

Distr.: General
6 September 2022

Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي
لبرنامج الأمم المتحدة
للمستوطنات البشرية
UN HABITAT

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم
المتحدة للمستوطنات البشرية
الدورة الثانية لعام 2022

نيروبي، 21-23 تشرين الثاني/نوفمبر 2022
البند 4 من جدول الأعمال المؤقت*

الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة، بما في ذلك تنفيذ استراتيجية حشد الموارد وفقاً للخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 والإجراءات التي يتخذها موئل الأمم المتحدة لمعالجة أوجه عدم التوازن الجغرافي والجنساني في تشكيلة موظفيه

التقدم المحرز في تنفيذ استراتيجية حشد الموارد وفقاً للخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة
للمستوطنات البشرية للفترة 2020-2023

تقرير المديرية التنفيذية

أولاً- مقدمة

1- يستند هذا التقرير إلى التقرير السابق الذي قدمته المديرية التنفيذية عن تنفيذ استراتيجية حشد الموارد وفقاً للخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة) للفترة 2020-2023 (HSP/EB.2022/2/Add.2)، الذي أخذ المجلس التنفيذي علماً به في دورته الأولى لعام 2022، ويقدم معلومات مستكملة عن تنفيذ الاستراتيجية المعتمدة لحشد الموارد، ويسلط الضوء على أولويات البرنامج المتصلة بحشد الموارد لعام 2022.

2- ويتمثل الهدف الرئيسي لاستراتيجية حشد الموارد في ضمان تمويل كافٍ ومرن وطويل الأجل يمكن التنبؤ به لتنفيذ الأنشطة المعتمدة في إطار الخطة الاستراتيجية. وتهدف الاستراتيجية إلى أن تكون مركزة على النتائج، وتتسم بالفعالية، والشفافية، وأن تكون خاضعة للمساءلة لتحقيق أقصى قدر ممكن من عوائد المنح والاستثمارات.

3- والاستثمارات في الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة، التي تستند إلى رؤى وممارسات عالمية، تتيح للمنظمة مواصلة عملها كمنظمة تتسم بدرجة أعلى من المرونة والقدرة على استباق الأمور. ويسترشد العمل المعياري والتنفيذي الذي يؤديه موئل الأمم المتحدة بأولويات البلدان، استناداً إلى نظرية التغيير التي يضع كل بلد من خلالها مسار تحوله.

4- وبهدف الحد من المخاطر وضمان أن تحظى ولاية موئل الأمم المتحدة بقبول واسع النطاق، تهدف الاستراتيجية إلى زيادة عدد الجهات المانحة للبرنامج وتبويبها. وتتضمن الاستراتيجية ستة أهداف رئيسية هي: (أ) تأمين التمويل الكافي؛ (ب) دعم تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالمناطق الحضرية وتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة على نحو يتماشى مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة على المستوى القطري ومع اتفاق التمويل؛ (ج) إقامة وتعزيز الشراكات الاستراتيجية مع شركاء التمويل؛ (د) تنويع قاعدة الجهات المانحة لموئل الأمم المتحدة؛ (هـ) إيجاد شراكات ومصادر تمويل مبتكرة؛ (و) إثبات أن موئل الأمم المتحدة ينفذ البرامج بطريقة مسؤولة وفعالة وشفافة تفضي إلى تحقيق نتائج وآثار تحويلية. ويرد في الجدول 1 موجز لأهداف الاستراتيجية والإجراءات الرئيسية المتخذة في عام 2021.

الجدول 1

مجالات التركيز المتصلة بالعلاقات مع الجهات المانحة

استراتيجية تستجيب للطلب، وتستند إلى البيانات والشركاء والابتكار	
التمويل الكافي	<ul style="list-style-type: none"> - الميزانية العادية: 60 مليون دولار - الميزانية غير المخصصة: 109 ملايين دولار - الميزانية المخصصة للأنشطة - المعيارية: 262 مليون دولار - البرامج القطرية: 607 ملايين دولار - المجموع: 1 038 مليون دولار
الشراكات الاستراتيجية	<ul style="list-style-type: none"> - وضع استراتيجية مشتركة - الاتفاقات المتعددة السنوات - التمويل الجماعي - البرامج الواسعة النطاق القوية الأثر
تحقيق أعلى جودة بأفضل سعر	<ul style="list-style-type: none"> - التركيز على النتائج - الكفاءة - الشفافية - الخضوع للمساءلة
التعاون مع الأطر الاستراتيجية	<ul style="list-style-type: none"> - الأبعاد الحضرية لأهداف التنمية المستدامة، الخطة الحضرية الجديدة - الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة - الخطط الاستراتيجية الوطنية - إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة - اتفاق التمويل

