



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия 2022 года
Найроби, 21-23 ноября 2022 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Обсуждение и возможное утверждение проекта
программы работы ООН-Хабитат и проекта
бюджета Фонда Организации Объединенных Наций
для Хабитат и населенных пунктов на 2023 год

Проект программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и проект бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2023 год

Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Директора-исполнителя о проекте годовой программы работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и проекте бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2023 год (HSP/EB.2022/4). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от ООН-Хабитат, последними из которых стали письменные ответы от 1 июня 2022 года.

II. Предлагаемая программа работы на 2023 год

2. В докладе указано, что в основе стратегии ООН-Хабитат по осуществлению программы работы в 2023 году по-прежнему лежит стратегический план на период 2020-2023 годов. На своем первом совещании в открытом составе для проведения среднесрочного обзора плана Комитет постоянных представителей пришел к выводу, что план остается надежной основой для восстановления и программой действий для достижения целей в области устойчивого развития, основанной на четырех подпрограммах: а) сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов; б) повышение уровня всеобщего благополучия городов и регионов; в) укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды; и д) эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них (HSP/EB.2022/4, пункт 5). Консультативный комитет надеется, что следующий доклад Исполнительному совету будет включать дополнительную обновленную информацию об осуществлении программ

* HSP/EB.2022/14.

и мероприятий для удовлетворения потребностей государств-членов, в том числе о содействии расширению взаимодействия с государствами-членами, а также об извлеченных уроках и передовых методах.

III. Предлагаемый бюджет на 2023 год

3. В докладе указывается, что структура финансирования ООН-Хабитат состоит в широком смысле из трех источников финансирования, а именно: i) ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которые утверждаются Генеральной Ассамблеей; ii) взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, из которых бюджетные ассигнования из нецелевой части средств утверждаются Исполнительным советом, а бюджетные ассигнования из целевой части средств утверждаются Директором-исполнителем; iii) взносы в фонд технического сотрудничества, бюджетные ассигнования из которого утверждаются также Директором-исполнителем. Для целей распоряжения средствами счет нецелевой части средств Фонда и регулярный бюджет считаются «основными ресурсами» ООН-Хабитат. Средства на вспомогательное обслуживание по программам поступают в результате использования средств целевой части, которые представляют собой процентную долю от общих расходов в рамках прямых расходов по программам (HSP/EB.2022/4, пункты 82 и 84).

4. Общий объем потребностей ООН-Хабитат в ресурсах на 2023 год, по прогнозам, составит 162 943 500 долл. США, что на 36,2 процента, или 92 506 900 долл. США, ниже сметной суммы в размере 255 450 400 долл. США, утвержденной на 2022 год. В рамках общего бюджета нецелевая часть средств Фонда составляет 3 001 000 долл. США; средства регулярного бюджета – 14 105 800 долл. США; целевая часть средств Фонда – 39 076 600 долл. США; средства фонда технического сотрудничества – 96 709 700 долл. США; средства для вспомогательного обслуживания по программам – 10 050 400 долл. США (HSP/EB.2022/4, таблица 1). В таблице 5 доклада приводится распределение ресурсов по подкатегориям расходов в 2021–2023 годах. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была предоставлена обновленная таблица, приведенная ниже.

Распределение ресурсов по подкатегориям расходов в 2021–2023 годах (тыс. долл. США)

Подкатегория расходов	2021 год, факт	2022 год, утвержденные ассигнования	Изменение, сумма	Изменение, %	2023 год, смета	2022 год, факт (январь- апрель)
Штатные должности	19 543,0	27 250,8	(572,7)	(2,1)	21 730,0	5 798,2
Прочие расходы на содержание персонала	49 623,1	79 995,1	(61 634,0)	(77,0)	46 473,4	20 403,6
Представительские расходы	186,6	3,1	177,3	5 719,4	180,4	29,9
Эксперты	–	89,3	(32,0)	(35,8)	57,3	–
Консультанты	744,9	701,1	22 803,2	3 252,5	340,1	451,3
Командировки представителей	5,4	42,3	(37,2)	(87,9)	5,1	31,0
Командировки сотрудников	1 476,1	11 417,0	(9 819,8)	(86,0)	1 597,2	1 001,2
Услуги подряда	26 624,9	28 855,5	(2 353,8)	(8,2)	26 501,7	6 425,8
Общие эксплуатационные расходы	15 659,3	15 836,0	(2 258,8)	(14,3)	13 577,2	6 638,1
Предметы снабжения и материалы	1 105,9	3 902,1	(2 738,8)	(70,2)	1 163,3	211,5
Мебель и оборудование	1 831,0	4 458,2	(2 635,7)	(59,1)	1 822,5	405,2
Благоустройство помещений	178,0	–	169,1	–	169,1	184,0
Гранты и взносы	51 910,0	82 899,9	(33 573,7)	(40,5)	49 326,2	23 712,8
Прочие расходы	8,2	–	–	–	–	–
Всего	168 896,4	255 450,4	(92 506,9)	(36,2)	162 943,5	65 292,6

