



联合国

HSP

UN HABITAT 联合国人类住区规划署  
执行局

HSP/EB.2022/8\*

Distr.: General  
11 January 2022

Chinese  
Original: English

联合国人类住区规划署执行局  
2022 年第一次会议  
2022 年 3 月 29 日至 31 日，内罗毕  
临时议程\*\*项目 10  
联合国人类住区规划署联合国人居大会  
第一届会议所通过各项决议和决定的  
执行情况

## 联合国人类住区规划署联合国人居大会第一届会议 所通过各项决议和决定的执行情况

### 执行主任的报告

### 导言

1. 2019 年 5 月 27 日至 31 日在内罗毕举行的联合国人类住区规划署联合国人居大会第一届会议通过了三项决定和五项决议。人居大会在第 1/1 和第 1/2 号决定中通过了其议事规则，并核可了执行局的议事规则。本报告概述第三项决定和五项决议的执行情况，即：

- (a) 关于联合国人类住区规划署 2020–2023 年期间战略计划的第 1/1 号决议；
- (b) 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议；
- (c) 关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议；
- (d) 关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议；
- (e) 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；
- (f) 关于向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排的第 1/3 号决定。

\* 由于技术原因于 2022 年 3 月 8 日重发。

\*\* HSP/EB.2022/1。

## 一、关于联合国人类住区规划署 2020–2023 年期间战略计划的第 1/1 号决议

### A. 成果框架，包括业绩指标和数据收集方法

2. 联合国人类住区规划署（人居署）执行局于 2020 年核准了 2020–2023 年期间战略计划的成果框架，包括简明业绩指标，此后人居署开始制定指标监测指南。该指南为战略计划的每项指标规定了明确的技术定义和进行相应的数据收集以评价进展情况的方法，并将推动在人居署的所有项目、方案和伙伴关系中统一地应用各种方法。监测指南包括元数据，说明数据收集的类型、来源、方式及频率，向谁提供数据以及数据传输应遵守的条件等。

3. 由于要利用有限的资源跟踪成果框架中的 100 多项指标，监测指南优先考虑跟踪和报告关于战略计划的变革领域的某些指标。优先指标能够最有效地反映人居署规范工作的影响及其在每个变革领域对全球发展的贡献。监测指南还侧重于战略计划中规定的跨领域以及社会包容等重点领域的指标。这些指标被视为衡量人居署在其持续投资领域取得的进展的核心指标。它们最能体现人居署的重点工作在过去 20 年作出的贡献，并证明人居署的业务项目、方案、伙伴关系和规范工作所带来的转型变革。鉴于战略计划是滚动计划且各项目随着时间推移而成熟，因此只能采用渐进方式跟踪转型变革。最后，监测指南指出了哪些指标有现成数据或有日常监测预算、人居署及其执行伙伴有能力对哪些指标进行数据收集和分析，以及哪些指标的证据易于核实和观察。

4. 正在从各项目和方案收集关于指标的数据，特别是收集人居署规范性工作的数据；规范性工作即通过政策咨询、制定规范和准则、宣传以及对话来加强机构，这对于帮助各国在城市发展方面取得进展至关重要。对于此类工作，主要证据来源是人居署的战略伙伴，例如地方和国家政府、大学、民间社会、全球实践社区和执行伙伴等。

### B. 扩大影响传播战略

5. 在新的传播主任到位之后，人居署于 2021 年 12 月开始着手制定 2022 年传播行动计划、确定关键传播主题和专题，并制定全组织扩大影响传播战略框架。

### C. 资源调动战略

6. 人居署继续在执行其资源调动战略方面取得进展。2021 年的主要成就包括为核心资金捐款的会员国数目增加；瑞典增加了用于变革领域 3（“加强气候行动和改善城市环境”）的非硬性专用资金；以及德国和瑞士采用非硬性专用模式。在此方面，瑞士将为支持中美洲的复原力和适应活动捐款，而德国的捐款将用于在三个领域提供支助：人居署 2020–2023 年期间战略计划的执行；将《新莱比锡宪章》的原则适用于《新城市议程》的执行，以加强可持续城市发展；加强侧重于国家城市发展政策的目标、形式和执行的多边对话。作为城市投资机制的一部分，基金会和慈善平台承诺设立可行性基金，并有三个基金会商定向该基金捐款。2022 年 4 月，可持续人类住区基金会将在审查《新城市议程》执行情况的联大高级别会议期间正式启动。

## D. 财务计划

7. 执行主任关于 2020–2023 年期间财务计划草案的报告中所载的执行战略计划的财务计划的方法和格式，已由执行局 2021 年第二次会议在其第 2021/6 号决定中核准。

