



**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**
Первая сессия в 2023 году
Найроби, 28 и 29 марта 2023 года
Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Нормативная и оперативная деятельность ООН-Хабитат,
включая представление докладов о программной
деятельности ООН-Хабитат в 2022 году и осуществлении
подпрограмм, основных программ и деятельности в
области технического сотрудничества**

Необходимость и возможные преимущества разработки системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития»

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В пункте 15 решения 2022/6, принятого на второй сессии 2022 года, Исполнительный совет ООН-Хабитат поручил Директору-исполнителю представить доклад о необходимости и возможных преимуществах разработки модели сертификации городов, связанных с целями в области устойчивого развития, на первой сессии Исполнительного совета в 2023 году.
2. Очевидно, что большинство целей в области устойчивого развития не будут достигнуты к 2030 году¹, и поэтому необходимо в срочном порядке активизировать действия. Устойчивая урбанизация играет центральную роль в достижении глобальных целей, включая цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения, а также в обеспечении мира и прав человека. Органы местного самоуправления и региональные правительства все чаще и активнее выражают свою приверженность исполнению глобальных повесток дня, например, посредством проведения добровольных обзоров на местном уровне, и при этом четко заявляют о необходимости применения сертификации в качестве механизма, способствующего их продвижению по этому пути.
3. В ходе экспериментальной реализации своей флагманской инициативы «Города и цели в области устойчивого развития»² ООН-Хабитат обнаружила, что сертификация, первоначально введенная с целью фиксации прогресса городов, участвующих в инициативе, и обеспечения стабильного качества, также приветствовалась в качестве механизма признания усилий и стала играть роль мотивирующего фактора. ООН-Хабитат также установила, что сертификация на ключевых этапах помогла в определении, передаче соответствующей информации и достижении ключевых вех в связи с разработкой инклюзивных, основанных на

* HSP/EB.2023/1.

¹ *The Sustainable Development Goals Report 2021* (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

² <https://unhabitat.org/programme/sustainable-development-goals-cities>.

фактических данных стратегических рамочных программ, эффективных планов и систем управления и показателей измеримого преобразующего воздействия, в соответствии с рекомендациями Новой программы развития городов³.

4. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» призвана удовлетворить настоятельную необходимость оказания помощи городам во включении в процесс реализации Повестки дня на период до 2030 года путем внедрения системного подхода, определения ключевых вех в этом процессе и признания усилий и достижений. Возможные преимущества, которые она обеспечивает, включают: повышение информированности городов о целях в области устойчивого развития и их мотивацию к участию в глобальных повестках дня; содействие применению основанного на правах человека подхода к устойчивому городскому развитию, который соответствует принципу «никого и ни одного места проживания не оставлять без внимания»; формулирование четкого процесса достижения городами целей в области устойчивого развития с подлежащими сертификации этапами, для которых разработаны удобные для пользователя технические инструменты; содействие обеспечению согласованности местного развития с национальной политикой и глобальными повестками дня; привлечение в города преобразующих (импакт-) инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития путем сигнализирования о приверженности реализации целей и укрепления благоприятных условий. Кроме того, спрос на сертификацию со стороны городов, которая сопряжена с более систематизированным выявлением и формулированием их потребностей в технической поддержке для достижения целей в области устойчивого развития, может способствовать согласованности в предоставлении технических консультативных услуг экспертами-консультантами, научными кругами и другими организациями в соответствии с целями в области развития, а также содействовать укреплению структур и страновых групп Организации Объединенных Наций в интересах «единства действий» при оказании поддержки в локализации целей в области устойчивого развития в городах. Следовательно, сертификация может способствовать расширению доступности консультативной и технической поддержки для городов по вопросам достижения целей в области устойчивого развития.

5. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» – это не система рейтинговой оценки городов и сравнения их достижений в реализации целей в области устойчивого развития, и не система, диктующая пути развития городов.

6. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» потребует от ООН-Хабитат тесного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций и авторитетными партнерами, включая научные круги.

II. Общие сведения

7. Учитывая, что до истечения срока выполнения обязательств, вытекающих из Повестки дня на период до 2030 года, осталось менее 8 лет, а до истечения срока выполнения обязательств по Новой программе развития городов – менее 15 лет, действия на местном уровне становятся как никогда важными в обеспечении достижения глобальных целей. В настоящее время в городах проживает 56 процентов населения планеты, при этом эта доля быстро растет и, как ожидается, достигнет 68 процентов к 2050 году⁴. Урбанизация оказывает серьезное преобразующее воздействие на глобальное развитие. Города формируют 80 процентов мировой экономики⁵, и, являясь сосредоточением разных людей, различных жизненных укладов и идей, они представляют собой очаги инноваций. В то же время на города приходится 75 процентов мирового потребления энергии и более 70 процентов глобальных выбросов парниковых газов⁶, и растущее неравенство в городах⁷ привело к тому, что миллиард людей живет в трущобах или неформальных поселениях⁸. В этой связи признается, что «битва

³ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ UN-Habitat, *World Cities Report 2022: Envisaging the Future of Cities* (Nairobi, 2022).

⁵ Всемирный банк, “Urban Development”. Имеется по адресу: <https://www.worldbank.org/en/topic/urbandevelopment/overview>.

