

Fiche pays

SENEGAL

2023

Une meilleure qualité de vie pour
tous dans un monde en pleine
urbanisation



ONU-HABITAT

UNE MEILLEURE QUALITÉ DE VIE POUR TOUS DANS UN MONDE EN PLEINE URBANISATION

Nous oeuvrons pour des établissements humains socialement et écologiquement durables ainsi que l'accès à un logement décent pour tous.



ONU-HABITAT

Table des matières

02

Contexte urbain et défis

06

ONU Habitat au Sénégal

07

Thématiques d'intervention et priorités

10

Projets d'ONU-Habitat dans le pays

14

Réalisations dans le pays

16

Évènements à venir

17

Partenaires



Saint-Louis, Senegal Crédit: Abdoulaye Sarr MBAYE

CONTEXTE URBAIN ET DÉFIS

Le Sénégal, pays éminent d'Afrique de l'Ouest, se trouve actuellement à un carrefour décisif de son parcours vers le développement urbain. Ce pays, situé à la fois sur la côte et dans la zone sahélienne, présente une forte disparité démographique, avec des zones densément peuplées et d'autres quasiment désertes, ce qui le rend économiquement, socialement et écologiquement vulnérable (Diop, 2021).

Plus de 49% de la population vit désormais dans des zones urbaines. Selon les projections de l'Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD), d'ici 2035, plus de 60% de la population sénégalaise sera urbaine. Néanmoins, les chiffres de l'urbanisation cachent un déséquilibre flagrant et la prédominance de la région métropolitaine de Dakar. L'aire métropolitaine de Dakar, qui est la capitale économique et administrative du pays, affiche un taux d'urbanisation de 98% pour une population d'environ 4 millions d'habitants. Cette région, qui s'étend sur une superficie de 550 kilomètres carrés (soit 0,3% du territoire national), concentre plus de 25% de la population sénégalaise avec une densité très élevée de 4 147 habitants au kilomètre carré, comparé à 11 habitants au kilomètre carré dans la région de Tambacounda. Elle génère plus de 55% du produit intérieur brut (PIB) et 87% des recettes fiscales nationales, et concentre 80% des entreprises et des emplois modernes.

Dakar est la seule ville du Sénégal à avoir une population d'un million d'habitants, suivie de Touba avec une population d'environ 800 000 habitants. La plupart des autres villes du Sénégal comptent moins de 300 000 habitants, ce qui révèle une grande disparité entre les villes secondaires et Dakar (Banque mondiale, 2021).

Dakar attire la plupart des investissements. Les conditions économiques et sociales des populations urbaines sont meilleures dans cette région. Cependant, l'insécurité croissante, la vulnérabilité aux catastrophes naturelles, ainsi que l'augmentation des risques environnementaux (pollution, surpêche, érosion des sols, inondations, etc.) et sanitaire sont plus présentes dans les villes. L'agglomération de Dakar, en particulier dans les départements de Pikine, Guédiawaye et Rufisque, compte d'importantes zones d'habitat informel et précaire. L'étalement urbain se poursuit rapidement, malgré les progrès notables en matière de densification verticale.

En 1972, le Sénégal a entrepris une première expérience de décentralisation, suivie en 1996 par un transfert de compétences qui a marqué l'Acte II de la Décentralisation. En 2013, la Loi III a étendu et renforcé les compétences transférées aux collectivités locales, établissant ainsi la municipalisation intégrale. Cependant, le transfert de ressources aux collectivités locales demeure encore faible. Elles ne disposent pas encore de leur propre fonction publique (ANAT, 2020).

Depuis 2014, le Plan Sénégal Émergent (PSE), qui constitue le nouveau cadre de référence des politiques publiques, vise à réaliser l'émergence du Sénégal d'ici 2035. Le PSE encourage la territorialisation des politiques publiques en mettant en œuvre des programmes d'investissement dans des secteurs propices à la croissance économique et à l'inclusion sociale, en se concentrant sur des zones clés du Sénégal. Sur l'Axe II du PSE, le Gouvernement s'est engagé à améliorer de manière significative les conditions de vie de la population, à lutter plus intensément contre les inégalités sociales et à protéger les ressources afin de favoriser l'émergence de territoires viables (Ministère de l'Économie, des Finances et du Plan, 2018).