5. На основании данных таблицы Консультативный комитет отмечает недорасход средств в нескольких категориях в текущем периоде, включая расходы на штатные должности и прочие расходы на содержание персонала. Комитет также отмечает, что уровень полученных взносов оказывает влияние на структуру расходов. Консультативный комитет надеется, что в будущих докладах будут содержаться подробная информация, распределенная по категориям расходов, о фактических издержках и уровне полученных взносов за предыдущий и текущий периоды в сопоставлении с предлагаемым бюджетом, а также подробные разъяснения различий.
6. С учетом ожидаемого объема расходов в 2023 году рекомендуется сформировать общий финансовый резерв в размере 0,6 млн долл. США, что эквивалентно 20 процентам от объема бюджета нецелевой части средств Фонда в размере 3 млн долл. США. Рекомендуемая сумма рассчитана с учетом сроков платежей из нецелевой части средств Фонда в прошлые периоды (HSP/EB.2022/4, пункт 111).
7. В докладе отмечается, что взносы государств-членов в нецелевую часть средств Фонда оказались намного меньше утвержденного государствами-членами бюджетного показателя. Общий бюджет на 2020 год составил 18,9 млн долл. США, из которых поступило 4,4 млн долл. США. Утвержденный уровень бюджета на 2021 год составил 10 млн долл. США, при этом было получено 3 млн долл. США (HSP/EB.2022/4, пункт 88). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2022 году ООН-Хабитат приступила к реализации Стратегии взаимодействия с частным сектором с целью увеличить объем привлеченных средств из частного сектора. Также усилия по увеличению нецелевого финансирования включают кампанию по привлечению коллективного финансирования от широкой общественности; целевые пакеты донорского участия для основных инициатив; специальные координаторы для каждого донора; и улучшение взаимодействия с банками развития, частными лицами и фондами.
8. Консультативный комитет призывает ООН-Хабитат укрепить усилия по мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности в целях увеличения объема взносов в нецелевую часть средств Фонда, в том числе из ресурсов частного сектора, а также для исследования возможности устанавливать для донорских взносов гибкое целевое назначение.
9. С учетом сложностей, возникающих при обеспечении ресурсов, Комитет также надеется, что ООН-Хабитат будет тесно сотрудничать с системой координаторов-резидентов и изучать возможности расширения сотрудничества с другими структурами, чтобы максимальным образом использовать общий опыт и потенциал для осуществления ее программ.
10. Ассигнования из регулярного бюджета утверждаются Генеральной Ассамблеей и подразделяются на две основные категории: раздел 15 («Населенные пункты») и раздел 23 («Регулярная программа технического сотрудничества»). К другим ресурсам регулярного бюджета, выделяемым для ООН-Хабитат через другие учреждения, относятся: раздел 2 («Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление»), который представляет собой ассигнования на поддержку утвержденных ООН-Хабитат компонентов конференций; раздел 35 («Счет развития»), связанный с определенными проектами развития (HSP/EB.2022/4, пункт 83). Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемого бюджета по программам ООН-Хабитат на 2023 год содержатся в его первом докладе (A/77/7, раздел 15).

A. Штатные должности

11. В пункте 104 доклада указано, что в 2023 году предлагается иметь 157 должностей, в том числе 82 должности, финансируемые из регулярного бюджета, 14 должностей, финансируемых из нецелевой части средств Фонда, и 61 должность, финансируемую из фонда для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам. В таблице 10 доклада показано, что предлагаемое число сотрудников подразумевает сокращение 48 должностей по сравнению с 205 должностями в 2022 году.

B. Коронавирусная инфекция

12. В докладе отмечается, что в 2023 году предусмотренная ООН-Хабитат деятельность будет направлена на помощь государствам-членам в продолжающемся восстановлении после пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и управлении восстановительной деятельностью. ООН-Хабитат также будет оказывать консультационные услуги, предлагать новаторские решения и знания в целях оказания поддержки государствам-членам в устойчивом

социально-экономическом восстановлении и решении вопросов, связанных с изменением климата. ООН-Хабитат учла накопленный опыт и передовые методы, связанные с корректировками и адаптацией ее программы в связи с пандемией COVID-19. К ним относятся продолжение использования, по возможности, онлайн-овых и комбинированных режимов проведения совещаний по оказанию технической поддержки и совещаний групп экспертов, что позволяет расширить состав участников, а также развитие онлайн-обучения, чтобы дополнить существующие инструменты ООН-Хабитат онлайн-овыми цифровыми вспомогательными обучающими материалами. Там, где это возможно, проект рабочей программы на 2023 год сохраняет новаторские подходы к выполнению мандатов, которые были введены в ответ на изменение условий функционирования, связанных с пандемией COVID-19. В то же время в проекте программы работы на 2023 год предполагается, что эти условия функционирования улучшились и позволяют осуществлять мандат с помощью введенных ранее подходов (HSP/EB.2022/4, пункты 12, 13 и 19).

IV. Заключение

13. **С учетом вышеизложенных комментариев и замечаний Консультативный комитет не возражает против предлагаемого проекта программы работы ООН-Хабитат и проекта бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2023 год.**
