



**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам**  
**Вторая сессия в 2022 года**  
Найроби, 21-23 ноября 2022 года  
Пункты 11 и 12 предварительной повестки дня\*

**Доклад Управления служб внутреннего надзора  
Исполнительному совету**

**Доклад Бюро по вопросам этики  
Исполнительному совету**

## **Резюме доклада Управления служб внутреннего надзора Исполнительному совету и доклада Бюро по вопросам этики Исполнительному совету**

### **Записка секретариата**

#### **I. Введение**

1. В пункте 6 решения 2022/3 Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) постановил включить в предварительную повестку дня своей второй сессии в 2022 году пункт о докладе Управления служб внутреннего надзора (УСВН) Исполнительному совету (пункт 11) и пункт о докладе Бюро по вопросам этики Исполнительному совету (пункт 12).
2. В ответ на просьбы государств-членов в настоящем документе представлены два резюме, одно для доклада УСВН о деятельности УСВН за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года (на основе предварительного проекта); и другое – для доклада Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года (A/77/75).
3. Доклад УСВН о деятельности УСВН за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года (часть I) будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии и поэтому еще не опубликован на момент составления настоящего документа. Доклад с основными сведениями о проведенных мероприятиях и важнейших достижениях ООН-Хабитат будет представлен Исполнительному совету ООН-Хабитат на его второй сессии в 2022 году, которая состоится 21-23 ноября 2022 года, в рамках пункта 11 предварительной повестки дня.
4. С докладом Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года можно ознакомиться по следующей гиперссылке: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/336/20/PDF/N2233620.pdf?OpenElement>. Доклад с основными сведениями о проведенных мероприятиях и важнейших достижениях

\* HSP/EB.2022/14.

Бюро по вопросам этики, а также об усилиях ООН-Хабитат по осуществлению политики Бюро по вопросам этики в рамках ООН-Хабитат, будет представлен Исполнительному совету на его второй сессии в 2022 году в рамках пункта 12 предварительной повестки дня.

## **II. Резюме доклада Управления служб внутреннего надзора о деятельности Управления служб внутреннего надзора (часть 1) в период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года**

5. Мандат УСВН отвечает на призыв к широкому усилению надзора, закрепленный в резолюции 48/218В Генеральной Ассамблеи от 29 июля 1994 года, в соответствии с которой УСВН было создано как подразделение под руководством Генерального секретаря, обладающее оперативной независимостью при выполнении своих надзорных функций. УСВН уполномочено оказывать Генеральному секретарю помощь в выполнении его надзорных обязанностей через службы внутренней ревизии, мониторинга, инспекции, оценки и расследований Организации Объединенных Наций.
6. С момента своего создания в 1994 году УСВН руководствуется возложенными на него мандатами, включая резолюцию 48/218В Генеральной Ассамблеи, и предоставляет Генеральному секретарю и Генеральной Ассамблее надежную и объективную информацию о надзоре, помогающую им лучше понять риски и проблемы, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций.
7. УСВН подотчетна и Генеральной Ассамблее, и Генеральному секретарю. Доклады УСВН представляются Генеральному секретарю или делегированному руководителю программы. УСВН уполномочено представлять доклады Генеральной Ассамблее раз в два года и может представлять любые другие доклады Генеральной Ассамблее по мере необходимости.
8. Доклад УСВН о деятельности УСВН за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года (часть I) будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии и поэтому еще не был опубликован. Доклад с основными сведениями о проведенных мероприятиях и важнейших достижениях ООН-Хабитат, будет представлен Исполнительному совету ООН-Хабитат на его второй сессии в 2022 году.
9. УСВН опубликовало четыре доклада о внутренних ревизиях (2021/067, 2021/079, 2021/082 и 2022/023), два доклада по итогам расследований и три уведомления о закрытии расследований в ООН-Хабитат. Две внутренние ревизии были проведены совместно для Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ООН-Хабитат.
10. По итогам внутренней ревизии деятельности Секции по вопросам землепользования, жилищного строительства и убежищ (2021/079) был сделан вывод о том, что ООН-Хабитат необходимо добиться, чтобы показатели и цели в системе показателей результативности были связаны с программами работы и бюджетами, а также то, чтобы все проектные документы содержали информацию об ожидаемых результатах и сообщали о достижениях проекта.
11. Внутренний аудит странового бюро ООН-Хабитат в Сомали (2022/023) выявил необходимость укрепления стратегического управления путем разработки документа по страновой программе для повышения эффективности на уровне проектов и выявления четких связей для измерения вклада в реализацию программы работы ООН-Хабитат и целей в области устойчивого развития. Было подчеркнуто, что задержки в реализации проектов необходимо решать через укрепление отбора партнеров-исполнителей и взаимодействие с ними.
12. По делу № 0116/21 УСВН получило информацию о том, что подрядчик ООН-Хабитат занимался мошенничеством в сфере медицинского страхования. Расследование УСВН установило, что подрядчик подал заявление о возмещении медицинских расходов на сумму 8182 долл. США. Выставленные счета указывают, что в момент оказания медицинской помощи подрядчик находился в стране, отличной от той, где располагается медицинская организация. УСВН направило свои выводы в ООН-Хабитат и Управление по правовым вопросам для принятия соответствующих мер.