⁶ United Nations, “UN Chief Promotes ‘Enormous’ Benefits of Greener Cities”, story, 3 October 2021.

⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Urbanization: Expanding Opportunities, but Deeper Divides”, news, 21 February 2020.

⁸ <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/goal-11/>.

за достижение целей в области устойчивого развития будет выиграна или проиграна в городах»⁹.

8. Органы местного самоуправления и правительства получают все более широкое признание в качестве партнеров в процессе, в рамках которого глобальные цели, национальные ресурсы и осуществление на местном уровне должны быть четко согласованы. Их роль в реагировании на растущие и взаимосвязанные вызовы, будь то экономический кризис, чрезвычайная климатическая ситуация, растущее неравенство или неожиданный кризис в сфере здравоохранения, такой как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), очевидна. Многие из них принимают меры по локализации целей в области устойчивого развития на вверенной им территории, и все большее число городов сообщают о своих достижениях в рамках добровольных обзоров на местном уровне.

9. Осуществление на местном уровне Повестки дня на период до 2030 года в городах определяется Новой программой развития городов, отражающей глобальную приверженность «ориентированному на интересы людей городскому развитию в целях социальной включенности и искоренения нищеты»¹⁰ и представляет собой план использования урбанизации в качестве позитивной силы в достижении устойчивого развития. Совещание высокого уровня для оценки хода осуществления Новой программы развития городов, проведенное Генеральной Ассамблеей в апреле 2022 года¹¹ признало сохраняющуюся актуальность Новой программы развития городов, особенно в свете пандемии COVID-19 и необходимости повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в сфере здравоохранения, климатическим кризисам, бедствиям и конфликтам.

10. Важно отметить, что в Новой программе развития городов определены указанные ниже «факторы перемен», благодаря которым может быть реализован преобразующий потенциал городов для обеспечения устойчивого развития:

- a) меры городской политики на надлежащем уровне¹²;
- b) управление городским хозяйством¹³;
- c) комплексное городское и территориальное планирование и проектирование¹⁴;
- d) эффективные, инновационные и устойчивые рамки и инструменты финансирования¹⁵.

11. В Новой программе развития городов также подчеркивается важность обеспечения «полноценного и конструктивного участия для всех отдельных лиц и общин»¹⁶ и коллективных платформ обработки данных, отображения данных и основанного на фактических данных управления и планирования на всех уровнях¹⁷. В качестве ключевых факторов, содействующих преобразованиям в городах, далее подчеркиваются знания, инновации и наращивание потенциала учреждений местного уровня¹⁸.

III. Ключевые местные ускоряющие и содействующие факторы устойчивого развития

12. Использование урбанизации в качестве позитивной силы в обеспечении устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития в городах требует разработки политики и создания благоприятных механизмов регулирования и управления на национальном

⁹ United Nations, “Battle for Sustainable Development Will Be Won or Lost in Cities, Deputy Secretary-General Tells Mayor’s Forum”, press release, 9 June 2015.

¹⁰ Там же, пункт 26.

¹¹ «Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи для оценки хода осуществления Новой программы развития городов – резюме, подготовленное Председателем Генеральной Ассамблеи» (2022 год). Имеется по адресу: <https://www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/06/Final-HLM-on-NUA-PGA-Summary.pdf>

¹² Пункты 81, 86 и 88.

¹³ Пункты 85, 89, 90, 92, 104, 151, 152 и 156.

¹⁴ Пункты 94-102 и 152.

¹⁵ Пункты 130-141.

¹⁶ Пункт 61; пункты 86, 90, 92, 105 и 114.

¹⁷ Пункты 158-160.

¹⁸ Пункты 133 и 150-157.

и субнациональном уровнях, дополняемых следующими ключевыми содействующими факторами на уровне городов:

а) **данные.** Для использования в полной мере преобразующего потенциала урбанизации и обеспечения того, чтобы никто, включая женщин и уязвимые группы, не был исключен из этого процесса, для принятия решений в городах требуются данные, которые должны быть достаточно подробными, дезагрегированными и согласованными с глобальными повестками дня. Учитывая, что в городах, как правило, имеются очаги уязвимости, в том числе в неформальных районах, важно, чтобы данные были пространственно дезагрегированными, обеспечивая соблюдение принципа «никого и ни одного места проживания не оставлять без внимания». В рамках механизма глобального мониторинга состояния городов, предназначенного для системы Организации Объединенных Наций¹⁹ и одобренного Статистической комиссией в 2022 году, предлагается упрощенный набор показателей и метаданных, с помощью которых можно оценивать результативность деятельности городов, направленной на достижение целей в области устойчивого развития и других глобальных целей;

б) **концепция и стратегия в области развития.** Стратегические рамки развития²⁰ городов должны учитывать местные потребности и быть согласованными с национальной и субнациональной политикой в области развития и глобальными повестками дня. Важно, чтобы они были основаны на фактических данных, отражали экономические, социальные и экологические аспекты, а также долгосрочные и краткосрочные приоритеты. Они должны реализовываться на местном уровне путем эффективного, инклюзивного вовлечения всех групп населения и заинтересованных сторон, включая гражданское общество и общественные организации, и, таким образом, быть рассчитанными на смену местного руководства;