## E. 成果管理制政策

8. 2020 年，为了在人居署所有方案、项目、政策和活动中继续加强执行成果管理制，执行局核准了成果管理制政策。按照成果管理制办法，人居署项目的成功与否将根据所产生的转型来决定。“成果”被认为是发展干预所实现的效果，而“资金效益”将根据某项政策或方案带来的积极变化或影响来确定；此类成果必须是可测量和可观察的。

9. 2021 年，人居署编制了一份成果管理制手册，并为全体工作人员举办了工作人员培训讲习班。新的机构能力不仅用于设计注重成果的项目，而且还用于利用成果框架指标来报告战略计划各项成果的进展情况。项目审查委员会发挥了重要作用，将成果管理制融入项目设计的各个阶段并监测已核准的项目，使人居署能够逐步跟踪指标并汇总和报告成果。

## 二、关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议

10. 继 2020 年 10 月 26 日至 28 日在马德里举行的由人居署和马德里市议会召集的全球专家组会议之后，人居署开发了城市安全监测工具的原型，这是供地方政府使用的一种自我评估工具，涵盖犯罪、社区和治理这三个广泛层面，并可望通过全球更安全城市网络在区域范围内得到采用。根据从各城市收集的数据以及各城市用于评估城市地区安全性的现有数据和指标，一些欧洲城市已经完成了工具的试运行。预计其他区域也将效仿，但需视资金情况而定。

11. 在推动关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的机构间合作方面，人居署正在与联合国其他实体合作制定自愿性实用指导说明，以协助世界各地的主管机构参与执行进程。人居署与裁军事务厅合作编写了关于无枪支区的指导说明，以供列入小武器管制执行工作模块简编。这种模块法将推广到联合国系统的其他实体，以打造加强城市安全方案工具包，该工具包将就地方政策和方案拟订干预向会员国提供业务咨询。

12. 从 2021 年 9 月 21 日国际和平日至 2021 年 10 月 31 日，开展了第二届年度更安全城市 40 天挑战活动。这项挑战通过国家、区域和全球各级的几次在线网络研讨会活动，汇聚了全球更安全城市网络的合作伙伴。这一年度活动可以提高人们对创新做法的认识，以将其运用于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的执行工作。

13. 人居署已从联合国人的安全信托基金获得种子资金，以进一步支持 2022 年的同行审查进程。墨西哥和南非将是试点国家。预计墨西哥和南非将在 2022 年上半年提供合作伙伴供资，以使每个国家的 10 个城市参与同行审查进程。将鼓励会员国为各城市参与联合国全系统更安全城市和人类住区准则执行情况同行审查提供额外的财政支助。

### 三、关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》城市层面的工作的第1/3号决议

14. 旨在落实可持续发展目标和《新城市议程》的能力建设战略（HSP/EB.2020/13/Add.1），连同2021–2024年期间执行计划已载入一份会议室文件，提交给执行局2020年第二次会议。执行计划的增订版已提交执行局的2021年第二次会议，其中确定了2022年的优先事项（HSP/EB.2021/17）。

15. 在监测《2030年可持续发展议程》和《新城市议程》执行进展的能力建设方面，2021年1月出版的《新城市议程图解》手册是联合国网站上下载次数最多的出版物之一，到2021年底下载量超过2万次。在区域伙伴的支持下，已将该手册和新城市议程“速成课程”（自定进度的在线课程）翻译成阿拉伯文和西班牙文，以扩大外联范围。中文、法文和俄文的翻译工作也已开始。共有2 082名学员参加了英文和西班牙文在线课程，颁发了387份结业证书。

16. 在能力建设和学习方面的创新和数字化转型的背景下，人居署制定了利用数字工具开展能力建设的指南。该指南确定了利用数字技术和创新进行学习以及改进其在人居署能力发展工作中的应用的机会。

17. 人居署还开发了其首个在线学习平台和学习管理系统“人居署学习”，在该平台上首先开发了《新城市议程》速成课程。到2021年12月，已有来自181个国家的用户浏览了“人居署学习”页面，这显示了其扩大外联和传播学习产品的潜力。

18. 人居署现在提供多样的在线课程，例如关于监测城市可持续发展目标的各项指标的系列课程，其中包括：“学习如何衡量可持续发展目标指标11.1.1: 适足住房和贫民窟改造”、“学习如何衡量可持续发展目标指标11.2.1: 可使用公共交通”、“学习如何衡量可持续发展目标指标11.3.1: 土地使用率”、“学习如何衡量可持续发展目标指标11.3.2: 公民参与城市规划和管理”，以及“学习如何衡量可持续发展目标指标1.4.2: 保障土地保有权”。

