



---

Conseil exécutif du Programme des Nations Unies  
pour les établissements humains  
Deuxième session de 2022  
Nairobi, 21–23 novembre 2022  
Point 4 de l'ordre du jour provisoire\*

Questions financières, budgétaires et administratives,  
y compris la mise en œuvre de la stratégie de  
mobilisation des ressources conformément au plan  
stratégique pour la période 2020–2023 et les mesures  
prises par le Programme des Nations Unies pour les  
établissements humains (ONU-Habitat) pour  
remédier aux déséquilibres en matière de répartition  
géographique et de parité femmes-hommes dans la  
composition de son personnel

## Progrès de la mise en œuvre de la stratégie de mobilisation des ressources conformément au plan stratégique du Programme des Nations Unies pour les établissements humains pour la période 2020–2023

### Rapport de la Directrice exécutive

#### I. Introduction

1. Le présent rapport s'appuie sur le précédent rapport de la Directrice exécutive sur la mise en œuvre de la stratégie de mobilisation des ressources conformément au plan stratégique du Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat) pour la période 2020–2023 (HSP/EB.2022/2/Add.2), dont le Conseil exécutif a pris note à sa première session de 2022, et fait le point sur la mise en œuvre de la stratégie approuvée de mobilisation des ressources, en mettant l'accent sur les priorités arrêtées pour 2022 par le Programme en matière de mobilisation des ressources.
2. L'objectif premier de la stratégie de mobilisation des ressources est de garantir un financement suffisant, prévisible, flexible et durable pour mettre en œuvre les activités approuvées dans le cadre du plan stratégique. Elle est axée sur les résultats et conçue pour garantir l'efficacité, la transparence et la responsabilité afin d'optimiser le rendement des dons et des investissements.
3. Les investissements en faveur du plan stratégique d'ONU-Habitat, qui est fondé sur des connaissances et des pratiques recueillies partout dans le monde, permettent à l'organisation de poursuivre son travail avec plus de souplesse et en anticipant davantage. Les activités normatives et opérationnelles d'ONU-Habitat sont menées en fonction des priorités des pays, en se basant sur une théorie du changement selon laquelle chaque pays définit sa propre voie pour se transformer.

---

\* HSP/EB.2022/14.

4. Pour réduire les risques et garantir l'appropriation la plus large du mandat d'ONU-Habitat, la stratégie vise à diversifier le nombre et les types de donateurs au Programme. Elle contient six objectifs primordiaux : a) assurer un financement suffisant ; b) faciliter l'exécution des cibles des objectifs de développement urbain durable et du Nouveau Programme pour les villes, de façon conforme aux plans-cadres de coopération des Nations Unies pour le développement durable au niveau des pays et au pacte de financement des Nations Unies ; c) mettre en place et renforcer les partenariats stratégiques avec les partenaires de financement ; d) diversifier la base de donateurs d'ONU-Habitat ; e) identifier des partenariats et des sources de financement innovants ; f) démontrer qu'ONU-Habitat met en œuvre les programmes de manière responsable, efficace et transparente, en obtenant des résultats et des effets porteurs de changement. Le tableau 1 récapitule les objectifs de la stratégie et les principales mesures prises en 2022.

