



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия в 2022 году

Найроби, 29-31 марта 2022 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Осуществление нормативной и операционной
деятельности ООН-Хабитат, включая представление
докладов о программной деятельности ООН-Хабитат
в 2021 году и осуществлении подпрограмм, основных
программ и деятельности в области технического
сотрудничества

Нормативная и операционная деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам с акцентом на народный процесс в Афганистане, механизм глобального мониторинга состояния городов и работу в области изменения климата

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. Эффективная и непрерывная передача знаний в рамках деятельности на местах и нормативной деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) имеет решающее значение для улучшения консультативно-технического сотрудничества организации с государствами-членами в соответствии с приоритетами, изложенными в стратегическом плане ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов. Глубина организационных компетенций ООН-Хабитат находит отражение в ее долгосрочных приоритетных рабочих темах, таких как развитие под руководством общин в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий, мониторинг городских показателей и работа по вопросам изменения климата в городах.
2. Настоящий доклад начинается с освещения достижений «народного процесса», лежащего в основе подхода к развитию под руководством общин, применяемых в Афганистане. Этот подход был разработан Региональным бюро для Азии и Тихого океана ООН-Хабитат и впоследствии был адаптирован и применен в других регионах.
3. В докладе представлены обновленные данные о работе ООН-Хабитат в области городов и изменения климата, в частности, о последующей деятельности по итогам конференции «Инновейтфорситис-2021» («Инновации в интересах городов – 2021»), проведенной в онлайн-режиме 11-15 октября 2021 года, и двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 31 октября – 12 ноября 2021 года; о «дорожной карте» двадцать седьмой сессии, которая состоится в Шарм-эль-Шейхе, Египет, 7-18 ноября 2022 года.

* HSP/EB.2022/1.

4. Наконец, в докладе обсуждается новый механизм мониторинга и оценки успеха операций в целях развития, осуществляемых на местном уровне в городах. В нем отражен последний прогресс в разработке механизма глобального мониторинга состояния городов для поддержки реализации Новой программы развития городов в целях содействия достижению связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития.

II. Народный процесс в Афганистане: взгляд в будущее после 30 лет действий

A. Справочная информация

5. Под «народным процессом» понимается подход, в котором интересы пострадавших людей ставятся во главу угла процесса восстановления. Это означает мобилизацию пострадавших общин для принятия решений по восстановлению и оказание им поддержки. Этот процесс ведет к переходу, обеспечивающему жизнестойкость городов. Он особенно актуален в случае стран, переживающих стихийные бедствия, конфликты и другие потрясения. В таких контекстах народный процесс оказывает влияние на урбанизацию через парадигму поддержки с руководством, осуществляемым общинами, в отличие от традиционной парадигмы управления, в которой руководство осуществляется властными органами.

6. В течение последних трех десятилетий ООН-Хабитат использовала народный процесс в многочисленных проектах на уровне стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Народный процесс в применении ООН-Хабитат является демократической формой развития человеческого потенциала, при которой бенефициары получают возможность стать ключевыми лицами, принимающими решения по вопросам собственного развития.

7. С 2001 года в рамках страновой программы ООН-Хабитат в Афганистане были осуществлены программы по взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром на сумму 520 млн долл. США. Эти программы были реализованы благодаря тщательно сбалансированному финансовому, технологическому и кадровому потенциалу и вкладу во всех сферах нормативной и операционной деятельности. В основе этих программ лежит подход к заключению договоров с общинами, разработанный ООН-Хабитат и базирующийся на принципах народного процесса, что позволило добиться замечательных результатов в области развития и гуманитарной деятельности на различных уровнях.

8. Правительство принимающей страны и общины-бенефициары в Афганистане стали свидетелями преобразований в деятельности в области населенных пунктов в сельско-городском континууме, пожиная плоды реализации народного процесса. Советы по вопросам общинного развития (СОР) и собрания гозаров (кластеры СОР) служат ключевыми инструментами определения потребностей и разработки решений, расстановки приоритетов, реализации и мониторинга. Эти модели, имитирующие и реформирующие традиционные племенные советы, были внедрены в социально-экономическую структуру Афганистана в качестве институтов общинного управления на низовом уровне и элементов активного участия гражданского общества.

B. Подход

9. Отличие народного процесса от других современных ориентированных на общины программ развития состоит в том, что он представляет собой модель, базирующуюся на заключении договоров с общинами, в которой достигается преобразование местной социальной структуры благодаря организации в жилых кварталах общинных советов. Помимо повышения социальной сплоченности, которая является предпосылкой для обеспечения жизнестойкости общин, эта практика содействует развитию культуры предпринимательства в общинах. После избрания населением общинного совета происходящие изменения начинаются с социальной мобилизации. Общины обсуждают приоритетность своих важнейших потребностей, а затем планируют свои действия. Широкие обсуждения приводят к разработке инвестиционных планов, основанных на консенсусе, после чего проводится тестирование концепций и предлагаются решения.