19. 在“智慧减废城市”方案下，人居署还开发了内容广泛的课程“从数据到有形影响：到2030年实现废物领域的可持续发展目标”，目前正在将该课程翻译成多种语言，并为工作人员启动了关于环境和社会保障系统3.0版的内部基础培训课程。关于数据、住房和气候变化等专题的更多课程正在编写中。

20. 除了正在开发的新学习资源外，人居署制作的现有数字学习工具也正在迁入“人居署学习”平台。

21. 继续通过具体项目并通过“人居署大学网络”倡议的协调，与大学和培训机构进行协作。现已开始编制一份现有学术机构伙伴关系清单以及关于与大学开展创新协作的良好做法和潜力的战略分析，这项工作可望加强整个组织内以及世界城市论坛第十一届会议期间的协作和参与。

22. 在能力建设工具方面，人居署于2021年推出了几项实用的全球工具：

(a) 与催化行动组织（Catalytic Action）、伦敦大学学院发展规划系及联合国儿童基金会合作开发的《DeCID手册：与受流离失所影响的儿童共同设计建成环境干预》是与流离失所社区在建成环境领域进行合作的从业者指南。该手册强调了共同设计方法可以如何提升为流离失所社区建造的社会基础设施；

(b) “她的城市” (Her City) 数字平台为提高公共空间设计和城市规划中的性别平等提供了一系列工具。它包含九个结构单元，构成从女童的角度共同规划城市的数字指南（包括通过 Minecraft 等可视化服务）；

(c) “我们的城市规划：城市规划的渐进式和参与式工具箱”支持中小城市的地方政府和城市行为体利用分步方法实施和定制包容性城市规划进程；

(d) 在 2021 年全球智慧城市大会上，人居署发布了一系列备选战略指导方针，说明政府和地方官员如何开发更具包容性、可持续性和更好地关注居民需求的智慧城市。

23. 在支持区域英才中心方面，人居署继续支持瓦加杜古大学和达喀尔大学为八个西非经济货币联盟国家（即贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥）建立一个由世界银行资助的住房问题英才中心。

24. 在 2021 年继续与韩国江原道国际城市培训中心协作，举办了五次在线培训讲习班，来自所有区域的 13 个国家的 250 多人参加了讲习班，他们代表城市政府、地方大学、非政府组织和私营部门。2021 年讲习班的重点是冠状病毒病（COVID-19）疫情后背景下的气候变化与复原力、可持续出行以及经济和社会的健康复苏。

#### **四、关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议**

25. 根据第 1/4 号决议的要求（将性别平等和增强妇女权能纳入人居署所有关键重点领域的规范工作和业务方案的主流，并制定政策和方案，以支持实现性别平等和增强妇女权能的努力），项目审查委员会进行了持续的项目审查，以确保在所有人居署方案和项目中考虑到性别平等和其他社会包容因素。2021 年 7 月至 12 月期间，审查了 40 份项目文件和 18 份概念说明，从而使社会包容问题得到了显著改善。

26. 由于人权和社会包容股大力参与了环境和社会保障系统的更新工作，战略计划的社会包容和跨领域主题领域现在作为“保障手段”在系统中占据了重要地位。

27. 作为消除性别暴力 16 天运动的一部分，人居署于 2021 年 11 月 30 日组织了一次虚拟活动，人居署的合作伙伴，包括地方政府、基层妇女组织和民间社会的代表参加了活动。该会议的成果包括参与各城市针对其政策框架中的交叉性方法进行的同行评审和文件编写，以及由性别问题咨询小组成员评估人居署将性别观点纳入主流的进展情况。

28. 在 2021 年对性别问题咨询小组的职权范围进行了修订，并选出了新主席。2022 年 1 月，人居署将发出咨询小组新成员的征求意向书。

29. 最近对《人居署城市发展和人类住区中的性别平等和增强妇女权能政策和计划（2014–2019）》进行了修订，增订版将于 2022 年初提交高级管理人员核可。增订后的《政策和计划》将按照 2020–2023 年期间战略计划来指导人居署处理性别相关问题，并将确保人居署的所有业务均反映和推进关于性别方面的包容、不歧视和平等的全球共识。

30. 对人居署 2014–2019 年期间性别平等和增强妇女权能方面工作的评价已经完成。人居署已对评价结果作出回应，并将落实各项建议，以支持在本组织内实现性别平等和包容。

31. 根据《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，人居署将提交 2021 年性别观点主流化进展报告。该报告将全面介绍人居署在 2021 年开展的与性别平等和增强妇女权能相关的活动。