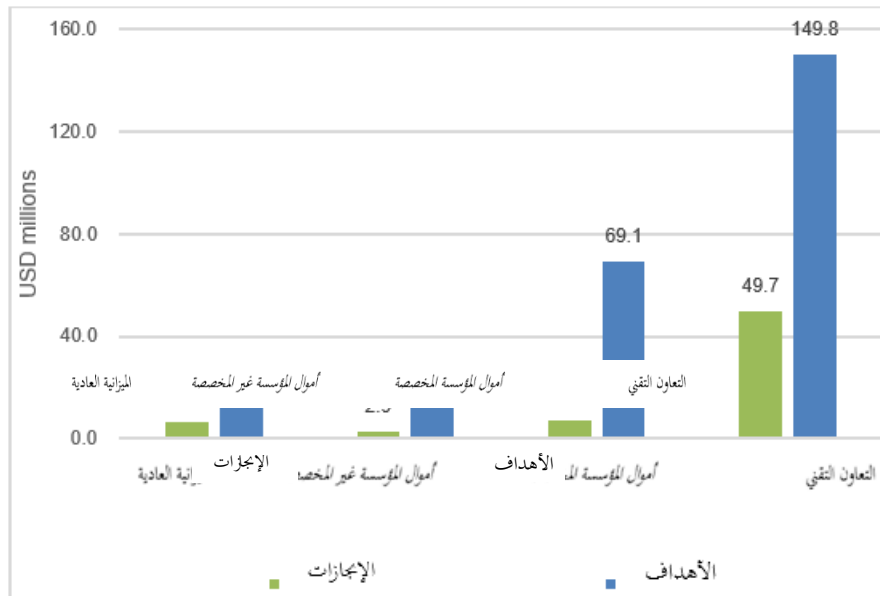
<ul style="list-style-type: none"> استراتيجية العمل مع القطاع الخاص منصة المؤسسات الخيرية والمحسنين مشاركة الحكومات المحلية صندوق التكيف، الصندوق الأخضر للمناخ، إلخ. 	<ul style="list-style-type: none"> مساهمة المزيد من الدول الأعضاء الموارد المحلية القطاع الخاص والسلطات المحلية وغيرها صناديق التمويل الجماعي الممولة من جهات مانحة متعددة 	<p>تنوع قاعدة الجهات المانحة</p>
<ul style="list-style-type: none"> مرفق الاستثمار في المدن. صندوق دراسة إمكانية التنفيذ جمع التبرعات عبر الإنترنت التمويل الجماعي برنامج سفير النوايا الحسنة 	<ul style="list-style-type: none"> التمويل المختلط: القروض والمنح اللجان الوطنية الأفراد ذوي الأرصدة المالية الضخمة وأصحاب النفوذ الدعم التكنولوجي ووسائل التواصل الاجتماعي 	<p>الابتكار</p>

5- وأخذ المجلس التنفيذي في دورته الأولى لعام 2022 علماً بمشروع برنامج عمل موئل الأمم المتحدة والميزانية غير المخصصة لمؤسسة الأمم المتحدة للموئل والمستوطنات البشرية لعام 2022 البالغة 12 مليون دولار.

6- ويبين الشكل 1 الأرقام المؤقتة للإيرادات المتحققة في عام 2022 حتى 30 حزيران/يونيه 2022 بالنسبة للصناديق المختلفة، مقارنة بالأرقام المستهدفة للإيرادات. وبلغت المساهمات غير المخصصة التي تلقاها البرنامج 3 ملايين دولار، من بينها مساهمات عن سنوات سابقة بمبلغ 0,46 مليون دولار. وتمثل المساهمات بمبلغ 3 ملايين دولار لعام 2022 نسبة 33 في المائة من الهدف السنوي البالغ 12 مليون دولار. وموئل صندوق المؤسسة المخصص برامج عالمية بمبلغ 7,05 ملايين دولار، ويمثل ذلك 10 في المائة من الهدف السنوي. وبلغت المساهمات المقدمة إلى صندوق التعاون التقني 49,74 مليون دولار، أو 33 في المائة من الهدف السنوي.

الشكل 1

الأرقام المؤقتة للإيرادات المتحققة والقيم المستهدفة للإيرادات في 30 حزيران/يونيه 2022



7- ويبين الجدول 2 الجهات المانحة العشر الأعلى إسهاماً في صناديق موئل الأمم المتحدة.

