



联合国人类住区规划署常驻代表委员会  
第一次不限成员名额会议/高级别中期审查  
2021年6月29日至7月1日，内罗毕

## 联合国人类住区规划署常驻代表委员会第一次不限成员 名额会议：高级别中期审查

### 主席总结

#### 一、 引言

1. 联合国人类住区规划署（人居署）常驻代表委员会于2021年6月29日至7月1日举行了自2018年12月联大第73/239号决议授权的人居署新治理架构实施以来的第一次旨在进行高级别中期审查的不限成员名额会议。300多名与会者参加了会议，其中包括联合国大会主席、联合国人居大会主席，以及各会员国的部长、大使和其他代表。大多数与会者在线出席了会议，一些主席团成员和区域组主席在人居署总部现场出席了会议。

2. 本主席总结载列委员会旨在进行高级别中期审查的会议的议事记录。该总结是对分别载于HSP/OECPR.2021/7号和HSP/OECPR.2021/8号文件的会议报告和会议成果的补充。

#### 二、 议程项目 1

##### 会议开幕

3. 在2021年6月29日星期二的委员会第一次全体会议上，委员会主席、厄立特里亚常驻人居署代表 Beyene Russom 先生宣布召开委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议；他欢迎与会者和代表参加会议，并邀请高级别官员致开幕词。

##### A. 开幕词

4. 联合国内罗毕办事处总干事扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士在开幕词中对肯尼亚政府将冠状病毒病（COVID-19）疫苗接种计划扩展到肯尼亚的联合国社区表示感谢，并感谢肯尼亚政府为联合国在内罗毕建造新的2019冠状病毒病医院设施提供的支持。她强调了人居署的任务在疫情期间的重要性，并指出城市处在抗击2019冠状病毒病的前线。

5. 人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫女士在开幕词中回顾了 2019 冠状病毒病大流行在全世界、特别是在城市地区的影响。她指出，人居署的任务比以往任何时候都更重要，强调需要帮助城市和社区重建得更好、更绿色和更公平。她重申支持联合国人类住区规划署的 2020-2023 年期间战略计划，并对主席团筹备高级别中期审查的工作表示赞赏。

6. 联合国大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔先生在开幕词中感谢执行主任邀请其出席委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议，并向肯尼亚共和国对他的款待以及担任联合国内罗毕办事处的东道国表示感谢。他赞扬人居署为支持城市应对大流行病而付出的努力，强调基于土地的收入在资助绿色复苏方面的重要性，并敦促会员国为人居署的 2020-2023 年期间战略计划提供资金。他强调了地方政府为实现可持续发展目标而采取行动的重要性，并呼吁全球领导人提高对可持续城市化的重要意义的认识，尤其要重视绿化城市。消除数字鸿沟和投资可持续基础设施对实现目标也很重要。将于 2022 年联大第七十六届会议期间召开的关于《新城市议程》执行情况的高级别会议将是具有分水岭意义的时刻，国际社会将借此重申对可持续城市化的承诺。他鼓励代表们参加由各区域经济委员会在高级别会议召开前的几个月主办的可持续发展区域论坛。

7. 联合国人居大会主席玛尔塔·德尔加多女士在视频致辞中说，高级别中期审查提供了独特的机会，可以反思人居署工作取得的进展，以及针对实地的新现实情况可能作出的调整。她强调了多边主义对于抗击 2019 冠状病毒病的重要性，强调指出需要加强对人居署的规范和业务工作的支持。她祝贺人居署在关于冠状病毒病大流行的全球辩论中发挥主导作用并指导各城市采取恢复对策，对此她还指出，恢复对策应当是区域性的，但也要适应地方条件。

8. 代表肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生致辞的肯尼亚土地和实体规划部内阁秘书 Farida Karoney 女士说，总统欢迎委员会的第一次高级别中期审查，认为这是人居署治理取得变革性进展的标志。会议提供了机会，可以查找差距并为人居署 2020-2023 年期间战略计划的第二阶段执行工作提供指导意见。她指出，肯尼亚一直通过核心捐款支持人居署，呼吁会员国提供非专用资金，又呼吁秘书长增加人居署的经常预算。她指出，肯尼亚提交了关于《新城市议程》执行情况的第一份自愿性四年期报告，并鼓励其他会员国效仿。她欢迎计划举行的关于城市与大流行病的对话，这是会议议程的重要组成部分。她尤其表示注意到关于 2019 年 5 月人居大会第一届会议通过的人居大会第 1/2 号决议（关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则）执行进展的报告，并承认解决城市犯罪问题的重要性。内阁秘书代表肯尼亚总统正式宣布常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议开幕。