в) **городское и территориальное планирование.** Городское и территориальное планирование и проектирование должны расширять экономические возможности для всех, повышать доступность и связанность, способствовать устойчивой мобильности, обеспечивать охрану природной и антропогенной среды и укреплять связи между сельскими и городскими районами, тем самым поддерживая экономический рост, социальную включенность и экологическую устойчивость на местном уровне;

г) **управление городским хозяйством.** Управление основывается на нормах, ценностях и правилах, с помощью которых общественные вопросы регулируются транспарентным, основанным на широком участии, инклюзивным и отвечающим потребностям общества образом. Для реализации согласованных городских и секторальных планов и услуг требуется координация на всех уровнях управления, в рамках всех структур и учреждений;

е) **финансирование.** Дефицит финансирования деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, исчисляется триллионами долларов в год. Системы межбюджетных трансфертов остаются важным источником финансирования, но они редко оказываются достаточными для удовлетворения потребностей в сфере местного развития. Города могут получить дополнительные ресурсы за счет оптимизации систем получения поступлений от собственных источников и привлечения внешних инвестиций. Городам необходимы эффективные системы управления государственными доходами и финансами, обеспечивающие надежность инвестиций, а также потенциал или поддержка в деле подготовки и устранения рисков для готовых к инвестированию проектов.

13. В совокупности эти содействующие факторы способствуют повышению способности городов обеспечивать справедливое распределение экологически устойчивой инфраструктуры и базовых услуг, таких как дороги, зеленые общественные пространства, электроснабжение, освещение, водоснабжение и санитария, образование, здравоохранение, отдых и доступное жилье. Это позволяет добиваться сокращения неравенства, укрепления местной экономики, защиты окружающей среды и биоразнообразия, а также создавать возможности для всех. Таким образом, города смогут ускорить у себя прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в соответствии с местными, национальными и международными повестками дня и обеспечить жителям городов доступ к адекватному жизненному уровню, гарантируя соблюдение принципа «никого и ни одного места проживания не оставлять без внимания».

¹⁹ UN-Habitat, *The Global Urban Monitoring Framework: A Guide for Urban Monitoring of SDGs and NUA and Other Urban-Related Thematic or Local, National and Global Frameworks* (Nairobi, 2022).

²⁰ Это может включать, например, стратегии городского развития, концепции городского развития и планы действий.

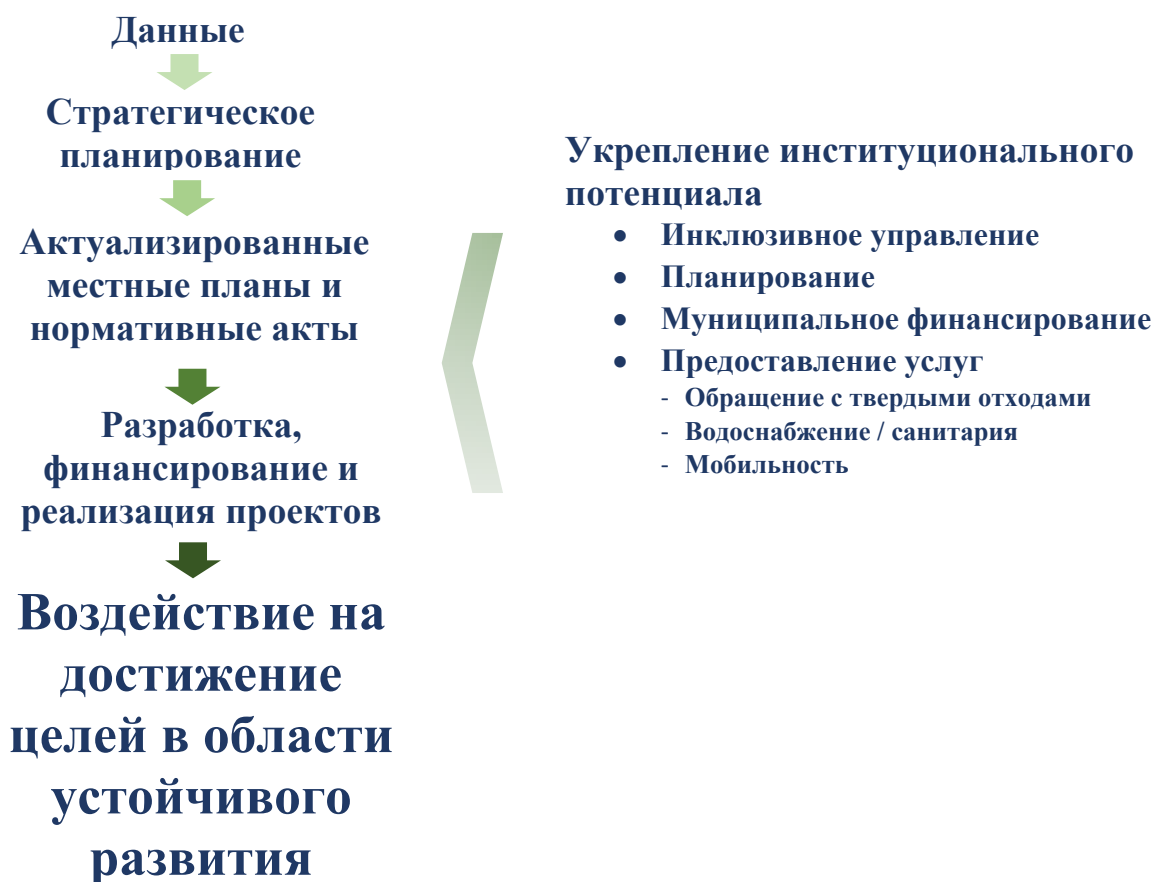
IV. Определение городов, отвечающих целям в области устойчивого развития, и концепция преобразований