الجدول 2

الجهات المانحة العشر الأعلى إسهاما في صناديق موئل الأمم المتحدة في عام 2022

التعاون التقني	أموال المؤسسة المخصصة	أموال المؤسسة غير المخصصة
مجلس صندوق التكيف	كيانات الأمم المتحدة	أذربيجان
المؤسسة الدولية للتنمية	الصين	أنغولا (أ)
كيانات الأمم المتحدة	مصر	الصين
معهد بيريرا باسوس (Instituto Pereira Passos)	السويد	فرنسا
اليابان	الاتحاد الروسي	جنوب أفريقيا
مؤسسة فوكوكا للتبادل الدولي	عمان	كينيا
مؤسسة الصندوق الوطني لإيواء العمال (INFONAVIT)	ألمانيا	جمهورية تنزانيا المتحدة (ب)
كندا	رابطة علوم البحار في غرب المحيط الهندي	الفلبين
بلدية خواريز	مؤسسة المجتمع المفتوح	اليابان
نيجيريا	المجلس الأعلى لرابطات المهندسين المعماريين في إسبانيا	سنغافورة

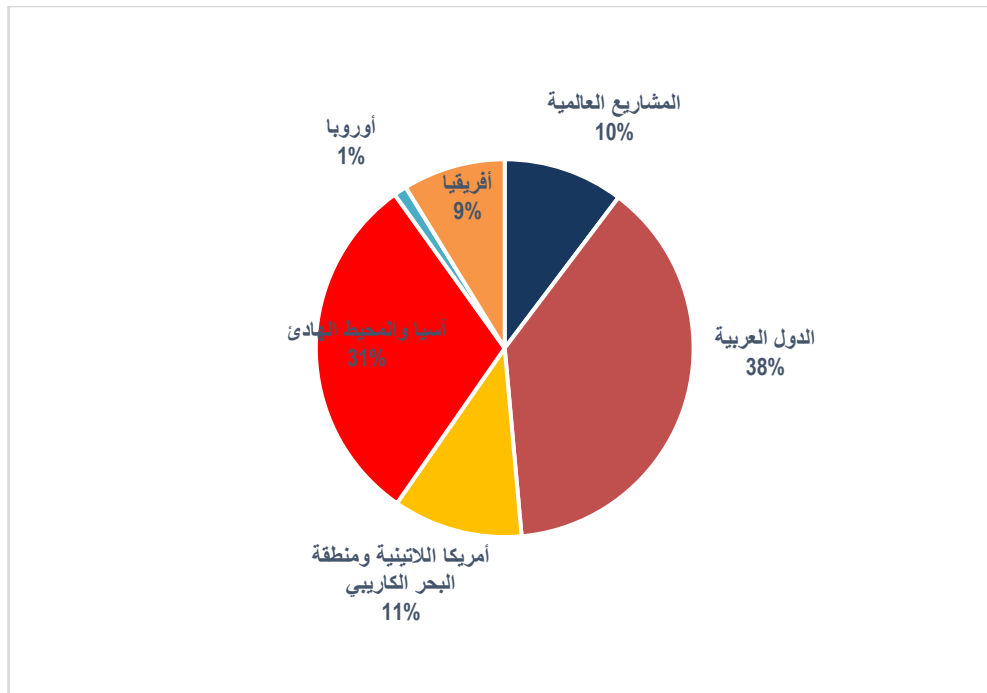
(أ) تشمل المساهمات التي قدمتها أنغولا في عام 2022 مساهمات مستحقة عن سنوات سابقة.

(ب) تشمل المساهمات التي قدمتها جمهورية تنزانيا المتحدة في عام 2022 مساهمات مستحقة عن سنوات سابقة.

8- ويبين الشكل 2 تخصيص إيرادات عام 2022 للمناطق المختلفة. وتلقت الدول العربية أعلى مستوى من التمويل، تلتها دول آسيا والمحيط الهادئ، وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ثم بقية مناطق العالم والمناطق أفريقية. وظل التمويل الممنوح لأوروبا منخفضا حتى نهاية الربع الثاني من عام 2022.