## 五、关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议

32. 2021 年 7 月至 12 月，人居署在喀麦隆、几内亚、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国举办了讲习班，以增进 220 名专家在收集、分析和报告关于城乡联系的数据方面的知识。此外，还举办了论证讲习班，以分享联合国发展账户项目“不让任何一个地方掉队：加强非洲城乡联系”的成果。2021 年 11 月 19 日和 20 日，作为安达卢西亚资助的“通过国家和国家以下各级的城市政策支持有效落实新城市议程”项目的一部分，在刚果民主共和国举办了一次讲习班。

33. 人居署与合作伙伴协作，为 2021 年 7 月 26 日至 28 日的粮食体系峰会前会晤以及 2021 年 9 月 23 日在纽约举行的峰会本身的相关活动作出了贡献。人居署和经济合作与发展组织支持二十国集团在意大利担任主席国期间启动一个区域开发平台，并致力于在地方一级实现可持续发展目标。在 2021 年 10 月 11 日至 14 日在线举行的世界粮食安全委员会第四十九届会议上，人居署与联合国粮食及农业组织（粮农组织）、世界城市和地方政府联合组织等机构共同组织了一场关于城市和领土治理对包容型和可持续粮食体系转型的作用的会外活动。2021 年 10 月 19 日和 20 日，人居署与中国松阳县共同举办了第二届城乡联系国际论坛。该论坛有来自 19 个国家的 200 多名与会者参加，强调了加强城乡联系利益攸关方之间的沟通、深化伙伴关系和推广“启发性”做法的益处，特别是对于建立“不让任何一个人和任何一个地方掉队”的公平卫生系统的益处。

34. 在伙伴关系和宣传方面，人居署启动了与内罗毕大学的协作，评估冠状病毒病对五个非洲国家，即喀麦隆、肯尼亚、尼日利亚（尼日尔州）、塞内加尔和津巴布韦的城乡连续体中人员和食物空间流动的影响。迄今的活动包括研究、能力建设和设计非洲的第一个城乡联系英才中心，该中心将成为开发和传播知识、专长、工具、创新和最佳实践的平台。

35. 在资源方面，自 2021 年 7 月起，人居署发布并传播了第三期“城乡联系通讯”、题为“城乡联系与冠状病毒病：危机应对和复苏的经验教训”的综合报告以及各种国别讲习班报告。2021 年 12 月，人居署开始征集个案研究，用于编写将于 2022 年 3 月出版的第三版“城乡联系方面的启发性做法简编”。其他即将发布的技术材料包括一份关于通过“智能”（具体、可衡量、可实现、相关和有时限）办法加强城乡联系的工作文件、城乡联系工具包和学习手册、关于城乡连续体中可持续粮食体系和营养的专题指南（与粮农组织协作）、国家项目报告以及第四期“城乡联系通讯”。

## 六、关于向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排的 第 1/3 号决定

36. 2021 年 10 月，人居署动员会员国、联合国实体、主要团体和其他利益攸关方庆祝“城市十月”，为此在世界各地组织了 520 场活动。活动月的开端是 10 月 4 日主题为“为无碳世界加速城市行动”的 2021 年世界人居日，当天举行了约 55 场活动，地点包括柬埔寨、加纳、肯尼亚、墨西哥、尼泊尔、秘鲁、菲律宾、大韩民国、索马里兰、西班牙和美利坚合众国。

37. 2021 年 7 月至 12 月期间，人居署利用利益攸关方咨询小组，每月与利益攸关方举行协商会议，以征求针对以下方面的建议和支持：加强利益攸关方对资源调动的五个领域的参与；监测和报告各项全球承诺；开发知识产品，例如《2022 年世界城市报告》；方案设计和实施；通过世界城市论坛第十一届会议等活动开展宣传。

38. 2021 年 12 月，人居署建立了一个在线门户网站，展示关于其伙伴关系的信息，包括执行伙伴、签署的协定以及各区域内的合作伙伴。该平台旨在提高透明度，加强人居署与其合作伙伴之间的互动，以及认可合作伙伴为实现《2030 年议程》的城市层面作出的贡献。

39. 在将于 2022 年 6 月 26 日至 30 日在波兰卡托维兹举行的世界城市论坛第十一届会议之前，人居署向 8 000 多个合作伙伴分发了会议的背景文件草案，以供审查和评论。

40. 在执行局 2021 年第二次会议上，瑞士常驻人居署副代表当选为制定利益攸关方参与政策特设工作组主席。特设工作组正在审查会员国先前对该政策的审议情况和目前的政策草案。