14. В соответствии с Новой программой развития городов ООН-Хабитат признает, что города должны:

- a) иметь эффективные инклюзивные институциональные системы и потенциал в областях, указанных в Новой программе развития городов как «факторы перемен» (управление, планирование, муниципальные финансы) и в сфере предоставления услуг;
- b) иметь надежные данные о базовом уровне в достижении целей в области устойчивого развития;
- c) определить стратегические приоритеты для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году с применением инклюзивных, основанных на широком участии процессов;
- d) воплотить вышеизложенное в преобразовательные действия, включая нормативно-правовое регулирование, пространственное планирование и развитие инфраструктуры;
- e) обеспечить финансирование и реализацию развития критически важных объектов инфраструктуры путем совершенствования систем получения поступлений от собственных источников и улучшения доступа к внешним источникам средств.

15. Таким образом они ускорят глобальное достижение целей в области устойчивого развития и повысят благосостояние городских жителей и жителей прилегающих территорий, поскольку согласно Новой программе развития городов все эти факторы в совокупности способствуют выведению городов на траекторию устойчивого развития.

Концепция преобразований применительно к городам, отвечающим целям в области устойчивого развития



V. **Необходимость и цель системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития»**

16. Как указывалось выше, в условиях продолжающейся урбанизации планеты настоятельно необходимо активизировать усилия по реализации преобразующего потенциала городов как позитивной силы устойчивого развития. Вместе с тем ООН-Хабитат и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, осуществляющие деятельность в сфере развития городов, признают, что:

- a) не все городские администрации информированы о целях в области устойчивого развития, их пользе на глобальном и местном уровнях и значении и роли городов в их достижении;
- b) не все городские администрации мотивированы выходить за рамки своих непосредственных задач и участвовать в реализации глобальных повесток дня;
- c) не все городские администрации информированы о рекомендациях Новой программы развития городов, касающихся достижения устойчивого развития на местном уровне, или о ключевых шагах, о которых говорилось выше и которые позволят воплотить эти рекомендации в конкретные действия.

17. В связи с этим необходимо обеспечить наличие привлекательного и простого механизма повышения информированности городов и городских администраций о важности целей в области устойчивого развития и роли городов в их достижении с целью руководства четко определенными шагами при осуществлении надлежащих мер в соответствии с Новой программой развития городов и для признания усилий городов и их руководителей, учреждений и заинтересованных сторон в деле ускорения темпов достижения целей в области устойчивого развития на местном уровне.

18. Учитывая, что признанная на глобальном уровне сертификация может мотивировать действия и способствовать консолидации усилий различных субъектов в интересах выполнения общих задач, система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» направлена на то, чтобы помочь городам встать на путь ускоренного достижения целей в области устойчивого развития посредством руководства эффективным процессом развития городов на местном уровне в соответствии с Новой программой развития городов, а также чтобы обеспечить признание достижения ключевых вех и инклюзивных, эффективных процессов. Процесс сертификации позволит оценить ключевые ускоряющие факторы и факторы перемен в соответствии с Новой программой развития городов и ориентировать города в отношении имеющихся технических инструментов, ресурсов, поддержки и обучающих сообществ (городов и учреждений с аналогичными проблемами и решениями), чтобы их лучше подготовить к решению проблем и устранению «узких мест». Предполагается, что сертификация будет проводиться итеративно на основе ориентировочных вех, при достижении которых города будут:

- a) располагать эффективными данными, учитывающими социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития и различия, могущие существовать в разных городах, а также иметь основанные на фактических данных, инклюзивные, предусматривающие широкое участие стратегические рамки развития на период до 2030 года, которые:
 - i) соответствуют Повестке дня на период до 2030 года;
 - ii) соответствуют приоритетам местного развития;
 - iii) согласованы с соответствующими национальными, субнациональными, трансграничными и секторальными стратегиями и приоритетами;
- b) демонстрировать наличие эффективных «факторов перемен»: города провели анализ своих систем управления и получения поступлений, планов и нормативных актов, оценили эффективность работы ключевых поставщиков базовых городских услуг и в соответствующих случаях демонстрируют прогресс в их укреплении;
- c) оказывать преобразующее воздействие на достижение целей в области устойчивого развития: города являются отражением осязаемого прогресса, достигаемого в реализации стратегических рамок развития.

VI. Предлагаемые критерии для руководства при сертификации

19. ООН-Хабитат будет проводить консультации с государствами – членами Организации Объединенных Наций и органами местного самоуправления и региональными правительствами, партнерами системы Организации Объединенных Наций и другими авторитетными партнерами, такими как городские сети, научные круги и гражданское общество, с целью определения критериев и подхода к сертификации. Такой подход должен быть простым, но тем не менее содержательным и предусматривать активное, но не чрезмерное участие городов. Предлагаемые критерии сертификации будут отражать, с учетом дальнейших консультаций, описанные ниже этапы.