## **B. 组织事项**

9. 主席向与会者简要介绍了主席团为筹备会议而开展的工作，并介绍了工作安排。

## **C. 通过常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议的议程和工作计划**

10. 会议通过了常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议的议程（HSP/OECPR.2021/1 号文件）和工作计划。

## D. 区域和政治团体的开幕发言

### 1. 77 国集团和中国

11. 马拉维常驻代表 Agrina Mussa 女士代表 77 国集团和中国发言说，该集团注意到会议的拟议成果。她指出，人居署的三个理事机构有明确界定的任务，并说委员会在人居署的治理和运作以及提高其成效以实现可持续人类住区、城市化和农村发展方面发挥重要作用。委员会需要及时了解人居署发生的所有事态发展，以有效和高效地履行其监督任务。她对任何减少或淡化委员会作用的企图表示关切，并表示该集团反对任何可能削弱高级别中期审查结果的性质和范围的行动。她赞扬秘书处执行《新城市议程》方面取得的进展，并提请注意有必要支持发展中国家，特别是处于冲突后背景下的国家。在这方面，人居署的能力建设和资源调动战略非常重要。鉴于人居署的财务状况，资源调动尤其重要。她赞扬执行主任及其领导的工作人员高效地组织会议。

### 2. 欧洲联盟

12. Katrin Hagemann 女士代表欧洲联盟、其成员国、塞尔维亚和乌克兰发言；她指出了继续执行《新城市议程》的重要性，并概述了欧洲联盟正在采取的相关行动。她指出在农村地区克服挑战和把握机遇的重要性，这对城市地区的发展至关重要。她强调了《新莱比锡宪章》，这一框架为旨在提高城市生活质量的地方办法和多级治理设定了原则。欧洲联盟与各个伙伴国家和城市开展发展合作，包括支持城市间伙伴关系。欧洲联盟致力于通过自愿地方审查，支持在地方一级监测可持续发展目标的实现情况。

### 3. 非洲国家组

13. 南苏丹常驻代表 Chol Ajongo 先生代表非洲国家组发言，他对高级别与会者出席会议表示特别赞赏。虽然该国家组支持在大流行期间以创新方式开展工作，但考虑到虚拟谈判有可能破坏平等参与的原则，会议成果草案最好由委员会现场通过。在商定目前的治理架构时，该国家组强调，它设想建立一个平台，供所有会员国进行审议并作出加强人居署的决定。该国家组特别关注资源调动战略的实施，并敦促会员国继续提供非专用自愿捐款，以避免人居署成为一个以项目为基础的组织。他表示注意到执行主任关于人居大会第一届会议通过的各项决议和决定的执行情况的进展报告，特别是考虑到其中两项决议是由非洲国家组提出的，即关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议和关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议。

### 4. 拉丁美洲和加勒比国家组

14. 阿根廷常驻人居署副代表 Sebastian Nicolino 先生代表拉丁美洲和加勒比国家组发言说，该国家组重视委员会的会议。由于 2019 冠状病毒病大流行，需要审查和重新设计工作计划，因此列入一个关于疫情的议程项目恰逢其时。他回顾了联大第 75/224 号决议，其中鼓励会员国提供自愿捐款以保证财政资源的可持续性和可预测性，并说，该国家组意识到人居署资金有限，呼吁会员国提供自愿财政捐助。

### 5. 西欧和其他国家组

15. 大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻人居署副代表 Asif Choudhury 先生代表

西欧和其他国家组发言；他重申该国家组对人居署任务的支持，并赞扬大家努力使人居署与联合国的总体规划周期保持一致，并为共同国家分析作出贡献。他鼓励人居署确保今后在委员会对战略计划进行高级别中期审查之前进行一次外部审查，并表示最好进行一次初步中期审查。关于设想在 2022 年进行的战略计划执行情况的外部评价，他要求及时与执行局分享评价结果。该国家组欢迎对人居署在广大联合国系统内的作用进行反思。中期审查下的某些议程项目更适合执行局会议。他要求在中期审查期间为会员国之间的实质性对话预留足够的时间。