10. Для реализации устойчивых решений общинный совет, регистрируемый как предприятие, получает на этом этапе блочную субсидию в результате заключения договора с общиной. В зависимости от характера и сложности решения в целях развития этот договор заключается с общинным советом с условием его исполнения напрямую или третьей стороной под контролем общинного совета. Заключение договоров с общинами призвано обеспечить

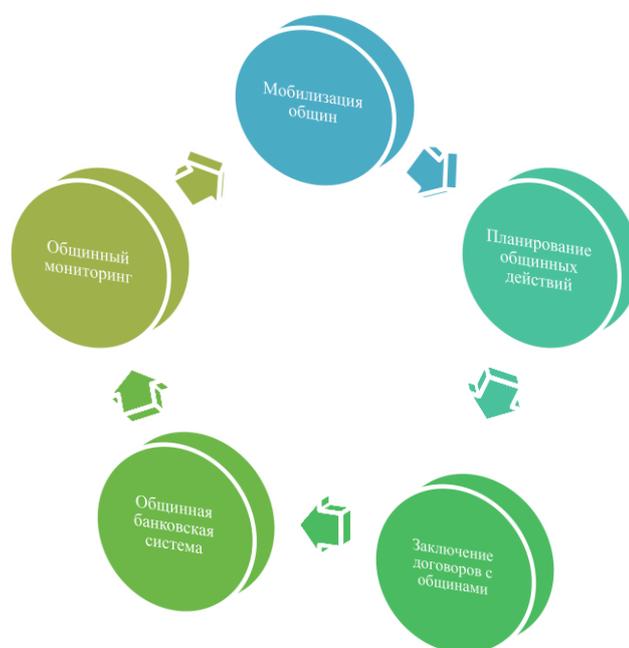
наращивание потенциала, создание возможностей для трудоустройства и использование местных ресурсов и материалов на протяжении всего периода реализации решения.

11. Начиная с формирования общинного совета и заканчивая созданием общинного предприятия, в народном процессе применяется общинная банковская система. Один из аспектов этой модели включает в себя получение, администрирование и распределение блочных субсидий для общинных договоров. Другой аспект связан со сбором взносов общин, которые могут включать поступления, полученные от платежей за регистрацию земли, продажи субсидированной питьевой воды, платежей за управление жильем или зданиями, вносимых жителями, налогов на предоставление услуг, а также взносов наличными или в натуральной форме, полученных от местных общин.

12. Успешная реализация решений посредством применения народного процесса формирует сильное чувство сплоченности и участия общины на всех этапах развития при одновременном повышении качества коммунальных услуг. Наконец, интегрированный общинный механизм мониторинга обеспечивает повышение ответственности и устойчивости результатов реализации решения, которое имеет приоритетное значение и осуществляется общиной.

13. Рисунок 1 иллюстрирует модель народного процесса.

Рисунок 1
Народный процесс



С. Достижения в области нормативной и операционной деятельности

14. Представительство ООН-Хабитат в Афганистане применяет народный процесс при реализации двух своих основных программ: «Город для всех» и «Охрана и безопасность в городах Афганистана». Итоговые результаты нормативной и операционной деятельности, связанные с применением народного процесса, изложены ниже.

1. Программа «Город для всех»

15. Программа «Город для всех», которая осуществлялась в период с 2015 по 2021 год, базировалась на использовании существующего потенциала в области хорошо спланированной, хорошо управляемой и хорошо финансируемой урбанизации. Она была реализована в 12 афганских городах и характеризуется тремя основными итоговыми результатами:

а) эффективное управление земельными ресурсами: программа оказала помощь афганским муниципалитетам в проведении топографической съемки и регистрации более 900 000 объектов недвижимости при участии местных общин. Программа также включала техническую помощь, предоставленную Управлению по земельным ресурсам Афганистана в разработке нового нормативного акта о выдаче свидетельств о праве на проживание в неформальных поселениях. Новый регламент позволил женщинам получить доступ к имущественным правам и улучшил защищенность имущественных прав миллионов городских жителей, особенно в неформальных поселениях;

б) стратегическое городское планирование: городским общинам была оказана помощь в совместной разработке 14 стратегических планов действий на уровне города и 22 стратегических планов действий на уровне районов, в которых приоритетными являются местные инфраструктурные проекты, направленные на улучшение предоставления базовых услуг. Пятилетние стратегические планы действий включали планы капитальных вложений, которыми муниципалитеты должны руководствоваться при инвестировании в важнейшие объекты инфраструктуры. Эти планы позволили улучшить доступ городских общин к базовым услугам;

в) улучшение муниципального финансирования: муниципальным органам управления была оказана помощь в увеличении поступлений от лицензирования предпринимательской деятельности и сафай (платежей за оказание муниципальных услуг) путем улучшения методов выставления налоговых счетов, сбора налогов и обеспечения соблюдения налогового законодательства, включая принятие политических рекомендаций по эффективным системам сбора поступлений и планированию на основе широкого участия и составлению бюджета в рамках муниципального финансового цикла. Муниципальные органы управления также получили поддержку, обеспечившую увеличение числа домохозяйств, выплачивающих сафай, на 86 процентов и увеличение поступлений от уплаты сафай на 413 процентов.