Aujourd'hui, le territoire demeure marqué par les mêmes défis identifiés lors de l'élaboration du Plan National d'Aménagement et de Développement Territorial (PNADT) (ANAT, 2020), à savoir :

- De forts déséquilibres territoriaux entre Dakar et les autres régions d'une part, ainsi qu'entre l'ouest et l'est du pays d'autre part.
- Une exploitation insuffisante des ressources et du potentiel des territoires.
- Une faible capacité d'intervention des collectivités locales.
- Un manque d'intégration de certaines parties du territoire.
- L'occupation de certaines des zones à risque.

Les habitats et les environnements de vie subissent les conséquences de la dégradation des ressources naturelles et de l'environnement. Que ce soit en milieu urbain ou rural, l'émergence d'habitats spontanés et précaires est visible. En milieu urbain, ces types de logements représentent environ 30% à 40% de l'espace occupé (Banque mondiale, 2021). Ces espaces se caractérisent par la promiscuité, le manque ou la faible présence d'équipements, ainsi que l'absence de titres de propriété officiels (ANAT, 2020).

C'est afin de remédier à ces problèmes que l'État a décidé d'élaborer le Plan National d'Aménagement et de Développement Territorial (PNADT) dans le cadre de la mise en œuvre de l'Acte III de la Décentralisation, afin d'intégrer de manière plus efficace la dimension du développement territorial. L'objectif du PNADT est de favoriser le développement du Sénégal à partir de ses territoires, en structurant l'espace de manière adéquate et en assurant un développement durable des ressources et des potentiels (ANAT, 2020).

À l'instar du monde, le Sénégal a été confronté à la crise du COVID-19 et à ses conséquences socio-économiques. La croissance économique du pays, initialement estimée à 6,8% pour l'année 2020, est tombée à moins de 3% pour l'année 2021 (ANSD, 2021). La crise du COVID-19 a eu un impact dramatique sur la santé, l'accès au logement, aux services de base et à la sécurité alimentaire. En réponse à cela, le gouvernement a mis en place le Fonds de Réponse et de Solidarité contre les effets du COVID-19, connu sous le nom de FORCE-COVID-19, doté d'un budget de 1 000 milliards de francs CFA (environ 1,5 milliard d'euros). Ce fonds finance un programme de résilience économique et sociale visant à renforcer le système de santé, ainsi qu'à soutenir les ménages et les entreprises (MULHP, 2021).



ONU-HABITAT AU SENEGAL

Le programme des Nations Unies pour les Etablissements Humains accompagne le Sénégal à plusieurs niveaux :

- Au niveau local, ONU-Habitat mène des programmes et projets d'amélioration des bidonvilles, de gestion des déchets et de construction/amélioration d'espaces publics, entre autres. En 2023 par exemple, le bureau local s'est activé à mettre en œuvre de l'outil CityRAP à Bargny dans le cadre de la Stratégie de développement spatial pour le Sahel (SDSS), ainsi la conception d'un programme d'habitat durable et résilient (PHDR) dans à Saint-Louis.
- Au niveau national, ONU-Habitat accompagne le gouvernement sénégalais dans l'élaboration de sa politique nationale urbaine et réalise le projet Re-think Buildings.
- Au niveau sous-régional, le Sénégal est l'un des huit pays analysés pour la Stratégie de développement spatial du Sahel, qui vise à renforcer le système des villes du Sahel, en coopération avec le PNUD. Le Sénégal fait également partie de l'initiative de création d'un Centre d'excellence pour l'Habitat dans l'espace UEMOA. Pour répondre aux défis de l'urbanisation rapide au Sénégal et tirer parti de ses effets positifs, ONU-Habitat et le Gouvernement du Sénégal, à travers le Le Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat et de l'Hygiène Publique (MULHP), collaborent à l'élaboration d'une Politique Nationale Urbaine. L'objectif de la politique étant de mobiliser tous les acteurs autour d'une vision partagée du développement urbain national au Sénégal.