## E. 国家开幕发言

16. 阿曼代表重申阿曼支持执行《新城市议程》，并表示阿曼政府已经制定了与《议程》有关的倡议和政策。

17. 土耳其代表强调了人居署任务的重要性，并概述了该国为提供安全和充足的住房而付出的努力，表示土耳其愿意与面临类似问题的其他国家分享其专长和知识。他回顾了人居署执行主任最近对土耳其的访问，以及土耳其第一夫人 Ermine Erdogan 女士被提名为智慧减废城市全球方案的倡导者。

18. 埃及代表说，埃及赞同 77 国集团和中国以及非洲国家组的发言。他强调需要充分尊重人居署三个治理机构的作用，并赞扬人居署的工作，特别是在 2019 冠状病毒病大流行期间的工作。埃及已缴纳了 2020 年的自愿捐款，并敦促其他会员国捐款。他感谢设在开罗的人居署阿拉伯国家区域办事处在埃及和其他阿拉伯国家开展的工作，并提醒代表们，卢克索市将于 2021 年 10 月 31 日主办世界城市日活动。

19. 意大利代表说，意大利赞同西欧和其他国家组的发言，该国政府最近审议了 2021 年对人居署的捐款。二十国集团外长和发展部长此时正在意大利举行会议，会上也将讨论为地方发展提供资金的问题。意大利指出，佛罗伦萨市最近提交了其自愿地方审查，这是该国致力于实现可持续发展目标的证明。

20. 瑞士代表指出，会员国支持人居署在总部和外地的转型变革。他建议，今后应在委员会高级别中期审查之前对战略计划进行外部审查。自人居署 2020-2023 年期间战略计划获得批准以来，瑞士为不同的项目提供了支助，捐款额达 2 000 万美元。该代表强调了人居署在可持续城市发展政策领域仍待发掘的潜力，并欢迎设立城市未来问题工作队。瑞士表示相信，中期审查为人居署提供了在进一步筹资方面重新获得会员国信任的机会。人居署应重新评估其次级方案，以与可用资金保持一致。希望各方向执行局提出更有针对性的工作方案。

21. 美利坚合众国代表说，美国赞同英国代表西欧和其他国家组所作的发言。会员国没有充分参与委员会会议的筹备工作令人关切。他要求今后以透明和协商的方式筹备委员会会议。执行局会议本可以成为就筹备委员会的高级别中期审查进行协商的渠道。中期审查应评估本组织在人居大会各项决定的指导下实施其工作方案方面，以及在执行 2020-2023 年期间战略计划方面是否成功。与会代表应鉴于方案和预算短缺情况，就前进方向为执行主任和秘书处提供指导。

22. 以下是在 2021 年 6 月 30 日星期三的第三次全体会议上发表的国家发言。

23. 博茨瓦纳代表说，博茨瓦纳赞同 77 国集团和中国以及非洲国家组的发言。他赞扬执行主任及其团队在执行人居署 2020-2023 年期间战略计划方面取得的

进展。他回顾了 2020 年 12 月与人居署签署的谅解备忘录，并表示该国感谢人居署非洲区域办事处提供的支持。博茨瓦纳承诺在 2021 年 7 月底之前提交一份关于《新城市议程》执行情况的中期报告。

24. 马拉维代表说，马拉维赞同 77 国集团和中国以及非洲国家组的发言。他赞扬人居署在执行人居大会第一届会议通过的各项决议方面取得的进展，并说马拉维已提交了关于《新城市议程》执行情况的报告。马拉维承诺维持其非专用捐款。马拉维实施了与绿色城市、气候问题应对能力以及贫民窟改造相关的项目。他对于将本次高级别中期审查称为混合会议表示保留，并要求将会议重新界定为“在线”或“虚拟”会议。在线或虚拟会议形式可能不是会员国有效且平等参与谈判的最佳方式。

25. 哥伦比亚代表表示，即使会议是在线举行的，也应就会议的实质性成果进行磋商。

26. 哥斯达黎加代表表示支持哥伦比亚的发言，并表示愿意继续讨论，无论会议形式如何。

27. 瑞士代表对哥伦比亚和哥斯达黎加的立场表示支持，并对在线参加会议的代表团的参与表示赞赏。

28. 阿尔及利亚代表赞同非洲国家组以及 77 国集团和中国的发言，并表示支持人居署的活动。他赞同马拉维关于会议形式的发言，但同时承认虚拟形式提供了灵活性，使会员国能够在当前情况下参加会议。他对以在线形式进行磋商的质量表示关切，并要求将这些关切记录在案。

29. 南苏丹代表（也代表非洲国家组发言）同意阿尔及利亚和马拉维关于虚拟谈判的发言，并重申了非洲国家组关于在线会议的立场，强调一些会员国由于技术限制而面临连线方面的挑战。