2. Программа «Охрана и безопасность в городах Афганистана»

16. Программа «Охрана и безопасность в городах Афганистана», которая осуществлялась в период с 2015 по 2021 год, позволила повысить законность действий правительства и уровень доверия между гражданами и государством, в особенности полицией и муниципальными органами управления, с тем чтобы сделать города более безопасными с более высоким уровнем охраны порядка. Программа базировалась на реализации улучшений в области охраны, безопасности, подотчетности и прозрачности в рамках программы «Миростроительство в городах Афганистана», которая фактически стала первой фазой программы. Программа «Охрана и безопасность в городах Афганистана» также способствовала дальнейшему укреплению механизмов разработки политики, ориентированной на спрос, и управления на основе широкого участия, делая городские общины активными участниками систем управления и социального обеспечения. Программа позволила обеспечить достижение трех основных итоговых результатов:

а) на уровне общин – программа способствовала расширению участия общин, особенно женщин, молодежи, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, в муниципальном управлении и службах обеспечения безопасности города, внедряя подход и культуру, основанные на принципе «снизу вверх». В существующих СОР были предусмотрены функции обеспечения безопасности и охраны, что помогло узаконить их как официальные механизмы городского развития на низовом уровне. Требование о включении в состав СОР как минимум одной представительницы женщин и одного представителя внутренне перемещенных лиц сделало СОР практическим инструментом обеспечения участия уязвимых групп в принятии решений;

б) на муниципальном уровне – программы «Миростроительство в городах Афганистана» и «Охрана и безопасность в городах Афганистана» способствовали предоставлению ориентированных на спрос услуг и созданию возможностей для вовлечения граждан в процессы муниципального планирования и управления. Программы способствовали взаимодействию местных органов управления с гражданами в целях содействия пониманию

приоритетов граждан, а также включению этих приоритетов в системы и проекты городского управления. Программа «Охрана и безопасность в городах Афганистана» также способствовала укреплению связей между населением, мэрами и муниципалитетами благодаря обновлению функций муниципальных консультативных советов в рамках повышения их подотчетности как представителей народа;

с) на национальном уровне – в рамках программы «Охрана и безопасность в городах Афганистана» была оказана поддержка разработке усовершенствованной национальной системы подотчетного муниципального управления в области охраны и безопасности. Программа оказала поддержку министерству внутренних дел в улучшении координации деятельности полиции в общинах и включала обучение по вопросам охраны и безопасности в городах для сотрудников нового министерства по делам женщин. Она также включала в себя проведение первого аудита общественных пространств в Кабуле, предназначенного для обеспечения сохранения и защиты общественных пространств, пропаганды равного доступа к общественным пространствам и информирования об обслуживании общественной инфраструктуры.

17. В 2019 году ООН-Хабитат инициировала сбор эмпирических данных о результатах реализации народного процесса в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках этого исследования было проведено семь углубленных собеседований с ключевыми членами групп программ ООН-Хабитат «Город для всех» и «Охрана и безопасность в городах Афганистана» и организовано три обсуждения в фокус-группах с бенефициарами программ. Сводные основные результаты исследования по Мьянме и Афганистану позволили получить следующие данные:

а) актуальность народного процесса. Девяносто пять процентов респондентов признали, что осуществление программ народного процесса обеспечило расширение прав и возможностей людей, и 95 процентов считают, что люди участвуют в процессе принятия решений. Лишь 5 процентов полагают, что, хотя население было вовлечено в процесс обсуждения, решения по-прежнему принимались исключительно органами управления. Качественные данные подтвердили мнение о том, что программы по населенным пунктам, в которых применяется народный процесс, являются весьма актуальными;

б) эффективность народного процесса. Шестьдесят пять процентов респондентов сообщили, что СОР более эффективны в достижении результатов, чем обычные организации гражданского общества или неправительственные организации. Кроме того, 60 процентов считают, что эффективность положительно ассоциировалась с участием гражданского общества или неправительственных организаций. Сорок процентов респондентов полагают, что государственная поддержка СОР обеспечила повышение эффективности программ народного процесса, а 30 процентов считают, что программы без СОР, по всей вероятности, будут менее эффективными. Было установлено, что качественные показатели положительно коррелируют, что подтверждает мнение о том, что концепции эффективной мобилизации общин были использованы при разработке программ народного процесса. Программы народного процесса, которые осуществлялись в Афганистане, привели к институционализации СОР и собраний гозаров в системе местного управления;