A. Квалификационные требования (к городу-кандидату)

20. Город должен продемонстрировать приверженность достижению целей в области устойчивого развития и провести оценку достигнутого прогресса; в том числе город должен:

- a) провести анализ соответствующей национальной, субнациональной и секторальной политики, местных данных, стратегических рамок и планов действий, а также прогресса в достижении целей в области устойчивого развития;
- b) определить уровни сертификации, которых он намерен достичь, и наметить программу работы по их достижению;
- c) взять на себя публичное обязательство уделять приоритетное внимание достижению целей в области устойчивого развития, соблюдать принцип «никого и ни одного места проживания не оставлять без внимания», а также обеспечить отчетность перед жителями и заинтересованными сторонами в этом процессе.

B. Инклюзивные, основанные на фактических данных процессы

21. Город должен иметь соответствующие данные и основанные на фактических данных, инклюзивные стратегические рамки на период до 2030 года²¹, отражающие социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, а именно:

- a) надежные данные о базовом уровне города, которые охватывают экологическую, социальную, экономическую, культурную и управленческую сферы в соответствии с механизмом глобального мониторинга состояния городов или показателями целей в области устойчивого развития;
- b) стратегические рамки на период до 2030 года, согласованные с соответствующими национальными, субнациональными и секторальными стратегиями развития;
- c) стратегические рамки на период до 2030 года, четко базирующиеся на основанных на широком участии подходах, которые обеспечивают охват всех социальных групп в городе и отражают соблюдение принципа «никого не оставлять без внимания» благодаря применению подхода, основанного на правах человека. Эти рамки должны предусматривать включенность женщин, детей, молодежи, пожилых людей и инвалидов, а также обеспечение равенства путем принятия приоритетных мер по повышению жизненного уровня в наиболее неблагополучных районах города;
- d) стратегические рамки на период до 2030 года, в которых уделяется соответствующее внимание экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивого развития;
- e) стратегические рамки на период до 2030 года, разработанные таким образом, чтобы демонстрировать результаты преобразующего воздействия, достигнутые относительно базового уровня города.

C. Эффективные благоприятные условия

22. В городе должна быть проведена оценка институционального потенциала, пробелов в регулировании и планировании в соответствии с «факторами перемен», предусмотренными в Новой программе развития городов, а также оценка эффективности работы местных

²¹ «Стратегические рамки на период до 2030 года» – это общий термин, охватывающий утвержденные планы, стратегии городского развития, секторальные планы и стратегии развития, перспективные добровольные обзоры на местном уровне и документацию по местному планированию.

поставщиков услуг. В соответствующих случаях город должен продемонстрировать прогресс в устранении пробелов; в том числе город должен:

- a) провести диагностическую оценку ключевых учреждений, работающих в сфере управления, планирования, менеджмента поступлений и финансового менеджмента, а также предоставления обеспечиваемых на равноправной основе, инклюзивных базовых городских услуг;
- b) продемонстрировать улучшение показателей в областях, в которых, как было определено, требуется укрепление потенциала;
- c) проанализировать соответствующие планы и местные законодательные и нормативные акты;
- d) добиться прогресса в принятии соответствующих мер в области планирования и нормативного регулирования в соответствии со своими стратегическими рамками на период до 2030 года и соответствующими планами.

D. Преобразующее воздействие

23. Город должен продемонстрировать ощутимый прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и в преобразующем воздействии на жизнь людей; в том числе город должен иметь свидетельства:

- a) реализации актуализированных планов и нормативных актов в соответствии со стратегическими рамками на период до 2030 года;
- b) согласованности целей в области устойчивого развития, а также финансирования и реализации ключевых инвестиционных приоритетов в соответствии со стратегическими рамками на период до 2030 года;
- c) достижения прогресса относительно оценки базового уровня в соответствии с вехами, сформулированными в стратегических рамках на период до 2030 года, включая сокращение неравенства;
- d) повышения удовлетворенности в плане жизненного уровня, охраны окружающей среды и социальной включенности жителей города, в особенности жителей, которые подвергаются наибольшему риску быть исключенными из данного процесса.

24. Для этапов сертификации может быть принята терминология, применяемая в отношении городов, отвечающих целям в области устойчивого развития: серебряный, золотой, платиновый и бриллиантовый уровни.

VII. Реализация

25. Процесс реализации модели будет разрабатываться на основе обстоятельных консультаций с авторитетной группой партнеров, включающей государства-члены, органы местного самоуправления и региональные правительства, систему Организации Объединенных Наций, научные круги, организации гражданского общества и субъекты частного сектора. Для системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» будет создана цифровая платформа, на которой будут предоставлены шаблоны и диагностические средства²², позволяющая проводить самооценку, в процессе которой города вводят данные и загружают соответствующие подтверждающие доказательства. Независимая техническая группа будет анализировать и проверять исходные данные и подтверждающие доказательства; в ее работе будет использоваться технический потенциал платформы. На каждом этапе будут готовиться доклады, указывающие, насколько были соблюдены критерии и какие пробелы необходимо устранить. Сертификационный комитет будет принимать решение о выдаче сертификата на основе этих докладов, проводя при необходимости выборочную проверку. В тех случаях, когда города и учреждения местного уровня признаются не отвечающими соответствующим требованиям, они будут иметь возможность проконсультироваться с ООН-Хабитат и партнерами Организации Объединенных Наций, участвующими в сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития, относительно принятия мер, необходимых для обеспечения соблюдения требований сертификации. По мере возможности они будут ориентированы на применение доступных технических средств и инструментов развития потенциала с открытым исходным кодом, с тем чтобы содействовать устранению пробелов. С

²² Примеры включают инструментарий оценки ООН-Хабитат по вопросам планирования, законодательства, доходов и систем управления городов.