30. 埃及代表说，埃及赞同非洲国家组、77 国集团和中国、阿尔及利亚、马拉维和南苏丹的发言。他强调了进行在线谈判所固有的困难和挑战，并表示当有可能再次召开现场会议时，应停止使用混合形式。

31. 津巴布韦代表说，津巴布韦赞同非洲国家组、阿尔及利亚、埃及和马拉维的发言，强调就实质性问题进行虚拟谈判可能使面临连线挑战的国家处于不利地位。

32. 主席表示注意到代表们对会议形式提出的关切，并要求会员国在目前的情况下保持灵活性，以便能够举行在线协商。没有人反对主席的提议。

33. 开幕词、区域发言和一些国家发言可在线查阅：<https://unhabitat.org/High-level-mid-term-review-meeting-of-the-Committee-of-Permanent-Representatives-to-UN-Habitat>（点击“发言”图标）。

### 三、 议程项目 2

#### 人居署 2020–2023 年期间战略计划执行情况的中期审查

##### A. 人居署的专题介绍

34. 执行主任概述了人居署 2020-2023 年期间战略计划最初两年执行工作取得的成果，强调战略计划的综合执行受到四个变革领域的资金不均衡以及持续缺

乏核心资金的制约。因此，人居署作为人类住区问题规范工作的全球牵头机构，履行其任务的能力受到了损害。考虑到2019冠状病毒病大流行带来的挑战，执行主任提议重新调整战略计划。

## 1. 人居署 2020-2023 年期间战略计划在 2020 年和 2021 年的执行情况：背景和主要成果

35. 秘书处代表概述了人居署 2020-2023 年期间战略计划的最初两年执行工作取得的成果，该计划于 2018 年获得常驻代表委员会核可，并于 2019 年得到人居大会第一届会议核准。该计划以基于权利的方法以及不让任何人和任何地方掉队的承诺为基础，强调必须通过综合办法来交付成果和产生影响，以支持实现可持续发展目标（特别是可持续发展目标 11）和执行《新城市议程》。机构改革，例如改组人居署的组织结构并确认人居署的催化作用、加强战略伙伴关系、建立新的区域架构，对于发挥影响力至关重要。2020 年的战略计划年度报告按照国家、区域和全球各级的 2020 年指标目标进行衡量，提供了已规划的各项成果的最新进展情况。

## 2. 执行人居署 2020-2023 年期间战略计划的综合办法

36. 综合办法旨在最大限度地发挥执行战略计划和实现全球城市发展议程的影响，其中包括四个变革领域和五个旗舰方案。变革领域以相互关联的方式实施，以优化资源和成果，而五个跨领域的全球旗舰方案整合了人居署的规范和业务工作，以带来城市和人类住区的转型变革。

37. 尽管由于资金不足，旗舰方案没有取得预期的进展，但仍有潜力通过强有力的综合办法来推动多层面和可持续的变革。对 2021 年核准项目的分析显示，项目组合中的综合程度很高。分析还显示，全球规范工作和业务工作之间不够平衡，部分原因是资金不均衡。正在寻求进一步加强项目组合的综合程度的机会，包括平衡规范和业务工作所带来的机会。

## 3. 财务状况及其对执行工作的影响

38. 就人居署的财务状况而言，已调集了 1.937 亿美元，占预计收入的 76.6%。经常预算拨款保持不变，但专用捐款大幅增加了 49.7%。用于核心活动的非专用捐款较少，仅占 2021 年 490 万美元年度目标收入的 26%。已继续努力增加核心捐款，并实施了紧缩措施，以确保核心支出不超过收入预测和实收数额。

39. 就按变革领域分列的财务绩效而言，资金方面的重大差异影响了战略计划的均衡执行。虽然变革领域 1 “空间不平等和贫困现象”和变革领域 4 “预防和应对城市危机”的实收数额基本实现了筹资目标，但变革领域 3 “加强气候行动和改善城市环境”的收入相对较低，而变革领域 2 “加强城市和区域的共同繁荣”的收入极少。

40. 资金不足影响了人员配置，降低了本组织在各级充分交付成果和满足需求的能力。

## 4. 重新调整战略计划的提案

41. 尽管遇到挑战，但 2020-2023 年期间的战略计划仍然切合实际、充满活力并符合目的。不过，必须重新调整工作领域，以重新平衡投资，更好地应对当

前和未来的需求。提出了以下三个视角，供会员国审议战略计划的重新调整时参考：

- (a) 应对城市中新的脆弱性和风险；
- (b) 使城市在功能和形态上做好准备，以应对潜在风险和危害，并在复原力和气候变化等方面适应未来情况；
- (c) 为城市的长期社会经济复苏创造条件。

