



UN HABITAT **Исполнительный совет
Программы Организации
Объединенных Наций по
населенным пунктам**

Distr.: General
7 September 2022

Russian
Original: English

**Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам**

Вторая сессия в 2022 году

Найроби, 21-23 ноября 2022 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Нормативная и операционная деятельность Программы
Организации Объединенных Наций по населенным пунктам,
включая представление сведений о программной деятельности
ООН-Хабитат в 2021 году и осуществлении подпрограмм,
основных программ и деятельности в области технического
сотрудничества, а также актуальная информация о реагировании
ООН-Хабитат на пандемию коронавирусного заболевания
(COVID-19) и о деятельности ООН-Хабитат в странах,
территориях и районах, пострадавших от конфликтов и бедствий**

Ход осуществления основных программ Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе освещается ход осуществления основных программ Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), которые являются крайне важными инструментами содействия более комплексному подходу к нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат в соответствии с решением 2022/3 Исполнительного совета. Для каждой основной программы в докладе представлен краткий обзор программы, приводится описание применяющейся стратегии и хода осуществления и намечены направления дальнейших действий с учетом актуальных проблем и возможностей. Все основные программы, являющиеся инструментом реализации стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, охватывают сферы преобразований, предусмотренные планом:

а) основная программа 1: (Инклюзивные, динамичные кварталы и общины); сфера преобразований 1 (сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов); результаты 1.1 и 1.3;

б) основная программа 2 («Умные» города, ориентированные на интересы людей); сфера преобразований 2 (повышение уровня общего благополучия городов и регионов); результат 2.3;

в) основная программа 3 (Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов); сфера преобразований 3 (укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды); результаты 3.3 и 1.2;

d) основная программа 4 (Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города); сфера преобразований 4 (эффективное предотвращение кризисов в городах и реагирование на них); результаты в сферах преобразований 1, 2 и 3;

e) основная программа 5 (Города и цели в области устойчивого развития); все сферы преобразований и все результаты.

2. Настоящий доклад предоставляет Исполнительному совету ООН-Хабитат возможность обсудить сохраняющуюся актуальность основных программ в целях укрепления интеграции нормативной и операционной деятельности, придания приоритетности такой деятельности и расширения масштабов воздействия программ.

II. Основная программа 1: «Инклюзивные, динамичные кварталы и общины»

A. Обзор основной программы 1

3. Основная программа 1 «Инклюзивные, динамичные кварталы и общины» позволяет обеспечивать многостороннее сотрудничество, техническую помощь и мобилизацию ресурсов в целях содействия инклюзивному и устойчивому восстановлению городов и расширения возможностей кварталов и сообществ стать более инклюзивными, здоровыми и энергично развивающимися.

4. В рамках этой программы концепция восстановления городов используется для решения проблем пространственного неравенства и изменения климата, а также для содействия созданию социальной ценности, повышению экологической сопротивляемости и общему экономическому процветанию. Восстановление городов представляет собой мощный интегративный инструмент, обеспечивающий социальное, экономическое и экологическое воздействие в рамках реализации Новой программы развития городов и локализации целей в области устойчивого развития.

B. Стратегия основной программы 1

5. Эта основная программа основывается на применении различных инструментов и опыта в области городской политики, налаживания взаимодействия с общинами, процессов с широким участием, местного экономического развития, мобильности, мер по борьбе с изменением климата, городского здравоохранения, базовых услуг и жилья. Она использует надежную пространственную концепцию и инклюзивные, основанные на правах человека процессы для формирования эффективной политики, позволяющей предотвращать, смягчать и регулировать риски, связанные с восстановлением городов.

Развитие партнерских связей

6. В качестве объединяющей инициативы данная основная программа поддерживает многоуровневое управление и сосредоточена на развитии потенциала и оказании технической помощи в разработке стратегий. Она также тесно сотрудничает с частным сектором, международными фондами и фондами и инвесторами, ориентированными на достижение общественно полезных результатов, в целях разработки инклюзивных моделей хозяйственной деятельности и контрольных показателей, способствующих развитию государственно-частного партнерства. Взаимодействуя с общинными группами, данная программа обеспечивает создание потенциала, техническую помощь и инструменты для общинных инициатив по восстановлению городов. Партнеры из научно-исследовательских учреждений совместно разрабатывают нормативные и технические материалы и проводят обучение.

C. Ход осуществления основной программы 1

1. Динамика развития программы в период с 2020 года, включая одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов

7. Акцент был смещен на улучшение внутренней координации и сотрудничества заинтересованных сторон, развитие инициатив по восстановлению городов и партнерских сетей для нетрадиционных участников, а также на выявление возможностей в области мобилизации ресурсов.

8. В настоящее время программа направлена на достижение трех основных конечных результатов:

- а) получение консолидированных данных и знания о пространственной интеграции и мерах по борьбе с изменением климата в городах, включая платформы данных, методологии и передовую практику восстановления городов;
- б) укрепление глобальных и региональных сетей для инклюзивного и устойчивого к изменению климата восстановления городов;
- в) разработка и внедрение инициатив и решений с локализацией процессов восстановления городов в глобальном масштабе.

2. Инициативы и портфель программы

9. Посредством осуществления таких мероприятий, как подготовка «Доклада о восстановлении городов и вирусах: извлечение уроков из прошлого и настоящего кризисов в области здравоохранения», данная основная программа активно участвует в осуществляемой ООН-Хабитат разработке нормативных инструментов и технического руководства по восстановлению городов.