с) результативность народного процесса. Семьдесят пять процентов респондентов оценили результативность программ заключения договоров с общинами как очень хорошую с точки зрения создания средств к существованию, в то время как в том же докладе было указано, что 40 процентов считают, что, несмотря на достижение хорошего уровня результативности, объем поступлений отстает от целевых показателей. Интересным является использование качественных данных о применении практики заключения договоров с общинами в качестве центрального элемента народного процесса в целях повышения результативности программ по населенным пунктам. В Афганистане возможности трудоустройства были также предоставлены женщинам, однако такая работа продолжалась лишь до тех пор, пока в рамках программы «Город для всех» имелись средства. В рамках программы «Охрана и безопасность в городах Афганистана» было создано мало возможностей для трудоустройства, и блочные субсидии, использование которых управлялось посредством заключения договоров с общинами, в основном предназначались для секторов с относительно небольшим потенциалом для прямого экономического развития;

д) социально-экономические последствия народного процесса. Девяносто пять процентов респондентов считают, что программы позволили улучшить условия жизни и обеспечить возможности для создания средств к существованию, в то время как 30 процентов утверждали, что проблемы, связанные с условиями жизни в населенных пунктах, были решены лишь частично. Пять процентов заявили, что, хотя в рамках указанных программ были решены

задачи, связанные с временным расселением, они не смогли добиться долгосрочного восстановления. Качественные данные о социально-экономическом воздействии свидетельствуют, например, о том, что рассматриваемые программы привели к улучшению условий жизни благодаря обустройству более чистых и благоустроенных районов, строительству дорог, улиц, установке уличного освещения, прокладке тротуаров, строительству лестниц, обустройству парков, строительству клиник, монтажу дренажных и канализационных систем, а также посадке деревьев;

е) устойчивость народного процесса. Восемьдесят пять процентов респондентов оценили программы народного процесса как обеспечившие повышение ответственности, участие, освоение и обслуживание после реализации и служащие примером для других общин. Двадцать пять процентов сообщили об определенной устойчивости программ, которые продолжают получать поддержку доноров и заинтересованных сторон. В случае программ «Охрана и безопасность в городах Афганистана» и «Город для всех» институционализация СОР в качестве части системы местного самоуправления была признана самым большим успехом с точки зрения обеспечения устойчивости. В то же время было отмечено заметное ухудшение оказания услуг, освоения и обслуживания после реализации в рамках программ. Некоторые участники объяснили эту тенденцию нехваткой ресурсов у афганского правительства; вместе с тем аспекты программ, связанные с созданием средств к существованию, включая развитие социальных предприятий, носили ограниченный характер, что препятствовало достижению долгосрочной устойчивости;

ф) эффективность расходования средств и отдача от инвестиций в человеческий капитал в народном процессе. Респонденты, руководители программ, члены СОР и собраний гозаров согласились с тем, что реализованный народный процесс позволил значительно повысить эффективность использования средств и отдачу от инвестиций в человеческий капитал. Было отмечено, что эти мнения основаны на соответствующем опыте респондентов и на данных, полученных в результате проведения социальных аудитов, оценок и внутренних сравнительных анализов. Поскольку общины участвовали в определении приоритетности потребностей и реализации проектов и непосредственно увидели такие результаты, как улучшение механизмов землевладения и повышение чистоты окружающей среды, граждане охотно уплачивали налоги и сборы, а также вносили взносы в натуральной форме;

г) жизнестойкость общин в рамках народного процесса. Восемьдесят процентов респондентов придерживаются мнения, что общинные структуры слабо институционализированы и что люди лишь частично подготовлены к будущим бедствиям, а 15 процентов заявили, что общинные структуры хорошо институционализированы и что люди хорошо подготовлены к бедствиям. В Афганистане несмотря на то, что обе программы были направлены на повышение жизнестойкости общин, а СОР и собрания гозаров были институционализированы в местных структурах управления, протоколы снижения риска бедствий были лишь частично внедрены из-за нестабильной конфликтной ситуации и слабой сплоченности общин.