## 5. 进一步支持和发展的潜在领域

42. 已经确定了支持执行截止于 2023 年的战略计划的关键发展领域，包括加强数据系统以提高分析能力、发展金融系统以更好地支持城市设施投资，以及实现资金多元化。2020-2023 年期间战略计划的重新调整可望为绿色和公正的长期社会经济复苏创造有利环境，这就需要为各种项目组合和优先事项提供不同的灵活额外资金。

43. 提出了以下成果供会员国审议，作为对计划的中期审查的一部分：

- (a) 审查战略计划的作用，即它是否仍是一份切合实际和有价值的文件，提供从疫情中复苏的框架和实现可持续发展目标的路线图；
- (b) 侧重于新的脆弱性、复原力和可持续复苏的三个视角，为决策提供依据，并使执行局了解需要对战略计划及其执行情况进行哪些审查；
- (c) 考虑是否需要筹措额外的专用和灵活资金，以支持实施常驻代表委员会确定的优先领域内的工作；
- (d) 支持通过各种举措来进一步加强综合办法，以执行战略计划并落实进展监测制度。

## B. 讨论

44. 马来西亚代表说，马来西亚支持人居署努力制定创新办法，以使资金多样化，并发展人人共享的城市。该国组织了马来西亚城市论坛，并正在完成自愿地方审查。

45. 哥斯达黎加代表对高效的会议规划表示赞赏。他鼓励人居署加强战略计划的四大支柱，并表示支持在旗舰方案中采用创新和综合办法。他还鼓励人居署加强区域一级的方案拟订，并认可在拉丁美洲区域开展的包容和广泛的工作。

46. 塞尔维亚代表认可人居署确定其可以增添价值的领域，并表示希望更详细地了解针对不平等和气候变化这两个专题领域的具体措施。他重申了塞尔维亚提出的在贝尔格莱德开设国家办事处的建议。他对本次会议的出席率不高表示关切。

47. 阿根廷代表说，阿根廷正在努力落实政府行动，以创造更美好、更可持续的未来，使人人享有平等权利并获得城市所能提供的惠益和机会，而国际社会应重新考虑城市系统和城市空间的物理形态，以此作为实现这一共同目标的手段。需要通过国家城市政策、立法和条例来规范城市地区的规划、建设、开发、管理和改造，以促进发展和提高生活质量。可持续、综合性和包容性发展需要在国家、省和地方区域规划战略之间实现协调和体制衔接。

48. 巴西代表欢迎通过拟议的三个视角重新调整人居署的战略计划。他说，巴西赞同塞尔维亚关于需要高级别代表出席本次会议的发言。他重申了巴西对人居署和委员会的大力支持，并回顾了人居署在全球南方发挥的关键作用。
49. 津巴布韦代表说，津巴布韦赞同非洲国家组以及 77 国集团和中国的发言，并呼吁加强对人居署的财政支持，以确保人居署出现在需要它的地方。她要求人居署确保人员配置的地域平衡。
50. 瑞士代表对秘书处的专题介绍表示赞赏，并强调在委员会会议期间需要更多时间专门用于实质性讨论。瑞士也认为战略计划是稳健的，并支持将“三个视角”作为指导工作方案的有用工具，但他要求人居署澄清侧重于“城市中新的脆弱性和风险”的视角。他建议在编制下一份 2022 年工作方案时采用三个视角方法，并在执行局下届会议上详细介绍该方法。
51. 肯尼亚代表说，肯尼亚赞同非洲国家组以及 77 国集团和中国的发言，并支持人居署的战略计划，认为这是向实现可持续发展目标迈进的宝贵且切合实际的路线图。她认可资源调动战略的成功，体现在捐助方数量增加，并敦促人居署继续寻求其他资金来源。她对于紧缩措施造成工作人员职位冻结表示关切。
52. 哥伦比亚代表说，哥伦比亚认识到人居署任务的重要性，促请人居署进一步将其工作转化为政策，并改善南南合作。
53. 德国代表说，德国赞同西欧和其他国家组以及欧洲联盟的发言。她请人居署在今后全面描绘执行情况、成功和差距，以吸取经验教训，并反映资源限制对战略计划执行工作的影响，从而探讨如何在下一个两年改善这种情况。高级别中期审查可以与战略计划的独立外部中期审查（要到 2022 年才进行）的筹备工作保持一致。委员会应利用吸取的经验教训来规划下一周期的委员会会议。
54. 埃及代表强调，必须着重指出在执行战略计划方面取得的进展，并需要突出成功案例和最佳做法。他表示希望人居署来年的财务状况有所改善，以确保人居大会于 2019 年 5 月通过的战略计划得到全面执行，并呼吁克服人居署面临的挑战，使该计划得到全面执行。
55. 执行主任感谢代表们的发言和指导意见，他说，人居署认识到与会员国的伙伴关系（通过共同国家分析）对于在地方落实可持续发展目标的作用。她重申，战略计划仍切合实际，并表示该计划是利用综合办法编制的，在处理可持续城市化问题时应继续推广该计划。她在回答一个问题时说，虽然脆弱性不是新事物，但它们的呈现方式是新的，并且脆弱性的叠加在城市中形成了热点。拟议的“三个视角”方法将用于调整规范和方案支助，这意味着提供有针对性的支助以缓解各种急迫的挑战，并应对脆弱性的根本原因。

## C. 结论

### 56. 常驻代表委员会：

(a) 表示注意到执行主任关于联合国人类住区规划署 2020-2023 年期间战略计划执行情况的中期审查的报告（HSP/OECPR.2021/2）、秘书处关于联合国人类住区规划署 2020-2023 年期间战略计划执行情况的 2020 年年度进展报告摘要的说明（HSP/OECPR.2021/INF/2），以及关于人居署 2020-2023 年期间战略计划执行情况的 2020 年年度进展报告；

(b) 表示注意到执行主任关于人居署 2020-2023 年期间战略计划执行情况的中期审查的情况通报；

(c) 通过载于 HSP/OECPR.2021/8 号文件的第 2021/2 号建议，针对的是关于联合国人类住区规划署 2020-2023 年期间战略计划的第 1/1 号决议的执行情况。

## 四、 议程项目 3

### 《新城市议程》的执行进展情况

57. 在 2021 年 6 月 29 日星期二下午举行的第二次全体会议上，委员会审议了题为“《新城市议程》的执行进展情况”的议程项目 3。

#### A. 人居署的专题介绍

58. 执行主任向委员会简要介绍了分项目 3 (a)，即执行主任就秘书长关于《新城市议程》执行进展的四年期报告编写的最新情况提供的报告（HSP/OECPR.2021/3），分项目 3 (b)，即执行主任关于人居大会第一届会议通过的部长级宣言执行情况的报告（HSP/OECPR.2021/INF/3）和联合国人居大会第一届会议部长级宣言（HSP/HA.1/HLS.1）。作为讨论分项目 3 (c) 的背景文件，执行主任提请注意联大关于落实联合国人类住区会议及联合国住房和城市可持续发展大会的成果与加强联合国人类住区规划署的第 75/224 号决议。她指出，秘书长要求每四年提交一份关于《新城市议程》执行情况的报告，并强调了全面和包容型报告机制的重要性。

#### 1. 秘书长关于《新城市议程》执行进展的四年期报告的编写工作

59. 秘书处代表回顾说，秘书长关于《新城市议程》执行进展的第一份报告于 2018 年编写，同年经由经济及社会理事会提交给联大。尽管自第一份报告于 2018 年发布以来出现了意想不到的挑战和机遇，但落实该报告的主要建议的行动稳步推进，这些建议侧重于建立渐进和包容型报告制度，并加强联合国全系统监测和报告工作的协调机制。人居署制定了若干机制，以跟踪、报告和加强对《新城市议程》的审查，并鼓励会员国提交国家报告，为第二份四年期报告做准备。

60. 执行主任重申人居署致力于执行《新城市议程》，并强调了其普遍性，以及会员国对可持续城市发展问题的承诺。《新城市议程》是应对与关于城市和人类住区的可持续发展目标 11 相关的主要挑战的加速器，并在落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》方面发挥作用。

61. 将通过多层次的综合办法来执行《新城市议程》，该办法将纳入所有会员国、各级政府以及其他利益攸关方和合作伙伴的贡献。已经将《新城市议程》与人居署 2020-2023 年期间战略计划及其执行联系起来。

62. 《新城市议程》采取以人为本的参与式办法，人居署制定的报告准则强调了地方政府在后续落实会员国承诺方面的重要性。

63. 关于《新城市议程》执行进展的第一份四年期报告介绍了与超过 23 个联合国实体、5 个区域委员会和 30 个合作伙伴协作开展的工作，这些工作还促使超过 12 个联合国实体通过了执行《新城市议程》的战略。一项关键建议是利用参与型数据打造一个方便用户的报告平台。

64. 定于 2022 年提交的第二份四年期报告的编写工作已经开始，在这方面，各会员国、区域和次区域各方、主要团体和其他利益攸关方可以作出重要贡献。已制定了若干报告机制，包括一个监测进程，其借鉴了《2030 年议程》中的指标和数据、会员国提交的报告、国家城市数据及分类数据集。

65. 按照第一份四年期报告的建议，人居署制定了“城市议程平台”、“城市指标方案”和“新城市议程全球监测框架”，以便与其他发展议程的报告工作协调统一。

66. 人居署敦促会员国加强对数据监测、收集和分析体系的支持，并在国家以下各级和地方一级制定包容性措施，作为执行《新城市议程》的催化剂。应当向城市议程平台提交自愿性的国家和国家以下各级报告，包括由地方当局和其他利益攸关方编写的补充报告。

67. 四年期报告的编写工作遇到一些障碍。迄今只有 14 个会员国提交了报告，16 个会员国目前正在起草报告。总体而言，许多国家执行《新城市议程》的体制、政策和财政能力较低。人居署随时准备支持需要进一步指导的会员国。及时提交报告将使人居署能够加强《新城市议程》的作用和影响。

## 2. 联合国人居大会第一届会议通过的部长级宣言的执行情况

68. 尽管 2019 冠状病毒病大流行造成破坏性影响，但在部长级宣言的许多承诺方面仍取得了进展。执行主任鼓励会员国建设执行《新城市议程》的能力，调拨额外资源来落实部长级宣言的行动要点，并建立适当的治理和体制结构，以抵御当前和未来的威胁。

69. 人居署继续与会员国、联合国实体和其他利益攸关方合作，落实各国部长在 2019 年人居大会第一届会议上作出的 10 项承诺。

70. 鉴于冠状病毒病大流行，会员国在住房需求、政策制定、保护弱势群体、开发创新解决方案和部署额外资源方面采取了重大应对措施。

71. 此外，在城市十月、世界城市日、世界人居日以及《2020 年世界城市报告：可持续城市化的价值》发布期间，在各级开展的动员和宣传工作提高了会员国及各类合作伙伴的参与度。

## 3. 评估《新城市议程》执行进展情况的高级别会议

72. 执行主任回顾说，联大 2020 年 12 月的第 75/224 号决议授权召开关于《新城市议程》执行情况的高级别会议，会议将于 2022 年在纽约联合国总部举行。执行主任说，秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的四年期报告将于 2022 年 2 月提交，这将是高级别会议的主要参考文件。

73. 高级别会议暂定于 2022 年 4 月 28 日举行。日期将于 2021 年 9 月由联大第七十六届会议主席确认。

74. 执行主任表示，此次会议是在关键时刻召开的。已有 14 个会员国提交了关于《新城市议程》执行情况的国家报告，但将城市问题纳入自愿国家审查的

国家政府不多。这次会议将提供总结《新城市议程》执行进展的机会，而 2022 年 6 月的世界城市论坛第十一届会议将成为向会员国通报高级别会议成果的机会。

75. 筹备进程的区域组成部分将为 2022 年高级别会议提供重要参考。执行主任强烈鼓励代表们参加由各区域经济委员会在高级别会议召开前几个月主办的可持续发展区域论坛。高级别会议将包括高级别开幕式，然后是与《新城市议程》主要群体的互动对话，在下午的会议上将进一步审议并形成一份成果文件。

76. 在高级别会议的这一周将安排多场会议，以提供与地方和区域政府全球工作队、经济及社会理事会、商界领袖和民间社会接触的机会。高级别会议的成果可能重申《新城市议程》作为加快“行动十年”、可持续城市化、实现可持续发展目标和落实《巴黎协定》的路线图的重要性。

77. 高级别会议被认为是吸引国际社会参与的重要活动，并为增加资金创造了机会。不应将高级别会议视为一项独立的活动，而应将其视为重申人居署任务的重要事件。

## B. 讨论

78. 芬兰代表说，芬兰赞同欧洲联盟以及西欧和其他国家组的发言。虽然关于《新城市议程》执行情况的报告很重要，但制定指标来评估《议程》执行情况才是当务之急。芬兰动员了 160 个合作伙伴参与编写关于《新城市议程》执行情况的国家报告，该报告将在几周内提交。他感谢人居署在制定自愿地方审查和自愿国家审查方面提供的规范性支持。