Tableau 1

**Domaines prioritaires de la stratégie de relations avec les donateurs**

<b>Stratégie adaptée à la demande et reposant sur les données, les partenaires et l'innovation</b>		
<b>FINANCEMENT SUFFISANT</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Budget ordinaire : 60 millions de dollars</li> <li>- Ressources non préaffectées de la Fondation : 109 millions de dollars</li> <li>- Ressources préaffectées de la Fondation pour les activités normatives : 262 millions de dollars</li> <li>- Programmes de pays : 607 millions de dollars</li> <li>- <b>Total : 1 038 millions de dollars</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Lettres de contributions de base</li> <li>▪ Ensembles de fonds à des fins générales</li> <li>▪ Réunions bilatérales</li> <li>▪ Dialogues régionaux</li> </ul>
<b>PARTENARIATS STRATÉGIQUES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Élaboration de stratégies conjointes</li> <li>- Accords pluriannuels</li> <li>- Financement commun</li> <li>- Programmes à grande échelle et à fort impact</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dialogues régionaux</li> <li>▪ Participation des principaux donateurs</li> <li>▪ Programmes phares</li> <li>▪ Programmes de pays du système des Nations Unies</li> </ul>
<b>RAPPORT COÛT-AVANTAGES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Axé sur les résultats</li> <li>- Efficace</li> <li>- Transparent</li> <li>- Responsable</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bilan mensuel sur les recettes aux États Membres</li> <li>▪ Lettre Urban Impact, <a href="http://open.unhabitat.org">open.unhabitat.org</a></li> <li>▪ Procédures opérationnelles permanentes et indicateurs clefs de performance</li> <li>▪ Solutions "Start with Cities"</li> </ul>
<b>ALIGNEMENT SUR LES CADRES STRATÉGIQUES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dimensions urbaines des objectifs de développement durable et du Nouveau Programme pour les villes</li> <li>- Plan stratégique d'ONU-Habitat</li> <li>- Plans stratégiques nationaux</li> <li>- Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable</li> <li>- Pacte de financement des Nations Unies</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Structure régionale</li> <li>▪ Bilans communs de pays</li> <li>▪ Centres de liaison des pays</li> <li>▪ Dialogues régionaux</li> </ul>
<b>DIVERSIFICATION DE LA BASE DE DONATEURS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombre accru d'États Membres contributeurs</li> <li>- Ressources nationales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Stratégie à l'égard du secteur privé</li> </ul>

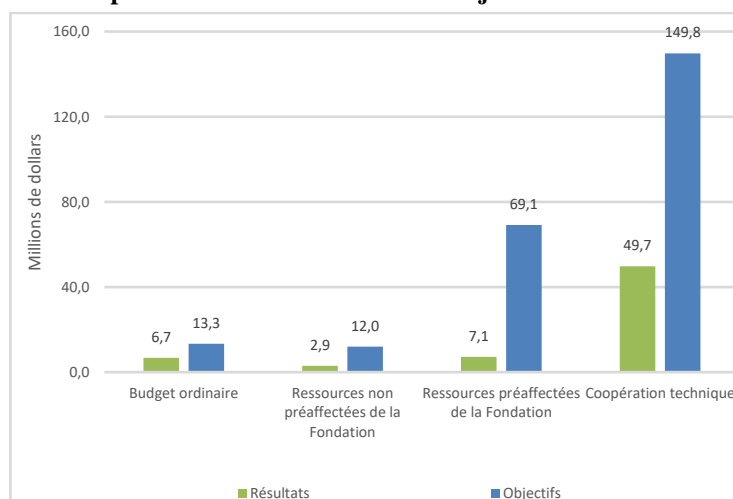
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Secteur privé, autorités locales, autres intéressés</li> <li>- Fonds multidonateurs mutualisés</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plateforme de fondations et de philanthropie</li> <li>▪ Participation des autorités locales</li> <li>▪ Adaptation, climat vert, etc.</li> </ul>
<b>INNOVATION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Financements mixtes : prêts, subventions</li> <li>- Comités nationaux</li> <li>- Individus fortunés, personnes influentes</li> <li>- Appui technologique, médias sociaux</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fonds d'investissement urbain</li> <li>▪ Fonds de faisabilité</li> <li>▪ Levée de fonds en ligne</li> <li>▪ Financement participatif</li> <li>▪ Programme des Ambassadeurs</li> </ul>

5. À sa première session de 2022, le Conseil exécutif a pris note du projet de programme de travail approuvé pour ONU-Habitat et du budget non affecté de 12 millions de dollars pour 2022 de la Fondation des Nations Unies pour l'habitat et les établissements humains.

6. Les chiffres provisoires des revenus de 2022 au 30 juin 2022 pour les différents fonds sont présentés dans le graphique 1, en comparaison avec les objectifs de recettes. Les contributions non préaffectées reçues s'élevaient à 3 millions de dollars, dont 0,46 million datant d'années précédentes. Les 3 millions de dollars de contributions pour 2022 représentaient 33 % de l'objectif annuel de 12 millions de dollars. Les ressources préaffectées de la Fondation ont fourni aux programmes mondiaux 7,05 millions de dollars, soit 10 % de l'objectif annuel. Les contributions au fonds de coopération technique s'élevaient à 49,74 millions de dollars, soit 33 % de l'objectif annuel.