D. Дальнейшие действия

18. Афганистан переживает усугубляющийся гуманитарный кризис, затрагивающий 18,5 из 40 миллионов афганцев, 25,4 процента которых проживают в городских районах. В центре нынешнего кризиса 3,5 миллиона перемещенных афганцев, для которых необходимо безотлагательно найти решения проблемы расселения. Для эффективного реагирования на многоаспектные гуманитарные и неотложные проблемы в области развития в Афганистане ООН-Хабитат активизирует свои мероприятия в рамках народного процесса, используя «дорожную карту» жизнестойкости. Эта «дорожная карта» поддерживает важную гуманитарную деятельность, укрепляет социальную сплоченность и безопасность человека и ускоряет социально-экономическое восстановление. Мероприятия, направленные на поддержку достижений в этих трех стратегических областях, осуществляются посредством использования хорошо организованной сети избранных на местах СОР в 13 ключевых провинциях. В рамках Национальной программы солидарности и Национальной приоритетной программы «Хартия граждан» СОР добились подтвержденных результатов реализации крупномасштабных программ развития городских и сельских районов Афганистана под руководством общин на общую сумму 2,5 млрд долл. США. В случае всех общинных договоров применяются также строгие стандарты мониторинга и оценки системы экологических и социальных гарантий, а также социальные аудиты.

19. Благодаря взаимодействию, обеспечиваемому в нормативной и операционной деятельности, ООН-Хабитат повышает уровень предоставления базовых услуг, развития

инфраструктуры, обеспечения социальной сплоченности, охраны и безопасности, а также средств к существованию для перемещенных афганских общин. Уже осуществляется сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими подразделениями Организации Объединенных Наций с целью активизации согласованных усилий по совместной гуманитарной деятельности и восстановлению. ООН-Хабитат также осуществляет совместные действия в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по взаимодействию в переходный период и в рамках Специального целевого фонда для Афганистана.

III. Механизм глобального мониторинга состояния городов

20. На своей пятидесятой сессии, состоявшейся 5-8 марта 2019 года в Нью-Йорке, Статистическая комиссия с удовлетворением отметила записку Генерального секретаря о докладе ООН-Хабитат по статистике населенных пунктов (E/CN.3/2019/18), в которой содержится краткая информация о ходе глобального мониторинга городских аспектов целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов, включая различные мероприятия по развитию потенциала и методологиям, применяемым для содействия эффективному сбору статистики населенных пунктов. С 2019 года активизировалась работа по развитию статистики населенных пунктов и связанная с этим деятельность по техническому сотрудничеству и наращиванию потенциала. Были приняты различные меры по выполнению основных рекомендаций, изложенных в докладе о работе пятидесятой сессии, включая создание поэтапной и всеобъемлющей системы отчетности, укрепляющей общесистемный координационный механизм Организации Объединенных Наций в области мониторинга и отчетности, введение в обращение согласованного определения городов и сельских районов, формирование группы экспертов для проведения работы по подразделению поселений на категории трущобных и нетрущобных районов, а также разработку согласованного механизма глобального мониторинга состояния городов.

21. ООН-Хабитат, в рамках согласованного подхода к представлению докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других местных, национальных, региональных и глобальных повесток дня, возглавила процесс разработки механизма глобального мониторинга состояния городов. Новый механизм является результатом сотрудничества между различными подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, представителями городов и более чем 25 партнерами из учреждений, работающих с городскими показателями в частном секторе, гражданском обществе и научных кругах. Совещания групп экспертов и двусторонние обсуждения способствовали дальнейшей разработке механизма, включая согласованные принципы построения механизма и критерии отбора показателей. Механизм представлен для окончательного утверждения Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее пятьдесят третьей сессии, которая состоится в Нью-Йорке 1-4 марта 2022 года.

22. Механизм глобального мониторинга состояния городов охватывает пять ключевых областей городского развития (общество, экономика, окружающая среда, культура, управление и реализация), а также четыре местные цели городов (безопасность/мир, инклюзивность, жизнестойкость и устойчивость), что позволяет применять консолидированный подход к отчетности по устойчивому городскому развитию на всех уровнях. В целях сокращения дублирования усилий по подготовке данных на национальном и местном уровнях в нем специально используются хорошо зарекомендовавшие себя методы отслеживания. Механизм представляет собой процесс и комплекс мер, которые любой город или любой местный орган управления сможет использовать для количественной оценки, определения темпов или ранжирования прогресса в преобразовании городской структуры в более устойчивую форму. Отобранные показатели позволяют оценивать темпы изменений или получать моментальную картину положения дел, с тем чтобы город мог осуществлять мониторинг прогресса и соответствия задачам, предусмотренным в целях в области устойчивого развития, обязательствам в рамках Новой программы развития городов или другим целевым показателям, имеющим более локальный характер.

Рисунок 2
Механизм глобального мониторинга состояния городов
Механизм



Сокращения: ДМО – добровольные местные обзоры; ДНО – добровольные национальные обзоры.