10. Укрепление сетей и обмен знаниями обеспечивались посредством подготовки совещаний и диалогов высокого уровня, таких как Сеульская международная конференция по вопросам восстановления городов, состоявшаяся в 2020 году, и проведенное в 2021 году совещание группы экспертов по восстановлению городов как инструменту инклюзивного и устойчивого восстановления.

11. Кроме того, в рамках программы осуществлялось сотрудничество с инициативами по восстановлению городов в пяти районах в Ливане, Кении, Мексике и Сомали. В настоящее время осуществляются еще две крупные инициативы по разработке стандартов ИСО по инклюзивному восстановлению городов, совместному развитию и созданию социальной ценности.

3. Состояние бюджета и стратегия мобилизации ресурсов

12. Некоторые из основных мероприятий финансировались правительствами, включая министерство жилищного строительства, городского развития и строительства Германии, региональные правительства Басконии и Каталонии (Испания), столичное правительство Сеула. Ведутся переговоры с Французским национальным агентством по восстановлению городов (Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine – ANRU), Марокканским агентством по восстановлению городов (Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine – ANRUR), Институтом планирования Форталезы, Бразилия (Instituto de Planejamento de Fortaleza – IPLANFOR), группой по политике в области природоохранных, социальных и управленческих вопросов компании-застройщика «Хайнс», группой «Кларирон», Нью-Йоркским университетом и лабораторией устойчивого восстановления городов Университета Боккони (Италия). В настоящее время основное внимание уделяется дальнейшему расширению общегородских, региональных и национальных инициатив по восстановлению городов, разработке интегрированной платформы для составления карт пространственной интеграции, атласа передового опыта восстановления городов и консолидации региональных узловых центров по восстановлению городов.

D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 1

13. В таблице 1 представлена информация о внешних проблемах и возможностях, которая будет учитываться в интересах дальнейшей реализации этой основной программы, в том числе путем более активного использования системы развития Организации Объединенных Наций.

Таблица 1

Основная программа 1: внешние возможности и проблемы

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
Восстановление городов представляет собой отличный инструмент локализации целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов и стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, поскольку он одновременно охватывает почти все цели в области устойчивого развития.	Восстановление городов зависит от конкретных условий, и регионы применяют к нему разные подходы. Необходима глобальная инициатива с адаптированными региональными и национальными структурами, инструментами и методологиями.

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
<p>Правительствам и экспертам необходимы консолидированные контрольные показатели, данные и методологии для мониторинга неравенства и создания социальной ценности.</p> <p>Программа имеет потенциал для мобилизации дополнительных ресурсов по линии нетрадиционных доноров.</p>	<p>В некоторых условиях восстановление городов отождествляется с конкретной политической программой, что делает этот процесс подверженным изменениям и создает проблему для устойчивого сотрудничества с правительствами.</p>

14. Предлагаемые меры по расширению программы:

- a) данная программа позволила добиться результатов в области развития знаний, конкретных инициатив по восстановлению городов, укрепления партнерских связей и мобилизации ресурсов. Выделение частично резервированных средств для основной программы 1 обеспечит существенное увеличение ее воздействия и достигнутых результатов;
- b) необходимо более активно пропагандировать важность восстановления городов с точки зрения локализации целей в области устойчивого развития, демонстрируя взаимосвязь между жилищным строительством, изменением климата и приоритетами целей в области устойчивого развития, а также позиционируя восстановление как мощный инструмент комплексной локализации целей;
- c) для эффективного преобразования в рамках программы возросшего объема ресурсов в конкретные результаты необходимо увеличить финансирование секретариата основных программ, наделив партнеров основными координационными функциями, обеспечив обмен знаниями, пропагандистскую деятельность, разработку проектов и поддержку их осуществления.

III. Основная программа 2: «Умные» города, ориентированные на интересы людей»

A. Обзор основной программы 2

15. Основная программа 2 «Умные» города, ориентированные на интересы людей» ставит на центральное место в «умных» городах реализацию концепций инклюзивности и устойчивости, которые до недавнего времени были слишком ориентированы на технологии и промышленность. Программа содействует развитию подхода к «умным» городам, реализация которого начинается с людей и их реальных проблем и насущных приоритетов, выявленных и сформулированных городами, общинами и городскими жителями, тем самым ставя потребности людей на центральное место в планировании «умных» городов. Этот подход требует твердой приверженности правам человека и инклюзивности, а также использования цифровых технологий для повышения качества жизни.

16. Программа направлена на достижение трех результатов:

- a) преобразование политики, которое ставит людей на центральное место в «умных» городах;
- b) финансирование «умных» городов для достижения цели 11 в рамках целей в области устойчивого развития;
- c) создание потенциала и оказание технической помощи.

B. Стратегия основной программы 2

17. Программа объединяет деятельность ООН-Хабитат в области «умных» городов и городских инноваций. Она осуществляется межфункциональной группой из Сектора разработки программ и Секции инноваций ООН-Хабитат, а также персоналом программы «Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов» (ЮНИТАК), располагающейся в Гамбурге (Германия).