Graphique 1

**Chiffres provisoires des recettes et des objectifs en la matière au 30 juin 2022**



7. Les 10 principaux États Membres contributeurs aux fonds d'ONU-Habitat sont présentés dans le tableau 2.

Tableau 2

**Les 10 principaux États Membres contributeurs aux fonds d'ONU-Habitat en 2022**

<i>Ressources non préaffectées de la Fondation</i>	<i>Ressources préaffectées de la Fondation</i>	<i>Coopération technique</i>
Azerbaïdjan	Organismes des Nations Unies	Conseil du Fonds pour l'adaptation
Angola <sup>a</sup>	Chine	Association international de développement
Chine	Égypte	Organismes des Nations Unies
France	Suède	Instituto Pereira Passos
Afrique du Sud	Fédération de Russie	Japon
Kenya	Oman	Échange international Fukuoka

République-Uni de Tanzanie <sup>b</sup>	Allemagne	INFONAVIT – Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores
Philippines	Association des sciences de la mer de l’océan Indien occidental	Canada
Japon	Fondation Open Society	Municipio de Juarez
Singapour	Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España	Nigéria

<sup>a</sup> Les contributions de l’Angola en 2022 englobent des arriérés d’années précédentes.

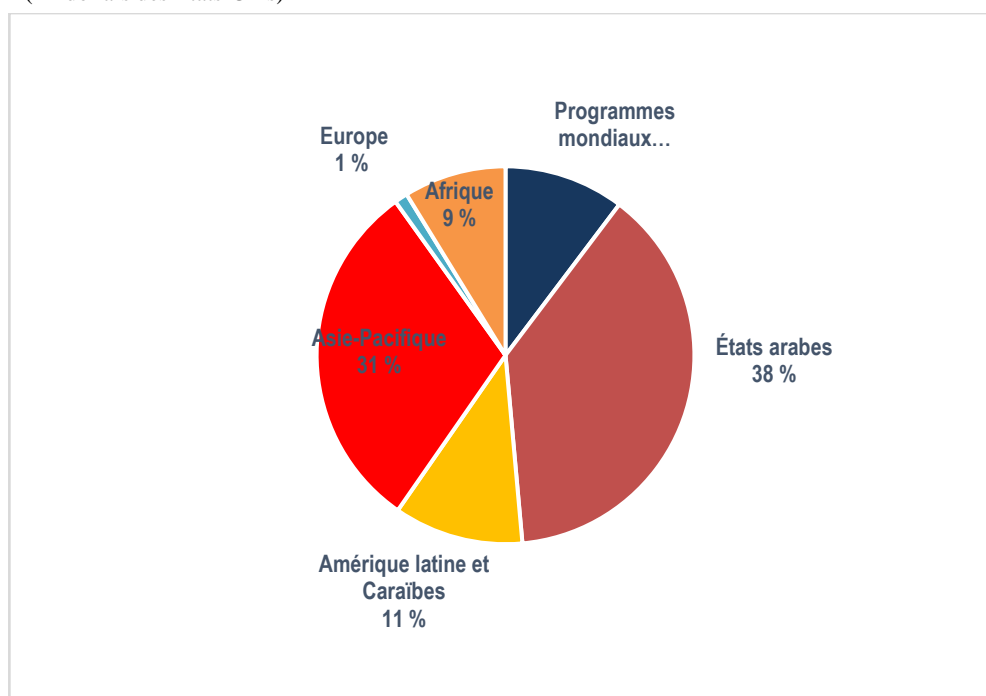
<sup>b</sup> Les contributions de la République-Unie de Tanzanie en 2022 englobent des arriérés d’années précédentes.

8. L’allocation des revenus de 2022 aux différentes régions est présentée dans le graphique 2. Les États arabes ont reçu le niveau de financement le plus élevé, suivis par l’Asie-Pacifique, l’Amérique latine et les Caraïbes, les programmes mondiaux et l’Afrique. Le financement alloué à l’Europe reste faible à la fin du deuxième trimestre de 2022.