этой целью платформа будет включать поисковую систему, позволяющую определять наиболее актуальные инструменты и тематические исследования²³ путем использования разрабатываемой в настоящее время платформы программы развития городов и открытых материалов других учреждений Организации Объединенных Наций и научных партнеров. Кроме того, города могут обращаться за технической помощью, в том числе к консультантам, использовать каталог услуг ООН-Хабитат²⁴, обращаться к страновым группам Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций. Платформа также поможет наладить связь между городами и учреждениями, сталкивающимися с аналогичными проблемами. В местах с ограниченным доступом к Интернету городам будут предоставляться USB-устройства, с помощью которых будет обеспечиваться доступ к системе сертификации.

26. Рассматриваются две модели реализации:

а) национальный механизм сертификации, в рамках которого национальный орган, такой как министерство (например, по вопросам городского развития, местного самоуправления, планирования), адаптирует критерии сертификации к национальному контексту с одобрения ООН-Хабитат, работая в сотрудничестве с партнерами системы Организации Объединенных Наций. Национальная техническая группа проводит независимое рассмотрение и составляет заключение по заявке на сертификацию, используя технические возможности платформы, и дает рекомендации по отвечающим требованиям кандидатам национальному комитету, который выдает сертификат. Технической группой может быть научное учреждение, и национальный комитет должен состоять из различных заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества и представителей местных органов самоуправления и национальных правительств, подотчетных министерству и сотрудничающих с ООН-Хабитат для обеспечения контроля качества, например, посредством проведения выборочной проверки заявок. Национальный комитет будет контролироваться глобальным сертификационным комитетом и отчетываться перед ним;

б) глобальный механизм сертификации с техническими группами в разных странах, по одной на каждый язык Организации Объединенных Наций, для независимой проверки заявок, и глобальный сертификационный комитет с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей научных кругов, гражданского общества и органов власти для обеспечения последовательного контроля качества и утверждения сертификации. Сертификационный комитет будет проводить совещания примерно четыре раза в год, периодически осуществлять ротацию членов и пользоваться поддержкой секретариата.

27. Эти две модели реализации будут действовать параллельно, что позволит осуществлять сертификацию в рамках системы в конкретном контексте с помощью национальных механизмов, а также обеспечит участие городов там, где национальные механизмы отсутствуют.

28. Роль секретариата заключается в координации совещаний и повесток дня глобального сертификационного комитета. Эта роль будет в максимально возможной степени упрощена благодаря техническим возможностям платформы, которая, например, будет в произвольном порядке автоматически отбирать заявки для выборочной проверки, периодически созывать совещания и готовить доклады о работе совещаний.

VIII. Затраты

29. Экономическая эффективность будет достигаться благодаря самоотчетности, обеспечиваемой платформой сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития. На безвозмездной основе можно будет воспользоваться поддержкой технологических компаний в рамках корпоративной социальной ответственности. В случае национальных механизмов сертификации затраты могут покрываться страной или донором, которые заинтересованы в поддержке локализации целей в области устойчивого развития в данной стране. Коалиция «Локал-2030» может рассмотреть возможность применения у себя глобальной сертификации и функций секретариата, что позволит обеспечить согласованность между ее мандатом и системой сертификации «Города и цели в области устойчивого развития». Коалиция «Локал-2030» может также обратиться к городам, странам или консорциумам с призывом разместить эти функции в качестве специализированного хаба «Локал-2030».

²³ Эта деятельность осуществляется в рамках флагманской инициативы «Города и цели в области устойчивого развития».

²⁴ ООН-Хабитат, *Каталог услуг на 2022 год* (Найроби, 2022 год).

Городам также может быть предложено участвовать в покрытии расходов, используя для этого механизмы сбора средств, не исключаяющие города в странах с низким уровнем дохода.

IX. Возможные преимущества системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития»

A. Для городских администраций

30. Возможные преимущества сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития, для городских властей включают:

a) **стимулирование ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития.** Признание, обеспечиваемое предусмотренной Организацией Объединенных Наций системой сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» будет стимулировать города к достижению этих целей в соответствии с принципами и подходами Новой программы развития городов;

b) **обеспечение руководства.** Сертификация содействует планированию по итогам и предусматривает осуществление структурированного процесса, включающего ключевые этапы: сбор и анализ данных, стратегическое планирование, укрепление институциональной базы и достижение преобразующего воздействия. Она поможет городам определять, в каких случаях может потребоваться техническая помощь и содействие в развитии потенциала, и будет обеспечивать связь с соответствующими техническими ресурсами;