23. Механизм глобального мониторинга состояния городов включает инструментарий и механизмы для мониторинга показателей цели 11 и других показателей целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к городскому развитию. Этот инструментарий и механизмы приведены в соответствие с национальным и международным руководством по стратегиям мониторинга гендерных, возрастных и относящихся к правам человека аспектов на всех уровнях. В частности, такие инструменты, как методология национальной выборки городов, хорошо интегрированы в механизм, что позволяет измерять и оценивать городские показатели с высокой степенью репрезентативности. ООН-Хабитат также проводит работу с индексом процветания городов, который был адаптирован для применения в механизме глобального мониторинга состояния городов, с целью контроля показателей развития городов в глобальном масштабе с помощью основного набора индикаторов, позволяющих отслеживать инклюзивность, таких как гендерный баланс во внутренних и управленческих структурах и процессах принятия решений, а также с целью учета гендерной проблематики во всех мерах, принимаемых национальными правительствами и министерствами, а также местными органами управления.

24. Механизм глобального мониторинга состояния городов призван содействовать достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне. Благодаря основному набору городских индикаторов этот механизм должен быть эффективным, не создающим дополнительного бремени для городов; результативным в оказании городам содействия в отслеживании прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, выполнении обязательств в рамках Новой программы развития городов и обосновании действий на местном уровне; согласованным в целях обеспечения сопоставимости данных.

25. Механизм был опробован в ряде городов, проявивших соответствующий интерес, и результаты пилотных схем будут использованы национальными группами, занимающимися вопросами представления сведений в рамках Новой программы развития городов, местными органами управления, участвующими в добровольных местных обзорах, городами, охваченными флагманской программой ООН-Хабитат «Города и цели в области устойчивого развития», и странами, заинтересованными в проведении анализа городского развития для целей общих страновых оценок. Результаты также могут подкрепляться дополнительными наборами индикаторов, позволяющими провести более глубокий тематический анализ, а также геопространственными индикаторами и показателями местного восприятия для понимания различий, наблюдаемых на уровне подрайонов и районов городов. Принятие этой стандартизированной и унифицированной платформы для мониторинга и отчетности по

городским показателям позволит странам экономить время и ресурсы, выделяемые на мониторинг состояния городов. Кроме того, благодаря партнерству с Глобальным альянсом бизнес-лидеров механизм переводится в цифровой формат и становится системой ввода и индексации данных, позволяющей городам измерять показатели своего развития.

26. Механизм глобального мониторинга состояния городов обеспечивает гармонизацию мониторинга состояния городов с помощью своей системы индикаторов, обеспечивая наличие согласованного, универсального средства отслеживания показателей осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Данный механизм после его принятия в марте 2022 года исключит необходимость использования городами и странами различных систем мониторинга городского развития с разными индикаторами и, как следствие, практическую несопоставимость условий и тенденций в мире и вытекающее из этого многообразие концепций устойчивого развития городов. Механизм также поможет снизить нагрузку на города в плане подготовки и использования данных, поскольку в нем применяется общий набор индикаторов, соответствующих Новой программе развития городов и целям в области устойчивого развития.

27. Механизм также будет служить инструментом мониторинга осуществления флагманской программы ООН-Хабитат «Города в контексте целей в области устойчивого развития», а также будет использоваться при проведении добровольных местных обзоров и добровольных национальных обзоров, одновременно являясь вспомогательным инструментом сбора данных о городах для общих страновых оценок, проводимых страновыми группами Организации Объединенных Наций. Ожидается, что в долгосрочной перспективе этот механизм послужит основой для разработки индекса городского развития/оценки городов, который поможет городам измерять уровень их устойчивости в разбивке по различным тематическим областям или аспектам и общей устойчивости, что в конечном итоге позволит сравнивать уровни городского развития в странах и регионах и привлекать внимание к темам и проблемам, в отношении которых особенно остро стоит вопрос о приложении дополнительных усилий.

IV. Деятельность ООН-Хабитат в области изменения климата

A. Справочная информация

28. ООН-Хабитат, преследуя цель ускорения реализации подпрограммы 3 стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, касающейся укрепления мер по борьбе с изменением климата и улучшения состояния городской среды, в рамках усилий по выработке общеорганизационного подхода к конференции «Инновейтфорситис-2021», месячнику «Октябрь – месяц городов» и предстоящей двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата создала целевую группу по действиям в области климата для городов, которая сосредоточила свое внимание на следующих пяти темах, соответствующих целям двадцать шестой сессии и направленных на поддержку послания Генерального секретаря об изменении климата:

a) оказание поддержки городам в выходе на путь к достижению нулевого уровня выбросов углекислого газа к 2050 году, чтобы избежать катастрофического изменения климата;

b) оказание поддержки городам в процессе принятия мер по адаптации к изменению климата в целях защиты людей, средств к существованию и активов, поскольку глобальные температуры будут продолжать расти;

c) оказание поддержки национальным правительствам в содействии принятию мер по борьбе с изменением климата в городах в интересах достижения национальных целей в области климата;

d) оказание содействия в обеспечении финансирования городов в области борьбы с изменением климата. Без существенного увеличения финансирования климатической деятельности, в частности в поддержку мер по адаптации, необходимые преобразования не могут быть достигнуты. Усилия по восстановлению после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) дают возможность инвестировать в имеющее чистые нулевые выбросы и жизнеспособное будущее;

e) оказание поддержки городам в обеспечении справедливого характера планов перехода к имеющему чистые нулевые выбросы и жизнеспособному будущему, с тем чтобы

никто не был забыт и чтобы социальные потрясения не тормозили действия по борьбе с изменением климата.