### **III. Резюме доклада Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года**

#### **A. Введение**

13. Как составная часть Секретариата Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат ведет деятельность, связанную с этикой, при поддержке Бюро по вопросам этики. В настоящий момент всю деятельность ООН-Хабитат, связанную с этикой, координирует Юридический отдел. Юридический отдел выполняет свои функции при поддержке Канцелярии Директора-исполнителя, Отдела кадрового обеспечения и координатора по вопросам поведения и дисциплины.

14. Доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года (A/77/75), опубликованный 3 мая 2022 года, был представлен Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 60/254 Генеральной Ассамблеи об обзоре эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и осуществлении политики в области этики.

15. В настоящем разделе содержится резюме доклада Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года и освещаются проведенные мероприятия и основные достижения Бюро по вопросам этики.

16. Для ориентации: в разделе I доклада содержится введение; в разделе II излагаются история создания и функции Бюро по вопросам этики; в разделе III подробно представлены рекомендации в отношении мер, направленных на укрепление независимости Бюро по вопросам этики; в разделе IV дается общая информация о Бюро по вопросам этики; в разделе V описывается деятельность Бюро по вопросам этики; в разделе VI кратко излагаются история и функции Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики; в разделе VII содержатся заключение и просьба к Генеральной Ассамблее одобрить рекомендации по укреплению независимости Бюро по вопросам этики.

#### **B. Рекомендации в отношении мер, направленных на укрепление независимости Бюро по вопросам этики**

17. В разделе III доклада представлены следующие рекомендации в отношении мер, направленных на укрепление независимости Бюро по вопросам этики:

- a) независимость функционального звена по вопросам этики признается важной;
- b) ежегодный доклад должен предоставляться Генеральной Ассамблее непосредственно Бюро по вопросам этики;
- c) роль Независимого консультативного комитета по ревизии в осуществлении контроля за некоторыми аспектами работы Бюро по вопросам этики должна быть расширена;
- d) класс должности руководителя Бюро по вопросам этики следует повысить до уровня Д-2.

#### **C. Общая информация**

18. В разделе IV доклада изложена общая информация о деятельности Бюро по вопросам этики. В разделе отмечается, что в период с 1 января по 31 декабря 2021 года в Бюро поступило 1848 просьб о предоставлении услуг. По сравнению с предыдущим годом увеличилось число просьб от подразделений, работающих на местах: от миссий по поддержанию мира (на 6 процентов), от специальных политических миссий (на 1 процент) и от координаторов-резидентов (на 1 процент). Около 29 процентов просьб поступило из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, 38 процентов – из других мест службы и 33 процента – от учреждений, фондов и программ и от третьих сторон.