ONU-Habitat au Sénégal

Dans le cadre d'aide au développement des Nations Unies pour le Sénégal, il existe 3 axes stratégiques de coopération dans lesquels s'inscrit la proposition de programme pays d'ONU-Habitat pour le Sénégal 2021-2023 :

- Créer des opportunités pour une croissance économique inclusive et durable : "3. Les communes vulnérables renforcent leur résilience face aux effets induits du changement climatique et contribuent à la protection des écosystèmes."
- Amélioration de l'accès des populations les plus vulnérables (hommes et femmes) à des services sociaux de base et à une protection sociale de qualité "5. Les populations les plus vulnérables ont un meilleur accès à des services intégrés de santé, de nutrition, d'eau, d'hygiène et d'assainissement de qualité."
- Renforcer les progrès vers une gouvernance inclusive et l'État de droit « 8. Les groupes les plus vulnérables exercent pleinement leur rôle de contrôle civique dans les politiques publiques pour promouvoir la paix, la sécurité et une gouvernance efficace.

Marque d'ONU-Habitat dans le pays

Comme dans de nombreux pays à travers le monde, l'urbanisation représente à la fois des occasions et des défis pour le Sénégal. Afin de tirer pleinement parti des effets positifs de l'urbanisation, le pays s'est résolument engagé à encourager un développement durable sur les plans social, environnemental et économique. Cependant, cela nécessite un cadre global qui dépasse les politiques sectorielles relatives à l'aménagement du territoire, à l'urbanisme et à l'environnement.

L'ONU-Habitat soutient les efforts du Sénégal en apportant son expertise technique pour aider le gouvernement à élaborer la première politique nationale d'urbanisation du pays. Nous mettons également à disposition notre savoir-faire en matière de renforcement des capacités, dans le but de créer un cadre solide et efficace pour le développement urbain durable à l'échelle nationale et locale. Notre approche est adaptée au contexte urbain unique du pays. Nous collaborons étroitement avec le gouvernement afin de définir une vision à long terme fondée sur les principes d'inclusion, d'équité sociale et de durabilité environnementale, tout en encourageant le renforcement durable des compétences de son personnel technique. La Politique Nationale Urbaine, par exemple, comprendra un ensemble de mesures visant à gérer la concentration et la croissance de la population, ainsi que le développement croissant de l'activité économique. En unissant nos forces, nous pouvons élaborer une politique inclusive, équitable et durable, démontrant ainsi notre engagement à améliorer la qualité de vie des Sénégalais.

Thématiques d'intervention

ONU Habitat contribue à la réalisation du développement durable urbain au Sénégal sur les axes suivants :



Planification urbaine

Nous collaborons avec le gouvernement et d'autres partenaires pour élaborer et mettre en œuvre des programmes de gestion et planification urbaines. Cela comprend la promotion de processus de planification participative et d'ateliers consultatifs.



Renforcement des capacités institutionnelles

Nous avons un rôle essentiel à jouer dans le renforcement des capacités institutionnelles, ainsi que dans l'établissement de cadres pour la prestation de services de qualité aux résidents urbains.



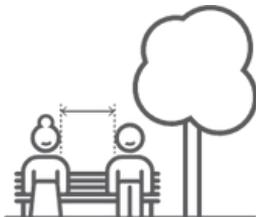
Participation civique

Nous encourageons la participation active des citoyens dans les processus de développement urbain et la prise de décisions en soutenant des initiatives de développement menées par la communauté, ce qui permet aux communautés locales de prendre en main leur propre développement.



Bâtiments et infrastructures durables

Nous encourageons des pratiques de construction durables et respectueuses de l'environnement, telles que l'utilisation de techniques de construction à faible émission de carbone, d'énergie et de matériaux dans la construction et l'exploitation des bâtiments, notamment grâce à une assistance technique collaborative sur la conception de bâtiments économes en énergie.



Espaces publics et conception urbain

L'objectif est de co-créeer des espaces publics sûrs, inclusifs et durables qui peuvent améliorer la qualité de vie et favoriser la cohésion sociale dans les zones urbaines.