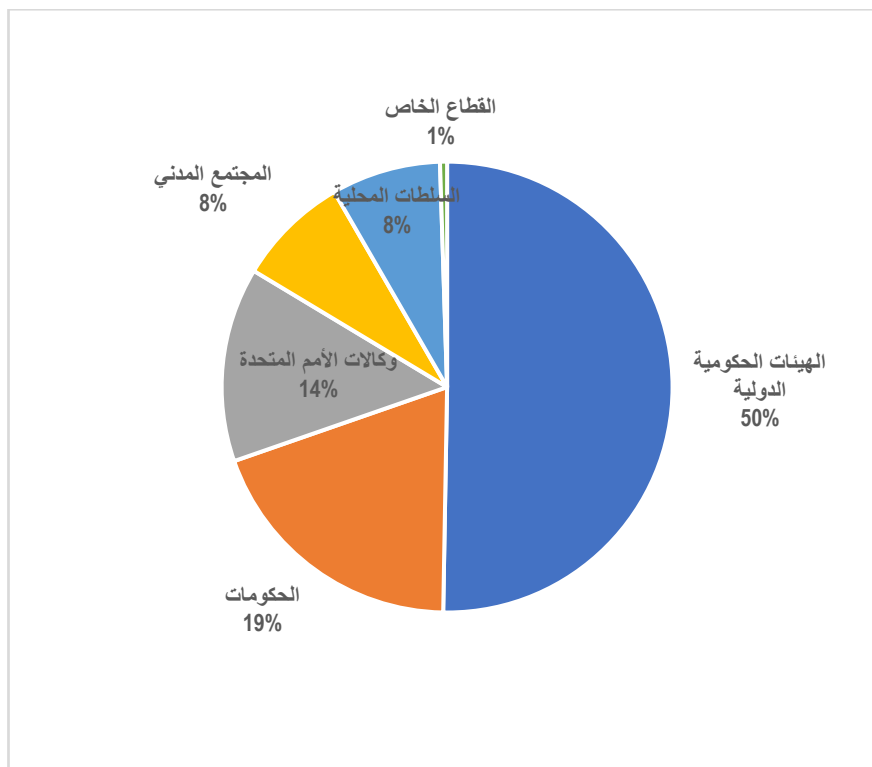
الشكل 2

تخصيص إيرادات عام 2022 لمناطق تنفيذ أنشطة موئل الأمم المتحدة حتى تاريخ 30 حزيران/يونيه 2022
(بدولارات الولايات المتحدة)



الشكل 3

مصادر الدخل حسب فئة الشركاء حتى تاريخ 30 حزيران/يونيه 2022
(بدولارات الولايات المتحدة)



9- وعقب موافقة المجلس التنفيذي في تشرين الثاني/نوفمبر 2021 على برنامج عمل موئل الأمم المتحدة وميزانيته لعام 2022، وجه موئل الأمم المتحدة نداء إلى الدول الأعضاء لتقديم مساهمات أساسية. كما تعاونت المديرية التنفيذية بنشاط مع الدول الأعضاء خلال الاجتماع الرفيع المستوى للجمعية العامة لتقييم التقدم المحرز في تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة، واجتماع رؤساء حكومات الكمنولث لعام 2022، ومؤتمر القمة للمدن الأفريقية، والدورة الحادية عشرة للمنتدى الحضري العالمي بهدف حشد الموارد لدعم برنامج العمل المعتمد. وحققت جهود المديرية التنفيذية نتائج إيجابية: فعلى سبيل المثال، في أعقاب اجتماع الجمعية العامة الرفيع المستوى لتقييم التقدم المحرز في تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة، وافقت الدول الأعضاء على إنشاء فريق عامل باسم "أصدقاء موئل الأمم المتحدة" لزيادة الدعم السياسي والمالي للبرنامج. وإضافة إلى ذلك، أعلنت حكومة ألمانيا خلال الدورة الحادية عشرة للمنتدى الحضري العالمي عن تقديم دعم أساسي جديد بقيمة مليون يورو إلى موئل الأمم المتحدة.

10- ويواصل موئل الأمم المتحدة إثبات أنه شريك قوي وموثوق به. ونتيجة لأزمة المناخ، والنزاعات الحالية والمستمرة، وجائحة مرض فيروس كورونا (COVID-19)، تباطأ التقدم على مسار حشد الموارد في عام 2022 مقارنة بما كان مقررا في الخطة الاستراتيجية الحالية، لكنه لم يخرج عن المسار الصحيح. واستطاع موئل الأمم المتحدة اتخاذ إجراءات سريعة عن طريق إعادة تخصيص موارد من الميزانية العادية وموارد أخرى، ولكن بعض الخطط الأصلية - بما في ذلك الخطة الإقليمية - تأجلت أو عُدلت مع تركيز موئل الأمم المتحدة على الاستجابة للأزمات والتخفيف من حدتها.

