которого местные и национальные власти получили много информации и улучшили свои способности по устранению

недочетов в области защиты права на достойное жилище, в том числе в сфере гарантий владения жильем. Кроме того, проекты по обеспечению достойным жильем стали вкладом ООН-Хабитат в снижение рисков, связанных с выселением. Например, в Сомали ООН-Хабитат вместе с Норвежским комитетом по делам беженцев и региональной администрацией Банадира добивались устойчивой, безопасной и долговременной интеграции внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Могадишо и Кисмайо.

До начала проекта все семьи-бенефициары выселяли из своего жилья как минимум один раз. После реализации проекта из 80 споров между домовладельцами и арендаторами осталось только 10. В 2018 году только 3 из 80 семей столкнулись с угрозой выселения, и их быстро разрешили благодаря посредничеству, возникшему в результате технической помощи ООН-Хабитат и партнеров.

Стратегии и мероприятия по предупреждению принудительных выселений и снижению рисков



ПРИЗНАНИЕ

«Потеря своего дома» - важная и давно назревшая книга, которую я горячо приветствую и рекомендую всемирной читательской аудитории, которой она адресована и которую полностью заслуживает. Эта книга предлагает нам свежий и убедительный взгляд на один из глобальных и до сих пор не получивших широкого освещения кризисов нашего времени: рост числа выселений и перемещений большого количества людей – не менее десятков миллионов ежегодно – которые выселяются из своих домов, чаще всего не получая от общества поддержки, необходимой им для восстановления своей жизни. Каждый читатель получит пользу от ее изучения».

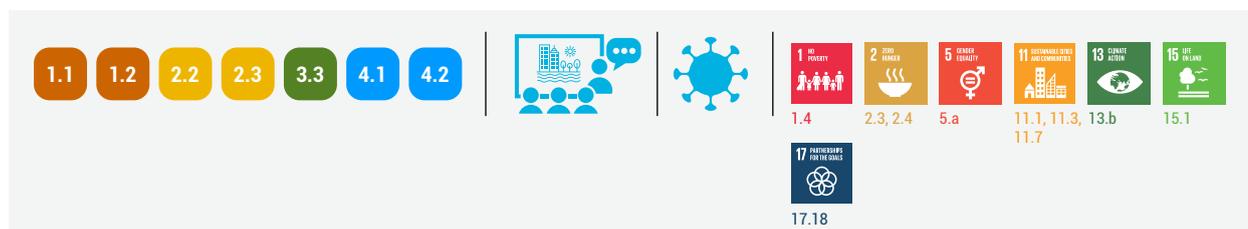
Г-н Майкл М. Черни,

Старший научный сотрудник Института Брукингса NR, профессор-исследователь антропологии и международных отношений Университета Джорджа Вашингтона

для получения дополнительной информации

[Информационный видеоролик о том, что такое принудительные выселения, каковы их негативные последствия и как их можно предотвратить](#)

Е.3. Система доступной земельной информации для бедных



Кратко: Услуга на основе разработки модели домена социального владения (STDM) - информационной системы о земле, основанной на открытых и бесплатных программных пакетах и реализованной с использованием подходов, основанных на широком участии. ООН-Хабитат предоставляет услуги по разработке информационных систем для: (а) цифрового учета, регистрации и анализа прав на землю, землепользования, стоимости земли и налогов, а также развития, связанного с землей; (б) цифровых рабочих процессов, обслуживания клиентов и институциональных процессов для эффективного предоставления услуг; (в) цифровой инвентаризации активов, жилья, зданий, открытых пространств, общественных земель и т.д. для целей планирования и управления.

Решаем проблемы: Устойчивое развитие городов в значительной степени зависит от точной и надежной информации для планирования, принятия решений, предоставления услуг и общего управления городом. Однако высокотехнологичные решения, основанные на высоких технологиях, часто создают серьезные ограничения для реализации, когда программы управления земельными ресурсами сталкиваются с проблемами, например, с вязанными лицензионными расходами на проприетарное программное обеспечение. Кроме того, несмотря на разработки и достижения в области гео-ИКТ, все еще существует пробел в разработке инструментов, которые моделируют отношения между людьми и землей независимо от уровня формализации или законности этих отношений. Плохое управление земельными ресурсами и ограниченные гарантии землевладения являются одними из основных факторов неустойчивой плотности застройки и недостаточного предложения доступного жилья.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат с помощью партнеров Глобальной сети земельных инструментов (GLTN) разработала (и постоянно совершенствует) недорогую систему земельной информации на основе инструмента «Модель домена социального владения» (STDM). STDM, основанная на глобальном стандарте, является гибкой системой, которую можно легко адаптировать и развивать для различных целей и

целей и в контекстах. Несмотря на то, что на начальном этапе она направлена на признание прав на землю, ее применение может быть легко расширено для облегчения и ускорения решения следующих задач:

- Формирование местных доходов (например, налогообложение земли и имущества)
- Признание прав на землю и регистрация земельных участков
- Землепользование и планирование поселений
- Регистрация, архивирование, отслеживание и выдача документов
- Цифровизация рабочих процессов и предоставления услуг
- Цифровая инвентаризация городского имущества, домов, зданий, общественных пространств, коммунальных служб, центров обслуживания и т.д.

Основная предлагаемая услуга заключается в адаптации инструментов в соответствии с потребностями в информации о землепользовании в зависимости от контекста применения; сюда входит повышение компетенций партнеров, участвующих в реализации, по владению инструментом и, в определенной степени, дальнейшая техническая поддержка и помощь в масштабировании его применения. ООН-Хабитат обладает уникальными возможностями для оказания поддержки (а) национальным государственным органам (и учреждениям по управлению земельными ресурсами) в преобразовании их аналоговых земельных записей и бизнес-процессов в цифровые, прозрачные и эффективные системы, включая усилия по повышению надежности землевладения бедных городских и сельских общин; (б) местным органам власти в оцифровке их земельных записей и документов, бизнес-процессов, планов землепользования и получения доходов; и (в) академическим учреждениям и организациям гражданского общества, которым требуются недорогие системы земельной информации в их проектах и исследовательской работе.

Продолжительность поддержки: При том, что продолжительность поддержки зависит от многих факторов, ниже приводится типичный примерный график каждого из этапов процесса: планирование и консультации (два месяца); определение охвата и оценка потенциала (один месяц); настройка инструментов (три месяца); составление карт и подсчет (минимум три месяца); сбор, проверка и анализ данных (минимум три месяца); развитие потенциала и укрепление партнерств с участием многих заинтересованных сторон (варьируется). Средняя общая продолжительность составляет около 12 месяцев.

Примеры применения: Развитие систем было реализовано в следующих странах и условиях:

Демократическая Республика Конго (устранение пробелов в регистрации земель и модернизация кадастровых процессов); Намибия (оказание поддержки национальному правительству, в частности, в реализации гибкого Закона о землевладении и улучшении кадастровых рабочих процессов и услуг); Кения (оказание поддержки округу Туркана в создании многоцелевой системы управления земельной информацией); Уганда (укрепление гарантий землевладения мелких фермеров в районах традиционных земель); Непал (использование недорогих технологий для поддержки процессов регистрации земель в городах и сельской местности); Ирак (обеспечение гарантий землевладения для возвращенцев в посткризисном

контексте); Судан (определение и картирование участков, выделяемых возвращенцам в 50 деревнях Дарфура).

Различные способы применения недорогой системы земельной информации ускорили проведение мероприятий по обеспечению гарантий землевладения, помогли собрать основанную на фактах информацию для содействия земельным реформам, включая разработку и реализацию земельной политики, повысили прозрачность и подотчетность, способствовали повышению эффективности предоставления услуг и укреплению потенциала партнеров, включая государственные органы. В частности, в результате проведенных мероприятий были достигнуты:

- Официальное признание прав на землю и выдача свидетельств о праве собственности по обычному праву (ССО) и документов на землю (Уганда, Намибия, Ирак)
- Эффективное предоставление услуг и операций, связанных с землей (ДРК, Непал, Кения, Уганда)
- Укрепление потенциала партнеров по реализации (ДРК, Непал, Кения, Уганда, Ирак, Судан)
- Повышение доверия населения к государственным органам (Непал, Уганда, Судан)



Инклюзивное коллективное картирование незаконных землевладений в Непале. © ООН-Хабитат/Непал

«До проекта по картированию земель у нас было очень много земельных споров, но теперь их мало. Люди теперь могут свободно использовать свои земли для экономической выгоды, например, выращивать больше урожая, что позволит продавать излишки».

Г-н Джулиус Ньеко,

Старший сотрудник Управления земельными ресурсами. Район Падер, Северная Уганда

«Сертификаты обычного права собственности подтвердили права на владение землей, и теперь люди могут свободно приглашать инвесторов, не опасаясь потерять землю. Предстоит еще много работы, поскольку планируется завершить выдачу сертификатов в оставшейся части округа Падер, а потом переходить к другим округам. Сертификаты ССО, которые можно получить на местном уровне, эквивалентны свидетельству о праве на землю, которое выдает Зональное управление министерства в Гулу, поэтому никому не нужно ехать в Гулу».

Принцесс Намуганза Персис,

Министр штата по вопросам территорий, Уганда

для получения дополнительной информации

[Веб-сайт Глобальной сети инструментов по земельным вопросам](#)

[Обычные свидетельства о праве собственности на землю быстро уменьшают число земельных конфликтов в Падере, Уганда - рассказ](#)

[Укрепление земельных прав женщин в Падере, Уганда - видео](#)

[Модель домена социального владения \(STDM\)](#)

Е.4. Долгосрочные решения для внутренне перемещенных лиц и уязвимых сообществ в городах



Кратко: Решение проблем, связанных с ростом городов, перенаселенностью и неформальной экономикой из-за притока населения (например, репатриантов и внутренне перемещенных лиц), что также влияет на жителей тех сообществ, куда эти люди приезжают, но которые сами могут быть в крайне уязвимой ситуации. Данную услугу можно адаптировать соответственно задачам и уровню заселенности населенных пунктов и включить в нее вопросы территориального планирования, обеспечение достойного уровня жизни благодаря проектам смешанного жилья, поиск лучших решений в области устойчивого жилья через интеграцию субсидий на аренду с традиционными источниками заработка и программы в области жилья, земли и имущества (НЛР), а также улучшение местных технических возможностей в области принятия долгосрочных решений и т.д. Эта поддержка может объединить многие другие услуги, которые предоставляет ООН-Хабитат, для решения проблем уязвимых групп населения и пространственного неравенства.

Решаем проблемы: Разрастание городов, увеличение доли неформального сектора и неблагоприятные условия жизни могут быть вызваны внезапным или длительным притоком населения (беженцев, ВПЛ, репатриантов), часто связанным с конфликтами и стихийными бедствиями, такими как засухи и наводнения.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат решает эти проблемы вместе с местными органами власти и муниципалитетами. Учитывая свой десятилетний опыт работы с проектами городского планирования в условиях перенаселенности и прочих трудностей в разных странах мира, ООН-Хабитат использует свои знания и налаживает связи с местными властями и международными организациями для разработки конкретных решений индивидуальных проблем, возникающих в результате притока людей.

Опыт ООН-Хабитат в области жилищных, земельных и имущественных (НЛР) услуг и прав здесь особенно актуален. Помимо технических консультаций ООН-Хабитат предлагает много разной информации и рекомендаций, основанных на пространственных данных, например, профили городов, в качестве набора инструментов для принятия доказательно обоснованных решений; оценки перенаселенных и/или незаконных объектов, городских центров, социальных объектов; разработки конкретных зональных подходов к планированию, привязанных к генплану района, с целью выявления потенциальных зон будущего развития территорий проживания перемещенных лиц; а также готовит «Планы действий местных общин» (CAP), в которых, помимо прочих предложений, изложены приоритеты, установленные местным сообществом и их лидерами.

Что особенно важно, программы ООН-Хабитат основаны на принципах прав человека и используют современные процессы, способствующие укреплению социальной сплоченности и пониманию ответственности жителей за полученные результаты. В «Профилировании городов» участвуют отдельные стейкхолдеры из числа местных сообществ и правительств, что помогает не только выявить потребности и проблемы различных групп населения, но и увидеть приоритетные задачи и перспективы развития их городских поселений с учетом конкретных условий. Инклюзивное общественное планирование решает проблему социальной изоляции путем вовлечения всех представленных групп (женщин, ВПЛ, молодежи и социально обособленных групп) и закладывает основу для восстановления при широком участии местного населения, ориентированного на общие приоритеты.

Продолжительность поддержки: Сроки зависят от потребностей и запросов правительства или сообщества, это может занимать от трех недель для проектов в области профилирования до многих лет в случае программной поддержки в период посткризисного восстановления.

Примеры применения: Такие проекты были осуществлены усилиями технических экспертов-консультантов в Гаити, Ираке, Афганистане, Сирии, Мозамбике и Сомали. В Ираке ООН-Хабитат и правительственные партнеры совместно разработали «Национальную стратегию долгосрочных решений для ВПЛ» и «Дорожную карту» для переписи, благоустройства и регулирования незаконных поселений. Одновременно, используя подход совместного участия в проектах планирования, ООН-Хабитат инициировала разработку пилотных программ благоустройства отдельных незаконных поселений в Мосуле, Рамади и Басре для проведения мероприятий по развитию, уникальных для каждого контекста и способствующих долгосрочному социально-экономическому восстановлению этих территорий. За три месяца благодаря программе безработные мужчины и молодые люди, проживающие в этих районах, получили около одной тысячи трудодней и, тем самым, возможность заработать на жизнь вахтовым методом по системе «деньги за труд» и краткосрочную занятость в НПО и подрядных организациях.

В целом, около 6 тысяч социально незащищенных жителей незаконных поселений Мосула, Рамади и Басры улучшили свой доступ к базовым услугам и гарантию прав собственности согласно Национальной стратегии развития в области незаконных поселений. В случае Сомали, сотрудники ООН-Хабитат участвовали в разработке территориальных планов, привязанных к генплану Кисмайо, помогая определить потенциальные районы для будущего развития поселений. Кроме того, была проведена работа по улучшению эко-устойчивых программ в области городского жилья с помощью интеграции субсидий на аренду с традиционными источниками заработка и услугами в области жилья, земли и имущества (HLP). Улучшены местные технические возможности в области долгосрочных решений благодаря созданию «Группы долгосрочных решений» (DSU) при региональной администрации Бенадира (BRA), разработана «Стратегия долгосрочных решений» (2020-2024) по обеспечению согласованных действий в условиях кризиса перемещенных лиц. Анализ и оценка программы в Сомали показали, что данная поддержка может положительно влиять на ВПЛ и репатриантов, улучшая их доступ к базовым услугам в местах, откуда и куда они перемещаются или возвращаются, а также обеспечивая ВПЛ и репатриантам достойный уровень жизни без дискриминации.

ПРИЗНАНИЕ

«Раньше, до проекта, нам приходилось нести большие расходы на оплату аренды, из-за чего наши дети не могли полноценно учиться. Кроме того, наше материальное положение улучшилось, так как те небольшие деньги, которые мы получаем от случайных подработок, мы теперь можем использовать для покупки еды домой».

Руководитель лагеря в Кисмайо

Установка сети водоотвода и снабжения питьевой водой в Хай Танак, Западный Мосул, Ирак



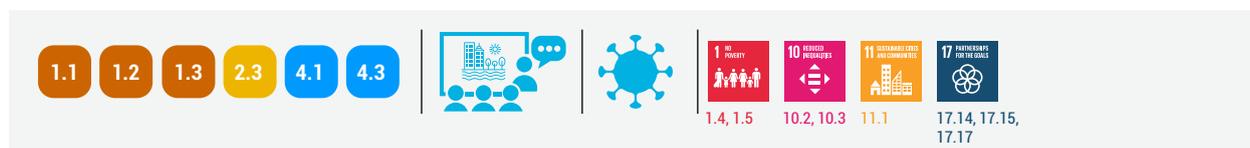
[для получения дополнительной информации](#)

[Профиль Кисмайо](#)

[Годовой отчет Страновой программы Сомали, 2019](#)

[ООН Сомали: на пути к устойчивому городскому развитию в Сомали и долгосрочным решениям для ВПЛ в масштабе](#)

Е.5. Благоустройство районов трущоб и стратегии предупреждения их появления для снижения уровня бедности и неравенства



Кратко: На национальном или местном уровнях целью «Стратегии благоустройства и предотвращения появления трущоб» является стратегическая поэтапная интеграция районов трущоб и незаконных поселений, а также перспективное планирование. Общегородские стратегии благоустройства и профилактики появления трущоб (CWSUPS) направлены на физическое, социальное, юридическое и экономическое включение всех подобных районов в проекты официального планирования и городские системы на уровне муниципалитета. Приоритеты определяются и разрабатываются на основе концепции и целей долгосрочных преобразований – как пространственных, так и социально-ориентированных. Эти приоритеты обеспечивают координацию, партнерство и комплексное программирование на городском и национальном уровнях. В результате, вносятся предложения по мерам физического вмешательства, ключевым изменениям в политике и нормативно-правовой базе, действиям по развитию потенциала и укреплению институциональной структуры, а также вовлечения заинтересованных сторон.

Решаем проблемы: В мире насчитывается один миллиард обитателей трущоб, а в связи с растущей урбанизацией и отсутствием масштабной политики и мер воздействия ожидается, что к 2050 году их число вырастет до трех миллиардов. Трущобы часто не нанесены на карту и не признаны в рамках городской структуры, а ресурсы для благоустройства трущоб невелики и не покрывают масштабы потребностей. Кроме того, мероприятия по благоустройству трущоб часто представляют собой разовые проекты, а все инвестиции направляют на один район.

Что может предложить ООН-Хабитат: В ООН-Хабитат разработана программа CWSUPS для обеспечения концептуальной основы для работ по благоустройству трущоб и предупреждению их появления в городах и стране в целом. CWSUPS определяет основные направления благоустройства и первоочередные меры по организации ресурсов и распределения рабочих обязанностей между стейкхолдерами. Цель CWSUPS – перейти от разовых, единичных проектов к комплексному подходу по благоустройству трущоб на уровне города и добиться физического, социального, юридического и экономического включения всех неблагополучных районов в официальные программы планирования и городские стратегии.

ООН-Хабитат играет ключевую роль в интеграции секторальных проблем на уровне города, поддержке сотрудничества стейкхолдеров на разных уровнях (включая местных жителей) и создании подходов, основанных на активном участии населения. Коллективный подход к разработке планов упростит процесс институционализации стратегии, мобилизации людских и финансовых ресурсов для благоустройства трущоб и предупреждения их появления на городском и национальном уровнях. ООН-Хабитат имеет десятилетний опыт работы по благоустройству районов трущоб по всему миру, включая «Программу благоустройства трущоб» на основе коллективного участия (регион АСР 2008-2021), «Фонд благоустройства трущоб» (SUF), «Города без трущоб» и многие другие проекты. ООН-Хабитат предоставляет техническую помощь по вопросам включения программ в области коллективного благоустройства трущоб в нормативно-правовую базу.



Продолжительность поддержки: Разработка CWSUPS – процесс, основанный на широком участии населения, и может длиться около шести месяцев. В этот срок входит работа по анализу ситуации в районах трущоб, разработка политики и нормативно-правовой базы, совместное определение приоритетных действий и работа по утверждению стратегии. CWSUPS является рамочной программой действий и подлежит регулярному пересмотру и обновлению для внесения корректив в процесс системных изменений и преобразований в масштабах страны.

Примеры применения: Благодаря этим стратегиям было отобрано более 100 стратегических пилотных проектов по благоустройству трущоб. Это позволило мобилизовать дополнительные ресурсы для реализации мероприятий по

благоустройству районов трущоб на национальном уровне в размере примерно 1 миллиарда долларов США. Кроме того, проект CWSUPS способствовал внедрению принципов ООН-Хабитат в области коллективного благоустройства трущоб на национальном уровне с учетом государственных приоритетов и бюджетных ассигнований, а также улучшению возможностей стейкхолдеров. CWSUPS реализован в нескольких странах и более чем 50 городах Африки (Камерун, Гана, Кения, Сенегал, Малави, ДРК, Замбия, Мозамбик, Нигер, Буркина-Фасо, Бурунди, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Мали, Маврикий, Намибия, Нигерия, Республика Конго, Руанда, Гамбия и Уганда); Карибского бассейна (Антигуа и Барбуда, Тринидад и Тобаго, Гаити и Ямайка) и Тихоокеанского региона (Соломоновы острова, Папуа-Новая Гвинея и Фиджи).

Пилотный проект,
отобранный в
рамках стратегии
CWSUPS в г. Мтвапа,
Кения



ПРИЗНАНИЕ

«Программа PSUP повлияла на политику городского развития в Кении и повысила уровень информированности о районах трущоб. И здесь есть реальный процесс консультаций с общинами и вовлеченность. Этот метод позволяет укомплектовать программу и даже заложить ее в бюджет как один проект».

Г-н Исаак Мунгаания

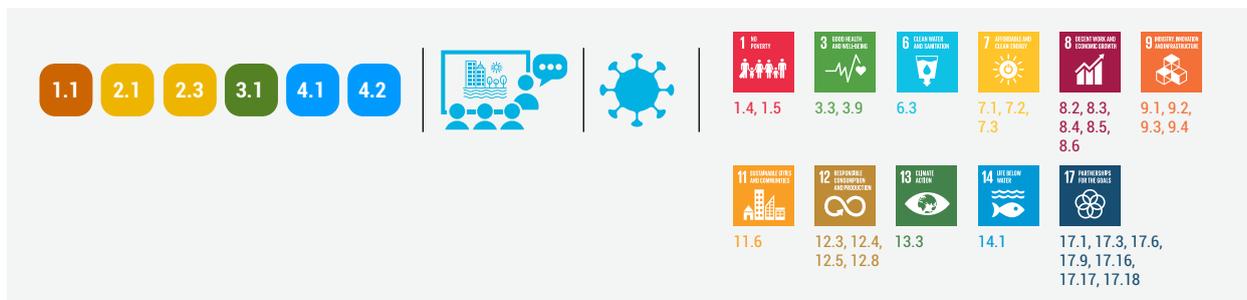
Координатор страновой группы PSUP по Кении, Государственный департамент жилищного строительства и городского развития, Министерство транспорта, инфраструктуры, жилищного строительства и городского развития, Кения

[для получения дополнительной информации](#)

[Истории и репортажи из стран](#)

Г. Базовые услуги и инфраструктура

Г.1. Устойчивое управление отходами и использование отходов в качестве ресурса



Кратко: Разработка и реализация стратегий управления твердыми бытовыми отходами, включая возмещение ими использованных ресурсов и выработка энергии из органических отходов. Особое внимание уделяется оказанию услуг по управлению твердыми бытовыми отходами (УТБО) на условиях равного доступа для всех, особенно городской бедноты и других уязвимых групп населения. В рамках данной услуги можно воспользоваться разработанным ООН-Хабитат инструментом Waste Wise Cities Tool («Города с мудрым подходом к отходам»), состоящим из семи шагов, которые помогают городу получать данные о производимых, собираемых и утилизируемых на контролируемых объектах твердых бытовых отходах (ТБО), а также планом улучшенной системы управления ТБО.

Решаем проблемы: В мире 2 миллиарда человек не имеют доступа к услугам по сбору отходов, а 3 миллиарда – к организованной утилизации отходов. На открытые полигоны попадает около 40 процентов мировых отходов (это 5 процентов антропогенных выбросов парниковых газов), и только 19 процентов перерабатывается или компостируется, при этом органические отходы в большинстве регионов составляют не менее 50 процентов ТБО. Ежегодно 8 миллионов тонн пластика попадает в океаны, а к 2050 году количество отходов из пластика в океанах превысит количество рыбы. Необходимы срочные меры по улучшению процессов утилизации ТБО в городах для смягчения последствий изменения климата и снижения загрязнения пластиком. При этом важно создавать рабочие места и источники заработка в условиях городской циркулярной экономики.

Что может предложить ООН-Хабитат: Благодаря своему многолетнему опыту реализации проектов по УТБО ООН-

Хабитат имеет уникальную возможность поддержать местные правительства в вопросах улучшения организации управления отходами и возмещения использованных ресурсов. ООН-Хабитат работает с местными органами власти по программам улучшения УТБО, используя при этом: сбор информации для принятия решений на основе фактических данных; расширение объема услуг по сбору отходов при участии местных жителей; разработку и реализацию программ по извлечению ресурса и энергии из ТБО; восстановление и строительство полигонов, в том числе методом Фукуока – недорогого и безопасного метода управления свалками с использованием естественной вентиляции для ускорения разложения и стабилизации отходов; повышение уровня осведомленности; а также помощь в создании полностью функциональных и оснащенных отделов по управлению отходами. Эти программы способствуют смягчению последствий изменения климата и обеспечению равного доступа к государственным услугам, а также интеграции уязвимых групп населения, например, неофициальных работников и женщин. Целью программы Waste Wise Cities (WWC) является улучшение процессов управления отходами и повышение эффективности использования ресурсов в городах мира при помощи глобальной сети, чтобы вдохновить, стимулировать, направить, понаблюдать, создать условия и мобилизовать поддержку местных органов власти. Для поддержки Целей устойчивого развития (ЦУР), программа WWC и ее филиалы проводят обмен знаниями и передовым опытом, наращивают возможности в области сбора и контроля данных об отходах, а также помогают при подготовке проектов по управлению отходами, выступают в их защиту и обучают жителей.

«Африканская платформа чистых городов» (АССР) – это программа по обмену знаниями и продвижению ЦУР в области управления отходами в Африке, задача которой – чистые и здоровые города в странах континента. Заинтересованные местные органы власти могут присоединиться как к WWC, так и к АССР. В качестве агентства, отвечающего за показатель ЦУР 11.6.1,³ ООН-Хабитат участвует в разработке методов контроля за этим показателем, сопряженных с другими международными системами статистического учета отходов, с помощью инструмента Waste Wise Cities Tool («Города с мудрым подходом к отходам») (WaCT). Через WaCT города могут установить базовые уровни для показателя 11.6.1, наблюдать за динамикой достижения поставленных целей и определять, по каким ключевым направлениям следует принимать меры для улучшения УТБО. Города, внедряющие эту программу, могут использовать ресурсы WWC, включая участие экспертно-консультативной группы (сотрудники учреждений ООН, научного сообщества, частного сектора, городских структур и других межправительственных организаций), и созданной ею партнерской сети, для помощи в работе и получении максимального результата от принимаемых мер. ООН-Хабитат и города-сподвижники также помогают готовым к переменам городам улучшить качество управления отходами и очистить свои улицы в рамках программы Waste Wise Cities Challenge.

Продолжительность поддержки: Сроки оказания услуг в области устойчивого управления отходами и вторичного использования отходов могут варьироваться в зависимости от задач. Стандартные проекты занимают от одного до четырех лет. С помощью WaCT можно сделать экспресс-оценку, а сбор данных займет около шести недель.

Примеры применения: WWC – это международная программа, к которой присоединились более 200 местных органов управления. АССР насчитывает 37 стран-членов и 80 городов-членов. Среди некоторых примеров проектов в области устойчивого управления ТБО: определение ключевых показателей по управлению твердыми отходами с помощью WaCT примерно в 20 городах мира, включая Дар-эс-Салам (Танзания), Карачи (Пакистан), Лагос (Нигерия) и Мангалур (Индия); разработка Плана действий по устойчивому управлению отходами на 2020-2022 гг. и поиск финансирования для Найроби (Кения), что сможет улучшить доступ к услугам УТБО для около 1,2 миллионов жителей города; экстренный ремонт городских свалок Коше и Бахр Дар, Эфиопия, а также строительство национального образцово-показательного полигона по методу Фукуока в Киамбу (Кения) и Бахр Даре (Эфиопия); организация сбора отходов и уборки улиц в незаконных поселениях в Ираке; сбор и переработка отходов с участием женщин в лагере сирийских беженцев Заатари, Иордания; разработка эко-устойчивых стратегий для улучшения управления отходами в городе Вифлеем и лагерях беженцев, Палестина; разработка комплексных планов управления отходами и поддержка при строительстве (компостирование и сортировка, повышение осведомленности и пр.) в нескольких городах Ливана; подготовка стратегического управления твердыми отходами для Кабула, Афганистан; разработка комплексного плана управления твердыми отходами для отдельных провинций Шри-Ланки; а также экстренный ремонт и строительство нового мусорного полигона по методу Фукуока в Янгоне (Мьянма).

3 «Доля твердых бытовых отходов, собранных и утилизированных на контролируемых объектах, от общего объема твердых бытовых отходов города»

«Управление отходами является одной из важнейших проблем Найроби – столицы Кении. Исследование ООН-Хабитат с использованием инструмента Waste Wise Cities, проведенное при поддержке Африканской платформы чистых городов, получило хорошие отзывы, учитывая, что правительство городского округа Найроби полагалось на результаты исследования, проведенного совместно с Японским агентством международного сотрудничества еще в 2010 году».

Патрисия Акиньи К'Омудхо,

Сотрудник отдела экологической информации, Столичные службы Найроби.

«Управление твердыми бытовыми отходами – одна из серьезнейших проблем Момбасы, особенно с учетом того, что это крупный туристический центр и крупнейший порт в Восточной Африке. Неубранные или плохо утилизированные отходы также приводят к загрязнению Индийского океана мусором. Оценка с помощью инструмента ООН-Хабитат Waste Wise Cities при поддержке Африканской платформы чистых городов и UNEP очень помогла правительству округа Момбаса получить четкую картину текущего состояния и определить ключевые направления для принятия мер. Применяя данный инструмент, мы также получаем научные данные, которые используем для разработки удовлетворяющих требованиям банков проектных предложений, поиска финансовых средств и частных инвестиций».

Доктор Годффери Ньонгеса Нато

Министр окружающей среды, управления отходами и энергетики, округ Момбаса

«Всесторонний анализ данных, который проводит ООН-Хабитат, даст нам четко понять, как город Мангалур решает вопросы управления твердыми отходами на разных этапах, начиная с сортировки в домах и заканчивая полигоном. Данные, полученные при работе с WaCT, помогут городу подготовить понятную дорожную карту управления твердыми отходами, которая будет включать использование ресурсов, стейкхолдеров и технологий. Начиная с методов сортировки до интервалов между сбором сортированных отходов, транспортировки отходов с привлечением транспортных средств и рабочей силы, методов переработки и заканчивая созданием циркулярной экономики, можно подготовить подробный план, который поможет Мангалуру найти решение проблемы твердых бытовых отходов на долгие годы».

Акши Шридхар,

IAS, Комиссар городской корпорации Мангалура, г. Мангалур, Индия

Анализ состава
бытовых отходов
(оценка WaST),
Найроби, Кения

© ООН-Хабитат



ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Веб-страница Waste Wise Cities](#)

[Веб-сайт Африканской платформы чистых городов](#)

[Информационный бюллетень Waste Wise Cities #5](#)

[Данные WaST и пошаговое руководство](#)

F.2. Планирование и инвестиции в инфраструктуру водоснабжения и канализации



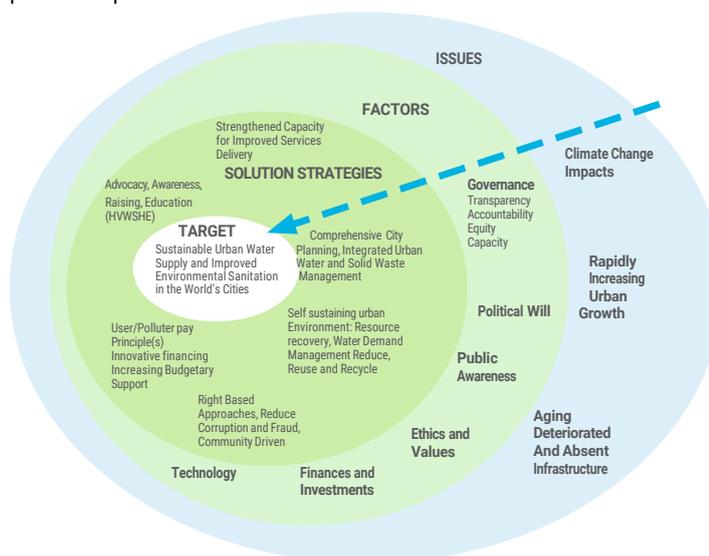
Кратко: Разработка рациональных, комплексных и заслуживающих финансирования среднесрочных программ инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и канализации для оказания помощи местным органам власти и поставщикам услуг водоснабжения и канализации. Данный подход важен для реализации существующих стратегий развития города и комплексных планов развития. Ключевые элементы данной услуги включают диагностику, поиск возможностей для инвестиций, помощь городам в определении приоритетности инвестиций, предварительный расчет технико-экономических обоснований, укрепление правительств и укрепление компетенций правительств и поставщиков услуг, а также помощь в подготовке и реализации инвестиционных проектов.