À travers ces domaines thématiques, UN-Habitat au Sénégal œuvre pour soutenir le gouvernement dans la création de villes inclusives, sûres, résilientes et durables, et parvenir aux objectifs de développement durable, particulièrement l'ODD11.

Questions transversales : Inclusion sociale, genre, jeunesse, résilience.

Approche d'ONU-Habitat dans le pays

1 Au niveau national

ONU-Habitat soutient l'élaboration de la Politique Nationale Urbaine au Sénégal, qui comprend plusieurs étapes :

- Un diagnostic approfondi basé sur des études et des concertations régionales.
- Une vision à long terme du processus d'urbanisation au Sénégal.
- Divers programmes et stratégies liés à l'urbanisation à aligner dans un cadre stratégique unique.
- Un cadre institutionnel et juridique plus approprié à proposer.
- Un plan d'investissement à élaborer en alignement avec le Plan National d'Aménagement du Territoire.

2 Au niveau des villes

Nous nous concentrons sur le Grand Dakar et certaines villes secondaires :

- Le premier objectif est de renforcer le cadre de gouvernance du Grand Dakar au niveau métropolitain. De plus, cela vise à revoir et à harmoniser les instruments, stratégies et programmes d'urbanisme existants dans les villes ciblées, en privilégiant les approches participatives telles que le déploiement de l'outil de planification des actions de résilience de la ville (CityRAP).
- Notre action à ce niveau vise à améliorer les systèmes de finances municipales et à soutenir la mobilisation des ressources en formulant des projets innovants et percutants au niveau local.
- De plus, nous visons à renforcer les capacités des acteurs locaux, à améliorer les espaces publics, ainsi que les systèmes de gestion des déchets urbains dans les villes ciblées.

Approche d'ONU-Habitat dans le pays

3

Au niveau local

L'objectif d'ONU-Habitat est d'améliorer les conditions de vie et les capacités des communautés locales, principalement celles dans des établissements informels. À travers des processus participatifs, des interventions peuvent être identifiées auprès des populations les plus vulnérables pour leur permettre de participer activement à la prise de décision et à la mise en œuvre. Ces interventions peuvent inclure :

- La résolution des problèmes de sécurité et de genre.
- La gestion foncière.
- Le développement de logements sociaux.
- La fourniture de services tels que l'eau, l'assainissement et l'électricité.
- L'amélioration des infrastructures.
- La promotion d'activités de développement local.
- L'aménagement des espaces publics.
- Le renforcement de la résilience face aux risques climatiques.



Projets d'ONU-Habitat dans le pays



Projets et activités antérieurs

Programme	Financement	Les partenaires	Activités réalisées
Appui à l'élaboration d'Agenda 21 Local (2006-2009)	Coopération Belge - UN Habitat (350k USD)	Gouvernement, AMS, IAGU, Communes de Louga, Saint Louis, Matam, Guédiawaye, Tivaouane	Élaboration d'un profil environnemental de la ville; Organisation de consultations locales ; Mise en place de groupes de travail ; Élaboration d'un plan d'actions
Stratégie de développement du Grand Dakar (2008-2010)	Alliance des villes, PNUD, municipalités de la région (500 000 USD)	Gouvernement, Communes de la région de Dakar, Convention CAR-CADAK, IAGU, ENDA, PNUD	Diagnostic approfondi de l'agglomération ; Etudes complémentaires sur l'économie locale et la gouvernance ; Elaboration du plan d'aménagement du territoire de la ville de Dakar
Programme Eau pour les villes africaines (2007-2011)	AfDB, Canada, etc. (Multi-Donor Trust Fund) (USD 1M)	Communes de Ngor et Malika, SDE, SONEES, PEPAM, Gouvernement, ENDA Eau Populaire	Extension de l'accès à l'assainissement pour les ménages à faible revenu ; Consolidation des mesures de gestion de la demande en eau ; Éducation à la gestion de l'eau ; Programme de surveillance de la qualité de l'eau du lac de Guiers.