Graphique 2

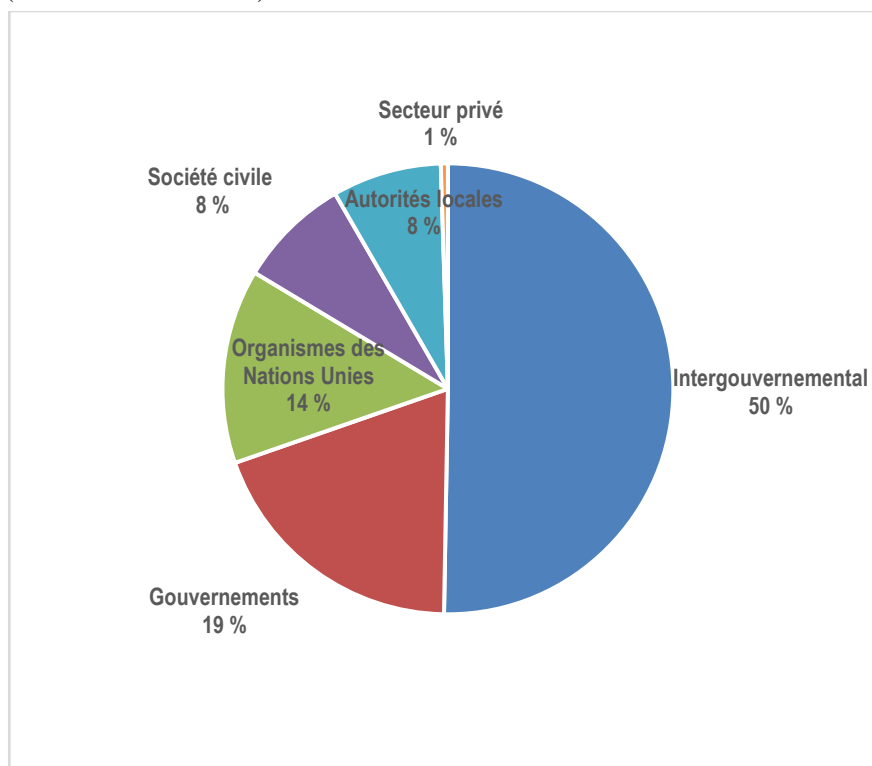
**Allocation des revenus de 2022 aux régions de mise en œuvre d’ONU-Habitat au 30 juin 2022**

(En dollars des États-Unis)



Graphique 3  
Sources de revenus par catégorie de partenaires au 30 juin 2022

(En dollars des États-Unis)



9. Après l'approbation par le Conseil exécutif du programme de travail et du budget d'ONU-Habitat pour 2022 en novembre 2021, ONU-Habitat a adressé aux États Membres un appel à contributions au budget de base. La Directrice exécutive a également dialogué activement avec les États Membres lors de la réunion de haut niveau de l'Assemblée générale pour évaluer les progrès de la mise en œuvre du Nouveau Programme pour les villes, à la réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth en 2022, au sommet Africités et à la onzième session du Forum urbain mondial, dans le but de mobiliser des ressources à l'appui du programme de travail approuvé. Les efforts de la Directrice exécutive ont produit des résultats fructueux : suite à la réunion de haut niveau de l'Assemblée générale pour évaluer les progrès de la mise en œuvre du Nouveau Programme pour les villes, les États Membres sont convenus de créer un groupe de travail « Amis d'ONU-Habitat » pour accroître le soutien politique et financier en faveur du Programme. En outre, au cours de la onzième session du Forum urbain mondial, le Gouvernement allemand a annoncé un nouveau soutien de 1 million d'euros au budget de base d'ONU-Habitat.