В. Действия по борьбе с изменением климата в 2021 году

1. Ускорение действий по борьбе с изменением климата в городах

29. Деятельность ООН-Хабитат в 2021 году, связанная с действиями в области климата для городов, включала внутреннюю мобилизацию в целях расширения и активизации как нормативной, так и операционной деятельности. В настоящее время в рамках подпрограммы 3 осуществляется около 50 проектов технического сотрудничества, и соответствующие проектные группы регулярно проводят совещания с занимающимися нормативной деятельностью руководителями в штаб-квартире с привлечением общеучрежденческого сообщества специалистов по практическим мерам борьбы с изменением климата.

30. В целях пропаганды мер по борьбе с изменением климата в течение года было организовано 27 аналитических центров по проблемам городов в связи с действиями по борьбе с изменением климата. В рамках проведения месячника «Октябрь – месяц городов» в 2021 году в ООН-Хабитат было сообщено о состоявшихся в мире 520 онлайн-мероприятиях, комбинированных и физических мероприятиях. Месячник начался со Всемирного дня Хабитат, посвященного теме «Ускорение действий городов в интересах безуглеродного будущего». В рамках всемирного празднования в Яунде были проведены церемония высокого уровня и четыре тематических круглых стола в комбинированном формате, в которых приняли участие более 1200 человек. Месячник «Октябрь – месяц городов» завершился празднованием Всемирного дня городов 31 октября под девизом «Адаптация городов для обеспечения устойчивости к изменению климата». Общемировое празднование, в котором приняли участие около 1500 человек, состоялось в Луксоре, Египет, и премьер-министр Египта возглавил сегмент высокого уровня. Мероприятия в рамках Всемирного дня городов также состоялись в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, при открытии двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и во время проведения выставки «Экспо-2020» в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты.

2. Конференция «Инновейтфорситис-2021» («Инновации в интересах городов-2021»)

31. Конференция «Инновейтфорситис-2021», посвященная теме «Партнерство в области науки и инноваций, способствующее развитию инклюзивных, устойчивых и климатически нейтральных городов», была совместно проведена ООН-Хабитат и Глобальным пактом мэров по вопросам климата и энергетики при поддержке Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК).

32. Основываясь на результатах первой научной конференции «Города и изменение климата», состоявшейся в Эдмонтоне, Канада, 5-7 марта 2018 года, и на принятой по ее итогам Глобальной программе исследований и действий в отношении городов и науки об изменении климата, конференция «Инновейтфорситис-2021» сосредоточилась на взаимосвязи науки, практики и инноваций в качестве важнейших элементов реализации амбициозных мер по борьбе с изменением климата в городах по всему миру. Руководящий комитет по науке и инновациям и Организационный комитет сети партнеров объединили широкий круг учреждений Организации Объединенных Наций, городских сетей, аналитических центров, общинных сетей, а также научных экспертов и специалистов-практиков, обладающих знаниями в области изменения климата и развития городов, в целях разработки рамок пересмотренной Глобальной программы исследований и действий, которые определяли структуру конференции.

33. На конференции был зарегистрирован 6901 участник из 159 стран, выступили 886 докладчиков, состоялась 191 сессия (с доступом в онлайн-режиме) и зафиксировано более 20 000 посещений сайта. Тридцать девять процентов зарегистрировавшихся участников были в возрасте 31-45 лет, и представители молодежи (18-30 лет) составили 37 процентов. Женщины составили 54 процента зарегистрировавшихся участников и мужчины – 44 процента.

34. Итоги работы конференции будут служить руководством для деятельности по борьбе с изменением климата на уровне городов и научных исследований и инноваций и помогут ликвидировать разрыв в реализации.

3. Двадцать шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

35. Участие ООН-Хабитат в работе двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата преследовало следующие две основные цели:

- a) распространение знаний и передовой практики, отражающих спектр деятельности Программы в области смягчения последствий изменения климата, эффективности использования ресурсов, защиты экологических активов и адаптации;
- b) взаимодействие с органами местного самоуправления и муниципальными администрациями, а также с другими заинтересованными сторонами в городах и на местном уровне.