c) **создание условий для масштабного обмена знаниями и развития потенциала.** Диагностические процессы, связанные с этапами сертификации, могут позволить городам с аналогичными проблемами и приоритетами объединяться в «обучающие сообщества», в которых они смогут учиться друг у друга и пользоваться преимуществами совместных программ поддержки обучения. Кроме того, процесс сертификации позволяет привлечь внимание к успешным инициативам и моделям, из использования которых можно извлечь полезные уроки;

d) **привлечение инвестиций, соответствующих целям в области устойчивого развития.** Сертификация может способствовать привлечению в города преобразующих (импакт-) инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития путем сигнализирования о приверженности реализации целей и укрепления благоприятных условий. Кроме того, следует изучить вопрос о совместимости критериев системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития», а также экологических, социальных и управленческих показателей в рамках оказания поддержки механизмам отчетности о преобразующем воздействии, которые используются финансовыми учреждениями;

e) **обеспечение согласованности с другими инициативами на уровне города, поддерживающими осуществление глобальных повесток дня.** Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» также должна быть совместима с существующими тематическими сертификациями городов, программами и инициативами, и сертификационная процедура должна обеспечивать использование полученных результатов и отчетов, подготовленных в рамках таких процессов, при сертификации городов согласно этой системе.

B. Для жителей городов

31. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» способствует более активному реагированию городов, их руководства и учреждений на потребности жителей городов. Эта сертификация содействует осуществлению основанных на широком участии процессов планирования, мониторинга и оценки с уделением особого внимания вовлечению в них тех, кто подвергается наибольшему риску быть исключенным из них (например, женщин и девочек, инвалидов, пожилых людей, детей и молодежи, коренных народов, беженцев, внутренне перемещенных лиц, лиц без гражданства, мигрантов и лиц, работающих в неформальном секторе). Она способствует повышению институциональной эффективности и разработке эффективных планов, нормативных актов и развитию инфраструктуры, обеспечивающих учет прав человека и социальной включенности и достижение целей в области устойчивого развития. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития», таким образом, способствует поступательной реализации права на достаточный жизненный уровень для всех жителей города.

С. Для национальных и субнациональных правительств

32. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» способствует достижению согласованности политики национальных и субнациональных правительств. Процесс сертификации помогает выявлять проблемы и возможности на местном уровне, которые следует решать и реализовывать в политике, принимаемой на национальном и субнациональном уровнях. Он также позволяет оценивать преобразующее воздействие национальной и субнациональной политики и механизмов управления на местном уровне. Кроме того, создание национальной системы сертификации обеспечивает важную возможность укрепления реализации национальной политики городского развития, применяемой в конкретных городах.

Д. Для системы Организации Объединенных Наций

33. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» способствует интеграции поддержки системы Организации Объединенных Наций на местном уровне. Система Организации Объединенных Наций разработала целый ряд механизмов и инструментов для поддержки локализации целей в области устойчивого развития и содействия устойчивому развитию в городах, включая коалицию «Локал-2030», общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов, механизм глобального мониторинга состояния городов и Новую программу развития городов. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» помимо формирования спроса со стороны городов на техническую помощь Организации Объединенных Наций для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, позволяет системе Организации Объединенных Наций последовательно и систематически использовать эти механизмы для поддержки деятельности на местах. Например, можно рекомендовать координаторам - резидентам Организации Объединенных Наций разработать инициативы по оказанию комплексной поддержки для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития и осуществления рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на местном уровне в городах, используя при этом процесс сертификации «Города и цели в области устойчивого развития».

Е. Обеспечение согласованности охватывающей все слои общества политики, направленной на достижение целей в области устойчивого развития в городах

34. Возможные преимущества при использовании системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития», реализуемые в плане обеспечения согласованности охватывающей все слои общества политики, направленной на достижение целей в области устойчивого развития в городах, включают:

а) **согласованность действий широкого круга заинтересованных сторон в связи с достижением целей в области устойчивого развития в городах.** Города получают поддержку в виде технических консультаций и услуг по планированию от широкого круга поставщиков, включая консалтинговые компании, научные круги, аналитические центры, структуры Организации Объединенных Наций и другие специализированные учреждения. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» приведет к предоставлению технических консультационных услуг в соответствии с принципами целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. Следовательно, система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» будет способствовать согласованному распределению целей в области устойчивого развития между различными поставщиками услуг, способствуя тем самым масштабному достижению целей на местном уровне;

б) **агрегирование инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития в интересах повышения эффективности.** Данные о стратегических приоритетах развития городов могут использоваться при разработке агрегированных инвестиционных портфелей, что обеспечит расширение возможностей и создание более эффективных механизмов финансирования преобразующих (импакт-) мероприятий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, особенно в интересах малых городов.

Х. Часто задаваемые и открытые вопросы

А. Цели устойчивого развития не будут применяться после 2030 года. Верно ли это?

35. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» обеспечивает механизм, содействующий ускорению устойчивого развития в городах. Устойчивое развитие городов всегда будет требовать наличия данных, стратегического планирования, эффективных местных институтов, планов и нормативных актов, а также преобразующего (импакт-) инвестирования. Система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» может быть оценена в 2030 году и адаптирована к повестке дня в области развития на период после 2030 года.

В. Как определяются критерии и измерения?