10. ONU-Habitat continue de faire la preuve qu'il est un partenaire solide et fiable. En raison de la crise climatique, du conflit en cours et de la pandémie de maladie à coronavirus (COVID-19), les progrès de la mobilisation des ressources ont ralenti en 2022 au regard du plan stratégique actuel, mais n'ont pas dévié de leur trajectoire. La réaffectation de fonds du budget ordinaire et d'autres ressources a permis à ONU-Habitat de prendre des mesures rapides, mais certains plans initiaux – s'agissant notamment de l'architecture régionale – ont été reportés ou ajustés, ONU-Habitat ayant dû concentrer son attention sur la réponse à apporter à la crise et s'employer à l'atténuer.

11. L'un des principaux objectifs de la stratégie de mobilisation des ressources d'ONU-Habitat consiste à nouer et à renforcer des partenariats stratégiques avec des partenaires de financement. À cet égard, 35 dialogues stratégiques ont eu lieu, sous la conduite de la Directrice exécutive, entre la direction exécutive d'ONU-Habitat et certains États Membres, afin de favoriser les synergies et de mobiliser le soutien en faveur du programme de travail d'ONU-Habitat. Ces discussions ont permis de garantir de nouvelles contributions au budget de base de la part de l'Angola, de l'Azerbaïdjan et de la Somalie – l'Angola couvrant ses engagements de l'année en cours et ses engagements antérieurs – ainsi que de la République-Unie de Tanzanie en tant qu'État Membre réintégré ; et les engagements ponctuels de l'Allemagne, du Bénin, du Burkina Faso, des États-Unis d'Amérique, du Ghana, du Malawi, du Mexique, de la Namibie, du Portugal, de Türkiye et de la Zambie ont atteint 10,5 millions de dollars. Si ces engagements peuvent se transformer en contributions, le montant total des

contributions au budget de base pour 2022 atteindra 13,5 millions au 31 août, soit plus que le programme de travail et le budget approuvés de 12 millions de dollars.

12. Pour répondre à l'objectif de diversification de la base de ses donateurs, ONU-Habitat continue de mobiliser des fondations grâce à la plateforme de fondations et de philanthropie. Une fructueuse table ronde de fondations s'est tenue pendant la onzième session du Forum urbain mondial, à laquelle plus de 100 personnes ont participé sur place et 513 autres en ligne. Au terme de la table ronde, huit nouvelles fondations ont fait part de leur intérêt à rejoindre la plateforme de fondations et de philanthropie. En outre, une fondation des établissements humains durables devrait être officiellement lancée pendant le dernier trimestre de 2022. Le Bureau du Contrôleur a publié de nouvelles lignes directrices régissant les accords de contribution en juin 2022. Lors de la rédaction du présent rapport, un accord de contribution révisé était en cours d'examen par la Fondation des établissements humains durables.

13. ONU-Habitat a amélioré la qualité et la ponctualité de ses rapports aux donateurs grâce à l'utilisation ciblée d'indicateurs clefs de performance ainsi qu'à un bilan financier mensuel adressé aux États Membres, afin de montrer les résultats que produisent les efforts de mobilisation des ressources et de saluer les contributions financières.

14. Afin de renforcer sa communication et de mettre en évidence son utilisation optimale des ressources, ONU-Habitat a amélioré sa lettre d'information trimestrielle « Urban Impact », qui fait désormais ressortir l'utilité des connaissances locales approfondies que possède l'organisation en faisant le lien avec des programmes de pays enregistrant des expériences similaires et avec les meilleures pratiques en vigueur dans l'ensemble du système des Nations Unies et au-delà. Deux numéros d'« Urban Impact » ont déjà été distribués aux États Membres et à plus de 15 000 partenaires.

15. Les mutations rapides du monde du développement, la persistance des disparités entre les ressources ordinaires flexibles et d'autres ressources, et les crises telles que la pandémie de COVID-19, les changements climatiques, les conflits en cours ainsi que la crise des capitaux sont les principaux thèmes qui dominent le paysage budgétaire actuel et qui continueront d'affecter les plans à venir. En s'appuyant sur les résultats d'investissements antérieurs et en cours ainsi que sur la vision formulée dans le plan stratégique en vue d'améliorer la qualité de vie pour tous dans le monde urbanisé, ONU-Habitat continuera de s'employer à renforcer l'efficacité, la responsabilité et l'efficience tout en optimisant la mobilisation des ressources en faveur de l'organisation et les investissements qui lui sont destinés.