11- ويتمثل أحد الأهداف الرئيسية لاستراتيجية موئل الأمم المتحدة لحشد الموارد في إقامة وتعزيز الشراكات الاستراتيجية مع الشركاء الممولين. وفي هذا الصدد، نُظِم 35 حوارا استراتيجيا بقيادة المديرية التنفيذية بين الإدارة التنفيذية لموئل الأمم المتحدة وفرادى الدول الأعضاء لتوطيد روابط التآزر وحشد الدعم لبرنامج عمل موئل الأمم المتحدة. وأدت هذه المناقشات إلى ضمان مساهمات أساسية جديدة من أنغولا وأذربيجان والصومال - مع تقديم أنغولا مساهمات للسنة الحالية وتغطية التزاماتها السابقة؛ وجمهورية تنزانيا المتحدة بوصفها دولة عضوا عائدة؛ وتعهدات لمرة واحدة مقدمة من ألمانيا والبرتغال وبنين وبوركينا فاسو وتركيا وزامبيا وغانا والمكسيك وملاوي وناميبيا والولايات المتحدة الأمريكية يبلغ مجموعها 10,5 ملايين دولار. وإذا أمكن تحويل هذه التعهدات إلى مساهمات، فإن إجمالي المساهمة الأساسية لعام 2022 سيبلغ 13,5 مليون دولار في 31 آب/أغسطس، ويتجاوز بذلك ميزانية برنامج العمل المعتمدة البالغة 12 مليون دولار.

12- ولتحقيق هدف تنويع قاعدة الجهات المانحة لموئل الأمم المتحدة، يواصل موئل الأمم المتحدة الحوار مع المؤسسات عن طريق منصة المؤسسات والأعمال الخيرية. وعقدت جلسة مائدة مستديرة ناجحة مع المؤسسات خلال الدورة الحادية عشرة للمنتدى الحضري العالمي حضرها أكثر من 100 مشارك بالحضور شخصيا و513 مشاركا بالحضور عبر الإنترنت. وفي ختام الحدث، أعربت ثمان مؤسسات جديدة عن اهتمامها بالانضمام إلى منصة المؤسسات والأعمال الخيرية. وإضافة إلى ذلك، سيُعلن رسميا عن إنشاء مؤسسة المستوطنات البشرية المستدامة خلال الربع الأخير من عام 2022. وأصدر مكتب المراقب المالي في حزيران/يونيه 2022 مبادئ توجيهية جديدة بشأن اتفاقات المساهمات. وفي وقت كتابة هذا التقرير، كانت مؤسسة المستوطنات البشرية المستدامة عاكفة على استعراض اتفاق المساهمات المنقح.

13- وحسّن موئل الأمم المتحدة نوعية ودقة توقيت التقارير التي يقدمها إلى الجهات المانحة باستخدام مؤشرات الأداء الرئيسية على نحو هادف وتقديم معلومات مالية محدّثة شهريا إلى الدول الأعضاء لبيان نتائج جهود حشد الموارد والاعتراف بالمساهمات المالية.

14- ولتعزيز الاتصال وإثبات تحقيق أعلى جودة بأفضل سعر، حسّن موئل الأمم المتحدة نشرته الإخبارية الفصلية المعنونة "الأثر الحضري"، التي تبرز الآن قيمة المعارف المحلية المتممقة التي اكتسبتها المنظمة عبر الصلات مع البرامج القطرية ذات الخبرات المماثلة وأفضل الممارسات على نطاق منظومة الأمم المتحدة وخارجها. ووُزعت نسخ من عدد من نشرات "الأثر الحضري" على الدول الأعضاء وأكثر من 15 000 شريك.

15- ومن المواضيع الرئيسية في إطار الميزانية الحالية البيئة الإنمائية السريعة التغير، والتفاوت المستمر بين الموارد العادية المرنة والموارد الأخرى، والأزمات مثل جائحة كوفيد-19، وتغير المناخ، والنزاعات الحالية والجارية، فضلا عن أزمة رأس المال، وهي مواضيع ستواصل التأثير في الخطط المستقبلية. واستنادا إلى نتائج الاستثمارات السابقة والحالية، ورؤية الخطة الاستراتيجية الهادفة إلى تحسين نوعية الحياة للجميع في عالم يسير نحو الحضرة، سيواصل موئل الأمم المتحدة العمل في سبيل تعزيز الفعالية والمساءلة والكفاءة، مع زيادة حشد الموارد لصالح المنظمة والاستثمارات فيها إلى أقصى حد.
