



**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам**

**Вторая сессия в 2022 году**

Найроби, 21-23 ноября 2022 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Обсуждение и возможное утверждение проекта программы работы  
ООН-Хабитат и проекта бюджета Фонда Организации Объединенных  
Наций для Хабитат и населенных пунктов на 2023 год**

## **Модель масштабируемой численности персонала для нецелевой части средств Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов**

**Доклад Директора-исполнителя**

### **I. Введение**

1. В настоящем докладе изложены основные принципы модели масштабируемой численности персонала для ООН-Хабитат с целью систематического определения приоритетов при комплектовании штатов для достижения стратегических целей с одновременным учетом наличия средств.

### **II. Общие сведения**

2. Финансовые средства ООН-Хабитат поступают из четырех источников: регулярный бюджет; нецелевая часть средств Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов; целевая часть средств Фонда (или Фонд специального назначения) для глобальных программ или региональных проектов; и бюджет технического сотрудничества для субрегиональных и страновых проектов. Внутренний подсегмент финансовых средств – расходы на вспомогательное обслуживание программ – полностью формируется за счет целевой части средств Фонда и бюджета технического сотрудничества и используется для финансирования косвенной деятельности, необходимой для осуществления программ и проектов.

3. Из источников финансирования, которые ООН-Хабитат относит к финансированию основной деятельности, средства регулярного бюджета предназначены для нормативных и межправительственных функций, а ресурсы нецелевой части средств Фонда используются для нормативных функций и основной операционной деятельности. Модель масштабируемой численности персонала относится к нецелевой части средств Фонда.

### **III. Обоснование**

4. Настоящий доклад подготовлен согласно запросу Исполнительного совета, изложенному в пункте 5 решения 2022/1, о том, чтобы Директор-исполнитель представил

\* HSP/EB.2022/14.

Исполнительному совету доклад о подготовленной секретариатом модели масштабируемой численности персонала для нецелевой части средств Фонда<sup>1</sup>, в соответствии с рекомендацией Директора-исполнителя Исполнительному совету установить базовый показатель для нецелевой части средств Фонда на уровне 3 млн долл. США, который будет увеличен до уровня 12 млн долл. США в случае поступления достаточных средств<sup>2</sup>.

5. Настоящая рекомендация была сделана с учетом финансовых возможностей нецелевой части средств Фонда и надлежащего рассмотрения бюджета как плана расходов в соответствии с принципами составления бюджетов для других источников средств для ООН-Хабитат.

6. Кроме того, эта рекомендация согласуется с недавней рекомендацией 2 Объединенной инспекционной группы о том, что Исполнительному совету следует утвердить реалистичный бюджет для нецелевой части средств Фонда на основе фактического уровня доходов с учетом истощения резервного фонда<sup>3</sup>.

7. Кроме того, недавно Комиссия ревизоров выразила обеспокоенность по поводу рисков неплатежеспособности и ликвидности нецелевой части средств Фонда, акцентировав внимание на отрицательной сумме чистых активов в 2020 и 2021 годах<sup>4</sup>.

#### **IV. Базовый уровень**

8. Рекомендуемый базовый уровень в объеме 3 млн долл. США в значительной степени соответствует годовым поступлениям в последние годы: среднегодовые поступления в 2017-2021 годах составили 4,36 млн долл. США. Однако следует отметить, что по состоянию на 31 декабря 2021 года чистые активы нецелевой части средств Фонда составляли отрицательную величину в размере 1,1 млн долл. США. Также отмечается, что на нецелевую часть средств Фонда относятся обязательства по погашению займа в размере 3 млн долл. США, предоставленного в 2017 году из фонда для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ.

9. Важность консервативного подхода к планированию расходов дополнительно подкрепляется необходимостью восстановить резерв нецелевой части средств Фонда, который в настоящее время полностью исчерпан. Резерв необходим, чтобы имелись средства на незапланированные расходы, такие как выплата пособий и выполнение финансовых обязательств перед сотрудниками после их выхода на пенсию, а также запланированные расходы, если поступления неожиданно уменьшатся или будут нарушены.

10. При планировании бюджета предполагается, что до увеличения численности персонала масштаба нецелевая часть средств Фонда сначала вернется в состояние платежеспособности с положительными чистыми активами; будет погашен займ; будет создан достаточный резерв для покрытия незапланированных расходов или незапланированного сокращения поступлений.

#### **V. Увеличение численности персонала**

11. Если у организаций достаточно средств, чтобы увеличить штатную численность, то это может принимать различные формы в зависимости от их стратегических целей. Один из аспектов – функциональный, а именно добавление новых должностей для выполнения новых функций, то есть, в данном случае, для осуществления деятельности, которая в настоящее время не финансируется за счет нецелевой части средств Фонда. Другой аспект – расширительный: добавление новых должностей для выполнения существующих функций, то есть, в данном случае, для увеличения масштаба ведущейся деятельности, которая уже финансируется за счет нецелевой части средств Фонда, в том числе в дополнительных географических точках. Каждый аспект может развиваться самостоятельно или совместно с другим.

---

<sup>1</sup> HSP/EB.2022/13.

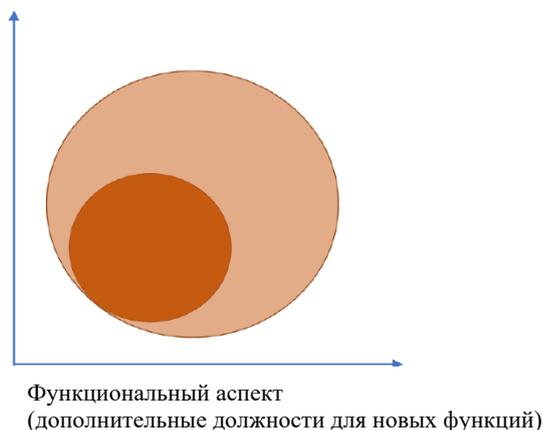
<sup>2</sup> Там же, пункт 3.

<sup>3</sup> JIU/REP/2022/1.

<sup>4</sup> A/77/5/Add.9, пункты 17 и 19.

## Устойчивое увеличение численности персонала

Расширительный аспект  
(дополнительные должности для существующих функций)



## VI. Методология

12. В консультации с Исполнительным советом, включая его рабочие группы, секретариат будет определять приоритеты в отношении должностей, которые будут финансироваться за счет нецелевой части средств Фонда, исходя из стратегических целей организации. Эти приоритеты будут касаться как функционального, так и расширительного аспектов.

13. Признавая финансовую ситуацию, Объединенная инспекционная группа высоко оценила усилия секретариата по выполнению его мандата в условиях ограниченных ресурсов и рекомендовала Директору-исполнителю не рассматривать новые виды деятельности, поддерживаемые за счет нецелевой части средств Фонда, до получения достаточного количества взносов<sup>5</sup>.

14. Увеличение численности персонала будет осуществляться в рамках бюджетного процесса для нецелевой части средств Фонда, в контексте которого создаются, преобразуются, реклассифицируются, реорганизуются, повышаются или понижаются уровнем или упраздняются должности.

15. Для сопоставления можно привести процесс определения приоритетов в других структурах Организации Объединенных Наций, где стратегические приоритеты отражаются в поддержании организационной структуры через бюджетный процесс и зависят от наличия средств.

16. В качестве предварительного условия секретариат завершит анализ обоснования для всех должностей применительно ко всем источникам средств, чтобы обеспечить использование каждого источника средств надлежащим образом применительно к функциям каждой должности. Соответствующее перераспределение средств и функций будет осуществляться в рамках полномочий каждого источника средств.

<sup>5</sup> JIU/REP/2022/1, пункт 113.