18. Программа имеет нормативные и операционные компоненты. Нормативные компоненты служат руководством для местных и национальных органов, частного сектора и мирового сообщества развития в деле внедрения подходов, предусматривающих развитие «умных» городов, ориентированных на интересы людей, предлагая рекомендации по инклюзивным, основанным на правах человека цифровым технологиям в городах и общинах. Программа также оказывает поддержку государствам-членам в их усилиях по согласованию

международных рекомендаций по внедрению концепции «умных» городов, ориентированных на интересы людей. В рамках программы реализуются проекты по руководству планированием «умных» городов и применению решений, ориентированных на интересы людей, осуществляется содействие развитию потенциала органов местного самоуправления в принятии стратегий, предусматривающих развитие «умных» городов, ориентированных на интересы людей, а через ЮНИТАК предлагаются инновационные решения в области цифровых технологий и данных.

Развитие партнерских связей

19. В рамках данной программы продолжается формирование широких партнерских связей с государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций, органами местного самоуправления, платформами на базе частного сектора и другими негосударственными субъектами. В период с 2020 года был налажен ряд ключевых партнерских связей, в том числе с учреждениями Организации Объединенных Наций¹, городскими сетями², академическими институтами³, фондами⁴ и региональными банками развития⁵. Правительство Франции при поддержке Европейской комиссии провело совещание группы экспертов по вопросам «умных» городов, ориентированных на интересы людей. В рамках Межведомственной рабочей группы Организации Объединенных Наций по искусственному интеллекту ООН-Хабитат является соруководителем направления работы по искусственному интеллекту для «умных» городов, ориентированных на интересы людей, действуя в соответствии с ролью ООН-Хабитат в инициативе «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов»⁶.

С. Ход осуществления основной программы 2

1. Динамика развития программы в период с 2020 года, включая одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов

20. Несмотря на ограниченность ресурсов, были сформированы нормативно-правовые механизмы для внедрения подходов, предусматривающих развитие «умных» городов, ориентированных на интересы людей, стратегических партнерских связей, а также была создана межфункциональная группа. Кроме того, разрабатывается свод нормативных документов. На одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов была представлена серия «методических пособий» по «умным» городам, ориентированным на интересы людей, для местных и региональных органов управления. Были проведены глобальные исследования в области искусственного интеллекта, управления «умными» городами и блокчейнов для городского развития. В сотрудничестве с Международным союзом электросвязи и другими учреждениями Организации Объединенных Наций была разработана система управления цифровыми правами для городов, а также инструментарий для органов местного самоуправления по цифровым преобразованиям для городов, ориентированных на интересы людей.

2. Инициативы и портфель программы

21. Операционный портфель включает следующее:

- a) проекты ЮНИТАК по составлению карт, сбору данных и управлению цифровыми технологиями осуществляются в Бразилии, Иордании, Мексике, Объединенной Республике Танзания и Южной Африке;
- b) в настоящее время разрабатывается инструментарий стратегий развития «умного» города, предназначенный для оказания помощи в разработке политики и стратегий в области формирования «умных» городов на местном и национальном уровнях с уделением особого внимания их осуществлению в Африке;

¹ Международный союз электросвязи, Офис посланника Генерального секретаря по технологиям, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий Организации Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций.

² Коалиция «Города за цифровые права», сеть «Евроситиз» и Ассоциация породненных городов и местных органов управления.

³ Эдинбургский университет Нейпира, Университет «Хафенсити» и Мила – Квебекский институт искусственного интеллекта.

⁴ Фонд «Открытое общество».

⁵ Латиноамериканский банк развития (АКР).

⁶ См. <https://u4ssc.itu.int/>.

- с) в настоящее время в четырех городах действует программа «Климатосберегающие решения для городов», и в рамках этой открытой инновационной программы были определены пригодные для банковского финансирования рациональные решения в области борьбы с изменением климата для городов;
- д) в четырех городах Европы на экспериментальной основе реализуется инициатива «Справочное бюро по вопросам цифровизации в городах»⁷;
- е) расширение основной программы по «умным» городам, ориентированным на интересы людей, которое привело к разработке политики и стратегий в области формирования «умных» городов в Исламской Республике Иран, Мьянме и Нигерии.

3. Состояние бюджета и стратегия мобилизации ресурсов

22. В течение первых двух лет данной программы взносы внесли правительства Германии⁸ и Швеции⁹, а также фонд «Открытое общество»¹⁰. Программа также получила поддержку в натуральной форме от Латиноамериканского банка развития (АКР), Эдинбургского университета Нейпира и Мила – Квебекского института искусственного интеллекта.

23. С правительством Германии ведутся переговоры по проектам, связанным со справедливым переходом в трудных условиях и цифровыми решениями для повышения климатической устойчивости районов с неформальными поселениями и для климатосберегающего восстановления городов на территориях, пострадавших от кризиса в Намибии и Украине, а также по реализуемым инициативам по развитию климатосберегающих городов. В настоящее время совместно с Республикой Корея разрабатывается второй этап проекта по расширению масштабов развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей, в рамках национальных мер в области городской политики. Франция выразила заинтересованность в поддержке разработки международных руководящих принципов по развитию «умных» городов, ориентированных на интересы людей. В настоящее время со Швецией обсуждается вопрос о дополнительном финансировании программы «Климатосберегающие решения для городов». Ботсвана выразила заинтересованность в учреждении представительства ЮНИТАК в Габороне, работа которого будет сосредоточена на поддержке цифровых преобразований на африканском континенте.

D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 2

24. В таблице 2 представлена информация о внешних проблемах и возможностях, которая будет учитываться в интересах дальнейшей реализации этой основной программы.

Таблица 2

Основная программа 2: внешние возможности и проблемы

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
Цифровые преобразования стали одним из главных пунктов повестки дня в области международного развития.	«Умные» города все еще считаются подходом, организованным по принципу «сверху вниз» и ориентированным прежде всего на технологии и промышленность, который не учитывает потребности людей.
Спрос на поддержку «умных» городов и связанных с ними решений в области цифровых преобразований продолжает расти.	Цифровой разрыв препятствует развитию «умных» городов.
Государства-члены заявили о необходимости разработки международных руководящих принципов по разработке и осуществлению национальных планов, политики и стратегий развития «умных» городов.	Ограниченность ресурсов для оказания технической поддержки, необходимой для развития «умных» городов, ориентированных на интересы людей, особенно в наименее развитых странах.

25. Предлагаемые меры по расширению программы:

- а) разработать международные руководящие принципы для ориентированных на интересы людей «умных» города в целях расширения программы и распространения нормативной базы, а также передового опыта и уроков, извлеченных из деятельности в странах;

⁷ Брюссель, Дублин, София и Тирана.

⁸ 6,6 млн долл. США для программы «Ускоритель инновационных технологий Организации Объединенных Наций для городов» (ЮНИТАК).

⁹ 500 000 долл. США для конкурсной программы «Климатосберегающие решения для городов».

¹⁰ 150 000 долл. США для инициативы «Справочное бюро по вопросам цифровизации в городах».

- b) развивать существующие отношения с секторами, региональными и страновыми бюро ООН-Хабитат для обеспечения устойчивости и масштабируемости существующих решений;
- c) использовать существующие внешние партнерства и выявлять новые партнерские связи, в особенности в частном секторе;
- d) укреплять потенциал путем выявления устойчивых, долгосрочных источников финансирования.

IV. Основная программа 3: «Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов»

A. Обзор основной программы 3

26. Основная программа 3 «Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов» направлена на решение одной из самых серьезных проблем в области адаптации к изменению климата: как повысить сопротивляемость трех миллиардов людей, проживающих в уязвимых климатических «горячих точках»¹¹, и одного миллиарда людей, местом жительства которых являются неформальные поселения. Несмотря на предпринятые до настоящего времени усилия, уязвимые группы городского населения несоразмерно страдают от изменения климата¹².

27. Цель данной программы заключается в мобилизации крупномасштабных инвестиций на цели повышения сопротивляемости к изменению климата, с тем чтобы обеспечить местные и национальные органы управления и общины ресурсами, знаниями, потенциалом и политическими условиями, необходимыми для ускорения принятия мер по повышению сопротивляемости к изменению климата. Программа повышает адаптационный потенциал бедных городских общин, содействуя уменьшению последствий дестабилизации климата для источников средств к существованию, защите этих общин от издержек, обусловленных климатическими бедствиями, и улучшению базовых услуг. Программа также способствует интеграции вопросов уязвимости городов и адаптации к изменению климата в общегородские и национальные планы.

28. Программа направлена на достижение следующих основных результатов:

- a) достижение существенного прогресса в адаптации и повышении сопротивляемости более чем трех миллиардов человек во всем мире, крайне уязвимых к изменению климата;
- b) переориентация климатического финансирования на местные и крупномасштабные инвестиции в повышение сопротивляемости наиболее уязвимых бедных слоев городского населения;
- c) содействие созданию благоприятных политических условий, передаче знаний и развитию потенциала в целях повышения сопротивляемости на местном уровне на основе многоуровневого управления и совместного партнерства.

B. Стратегия основной программы 3

29. В рамках этой программы реализуются инновационные, осуществимые на практике и пригодные для банковского финансирования решения по повышению сопротивляемости городской бедноты, а также природных и антропогенных сред. Она преследует цели интеграции в интересах бедных слоев населения мер по борьбе с изменением климата в климатические стратегии, планы и обязательства на уровне городов и на национальном уровне, глобальные меры по борьбе с изменением климата и финансовую архитектуру. Программа направлена на увеличение инвестиций и финансирования инклюзивных адаптационных проектов в интересах бедных слоев населения в «горячих точках» уязвимости городов, уделяя

¹¹ См. Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability (Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), «Изменение климата, 2022 год: воздействия, адаптация и уязвимость»), материалы, представленные рабочей группой II для шестого Доклада по итогам оценки МГЭИК (Париж, 2022) (глава 8).

¹² См. IPCC, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability (МГЭИК, «Изменение климата, 2022 год: воздействия, адаптация и уязвимость»), материалы, представленные рабочей группой II для шестого Доклада по итогам оценки МГЭИК (Париж, 2022) (глава 12).

особое внимание малым и средним городам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Она расширяет возможности органов на всех уровнях управления и основных партнеров по координации многоуровневых действий в области управления, направленных на повышение жизнестойкости городской бедноты, включая доступ к инвестициям в обеспечение жизнестойкости и их мобилизацию.

Развитие партнерских связей

30. Программа основывается на глобальной инициативе с участием многих партнеров по укреплению сопротивляемости к изменению климата малоимущих жителей городов, о которой было объявлено на Саммите по борьбе с изменением климата 2019 года, созданном Генеральным секретарем.

С. Ход осуществления основной программы 3

1. Динамика развития программы в период с 2020 года, включая одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов

31. За период с 2020 года основная программа 3 интегрировала свои цели в нормативную и операционную деятельность ООН-Хабитат и на нескольких мероприятиях подчеркивала неотложный характер проблем, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые слои населения. Месячник «Октябрь – месяц городов», состоявшийся в 2021 году, внес вклад в кампанию «Стремление к нулю», и ООН-Хабитат также присоединилась к кампании «Стремление к сопротивляемости». В ходе двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ООН-Хабитат совместно с представителями органов местного самоуправления и муниципальных органов, участвующих в Рамочной конвенции об изменении климата, поддержала включение «многоуровневого управления и совместных действий» в Глазговский климатический пакт. На одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов был подписан меморандум о взаимопонимании с Центром устойчивости Фонда Адриенн Аршт-Рокфеллер, который прикомандирует к ООН-Хабитат сотрудника по вопросам городского тепла.

32. Актуальность данной основной программы была подчеркнута в ходе нескольких мероприятий высокого уровня, в число которых входят: месячник «Октябрь – месяц городов» в 2020 и 2021 годах, конференция «Инновейтфорситис» в 2021 году, двадцать шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата, первая сессия Исполнительного совета ООН-Хабитат в 2022 году, Саммит африканских городов в 2022 году и одиннадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов.

2. Инициативы и портфель программы

33. На сегодняшний день портфель основной программы 3 вырос до суммы 89,8 млн долл. США, включая мероприятия по борьбе с изменением климата примерно в 20 городах 17 стран, финансируемые Адаптационным фондом, Азиатским банком развития, Германией, Международной климатической инициативой, Стокгольмским международным институтом водных ресурсов и Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития.

3. Состояние бюджета и стратегия мобилизации ресурсов

34. Два мероприятия открыли возможность для осуществления дополнительных нормативных и глобальных проектов: предложение, разработанное при поддержке Шведского агентства международного сотрудничества в целях развития, которое предусматривает разработку комплексного подхода к усилению мер по борьбе с изменением климата, улучшение городской среды и создание жизнестойких поселений для городской бедноты на Мадагаскаре, в Малави и на Соломоновых Островах; проект, финансируемый за счет средств четырнадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций, который направлен на укрепление потенциала малых островных развивающихся государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана в области «зеленого», обеспечивающего сопротивляемость и отвечающего интересам бедных слоев населения восстановления после пандемии.

35. Проекты, находящиеся на стадии разработки и финансируемые Адаптационным фондом, в соответствии с приоритетами Директора-исполнителя – адекватное жилье, города и изменение климата и локализация целей в области устойчивого развития – обеспечат мобилизацию средств в объеме 54 000 000 долл. США для использования в Азербайджане, Антигуа и Барбуде, Гане, Исламской Республике Иран, Кот-д'Ивуаре, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Сент-Люсии и Шри-Ланке.

36. Для расширения программы исключительно важно обеспечить укрепление секретариата программы, который осуществляет тиражирование и передачу знаний, полученных в результате инвестиционной деятельности на страновом уровне, за счет увеличения основного и целевого финансирования.

D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 3

37. В стратегии мобилизации ресурсов для основной программы 3 определены приоритетные области для обеспечения сопротивляемости к изменению климата, а также стратегические страны, в которых бюджетный потенциал превышает 500 млн долл. США.

38. Была разработана стратегия управления знаниями, объединяющая бюро ООН-Хабитат, расположенные по всему миру, с целью содействия актуализации программы в рамках всей ООН-Хабитат и институционализации ее новых передовых методов и накопленного опыта.

Таблица 3

Основная программа 3: внешние возможности и проблемы

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
Наличие наработанного портфеля Адаптационного фонда. Использование имеющегося опыта, арсенала инструментов и методологий. Расширение партнерских связей, активизированных на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, в ходе проведения двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата по инициативе Председателя этой сессии. Увеличение кадрового и экспертного потенциала программы.	Сокращение объема финансовых ресурсов. Ограниченность знаний и возможностей органов местного самоуправления в отношении получения доступа к климатическому финансированию на местном уровне и обеспечения сопротивляемости городской бедноты.

39. Предлагаемые меры по расширению программы:

- a) определить стратегические партнерские связи на основе анализа существующих экспертных знаний, опыта, передовой практики и извлеченных уроков;
- b) активизировать мобилизацию ресурсов путем распространения успешного опыта среди соответствующих заинтересованных сторон.

V. Основная программа 4: «Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города»

A. Обзор основной программы 4

40. С момента учреждения в 2020 году основной программы 4 «Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города» число людей, вынужденных покидать свои дома, неуклонно и резко увеличивалось, устанавливая новые рекорды. По состоянию на май 2022 года 100 миллионов человек во всем мире оказались в ситуации вынужденного перемещения в результате конфликтов, отсутствия продовольственной безопасности, климатического кризиса и других чрезвычайных ситуаций¹³. Программа направлена на использование позитивного фактора миграции и перемещения населения в городские районы. Ее актуальность была особо отмечена Генеральным секретарем и находит отражение в недавно разработанных глобальных руководящих принципах и соглашениях по вопросу о перемещении населения. Для достижения поставленной цели сделать городскую среду более инклюзивной для мигрантов, внутренне перемещенных лиц и принимающих общин ООН-Хабитат объявила на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов о начале осуществления четырехлетней глобальной программы по миграции. Эта глобальная программа была разработана в интересах практической реализации основной программы 4 путем содействия применению подходов, базирующихся на фактических данных, в качестве основы для нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат по вопросам миграции в города.

В. Стратегия основной программы 4

41. Программа направлена на достижение двух результатов:

- а) расширение знаний (на основе данных и нормативной базы и инструментов), необходимых для разработки комплексных и инклюзивных решений в отношении городских мигрантов, внутренне перемещенных лиц и принимающих их общин;
- б) расширение применения инновационных, интегрированных и ориентированных на интересы людей решений, предусматривающих реагирование на проблемы и использование возможностей, связанных с миграцией и перемещением населения в городские районы, на основе применения подходов, учитывающих специфику районов;
- в) укрепление возможностей штаб-квартиры и региональных бюро ООН-Хабитат в целях оказания поддержки осуществлению глобальной программы на экспериментальной основе в десяти странах к концу 2024 года. Усилия по созданию потенциала также будут направлены на поддержку местных и национальных органов управления, а также партнеров по деятельности.

Развитие партнерских связей

42. Партнерские отношения лежат в основе подхода программы к накоплению знаний и обмену ими. ООН-Хабитат уже взаимодействует с такими ключевыми участниками, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Международная организация по миграции и Всемирный банк. ООН-Хабитат и УВКБ ООН определили области сотрудничества и провели серию внутренних вебинаров в целях более эффективного обмена своим опытом и изучения возможностей сотрудничества на местах. Из УВКБ ООН в ООН-Хабитат на начальный период в один год был направлен старший советник по программам для оказания помощи в осуществлении основной программы в штаб-квартире.

43. ООН-Хабитат также является участником нескольких региональных и глобальных сетей и платформ, предназначенных для осуществления информационно-пропагандистской деятельности и обмена знаниями в области миграции в города, таких как Глобальный альянс по городским кризисам, Глобальный форум по миграции и развитию, Глобальный форум по беженцам, инициатива GP2.0, Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции и Глобальное партнерство по распространению знаний о миграции и развитии Всемирного банка.

С. Ход осуществления основной программы 4

1. Динамика развития программы в период с 2020 года, включая одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов

44. С момента учреждения основной программы 4 на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов основное внимание в ней уделялось разработке программ в контексте миграции и перемещения населения в сотрудничестве с ключевыми партнерами. В Восточной Африке и районе Африканского Рога ООН-Хабитат сотрудничала с УВКБ ООН в проведении обзора жилищных, земельных и имущественных вопросов и в оценке возможности подключения ООН-Хабитат к Инициативе по поиску решений для Южного Судана и урегулированию ситуации с беженцами в Судане. ООН-Хабитат в сотрудничестве с УВКБ ООН и Международной организацией по миграции разработала совместную программу для Латинской Америки и Карибского бассейна, используя основанные на фактических данных подходы для снижения уязвимости беженцев и мигрантов и повышения сопротивляемости принимающих общин в шести странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

45. В 2022 году ООН-Хабитат участвовала в проведении мероприятий в странах, сталкивающихся с масштабными и зачастую затяжными перемещениями, такими как Афганистан, Кения, Мозамбик и Пакистан. Вклад ООН-Хабитат в работу Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны был отражен в докладе Группы, представленном в сентябре 2021 года¹⁴, и в Программе действий Генерального секретаря по

¹⁴ Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, доклад «Shining a Light on Internal Displacement: A Vision for the Future» («Проливаем свет на вынужденное переселение: взгляд в будущее») (2021).

проблеме внутреннего перемещения¹⁵. В обоих документах была подтверждена ключевая роль органов местного самоуправления в определении и реализации долговременных решений проблемы внутреннего перемещения, а также было отмечено, что перемещения приобретают все более урбанизированный характер.

46. Программа активно поддерживает меры по реагированию на проблемы перемещения населения, вызванного изменением климата, как посредством операционной, так и политической работы, возглавляя, например, направление по вопросам городов Инициативы по климатической мобильности в Африке. ООН-Хабитат участвовала в работе технической группы, которая занимается последующей деятельностью в связи с докладом «Будущее динамики переселения в Африке: вопросы перемещения и миграции, обусловленные изменением климата», опубликованным в марте 2022 года. Это включает вклад в рамках виртуальной встречи на высшем уровне форума заинтересованных сторон Инициативы по вопросам обусловленной изменением климата миграции в Африке, проведенной 26-28 июля 2022 года, и двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата, состоявшейся в ноябре 2022 года.

47. ООН-Хабитат была назначена соруководителем, отвечающим за вопросы, касающиеся жилья, земельных ресурсов и собственности в рамках Глобальной группы по защите.

2. Инициативы и портфель программы

48. Во всех регионах началось осуществление новых региональных и страновых программ. В 2022 году планирование мер реагирования в Украине было включено в программу ООН-Хабитат по Восточной Европе. В целях улучшения координации и согласования подходов данная основная программа укрепляет корпоративные возможности в области поиска долговременных решений проблем внутреннего перемещения, а также в укреплении взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром путем разработки онлайн-курсов в сотрудничестве с глобальными сетями инициативы GP2.0 и Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

3. Состояние бюджета и стратегия мобилизации ресурсов

49. Необходимы дополнительные основные ресурсы или добровольные взносы для инициирования или поддержки исследований и сбора данных, адаптации наиболее актуальных инструментов и укрепления участия ООН-Хабитат как на местном, так и на глобальном уровнях. Начальное финансирование также имеет важное значение для расширения масштабов поддержки развития программы в соответствии со спросом. По оценкам глобальной программы по миграции в города, затраты на поддержку программ в одной из десяти приоритетных областей составляют примерно 480 000 долл. США в год.

D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 4

Таблица 4

Основная программа 4: внешние возможности и проблемы

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
Наличие обширного портфеля на местном уровне во всех регионах.	Резкое и непрерывное увеличение числа перемещенных лиц и мигрантов во всем мире.
Использование имеющегося опыта, арсенала инструментов и методологий.	Ограниченность знаний и возможностей органов местного самоуправления в отношении решения проблем, вызванных перемещением и миграцией.
Активизация партнерских связей на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов.	
Новые потребности в поддержке, возникающие в Восточной Европе и, в частности, в Украине.	

50. В рамках данной программы будет продолжено осуществление глобальной программы по миграции в города путем укрепления ее работы по сбору данных и более эффективного информирования о потребностях в области создания потенциала и разработки программ. Будет

¹⁵ Организация Объединенных Наций, «The United Nations Secretary-General's Action Agenda on Internal Displacement: Follow-up to the Report of the High-level Panel on Internal Displacement» («Программа действий Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проблеме внутреннего перемещения: последующие меры в связи с докладом Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны» (2022).

завершена работа над обзором и анализом текущего портфеля в целях выявления передовой практики для расширения масштабов, тиражирования и контекстуализации, а также содействия общему стратегическому руководству программой.

51. В итоге ООН-Хабитат определит десять приоритетных географических районов, в которых ООН-Хабитат больше всего необходимо и в которых у нее имеются возможности повысить эффективность более широких усилий Организации Объединенных Наций по решению проблем миграции и перемещения населения в города с учетом взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром.

VI. Основная программа 5: «Города и цели в области устойчивого развития»

A. Обзор основной программы 5

52. Основная программа 5 «Города и цели в области устойчивого развития» является ответом на необходимость активизации деятельности, направленной на достижение целей в области устойчивого развития на местном уровне в ходе десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Основное внимание в ней уделяется амбициозной задаче оказания поддержки более чем 1000 городов, ориентированной на ускорение достижения этими городами целей в области устойчивого развития, а также воздействию, которое решение этой задачи окажет на жизнь миллиарда людей. Данная программа признает важность и стимулирует достижение исключительных результатов в городском развитии посредством сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития.

53. Программа осуществляется в рамках четырех направлений деятельности: а) сбор и анализ данных; б) стратегическое планирование; в) укрепление местных институтов; г) финансирование и реализация высокоэффективных проектов. В конечном итоге данная программа способствует расширению местных экономических возможностей при одновременном повышении экологической устойчивости и сокращении социального неравенства.

B. Стратегия основной программы 5

54. Масштабы программы расширяются за счет предоставления городам: а) онлайн-банка инструментов для сбора и анализа данных, развития институционального потенциала и обеспечения доступа к Инвестиционному фонду для городов, который готовит проекты для инвестирования и подбирает источники финансирования; б) услуг узловых центров по технической поддержке, оказывающих помощь городам-участникам на каждом этапе цикла действий в рамках программы «Города и цели в области устойчивого развития». Она мобилизует глобальную инициативу через национальные партнерства с участием многих городов, в том числе со страновыми группами Организации Объединенных Наций, и глобальные сегменты (окна) реализации, включая: инициативу «Города под руководством женщин», осуществляемую при поддержке возглавляемых женщинами предприятий и благотворительных организаций, инициативу столичных городов; молодежь и спорт; городские сети (планируется создание сетей Содружества и франкоязычных стран); религиозные общины. Некоторые из этих сегментов будут управляться как франшизы, при этом ООН-Хабитат будет предоставлять материалы, ресурсы и сертификацию для партнеров, с тем чтобы они могли возглавить эту деятельность.

Развитие партнерских связей

55. Данная основная программа реализуется в партнерстве с Университетом им. Эразма, Глобальным альянсом бизнес-лидеров, Институтом исследований в области жилья и развития городов, Объединенным фондом института глобальных показателей достижения ЦУР, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Всемирным экономическим форумом, муниципальными и национальными органами управления, национальными и международными сетями городов и инвесторов.

C. Ход осуществления основной программы 5

1. Динамика развития программы в период с 2020 года, включая одиннадцатую сессию Всемирного форума по вопросам городов

56. С момента своего учреждения на десятой сессии Всемирного форума по вопросу городов в 2020 году в рамках основной программы 5 был сформирован фонд цифровых

инструментов, включая инструментарий для институциональной диагностики и развития потенциала, а также инструменты для работы с пространственными данными. В рамках данной программы был создан Инвестиционный фонд для городов, который занимается подготовкой и согласованием проектов, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, с различными источниками финансирования. В настоящее время эти инструменты хорошо разработаны, и программа проводит их тестирование в десяти городах на четырех континентах. В ходе одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат приступила к работе с более широкой группой из 25 городов. В 2022 году страновые программы будут учреждены как минимум в десяти городах Многонационального Государства Боливия, Ганы, Колумбии, Малайзии, Туниса и Эквадора, и в результате общее число городов, охваченных программами, возрастет примерно до 100.

57. В процессе подготовки программы к расширению будут созданы четыре глобальных узловых центра: по мониторингу состояния городов, по показателям развития городов, по инвестициям и по сертификации. В настоящее время функции по расширению и сертификации выполняет Всемирный городской павильон в Канаде. Глобальные хабы будут служить центрами передового опыта, обеспечивая обучение, техническую поддержку, создание сетей и технические ресурсы для участвующих городов и партнеров. Кроме того, программа предлагает шесть сегментов (окон) реализации, организованных по тематическим группам: национальные групповые объединения, сети органов местного самоуправления, города в наименее развитых странах, молодежные сети, возглавляемые женщинами предприятия и религиозные общины.

2. Инициативы и портфель программы

58. Основные мероприятия в портфеле программы включают осуществление пилотных проектов в городах (Ла-Пас, Боливия (Многонациональное Государство); Шанхай, Китай; Кьеби, Гана; Пенанг, Малайзия; Мафра, Португалия; Касарин Эннур, Тунис), проведение серии глобальных конференций по городам и целям в области устойчивого развития, создание цифровых инструментов и Инвестиционного фонда для городов.

59. В 2022 году в рамках программы была начата реализация национальных программ по созданию городов, отвечающих целям в области устойчивого развития, в Многонациональном Государстве Боливия (4 города), Гане (10 городов), Колумбии (5 городов), Малайзии (10 городов в партнерстве с «Урбанайс Малайзия»), Марокко (6 городов), Тунисе (10 городов) и Эквадоре (14 городов).

3. Состояние бюджета и стратегия мобилизации ресурсов

60. Ожидается, что некоторые из национальных программ, осуществление которых было начато в период 2022-2023 годов, будут финансироваться национальными органами управления (Эквадор и Малайзия) или региональными органами управления (Колумбия) при поддержке банков развития. Другие программы получают поддержку доноров (например, в Гане и Тунисе). Инициатива «Города под руководством женщин» будет финансироваться консорциумом возглавляемых женщинами благотворительных организаций и компаний. В отношении сегмента молодежи и спорта в настоящее время ведутся переговоры с благотворительной организацией и отдельными высокооплачиваемыми звездами спорта; для привлечения средств по сегменту религиозных общин были направлены обращения в фонды, поддерживающие межконфессиональную деятельность.

D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 5

61. В соответствии с Механизмом глобального мониторинга состояния городов в рамках данной программы организуются обсуждения с целью выработки модели сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития, которая будет признана в системе Организации Объединенных Наций.

62. Параллельно с этим программа будет тесно сотрудничать с платформой «Локал-2030» – общесистемной инициативой Организации Объединенных Наций по поддержке локализации целей в области устойчивого развития. В частности, национальные программы и сегменты реализации будут пользоваться поддержкой узловых центров платформы «Локал-2030» в виде предоставления тематических экспертных услуг. Эти узловые центры будут укрепляться за счет оснащения цифровыми инструментами, разработанными в рамках основной программы 5.

Таблица 5

Основная программа 5: внешние возможности и проблемы

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
<p>Удовлетворение спроса на сертификацию городов, отвечающих целям в области устойчивого развития.</p> <p>Удовлетворение спроса на техническую помощь.</p> <p>Удовлетворение спроса на финансирование высокоэффективных проектов.</p> <p>Проявляемый финансистами во всем мире интерес к участию в основной программе и инвестированию в достижение целей в области устойчивого развития в городах.</p>	<p>Необходимость обеспечения целевых ресурсов на центральном уровне для поддержки мобилизации сегментов реализации и общей координации.</p>

VII. Заключение

63. Согласно информации, сообщенной Исполнительному совету на его второй сессии в 2021 году, ход осуществления основных программ был несбалансированным из-за финансовых трудностей. Вместе с тем повышенное внимание к деятельности по укреплению партнерских отношений и мобилизации ресурсов, кульминацией чего стало проведение в ходе одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов в Катовице, Польша, заседаний с большим числом участников, обеспечило расширение развития основных программ и обусловило формирование позитивных прогнозов в отношении достижения целей и задач каждой из программ.

64. В качестве дальнейших мер необходимо в срочном порядке задействовать дополнительный потенциал и экспертные знания в целях реализации основных программ. Для всех основных программ можно организовать секретариатскую поддержку. Улучшение координации программ позволит более эффективно планировать стратегические партнерские связи в рамках основных программ, в особенности в том, что касается совместной мобилизации ресурсов и комплексной работы в приоритетных направлениях. Необходимо также уделять больше внимания оказанию поддержки в разработке программ для соответствующих субрегионов.

65. Необходимо обеспечить дальнейшее слияние глобальных программ и основных программ ООН-Хабитат в целях реализации более интегрированных и специализированных решений в области изменения климата, миграции, «умных» городов, восстановления и сопротивляемости.

66. Являясь ключевыми инструментами интеграции нормативной и операционной деятельности ООН-Хабитат, осуществляемой в соответствии с глобальными приоритетами, установленными для десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, основные программы продемонстрировали свой потенциал в плане обеспечения воздействия в широких масштабах посредством оказания помощи государствам-членам и партнерам по процессу развития. Для повышения результативности основных программ необходимо развивать успехи стратегического партнерства и добиваться увеличения поддержки по линии финансирования за счет частично или полностью резервированных средств, получаемых от государств-членов.