Projets d'ONU-Habitat dans le pays



Projets et activités antérieurs

Programme	Financement	Les partenaires	Activités réalisées
Programme de budget participatif (2007-2010)	Spanish cooperation (USD 250k)	Gouvernement, AMS, Communes de Mékhé, Rufisque-Est, Kaolack, ENDA	Planification du processus de budgétisation participative ; Mise en place du processus
Profil du secteur urbain - Programme d'amélioration des bidonvilles (2005-présent)	Union européenne (500 000 USD)	Secrétariat ACP, Gouvernement, AMS, IAGU, Dakar (Arafat et Grand-Médine), Kaolack, Kanel	Diagnostic/profil urbain approfondi et participatif, élaboration de fiches de projets prioritaires, mise en œuvre de projets démonstratifs d'amélioration des conditions de vie dans les bidonvilles, implication du Secteur Privé.
Formation de joint-ventures entre émigrés sénégalais et entrepreneurs italiens	European Union, Italian Cooperation		Évaluation des bonnes pratiques des coentreprises ; Mise en œuvre d'expériences pilotes ; Mise en réseau d'émigrés et d'hommes d'affaires dans les pays d'accueil ; Application à grande échelle

Projets d'ONU-Habitat dans le pays



Projets et activités antérieurs

Programme	Financement	Les partenaires	Activités réalisées
Construction de logements abordables et réduction des risques à Saint Louis (2011-2013)	Japan (USD 2M)	Gouvernement, Municipalité de Saint-Louis, ONG	Construction de logements abordables dans une zone non inondable de Saint-Louis pour réinstaller les populations vulnérables de Guet Ndaret depuis d'autres quartiers de la ville
Programme mondial de résilience des villes (2017-2020)	EU (400,000 USD)	Communes de Dakar, Gouvernement	Le City Resilience Profiling Tool (CRPT) est basé sur une approche centrée sur les personnes et englobe tous les aspects de la résilience urbaine afin d'obtenir un diagnostic complet et d'en déduire un plan d'action stratégique et intégré.

Projets d'ONU-Habitat dans le pays



Projets et activités en cours et à venir

Programme	Financement	Les partenaires
Politique Nationale d'Urbanisation (2020 - ...)	165 000 USD ONU-Habitat via les fonds Booyoung	MULHP, Municipal Development Agency, World Bank
Projet Résilience Sahel : Mise en place de l'outil CityRAP à Bargny et Stratégie de développement spatial pour le Sahel (2021 - ...)	UNDP (537,140 USD) + UNO-Habitat co-funding (102,000 USD)	PNUD
Initiative Jeunes Changeurs de Jeu (Espaces publics à Bargny) (2023 – 2026)	Fondation Botnar (582,515 USD)	Autorités nationales et locales, ONG (Young gamechangers), Eva Studios, Block by Block Foundation, OMS
Programme Repenser les bâtiments (2023 – 2024)	German Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ) (510k USD)	UNOPS, PNUE
Maîtriser l'urbanisation dans les PMA francophones (2023 – 2025)	UNDA (500,000 USD)	UNECA, UNECLAC, UN country teams in Senegal, Burkina Faso and Haiti, Academic institutions
Programme Habitat Durable et Résilient Saint-Louis (PHDR) (2023 – 2027)	Au stade de la note conceptuelle	MULHP, Local communities, Inter-municipalities ACT-SL, Municipalities of Fass, Ngom, Gandon, Mpal, Ndiébène and Saint-Louis, ANSD, ONAS, SONES
Projet transfrontalier – Projet d'intégration des migrants et émigrés par le foncier (Casamance, Guinée Bissau, Gambie)	Au stade de la note conceptuelle	UNHCR, IOM

Réalisations dans le pays



Au fil des années, UN-Habitat s'est progressivement établi au Sénégal, travaillant avec dévouement pour atteindre des objectifs ambitieux et favoriser des partenariats significatifs qui ont laissé une empreinte durable sur les communautés locales. Dans une avancée décisive pour étendre notre portée à l'échelle mondiale, nous avons avec fierté établi notre présence effective dans le pays en 2022, ouvrant la voie à des collaborations significatives et à des initiatives de transformation, saisissant ainsi l'opportunité de créer un impact durable. Dès lors, nos réalisations comprennent :

Contribution au Plan Sénégal Émergent, adopté en 2014, considéré comme la référence en matière de développement social et économique vers l'émergence du Sénégal d'ici 2035. La réalisation de cet objectif nécessite la mise en œuvre de projets d'investissement majeurs dans des secteurs porteurs, favorisant ainsi la croissance économique et l'inclusion sociale. À titre d'exemple, le programme Sénégal Zéro Bidonvilles, d'un budget de 52 millions de dollars, vise à créer des villes résilientes, durables et prospères d'ici 2035. Il s'agit d'un programme phare qui marque notre engagement en faveur d'un avenir meilleur pour tous.