36. Что касается первой цели, то ООН-Хабитат занималась вопросами планирования, мобильности, жилья, водоснабжения и санитарии, снижения риска бедствий, финансирования климатической деятельности, городских инноваций и устойчивости к изменению климата в интересах малоимущих жителей городов, распространения обновленной информации, полученной конференцией «Инновейтфорситис-2021» и представления результатов анализа городского компонента в самых последних материалах, подготовленных на национальном уровне. Деятельность, связанная со второй целью, включала предоставление консультационных услуг государствам-членам по техническим вопросам и вопросам политики в поддержку общей интеграции городских вопросов и укрепления дискуссий в рамках тематического дня «Города, регионы и антропогенная среда».

37. Комбинированный характер конференции, несмотря на ограниченный состав делегации ООН-Хабитат, позволил ее представителям стать ведущими или соведущими 9 мероприятий и выступить на 21 мероприятии. В 10 из этих 30 мероприятий Директор-исполнитель участвовала в качестве члена дискуссионной группы или выступала со вступительным словом; кульминацией стали павильонные мероприятия в многоуровневом формате с участием почти 200 мэров и городских чиновников, проведенные в палатах городского совета Глазго при организационной поддержке со стороны ООН-Хабитат, а также встреча Генерального секретаря с мэрами и представителями городских сетей.

С. «Дорожная карта» для двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

38. Для достижения целей Парижского соглашения города, на которые приходится примерно три четверти глобальных выбросов углекислого газа и в которых проживают наиболее уязвимые люди и сосредоточены активы, должны играть более активную роль. В 2022 году и в последующий период ООН-Хабитат будет иметь ряд возможностей для активизации деятельности по борьбе с изменением климата на местном уровне:

- a) в целях содействия осуществлению программы исследований, инноваций и действий ООН-Хабитат будет:
 - i) распространять обновленную Глобальную программу исследований и действий в отношении городов и науки об изменении климата в партнерстве с Глобальным пактом мэров по вопросам климата и энергетики;
 - ii) поддерживать глобальный обмен знаниями, исследования и инновации в области деятельности по борьбе с изменением климата на местном уровне и укреплять институционализацию конференции «Инновейтфорситис» и связанных с ней партнерств;
 - iii) укреплять нормативную базу и инструментарий ООН-Хабитат для использования государствами-членами в качестве руководства при решении проблемы изменения климата;
 - iv) расширять масштабы разработки программ в поддержку деятельности по борьбе с изменением климата с уделением особого внимания региональным и глобальным пробелам, определенным в обновленной Глобальной программе исследований и действий, таким как неформальность, голубая и зеленая инфраструктура, а также городское планирование и проектирование. ООН-Хабитат будет делать это в

приоритетных странах и субрегионах, наиболее пострадавших от изменения климата, и в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций;

- b) в целях содействия осуществлению глобальной политики и действий в области изменения климата в городах ООН-Хабитат будет:
- i) работать с МГЭИК и широким кругом заинтересованных сторон в городах над завершением подготовки специального доклада МГЭИК по городам и изменению климата, запланированного для седьмого цикла оценки МГЭИК;
 - ii) распространять обновленную информацию о действиях по борьбе с изменением климата в городах среди государств-членов и городских заинтересованных сторон в поддержку совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного обзору осуществления Новой программы развития городов;
 - iii) обеспечивать весомый охват вопросов, касающихся действий по борьбе с изменением климата в городах, и активное вовлечение в работу соответствующих участников на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, которая состоится в Катовице, Польша, 26-30 июня 2022 года;
 - iv) оказывать поддержку государствам-членам и заинтересованным сторонам в городах в их подготовке к двадцать седьмой сессии путем:
 - a. укрепления городского и местного компонентов определяемых на национальном уровне вкладов в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций;
 - b. оказания поддержки организуемому на конференции павильону городских и многоуровневых действий по борьбе с изменением климата;
 - c. оказания поддержки проведению предусмотренных мероприятий высокого уровня в рамках тематического дня «Города, регионы и антропогенная среда»;
 - d. дальнейшего изучения совместно с Председателем вопроса о проведении совещания министров по вопросам городов до или в ходе двадцать седьмой сессии.

V. Заключение

39. Нормативная и операционная деятельность, изложенная в настоящем докладе, подчеркивает универсальность и применимость экспертного потенциала ООН-Хабитат в области городского развития в плане успехов, достигнутых в конкретных, крайне сложных кризисных условиях, как в случае с Афганистаном, и перед лицом глобальных вызовов в области развития, таких как меры по борьбе с изменением климата в городах. Эта работа вносит вклад в реализацию подпрограмм 3 и 4 стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов.

40. Нормативная работа по показателям городского развития, связанная с механизмом глобального мониторинга состояния городов, подчеркивает важность экспертных знаний, которые ООН-Хабитат предоставляет для глобальных программ в области развития и для своих партнеров в отслеживании хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне. Меры на местном уровне занимают центральное место в планах активизации усилий по достижению целей в области устойчивого развития в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития и в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня».