



联合国人类住区规划署执行局

2022 年第二次会议

2022 年 11 月 21 日至 23 日，内罗毕

临时议程*项目 9

世界城市论坛第十一届会议的成果

世界城市论坛第十一届会议的成果摘要

执行主任的报告

1. 2022 年 6 月 26 日至 30 日举行的世界城市论坛第十一届会议¹标志着这个联合国大会为帮助会员国应对快速城市化带来的迫切挑战而设立的论坛已成立二十周年了。论坛由联合国人类住区规划署（人居署）召集，是一个独特的无立法性质的联合国平台，供会员国、地方政府和《新城市议程》的利益攸关方举行会议，分享解决方案，表明精心规划、精心统筹和精心管理的城市化进程是如何促成可持续发展的。自 2018 年（即《新城市议程》通过两年后）以来，世界城市论坛为倡导地方行动以实现可持续发展目标和跟踪这些行动的进展情况提供了机会。
2. 在世界城市论坛会议的联合开幕式上，执行主任列出了第十一届会议的五个优先事项：建立伙伴关系来审查《新城市议程》的执行情况；开展速效项目来制定监测机制；促进人权和公平的办法；制定政策来监测各项全球承诺；以及规划可持续城市和土地用途。论坛旨在推动实现各次联合国可持续发展会议提出的目标，包括《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标。
3. 利益攸关方踊跃参与论坛，再次证明人居署有能力动员以下各方广泛参与：国家、地方和地区政府、议员、民间社会、老年人、妇女、青年、儿童、残疾人、基层团体、土著人民、地方社区、私营部门、基金会和慈善组织、学术界、专业人员以及《新城市议程》的其他利益攸关方。
4. 波兰卡托维兹市于 2022 年 6 月 26 日至 30 日主办了论坛第十一届会议，主题是“推动城市转型，筑就美好未来”。卡托维兹是中东欧第一个主办论坛的城市，实现了 1992 年人居署和环境署关于可持续城市方案的愿景。该市是一个全球范例，展示了如何通过统筹规划和建立基于文化、服务和创意的新经济

* HSP/EB.2022/14。

¹ 会议摘要见 https://enb.iisd.org/sites/default/files/2022-07/wuf11_summary.pdf。

来继续吸引资金以实现可持续发展目标，例如全市设立了 11 个“可持续发展目标 11”专区。

5. 波兰上西里西亚地区政府和地方政府伙伴在论坛中发挥了积极作用，确保地区考虑得到讨论。卡托维兹及其所在地区继续创建为全世界提供启发的范例：为所有人建造带有不让任何人和任何地方掉队这一可持续社区构成要素的包容、安全、有韧性和可持续的人类住区。

6. 从统计数据来看，第十一届会议超出了预期，特别是鉴于主办方只有三个月的筹备时间，因为人居署执行局是在 2022 年 3 月召开的 2022 年第一次会议上确认举办论坛的。来自 155 个国家的 1.7 万多名与会者出席了第十一届会议。在为期五天的论坛上，以会议、对话、圆桌讨论、特别会议等形式进行了 450 多场高质量的知识交流。还在“城市博览会”上举办了由利益攸关方牵头的独特活动，并在“人居署舞台”上展示了人居署的优先方案。

7. 论坛第十一届会议树立了无障碍会议的新标杆，全面提供联合国所有六种正式语文以及波兰语和乌克兰语的口译服务（六场活动）。还用国际手语和波兰手语提供信息。通信接入实时翻译（CART）语音转录以及其他许多更方便残疾人的机制表明，可以通过通用设计在建成环境中确保所有人都不会遇到障碍。在参与方面实现了总体上的性别均等，女性占与会者的 47%，男性占 53%。论坛第十届会议实现了小组成员的性别均等，人居署执行主任和波兰政府也确保了第十一届会议的性别均等，在主要会议的 630 多名发言者中，女性占 52%。

8. 在外联和宣传方面，联合国网络电视（webtv.un.org）通过流媒体直播的活动获得 46 145 次观看。考虑到联合国网络电视也直播其他同时进行的联合国活动，包括在葡萄牙举行的联合国支持落实可持续发展目标 14（保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展）会议（海洋会议）、在日内瓦举行的人权理事会第五十届会议和安全理事会关于乌克兰问题的会议，以及在纽约举办的其他活动，论坛会议的在线观众人数相当可观。有 350 多名媒体代表登记参加会议，大约 200 人现场出席。在 2022 年 6 月 26 日至 30 日论坛举办的一周内，各种媒体渠道刊发了 2 000 多条提及人居署的新闻。推特等社交媒体平台上提及人居署的条目激增了 400%，而在线新闻平台的报道增加了 500%，报纸报道增加了 200%。

9. 根据论坛先遣队的建议和执行局的要求，论坛举办了关于城市危机应对和复苏的特别对话，强调需要变革地方系统，提高它应对卫生、人为冲突和自然灾害危机的效率。对话邀请发言者思考城市危机的性质和规模；如何在复苏过程中创造机遇来加快必要的转型变革，以迈向可持续发展；市长作为城市转型的第一响应者和领导者的作用。在对话期间，人居署代表呼吁建立胜任使命的体系来加强生物多样性和解决住房和公平问题，伦敦经济学院代表则指出，战争正在转移到城市，城市平民遭受的伤亡最大，必须得到更好的保护。

10. 人居署联合国人居大会主席于 2022 年 6 月 29 日召开人居署理事机构主席团联席会议。主席团成员就会员国对人居署的监督以及就进一步加强各理事机构的监督作用和加强相互之间协调的机会交换了意见。会议还借此机会分享和讨论了对 2023 年 6 月在内罗毕人居署总部举行的人居大会第二届会议的初步期望。

11. 在论坛期间，世界城市论坛前主办方网络于 2022 年 6 月 28 日举行了一次工作会议，以决定活动内容并着手规划这些活动。前主办方成员商定通过五个宽泛的工作流开展活动，并确定了担任工作流协调人的成员。该网络举行了一次公开会议来介绍这些工作流，出席会议的有执行主任和论坛第十二届（埃及）、第一届（肯尼亚）和第十一届（波兰）会议东道国的部长，以及第十届会议东道国（阿拉伯联合酋长国）的一名高级别代表。这五个工作流是：全球智囊团；技术咨询；知识管理；自愿地方审查；以及全球项目。活动的成果将用于评价论坛和下一届论坛的方案周期制定工作。

12. 为协助执行主任举办世界城市论坛，一个多利益攸关方咨询小组每天开会讨论在论坛讨论期间提出的关键想法。波兰政府的代表和人居大会主席担任咨询小组的共同主席。人居大会主席在闭幕式上宣读了一份题为“卡托维兹行动宣言：推动城市转型，筑就美好未来”的文件。该文件列出了论坛参与者今后两年及其后的自愿行动和承诺，包括：

(a) 由渐进主义转向按照各项人权条约实现城市环境、治理制度和居住形式的根本转变；

(b) 关注迫在眉睫的城市危机，例如气候和生物多样性紧急情况、大流行病、暴力和冲突，以集中在城市和城郊地区的其他自然和人为灾害；

(c) 再次确认文化是地方身份认同的核心组成部分；

(d) 重申无障碍和通用设计是应对城市化挑战的解决方案的不可或缺的组成部分；

(e) 鼓励所有发展行为体在联合国行动十年中发挥它们的能力，并呼吁各国政府为人居署提供更多的资金。

13. 此外，正如人居大会主席所传达的，世界城市论坛第十一届会议的与会者：

(a) 鼓励聚会在卡托维兹的所有发展行为体通过监测和报告机制来跟踪进展情况，在行动十年中发挥各自的能力；

(b) 紧急呼吁各国政府为人居署提供更多的资金，确保在增加人居署的任务时，它的资源和能力也相应增加；

(c) 呼吁所有利益攸关方在 2022 年 7 月 31 日之前继续通过城市议程平台提交行动宣言，重点表明其承诺的变革性质；

(d) 感谢波兰政府、卡托维兹市和人居署举办论坛，并承诺继续与下一届论坛的东道主埃及政府和开罗市合作。

14. 在部长级圆桌会议上，主旨发言人概述了与联合国秘书处合作以增强执行《新城市议程》的势头的情况。人居署执行主任要求各国部长在实现可持续发展目标、住房和社会保障、气候变化、城市流离失所和财政等领域中重点执行《新城市议程》。部长们一致认为，负担得起的可持续住房不仅对社会保障、安全和健康等许多可持续城市化事项至关重要，而且也是人类尊严的一个根本性问题。会员国的代表强调说，需要满足迅速增长的住房需求，这种需求的增长速度在近期的危机中加快。关于城市流离失所问题，几位部长指出了农村发展与人口流动之间的联系，强调世界各地人民都应获得基本服务和适足住房。关于气候变化，与会者展示了扩大绿地和植树造林项目，以及支持公共交通以减少排放的努力。

15. 地方和地区政府圆桌会议传达了地方和地区政府是“多边主义的盟友”的信息，而关键信息是“和平文化是发展的基础”。权力下放是优先事项：社区必须有本地数据来获取行动所需资源。权力下放意味着分享权力以及通过确保社区获得必要服务来加强社区。需要在地方一级提供足够的资源，以提供关键服务。这需要重新思考政府的形式，注重权力下放、绿色发展、照顾弱势群体、重新重视妇女权利和为无家可归者提供庇护，以及直接的非主权融资，如水务市政债券和大规模股权合作。

16. 在论坛的圆桌会议期间，执行主任强调了国家城市政策在促进部门间和地区间协调方面的强有力作用。在第十一届会议前夕，人居署在所有区域共同主办了 30 多场国家城市论坛，重点帮助会员国跟踪其国家城市政策的执行情况。迄今为止，已有 56 个国家在人居署的支持下制定了国家城市政策，26 个国家提交了关于《新城市议程》执行情况的国家报告。在论坛第十一届会议上，各国部长和欧洲高级别官员从创新和技术等角度重点讨论了以下问题：国家城市政策，强调了数据对有效决策的重要性；住房问题，强调了对负担得起、可持续和安全住房的迫切和广泛的需求；以及交通出行问题，指出需要建立可持续、高效和安全的运输系统。

17. 残疾人问题圆桌会议的与会者强调，城市残疾居民有别于其他残疾人群体。他们讨论了以下事项的重要性：无障碍立法和标准；使残疾人真正参与；利用通用设计促进公平。他们还指出，2019 冠状病毒病大流行对残疾人的影响尤为严重，并呼吁收集分类数据以制定社会政策；由行业来制定包容性技术解决方案；有针对性地提供就业机会以降低劳动力市场准入壁垒。

18. 在“联合国一体化”圆桌会议上，与会者表示支持改善各机构之间的协调，并制定联合方案以实现可持续城市化。包容性和参与是主要主题。与会者还强调，需要让居民与公共当局和私营部门合作伙伴一同参与城市的规划和发展。

19. 圆桌会议期间围绕妇女、学术界、专业人员、基金会和慈善组织、儿童和青年、民间社会和基层组织以及工会和工人问题开展的讨论强调了城市化涉及的一系列事项，包括安全；把科学与用户需求连接起来的优质住房设计；加快将可持续发展目标纳入服务的专业精神；基金会投资于“上升潜力”以及探索新方略来产生影响的能力；青年牵头的可持续发展目标本地化工作以及改变青年“符号化”现象的必要性。

20. 在工商业圆桌会议上，一个专家小组讨论了应对私营部门参与可持续城市发展所面临的挑战的各种想法，包括提高城市吸收公共资金和私人投资的能力；制定阐明超越选举周期的长远愿景的社会契约；纳入健全的绩效衡量标准和地方可持续发展指标，以提高透明度和加强问责制；围绕解决方案而不是项目吸引利益攸关方参与；尽早让包括私营部门在内的所有利益攸关方参与规划，以找到正确的解决办法；调动地方资本；以及引入数字生态系统来分享知识，推广成功的项目。

21. 国家城市论坛是世界城市论坛不可或缺的组成部分，它们是包容各方的国家级平台，围绕可持续城市发展的共同愿景将多个利益攸关方聚集在一起。它们提供了与各类利益攸关方和主要城市行为体合作应对可持续城市化挑战的机会。国家城市论坛在世界城市论坛第十二届会议前的新周期的主要重点是推动范式转变，将国家城市论坛转化为国家城市政策，然后转化为实践（从论坛到政策再到实践）。

22. 世界城市论坛将在今后两年中继续呼吁采取行动和筹集资源，跟踪《卡托维兹行动宣言》的进展情况。目标是确保第十一届会议与会者承诺采取的行动得到落实，并在将于 2024 年在开罗举行的论坛第十二届会议之前向最需要成果社区交付最积极的成果。