Élaboration d'un plan d'action visant à stimuler l'avancement de la politique urbaine nationale, dans le cadre de la mise en œuvre du New Programme for Cities, une initiative qui prône le principe de "ne laisser personne derrière" et vise à favoriser une intégration harmonieuse entre les zones urbaines et rurales. Cela sera réalisé en intégrant le développement et la mise en œuvre de cadres politiques, territoriaux et spatiaux pertinents, qui serviront d'outils pour mettre en place le Nouveau Programme pour les Villes au niveau local.

En étroite collaboration avec le gouvernement, nous avons établi le profil du secteur urbain, le logement pour les victimes des inondations et le Bureau de l'abri social faisant office de leur d'espoir pour de nombreux individus

Des actions entreprises pour l'élaboration d'une stratégie de développement pour le Grand Dakar et l'adoption d'un processus de budgétisation participatif au profit des communautés.

Réalisations dans le pays



Renforcement des capacités pour agir vers la résilience de la ville côtière de Bargny, une initiative ayant réuni un large éventail d'acteurs, avec des dizaines de participants provenant du cœur même de la ville. Cette initiative de transformation a été minutieusement conçue pour armer les participants des outils et des connaissances nécessaires afin de renforcer la résistance de leur paysage urbain face aux défis climatiques, sociaux et économiques. Grâce à une formation immersive et à un dialogue collaboratif, un front uni a émergé, prêt à naviguer dans les eaux inexplorées de la résilience et à construire un avenir prospère.

Dans notre engagement inébranlable, nous avons entrepris une initiative visant à renforcer les liens avec les organisations de base afin de mener des évaluations approfondies qui servent de fondement à nos interventions. Ces évaluations précieuses agissent comme une boussole, nous guidant vers des actions ciblées qui amélioreront la vie de ceux qui en ont le plus besoin. En mettant résolument l'accent sur le dynamisme des jeunes, nous nous efforçons de cultiver leur potentiel, en leur offrant les moyens de devenir des moteurs de changement au sein de leurs communautés.



Ensemble, ONU-Habitat et le gouvernement du Sénégal ont ouvert les portes d'une nouvelle ère de changement, où chaque avancée nous rapproche vers un avenir meilleur, plus inclusif et résilient.



ÉVÈNEMENTS À VENIR

- Atelier national rassemblant les principaux acteurs du secteur du bâtiment et de la construction dans le cadre de la mise en place d'une feuille de route vers des matériaux et pratiques durables dans le secteur.
- Installation du bureau sous-régional d'ONU-Habitat pour l'Afrique de l'Ouest à Dakar.
- Élaboration de la Politique Urbaine Nationale.
- Finalisation du Cadre d'Actions pour la Résilience Urbaine dans la Ville de Bargny.



PARTENAIRES



f o n d a t i o n
BOTNAR

Contacts

Mathias SPALIVIERO

Haut Fonctionnaire pour les Établissements Humains
Gestionnaire du Portefeuille de l'Afrique de l'Ouest
E-mail: mathias.spaliviero@un.org

Julia de Faria

Associatée de Programme pour l'Afrique de l'Ouest
E-mail: julia.defaria@un.org

Aminata Baro

Programme Support - Sénégal / Afrique de l'Ouest
E-mail: aminata.baro@un.org

Aly Sine

Urbaniste Senior
E-mail: aly.sine@un.org



A better quality of life for
all in an urbanizing world

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

UNITED NATIONS HUMAN
SETTLEMENTS PROGRAMME
P.O. Box 30030, Nairobi 00100, Kenya
T: +254-20-76263120
E: unhabitat-info@un.org

www.unhabitat.org