Решаем проблемы: Сегодня каждый третий житель мира – то есть 2,2 миллиарда человек – не имеет доступа к безопасной питьевой воде. У более чем половины населения планеты, а это 4,2 миллиарда человек, нет безопасных санитарных условий для жизни. У многих муниципальных учреждений и прочих поставщиков услуг водоснабжения нет инструментов, системы управления и ресурсов, необходимых для выполнения таких обязанностей. Кроме того, для улучшения проектов водоснабжения и канализации следует повысить качество данных.

Большинство рекомендаций по COVID-19 практически невозможно реализовать в трущобах и незаконных поселениях, где отсутствие водоснабжения и канализации серьезно затрудняет выполнение простых мер по защите здоровья населения, например, регулярное мытье рук. В связи с этим, решение проблем водоснабжения и санитарии в трущобах и незаконных поселениях имеет решающее значение для борьбы с распространением таких пандемий, как COVID-19.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат оказывает поддержку местным органам власти и поставщикам услуг водоснабжения и канализации для решения этих проблем, уделяя особое внимание реформе управления и изменения политики, долгосрочному институциональному развитию и укреплению потенциала с целью обеспечения повышения качества услуг. Эту работу дополняют международные усилия по защите интересов и распространению знаний с целью выдвигания на первый план вопросов водоснабжения и канализации через такие программы, как «ООН-Вода» и «Глобальная инициатива по сточным водам». ООН-Хабитат обладает богатым и успешным опытом, полученным в разных странах мира, который можно адаптировать под задачи местных властей и коммунальных предприятий. Стремление помочь бедным слоям населения и программы по укреплению потенциала

Вода и урбанизация: проблемы и решения



гарантируют, что никто не останется без внимания, а эко-устойчивость станет частью работы систем водоснабжения и канализации. ООН-Хабитат также добивается результатов благодаря своим стратегическим партнерствам, особенно с финансовыми учреждениями и частным сектором, обеспечивая увеличение инвестиций и гарантируя, что в крупных инфраструктурных проектах больше внимания будет уделяться бедным. Участвуя в прединвестиционном планировании и создании потенциала для стран-партнеров, ООН-Хабитат гарантирует, что такие проекты останутся в выигрыше благодаря ускоренному процессу экспертизы и подготовки, серьезному вниманию к бедным, большей сопричастности городов-получателей и устойчивости инвестиций через обучение и укрепление компетенций.

Ожидается, что изменение климатических условий и более экстремальные погодные явления негативно повлияют на работу и эффективность городской инфраструктуры и услуг, поэтому программа поддерживает низкоуглеродные способы улучшения качества базовых городских услуг, полагаясь на проект «Пути развития городов».

Бедные слои населения и прочие социально обособленные группы, такие как женщины, дети и молодежь, пожилые люди, инвалиды и мигранты, участвуют в процессах планирования, реализации и мониторинга программ через местные многосторонние партнерства.

Продолжительность поддержки: Такая программа помощи в области водоснабжения и канализации, с учетом местной ситуации, обычно длится 1-2 года.

Примеры применения: Эта программа помогла оказать помощь более 100 городам в 36 странах Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна. Программа поддерживает сочетание политической и нормативной работы с пилотными и демонстрационными инициативами на местах в рамках региональных программ «Вода для городов» в Азии, Африке и Латинской Америке. Число людей, получивших доступ к услугам водоснабжения и канализации благодаря программам ООН-Хабитат, составило 1,5 миллиона человек.

Ребенок моется в
Каллианпуре,
районе трущоб в
столице Бангладеш
Дакке ©ООН Фото/
Кибасе Парк



ПРИЗНАНИЕ

«Нет слов, чтобы выразить нашу благодарность за помощь, оказанную нам отделом ООН-Хабитат по вопросам водоснабжения и канализации по разработке тарифов для WASAC».

Генеральный директор Корпорации по водоснабжению и канализации (WASAC), г-н Джеймс Сано, в знак признательности за помощь Руанде в принятии нового тарифа на воду, разработанного с помощью ООН-Хабитат

для получения дополнительной информации

[Веб-страница ООН-Хабитат по вопросам водоснабжения и канализации](#)

Ф.3. Повышение устойчивости и эффективности работы предприятий водоснабжения с помощью партнерств операторов водоснабжения



Кратко: Поддержка операторов водоснабжения и канализации в населенных пунктах любых размеров в вопросах предоставления услуг, первоначально важных для инклюзивных, безопасных, жизнестойких и экоустойчивых городов. Эта услуга использует организационный потенциал «Глобального партнерского альянса операторов водоснабжения» (GWOPA) под руководством ООН-Хабитат для мобилизации усилий правительств (местных и национальных), групп гражданского общества, профсоюзов, финансовых учреждений и частного сектора по созданию партнерств операторов водоснабжения (WOPs). WOPs улучшают возможности операторов водоснабжения и канализации по обеспечению доступа для всех и организации устойчивой работы в этой сфере, с особым вниманием к инклюзивному доступу к услугам, качеству воды, эффективности водопользования, комплексному управлению водными ресурсами и их сохранению, развитию потенциала и вовлечению населения.

Решаем проблему: Каждый третий человек в мире лишен доступа к безопасной питьевой воде, а двое из пяти не имеют элементарного помещения, чтобы помыть руки водой и мылом. Качество воды падает, и от ее дефицита сегодня страдает 40 процентов населения планеты. Санитарно-гигиенические услуги и очистка сточных вод, как правило, плохого качества

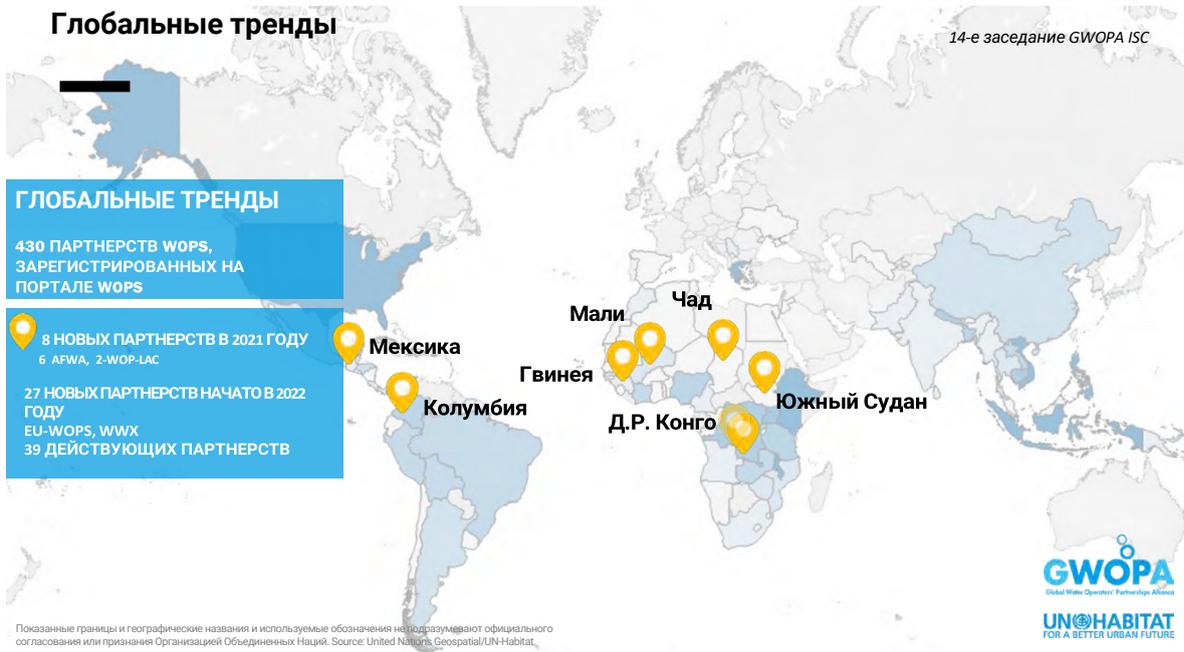
или отсутствуют, а многие коммунальные службы работают в условиях снижения водных запасов. На фоне устаревшего и неэффективного управления городским водоснабжением, плохого контроля и слабых управленческих, финансовых и рабочих подходов, многие поставщики услуг оказываются не в состоянии решить этот растущий круг социально-экологических проблем. Пандемия COVID-19 усугубила эти проблемы и показала, насколько важно для сохранения здоровья людей и экономики наличие доступа к безопасной воде для питья и мытья рук.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат помогает государственным операторам и ассоциациям водоснабжения из разных регионов, спонсорам и партнерам по развитию, организациям гражданского общества, профсоюзам и частным операторам в решении этих проблем. Учитывая, что для достижения только ЦУР 6.1 и ЦУР 6.2 к 2030 году необходимо финансирование в размере 1,7 триллиона долларов США, крайне важно создать институциональные возможности для эффективного управления этими инвестициями в интересах устойчивого общественного развития. В 2006 году Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан обратился к ООН-Хабитат с просьбой возглавить эту глобальную инициативу, поскольку большинство предприятий водоснабжения в мире – это городские службы, и

Глобальная карта партнерств WOPs

Городской глава федерального города Бонн, г-жа Катя Дёрнер; г-жа Маймуна Мохд Шариф, Исполнительный директор ООН-Хабитат; Директор по вопросам глобального здравоохранения, жизнестойкости и равенства возможностей Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ), д-р Тания Ворверк; Посол д-р Гюнтер Зауттер; Генеральный директор по вопросам международного порядка, ООН и контроля над вооружениями Федерального министерства иностранных дел; Исполнительный координатор программы добровольцев ООН Тойли Курбанов; представители немецких организаций и члены Руководящего комитета GWOPA во время приема в Старой ратуше Бонна по случаю официального открытия офиса GWOPA 9 мая 2022 года.

© GWOPA / ООН-Хабитат



многие из них связаны с местными органами власти и программами городского развития. Учитывая, что мир продолжает стремительно урбанизоваться, именно в городах многие наши проблемы, связанные с водой, стоят наиболее остро. Опираясь на свои знания и опыт реализации проектов в области базовых городских услуг, ООН-Хабитат имеет все необходимое, чтобы возглавить усилия по продвижению WOPs, используя свои организаторские способности по проведению крупных мероприятий и играя ключевую роль в привлечении главных партнеров по программе WASH.

Партнерства WOPs способствуют повышению потенциала и эффективности работы поставщиков услуг водоснабжения и канализации, а также поступательной реализации ЦУР на местном уровне с пользой для всех, особенно бедных слоев населения. Все WOPs – участники GWOPA – ведут сбор дезагрегированных данных, а все ресурсы и обучение предоставляются с учетом гендерной проблематики и имеют контрольные механизмы. Участие в WOPs под эгидой GWOPA повышает эффективность работы партнерств, поскольку в ООН-Хабитат разработано более 60 инструментов (например, «Набор инструментов по изменению климата для прибрежных и малых островов» и «Набор инструментов по зеленым коммунальным услугам»), которые могут помочь в решении вопросов циркулярного управления, климата и природоохранной деятельности через партнерства WOPs, поддерживающие все аспекты сотрудничества. Кроме того, ассоциированные профессиональные сообщества, работающие с GWOPA, оказывают непрерывную актуальную дополнительную помощь в виде опыта и знаний.

Продолжительность поддержки: Для предприятий коммунальной сферы, которые хотели бы организовать партнерство WOPs, сроки не установлены. При этом, минимальный период, рекомендуемый ООН-Хабитат, составляет один год, а

некоторые партнерства просуществовали более десяти лет. Это включает в себя начальный этап, общий обмен мнениями между коллегами и фиксацию результатов.

Примеры применения: GWOPA – международный альянс, объединяющий почти 500 членов, в основном коммунальные предприятия водоснабжения и их ассоциации. В период с 2009 по 2019 год было организовано более 350 партнерств. К концу 2019 года партнерства операторов водоснабжения, созданные в рамках GWOPA, помогли более чем 270 предприятиям водоснабжения в 94 странах улучшить свой потенциал (позитивные организационные изменения) и ключевые показатели эффективности для предоставления более качественных услуг примерно 52 миллионам человек по всему миру. Сеть GWOPA обеспечивает руководство для успешной работы партнерств и совместно с коллегами разработала более 60 различных учебных пособий (практические примеры, отчеты, инструменты и курсы), чтобы помочь операторам водоснабжения учиться друг у друга и друг с другом.

С 2010 года в рамках работы WOP было выделено более 330 миллионов долларов США на партнерства операторов водоснабжения и канализации для укрепления потенциала местных коммунальных предприятий. Многие проекты помогли улучшить финансовые показатели или доступ к необходимому инвестиционному финансированию, как, например, в документально подтвержденных «Практических примерах WOP» на Фиджи, в Белизе и Вьетнаме. Признание WOPs правительствами стран растет, появляются новые программы и механизмы содействия, позволяющие коммунальным предприятиям водоснабжения участвовать в достижении ЦУР с помощью WOPs. Партнерства коммунальных предприятий все активнее работают над повышением качества своих услуг именно для бедных слоев населения (18% зарегистрированных WOPs).

ПРИЗНАНИЕ

«Это было очень познавательно учиться у них каждый день. Мы применяем то, чему научились, чтобы стать лучше всех».

Г-н Хьюго Ранчаран,

Помощник менеджера по эксплуатации в компании BWS (история создания WOP между Belize Water Services (Белиз) и Contra Costa Water District (США))

«Обучаемся разным способам делать одно и то же. По обе стороны Атлантики у нас одна и та же задача: дать воду жителям. Это двусторонние отношения, в которых учатся обе стороны».

Г-н Рикардо Васкес Кастро,

Городской совет Сарагосы, история создания WOP между Aguas de Xelaju (Гватемала) и муниципальным оператором Сарагосы (Испания)

Вид с воздуха на Бонн (Германия), город, где расположен Секретариат GWOPA и ключевой центр устойчивого развития.

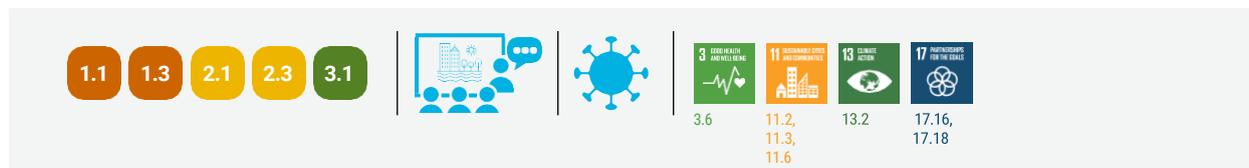
© Шаттерсток



для получения дополнительной информации

[Глобальный альянс партнерств операторов водоснабжения](#)

Ф.4. Планирование устойчивой городской мобильности



Кратко: Разработка «Планов устойчивой городской мобильности», предназначенных для решения задач в области мобильности населения и бизнеса в городах и их окрестностях для улучшения качества жизни. Эти планы охватывают все виды транспорта, а также долгосрочные цели и понятные стратегии их реализации. В рамках данной услуги внедряются новые концепции и методики сбора данных о пешеходных и велосипедных прогулках; предоставляются консультации по институциональным и политическим аспектам немоторизованного транспорта (NMT); оказывается техническая помощь в проектировании улиц, ориентированных на пешеходов и велосипедистов, например, пешеходных дорожек, велосипедных полос и уличных переходов; а также технические консультации по электромобилям, скоростному автобусному транспорту, стандартам проектирования улиц и укрепления потенциала представителей власти.

Решаем проблемы: На долю транспорта приходится почти четверть всех выбросов CO₂, связанных с энергетикой (здесь рост быстрее, чем в любом другом секторе), что способствует глобальному потеплению, а также загрязнению воздуха (7 миллионов смертей в год), дорожным пробкам (истощающим экономику страны и городов), дорожно-транспортным происшествиям (1,3 миллиона смертей в год). Развитие этого сектора и постоянно растущий спрос на услуги транспорта – глобальный тренд, бросающий вызов большинству городов в странах с формирующейся и развивающейся экономикой.⁴ Доказано, что пешие и велосипедные прогулки помогают в решении этих проблем и улучшают здоровье, однако плохая инфраструктура и вопросы безопасности препятствуют популяризации этих способов передвижения. «Определяемые на национальном уровне вклады» (NDC) большинства стран в рамках Парижского соглашения включают меры по развитию устойчивого транспорта с особым упором на общественный транспорт. В связи с пандемией COVID-19 появились новые угрозы: из-за повышенного риска заражения в общественном транспорте люди и представители власти могут потерять к нему доверие, что приведет к большей ориентации на автомобили при планировании. Это еще больше усугубит проблемы климата и приведет к усилению неравенства и неудобств для бедных слоев населения, для которых удаленная работа или поездки на автомобиле могут быть недоступны.

Что может предложить ООН-Хабитат: Такие вызовы требуют устойчивых и комплексных процессов планирования и политики. Повышение уровней мобильности и транспортного сообщения в городах приносит огромную пользу обществу и дает нужные ресурсы, благодаря которым город может успешно функционировать. ООН-Хабитат оказывает помощь местным властям в создании устойчивых «Планов городской мобильности» (SUMP), чтобы подготовить их к будущей эксплуатации транспортных систем на



Велосипедная прогулка по Хаелитше, частично незаконному поселку в г. Кейптаун © ООН-Хабитат, 2018

основе прогнозирования спроса, коллективного участия и мульти-секторального сотрудничества. ООН-Хабитат играет важную роль в организации контактов между национальными и местными органами власти, транспортными операторами, гражданским обществом и финансовыми учреждениями. Междисциплинарный опыт позволяет обеспечивать технические компетенции в области планирования устойчивой городской мобильности, проектирования улиц, транзитно-ориентированного планирования и развития, управления системами общественного транспорта, а также доработки национальных и городских стандартов безопасности дорожного движения.

Пандемия COVID-19 изменила глобальную парадигму мобильности. В условиях серьезных сбоев в работе общественного транспорта и повышенного внимания к пешим и велосипедным прогулкам в городах появилась как настоятельная необходимость, так и уникальная возможность ускорить проекты планирования устойчивой городской мобильности путем модернизации автобусного парка, стимулирования политических мер и применения NMT. ООН-Хабитат оказывает поддержку городам в расширении масштабов внедрения безопасной инфраструктуры NMT, а также в области планирования и выделения средств на проекты пеших и велосипедных прогулок – самых полезных видов транспорта для всех.

В ООН-Хабитат разработаны пособия и материалы по этой тематике, в том числе «Краткое руководство по модернизации автобусного сектора», пособия «Улицы для пешеходов и велосипедистов - проектирование для обеспечения безопасности, доступности и комфорта в африканских городах» и другие материалы в рамках проекта ООН «Масштабирование безопасного проектирования улиц в Эфиопии», при финансовой поддержке программы «Безопасность дорожного движения».

Одна из первых женщин, присоединившаяся к бригаде водителей автобусов DART, ранее состоявшей только из мужчин. Дар-эс-Салам, Танзания, 2019 год

© ООН-Хабитат/
Юлиус Мвелу



4 По подсчетам, в 2010 году в мире насчитывался один миллиард автотранспортных средств (не считая двухколесных). Ожидается, что к 2035 году количество легковых автомобилей (автомашин, внедорожников, легких грузовиков и микроавтобусов) достигнет 1,6 миллиарда, а к 2050 году превысит 2,1 миллиарда. В некоторых странах, особенно Азии и Африки, наблюдается бурный рост числа двухколесных моторных транспортных средств на дорогах.

ООН-Хабитат поддерживает внедрение программ инновационной **электрической мобильности** в более чем 10 городах разных регионов мира, оказывая техническую помощь в разработке бизнес-моделей и демонстрационных проектов.

ООН-Хабитат также поддерживает **инновации** в этой области, участвуя в стартапах в сфере мобильности и используя инновационные подходы к сбору данных (например, приложение Multimer для контроля уровня стресса велосипедиста по ритмам головного мозга), оценке NMT, планированию и управлению автоперевозками. Кроме того, в этой сфере ООН-Хабитат сотрудничает с НПО, например, Open Streets Cape Town, по проведению совместных мероприятий по развитию потенциала в регионах, используя передовые технологии и лучшие методики.

ООН-Хабитат также отвечает за **мониторинг ЦУР 11.2 «Доступ к общественному транспорту»**, и оказывает поддержку правительствам в их усилиях по улучшению, расширению и контролю мер в области устойчивой городской мобильности. ООН-Хабитат содействует взаимовыгодному, комплексному и экономически эффективному выполнению ЦУР, НГП и других глобальных программ, например, с помощью развития инклюзивного общественного транспорта с учетом гендерного фактора, как, например, в рамках проекта «Гендерный общественный транспорт в Каире», где ведется сбор данных о мобильности женщин.

Продолжительность поддержки: Техническая помощь в рамках NMT, разработка SUMP или «Руководства по проектированию улиц» может длиться один-два года, а курс по укреплению потенциала проходит в течение нескольких дней. Более длительные программы консультирования по выработке политики и технической помощи в области общественного транспорта могут длиться 3-5 лет.

Примеры применения: Помощь ООН-Хабитат в области проектов эко-устойчивого общественного транспорта и проектирования улиц для пешеходов и велосипедистов оказана странам Восточной Африки (Кения, Уганда, Эфиопия, Мозамбик); БВСА (Египет); Азии (Индонезия, Индия, Вьетнам); и ЛАК (Колумбия, Бразилия).

В частности, в программах помощи ООН-Хабитат властям Эфиопии, Кении и Уганды по внедрению систем скоростного автобусного транспорта в Аддис-Абебе, Найроби и Кампале принял участие «Глобальный экологический фонд» (GEF) совместно с Институтом транспорта и политики развития (ITDP) и GIZ. Сотрудники ООН-Хабитат участвовали в подготовке производственных планов и провели консультации по проектированию объектов для автобусных трасс, объединенных с благоустроенными велосипедными и пешеходными дорожками, а также обучение ряда служащих городских и национальных органов власти, в том числе в рамках обмена между городами. В настоящее время ведется аналогичная работа между ООН-Хабитат и правительством Египта по внедрению системы скоростного автобусного сообщения в Каире. Все программы ООН-Хабитат уделяют особое внимание потребностям в сфере мобильности женщин и других уязвимых групп. Участие ООН-Хабитат помогло различным городам создать безопасную инфраструктуру для пеших и велосипедных прогулок. Например, в г. Медельин с помощью ООН-Хабитат построена разделенная велосипедная дорожка, в результате количество велосипедов выросло на 270 процентов. Среди других примеров – пешеходная зона на одной из улиц Найроби (проспект Лутули) и «Национальная стратегия развития NMT» для Аддис-Абебы. ООН-Хабитат также помогла небольшому, быстро растущему городу Руиру в столичном регионе Найроби в разработке «Плана устойчивой городской мобильности», одного из первых подобных проектов в африканском регионе.

ПРИЗНАНИЕ

«Вне всяких сомнений, проект SUSTRAN помог создать критическую массу программ и стимулов, призванных повысить доверие международных доноров и финансовых институтов к оказанию финансовой поддержки строительству жизнеспособных систем устойчивого городского транспорта (УГТ) во всех трех городах. Значимость помощи SUSTRAN заключается в создании институционального потенциала для развития УГТ в этих городах и гарантии того, что пилотные проекты систем скоростного автобусного транспорта (BRT) в них максимально увеличат количество пассажиров и продемонстрируют социально-экономические и экологические преимущества систем УГТ».

В 2018 году завершена независимая оценка проекта «Устойчивый транспорт в городах Восточной Африки» (SUSTRAN) при поддержке UNEP

Пассажиры пользуются билетным турникетом в г. Дар-эс-Салам, Танзания, 2019 год
© ООН-Хабитат/Юлиус Мвелу



ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Веб-страница ООН-Хабитат по вопросам мобильности](#)

[План услуг BRT в Найроби](#)

[GEF SUSTRAN Восточная Африка - обзор](#)

[Улицы для пешеходов и велосипедистов - проектирование для обеспечения безопасности, доступности и комфорта в африканских городах](#)

[Повышение уровня безопасности улиц в Эфиопии](#)

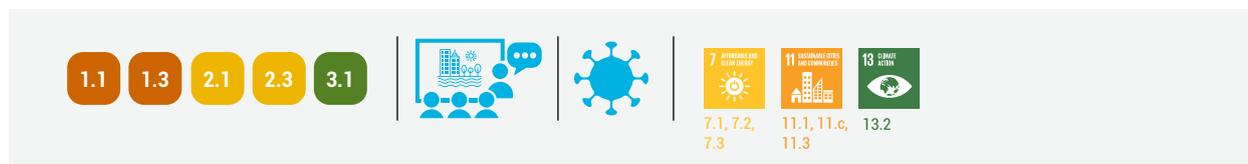
[План устойчивой городской мобильности Руиру](#)

[Планирование и проектирование в целях устойчивой городской мобильности - Глобальный отчет по населенным пунктам 2013 года](#)

[Краткое руководство по модернизации автобусного сектора](#)

[Расширение масштабов проектирования безопасных улиц в Эфиопии](#)

Ф.5. Разработка энерго- и ресурсосберегающих зданий



Кратко: Технические консультации и методики для разработки энергоэффективных зданий, включая рекомендации по институциональным изменениям, политике и стандартам для зеленых зданий и низкоуглеродного доступного жилья. Это поддержка программ интеграции энерго- и ресурсоэффективности в национальные СНиПы для строительных работ, поддержка проектирования и строительства пилотных демо-проектов низкоуглеродных зданий; технические консультации в области стандартов проектирования; повышение уровня компетенций госслужащих, строителей, а также национальных ассоциаций архитекторов и нормировщиков; консультационные услуги по переходу национальных и местных органов власти на возобновляемые источники энергии.

Решаем проблемы: Здания во всем мире потребляют 40 процентов всей энергии и выделяют 30 процентов выбросов парниковых газов. 75 процентов зданий, которые мы увидим в Африке к 2050 году, будут построены в течение ближайших 30 лет, а это означает, что внедрять программы экологического проектирования зданий с низким уровнем выбросов углекислого газа крайне важно уже сейчас. Более 30 процентов энергии в зданиях расходуется впустую из-за недостатков проектирования, не учитывающего особенности местного климата и окружающей среды. Здания также оставляют большой углеродный след из-за применения импортных и углеродоемких материалов, таких как сталь и цемент.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат обладает большим опытом и знаниями в области низкоуглеродной энергетики, ресурсоэффективности, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также планирования низкоуглеродных базовых услуг и инфраструктуры. Оказывая комплексную помощь, ООН-Хабитат поддерживает строительство гендерно-ориентированных и инклюзивных низкоуглеродных и энергоэффективных зданий с использованием местных строительных материалов и помогает новаторским идеям, участвуя в разработке низкоуглеродных проектов зданий и внедрении новых строительных материалов из переработанных продуктов. ООН-Хабитат также использует

свои возможности по налаживанию контактов с национальными правительствами, местными органами власти, энергетическими компаниями, гражданским обществом и финансовыми учреждениями для подготовки индивидуальных комплексных решений с учетом новейших технологий и разработок. Также, ООН-Хабитат оказывает консультационные услуги по разработке муниципальных энергетических стратегий и планов действий по гарантиям устойчивого доступа к источникам энергии и борьбе с изменением климата. (См. также программу Е.4. об устойчивом и доступном жилье и Н.2. о поддержке стратегий развития городов с низким уровнем выбросов).



Сборка уличных фонарей. Калобейей, Кения © ООН-Хабитат

Продолжительность поддержки: В зависимости от задач, проведение таких проектов занимает обычно от одного года до четырех лет.

Примеры применения: Такие программы можно проводить во всех странах мира. При участии технической ООН-Хабитат помощь по внедрению энерго- и ресурсосберегающих наСНиПов основе принципов низкоуглеродного строительства была оказана Руанде, Уганде, Бурунди, Кении, Камеруну, Нигерии и Танзании. Усилиями ООН-Хабитат реализуется шестилетняя региональная программа по энергоэффективности зданий для Восточной Африки.

Примеры применения: Такие программы можно проводить во всех странах мира. При участии ООН-Хабитат техническая помощь по внедрению энерго- и ресурсосберегающих СНиПов на основе принципов низкоуглеродного строительства была оказана Руанде, Уганде, Бурунди, Кении, Камеруну, Нигерии и Танзании. Усилиями ООН-Хабитат реализуется шестилетняя региональная программа по энергоэффективности зданий для Восточной Африки.

В ООН-Хабитат разработаны и обновляются пособия по укреплению потенциала и справочники по энерго- и ресурсосберегающим зданиям. Для обучения специалистов (архитекторов, урбанистов, геодезистов, инженеров и т.д.) используются руководства по проектированию зданий в странах тропического климата, разработанные ООН-Хабитат. Восемь университетов в Восточной Африке используют эти пособия в своих учебных программах.

Совместно с несколькими муниципалитетами Африки ООН-Хабитат участвовал в разработке «Планов действий по обеспечению устойчивого доступа к источникам энергии и борьбе с изменением климата» (SEACAP) в рамках Глобального соглашения мэров по климату и энергетике.



Посмотреть на низкоуглеродный, достойный и недорогой дом, построенный во время Генеральной Ассамблеи ООН-Хабитат, пришло более тысячи человек. © ООН-Хабитат / Кирстен Мильхан

для получения дополнительной информации

[Веб-страница ООН-Хабитат по энергетике](#)

[Веб-сайт проекта «Продвижение энергоэффективности в зданиях Восточной Африки»](#)

[Принципы проектирования энерго- и ресурсосберегающих городских кварталов для тропических стран. Руководство для практиков](#)

[Зеленое строительство: Хартия устойчивого строительства, проектирования жилых кварталов и городской мобильности в тропических странах](#)

G. Экономика и финансы

G.1. Повышение доходов из собственных источников (OSR) с помощью экспресс-анализа



Кратко: Помощь местным органам власти в оптимизации поступлений из собственных источников (OSR).

Инструмент быстрого анализа доходов из собственных источников (ROSRA) позволяет количественно оценить утечку доходов и устранить известные узкие места, чтобы выявить коренные причины и отправные точки для реформ. Оказывая помощь местным отделам управления доходами лучше разобраться и увидеть слабые стороны работы их систем OSR, инструмент способствует проведению стратегических и ресурсоэффективных мероприятий и помогает придать импульс реформам в местных органах власти.

Решаем проблемы: Эта услуга помогает местным органам власти решать проблемы, связанные с муниципальными финансами, собственными источниками доходов; прозрачностью, отчетностью и восприятием правительства, а также коррупцией.

Что может предложить ООН-Хабитат: Эта услуга актуальна для всех второстепенных городов и субнациональных и местных органов власти в развивающихся странах. ООН-Хабитат применяет инструмент ROSRA для создания более справедливой и прозрачной системы OSR, которая помогает гражданам лучше разбираться со своими налоговыми обязательствами и, соответственно, принимать грамотные экономические решения. Инструмент ROSRA основан на успешном опыте ООН-Хабитат по оптимизации OSR в Афганистане, Харгейсе (Сомали), Киамбу (Кения) и в других странах. Таким образом, методика ROSRA разработана путем извлечения ключевых уроков из собственного опыта ООН-Хабитат и всестороннего обзора публикаций. Благодаря своему послужному списку и глубокому пониманию политических процессов, связанных с проведением чувствительной реформы OSR, ООН-Хабитат имеет наилучшие возможности для точного и

экономически эффективного использования этого аналитического инструмента для предоставления местным органам власти стратегической информации по оптимизации OSR для местных органов власти. ООН-Хабитат оказывает постоянную помощь и поддержку по внедрению своих рекомендаций: сотрудничество с ООН-Хабитат означает партнерство с долгосрочным союзником для преобразования местных систем OSR.

Эффективность этой услуги можно оценить с помощью годового показателя OSR на душу населения; годового OSR/ годового бюджета управления доходами или годового OSR из пяти основных источников доходов/ общего годового OSR; и уровня налогообложения по группам доходов (налог на имущество/годовой OSR или задолженность по налогу на имущество/ годовой OSR можно использовать в качестве Услуга косвенных показателей). доступна по запросу и в режиме онлайн.

Продолжительность поддержки: Полный анализ системы OSR для местного органа власти занимает от 2 до 6 месяцев. Обучение для оказания поддержки местным органам власти в самостоятельном проведении компонентов анализа может быть организовано в течение месяца после запроса.

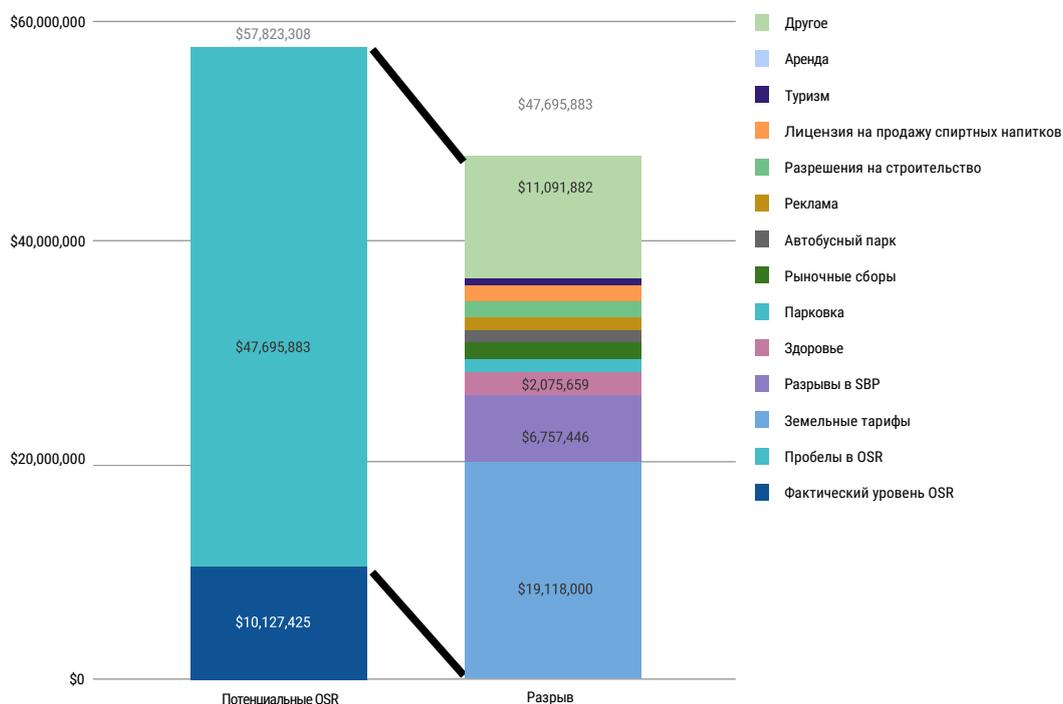
Примеры применения: Предварительный этап разработки инструмента состоялся в округе Киамбу, Кения, в 2018 году. Результаты его применения в округе Кисуму, Кения, в 2019 году показали, что правительство округа Кисуму собрало около 18 процентов своих потенциальных доходов в 2018/19 финансовом году. Проблемы с налогами на недвижимость (в регионе их называют земельными ставками) привели к потерям в размере почти 20 миллионов долларов США, что в два раза превышает годовой показатель OSR округа.



Одной из основных причин неспособности в полной мере использовать поступления от налога на имущество было несоблюдение требований крупными землевладельцами, которые в значительной степени способствовали накоплению задолженности по налогу на имущество, в 10 раз превышающей общий годовой сбор OSR в округе.

Еще одной ключевой задачей правительства округа было выделить ресурсы и направить усилия на сбор налогов с источников доходов, имеющих наибольший потенциал. В 2018/19 финансовом году отдел управления доходами потратил почти 75 процентов бюджета на сбор ежедневных «неструктурированных» источников доходов (по сути, сборов с пользователей: оплата парковки, рыночные взносы и плата за пользование автобусным парком), которые составляют менее 10 процентов от общего объема потенциальных доходов.

Проблемы, связанные со сбором доходов от налогов на имущество, и приоритетность неструктурированных потоков доходов (плата за пользование) по сравнению с другими, более прогрессивными доходами, привели к созданию несправедливой/ регрессивной налоговой системы в целом, при которой группы с более низким доходом фактически платят налогов больше, чем группы с более высоким доходом.



Потенциал «поступлений из собственных источников» и «Анализ разрывов по потокам доходов», округ Кисуму, Кения, 2019 год

Urban Economy and Finance Branch
Municipal Finance Unit

Rapid Own Source Revenue Analysis of Kisumu

October 2019

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE



ПРИЗНАНИЕ

«Это самый точный анализ нашей системы OSR, который у нас когда-либо был, и он полностью соответствует действительности».

Г-н Эрик Оранги,
Бывший финансовый директор, округ Кисуму, Кения

для получения дополнительной информации

Помогаем увеличить поступления в округе Киамбу, Кения
[Справочник по финансам для руководителей городов](#)

Г.2. Финансирование на основе землепользования для эффективного управления и инклюзивного развития



Кратко: Гибкий набор инструментов, который можно адаптировать к различным институциональным и культурным контекстам, направленный на повышение доступности ресурсов для местного развития за счет использования земельных ресурсов. Улучшение местной финансовой системы и возможность помочь местной инфраструктуре плюс оказание услуг может иметь далеко идущие социально-экономические выгоды. По сравнению с другими часто используемыми источниками доходов, инансирование на основе землепользования обычно влияет на увеличение прогрессивного характера налогообложения, тем самым обеспечивая равенство, имеет меньше негативных последствий, чем многие другие инструменты управления доходами, и может помочь в установлении отношений подотчетности на основе взаимности между местными жителями и правительством.

Решаем проблемы: Эта услуга оказывает поддержку национальным и местным органам власти, жителям, международным и местным партнерам в решении задач муниципального финансирования в области предоставления инфраструктуры и базовых услуг, а также в продвижении идей общественного договора и рационального управления в интересах всех.

Что может предложить ООН-Хабитат: В рамках услуги используются инновационные инструменты и методики ООН-Хабитат в области финансирования на основе землепользования и богатый опыт, полученный благодаря росту числа международных партнерств, а также сотрудничеству с пилотными странами и городами. Пособие помогает улучшить поступление доходов с помощью механизмов финансирования на основе землепользования, расходование собранных доходов на местные проекты по инфраструктуре и оказание базовых услуг для всех, при участии местных жителей, включая социально обособленные группы. По вопросам землевладения используется инклюзивный подход с учетом всего набора прав на землю, также возможно применение инновационных приемов, например, участие арендаторов (с признанием их прав на аренду) наравне с владельцами земли, на которой живут люди. Такой подход может также улучшить социальную интеграцию, что является целью текущего двухлетнего проекта в Афганистане и Сомали.

Финансирование на основе землепользования может также обеспечить выделение средств на основные услуги, например, канализацию и электричество, что связано с чистотой окружающей среды. В этой услуге объединены следующие программы финансирования на основе землепользования:

- *Использование земельных ресурсов: финансирование на основе землепользования для местных органов власти, включая [Ридер](#) и [Руководство для инструкторов](#) (на английском языке, готовится перевод на французский)*
- *[С чего начать? Руководство по финансированию на основе землепользования в местном управлении](#)*
- Набор из девяти обучающих видеороликов по целому ряду инструментов финансирования на основе землепользования, с помощью которых местные власти могут использовать землю для расширения своей доходной базы, чтобы финансировать городское развитие и предоставление основных услуг всем: [Платформа электронного образования Глобальной сети земельных инструментов](#).

Продолжительность поддержки: Вводный инструктаж и предварительные политические и технические консультации могут быть предоставлены в кратчайшие сроки. Более подробное обучение и руководство по внедрению можно получить, если позволят средства, в течение двух месяцев с начала до сдачи проекта в эксплуатацию. Отдельные проекты по своей природе рассчитаны на несколько лет.

Примеры применения: С участием ООН-Хабитат (в партнерстве с другими местными и глобальными субъектами) проведено обучение в Иране, Египте, Филиппинах, Кении, Канаде, Гаити, Малайзии и Саудовской Аравии, а также реализованы конкретные проекты в Сомали и Афганистане. Например, в Афганистане ООН-Хабитат работает с 12 муниципалитетами по применению инновационных инструментов землепользования для межевания и регистрации всех объектов недвижимости в пределах муниципальных границ. Всего за два года жители города приняли участие в съемке 670 тысяч

объектов недвижимости в восьми муниципальных образованиях, а 2 тысячи домохозяйств в незаконных поселениях получили жилищные сертификаты. Используя обновленный реестр недвижимости, целевые муниципалитеты собрали 8 миллионов долларов США сафай (налог на недвижимость/муниципальный взимаемый сбор, муниципалитетами) за два года со 150 тысяч объектов недвижимости.

ООН-Хабитат оказала поддержку властям Сомалиленда и Пунтленда в Сомали в разработке и введении в действие соответствующей нормативной базы для муниципального финансового управления, в частности, финансовой политики местных органов власти.

ООН-Хабитат вместе с местными властями создали базу данных по недвижимости с помощью Географической информационной системы (ГИС), в которой анализируются, добавляются в списки и обновляются данные об адресах объектов недвижимости и городских участков. В целом, 15 округов Сомалиленда и Пунтленда в настоящее время собирают в общей сложности 3 миллиона долларов США в год от налога на недвижимость, что приносит пользу как местным властям, так и общинам, в результате чего, среди прочего, строятся дороги и субсидируются услуги здравоохранения и образования.

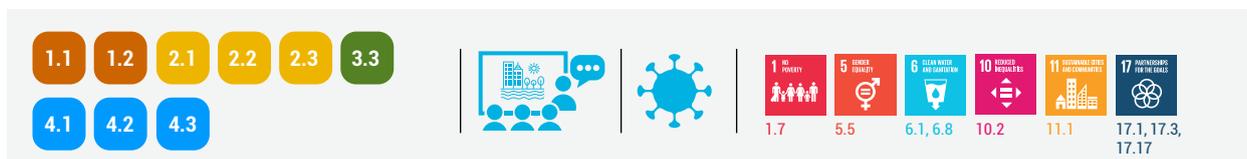
Обеспечение гарантий землевладения с помощью картографирования общин в Кении. © ООН-Хабитат



для получения дополнительной информации

Новая договоренность о действиях в нестабильных государствах
Руководство Генерального секретаря ООН по вопросам земли и конфликтов

Г.3. Инновационные механизмы финансирования и государственные, частные и народные партнерства (PPPP) по благоустройству трущоб



Кратко: Очевидно, что инновационные модели финансирования с участием не только национальных и местных органов власти, но и сообществ и частного сектора имеют решающее значение для реализации ЦУР. Масштабное финансирование также необходимо для решения проблемы трущоб, однако имеющиеся ресурсы ограничены, а благоприятных условий для мобилизации финансовых средств новыми способами часто не существует. В связи с этим, ООН-Хабитат реализует и поддерживает проекты с применением комплекса инструментов и услуг по финансированию благоустройства трущоб: 1) инновационные инструменты финансирования и PPPP для поддержки схем финансирования, 2) управляемые сообществом фонды и создание партнерств между государственным и частным секторами (PPPP), и 3) изучение рынка с целью выявления инноваций и возможностей для инвестиций в благоустройство трущоб и предотвращение их появления.

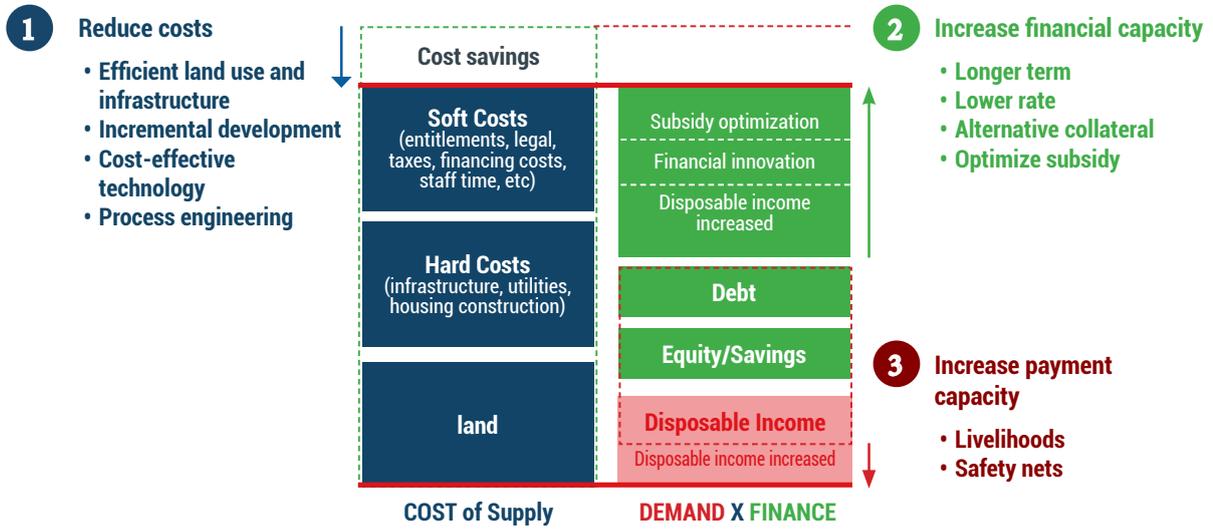
Решаем проблему (проблемы): Один миллиард человек во всем мире живут в трущобах. Несмотря на прогресс в благоустройстве трущоб и предотвращении их проявления, абсолютные цифры продолжают расти. Масштабы этой проблемы признаны во всем мире и включены в международную повестку развития, в частности, задачу 11.1 ЦУР. Чтобы решить эту проблему, нужны большие объемы финансирования, однако ресурсов не хватает.

Несмотря на то, что около 60% городского населения Африки проживает в незаконных поселениях, экономический потенциал этого большого неофициального рынка используется не до конца. Компаниям и инвесторам не хватает благоприятной среды, необходимой для разработки современных решений и доступных инноваций для незаконных городских территорий, что требует особого внимания и поддержки.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат использует сочетание инновационных подходов для решения этой проблемы:

- 1. Инновационные финансовые инструменты и схемы финансирования по благоустройству трущоб и предотвращения их появления:** стратегия финансирования благоустройства трущоб помогает оценить масштабы потребностей, стоимость мероприятий и предлагает механизмы финансирования и реализации. Инновационные стратегии финансирования благоустройства трущоб являются ключом к обеспечению стратегического распределения имеющихся средств для привлечения человеческого и финансового капитала из национальных бюджетов, частного сектора, инвесторов, финансовых партнеров и сообществ для достижения масштабного эффекта.

Основные принципы схемы финансирования



2. **Управляемые сообществом фонды и PPPP для благоустройства трущоб и предотвращения их появления.** Доказано, что проекты по благоустройству трущоб с широким участием жителей и партнерств PPPP позволяют добиться устойчивых результатов. ООН-Хабитат играет ключевую роль в установлении партнерских отношений между различными стейкхолдерами по созданию управляемых сообществами фондов и PPPP для поиска инклюзивного финансирования и налаживания связей между компаниями, общинами, национальными и международными стейкхолдерами. Совместно с правительствами ООН-Хабитат разрабатывает и пересматривает программы мероприятий под руководством общин по благоустройству трущоб и предотвращению их появления.

3. **Изучение рынка для поиска инноваций и возможностей для инвестиций в благоустройство трущоб и предотвращение их появления.** ООН-Хабитат ведет поиск инноваций в частном секторе и разрабатывает маркетинговые исследования, выявляющие ключевые возможности и точки входа для инвестиций частного сектора и бизнес-кейсы по благоустройству трущоб и предупреждению их появления. Возможности для инвестиционного партнерства анализируются и конкретизируются в разбивке по секторам: жилье, водоснабжение, канализация, утилизация отходов, транспорт, энергетика, здравоохранение, образование и объекты экономической инфраструктуры, при этом рекомендации основаны на научно обоснованном рыночном потенциале. Данными по исследованию рынка могут воспользоваться муниципалитеты, инвесторы и частный сектор при реализации доступных инновационных проектов в незаконных поселениях и районах трущоб.

Эта услуга также актуальна в связи с COVID-19, так как ООН-Хабитат занимается анализом и оценкой стоимости ответных мер, организованных местными жителями, а также рыночного потенциала частных инновационных проектов по профилактике заражения COVID-19 в условиях высокого риска, связанного с проживанием в трущобах и незаконных поселениях. В дальнейшем, государственные и частные партнеры участвуют в их совместном финансировании и внедрении при поддержке ООН-Хабитат.

Продолжительность поддержки: Обычная продолжительность работы для инновационных программ финансирования составляет около 6 месяцев (включая коллективный процесс участия параллельно с разработкой национальных или общегородских стратегий, национальных программ и политики); для управляемых сообществами фондов – обычно 11 месяцев (включая разъяснительную и организационную работу в сообществе, обучение и укрепление потенциала партнеров, планирование застройки и формирование фондов); а для проектов по исследованию рынка – около 4 месяцев.

Примеры применения: Такой подход и проекты реализованы среди многих общин. 40 управляемых общинами фондов создано в девяти странах Африки (Кения, Буркина-Фасо, Камерун, Нигер, Сенегал, Мозамбик, Малави, ДРК и Гана); и в двух странах Азии (Шри-Ланка и Афганистан). Исследование рынка проводилось в Кении, Сенегале, Нигерии и Камеруне. На сегодняшний день, наш механизм финансирования использовался для разработки общегородских стратегий благоустройства трущоб в Кабо-Верде, где его основные принципы взяли за основу при определении первоочередных действий городских властей по благоустройству трущоб, отвечающих целям устойчивого развития.

Ремонтные работы и обслуживание пунктов водоснабжения, управляемых общинами, в Мтвапе, Кения



ПРИЗНАНИЕ

«Программа ООН-Хабитат повысила возможности страны в области благоустройства трущоб. Это помогло правительству запустить проекты примерно в пяти городах на площади 1700 гектаров для населения общей численностью 250 тысяч человек».

Г-жа Селестин Кетча Кортес,
Министр жилищного строительства и городского развития, Республика Камерун

Новая плитка на улице в общине Джеймстаун, Старая Аккра, Гана. © ООН-Хабитат/Кирстен Милхан



ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

[Веб-сайт Программы участия в благоустройстве трущоб \(PSUP\)](#)

Н. Изменение климата и города

Н.1. Включение населенных пунктов в «Национальные планы адаптации» (NAP), «Определяемые на национальном уровне вклады» (NDC) и Национальную климатическую политику



Кратко: Оказание поддержки национальным правительствам во всесторонней интеграции вопросов городов и населенных пунктов в их планы NAP, NDC и национальную климатическую политику. Пособие по NAP – проверенный ресурс, объединяющий эти вопросы на этапах разработки, реализации и анализа, отчетности и проверки.

Пособие по NDC – новый инструмент, предлагающий пошаговые действия и набор рекомендаций для национальных правительств по включению вопросов, связанных с городами и поселениями, в их NDC. В руководстве обсуждается как предметная часть (например, важные городские сектора, такие как транспорт, жилье), так и процессы (например, участие местных органов власти и прочих стейкхолдеров).

Изучив международный опыт и лучшие методы, власти смогут отразить всю городскую специфику в своей политике в области изменения климата и усилить национальные стратегии с учетом изменения климата в интересах жителей населенных пунктов.

Решаем проблемы: Эти инструменты направлены на решение конкретных городских задач, с которыми сталкиваются страны и города в связи с изменением климата: оценка климатических рисков и уязвимости, планирование действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, поиск финансирования для проектов в области климата, создание более благоприятной среды и методов управления. «Национальные планы адаптации», а также «Определяемые на национальном уровне вклады» (NDC) – главные инструменты национальных обязательств и планирования в рамках UNFCCC, и проекты ООН-Хабитат могут помочь городам и странам интегрировать вопросы населенных пунктов в эти национальные документы и национальную политику по вопросам изменения климата.

В современных условиях COVID-19, партнерство в рамках NDC призывает помочь правительствам объединить их усилия по восстановлению после COVID с ускоренными действиями в области изменения климата, поскольку текущий кризис дает возможность более четко сформулировать субнациональные действия в области климата, восстановления после COVID-19 и усиления NDC.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат обладает обширными знаниями и опытом в оказании поддержки национальным и местным органам власти в решении вопросов, связанных с изменением климата в городах. ООН-Хабитат реализует городские проекты в области климата в более чем 100 городах мира и постоянно содействует странам в получении доступа к финансированию климатических проектов через финансовые механизмы UNFCCC. С помощью любого обсуждаемого инструмента или руководства ООН-Хабитат может подготовить специально разработанную программу сотрудничества по укреплению возможностей и технической помощи в поддержку реализации Парижского соглашения.

Руководство ООН-Хабитат «*Решение проблем городов и населенных пунктов в Национальных планах адаптации: дополнение к техническим руководящим принципам UNFCCC для процесса национальных планов адаптации*» предлагает стандартную методiku по интеграции вопросов населенных пунктов в отложенных планах NAP для получения значимого результата. В первую очередь, руководство будет полезно лицам, принимающим решения на национальном уровне, участвующим в работе с NAP в министерствах-координационных центрах UNFCCC, так и за их пределами, в то же время это также повышение ценности для более широкого круга заинтересованных сторон на национальном и субнациональном уровнях, которые заинтересованы или участвуют в реализации NAP.

И, наконец, это оказание помощи предложениям NAP по «готовности», поддержанным Зеленым климатическим фондом. Недавно, очень вовремя было опубликовано пособие **«Усиление NDC с помощью городских действий в области климата»**. NDC – это главные планы национальных правительств по борьбе с изменением климата, и ООН-Хабитат помогает здесь национальным правительствам, включая координаторов NDC в министерствах окружающей среды, а также государственным министерствам, занимающимся городским хозяйством, и местным органам власти в этой работе. Пособие можно использовать на трех этапах: (а) до начала процесса пересмотра/ обновления NDC; (б) во время процесса; и (в) после подачи NDC для рассмотрения и планирования будущих изменений.

Страны, заинтересованные в других политических процессах на национальном уровне, касающихся городов и изменения климата, даже в дополнение NDC, NAP, NAMA и пр., могут улучшить процесс адаптации и смягчения последствий в тех же рамках и на более высоком уровне, чем в планах по конкретным проектам. Пособие **«Решение городских проблем в рамках национальной политики в области изменения климата»** и связанное с ним обучение помогли ряду стран включить городской аспект в эти стратегии.

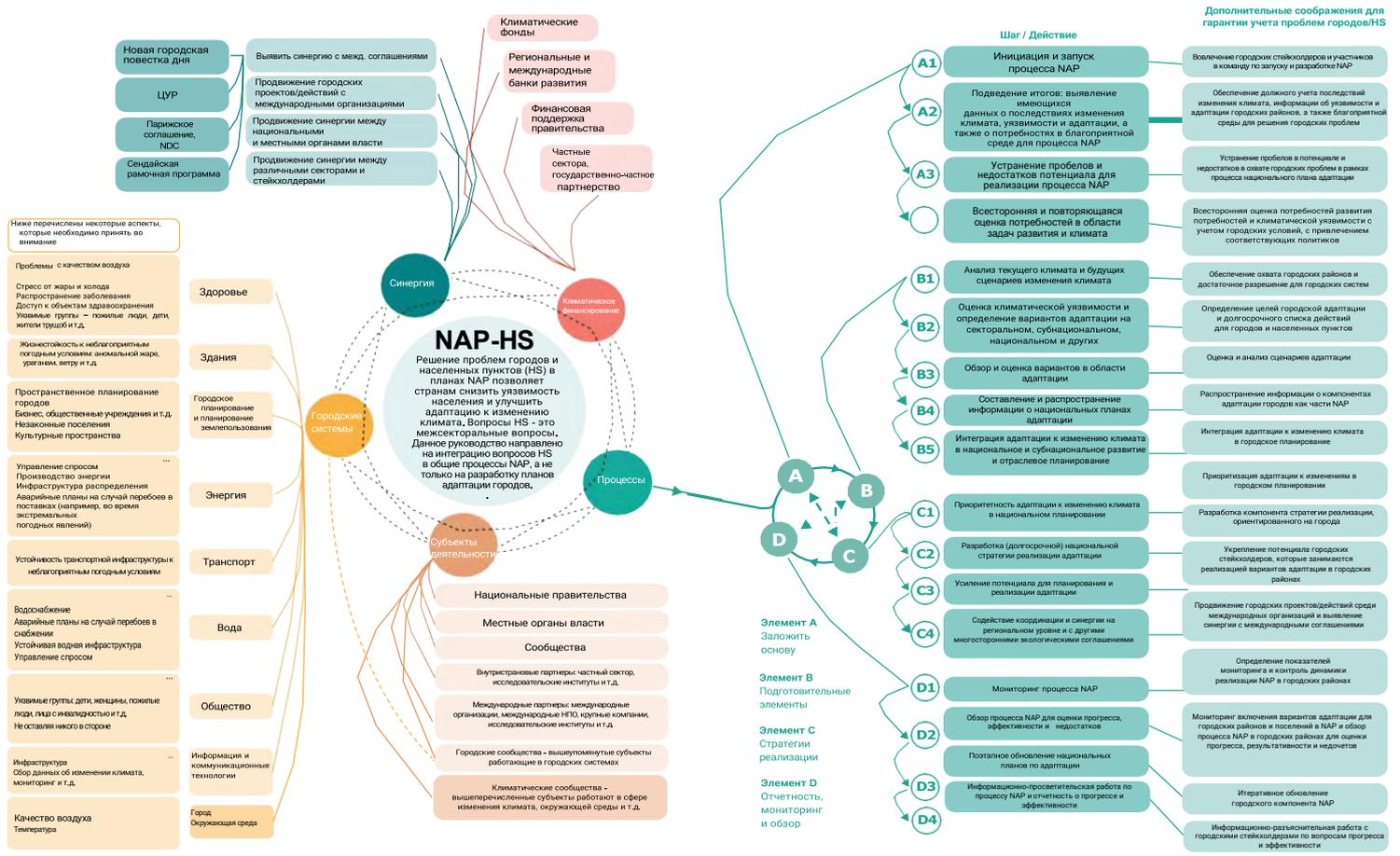
Продолжительность поддержки: На помощь в разработке национальных программ в области изменения климата может понадобиться один день для изучения инструмента поддержки принятия решений и соответствующих международных примеров, или это может быть постоянная поддержка по разработке политики в течение нескольких месяцев и, возможно, лет.

С 2019 года ООН-Хабитат разрабатывает предложения о готовности Зеленого климатического фонда для нескольких стран, используя **«Решение проблем городов и населенных пунктов в национальных планах адаптации»**, при этом процесс разработки предложений обычно занимает от двух до пяти месяцев.

Усиление NDC благодаря мерам в области изменения климата в городах при поддержке ООН-Хабитат можно использовать следующим образом: 1) внутриофисный обзор странового NDC с предоставлением государствам-членам документа с рекомендациями по конкретным странам, основанного на дереве решений из пособия (см. рисунок ниже); 2) техническая помощь координатору NDC по работе с пособием во время рассмотрения NDC (справочная служба + личная помощь в течение трех-шести месяцев); и 3) работа на семинарах с группами NDC и отраслевыми департаментами правительства страны, отвечающими за вопрос вкладов в NDC (возможно, один день на семинар по каждому сектору и один день на общее занятие).

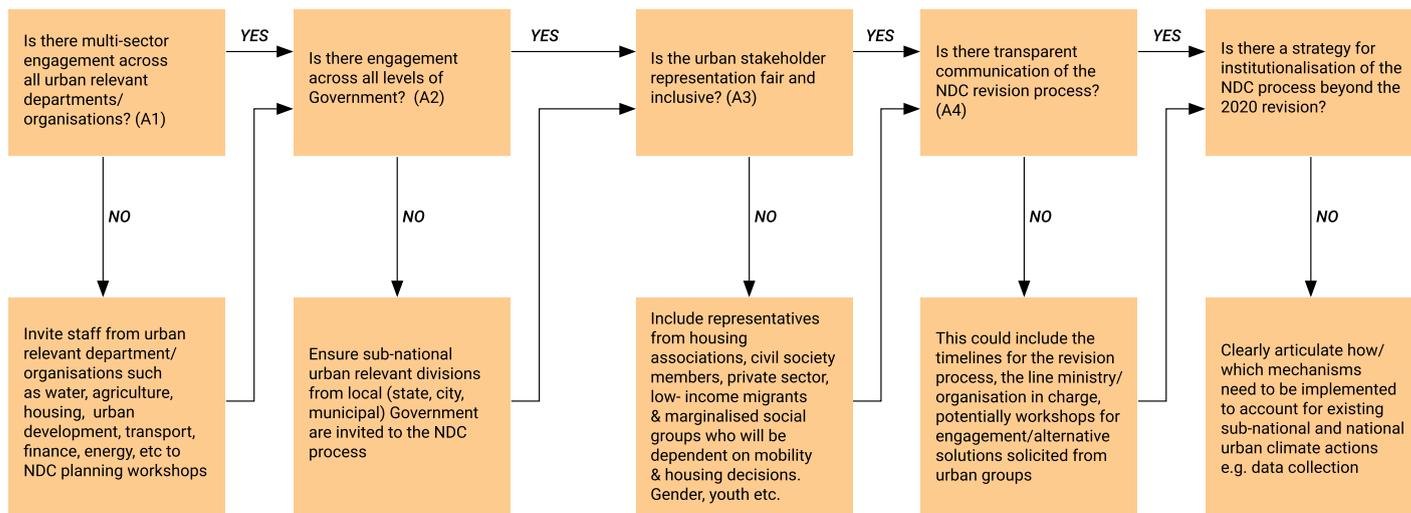
Примеры применения: Пособие «Решение вопросов городов и населенных пунктов в национальных планах адаптации» применяется во всем мире. В настоящее время в ООН-Хабитат разработаны или готовятся предложения о готовности Зеленого климатического фонда с использованием данного пособия по NAP-HS для Лаоса, Гвинеи, Эфиопии, Либерии, Египта, Боливии и Нигерии. Опыт ООН-Хабитат использован для оказания помощи в разработке национальных программ в области изменения климата для Фиджи, Непала, Шри-Ланки и Папуа-Новой Гвинеи. [См. политику Папуа-Новой Гвинеи.](#)

Ниже внизу показана общая схема решения проблем городов и населенных пунктов в национальных планах адаптации и синергизм с ключевыми элементами.



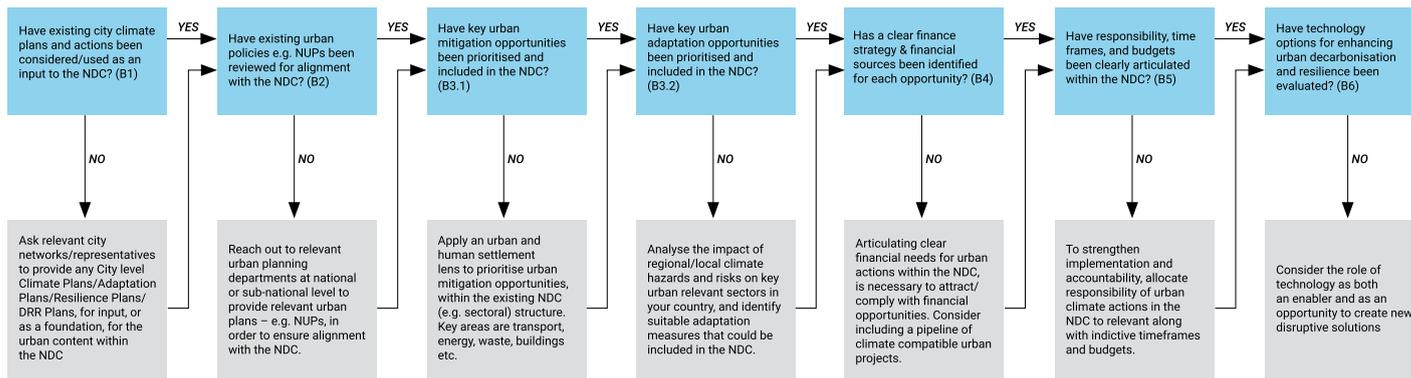
Ключевая возможность А: Вовлечение различных стейкхолдеров в планирование NDC

В процессе пересмотра NDC:



Ключевая возможность В: Определение конкретных стратегий и действий по интеграции населенных пунктов в NDC через призму городской повестки.

В содержании редакции NDC:



ПРИЗНАНИЕ

«Этот инструмент поможет нам реализовать наш план NAP в поселениях».

Г-н Асрат Йиргу Сенато

Старший советник по вопросам адаптации к изменению климата, Эфиопия

для получения дополнительной информации

- [Дополнительные материалы UNFCCC к техническим руководящим принципам NAP](#)
- [Решение городских проблем в национальной климатической политике](#)
- [Изменение климата и национальная городская политика в Азиатско-Тихоокеанском регионе - региональный справочник по включению вопросов изменения климата в политические, законодательные, финансовые и институциональные городские механизмы, связанные с ним инструменты и практические примеры сосредоточены на национальной городской политике, при этом многие инструменты и пособия помогают в работе с национальной климатической политикой, программы, NAP и NDC](#)
- [Увеличение «Определяемых на национальном уровне вкладов» \(NDC\) благодаря действиям по борьбе с последствиями изменения климата в городах](#)

Н.2. Поддержка городских стратегий развития с низким уровнем выбросов



Кратко: Техническая поддержка стратегий развития с низким уровнем выбросов. Работа проводится, в основном, в рамках проекта Urban-LEDS II, направленного на комплексное развитие с низким уровнем выбросов и укрепление жизнестойкости в более чем 60 городах в восьми странах. ICLEI – «Местные органы власти за устойчивое развитие» и ООН-Хабитат работают напрямую с городами по ускорению процесса низкоуглеродного развития. Обмен опытом между специалистами позволяет городам учиться на проблемах и успехах друг друга. Одновременно, вертикальная интеграция усилий в области климата между различными уровнями власти обеспечивает стабильные преимущества на местном и национальном уровне.

Решаем проблемы: Эта поддержка направлена на решение проблем на разных уровнях власти в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, борьбе с дорожными пробками, загрязнением городской среды и управлением отходами. Целью проекта является сокращение выбросов в городах и странах-участницах.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат обладает уникальными возможностями по объединению технической поддержки городов на местах с политикой национальных правительств и системами управления. ООН-Хабитат имеет опыт работы с правительствами всех уровней на глобальном Юге и особенно в наименее развитых странах, и интегрирует проблемы «климата» в сферу развития.

В городской процесс планирования действий в области климата входят инструкции и напоминания о необходимости проведения консультаций с широким кругом стейкхолдеров при разработке климатического плана с учетом гендерных вопросов в рамках всего процесса.

В рамках первого этапа проекта Urban-LEDS под руководством партнера по работе ICLEI принимающие участие местные власти сообщили о сокращении выбросов 79 MtCO₂e благодаря городским проектам, выполненным в течение периода реализации проекта.

Результаты 1 этапа



Продолжительность поддержки: Разработка и принятие стратегий развития с низким уровнем выбросов (LEDS) проводится в соответствии с городской методикой планирования мер в отношении климата, включающей сбор данных, работу над стратегией, определение действий и одобрение совета.

Это может занять два года, если проводить комплексную работу, а в сжатые сроки – один год. Отдельные пилотные проекты по оказанию помощи национальным правительствам в интеграции проблем изменения климата в городскую политику и урбанизации в климатическую политику, а также по укреплению связей между национальными и местными органами власти проводятся в рамках пакетов технической помощи сроком 6 – 12 месяцев.

Примеры применения: Программа работает по всему миру, в том числе в Бангладеш, Бразилии, Индии, Индонезии, Колумбии, Лаосе, Южной Африке, Руанде и нескольких европейских городах. Результаты

Результаты выполнения первого этапа: завершено восемь стратегий развития с низким уровнем выбросов; представлено 30 кадастров парниковых газов общин городов проекта; 60+ пилотных проектов по энергоэффективности, возобновляемой энергии, эко-устойчивым зданиям; местными органами власти принято 58 обязательств по климату.

Результаты 2 этапа (пока не закончен): 269 чиновников местных органов власти прошли обучение по планированию действий в области изменения климата в городах; международным донорам представлены 23 городских инфраструктурных проекта с низким уровнем выбросов для финансирования; составлено шесть новых кадастров парниковых газов в общинах; разработано восемь систем оценки климатических рисков и уязвимости.

Планируемые результаты 2 этапа (не закончен):



«Основные моменты Этапа I проекта Urban-LEDS – повышенное внимания к проблеме изменения климата на самом высоком уровне муниципалитета как результат обучения в рамках проекта, разработки политики и реализации демонстрационного проекта зеленых домов и солнечных уличных фонарей в общине Гроутвилль. Недавно муниципалитет стал участником Глобального соглашения мэров по климату и энергетике и приступил к разработке городской программы по повышению устойчивости жителей к наводнениям и защите заболоченных участков».

Г-н Сихумбузо Хлонгване,

Исполнительный директор по экономическому развитию, муниципалитет КваДукуза, Южная Африка

Солнечные панели, установленные за счет проекта на здании общины в местном муниципалитете Стив Тшвете, Южная Африка



для получения дополнительной информации

[Веб-сайт проекта Urban-LEDS](#)

[Практические исследования по проектам](#)

Н.3. Руководящие принципы планирования действий в области изменения климата в городах



Кратко: Поддержка запланированных или текущих процессов планирования действий в области климата в городах с целью укрепления этих процессов для отражения передовой международной практики, представленной в восьми руководящих принципах. Представители городской власти могут ознакомиться с простым для соблюдения анализом процессов и конкретными предложениями по их улучшению. Руководящие принципы состоят из двух частей: 1) поддержка городов в принятии мер в области климата (введение) и 2) набор инструментов с показателями.

Решаем проблемы: Комплексный подход к проблеме изменения климата на местном уровне требует тщательного планирования, здесь важно учитывать более широкий круг вопросов, включая разрастание городов, социальную интеграцию, уязвимость городского населения, в том числе социально обособленных групп, необходимо преодолеть разобщенность и вовлекать в работу все муниципальные департаменты, координировать действия с окружающими местными органами власти, внедрять многоуровневое управление и т.д. Планирование действий в области климата предлагает городским властям и их партнерам направление, стратегические новые идеи, инструменты и профессионального сообщества для решения проблем изменения климата при одновременном достижении других

долгосрочных целей, таких как социально-экономическое развитие и охрана окружающей среды.

Что может предложить ООН-Хабитат: «Руководящие принципы планирования действий в области изменения климата в городах» – это основной документ, объединяющий коллективный опыт 45 партнеров, поддержавших инициативу, включая Всемирный банк, UNEP, UNDRR, Глобальный экологический фонд, UCLG, ICLEI, WRI, CPI, Международное сообщество городских и региональных планировщиков (ISOCARP) и многих других.

Это пособие предназначено для разового применения в городах с целью создания потенциала и поддержки принятия решений и не требует длительного участия, например, год и более. ООН-Хабитат обладает большим опытом в оказании помощи местным органам власти в вопросах планирования действий в области климата, в том числе с помощью руководящих принципов и соответствующих показателей. *Руководящие принципы* состоят из двух частей: 1) поддержка городов в принятии мер в области климата (введение) и 2) набор инструментов с показателями. «Введение» можно найти на английском, французском, испанском и арабском языках. Набор инструментов есть на английском, французском и испанском языках.

Руководящие принципы предназначены, в первую очередь, для действующих на городском уровне субъектов. Это общий ориентир для местных чиновников, специалистов в области планирования и прочих стейкхолдеров в городах разных стран мира. В то же время, Руководящие принципы рекомендованы национальным и субнациональным правительствам (например, штатов, провинций), разрабатывающим или пересматривающим свою правовую базу в области изменения климата, городского развития и процессов местного планирования с целью обеспечения единого эффективного подхода.

Международным инициативам и программам, участвующим в планировании городских мероприятий в области климата, следует использовать и ссылаться на руководящие принципы в своей работе. Руководящие принципы помогут городам в разработке комплексного всеохватывающего плана действий в области климата, соответствующего целям Парижского соглашения, а также в реализации проблематики изменения климата в рамках Новой городской повестки дня.



Продолжительность поддержки: Предпочтение в отношении методики применения, тестирования и получения обратной связи о руководящих принципах отдается «работе с сопровождением» продолжительностью одна неделя. По окончании работы около двух недель уходит на проверку и подготовку заключительного отчета об оценке.

Примеры применения: Руководящие принципы использовались при процессе планирования в ряде городов, а оценка руководящих принципов проведена пока в семи городах (Глазго (Великобритания), Лемон Гроув (США), Виланкуло (Мозамбик), Раджкот (Индия), Легаспи и Анхелес (Филиппины) и Куэнка (Эквадор).

При поддержке ООН-Хабитат и партнеров, города применяют руководящие принципы на разных этапах процесса планирования деятельности с разным результатом. Глазго обратился к руководящим принципам, так как сторонники амбициозных действий в области климата хотели использовать данный обзор как способ побудить политиков принять более амбициозные меры в области климата.

Для города Лемон Гроув они стали возможностью подумать о планировании климатических мер в будущем. Город Виланкуло использовал их как часть более широкого подхода к планам в области жизнестойкости; такой обзор помог несколько усилить основной инструмент поддержки принятия решений (В.2. Планирование действий по укреплению жизнестойкости города – CityRAP), который послужил основой при планировании программ жизнестойкости в городе. Усиленный инструмент CityRAP применялся и применяется в ряде городов, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Наконец, региональный округ Метро-Ванкувер применил руководящие принципы для адаптации своей инициативы «Климат 2050» без участия ООН-Хабитат.

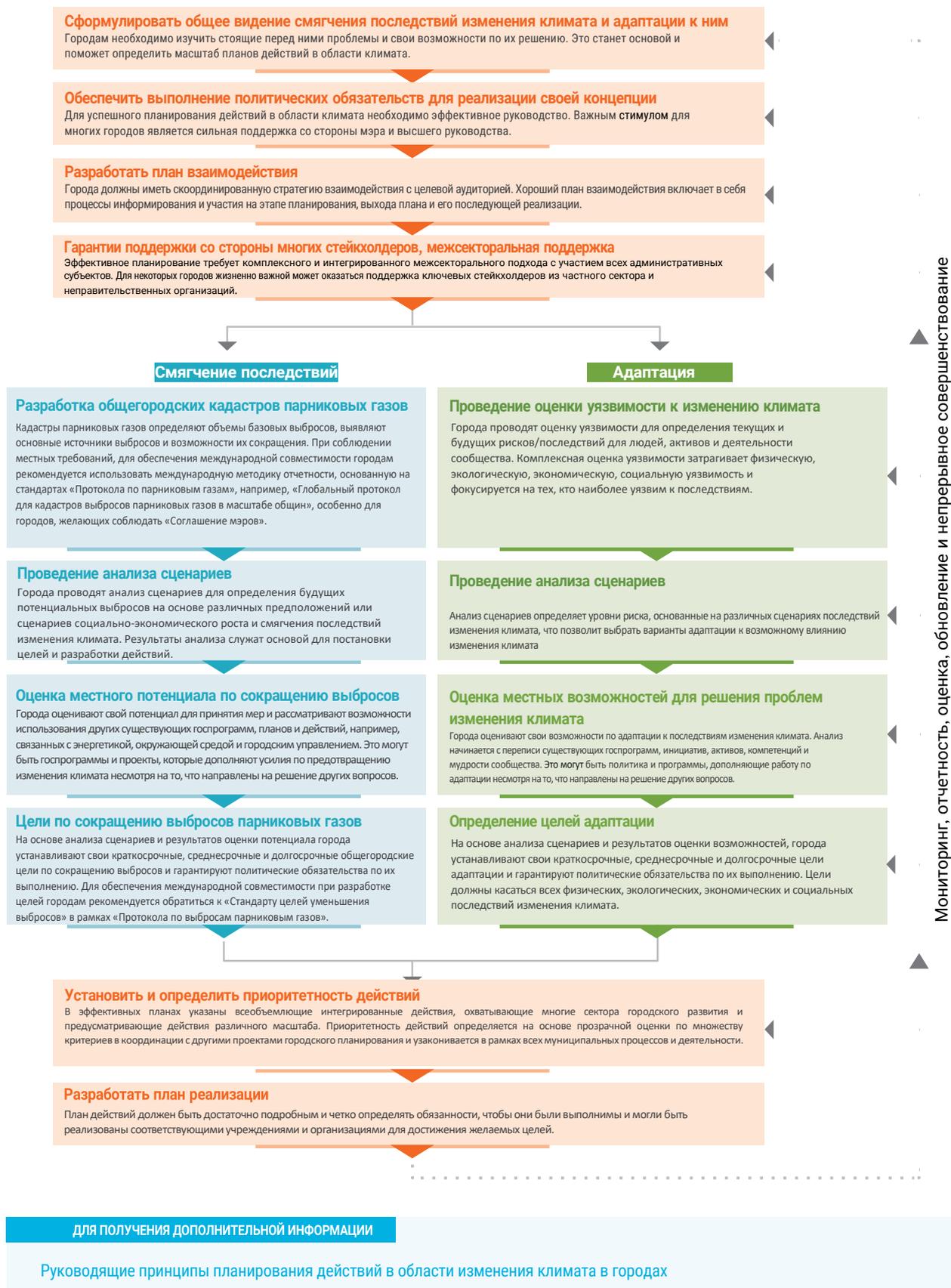
Кроме того, применение руководящих принципов оказало общесистемное воздействие: ООН-Хабитат и ICLEI интегрировали руководящие принципы и их показатели в протоколы отчетности для своей глобальной платформы отчетности Carbonn. Группа профессорско-преподавательского состава и специалистов по вопросам устойчивого развития из университетов Соединенных Штатов и Канады также использовали руководящие принципы в качестве инструмента для укрепления устойчивости и климатической безопасности своих кампусов и укрепления процессов планирования в кампусах.

ПРИЗНАНИЕ

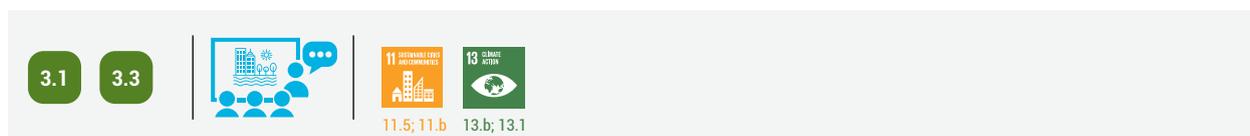
«Для руководства стратегией «Климат 2050» определены следующие принципы, отражающие полномочия и роль Метро-Ванкувера и особенности климата нашего региона. Эти принципы основаны на правилах ООН-Хабитат в отношении климатических мер на местном уровне, предназначенных продумать последовательные и сопоставимые подходы к разработке эффективного планирования климатических действий местными и региональными органами власти во всем мире».

Документ для обсуждения «Климат 2050 Метро-Ванкувера», апрель 2018 г.

Стандартный процесс планирования мер по борьбе с изменением климата



Н.4. Планирование в условиях изменения климата: стратегический, основанный на ценностях подход для урбанистов



Кратко: Пособие для урбанистов, позволяющее лучше понять, оценить и принять меры в области изменения климата на местном уровне. Пособие предназначено для решения задач специалистов по планированию и смежных специалистов в городах стран с низким и средним уровнем дохода, где проблемы планирования, связанные с изменением климата, стоят особенно остро, и обеспечивает подход, позволяющий местным лицам, принимающим решения, разрабатывать планы действий в области климата, отражающие местные ценности.

Решаем проблемы: Данное руководство, сопутствующие инструменты и обучение посвящены проблемам изменения климата в городских районах – от малых поселков и населенных пунктов до крупных городов. Ряд исследований показал, что урбанисты и другие застройщики недостаточно осведомлены о проблемах и вкладе городов в изменение климата, а также о масштабе последствий опасных погодных явлений для городов. Они также плохо подготовлены для того, чтобы предлагать варианты политики или мероприятия на местах в городах, которые могут помочь в смягчении последствий изменения климата или адаптации к ним на местном уровне. Этот недостаток компетенций особенно очевиден в странах с низким и средним уровнем дохода, а также среди планировщиков, работающих во второстепенных или третьестепенных городах.

Что может предложить ООН-Хабитат: «Планирование в условиях изменения климата: стратегический, основанный на ценностях подход для урбанистов» – это методическое пособие для второстепенных городов в развивающихся странах, основанное на десятилетнем опыте ООН-Хабитат в области планирования в условиях изменения климата. Платформа, включая Часть 1 с пошаговой инструкцией по всему процессу и Часть 2 с более подробным инструментарием, есть в открытом доступе и ее можно адаптировать для

специалистов по планированию, работающих в городах стран с низким и средним уровнем дохода, которые обладают базовыми знаниями об изменении климата и желанием бороться с ним. Пособие также повышает эффективность в работе планировщиков разных специализаций (специалисты по снижению риска бедствий, инженеры-строители, специалисты по местному экономическому развитию, эксперты по окружающей среде и т.д.) на всех уровнях (например, местные органы власти, регион, штат, провинция); специалистов, работающих в более широкой области управления городской землей и социального развития (например, инженеры-строители, работники местной службы здравоохранения и служащие местных отделов экономического развития и т.д.); выборных представителей, сотрудников неправительственных организаций, групп гражданского общества, донорских агентств и организаций частного сектора, которые индивидуально и коллективно влияют на то, как город может контролировать риски, последствия и уязвимость к изменению климата. В данном пособии говорится о том, что группы населения, уязвимые к изменению климата, скорее всего, будут испытывать непропорционально более серьезные трудности в связи с последствиями изменения климата.

К этим группам относятся бедные жители городов, женщины, девочки, молодежь и прочие, которые учитываются при анализе чувствительности. Пособие разработано в ходе широких консультаций и к оллегияльного обзора при участии ООН-Хабитат, Программы ООН по окружающей среде, Канадского института планировщиков, Массачусетского технологического института, Университета Твенте, Института исследований жилищного и городского развития, Всемирного банка, Университета Британской Колумбии, Arcadis, Ассоциации планировщиков Содружества, Оклендского университета, Фонда Рокфеллера, Корпуса милосердия, Международного института устойчивого развития, Агир и Университета Бонда.

Продолжительность поддержки: Данный инструмент можно использовать для разработки планов действий города по борьбе с изменением климата, оценки уязвимости к изменению климата и программ обучения. Разработка планов действий на основе отчетов об оценке уязвимости и базовых исследований по смягчению последствий может длиться от нескольких месяцев до более года, при этом курс обучения обычно занимает несколько дней.

Примеры применения: Этот инструмент применяют во всем мире, уделяя особое внимание Азиатско-Тихоокеанскому региону, включая многочисленные города на Филиппинах (после адаптации с руководящими принципами правительства страны); в Камбодже (Сиануквиль, см. видео); Фиджи (включая город Лами и три других города, проект не закончен), Индонезии (Макассар), Непале (Катманду), Папуа-Новой Гвинее (Порт-Морсби), Пакистане (Исламабад), Самоа (Апия), Соломоновых островах (Хониара), Шри-Ланке (Негомбо и Баттикалоа); Вануату (Порт-Вила). Также, с участием ООН-Хабитат проведены многочисленные программы обучения для преподавателей в области городского планирования (университетского уровня) в учебных заведениях местного самоуправления Африки и Азии.

Этот инструмент интенсивно использовался для поддержки работы ООН-Хабитат в области изменения климата в городах. Например, в 2014 году наводнения опустошили город Хониара и уничтожили одно поселение, Коа Хилл, которое было совершенно незащищено.

Из-за возникших разрушений проекты по планированию адаптации получили дополнительный импульс. После окончания наводнений, ООН-Хабитат оказала помощь Хониару в планировании мер по борьбе с изменением климата. С помощью инструмента «Планирование в условиях изменения климата» был разработан отчет «Оценка уязвимости в условиях изменения климата Хониара, Соломоновы острова» и «План действий Хониара по повышению жизнестойкости и борьбы с изменением климата», в них есть прямые отсылки на это пособие.

Со стороны ООН-Хабитат также оказана помощь Вьетнаму в усилении потенциала городских властей в области разработки городских планов борьбы с изменением климата. 14 мая 2020 года был проведен семинар для стейкхолдеров Кан Тхо по укреплению потенциала в области адаптации к изменению климата, и в качестве учебного материала использовалось пособие «Планирование в условиях изменения климата».

Инструмент также включен в списки для чтения в высших учебных заведениях (RMIT, Австралия, UCL, Великобритания) и является главным пособием курса «Инструменты городского управления в условиях изменения климата» в Институте жилищного строительства и городского развития (IHS, Нидерланды). Довольно большое число скачиваний (42 757) говорит о том, что инструмент пользуется спросом у специалистов-практиков и учащихся.



Как показано на рисунке, цикл планирования этого инструмента состоит из четырех модулей, которые соответствуют четырем ключевым вопросам стратегического планирования:

- Что происходит?
- Что важнее всего?
- Что мы можем с этим сделать?
- Делаем ли мы это?

Ответы на эти вопросы требуют от пользователей прохождения соответствующего набора отдельных шагов. Каждый из девяти этапов планирования далее разбивается на более подробные задачи, многие из которых подкреплены соответствующими инструментами. Инструменты планирования представлены в сопутствующем документе "Планирование в условиях изменения климата: Стратегический подход на основе ценностей для городских планировщиков - инструментарий".



ПРИЗНАНИЕ

«Мы, нижеподписавшиеся, признаем важность этой повестки для города Хониара, согласны с оценкой уязвимости и заявляем о своей постоянной приверженности процессу планирования в условиях изменения климата».

Достопочтенный Альфренс Фатаи, Городской голова Хониара; **Министр Эндрю Манепора'а**, Министр земель, жилья и геодезии правительства Соломоновых островов; и **Достопочтенный Самуэль Манетоали**, Министр окружающей среды, изменения климата, ликвидации последствий стихийных бедствий, охраны природы и метеорологии Соломоновых островов одобрили программу планирования в условиях изменения климата в предисловии к докладу «Оценка уязвимости в условиях изменения климата Хониара, Соломоновы острова».

для получения дополнительной информации

[Планирование в условиях изменения климата: стратегический, основанный на ценностях подход для урбанистов](#)

[Планирование в условиях изменения климата: стратегический, основанный на ценностях подход для урбанистов – комплект пособий](#)

[Планирование в условиях изменения климата: стратегический, основанный на ценностях подход в г. Сиануквиль - видео](#)

[Расширенное руководство правительства Филиппин для органов местного самоуправления по разработке местного плана действий в связи с изменением климата \(LCCAP\), Том 3.](#)

Н.5. Уязвимость и риски в условиях изменения климата: оценка, планирование действий и реализация на уровне местных сообществ



Кратко: Помощь в проведении оценки уязвимости и разработки планов действий при участии местных сообществ. Эта услуга помогает в получении важной информации по вопросам планирования жизнестойкости и определения преобразовательных проектов, направленных на снижение рисков и адаптацию к изменению климата. Применяются основанные на широком участии подходы, предусматривающие вовлечение сообществ и учет местного опыта. В частности, проводимая оценка уязвимости на уровне сообществ в контексте незаконных поселений позволяет собрать бесценные данные, грамотно дезагрегированные, которые могут помочь в разработке стратегий благоустройства жизнестойких незаконных поселений.

Решаем проблемы: Эта услуга помогает национальным и местным органам власти, а также организациям общин преодолевать проблемы, касающиеся жизнестойкости, несоблюдения формальностей и изменения климата. Этот инструмент находится на стыке вопросов благоустройства незаконных поселений и жизнестойкости общин.

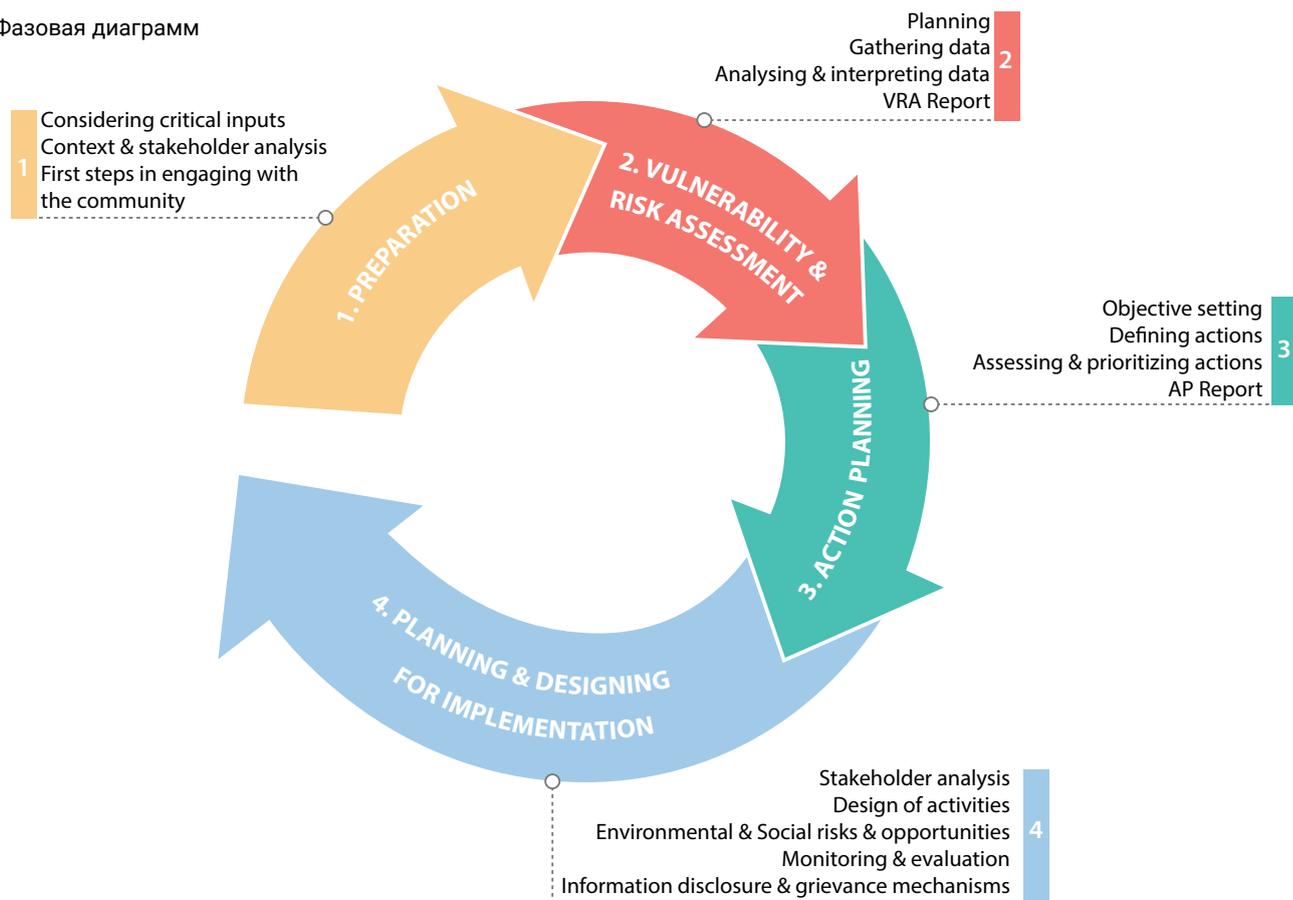
Что может предложить ООН-Хабитат: Это основная услуга для работы на уровне пригородов, недавно обновленная и опирающаяся на более чем 10-летний опыт ООН-Хабитат в области повышения жизнестойкости городов в условиях изменения климата, а также благоустройства незаконных поселений. Сотрудники ООН-Хабитат участвовали в многочисленных проектах по оценке уязвимости (ОУ) и

планам действий (ПД) как на уровне города, так и на уровне сообществ в рамках нескольких инициатив. Кроме того, ООН-Хабитат имеет вбольшой опыт профилировании и благоустройстве поселений. незаконных Реализовав эти подходы в ходе различных проектов, сотрудники ООН-Хабитат получили уникальные возможности для оказания технической поддержки и предоставления экспертных знаний в области повышения жизнестойкости бедных слоев населения города в условиях изменения климата с учетом интересов людей. В процессе сбора данных используются технологии и инновации. Для получения высококачественных снимков для создания карт и 3D-моделей могут использоваться дроны. В условиях недостатка данных такой метод помогает получить ценные карты угроз и факторов риска, которые можно использовать для планирования будущих инвестиций, проектных работ и т.д. Учитываются различные потребности членов сообщества, предоставляются дезагрегированные данные и сведения, ориентированные на людей. Чтобы расширить возможности населения, применяются инклюзивные и коллективные подходы. Выявление дифференцированных потребностей и уязвимостей способствует проведению комплексных мероприятий, ориентированных на обеспечение равенства. Соответствующая информация о факторах риска и угрозах, подготовленная и распространенная среди стейкхолдеров, помогает снизить уровень риска и угроз. Проекты по ОУ и ПД помогают сообществам адаптироваться к изменению климата.

Группы общин на Фиджи



Фазовая диаграмм



Vulnerability and Risk Assessment process flow



Продолжительность поддержки: Обучение по вопросам сбора данных, составлению профилей общин, оценки уязвимости и планов действий можно провести в течение одного дня в виде инструктажа по темам или нескольких месяцев для серьезной подготовки сотрудников. Разработка ОУ и ПД зависит от наличия данных и может длиться от одного до нескольких месяцев.

Примеры применения: ООН-Хабитат разработала много программ ОУ и ПД по вопросам жизнестойкости сообществ и благоустройства трущоб в нескольких странах Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Фиджи, Лаос, Мьянму и Соломоновы острова. Этот опыт применим ко всем регионам, где есть климатические угрозы, малоимущее городское население и незаконные поселения.

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ
 Уязвимость и риски в условиях изменения климата: руководство по оценке, планированию и реализации на уровне местных общин

Н.6. Местное руководство действиями по борьбе с изменением климата



Кратко: Практические меры, которые могут принять города в ответ на изменение климата. Изменение климата предоставляет местным лидерам возможность направить свои сообщества на путь создания более устойчивых, пригодных для жизни, динамичных и экологически чистых городов. Для иллюстрации ключевых идей показаны вдохновляющие примеры лидерства на местном уровне, взятые из разных городов мира.

Решаем проблемы: Эта услуга помогает местным органам власти решать проблемы, связанные с незаконными поселениями, плохим доступом к городским услугам, канализацией и утилизацией отходов, последствиями изменения климата (наводнения, засухи, повышение уровня моря, циклоны, штормы и т.д.), подготовкой, излишней бюрократизацией и отсутствием прямых программ финансирования мер по борьбе с изменением климата в городах.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат имеет более чем десятилетний опыт работы со второстепенными городами в развивающихся странах мира по принятию мер по борьбе с изменением климата, поэтому мы можем обратиться ко многим вдохновляющим примерам городского лидерства, чтобы стимулировать и оказать ощутимую поддержку местным руководителям. ООН-Хабитат предоставляет эту услугу с помощью пособия «Местное руководство действиями по борьбе с изменением климата», которое написано простым и понятным языком с использованием примеров из жизни городов. Обучение по этой программе помогает местным руководителям лучше понять, какие действия они могут предпринять, чтобы воплотить меры по борьбе с изменением климата в реальность.

ООН-Хабитат также активно участвует как в политическом, так и в содержательном плане в «Глобальном соглашении мэров по климату и энергетике» (GCoM), и поэтому может привлечь интерес местных руководителей к этой важной организации мэров, занятых реализацией повестки в

области климата. Эта услуга разъясняет, как действия по борьбе с изменением климата могут предоставить городам многочисленные возможности, включающие долгосрочную перспективу, разработку комплексной стратегии, доступ к технологиям и практикам, а также обновление городов.

Продолжительность поддержки: Это вводное пособие лучше всего использовать в рамках проведения многодневного семинара по укреплению потенциала на уровне города. Одной из эффективных моделей обучения является: (1) первый день, на который приглашаются местные выборные должностные лица (и в течение которого настоящий инструмент можно использовать в качестве основы для укрепления потенциала), и далее (2) еще два дня, в течение которых назначенные должностные лица знакомятся с более техническими и содержательными инструментами и методологиями, направленными на решение проблем изменения климата.

Примеры применения: Эта услуга применима по всему миру. Примеры и практические исследования, представленные в информационном продукте, взяты из следующих стран: Африка: Кампала, Уганда (Программа по сточным водам); муниципалитет Этеквини (Дурбан), ЮАР (Главная стратегия адаптации к изменению климата, Муниципальная программа по защите климата), Мозамбик (Инициатива «Жизнь с наводнениями»); Азиатско-Тихоокеанский регион: Порт-Вила, Вануату (Общегородская оценка уязвимости); Улан-Батор, Монголия (Модернизация зданий); город Сорсогон, Филиппины (сотрудничество между местными и национальными учреждениями); Латинская Америка и Карибский бассейн:

ЭквадорЭсмральдас, (коллективное планирование); Колумбия Медельин,(общественная канатная дорога с использованием финансирования в рамках «Механизма чистого развития»); Сан-Паулу, Бразилия (партнерство с частным сектором); Европа: Роттердам, Нидерланды; Барселона, Испания; и Северная Америка: Атланта, США.

При том, что более 10 тысяч мэров обязались принять меры по борьбе с изменением климата, присоединившись к «Глобальному соглашению мэров по климату и энергетике» (GCoM), оказалось, что наибольшее их число представляет развитые страны. Жителям городов из наименее развитых стран (LDC) приходится решать разные неотложные проблемы, и чтобы помочь им лучше понять, что приоритетом для них являются меры по борьбе с изменением климата, необходимо серьезное руководство на местах. При этом, мэры двух небольших городов Морони, Коморские острова, и

Накала, Мозамбик, первыми присоединились к GCoM. ООН-Хабитат помогла этим дальновидным лидерам своих городов принять несколько жестких мер по выполнению дорожной карты GCoM – от постановки целей, оценки базового уровня выбросов парниковых газов и уязвимости до разработки комплексных планов действий по борьбе с изменением климата. В результате, эти два города одними из первых получили «значки» в подтверждение того, что их действия полностью соответствуют требованиям GCoM – верный признак местного лидерства в области климатических программ.



© SHUTTERSTOCK/Maloff

для получения дополнительной информации

Местное руководство действиями по борьбе с изменением климата

I. Укрепление потенциала

I.1. Устойчивая передача навыков и знаний правительствам и городским стейкхолдерам



Кратко: Проекты ООН-Хабитат по укреплению потенциала и обучению, проводимые в целях повышения компетенций учреждений и лиц, для эффективного участия, преобразования и улучшения себя и среды, в которой они работают. ООН-Хабитат использует партнерские отношения с учебными заведениями и помогает в получении качественных оценок потребностей, инструментов и тренингов, объединяющих местные и национальные органы власти, гражданское общество и научные круги для создания новых методов работы и усиления их возможностей по решению городских проблем в долгосрочной перспективе.

Решаем проблемы: Недостаточный потенциал и слабые навыки для разработки проектов, определения приоритетов и возможностей, создания надлежащих институциональных рамок, госпрограмм и сопутствующего законодательства, доступа к финансированию и использования правильных технологий препятствуют способности государственных учреждений эффективно осуществлять политику устойчивого городского развития, не достигая Целей устойчивого развития.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат, являясь главным ведомством по достижению Цели 11 Целей устойчивого развития (ЦУР 11) и реализации Новой городской повестки, предлагает основанные на опыте услуги по укреплению потенциала, позволяющего государствам-членам, городам, местным органам власти и городским стейкхолдерам успешно работать над обеспечением инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и эко-устойчивости своих городов и населенных пунктов. Выбор конкретных программ по укреплению потенциала адаптирован к особым потребностям и задачам целевых групп и разработан таким образом, чтобы отвечать четко определенным вызовам и городским институциональным организационным требованиям. Данные услуги обучения повышают компетенции национальных и местных органов власти, их учреждений и сотрудников, руководителей, директоров, политиков и персонала, отвечающего за вопросы общего планирования, разработку, управление и реализацию политики, программ и проектов в области жилищного строительства и городского развития с учетом широкого круга городских проблем и дисциплин.

Молодежь на занятии компьютерного класса в центре ООН One stop в Кигали, Руанда

© Джулиус Мвелу / ООН-Хабитат



Услуги включают обучение на месте и специализированные курсы, семинары по вопросам политики, совещания групп экспертов, индивидуальные тренинги, взаимное обучение и семинары по обмену знаниями. Также имеются онлайн-программы дистанционного обучения, городские лаборатории на местах, совместные ориентированные на решение проблем и получение результатов семинары по конкретным темам, обозначенным приглашающей стороной, практикумы, сотрудничество и обмен между городами, сотрудничество Юг-Юг и Север-Юг, технические туры и тематические поездки, а также техническая помощь на рабочем месте и различные формы передачи и приобретения знаний.

Эта поддержка основана на новейших знаниях и передовой практике в области устойчивого городского развития и реализации глобальных целей с использованием передовых цифровых решений и методов содействия. ООН-Хабитат приглашает к участию известные университеты, научно-исследовательские и учебные учреждения для изучения новых способов решения городских проблем и потребностей руководителей городов и других стейкхолдеров, чтобы ускорить распространение и использование нормативных инструментов и знаний, исследований и человеческого капитала для реализации Новой городской повестки дня и достижения ЦУР 11. Эти инструменты и методы включают сотрудничество с исследовательскими центрами, совместные НИИ, технологии и инновации по укреплению потенциала, электронное образование, массовые открытые онлайн-курсы и инициативу в области партнерства университетов ООН-Хабитат, [Habitat UNI](#). Примеры инструментов и программ по укреплению потенциала можно найти в настоящем каталоге. ООН-Хабитат все активнее предлагает целевые и ориентированные на спрос занятия по городским инновациям и передовым технологиям для формирования инновационного мышления и поддержки городских менеджеров и городов в вопросах внедрения новейших инструментов и подходов для устойчивого и инклюзивного управления центрами городов.

Занятия могут быть направлены на разъяснение инновационных методов, пограничных технологий, способов защиты прав человека в цифровой среде, анализа и устранения цифрового неравенства.

Продолжительность поддержки: Услуги по укреплению потенциала могут быть оказаны в виде онлайн-занятий (от двух часов), учебных семинаров (от двух до семи дней), программ институционального обучения (от одного до пяти и более лет) и других индивидуально разработанных программ (сроки зависят от потребностей). Учебные занятия проводятся виртуально или очно, с учетом предпочтений, тематики и ситуации с COVID-19.

Примеры применения: Оказание услуг ООН-Хабитат по укреплению потенциала длится десятилетиями и проходит во всех географических регионах, в которых национальные или местные органы власти увидели или обозначили свои потребности в создании потенциала. В последнее время такие программы ООН-Хабитат, как *Глобальная сеть земельных инструментов* и *Программа коллективного благоустройства трущоб*, подготовили комплекты учебных пособий в цифровом формате.

ООН-Хабитат выступила в качестве ведущего партнера на COP25 и «Центра по укреплению потенциала», организованного Парижским комитетом по укреплению потенциала, что стало серьезным прецедентом, подтвердившим важность создания потенциала в борьбе с климатическим кризисом, особенно в городских условиях. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, ознакомьтесь с документом [Парижский комитет по укреплению потенциала «Второй краткий отчет Центра по укреплению потенциала для COP25»](#). ООН-Хабитат оказывает поддержку ряду партнеров в области инноваций, технологий и укреплению потенциала в области цифровых прав. Одним из примеров является участие в разработке умного, инклюзивного и инновационного проекта «зеленой зоны» в Камеруне в ходе учебного обмена.

«ООН-Хабитат UNI [партнерство ООН-Хабитат с университетами] – это среда для обмена идеями и опытом. Являясь членом UNI, мы смогли встретиться и поработать с учеными и исследователями мирового уровня в рамках междисциплинарной платформы для эко-устойчивых городов».

Доктор Сахар Аттия,

Профессор архитектуры и городского дизайна, председатель Хабитат UNI

«Семинар [«Создание коллективных систем отчетности для городской политики – семинар по завершению программы, 2020 год] просто фантастический; было очень полезно узнать об опыте других городов. Между проектами много различий, но и много сходства».

Г-н Даниэль Гаспар,

Директор Школы государственного управления и менеджмента муниципалитета г. Нитерой, Бразилия



Дискуссия о прозрачности и отчетности во время обучения инструкторов в Трухильо, Перу, 2018 г.



Презентация во время группового занятия на семинаре в Международном городском центре подготовки (IUTC) в провинции Кангвон, Республика Корея, 2019 г.

для получения дополнительной информации

- [Онлайн-архив по укреплению потенциала](#)
- [Онлайн-барометр жилья](#)
- [Страница по укреплению потенциала на веб-сайте ООН-Хабитат](#)
- [Страница ООН-Хабитат UNI на веб-сайте ООН-Хабитат](#)
- [Глобальный архив урбан-лекций](#)

1.2. Укрепление потенциала правительств с помощью региональных учебных центров передового опыта

1.1

1.2

3.2

3.3

4.3



17.9

Кратко: Создание региональных учебных центров передового опыта для решения критически важных задач муниципальных и городских руководителей по укреплению потенциала для эффективного реагирования на неотложные потребности урбанизации. Опираясь на более чем 10-летний опыт укрепления регионального потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ООН-Хабитат предлагает свои знания партнерам, совместно создавая учебные институты и разрабатывая, при их участии, индивидуальные современные учебные курсы и материалы, а также предоставляя беспрецедентные возможности для обмена опытом между городами и взаимного обогащения идеями через свою широкую сеть выпускников.

Решаем проблемы: Из-за ограниченности ресурсов многие местные органы власти не обладают достаточным потенциалом и институциональными механизмами для стремления к передовым практикам и, следовательно, не в состоянии совершенствовать свои процессы, повышать квалификацию своих кадров, продвигать инновации, ориентированные на решение сложных задач, и взаимообогащение идеями, а также внедрять новые способы работы, новую программы и новые технологии.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат опирается на более чем 13-летний опыт участия в передовых программах обучения по вопросам устойчивого городского развития в региональных учебных центрах в Азиатско-Тихоокеанском регионе и может тиражировать и в дальнейшем адаптировать эту модель передачи знаний в других регионах. Центры привлекают к работе сообщества руководителей городов и практиков-градостроителей, тем самым предоставляя платформу для обмена знаниями и опытом, одновременно создавая многолетнюю сеть выпускников. Инновационные подходы и передовой опыт включены в программы обучения ООН-Хабитат. Учебные модули и поездки на места тщательно продумываются, чтобы участники могли получить самый современный взгляд на проблемы, как, например, посещение эко/умных городов в Республике Корея.

Продолжительность поддержки: Создание и введение в эксплуатацию регионального учебного центра передового опыта зависит от конкретных планов по укреплению потенциала, возможностей финансирования и условий партнерства. Курс обучения обычно длится пять-семь дней, но его

Участники радуются общению и обмену опытом на региональных учебных курсах, организованных ООН-Хабитат и IUTC в 2018 и 2019 гг.



можно адаптировать в зависимости от конкретных запросов и требований.

Примеры применения: Благодаря партнерству с правительством провинции Кангвон, Республика Корея, ООН-Хабитат удалось создать конкурентоспособного поставщика услуг по обучению градостроительству и укреплению потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе, обеспечив взаимодополнение сторон передовым опытом и обучением. Эта инициатива способствовала созданию большой сети выпускников – принимающих решения руководителей высшего звена и политиков со всей Азии, а также получению беспрецедентного доступа к обширному массиву информации и возможностям для сотрудничества.

Региональные учебные центры могут повысить уровень внедрения и распространения практических инструментов в регионах, как, например, в случае с индексом процветания городов (CPI), получившим более широкое применение во Вьетнаме, Афганистане, Непале и Бангладеш.

В среднем, 90 процентов опрошенных участников заявили, что учебный курс оправдал их ожидания. 63 процента опрошенных выпускников отметили, что помощь со стороны IUTC поможет им использовать знания, полученные в ходе учебного курса, в своей работе и программах.

ПРИЗНАНИЕ

«На курсе мы узнали о новом инструменте и справочнике по проведению анализа и оценки городских проблем нашего жилищного сектора. Нам не терпится продолжить работу с багажом полученных знаний для дальнейшего их закрепления и развития, чтобы применить их с пользой».

Г-жа Буй Тхи Хонг Хьеу,

Научный сотрудник, Министерство строительства – Вьетнамский институт городского и сельского планирования, Вьетнам

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Веб-сайт Международного городского учебного центра

Веб-сайт ООН-Хабитат по развитию потенциала

Ниже приводится подборка курсов обучения, проведенных в IUTC при содействии ООН-Хабитат, с соответствующими учебными материалами:

- [Инновационные подходы к обеспечению доступного жилья в Азии](#)
- [Внутристрановой учебный курс в Монголии по основам доступного жилья](#)
- [Устойчивый транспорт в городах Азии - за зеленую планету и лучшую жизнь](#)
- [Климатоустойчивые города и экологическая устойчивость городской среды](#)

1.3. Академия городов и изменения климата (онлайн)



Кратко: Образовательные модули для учебных программ университетов, вузов и учебных заведений по вопросам изменения климата в городских территориях. Модули позволяют получить общее представление о теории и концепциях изменения климата, включая смягчение последствий, адаптацию, риск и уязвимость, и показывают, почему изменение климата является ключевым вопросом для городов. Каждый из семи модулей включает слайды PowerPoint, конспекты лекций, учебные планы и списки литературы.



Проект «Укрепление жизнестойкости городов в условиях изменения климата» для Юго-Восточной Африки.
© ООН-Хабитат

Решаем проблемы: «Академия городов и изменения климата» занимается проблемами, стоящими перед городами и поселками в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, водоснабжения, мобильности, энергетики и жилья.

Что может предложить ООН-Хабитат: Применяя эти модули в контексте укрепления потенциала, ООН-Хабитат может использовать богатый практический опыт городов развивающихся стран для конкретизации и обновления этого контента. ООН-Хабитат также может предоставить необходимую информацию о глобальных рамочных программах и объединениях городов, таких как «Глобальное соглашение мэров по климату и энергетике».

«Академия» работает полностью в режиме онлайн, поэтому все материалы доступны для всего мира, несмотря на пандемию. Список онлайн-модулей выглядит следующим образом:

- Модуль 1: Теория и концепции изменения климата и городов
- Модуль 2: Практика адаптации и смягчения последствий изменения климата в городах
- Модуль 3: Планирование в условиях изменения климата
- Модуль 4: Изменение климата и управление городским водным циклом
- Модуль 5: Изменение климата и городская энергетика
- Модуль 6: Изменение климата и городская мобильность
- Модуль 7: Изменение климата, убежище и жилье

Продолжительность поддержки: Местные органы власти и преподаватели университетов могут свободно пользоваться этими ресурсами в режиме онлайн в удобное для них время.



Команда ООН-Хабитат, разработавшая образовательный модуль и набор инструментов «Изменение климата в городском планировании».

© ООН-Хабитат

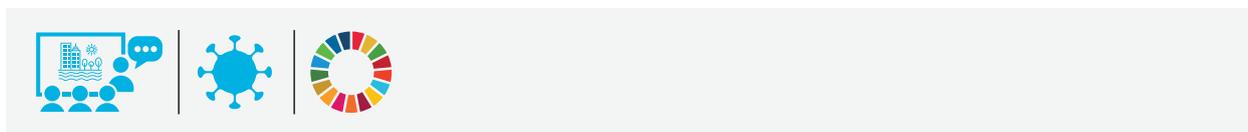


[Для получения дополнительной информации](#)

[Академия городов и изменения климата](#)

Слайды Powerpoint (без сопроводительных материалов) можно найти на сайте ООН-Хабитат на [странице по укреплению потенциала](#)

I.4. Платформа электронного образования и пакет мер по укреплению потенциала для коллективного благоустройства трущоб



Кратко: Платформа электронного образования myPSUP обеспечивает основу для постоянного развития потенциала, технической поддержки и инноваций в деле мобилизации сообщества практиков к активизации действий по благоустройству трущоб. Платформа состоит из 12 курсов, включающих методичку и подход ООН-Хабитат к вопросам коллективного благоустройства трущоб, и является хранилищем справочных материалов и возможностей по налаживанию контактов, взаимному обучению и проведению онлайн-вебинаров.

Решаем проблемы: У местных и региональных органов власти зачастую нет доступа к глобальным платформам обучения и обмену опытом по таким актуальным темам, как благоустройство трущоб. Из-за дефицита финансирования и изменений в области управления могут возникать пробелы в потенциале, необходимом для эффективного развертывания и внедрения мер по благоустройству трущоб, а также решения вопросов взаимопересечения в контексте данной проблемы.



Онлайн-платформа электронного образования для коллективного благоустройства трущоб.
© ООН-Хабитат

Что может предложить ООН-Хабитат: Платформа электронного образования расширяет возможности по укреплению потенциала и обмену знаниями на национальном, региональном и глобальном уровнях, одновременно снижая расходы, возникающие обычно в связи с такими проектами, за счет предоставления легкодоступных учебных материалов. Размещенные на платформе ресурсы включают курсы по основам коллективного благоустройства трущоб, хранилище справочных материалов, практические исследования, а также материалы для подготовки инструкторов. Являясь центром передового опыта по вопросам городов, ООН-Хабитат обладает огромным опытом в области укрепления потенциала, передачи знаний и оказания технической помощи партнерам благодаря своей обширной партнерской сети и центральной роли в решении проблем благоустройства трущоб на основе широкого участия и инклюзивности.

Продолжительность поддержки: Эта поддержка оказывается постоянно: ООН-Хабитат помогает в создании национальных или местных хабов знаний, которые должны стать центрами знаний и инструментов. Глобальные электронные учебные материалы применимы для местных и национальных условий, так как в них приводятся примеры из разных стран, и материалы переведены на местные языки. Процесс создания хаба знаний занимает около одного года.

Примеры применения: В основе поддержки, оказываемой ООН-Хабитат странам, лежит укрепление потенциала. Данный инструмент электронного обучения дополняет комплексную работу по укреплению потенциала и технической поддержке в области благоустройства трущоб, оказываемую различным стейкхолдерам на национальном уровне. Он сыграл важную роль во время вспышки COVID-19, способствуя распространению знаний и предоставляя инструменты и возможности для обмена в странах-партнерах.

ПРИЗНАНИЕ

«Электронное образование на платформе myPSUP – великолепная инициатива, благодаря ей мы сможем получать доступ к материалам до начала семинаров и в любое время на этапе внедрения. А поскольку все онлайн, члены страновой группы могут легко найти материалы».

Г-н Жан Куадио,
Национальное бюро технических исследований и развития (BNETD), Кот-д'Ивуар

ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Платформа
электронного
образования по
коллективному
благоустройству
трущоб



1.5. Академия устойчивой городской мобильности (AoSUM)



Кратко: Цель «Академии устойчивой городской мобильности» – обеспечить лиц, принимающих решения на глобальном уровне, знаниями и инструментами для оценки текущих проблем мобильности и подготовки осуществимых стратегий и действий по обеспечению более устойчивой, безопасной, доступной, эффективной, инновационной и экологически чистой мобильности в их городе. «Академия» предлагает представителям власти подумать о концепциях городской мобильности в контексте глобальной повестки дня; содействует проведению обменов; предоставляет платформу для обучения инновационным проектам в области мобильности; и знакомит участников с механизмами устойчивого финансирования.

Решаем проблемы: Продвижение программ устойчивой мобильности требует не только политической воли, твердого руководства и технических знаний, но и создания стратегических альянсов с важными стейкхолдерами, включая поставщиков транспортных услуг, новаторов в области мобильности, частных застройщиков, представителей гражданского общества, научных и исследовательских учреждений, банков развития и международных организаций. «Академия устойчивой городской мобильности» (AoSUM) объединяет этих людей и дает возможность правительствам-участникам и стейкхолдерам разрабатывать ориентированную на практические действия и информированную политику в области устойчивой мобильности и реализовывать эти проекты на местах.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат предлагает уникальную возможность пройти обучение лицам, принимающим решения, заинтересованным в получении углубленных знаний в области устойчивой, инклюзивной и инновационной городской мобильности и обменяться опытом с другими специалистами-практиками с помощью AoSUM. «Академия» – это ежегодная программа по укреплению потенциала, курс обучения, объединяющий поездки на места с передовыми практиками в области мобильности, лекциями

поездки на места с передовыми практиками в области мобильности, лекциями экспертов и электронным образованием. Среди изучаемых тем – необходимость устойчивой городской мобильности, мульти-модальные транспортные системы, низкоуглеродная мобильность, гендерные факторы и мобильность, варианты стратегий и экономические инструменты в области устойчивой городской мобильности и возможностей финансирования.

ООН-Хабитат приглашает правительства, перевозчиков и транспортные власти принять участие в работе «Академии» и гарантирует гендерный баланс участников. Полномочия ООН-Хабитат позволяют пригласить к стратегическому партнерству государственные, частные и финансовые учреждения, а также пул различных технических экспертов. Сочетание теоретических занятий и практических поездок на места для знакомства с лучшими решениями в области мобильности (например, мульти-модальная система городского транспорта в Вене, скоростное автобусное сообщение в Сан-Паулу или система канатных дорог в Ла-Пасе) доказало свою эффективность, о чем свидетельствует растущее с каждым годом число заявок. «Академия», в частности:

- предлагает представителям власти подумать о разработке альтернативной концепции городской мобильности в своем городе, направленной на улучшение доступности, с реализацией проектов более эффективного, инклюзивного, безопасного и инновационного общественного транспорта, интегрированного с активными видами мобильности в соответствии с Целями устойчивого развития 2030, Парижским соглашением и Новой городской повесткой.
- предоставляет платформу для изучения инновационных проектов в области мобильности на местах



Участники пешеходной экскурсии в Ла-Пасе, 2019 год. © ООН-Хабитат

- знакомит с механизмами устойчивого финансирования, включая возможности использования государственно-частных партнерств и «зеленых» государственных закупок. Во время пандемии COVID-19 был создан модуль электронного образования, который дополнил будущие очные семинары элементом электронного образования: [«Серия видеоматериалов для интернет-классов»](#).

Примеры применения: «Академия» создана в 2017 году в партнерстве с частным сектором. После успешного начала работы, положительных отзывов со стороны участников и интереса других партнеров, этот курс обучения стал ежегодным. Предыдущие занятия проводились в Германии, Австрии, Боливии и Бразилии, а с 2017 года

обучение AoSUM прошли в общей сложности 72 участника из 37 разных стран.

Продолжительность поддержки: Перед недельным курсом следует пройти предварительное обучение, в ходе которого участникам предлагается подготовить презентацию примера инновационного проекта мобильности в своем городе. Обсуждение проходит во время занятий в рамках обмена мнениями между коллегами. После окончания недельного курса «Академии» участникам предлагается присоединиться к сети выпускников (в социальных сетях) для дальнейшего обмена опытом в рамках «Сообщества практиков». С 2021 года «Академия» пополняется серией самообучающихся видеокурсов, которые можно бесплатно найти в Интернете.

Изучение системы
совместного
использования
велосипедов в Сан-
Паулу во время курса
«Академия» в 2019 году.

© ООН-Хабитат



ПРИЗНАНИЕ

«Я ожидал, что «Академия» будет больше похожа на обычный семинар по вопросам транспорта, но она оказалась гораздо полезнее для моей реальной работы, дав мне возможность познакомиться с новыми решениями и разными точками зрения».

«Из наиболее важных выводов «Академии» я могу отметить аспекты, объединяющие интермодальность и разработку соответствующих решений для местного контекста».

«Я увожу с собой не только полученные знания о мобильности. Дополнительным плюсом является также сеть [контактов], которую я смог создать среди коллег, и наши поездки на объекты, где удалось обменяться знаниями и опытом».

Цитаты участников 2019 года

для получения дополнительной информации

[Онлайн-класс по вопросам мобильности](#)
[Новостной сюжет об «Академии 2019» в Боливии и Бразилии](#)

Ж. Мониторинг и отчетность для локализации ЦУР

Все признают тот факт, что достижение ЦУР будет зависеть от действий и руководства на местах. Для того, чтобы Повестка 2030 и Новая городская повестка реализовали свой преобразующий потенциал, они должны быть полностью реализованы на местном уровне – их необходимо *локализовать*. Генеральный секретарь ООН отметил важность локализации в докладах «Десятилетие действий»,⁵ «Наша общая повестка дня», а также в программном документе «COVID-19 в городском мире». Многие города и местные органы власти в разных странах мира разрабатывают инновационные стратегии, программы и инициативы по локализации ЦУР как для достижения целей Повестки 2030, так и для недопущения отката назад после пандемии COVID-19 и разрушительных гуманитарных последствий, вызванных войной в Украине.

Локализация – это процесс преобразования глобальных целей и задач в реальность на местном уровне, при котором *никто и ничто не останется в стороне*. Это двусторонний процесс, где местное находится в согласии с национальным и глобальным на взаимодополняющей основе. Для этой работы требуется усиление возможностей местных органов власти и местных игроков в вопросах планирования, реализации и контроля устойчивых стратегий и инициатив, привязанных к ЦУР, а также вовлечения своих избирателей и координации действий со своими национальными партнерами.

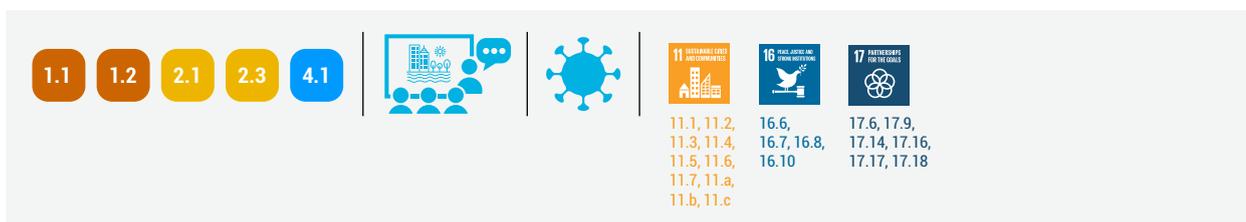
В качестве института ООН, наделенного полномочиями руководить деятельностью, связанной с населенными пунктами, ООН-Хабитат играет главную роль в вопросах оказания помощи странам и городам в расширении их доступа к надежной информации, позволяющей лучше понять городские и международные тренды, и участвует в мониторинге и отчетности по глобальным повесткам.

Стратегия ООН-Хабитат по поддержке локализации ЦУР основана на многоуровневых, мульти-секторальных и многосторонних партнерствах с целью объединения всех элементов цепочки реализации ЦУР – от сбора данных инклюзивным и прозрачным образом до разработки обоснованной политики и установления приоритетов, реализации проектов и создания надежных систем контроля и отчетности. Являясь Секретариатом и постоянным сопредседателем недавно преобразованной [Коалиции Local2030](#), ООН-Хабитат также участвует в работе различных учреждений, фондов, подразделений и проектов ООН по оказанию помощи в локализации их собственных программ.

Подход ООН-Хабитат к локализации ЦУР опирается на три основных компонента: «Добровольные местные обзоры» (VLR); «Глобальная система мониторинга городов» (UMF); и флагманская программа «Города ЦУР». О первых двух можно подробно узнать в этом разделе, а описание флагманской программы «Города ЦУР» можно найти в Разделе 3 «Наши флагманские программы» этого каталога.

⁵ Доклад «Десятилетие действий» призывает ускорить поиск устойчивых решений всех крупнейших мировых вызовов – от бедности и гендерных проблем до изменения климата, неравенства и ликвидации финансового разрыва.

J.1. Добровольные местные обзоры



Кратко: Добровольные местные обзоры (VLR) – механизм мониторинга и отчетности, являющийся мощным стимулом локализации ЦУР. ООН-Хабитат поддерживает глобальное движение VLR посредством развития передовых знаний, предоставляя городам технический опыт и возможности для обучения и укрепления потенциала, а также повышая авторитет местных органов власти на проводимых Организацией Объединенных Наций и международных форумах.

Решаем проблемы: Проблема эффективного мониторинга находится в центре глобальных дебатов по ЦУР из-за трудностей, с которыми сталкиваются многие города при сборе соответствующих данных, приведении местных усилий по мониторингу в соответствие с национальными рамками ЦУР и получении доступа к надлежащим ресурсам для реализации планов, проектов и инвестиций, направленных на достижение ЦУР. Многие региональные и местные органы власти во всем мире используют VLR в качестве инструмента мониторинга и отчетности о ходе достижения ЦУР, при этом потенциал VLR выходит за рамки контролирующих функций. ООН-Хабитат считает, что обзоры VLR являются мощным стимулом локализации ЦУР, поскольку они могут помочь активнее внедрять инновационные методы применения данных, вовлекать к участию стейкхолдеров, в том числе из числа меньшинств и уязвимых групп, а также улучшать политическую согласованность, стратегическое планирование и многоуровневое управление. Взаимодействие между местным и национальным уровнем также укрепляется благодаря наличию связей между VLR и добровольными национальными обзорами (VNR).

Что может предложить ООН-Хабитат. ООН-Хабитат является координационным центром ООН для местных и региональных органов власти и вместе со своими партнерами руководит вопросами оказания поддержки глобальному движению VLR, в том числе благодаря проведению глобальных исследований, защите интересов и технической помощи. Кроме того, ООН-Хабитат является ответственным хранителем Новой городской повестки и различных показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в рамках Цели 11. В период с 2020 по 2022 год сотрудниками ООН-Хабитат разработаны два глобальных руководства по VLR, призванные направить усилия местных властей и действующих субъектов на запуск и углубление работы по VLR в партнерстве с организацией «Объединенные города и местные власти» (UCLG): «Руководящие принципы VLR, том первый. Сравнительный анализ действующих VLR»; «Руководящие принципы VLR, том второй. На пути к новому поколению VLR: изучение связей между местным и национальным».

Кроме того, ООН-Хабитат и Международный центр местной демократии (ICLD), Швеция, Наборподготовили [Набор инструментов VLRs](#); Экономическая комиссия ООН для Африки (UNECA) и UCLG Африка совместно подготовили региональные [«Руководящие принципы добровольного местного обзора для Африки»](#), разрабатывается хостинг других руководящих принципов и инструментов для помощи местным и региональным органам власти в запуске процессов VLR. Агентство поддерживает [онлайн-платформу VLR](#), на которой собраны все соответствующие ресурсы и полный список готовых VLR.

Помимо распространения знаний, ООН-Хабитат оказывает тесную поддержку местным и региональным правительствам по всему миру в разработке VLR, предлагая техническое сотрудничество, основанное на четырех ключевых методологических принципах: 1) инновации в области обработки данных; 2) инклюзивность и участие; 3) политическая согласованность; и 4) многоуровневое управление. По просьбе отдельных национальных и местных органов власти агентство оказывает непосредственную помощь в более четкой формулировке их усилий по мониторингу ЦУР и составлению отчетов, уделяя особое внимание укреплению связей между VLR и VNR.

ООН-Хабитат также возглавляет глобальные усилия по защите интересов локализации ЦУР и VLR, предоставляя площадку для высказываний и обмена опытом местным и региональным властям на международных форумах и под эгидой ООН, таких как «Политический форум высокого уровня» в рамках «Дней добровольных субнациональных обзоров (VSR)» и «Всемирного форума городов».

Примеры применения: Учитывая постоянно расширяющееся глобальное сообщество, ожидается, что число опубликованных к концу 2022 года обзоров VLR превысит 110, что в три раза превышает предыдущие показатели менее чем за два года.

С 2019 года ООН-Хабитат оказала помощь таким городам, как Чимботе, Трухильо (Перу), Рио-де-Жанейро, Нитерой (Бразилия), Флоренция (Италия) и Москва (Российская Федерация). Текущие и предстоящие обзоры VLR: Бхопал (Индия), Амман (Иордания), Агадир (Марокко), Катовице (Польша), Мадрид (Испания), Косово (два муниципалитета) и Зимбабве (четыре муниципалитета). Для укрепления многоуровневых связей в области отчетности и реализации ЦУР ООН-Хабитат сотрудничает со страновой группой ООН и национальными правительствами в Малайзии с целью привлечь к работе местные органы власти и рассказать о VLR во втором обзоре VNR Малайзии, опубликованном в 2021 году. В 2021 году также подписано важное партнерство с Финляндией, к которое укрепляет связи между финскими городами, национальной ассоциацией городов и муниципалитетами, а также Канцелярией Премьер-министра, отвечающего за реализацию ЦУР.

Продолжительность поддержки: При условии технической поддержки городов со стороны ООН-Хабитат, разработка VLR обычно занимает шесть-девять месяцев в зависимости от местного контекста и наличия ресурсов и информации. Сюда входит сбор и обработка данных, процесс совместного участия и составление самого отчета.



«Руководство по проведению добровольных местных обзоров», том первый (слева), и том второй (справа)

«Региональные руководящие принципы по проведению добровольных местных обзоров для Африки» (слева) и «Набор инструментов для проведения добровольных местных обзоров» (справа)

Карту готовых добровольных местных обзоров можно найти на онлайн-ресурсе VLR ООН-Хабитат



Показанные границы и географические названия и используемые обозначения не подразумевают официального согласования или признания Организацией Объединенных Наций. Source: United Nations Geoportal/UN Habitat

ПРИЗНАНИЕ

«Финляндия ценит глобальное лидерство и тесную поддержку ООН-Хабитат в продвижении локализации ЦУР. В Финляндии процесс VLR послужил толчком к началу многоуровневого диалога, разгосударствлению административных процессов, одновременно расширив возможности местных и региональных органов власти по выполнению их мандата в отношении ЦУР. Финляндия и ООН-Хабитат при поддержке Министерства окружающей среды, непосредственном участии Ассоциации местных и региональных властей Финляндии (Кунталиитто) и городов-лидеров VLR, возглавляют стратегическое партнерство, направленное на использование финского опыта в области VLR и ЦУР для помощи партнерам по всему миру».

Министерство охраны окружающей среды Финляндии; город Эспоо, Финляндия; Ассоциация местных и региональных властей Финляндии (Кунталиитто)

для получения дополнительной информации

- [Платформа ООН-Хабитат VLR](#)
- [Руководящие принципы VLR том 1](#)
- [Руководящие принципы VLR том 2](#)
- [Учебный модуль 3 «Локализация ЦУР» \(веб-страница\)](#)
- [Учебный модуль 3 «Локализация ЦУР» \(pdf\)](#)

J.2. Глобальная система мониторинга городов

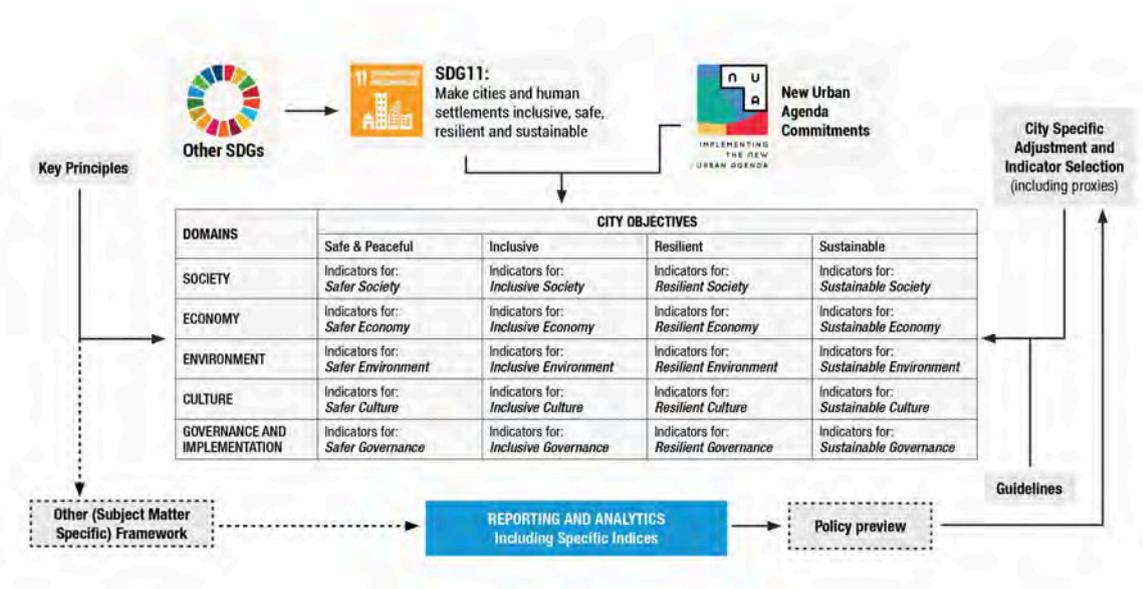


Кратко: «Глобальная система мониторинга городов» (UMF) гармонизирует существующие городские индексы и инструменты и предлагает согласованную универсальную платформу для отслеживания успехов в области выполнения ЦУР для городов и Новой городской повестки (НГП). Платформа, разработанная совместно с широким кругом партнеров, позволяет городам сопоставлять свои достижения с другими аналогичными городами, обеспечивая тематическую интеграцию и взаимосвязь между различными аспектами развития, а также дезагрегирование данных и включение ранее исключенных групп. UMF позволяет использовать разный масштаб и улучшать функциональные возможности городских территорий, включая экологические, путем сравнения городов и проведения углубленного анализа политики.

Решаем проблемы: Существует множество программ и индексов для отслеживания эффективности городских территорий. Например, «Индекс процветания городов ООН-Хабитат», Инструмент ОЭСР для измерения прогресса в достижении ЦУР в регионах и городах», а также система мониторинга «Объединение усилий в целях построения умных и устойчивых городов» (U4SSC), основанная на количественных оценках для умных и устойчивых городов.

С целью их гармонизации, Статистический отдел ООН (UNSD) и Главный исполнительный совет ООН на 36-й сессии (9-10 октября 2018 года) поручили ООН-Хабитат возглавить процесс разработки UMF в рамках работы ООН по продвижению системы оценки ЦУР. UMF согласовывает протоколы обмена данными на глобальном уровне и обеспечивает тематическую интеграцию и создание взаимосвязей между разными направлениями развития, а также дезагрегирование данных и включение традиционно исключенных групп.

Что может предложить ООН-Хабитат: В ходе консультаций по разработке общесистемной стратегии ООН по устойчивому развитию городов, ответственность за процесс разработки UMF был возложен на ООН-Хабитат как организацию, играющую руководящую роль. На заседании UNSD в марте 2022 года получила одобрение концепция, в которой предлагается гармонизированный подход и представлена система, обеспечивающая проведение эффективного мониторинга городских территорий для получения целостной и всеобъемлющей картины.



В нее входит набор параметров, которые, в совокупности, четко обозначают условия и вектор развития городских территорий. Система организована в соответствии с четырьмя городскими целями и сферами деятельности (см. структуру и процесс ниже). В рамках системы целей и сфер деятельности показаны различные параметры, которые можно легко применять на местном, региональном и международном уровнях.

Система также является средством контроля в рамках флагманской программы ООН-Хабитат «Города ЦУР» (см. Раздел III, Флагман 5), с ее помощью ведется отчетность по VLR, а также подготовка городских данных для VNR и общих страновых оценок со страновыми группами ООН.

При внедрении данной системы ООН-Хабитат обеспечивает координацию применения, помогает укреплять потенциал и поддерживает выбор показателей и их обоснование, а также методологии расчета, структурирование имеющихся данных из действующих систем и локализации данной системы. Такая помощь обычно выражается в форме встреч, тренингов, семинаров, обмена данными и других форм сотрудничества.

Продолжительность поддержки: Сроки оказания помощи по принятию или адаптации UMF варьируются от трех месяцев до двух лет в зависимости от состояния данных и квалификации людских ресурсов в городском районе или городе. Как правило, чтобы обеспечить успешное внедрение системы UMF, может потребоваться от трех до шести месяцев.

Примеры применения: ООН-Хабитат опирается на свой обширный опыт в области разработки и применения инновационных индексов и подходов к данным, а также мониторингу в контексте глобальных программ, таких как «Индекс процветания городов» (CPI), который применяется в более чем 400 городах всех регионов мира. К числу городов, которые первыми приняли систему UMF, помимо прочих, относятся Шанхай (Китай), Мадрид (Испания), Сидней (Австралия), Кигали (Руанда), Момбаса (Кения), Дар-эс-Салам (Танзания), Кассим (Саудовская Аравия) и более 10 городов Боливии.

для получения дополнительной информации

[Веб-сайт системы городского мониторинга](#)

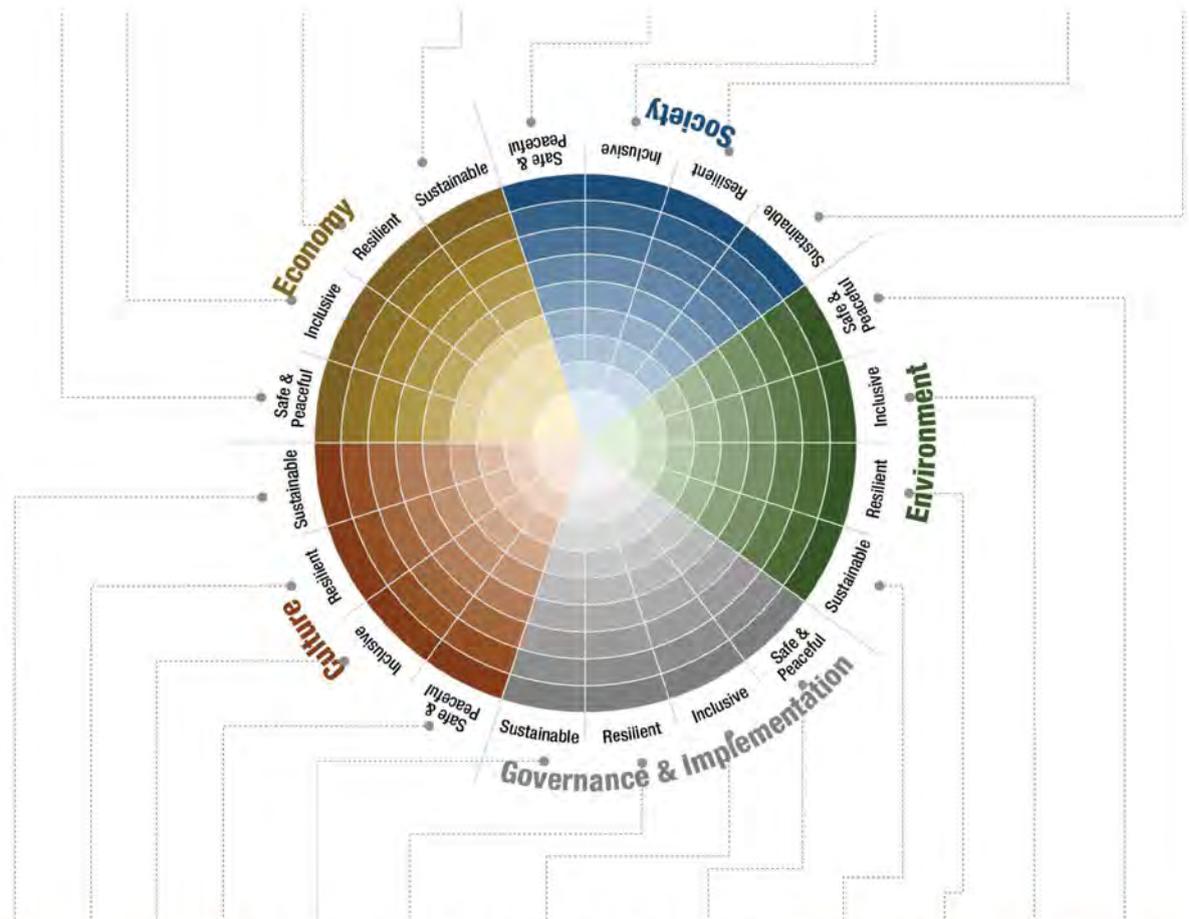
[Общесистемный механизм мониторинга городов Организации Объединенных Наций \(Платформа Повестки дня в области развития городов\)](#)

[Глобальная конференция «Города ЦУР» Сессия 2: Глобальная система мониторинга городов и ее применение на местах](#)

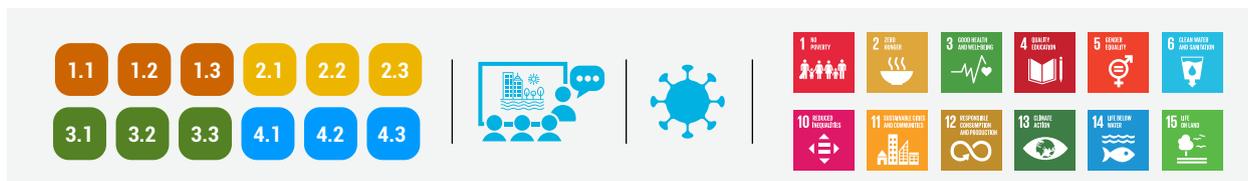
- 4.4.1 Sustainable management of heritage
 - 4.4.2 Climate adaptation and resilience
 - 4.4.3 Open space for culture
- 4.3.1 Cultural employment
- 4.3.2 Expenditure on heritage
- 4.2.1 Access to culture
- 4.2.2 Cultural participation
- 4.1.1. Culture for social cohesion
 - 4.1.2. Cultural Knowledge
- 5.4.1. Registered births
- 5.4.2 National urban policies/regional development plans
- 5.4.3 Governance of culture
- 5.3.1 Own Revenue Collection
- 5.3.2 Financial autonomy
- 5.3.3. Local disaster risk reduction strategies
- 5.2.1 Participation in Urban planning and Management
- 5.2.2. Utilization of E-Governance and Digital Governance Tools
- 5.2.3 Proportion of seats held by women in sub-national/ local governments
- 5.2.4 Legal frameworks for equality
- 5.2.5. Efficiency in urban governance
- 5.1.1 Victims of Intentional Homicide
- 5.1.2. Victims of Physical and Sexual Violence
- 5.1.3 Intimate partner violence
 - 5.1.4 Reporting of Violence
 - 5.1.5 Bribery
- 3.4.1. Total greenhouse gas emissions per year
- 3.4.2. Efficient land use
- 3.4.3. Budget on Climate Change Mitigation and Adaptation
- 3.3.1. Renewable energy share
- 3.3.2. Green area per capita
- 3.3.3. Change in tree cover
- 3.3.4. Protected Natural Areas
- 3.2.1. Access to Open Public Spaces
- 3.2.2. Education for Sustainable Development
- 3.1.1. Wastewater safely treated
- 3.1.2. Solid Waste Collection and Disposal
- 3.1.3. Air quality
- 3.1.4. Hazardous waste

- 2.1.1 Children engaged in child labor
- 2.1.2 Time spent on unpaid domestic and care work
- 2.2.1 Unemployment Rate
- 2.2.2 Youth not in education, employment or training (NEET)
- 2.2.3 Use of Public transport
- 2.2.4 Internet use
- 2.3.1. City Product (GDP) per Capita (PPP)
- 2.3.2 Youth and adults in formal and non-formal education and training
- 2.3.3 Adult population with a qualification from a recognized tertiary education institution
- 2.3.4 Fixed Internet broadband subscriptions
- 2.3.5 Small-scale industries in total industry value added
- 2.3.6 Days to start a business
- 2.3.7 Patent application
- 2.4.1 Sub-national debt
- 2.4.2 Mean household income

- 1.1.1 Under-5 mortality rate
- 1.1.2 Safely managed drinking water services
- 1.1.3 Safely managed sanitation services
- 1.1.4 Safely managed hand-washing facility with soap and water
- 1.1.5 Proportion of births in all health facilities
- 1.1.6 Neighborhood safety
- 1.1.7 Adolescent birth rate
- 1.1.8 Traffic fatalities
- 1.2.1 Basic services
- 1.2.2 Access to public transport
- 1.2.3 Education completion rate
- 1.2.4 Secure tenure rights to land
- 1.2.5a Prevalence of malnutrition (Overweight) in children under 5
- 1.2.5b Prevalence of malnutrition (Wasting) in children under 5
- 1.2.6 Proportion of vaccinated children
- 1.2.7 Welfare of migrants
- 1.2.8 Multilingual education
- 1.3.1 Life expectancy at birth
- 1.3.2 Mortality rate (diseases)
- 1.3.3 Suicide mortality rate
- 1.3.4 Population affected by hazardous events
- 1.3.5 Mortgage debt relative to GDP
- 1.3.6. Food Insecurity
- 1.4.1 Slum population
- 1.4.2 Gini coefficient



Ј.3. Глобальная база данных городских показателей



Кратко: «Глобальная база данных городских показателей» (GUID) содержит информацию и ссылки на многочисленные массивы данных и справочники по городам и городским поселениям из всех регионов мира. В этот сборник городских данных вошли данные, полученные от статистических служб, данные, подготовленные отделом ООН-Хабитат по работе с информацией, и данные из других надежных источников, включая партнеров и участников действующих тематических проектов, проводимых под руководством отделений и секторов ООН-Хабитат. Онлайн-платформа открытого доступа позволяет пользователям изучать, визуализировать, сопоставлять и загружать данные, включая файлы метаданных. Для удобства поиска массивы данных помечаются тегами, в основном, по показателям ЦУР и НГП.

Решение проблем: Надежные городские данные и сведения о жизни городов пользуются большим спросом, при этом та информация, что есть в доступе, не соответствует спросу на уровень детализации, необходимой для планирования и проведения мероприятий на местах. Если нужные данные окажутся в нужных руках в нужное время, решения будут более обоснованными, более справедливыми и с большей вероятностью будут направлены на защиту прав городских жителей и уязвимых групп населения.

База данных «Городские показатели» призвана стать глобальным источником данных о городах и городских территориях. В ней представлены проверенные и самые последние статистически обоснованные, сопоставимые на международном уровне данные о городах. ООН-Хабитат поддерживает качество, целостность и организованность этих данных и делает их доступными в качестве глобального общественного блага на сайте [Глобальных городских показателей](#).

Информация, размещенная на сайте, помогает следить за важными вехами, достигнутыми в выполнении различных городских задач ЦУР и обязательств НГП на уровне городов, стран и мира. Данные на сайте получены благодаря сотрудничеству между ООН-Хабитат и статистическими службами правительств, другими учреждениями ООН, международными НПО, аналитическими центрами и академическими кругами, средствами массовой информации и гражданским обществом. В рамках этой инициативы ООН-Хабитат также работает на страновом уровне, поддерживая развитие всех аспектов национальных статистических систем, которые способствуют получению информации, поступающей в базу данных «Глобальных городских показателей».

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат собирает, генерирует и хранит данные на открытых порталах и информационных панелях, доступных на [сайте данных городских показателей](#). Основная платформа доступа к данным обычно называется «Глобальной базой данных городских показателей» (GUIDE) и состоит из почти 142 показателей с открытым доступом для населения, охватывающих 193 страны и более 1500 городских территорий. Данные структурированы по темам, их загрузить и можно визуализировать диаграммах на информационной панели и веб-картах.

ООН-Хабитат предлагает поддержку в области усиления компетенций по работе с данными, включая помощь в формировании данных через участие в программах обучения либо через прямое получение данных на городском или национальном уровне. Национальным статистическим службам предлагается проанализировать и подтвердить достоверность данных для их использования при мониторинге прогресса в области городских показателей, подготовке обзоров VNR и VLR и их включении в местные механизмы принятия решений.

Продолжительность поддержки: Массивы данных GUID и документация метаданных постоянно обновляются специалистами ООН-Хабитат по работе с информацией, при этом все данные поступают из местных и национальных источников. Странам и городам, испытывающим трудности в получении данных по городам или по целям ЦУР в области городской проблематики и обязательств НГП, может быть оказана программа поддержки, рассчитанная на 6-24 месяцев, с целью создания благоприятных условий для подготовки местных данных о городе. Сюда входит прямая техническая помощь в обучении персонала, консультации по технологическим приложениям и обмен обучении персонала, консультации технологическим приложениям и передовым опытом, который можно легко

адаптировать для эффективной подготовки данных на городском уровне.

Примеры применения: Предыдущие версии базы данных, в основном, касались задач MDG в отношении районов трущоб и обеспечению доступа к городским базовым услугам и работали на движках DEVINFO. Новая версия базы данных работает через интернет, охватывает почти весь мир и использует более 142 показателей, которые взяты из ЦУР и НГП, а также новых адаптаций «Глобальной системы мониторинга городов». База данных также связана с платформой Urban Agenda, на которой анализ вторичных данных представлен в виде визуализаций по обязательствам НГП в области преобразований.

для получения дополнительной информации

[База данных городских показателей](#)

[База данных по вопросам готовности и реагирования на COVID-19](#)

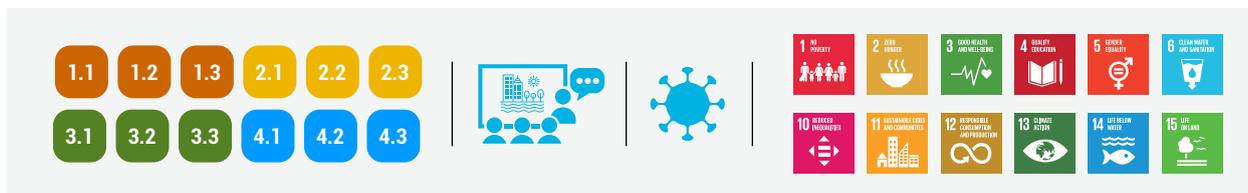
[Платформа городской повестки](#)

Цель устойчивого развития 11 «Устойчивые города и сообщества» можно выполнять и контролировать при помощи генерации данных.

© ООН-Хабитат



J.4. Городские обсерватории



Кратко: «Городская обсерватория» – это локальная сеть стейкхолдеров, ответственных за подготовку, анализ и распространение городских данных по важному ряду показателей, отражающих приоритетные для социума вопросы устойчивого развития в отдельном регионе или стране. Данные и информацию, подготовленные этой местной сетью, используют для принятия решений и разработки политики, основанной на фактических данных. Таким образом, «Городская обсерватория» является местным центром мониторинга городов на местном или национальном уровне, предоставляет платформу для облегчения сбора, анализа, интерпретации данных и отчетности о результатах деятельности по различным показателям, а также поддерживает эффективный обмен знаниями и управление, основанное на фактических данных.

Решаем проблемы: Во многих странах мира отсутствие качественных, актуальных, доступных и своевременных данных местного уровня о городах является основным препятствием, замедляющим процессы мониторинга и отчетности по глобальным программам, таким как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сопутствующие Цели устойчивого развития (ЦУР) и Новая городская повестка (НГП). Нехватка достоверных данных о городах также влияет на разработку научно обоснованной политики и программ, отвечающих динамике развития городов и сопутствующим вызовам. По мере того, как страны переходят к усилению децентрализации и принятию решений на местном уровне, возникает необходимость в местных системах и службах мониторинга, которые могут помочь следить за достигнутым прогрессом, выявлять сбои, используя новые подходы и методы, а также участвовать в разработке политики, основанной на фактических данных. Местным властям также необходим периодический анализ состояния развития и точные инструменты для оценки результатов политики и влияния конкретных планов и действий.

Что может предложить ООН-Хабитат: «Городская обсерватория» – местный центр по вопросам мониторинга

городов на местном или национальном уровне, предлагающий площадку для эффективного обмена знаниями и управления на основе фактических данных. Являясь глобальным координатором «Глобальной сети городских обсерваторий», ООН-Хабитат развивает потенциал местных и национальных органов власти в области создания городских обсерваторий. Эта помощь включает разработку рекомендаций для местных властей и организаций в отношении потребностей в ресурсах, создания баз данных, определения приоритетности показателей и их согласования с глобальными системами отчетности и инструментами, например, национальной выборкой городов⁶, глобальной системой мониторинга городов и т.д.

Опираясь на такую помощь, власти могут разрабатывать, собирать и анализировать данные по ряду локализованных показателей для мониторинга целого комплекса местных или национальных приоритетных проблем; создавать постоянные механизмы мониторинга ЦУР и городских показателей; способствовать применению городских данных в планировании и разработке политики на местном и национальном уровне; распространять информацию для усиления отчетности и прозрачности; и прививать чувство приобщенности к системе городских показателей и культуре мониторинга и оценки.

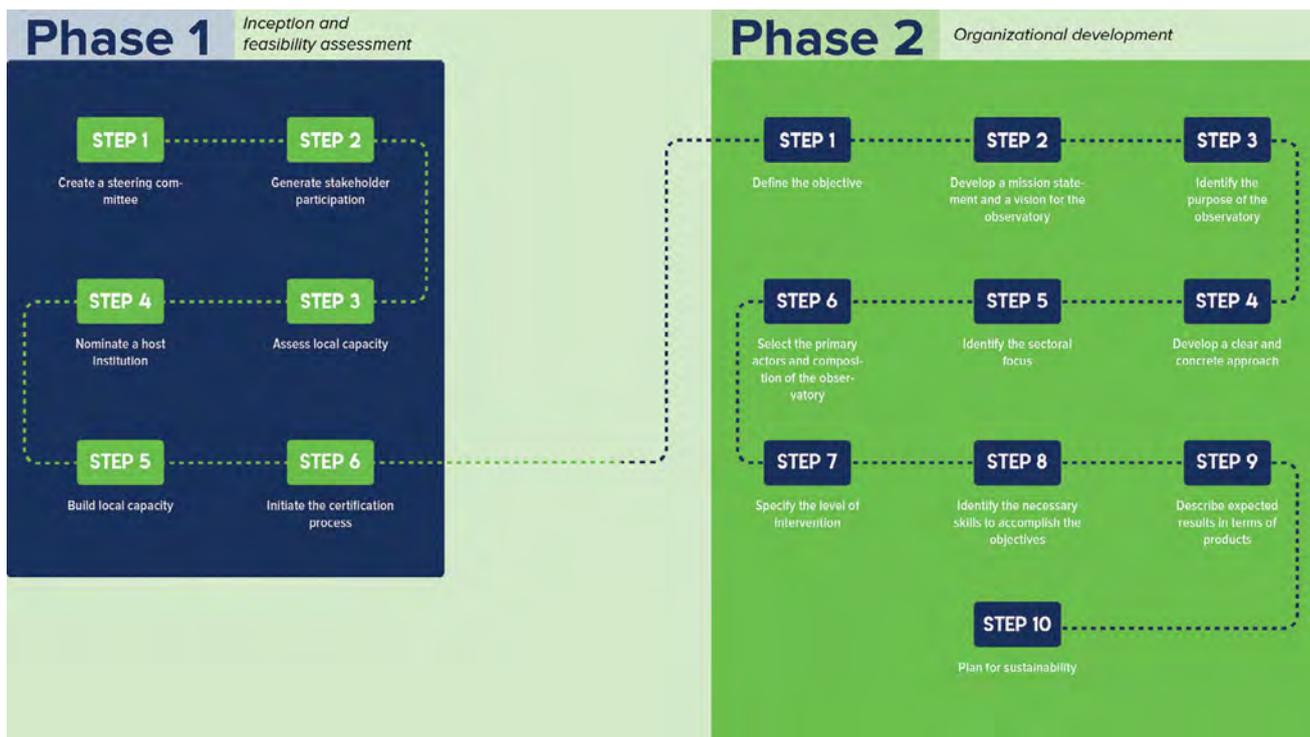
Продолжительность поддержки: Уровень оказываемой поддержки зависит от многих факторов, включая наличие ресурсов и дополнительных местных систем данных, поскольку органы власти находятся на разных стадиях их развития. Как правило, на выполнение Этапа 1 требуется около восьми месяцев.

Например, в течение трехдневного семинара по укреплению потенциала участники смогут получить полное представление о концепции и навыках, необходимых для начала работы. На разных этапах создания обсерватории может быть организован учебный процесс, как показано на схеме ниже.

Примеры применения: ООН-Хабитат управляет и координирует работу местных и национальных городских обсерваторий, действующих по всему миру.

По состоянию на май 2021 года, было отмечено, что 31 обсерватория действует/ активно работает над получением данных по борьбе с COVID-19, при этом проводится работа по адаптации большего числа обсерваторий к потребностям в таких данных для более эффективного реагирования на местах.

Например, городская обсерватория Ньюкасла, которая собирает и распространяет на местах самые последние городские данные по различным аспектам жизни города. Такая информация влияет на политику и инвестиции в городе. На глобальном уровне, сеть насчитывает более 360 региональных, национальных и местных обсерваторий по всему миру.



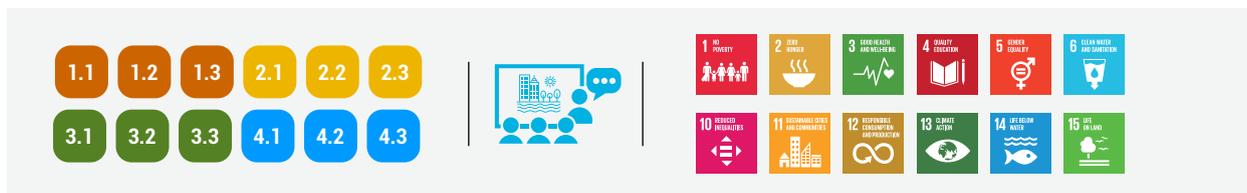
Процесс создания городской обсерватории. © ООН-Хабитат

для получения дополнительной информации

Глобальные городские обсерватории
Руководство по созданию городской обсерватории

6 Национальная выборка городов: образцовый подход к мониторингу и отчетности о результатах деятельности городов на национальном уровне

Ј.5. Прямая поддержка в области мониторинга показателей ЦУР



Кратко: ООН-Хабитат, являясь организацией, отвечающей за 9 из 15 показателей ЦУР 11 и участвующей в мониторинге и отчетности по 4 показателям других целей, взаимодействует со странами через Национальные статистические службы, помогая ввести мониторинг и отчетность по ЦУР и НГП. ООН-Хабитат работает с различными стейкхолдерами для оказания поддержки государствам-членам в организации важных систем мониторинга ЦУР 11 и других ЦУР, связанных с проблематикой городов, создавая условия для подготовки и использования городских данных при разработке политики и преобразующих действий.

Решаем проблемы: Для того, чтобы у городов появилась прочная доказательная база как для выработки политики, так и для мониторинга и отчетности, важно создать базовые системы данных, дополненные нужным опытом. Опросы ООН-Хабитат показали, что многие страны находятся на начальном или чуть более продвинутом этапе разработки таких систем. Менее развитые системы ограничивают возможности правительств по интеграции данных в механизмы принятия решений и замедляют разработку актуальных основанных на фактах госпрограмм.

Аналогичным образом, четкое понимание неравенства и трендов в городах, выявление мест, где доступ к базовым услугам наиболее ограничен или о них совсем позабыли, требует использования технологий наблюдения Земли и геопространственной информации (EO & GI), которые являются центральными не только для получения данных, но и критически важными для преобразования множества данных в простые для понимания продукты, помогающие принять решение, какие преобразующие действия и инвестиции нужны, где и когда. Сегодня технологии EO и GI уже не просто один из вариантов, а обязательный элемент любой стратегии управления данными на всех уровнях. «Модель интеграции пространственных данных» под руководством ООН-Хабитат содержит подробное руководство о том, как страны и города могут использовать

новые пространственные технологии в своем планировании и отчетности о проделанной работе, что также согласуется с подходом согласованной глобальной системы мониторинга городов.

Что может предложить ООН-Хабитат: Используя свой опыт в области сбора данных, мониторинга и развития потенциала, а также свое уникальное положение учреждения-хранителя различных показателей ЦУР и городов, ООН-Хабитат оказывает прямую и косвенную поддержку правительствам в виде проведения семинаров, обмена знаниями, обучения и индивидуальных программ. Такая кадровая поддержка может: (а) помочь правительствам, местным органам власти и организациям местного гражданского общества повысить свои компетенции в области сбора, управления, хранения и работы с данными по вопросам городского развития; (б) способствовать применению знаний и городских показателей для разработки политики, планирования и управления городами на основе процесса широкого участия; и (в) обобщать и распространять результаты мероприятий по мониторингу на глобальном, национальном и городском уровнях, а также передовую практику в рамках глобального мониторинга и обмена информацией. В ООН-Хабитат разработаны учебные модули с подробными метаданными показателей, охватывающими обоснование мониторинга показателей, процессы мониторинга и отчетности, определения ключевых концепций, подходы к измерению, описание инструментов, а также потенциальных источников данных. Благодаря непрерывному взаимодействию, ООН-Хабитат связывается и реагирует на запросы городов и стран, нуждающихся в поддержке потенциала. Организуются встречи, вебинары, занятия и семинары по обмену знаниями – на региональном, национальном и местном уровнях – для обучения вопросам управления городскими данными, в том числе для мониторинга и отчетности ЦУР. Кроме того, для работы можно использовать платформу электронного обучения – веб-ресурс, позволяющий

пользователям системно управлять процессами контроля за показателями, включая основание для проведения мониторинга, ключевые концепции и задействованные методологии. Благодаря гармонизированной «Глобальной системе мониторинга городов», оказание помощи в работе системы мониторинга ЦУР и НГП по вопросам городской проблематики – интегрированный процесс, поэтому поддержка усилий по развитию потенциала страны и техническая помощь основаны не на прежней разрозненной системе, а на согласованном подходе.

Что касается городских пространственных данных, ООН-Хабитат сотрудничает с партнерами/ агентствами, работающими с технологиями ГИС и наблюдения Земли для создания инструментов (стандартных и на заказ) по генерации и обработке городских данных. Среди данных инструментов: коды для извлечения и обработки данных, плагины для ГИС и согласованные потоки курируемых данных. Эти инструменты просто необходимы странам, которые готовят данные по НГП и ЦУР для отчета о достигнутом прогрессе. Также, для партнеров, которые хотели бы получить подробное описание всех методов и обоснований, есть различные метаданные. ООН-Хабитат оказывает прямую помощь отдельным странам в создании пространственных данных по их запросу. В этом случае, ООН-Хабитат выдает базовые пространственные данные по городским показателям для стран и городов. Эти данные передаются Национальным статистическим службам (НСС) для проверки, использования в отчетности, местных программах планирования и включения в «Глобальную базу данных городских показателей ООН-Хабитат».

Набор инструментов по наблюдению Земли – набор инструментов по наблюдению Земли (ЕО) для устойчивых городов и населенных пунктов представляет собой онлайн-ресурс знаний, который служит первым шагом для стран и городов, заинтересованных в применении наблюдения Земли (ЕО) для поддержки их потребностей в мониторинге ЦУР 11, планировании и реализации городской политики.

Продолжительность поддержки: Продолжительность поддержки широко варьируется в зависимости от уровня развития системы, запрашиваемого страной через свою НСС. Для изучения учебных модулей по 10 показателям ЦУР и сопутствующих инструментов, таких как национальная выборка городов и применение пособия ЕО, помимо прочего, достаточно семинара в течение одной недели, однако возможно проведение повторных курсов на регулярной основе в течение нескольких лет. Время, необходимое для изучения одного модуля на платформе электронного обучения, составляет два-три часа.

Примеры применения: ООН-Хабитат с партнерами провели несколько совместных региональных, национальных и местных семинаров, в которых приняли участие более 50 стран и сотни представителей городской власти. Агентство также связалось со всеми НСС для обсуждения текущей готовности данных ЦУР по городским показателям, что помогло установить страны, где поддержка наиболее важна, а также понять основные проблемы, с которыми они сталкиваются при подготовке городских данных. Например, в Ботсване в период с 2017 по 2019 год благодаря помощи по укреплению потенциала, оказанной со стороны ООН-Хабитат 80 техническим специалистам, удалось подготовить данные по 50 городским показателям и отчеты по «Индексу процветания городов» (CPI) для Габороне и Франсисауна и получить конкретные практические рекомендации. Данная поддержка помогла ключевым ведомствам (включая Министерство инфраструктуры и жилищного строительства, Министерство местного самоуправления и развития сельских районов, Статистическое управление Ботсваны, департаменты/ учреждения, отвечающие за земельные ресурсы, управление отходами, дороги и общественный транспорт, культурное наследие, снижение риска бедствий и т.д.) лучше понять ценность городских данных, собираемых на местах, и усилий по координации работы учреждений, занимающихся вопросами развития, а также начать сотрудничество по созданию национальной городской обсерватории для помощи в продвижении программ городского развития в Ботсване.

ООН-Хабитат и партнеры обсуждают, почему для мониторинга ЦУР важно единое определение городских и сельских территорий. Семинар в Кении по применению метода «Степень урбанизации» (DEGURBA) для получения сопоставимых городских данных, апрель 2022 года, Найроби, Кения.

© ООН-Хабитат



для получения дополнительной информации

[Набор инструментов по наблюдению Земли для устойчивых городов и населенных пунктов](#)

[Справочник по ГИС для муниципалитетов](#)

[ГИС как система поддержки планирования для планирования гармоничных городов, № 3](#)

К. Инновации

К.1. Ориентированные на решение сложных задач инновации для местных органов власти



Кратко: В поиске нестандартных и умных идей для решения своих проблем, города могут внедрять открытые и ориентированные на решение сложных задач инновации. ООН-Хабитат участвует в работе местных органов власти по вопросам определения сложных задач, привлечении стейкхолдеров и сообществ, подготовке краткого изложения задач, разработке концепции конкурсов инноваций и привлечении новаторов. Города определяют задачу и совместно с ООН-Хабитат и партнерами дорабатывают свои решения с учетом позиции и опыта стейкхолдеров. Для разработки местных инновационных проектов, в ходе работы с предложениями по решению задач активно привлекают уязвимые группы населения, в частности, молодежь, девочек и женщин.

Решаем проблемы: Города сегодня живут в условиях постоянных изменений, и необходимы новые способы решения их текущих проблем. Местные власти во всем мире сталкиваются с трудностями поиска, приобретения и внедрения подходящих инновационных и интеллектуальных решений. Инновации, ориентированные на решение сложных задач – это способ преодолеть разрыв между местными органами власти и частным

сектором на основе инклюзивного подхода, когда при разработке решений на первом плане стоят потребности людей. Предложения по решению задач способствуют созданию среды, в которой города могут показать, как и какими путями инновационные решения встраиваются в повседневную жизнь горожан, и внести свой вклад в различные стратегии – от популярного подхода, основанного на предложении, до методов, ориентированных на спрос и потребности людей. Инновации, ориентированные на решение сложных задач – методология, направленная на интересы человека, в которой участие и вовлечение жителей являются неотъемлемой частью различных этапов процесса.

Что может предложить ООН-Хабитат: ООН-Хабитат подготовила специальную методику, которая использует ориентированные на решение сложных задач и открытые инновации для помощи городам в области выявления, проверки и закупки инновационных решений с помощью краудсорсинга, объединяя усилия государственных и частных стейкхолдеров для внедрения инноваций, решающих городские проблемы.

Студенты университета, преподаватели, гуманитарные работники, госслужащие и местные жители на первом хакатоне чистых технологий по решению гуманитарных проблем в городе Марави.

© ООН-Хабитат/Марк Падида



ООН-Хабитат помогает местным органам власти пройти через процесс определения задач, привлечения новаторов, демонстрации системы, внедрения и инвестирования. На протяжении всего процесса предоставляется техническая поддержка и ресурсы для развития местного потенциала в области закупок и экспериментирования с инновационными процессами и демонстраторами систем. Обладая обширными знаниями и опытом в решении городских проблем, ООН-Хабитат может оказывать городам индивидуальную поддержку, основанную на местных потребностях, которая включает участие стейкхолдеров из разных секторов, особенно представителей общин. Женщины и молодежь, участвующие в практическом применении данной методики, составляют большинство, что показало положительные результаты в стимулировании инноваций.

При помощи инноваций, ориентированных на решение сложных задач, города и местные органы власти могут проводить эксперименты и испытания решений, чтобы лучше понять, как работает экосистема инноваций. Такой практический опыт укрепляет местный потенциал в различных областях, включая закупки и инвестиции в проекты, направленные на решение социальных и экологических проблем, а также достижение ЦУР на местном уровне.

Примеры применения: ООН-Хабитат имеет долгий опыт работы с задачами по внедрению инноваций, начавшийся в 1995 году с Дубайской международной премии за лучшие методы в области устойчивого развития. С 2000-х годов ООН-Хабитат участвует во многих проектах, например, Innovate Kenya Counties Challenge, который помог повысить уровень вовлеченности и инклюзивного участия кенийской молодежи в местном управлении с помощью решений на основе ИКТ. В 2020 г, под руководством ООН-Хабитат прошел конкурс «Вызов городов

будущего» совместно с Фондом Ботнара, где молодым людям из разных стран мира предлагалось творчески подумать о городе своего будущего. С 2020 года ООН-Хабитат вместе с несколькими шведскими партнерами и компанией Nesta Challenges участвует в проекте Climate Smart Cities Challenge, задача которого – поиск инновационных современных решений по сокращению выбросов парниковых газов в городах при одновременном улучшении качества жизни социально обособленных сообществ в городах Богота, Бристоль, Куригиба и Макиндье Ссабагабо. В июне 2021 года в рамках проекта «Инициатива «Здоровые океаны и чистые города» ООН-Хабитат и партнеры организации поддержали проведение общенационального виртуального хакатона Plastic 3R Hacks PH. В ходе мероприятия обсуждалось решение проблемы загрязнения моря пластиком на Филиппинах, включая проекты на основе искусственного интеллекта, мобильные приложения и прорывные идеи нетехнического характера, такие как бизнес-концепции для креативных процес сов апсайклинга.

Продолжительность поддержки: Полный процесс работы с инновациями, ориентированными на решение сложных задач, может занять до двух лет от начала до конца, при этом можно использовать части процесса для внедрения инноваций по широкому спектру программных семинары по определению задач потребуются 2-4 часа, на формулирование задач может уйти несколько дней, а широкий круг процессов по вовлечению сообществ и стейкхолдеров можно обсудить в течение нескольких дней. На некоторые экспресс-разработки приложений данной методики, например, хакатоны, потребуется два-три дня. ООН-Хабитат предлагает ознакомиться с общей презентацией методики и примерами ранее решаемых задач, чтобы помочь городам и местным органам власти понять возможности инноваций, ориентированных на решение сложных задач.

ПРИЗНАНИЕ

«Я впечатлен результатами и, что более важно, очень рад, что молодежь смогла точно определить первопричину экологической проблемы в нашем сообществе: наше поведение».

Инширах Алонто Ала,

Зоолог и эколог из города Марави - Молодежный хакатон по инновациям Минданао

«Несмотря на то, что концепция «зеленых домов» быстро распространяется в городах Азии, Европы и Северной Америки, для городов Уганды это относительно новая инновационная идея, поэтому, чтобы точно понять, что окажется наиболее эффективно для сокращения выбросов парниковых газов, нужно привлекать разных международных экспертов при участии местных стейкхолдеров».

Город Макиндье Ссабагабо,

Climate Smart Cities Challenge

для получения дополнительной информации

[Climate Smart Cities Challenge - подготовка городов к масштабированию климатических решений](#)

[Молодежь проектирует свои города в рамках #FutureCitiesChallenge](#)

[Конкурс городов будущего – молодежь проектирует свои города будущего, чтобы решить проблемы городов](#)

[Хакатон жизнестойкости городов стимулирует инновации для улучшения городов, отчет об полученных уроках](#)

[Innovate Kenyan Counties Challenge – «Улучшение местного управления вопросами молодежи с использованием ИКТ»](#)

К.2. Акселератор инновационных технологий ООН для городов (UNITAC)



Кратко: Акселератор инновационных технологий ООН для городов (UNITAC) – совместный проект ООН-Хабитат, Университета ХафенСити и Управления ООН по ИКТ – это ускоритель инноваций, расположенный в Гамбурге, Германия. UNITAC работает с различными методиками в области инноваций, создании прототипов и прикладных исследований для разработки инновационных решений, ускоряющих достижение ЦУР. Проект служит дополнением технической и нормативной помощи ООН-Хабитат в области передовых технологий и механизмов цифрового сотрудничества и управления для гарантии того, что цифровые технологии основаны на соблюдении прав человека и предоставляют существенные возможности для всех людей и государств. Модель акселератора ООН разрабатывает прототипы и концепции для их внедрения региональными и страновыми офисами ООН в партнерстве с национальными и местными органами власти.

Решаем проблемы: Урбанизация и цифровизация – два наиболее важных тренда XXI века. Чтобы передовые технологии и инновации могли внести важный вклад в устойчивость городов, их следует применять таким образом, чтобы пользу от их применения могли разделить все люди, города и регионы.

UNITAC использует основанный на потребностях подход, делая упор на реальных городских проблемах и текущих задачах местных властей и городов и создавая технологии, которые могли бы их решить. Это позволяет правительствам развивать потенциал и опыт в области цифровой трансформации – инклюзивной и этичной, для которой самым важным является качество жизни, права человека и решение самых актуальных проблем общества.

Что может предложить ООН-Хабитат: UNITAC предоставляет площадку для экспериментов и обучения, где можно провести испытания продуктов и пилотных проектов и создать опытные образцы в сотрудничестве с сетью партнеров. UNITAC работает по трем тематическим направлениям:

1. Открытое, прозрачное и коллективное управление данными и цифровыми платформами
2. Картография, пространственный анализ, аналитика данных и визуализация
3. Ориентированные на людей умные города (более подробно о флагманской программе ООН-Хабитат об ориентированных на людей умных городах см. Раздел 3: Флагман 2).

Испытание виртуальной реальности на Ассамблее ООН-Хабитат.

© ООН-Хабитат/Киара Уорт



Усилиями команды аналитиков данных, технологов, специалистов по умным городам и экспертов в области городского развития UNITAC оказывает инновационную и технологическую поддержку национальным, региональным и местным властям. Проекты и примеры использования отбираются в ходе постоянных открытых конкурсов, в ходе которых потенциальным партнерам предлагается рассказать о проблемах своих городов и потребностях в области технологий по трем темам, которыми занимается UNITAC. Далее, команда UNITAC в ходе совместной работы создает опытные образцы, технологии, инструменты данных, методологии и подходы для решения этих задач. Каждому проекту в области технологий задают свои цели и ожидаемые результаты, которые оцениваются в конце процесса.

Примеры применения: В 2021 году UNITAC приступил к реализации трех проектов:

Обсерватория данных в штате Алагоас, Бразилия

UNITAC работает с ООН-Хабитат, Бразилия, и правительством штата Алагоас над улучшением качества сбора, управления и визуализации данных для оказания влияния на формирование городской государственной политики в штате Алагоас. Особое внимание уделяется разработке инструментов сбора данных для незаконных поселений в городе Масейо.

Картирование незаконных поселений в Этеквини, Южная Африка

В Этеквини, Южная Африка, UNITAC разработал инструмент – AI Building Tracker, использующий машинное обучение для радикального ускорения пространственного распознавания незаконных поселений и строений на спутниковых снимках, что позволяет муниципальным властям автоматически найти незаконные строения, провести работы по благоустройству и позаботиться о предоставлении услуг.

Инструмент диагностики жизнестойкости города

UNITAC участвует в цифровизации инструмента ООН-Хабитат по диагностике жизнестойкости городов, который в настоящее время применяется в Асунсьоне, Барселоне, Дакаре, Мапуту, Порт-Виле и Якутске. Благодаря машинному обучению и методикам автоматического сбора данных можно ускорить процессы сбора данных о жизнестойкости.

Продолжительность поддержки: Сроки реализации проектов UNITAC варьируются в зависимости от объема. Краткосрочные проекты могут занимать от шести до девяти месяцев. Акселератор работает по методикам совместной разработки и постановки сложных задач, которые включают проведение семинаров по поиску и определению задач с участием правительств и стейкхолдеров. Обычно на это уходит от одного-двух дней до шести месяцев. Более масштабные проекты могут занимать несколько месяцев или до трех лет и затрагивать разные этапы, включая оценку задачи, проведение испытаний и создание опытных образцов, а также внедрение.

ПРИЗНАНИЕ

«Уникальная структура UNITAC отражает саму эту глобальную перспективу и является результатом прекрасного сотрудничества между ООН-Хабитат, Управлением ООН по информационным и коммуникационным технологиям, городом Гамбург, Университетом ХафенСити, Гамбург, и Федеральным правительством Германии».

Господин Нильс Аннен,
Государственный министр, Федеративная Республика Германия

для получения дополнительной информации

[История новостей: ООН-Хабитат и ФРГ создают «Акселератор инновационных технологий ООН для городов» \(UNITAC-Гамбург\) на базе университета ХафенСити в Гамбурге](#)
[Устойчивое и инклюзивное процветание городов в штате Алагоас](#)
[Веб-сайт UNITAC](#)



© Eduardo Moreno

Раздел

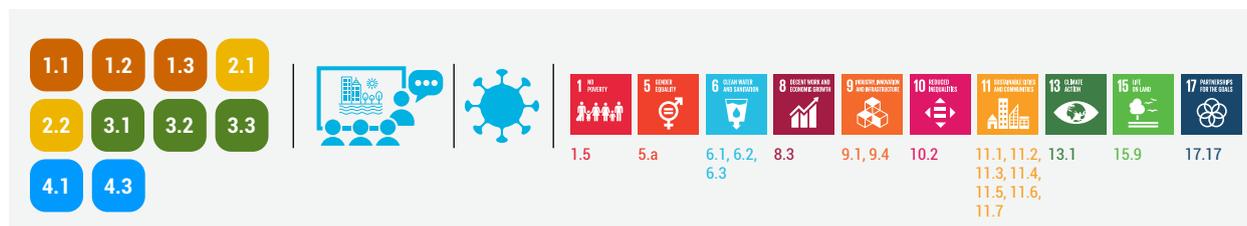
03

Наши флагманские программы

Пять флагманских инициатив ООН-Хабитат посвящены инклюзивному возрождению городов, построению умных городов, ориентированных на людей, укреплению жизнестойкости бедных жителей города в условиях изменения климата, использовании положительных последствий городской миграции и продвижении городов и населенных пунктов по пути достижения ЦУР с помощью данных, технической помощи и привлечения инвестиций. Инициативы объединяют испытанные и проверенные услуги ООН-Хабитат, выдвигая «интегрированные» и целостные подходы, которые способствуют инновациям для решения основных глобальных городских проблем и ускоряют прогресс в достижении глобальных целей. Каждый флагманский проект включает целый ряд услуг, инструментов и экспертных знаний и основан на принципах равенства, прав человека и гендерно-чувствительных подходах.

Их целью является оказание масштабного воздействия и ускорения важного вклада городов в достижение Новой городской повестки, ЦУР и реализацию Стратегического плана ООН-Хабитат на 2020-2023 годы. Флагманские проекты дают возможность опробовать недавно разработанные инструменты и подходы (включая Фонд задач по внедрению инноваций; субрегиональные центры технических ресурсов; платформу Новой городской повестки и онлайн-обучение; сертификацию городов по ЦУР; и городской инвестиционный фонд), работающие для усиления влияния инвестиций на экономическое восстановление после COVID-19 и укрепление жизнестойкости в ответ на будущие пандемии. Города и страны, для которых эти темы являются приоритетными, приглашаются стать частью одной или нескольких флагманских программ, написав в ООН-Хабитат по адресу UNHabitat-GSD@un.org.

Флагман 1: Инклюзивные и оживленные жилые кварталы и сообщества



Кратко: Флагман 1 «Инклюзивные и оживленные жилые кварталы и сообщества» посвящен проектам возрождения городов для сокращения пространственного неравенства и бедности путем трансформации районов городской застройки в связанные друг с другом, динамичные, разнообразные и оживленные жилые кварталы, стимулирующие развитие всего города и глубинки. Подход ООН-Хабитат к проектам возрождения в значительной степени ориентирован на права человека и повышение доступности для людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, молодежи, детей и женщин, и одновременно он открывает двери для более широких социально-экономических преобразований.

Решаем проблемы: В 75 процентах городов мира уровень пространственного неравенства сегодня выше, чем 20 лет назад. В большинстве городов и поселков можно найти районы с многочисленными лишениями, которые пересекаются и накладываются друг на друга, а социально-экономическая и пространственная изоляция (включая более высокий уровень бедности, безработицу, преступность, правонарушения и повышенный риск экологических угроз и потрясений) выше, чем в среднем по городу.

Кризис COVID-19 наглядно показал, насколько важно обратить наше внимание на пространственное неравенство в городах. Люди, живущие в неустроенном жилье и работающие неофициально, подвергаются более высокому риску во время пандемии или в связи с другими кризисами из-за плохих условий жизни и работы, нехватки пищи, воды, санитарно-гигиенических и других базовых услуг, а также ограниченных возможностей получения средств к существованию. По мере изменения климата, рост числа экстремальных явлений, загрязнение среды и дефицит ресурсов также оказывают воздействие на наиболее уязвимых и ставят под угрозу социальную справедливость. Для обеспечения устойчивого роста городов крайне важно возродить облик жилых кварталов и приспособить неиспользуемые площади под новые цели.

Инклюзивное возрождение городов может помочь устранить сложившееся неравенство, вследствие которого отдельные жилые кварталы и сообщества особенно уязвимы к пандемиям и другим городским кризисам.

Что может предложить ООН-Хабитат: Подход ООН-Хабитат к возрождению городов **включает в себя сочетание различных физических, экологических и социально-экономических стратегий**, целью которых является преобразование городских районов в динамичные, разнообразные и оживленные кварталы и сообщества и улучшение их связанности с большим городом. Такая работа поможет также сохранить культурное наследие и создать ощущение идентичности и принадлежности к городу. При правильной организации, работы по ремонту, восстановлению, благоустройству, реконструкции, сохранению и модернизации, наряду с другими мерами, помогут раскрыть ценность заброшенных общественных активов и ресурсов, задействовать их потенциал и обеспечить средне- и долгосрочные инвестиции. При участии местных властей, эти стратегии могут способствовать созданию рабочих мест, жилья и инфраструктуры, тем самым открывая дорогу к устойчивым и инклюзивным городам и сообществам, стойким к различным потрясениям и трудностям.

Эта флагманская программа предназначена помочь возрождению городов по всему миру путем оказания поддержки правительствам и городским субъектам в построении инклюзивных, устойчивых и интегрированных процессов. Для достижения этой цели предлагается:

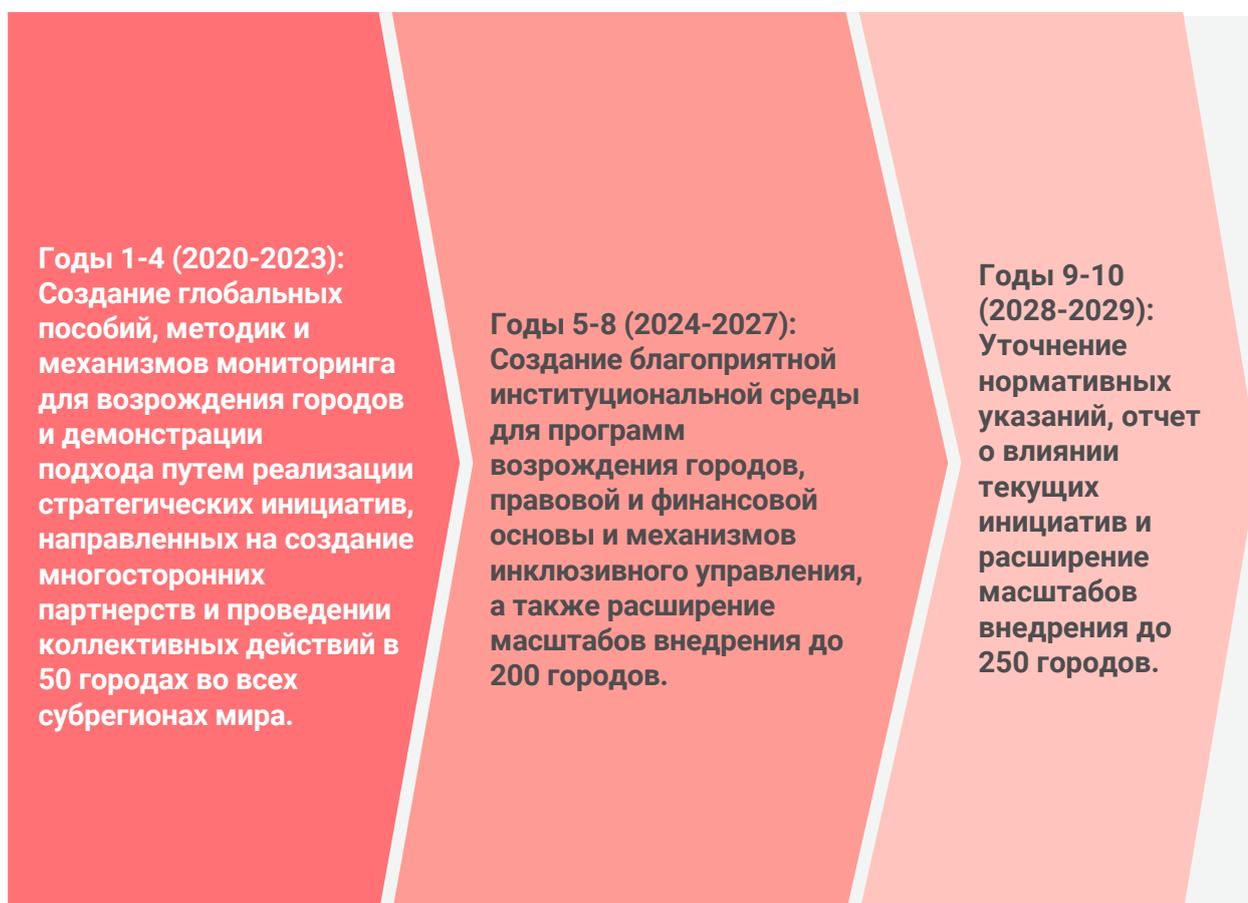
- **Укрепление потенциала** для городов и местных органов власти, частного сектора и ассоциаций местных сообществ в области ключевых аспектов инклюзивной политики, управления и законодательства в области возрождения городов.

- **Платформа знаний** для городских субъектов в разных странах для обмена опытом, обучения друг у друга и работы с опытными методиками для продвижения проектов возрождения городов во всем мире.
- **Управление и укрепление потенциала** для национальных и местных органов власти с целью создания благоприятной институциональной среды для возрождения городов, используя стратегии, правовую и финансовую основу и механизмы инклюзивного управления.
- **Техническая помощь, инструменты и методики** для разработки, реализации и мониторинга локализованных стратегий, планов и проектов, продвижение комплексных подходов и моделей партнерства для возрождения городов.
- **Поддержка партнерств с участием многочисленных стейкхолдеров** для разработки и реализации успешных процессов возрождения городов в долгосрочной перспективе.

Программа участвует в координировании городской проблематики в рамках страновых групп ООН и региональных координационных механизмов как часть «Общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов». ООН-Хабитат использует свои знания и многолетний опыт работы с местными органами власти и организациями общин, рассматривая проблемы под своим углом зрения. В рамках ООН налаживаются партнерские связи с UNESCO, ILO, UNDP, UNEP и UNIDO, в частности, сотрудничество с UNESCO по возрождению городов в исторических городских территориях.

Продолжительность поддержки: Проекты возрождения городов требуют длительного участия. Ожидается, что флагманская программа продлится как минимум до 2030 года и будет состоять из трех этапов:

2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028 2029



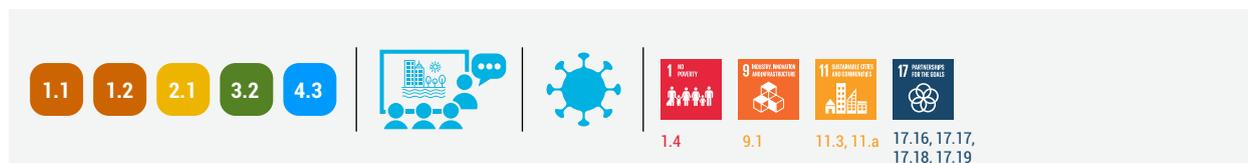
Благодаря новым паркам в Афганистане у многих женщин и детей появился доступ к безопасным общественным местам. © ООН-Хабитат



[для получения дополнительной информации](#)

[Веб-страница программы «Инклюзивные и оживленные жилые кварталы и сообщества»](#)

Флагман 2: Ориентированные на людей умные города



Кратко: Флагман 2 «Ориентированные на людей умные города» способствует общему процветанию городов и регионов, заставляя городскую цифровую трансформацию работать на благо всех, способствуя устойчивости, инклюзивности и процветанию, а также реализации прав человека. При взаимодействии с другими флагманскими программами и совместно с другими агентствами ООН, а также государственными и негосударственными структурами, этот проект должен обеспечить: 1) трансформацию цифровой политики; 2) финансирование цифровых инновационных разработок в области урбанистики; и 3) расширение цифровых возможностей и укрепление потенциала.

Решаем проблемы: Сегодня, при том, что более 50 процентов населения мира работает онлайн, у 3,6 миллиарда человек все еще нет доступного интернета. Это серьезно ограничивает возможности городов по обеспечению однородной цифровой трансформации общества. Здесь присутствует значительный элемент неравенства: среди 47 наименее развитых стран мира более 80 процентов населения все еще не подключены к интернету, а гендерный разрыв в возможностях подключения продолжает расти, еще больше отстраняя женщин от участия в жизни общества на всех уровнях, а также игнорируя их мнения и интересы при принятии важных городских решений. Пандемия COVID-19 выявила неравенство, лежащее в основе цифрового разрыва на международном и местном уровнях. У многих семей, школ и жилых районов нет возможности получить доступ к дистанционному образованию, телемедицине и работе на дому из-за того, что интернет слабый, его нет, подключить дорого или нет компьютера. Города все больше полагаются на цифровые технологии и возможности подключения для поддержания своей деятельности и оказания услуг, в то время как не все жители имеют доступ к этим инструментам и подвергаются дальнейшей маргинализации. Уровень цифровой грамотности и доступа к интернету жителей трущоб и других неблагополучных и обделенных городских районов и общин, особенно женщин, еще ниже.