## D. Деятельность Бюро по вопросам этики

19. Раздел V доклада посвящен общим функциям Бюро по вопросам этики, кратко изложенным ниже:

- a) **Консультации и рекомендации.** Бюро по вопросам этики предоставляет консультации и рекомендации по этическим вопросам. Количество просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики увеличилось с 691 в 2020 году до 836 в 2021 году, то есть выросло на 21 процент.
- b) **Программа раскрытия финансовой информации.** Созданная в соответствии с положениями 1.2 m) и n) Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2018/1) и бюллетенем Генерального секретаря о раскрытии финансовой информации и декларировании доходов (ST/SGB/2006/6), программа раскрытия финансовой информации находится в ведении Бюро по вопросам этики и помогает сотрудникам выявлять, смягчать и регулировать риски коллизии интересов. В 2021 году декларации были поданы 5043 сотрудниками, что на 861 меньше, чем в 2020 году. Уменьшение числа лиц, подавших декларации, стало результатом более строго применения указаний, подготовленных Бюро по вопросам этики, в условиях нехватки ликвидных бюджетных средств, с которой столкнулась Организация.
- c) **Защита от преследований.** Бюро по вопросам этики рассматривает просьбы о защите. Бюллетень Генерального секретаря о защите от преследований за направление сигналов о проступках и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных аудиторских проверок и расследований (ST/SGB/2017/2/Rev.1) призывает отдельных лиц сообщать о мошенничестве, коррупции и других возможных неправомерных действиях, не опасаясь преследований. В 2021 году Бюро по этике получило 128 запросов в рамках этой политики.
- d) **Обучение, просвещение и информационно-пропагандистская деятельность.** Учитывая ограничения, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2021 году, Бюро по вопросам этики продолжало вести учебную, просветительскую и информационно-пропагандистскую работу по вопросам этики дистанционно. Бюро по вопросам этики провело 226 специальных брифингов по вопросам этики, включая 64 вводных инструктажа для сотрудников, впервые назначенных на должности уровня помощника Генерального секретаря и выше, а также для старших сотрудников миссий и координаторов-резидентов.
- e) **Установление стандартов и поддержка в проведении политики.** Бюро по вопросам этики оказывало консультационную помощь и поддержку другим департаментам, управлениям и различным структурам Организации Объединенных Наций в разработке или обновлении политики и стандартов, касающихся вопросов этики и добросовестности. В 2021 году Бюро участвовало в решении или давало комментарии относительно решения 27 вопросов, которые касались политики и установления стандартов, что во многих случаях требовало проведения неоднократных и постоянных консультаций.

## E. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

20. В разделе VI доклада кратко излагаются история и функции Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики уполномочена разрабатывать единый свод этических стандартов и политики и проводить консультации по сложным вопросам этики, имеющим общесистемные последствия, как это предусмотрено в бюллетенях Генерального секретаря ST/SGB/2007/11 и ST/SGB/2007/11/Amend.1. Коллегия, которая была создана в ноябре 2007 года в составе руководителей подразделений по вопросам этики Секретариата и самостоятельно управляемых органов и программ, возглавляется директором Бюро по вопросам этики. В 2021 году Коллегия провела одиннадцать официальных сессий.

21. Сеть многосторонних организаций по вопросам этики была создана в 2010 году, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций, связанные с ней международные организации и международные финансовые учреждения могли обмениваться информацией и передовым опытом в вопросах повышения квалификации и установления эталонных значений. На ее ежегодные совещания собираются специалисты высокого ранга, ответственные за вопросы этики в организациях-членах. Бюро по вопросам этики приняло участие в тринадцатом

---

совещании Сети, проведенном из-за пандемии COVID-19 в онлайн-режиме в июле 2021 года (первая часть) и ноябре 2021 года (вторая часть), которое было организовано Европейским центральным банком под председательством Панамериканской организации здравоохранения.

## **Г. Заключение**

22. Доклад и содержащиеся в нем рекомендации подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

23. Доклад и содержащиеся в нем основные сведения о проведенных мероприятиях и достижениях Бюро по вопросам этики, а также об усилиях ООН-Хабитат по реализации политики Бюро по вопросам этики в рамках ООН-Хабитат, будут представлены Исполнительному совету ООН-Хабитат на его второй сессии в 2022 году, которая состоится 21-23 ноября 2022 года.

---