36. При разработке критериев будут учитываться Новая программа развития городов, механизм глобального мониторинга состояния городов, международные рекомендации по городскому и территориальному планированию²⁵ и другие согласованные на глобальном уровне нормативные документы, разработанные ООН-Хабитат и партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат будет привлекать учреждения Организации Объединенных Наций, государства-члены, органы местного самоуправления и региональные правительства, научные круги и гражданское общество к разработке критериев и может создать для этой цели группу экспертов из представителей таких учреждений.

С. Как ООН-Хабитат, система Организации Объединенных Наций и коалиция «Локал-2030» оказывают поддержку городам в достижении уровней сертификации?

37. Процесс сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» помогает городам определить и сформулировать приоритеты технической поддержки для ускорения процесса устойчивого развития. Коалиция «Локал-2030» объединит инструменты и услуги по локализации целей в области устойчивого развития системы Организации Объединенных Наций и партнерских учреждений, и процесс сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» позволит увязать конкретные потребности городов в технической поддержке с этими средствами технической поддержки – от цифровых инструментов и учебных курсов в открытом доступе до специализированных консультационных услуг. ООН-Хабитат располагает рядом цифровых автономных инструментов и каталогом услуг для городов, которые охватывают технические вопросы данных, стратегическое планирование, управление, пространственное планирование, предоставление базовых городских услуг, обеспеченность жильем и благоустройство трущоб на основе широкого участия, которые позволяют реагировать на такие тематические вопросы, как нищета, неравенство, городские права человека, климат, гендерная проблематика, кризисные ситуации в городах и обеспечение мира. Они дополняются специализированными инструментами в широком спектре тематических областей и механизмами финансирования, разработанными другими учреждениями Организации Объединенных Наций (и совместно с ними).

Д. Как система сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» согласуется с общими усилиями ООН-Хабитат по локализации целей в области устойчивого развития?

38. Поддержка со стороны ООН-Хабитат в локализации целей в области устойчивого развития для городов включает четыре компонента: общесистемный механизм глобального мониторинга Организации Объединенных Наций; поддержка добровольных обзоров на местном уровне в качестве механизма, позволяющего городам сообщать информацию о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития и реализации концепции на период до 2030 года; флагманская инициатива «Города и цели в области устойчивого развития», предусматривающая предоставление средств, ресурсов и поддержки городам для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития; коалиция «Локал-2030», объединяющая различные сети и заинтересованные стороны, включая Организацию Объединенных Наций, в совместных действиях по достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне. Модель сертификации «Города и цели в области устойчивого

²⁵ ООН-Хабитат, *Международные рекомендации по городскому и территориальному планированию* (Найроби, 2015 год).

развития» позволит укрепить механизм глобального мониторинга состояния городов для руководства данными и поощрения проведения добровольных обзоров на местном уровне в качестве средства оценки городами прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Будут изучены варианты интеграции поддержки сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития, и ориентации работы коалиции «Локал-2030» на городскую проблематику.

Е. Что является единицей сертификации – город, район или конкретный проект?

39. Единицей сертификации является город; однако на практике термин «город» может применяться к отдельным городским зонам или другим пространственным конфигурациям, имеющим признанную дифференциацию в рамках существующих систем планирования и управления. Сертификация конкретных проектов не проводится, но при сертификации преобразующего воздействия рассматриваются оценки проектов и портфели проектов на предмет достижения целей в области устойчивого развития.

Ф. ООН-Хабитат занимается этим самостоятельно или это некий консорциум?

40. ООН-Хабитат будет сотрудничать с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов, в особенности с учреждениями, которые имеют самое непосредственное отношение к показателям достижения целей в области устойчивого развития городов, определенным в недавно одобренных рамках механизма глобального мониторинга состояния городов. Будут разработаны методы работы применительно к общесистемному подходу Организации Объединенных Наций.

Г. Какими должны быть дальнейшие шаги?

41. Дальнейшие шаги включают:

- a) определение авторитетного сообщества учреждений системы Организации Объединенных Наций, ученых, национальных правительств и органов местного самоуправления власти, научных кругов, организаций гражданского общества и субъектов частного сектора для дальнейшей разработки модели и методов реализации;
- b) определение авторитетного сообщества таких организаций в интересах совместного внедрения модели сертификации «Города и цели в области устойчивого развития»;
- c) установление контактов с партнерами системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами (включая Исполнительный совет ООН-Хабитат) и другими заинтересованными сторонами для получения откликов и проведения обзора;
- d) вовлечение коалиции «Локал-2030» в процесс дальнейшей разработки концепции сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» и рассмотрение возможности интеграции системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» в деятельность коалиции;
- e) дальнейшую разработку модели деятельности и стратегии в области финансирования и определение источников финансирования.

Н. Открытые вопросы

42. Открытые вопросы включают:

- a) Может ли секретариат коалиции «Локал-2030» взять на себя функции секретариата системы сертификации «Города и цели в области устойчивого развития» и обеспечить или передать на внешний подряд выполнение функций выборочной проверки, и могут ли центры коалиции «Локал-2030» на местах обеспечить услуги технических групп для осуществления процесса сертификации?
- b) Могут ли такие организации, как Международная ассоциация студентов, изучающих экономические и коммерческие науки («АИЕСЕК»), организовать прикомандирование молодых ученых к техническим группам?

с) Имеет ли сертификация по уровню достижения целей в области устойчивого развития срок действия и может ли она быть аннулирована?