Зачастую, весь потенциал городской цифровой трансформации и «умных городов» по достижению ЦУР еще не реализован. Слабые навыки владения цифровыми технологиями среди представителей местной власти, отсутствие структур цифрового управления, излишняя зависимость от инновационных продуктов частных компаний, недостаточный учет влияния цифровых технологий на права человека и сохраняющееся цифровое неравенство – вот те проблемы, которые необходимо решить. Общесистемная стратегия ООН по устойчивому развитию городов выделяет цифровую трансформацию и новые технологии как один из четырех перспективных вызовов, требующих особого, скоординированного ответа. В планы ООН-Хабитат входит задать новое направление в строительстве ориентированных на человека умных городов. ООН-Хабитат играет активную роль в координации этой деятельности и работает над созданием нового подхода к умным городам, в которого рамках приветствуется инклюзивное, устойчивое и стабильное применение технологий местными органами власти¹. Рамочные соглашения о сотрудничестве в области умных городов и цифровой трансформации городов и общин подписаны между Международным союзом электросвязи и UNDP.

Что может предложить ООН-Хабитат:

Технические консультации и рекомендации местным, региональным и национальным правительствам по размещению людей в центре их стратегий цифровой трансформации и умных городов на основе руководства 2021 года «Размещаем людей в центре умных городов».

¹ Об этом говорится в *Новой городской повестке*, приглашающей «принять подход умного города, использующего возможности цифровизации, чистой энергии и технологий».

- Технические консультации и рекомендации для местных, региональных и национальных правительств по анализу и устранению цифрового разрыва в городах на основе рекомендаций, содержащихся в сборниках «Анализируем цифровой разрыв в городах» и «Устраняем цифровой разрыв в городах».
- Технические консультации для местных органов власти по вопросам, связанным с цифровыми правами человека, цифровой инклюзивностью и цифровым управлением в рамках сотрудничества с коалицией «Города за цифровые права», организациями «Объединенные города и местные органы власти» и «Еврогорода».
- Технические консультации и рекомендации для местных и региональных органов власти по созданию эффективных платформ и систем данных, включая ориентированные на интересы людей и инклюзивные механизмы управления данными, стратегии и политику.
- Укрепление потенциала городов и местных властей по ключевым вопросам проектов строительства ориентированных на людей умных городов, инклюзивных систем и платформ данных, цифровых прав человека, анализа и устранения цифрового разрыва, а также цифровой грамотности населения.
- Проведение семинаров по определению задач в городах, которые хотели бы применить ориентированный на интересы и потребности людей и решение задач подход к закупке и внедрению необходимых цифровых услуг и технологий.

Очень важно, чтобы в процессе планирования умного города решались бы конкретные проблемы в области устойчивости и главные задачи, такие как меры по борьбе с изменением климата, снижению уровня

бедности и расширения участия граждан, а не задачи индустрии в рамках технократического подхода. При реализации флагама ожидается следующие результаты:

1. **Трансформация цифровой политики:** повышенное внимание и популяризация ориентированного на людей, устойчивого и инклюзивного цифрового перехода как важнейшей политической темы на форумах высокого уровня и в ходе международных обсуждений по вопросам умных городов.
2. **Финансирование городских цифровых инноваций:** увеличение инвестиций и финансовых влияний в ориентированные на человека умные города для ускорения достижения ЦУР с особым вниманием к развивающимся странам, малым и средним городам и низовым городским сообществам.
3. **Расширение цифровых возможностей и укрепление потенциала:** укрепление потенциала правительств любого уровня для принятия ориентированной на интересы людей, обеспечивающей неприкосновенность частной жизни и сохранение прав позиции в отношении цифровых технологий в целях обеспечения инклюзивности и устойчивого развития городов в ходе реализации ЦУР.

Продолжительность поддержки: Эта флагманская программа предназначена для совместной работы с национальными и местным властями в тесном сотрудничестве с частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и сообществами в течение как минимум восьми лет под общим зонтиком, куда входят различные пилотные проекты, механизмы координации, политические и нормативные инструменты, технико-консультационные услуги и средства финансирования.

Сроки и вехи

2020

2021

2022

2023

2024

2025

2026

2027

Вопросы городского равенства, социальной интеграции, прав человека и экологической устойчивости обсуждаются в рамках глобального диалога по умным городам

Инвестиции и финансирование направляются в инклюзивные умные города для ускоренного достижения ЦУР с особым упором на развивающиеся страны, малые и средние города

Расширение возможностей всех уровней власти по использованию новейших технологий для инклюзивного и устойчивого развития городов

Цифровые технологии, в зависимости от их использования, могут стать силой, которая либо увеличит, либо уменьшит социальное неравенство. Признавая постоянно растущий цифровой разрыв, Генеральный секретарь назвал одним из пяти своих главных тревожных звоночков на 2022 год «переход в чрезвычайный режим, чтобы человечество оказалось в центре технологий», и надо использовать любые возможности, чтобы «помочь устранить цифровой разрыв и обеспечить доступные, безопасные и надежные интернет-услуги для всех».

Выступление Генерального секретаря на Генеральной Ассамблее с изложением его приоритетов на 2022 г.

Участники используют Minecraft для повышения уровня безопасности в своем жилом квартале Ханоя, Вьетнам © Ловстранделл



для получения дополнительной информации

[Веб-страница программы «Ориентированные на людей умные города»](#)

Флагман 3: RISE-UP: жизнестойкие поселения для городской бедноты



Кратко: Флагман 3 «RISE-UP: жизнестойкие поселения для городской бедноты» помогает улучшить социально-экономическое положение малоимущих жителей городов путем снижения уровня климатической дестабилизации и повышения качества услуг и показателей жизнестойкости сообществ. Программа RISE-UP предоставляет комплексную техническую помощь по включению мер помощи малоимущим в условия изменения климата в механизмы стратегий и планирования на национальном и местном уровне, а также содействует процессам профилирования и планирования в интересах сообществ. Участие в работе на нескольких уровнях создает благоприятную среду для партнеров RISE-UP, помогая подготовить и привлечь инвестиции в уязвимые точки, связанные с климатом, в городах по всему миру.

Решаем проблемы: Один из самых серьезных вопросов адаптации к изменению климата – как укрепить жизнестойкость почти миллиарда городских жителей, которые сегодня живут в незаконных поселениях. Последствия изменения климата, такие как наводнения, аномальная жара, засухи, оползни, штормы, эрозия и затопление берегов, морские приливы оказывают влияние на все города мира. Прогнозируемые климатические изменения средних показателей (температуры, влаги и повышения уровня моря), экстремальные явления (сильные ливни, засуха, аномальная жара или холод) и изменения уровня их воздействия, в результате которых наблюдается перемещение населения и биоклиматические сдвиги, будут иметь особенно серьезные последствия для незаконных поселений. Их повышенная уязвимость обусловлена тремя главными факторами: 1) они часто расположены на уязвимых участках, например, крутых склонах, береговых линиях или в пойме; 2) социально-экономические особенности жителей, например, высокий уровень бедности и неграмотности, означают, что у этих сообществ невысокий потенциал для борьбы с климатическими явлениями; и 3) их политическая и институциональная маргинализация, вызванная непризнанием незаконных поселений частью более крупной городской структуры, часто приводит к отсутствию значимых инвестиций в услуги и объекты инфраструктуры, которые могли бы снизить риски.

Вторая задача заключается в том, чтобы направить инвестиции в климатические программы туда, где это наиболее важно – на местный уровень. Разрыв в финансировании на местном и национальном уровнях усугубляется тем фактом, что во всем мире только от 5 до 8 процентов климатического финансирования направляется на адаптацию, что составляет лишь малую часть того, что необходимо быстро растущим городам.

Что может предложить ООН-Хабитат: Многолетний опыт ООН-Хабитат, накопленный в ходе реализации программ по климату и благоустройству трущоб, свидетельствует о необходимости решения этих двух вопросов с применением комплексного подхода. С 2016 года агентство впервые опробовало такой подход в 14 странах, были разработаны инструменты и методы, а операционная концепция доказала свою высокую результативность и способность привлекать значительные объемы со-финансирования на проекты в области климата². Пользуясь своей главной ролью в создании глобальной коалиции в области климатически действенных в интересах малоимущих как части усилий по поддержке Саммита по климату Генерального секретаря ООН в 2019 году, ООН-Хабитат помогла сформировать уникальное глобальное партнерство для воздействия на политику и информационно-пропагандистскую деятельность, а нынешнюю флагманскую программу можно рассматривать как дополнительную оперативную инициативу по внедрению преобразований на местах и завершения аспекта «делай» из четырех измерений нашего нового подхода: думай, делай, делись и сотрудничай. В рамках этой флагманской программы ООН-Хабитат:

1. Оказывает поддержку правительствам и инвесторам в получении и правильном использовании данных и методологий;
2. Выводит городские проблемы на уровень глобальных обсуждений, глобальной политики и городских действий на местах; гармонирует и усиливает программы для малоимущих в условиях изменения климата на глобальном, национальном, местном уровне, уровне общины; а также
3. Оказывает поддержку национальным правительствам в формировании политики и механизмов, а также помогает городам

совершенствовать свои планы и стратегии.

Принято решение о возможных местах проведения флагманской программы примерно в 140 городах в 40 странах (48 городов в Африке, 57 в Азиатско-Тихоокеанском регионе и арабских государствах, 35 в Латинской Америке и Карибском бассейне). Предлагаемый первый этап до 2023 года рассчитан на 30 городов в 26 странах, а второй этап (2023-2030 годы) коснется более 80 миллионов человек в 100 городах по всему миру.

Продолжительность поддержки: Флагманская программа станет надежным партнером по вопросам развития для руководства городов и национальных правительств до 2030 года. Проекты на уровне городов будут отличаться по срокам: от составления профиля (шесть месяцев), планирования (6-8 месяцев) до определения и завершения инвестиций (3-4 года) обычно может потребоваться в общей сложности 3-5 лет. Улучшение условий благоприятствования в стране, как правило – длительные процессы и, в целом, варьируются от помощи в разработке NDC/NAP (три месяца) до более сложных вопросов поддержки политики (1-2 года).

Этот флагманский проект возник после успешного запуска совместной инициативы «Укрепление жизнестойкости малоимущих жителей городов в условиях изменения климата» (BCRUP) на Саммите действий по климату Генерального секретаря в сентябре 2019 года. Возглавляемая национальными правительствами Кении и Бразилии и объявленная президентом Ухуру Кеньятой во время саммита инициатива помогла создать необычную коалицию партнеров (организации жителей трущоб, местные органы власти, ассоциации планирования и их сети, национальные правительства и международные организации) для разработки многоуровневого подхода к укреплению жизнестойкости малоимущих горожан в условиях изменения климата, в котором центральное место отводится сообществам и их потребностям, знаниям и опыту.

Этапы и вехи



2. Основополагающая методология «планирования с учетом изменения климата», включающая оценку уязвимости на основе широкого участия и планирование действий в области климата для адаптации на уровне сообществ, оказалась эффективной для разработки проектов «Адаптационного фонда», а также послужила основой для всех предложений агентства, находящихся на стадии разработки, на общую сумму более 77 миллионов долларов США по состоянию на июль 2021 года в рамках утвержденных проектов и более 42 миллионов долларов США в рамках одобренных предложений на разных стадиях разработки.

ПРИЗНАНИЕ

«В условиях, когда все больше и больше жителей мира живут в малопригодных несанкционированных поселениях, а климат меняется все сильнее по мере повышения температуры на планете, становится очевидно, что для решения проблемы устойчивости бедных граждан необходимо «восстать». Фиджи стремится к такому лучшему будущему каждый день. Мы делаем это ради себя и особенно ради тех наших жителей, которые наиболее уязвимы. Но мы также делаем это, зная, что наши успехи разделяют наши соратники во всем мире. Каждая решенная проблема добавляет знаний и опыта, что делает сильнее города и сообщества в нашем регионе и во всем мире. Вот почему я так рад быть здесь сегодня, чтобы поздравить с еще одной вехой нашего глобального сотрудничества».

Г-н Фрэнк Байнимарама,

Премьер-министр Фиджи, во время запуска флагманского проекта ООН-Хабитат RISE-UP (Всемирный форум городов 10, Абу-Даби, февраль 2020 г.)

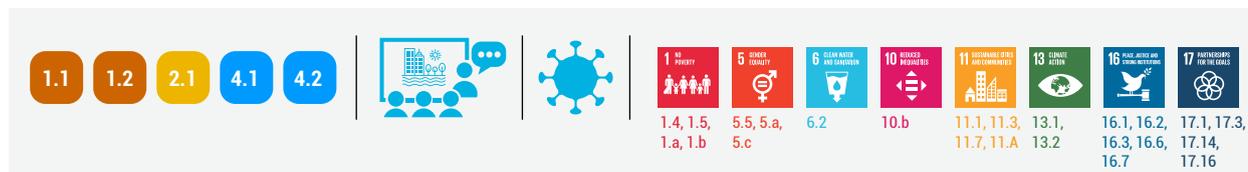
Применение смешанных материалов для укрепления жизнестойкости зданий местной общины, пострадавшей от циклонов, начальная школа Анчило, район Нампула, провинция Нампула, Мозамбик. © ООН-Хабитат



для получения дополнительной информации

[RISE-UP: веб-страница программы «Жизнестойкие поселения для городской бедноты»](#)

Флагман 4: Усиление положительного эффекта влияния миграции в городах



Кратко: Флагман 4 «Усиление положительного эффекта влияния миграции в городах» поддерживает создание инклюзивной, недискриминационной городской среды и улучшение социальной сплоченности между принимающим сообществом и мигрантами/перемещенными лицами, в том числе в условиях острого кризиса. Программа помогает усилить возможности правительств всех уровней, чтобы воспользоваться положительным влиянием миграции в городах и ускорить инклюзивное и устойчивое городское развитие на фоне улучшения условий жизни и предоставления доступа к услугам для всех. Флагманская программа играет важную роль в развитии и поддержании партнерских отношений (на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях), подготовке данных и исследований, касающихся миграции и урбанизации, а также стимулировании и поддержке региональной, национальной и международной деятельности по разработке программ, связанных с миграцией и перемещением.

Решаем проблемы: Миграция – динамичный процесс, включающий несколько параметров; а причин для ее появления много (факторы принуждения-притяжения), разные подходы к принятию решений (добровольные или вынужденные) и географические границы (внутренние и международные). Мигранты, беженцы, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) или репатрианты часто сталкиваются с дискриминацией и социально-экономическим отчуждением, причем в наиболее уязвимом положении оказываются женщины и молодежь. При отсутствии должного планирования, быстрый приток людей часто создает нагрузку на городские системы, включая услуги (например, водоснабжение, канализация и отходы), жилье, инфраструктуру и занятость, и может привести к ухудшению экологической обстановки. Кроме того, многие переселенцы сталкиваются с повышенной уязвимостью и отсутствием доступа к своим правам человека, так как они живут в неблагополучных жилищных условиях, имеют ограниченный доступ к основным услугам или селятся в непригодных районах города без городских услуг, подверженных наводнениям, оползням и

стихийным бедствиям. Эта флагманская программа особенно актуальна в контексте реагирования и восстановления после COVID-19, поскольку многие переселенцы, мигранты или перемещающиеся лица живут в крайне опасных условиях.

Что может предложить ООН-Хабитат: Целью флагманской программы является снижение уровня уязвимости и неравенства в вопросах получения жилья, услуг и средств к существованию, а также повышение социальной сплоченности сообществ и расширение прав и возможностей женщин. Взяв на вооружение концепцию взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, флагманский проект способствует продвижению гуманитарных инициатив в целях устойчивого городского развития, улучшающих жизнь мигрантов/переселенцев и местных сообществ. ООН-Хабитат сотрудничает и помогает местным, национальным и субнациональным органам власти решать проблемы городской миграции/перемещения населения.

Доказано, что миграция населения в городские территории положительно влияет на социальное, культурное и экономическое развитие города, если она хорошо спланирована и организована. Мигранты пополняют городской трудоспособный контингент, приносят дополнительные навыки, инвестируют и создают компании, а после завершения всех формальностей платят городские налоги. Многие города процветают за счет своего космополитического и мульти-культурного имиджа, привлекательного для туристов и инвестиций.

При этом, быстрый приток людей создает нагрузку на города с точки зрения наличия услуг, достойного жилья и инфраструктуры, в результате появляются незаконные поселения или город резко разрастается. Субъективно ощущаемая конкуренция за рабочие места, жилье и услуги может привести к ксенофобии и социальной изоляции мигрантов. Задача флагманского проекта по миграции состоит в том, чтобы поддержать местные и национальные власти в работе по созданию инклюзивной и

и недискриминационной городской среды, особенно в ситуации городского кризиса, вызванного быстрым притоком людей. ООН-Хабитат имеет многолетний опыт работы в области миграции и перемещения населения в контексте городов, в том числе в таких странах, как Сирия, Сомали, регион Сахель, страны Латинской Америки и совсем недавно города Польши в разгар кризиса в Украине. Предлагая решения, рассматриваемые через комплексную «городскую призму» (вместо кластеров), ООН-Хабитат может объединить стейкхолдеров из разных секторов и многочисленных уровней управления, субъектов гуманитарной деятельности и программ развития, а также важных городских стейкхолдеров, включая гражданское общество, научные круги и частный сектор. Подходы ООН-Хабитат, основанные на коллективном участии, повышают ответственность бенефициаров и стейкхолдеров. ООН-Хабитат – агентство ООН, имеющее опыт работы с местными органами власти и структурами сообществ, и наша поддержка повышает качество городских систем, принося пользу не одному конкретному народу/ этнической/ религиозной группе, а улучшая жизнь принимающего сообщества и мигрантов/ переселенцев, следя за тем, чтобы не оставить никого и ничего в стороне.

Флагманская программа оказывает поддержку правительствам на национальном, субнациональном и местном уровнях в вопросах сбора данных о приоритетах в области прав человека на основе принципов инклюзивного городского развития в условиях миграции и

перемещения, а также в укреплении потенциала, разработке инструментов и обмене знаниями. Программа имеет ярко выраженную направленность на проблематику городского кризиса, поэтому гибкость в реагировании там, где это срочно необходимо, является приоритетом. Программа опирается на действующие и осуществляемые в настоящее время проекты в разных регионах и странах, включая процессы, основанные на широком участии, такие как включение общественных пространств или составление карт жилой застройки, которые затем адаптируются к контексту миграции/ переселенцев. Флагманский проект также связан с действующими глобальными организациями и механизмами, включая Глобальный альянс по городским кризисам, Международную организацию по миграции ООН и организации городов, такие как UCLG, Совет мэров по делам миграции и информационную сеть KNOMAD. ООН-Хабитат придерживается рекомендации OECD DAC о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, особенно в отношении роли местных органов власти и получения базовых услуг, жилья, социальной интеграции, уделяя особое внимание аспекту социальной вовлеченности.

Продолжительность поддержки: Услуги и сроки конкретизируются в зависимости от ситуации и в контакте с другими субъектами взаимосвязи гуманитарная деятельность-развитие-мир.

Этапы и вехи



Дети играют на восстановленной общественной площадке в Рамади, Ирак. © ООН-Хабитат



[для получения дополнительной информации](#)

[Веб-страница программы «Усиление положительного эффекта влияния миграции в городах»](#)

Флагман 5: Города ЦУР

1.1 2.1 3.1 4.1



Кратко: Флагман 5 «Города ЦУР» был разработан с учетом того, что битва за выигрыш или проигрыш устойчивого развития будет проходить в городах. В то время, как, по оценкам, 80 процентов мирового ВВП производится в городах, также по оценкам, 70 процентов мировых отходов и 70 процентов выбросов парниковых газов тоже вырабатывается городами. Города можно хорошо спланировать и организовать таким образом, чтобы они стали двигателями устойчивого развития и достижения ЦУР. По этой причине, программа «Города ЦУР» делает упор на потенциал городов, чтобы способствовать достижению ЦУР и, тем самым, улучшать качество жизни для всех, не оставляя никого и ничего в стороне. Программа «Города ЦУР» работает с городами, другими уровнями власти, сообществами, частным сектором и партнерами по развитию, чтобы привлечь финансирование государственного и частного секторов для устойчивой урбанизации.

Более качественные городские данные, начиная с ЦУР, создают основу для основанных на фактических данных стратегий и планирования, а также инвестиций в результат, эффективность которых можно измерить по прогрессу в достижении ЦУР.

Решаем проблемы: Существует настоятельная необходимость ускорить реализацию ЦУР в городах к 2030 году, что будет зависеть от прогресса, достигнутого на местном и региональном уровнях. Пандемия COVID-19 слишком ясно демонстрирует последствия плохого управления городами, и хотя существует необходимость переосмыслить то, как города могут стать устойчивыми и жизнестойкими, не менее важно не допустить обращения вспять достигнутого прогресса.

ПРИЗНАНИЕ

«Соблюдать все глобальные повестки сложно, поэтому мы объединили то, чего мы хотим, как жители города, с тем, что требуют глобальные повестки, и достигли семи целей с 420 показателями для оценки успеха. Это было отражено в документе, и теперь мы организуем наши бюджеты в соответствии с ним. Каждый Новый год мы собираемся – более 10 тысяч жителей городов – чтобы подвести итоги и отпраздновать наши достижения. Эта программа («Города ЦУР») с ее анализируемой системой планирования и демонстрацией прогресса, с ее амбициями охватить 1000 городов по всему миру, является самой важной программой сегодня у нас на рассмотрении».

Доктор Питер Курц,
Мэр Мангейма

Запуск Глобальной инициативы «Города ЦУР» WUF, 10 февраля 2020 года

Что может предложить ООН-Хабитат: Чтобы достичь масштаба и охвата, необходимых для решения этой задачи (с целью привлечения 300 городов-непосредственных участников и передачи знаний еще 600 городам), Глобальная инициатива «Города ЦУР» оценивает показатели достижения ЦУР городами в трех ключевых областях развития в соответствии с обязательствами Новой городской повестки в области преобразований:

1. Устойчивое городское развитие для социальной интеграции и искоренения бедности;
2. Устойчивое и инклюзивное городское процветание и возможности для всех; и
3. Экологически устойчивое и жизнестойкое городское развитие.

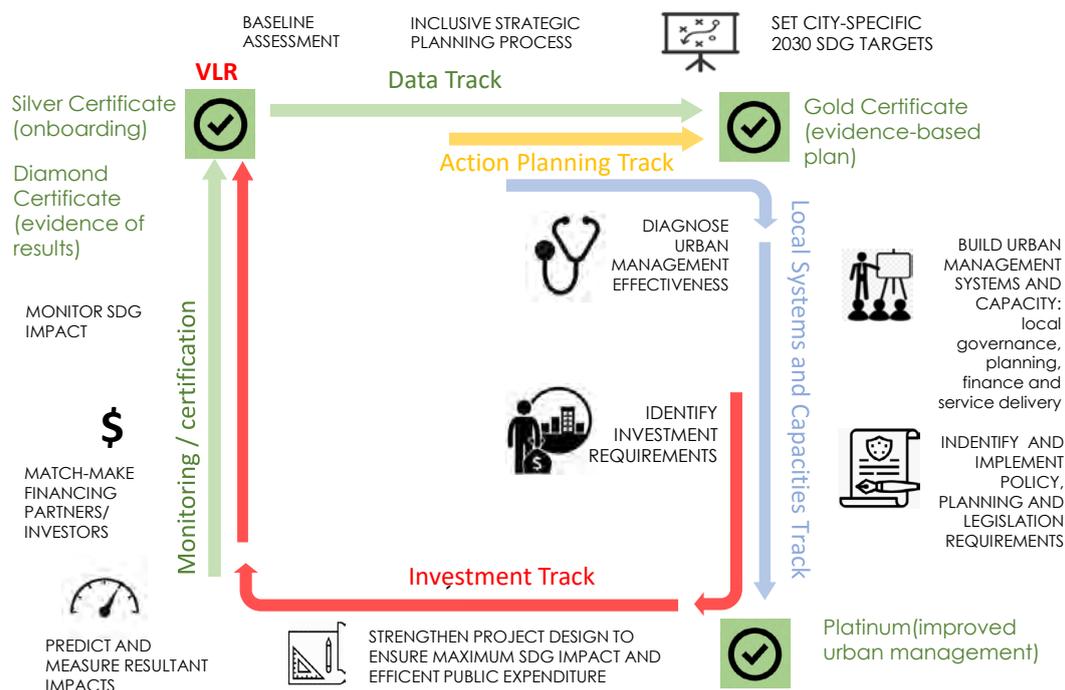
Кроме того, инициатива поддерживает непрерывную цепочку создания стоимости стратегического планирования до 2030 года, развитие потенциала в основных областях инклюзивного управления, планирования и доходов, а также поддерживает разработку и финансирование готовых к инвестициям проектов воздействия, которые ускоряют достижение ЦУР и укрепляют жизнестойкость. Техническая помощь систематизируется путем разработки удобных онлайн-инструментов, доступных в любом месте любого города, где есть интернет, при поддержке региональных центров технической помощи, которые обеспечивают практическое руководство, например, через Microsoft Teams, по внедрению и адаптации инструментов к конкретным условиям. Это значительно сокращает расходы на перелеты экспертов по всему миру, серьезно увеличивает охват и обеспечивает более эффективную поддержку. Это также делает услугу более доступной в условиях пандемии.

ООН-Хабитат предлагает сертификат «Городов ЦУР» – престижную награду ООН, отмечающую успехи отдельных городов по достижению ЦУР.

Этот сертификат присуждается за сбалансированную оценку достижений по социально-экономическим и экологическим аспектам, а также по критериям социальной интеграции ООН-Хабитат: права человека, гендерные факторы, дети, молодежь, пожилые люди и инвалидность. Используемые показатели также помогают городам в проведении добровольных местных обзоров (ДМО). ООН-Хабитат имеет уникальные возможности, чтобы предлагать такую помощь благодаря своей роли глобального координатора устойчивого городского развития.

Эта инициатива основывается на опыте ООН-Хабитат в следующих основных областях:

- Данные: инициатива «Процветание городов», реализованная в 539 городах в 54 странах, расположенных во всех основных регионах мира.
- Стратегическое планирование: за последнее десятилетие усилиями ООН-Хабитат разработано и усовершенствовано несколько испытанных методологий и инструментов для поддержки инклюзивных, основанных на широком участии процессов стратегического планирования и определения приоритетов в городах. Программа «Города будущего» успешно увязала эти процессы с инвестициями в инфраструктуру в нескольких городах.
- Формирование и анализ проектов ЦУР: Программа ООН-Хабитат «Города будущего» разработала и опробовала «инструмент оценки проектов ЦУР», который анализирует и повышает ценность ЦУР крупных городских проектов в 19 городах в 10 странах четырех регионов.
- Инвестиции в город: запуск Фонда городских инвестиций ООН-Хабитат состоялся на десятом Всемирном форуме городов (WUF10) в феврале 2020 года. С тех пор он накопил глобальный инвестиционный портфель городских проектов ЦУР стоимостью 6,24 млрд долларов США и к концу мая 2020 года приблизился к закрытию со стоимостью портфеля в 48 миллионов долларов США. Городской инвестиционный фонд планирует к 2025 году привлечь как посредник 500 миллиардов долларов США для инвестиций в городские ЦУР.



- Комплексное планирование капитальных вложений:** интегрированные планы капиталовложений также могут быть разработаны как часть процесса стратегического территориального планирования, объединяющего инвестиции в инфраструктуру (проекты), муниципальные финансовые ассигнования (бюджет) и территориальные планы (результаты развития) для обеспечения пространственно ориентированных инвестиций в конкретную локацию. Такой процесс планирования может помочь устранить несоответствие между планом и финансовыми ассигнованиями в муниципальном бюджете на мероприятия, необходимые для реализации плана с учетом конкурирующих приоритетов.
- 900 городов разработали базовые и целевые профили для достижения ЦУР и стратегические планы реализации.
- 900 городов улучшили потенциал в одной или нескольких из функций, способствующих устойчивому городскому развитию – политике, планированию, финансированию – на основе базового анализа.
- 900 городов инвестировали в инициативы по достижению ЦУР.
- 900 городов получили признание за достижение ЦУР благодаря получению сертификации «Города ЦУР».

С помощью этого флагманского проекта ООН-Хабитат рассчитывает улучшить качество жизни миллиарда городских жителей во всем мире благодаря системному подходу, применяемому городскими властями для оценки базовых показателей достижения ЦУР, определения приоритетов задач на 2030 год и решения проблемных областей с помощью высокоэффективных инициатив, направленных на сокращение социального неравенства, содействие общему процветанию, и обеспечение экологической устойчивости. Другие ожидаемые результаты:

Продолжительность поддержки: Каждый город-участник принимает участие в инициативе в течение примерно четырех лет. В течение первого года устанавливаются исходные показатели и проводится диагностическая оценка ключевых возможностей, планов и инвестиционных потребностей, необходимых для достижения приоритетных ЦУР к 2030 году. Второй и третий годы будут сосредоточены на внедрении ключевых факторов (планов, законодательства, структур управления, механизмов финансирования), необходимых городу для ускорения достижения ЦУР; четвертый год будет посвящен разработке и подготовке инициатив по оказанию воздействия и их увязке со смешанными источниками финансирования для оказания масштабного воздействия.

Сроки и бюджет

Новые города, подключенные напрямую (косвенно)		Совокупное воздействие # городов	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
2020	25 (75)	25 (75)	25 городов принимают непосредственное участие. 75 задействовано											
2021	25 (75)	50 (150)		50 городов принимают непосредственное участие. 150 задействовано										
2022	25 (75)	75 (225)			75 городов принимают непосредственное участие. 225 задействовано									
2023	25 (75)	100 (300)				100 городов принимают непосредственное участие. 300 задействовано								
2024	50 (150)	150 (450)					125 городов принимают непосредственное участие. 375 задействовано							
2025	50 (150)	200 (600)						150 городов принимают непосредственное участие. 450 задействовано						
2026	50 (150)	250 (750)							175 городов принимают непосредственное участие. 525 задействовано					
2027	50 (150)	300 (900)								200 городов принимают непосредственное участие. 600 задействовано				
Население города в среднем: 1,5 млн.														
Воздействие: 1,35 миллиарда человек														
Стоимость - уровень города (долларов США)			3 125 000	11 000 000	14 750 000	16 000 000	19 125 000	27 000 000	30 750 000	32 000 000	25 750 000	10 000 000	2 500 000	
Прочие расходы *	(долларов США)		2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	
Общая стоимость в год			5 625 000	13 500 000	17 250 000	18 500 000	21 625 000	29 500 000	33 250 000	34 500 000	28 250 000	12 500 000	5 000 000	
Общая стоимость за 4 года			54 875 000 долларов США											
Общая стоимость за 10 лет			219 500 000 долларов США											

* Среди прочих расходов – управление программами, управление «Столичной консультативной платформой», платформой Новой городской повестки, «Глобальной сетью городских лабораторий».

Этапы и вехи



Рейкьявик, Исландия ©Шаттерсток/ Алексей Стиоп



для получения дополнительной информации

[Веб-страница программы «Города целей устойчивого развития»](#)

Лучшее качество жизни для всех в урбанизирующемся мире

HS/054/23R



ООН-ХАБИТАТ

ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ
P.O. Box 30030, Найроби 00100, Кения
E: UNHabitat-GSD@un.org