79. 德国代表欢迎对于人居署在执行《新城市议程》和可持续发展目标的城市层面方面所作努力的概述。她表示支持自愿地方审查和为实现可持续发展目标而开展的地方工作，并感谢人居署致力于实现一个可持续的城市世界。

80. 阿根廷代表强调，必须在执行《新城市议程》时实现安全、包容和复原力，为所有人提供生计和提高生活质量，以及促进可持续消费和生产。阿根廷在城乡区域联系和创新以及土地利用方面开展了工作，并促进了公共住房和城市发展，特别关注女性以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者（LGBTQ）社群。阿根廷还在老年人住房保障方面取得了进展。

81. 塞内加尔代表说，塞内加尔赞同非洲国家组的发言，并赞扬执行主任着手对战略计划进行审查，以考虑到 2019 冠状病毒病危机的挑战和影响。塞内加尔在水、环境卫生和个人卫生，以及健康基础设施方面取得了进展，并提交了关于《新城市议程》执行情况的报告。塞内加尔正在与人居署合作制定国家城市政策。

82. 埃及代表说，《新城市议程》是一个关键工具。埃及是首批提交《议程》执行情况报告的会员国之一。“埃及愿景 2030”国家议程（由一个与各类合作伙伴开展合作的国家委员会组成）体现了该国对住房和非正规住区问题、以及与政府建立有效伙伴关系的承诺。埃及政府对人居署设在开罗的区域办事处开展的工作表示赞赏。

83. 布基纳法索代表祝贺执行主任为执行《新城市议程》所作的努力，并赞扬在委员会旨在进行高级别中期审查的会议上所作的高质量专题介绍。他欢迎人居署在审查《新城市议程》执行情况方面提供的支持，并继续致力于向人居署提供财政支助。

84. 哥伦比亚代表感谢执行主任对报告的概述。《新城市议程》的通过和执行是多边主义的一个里程碑。哥伦比亚编写了关于其执行情况的报告，并邀请尚未提交报告的会员国提交报告。她回顾了普罗维登西亚岛遭受飓风“艾奥塔”袭击后所进行的重建工作，并特别感谢联合国和人居署为重建该岛所作的努力。

85. 执行主任对评论意见作了回应，并表示注意到反馈和指导意见。

## C. 结论

86. 常驻代表委员会：

(a) 表示注意到执行主任就秘书长关于《新城市议程》执行进展的四年期报告编写的最新情况所作的报告（HSP/OECPR.2021/3）和关于人居大会第一届会议通过的部长级宣言执行情况的报告（HSP/OECPR.2021/INF/3），以及执行主任分别介绍的关于这两方面的最新情况；

(b) 表示注意到执行主任关于评估《新城市议程》执行进展情况的联大高级别会议的筹备情况的通报；

(c) 通过第 2021/3 号建议，针对的是秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的四年期报告、评估《新城市议程》执行进展情况的联大高级别会议以及世界城市论坛第十一届会议。该建议载于 HSP/OECPR.2021/8 号文件。

## 五、 议程项目 4

### 联合国人居大会第一届会议通过的各项决定和决议的执行进展情况

87. 在 2021 年 6 月 30 日星期三上午举行的第三次全体会议上，常驻代表委员会审议了以下内容：关于人居大会通过的各项决定和决议的执行进展情况的议程项目 4；关于执行主任关于联合国人类住区规划署 2019 冠状病毒病应对计划执行情况的报告的议程项目 5；关于世界城市论坛第十一届会议的筹备的议程项目 6；关于使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的情况的议程项目 7。

#### A. 人居署的专题介绍

88. 执行主任简要介绍了该项目，秘书处代表概述了 2019 年 5 月举行的人居大会第一届会议通过的各项决议和决定的执行进展情况。

##### 1. 联合国人居大会关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议

89. 秘书处代表说，已经制定了一份概念说明，其中包含同行评审进程的财务成本计算，并指出已有 10 个国家确认参与该进程。已经建立了执行“更安全城市准则”的机构间框架，并与全球更安全城市网络建立了伙伴关系。

90. 2019 冠状病毒病大流行证实了采取多层面办法来保障安全的必要性，以及扩大国家干预行动的必要性，但这需要额外资源。如有额外资源，人居署还可以进一步开展能力建设活动，测试城市安全监测工具，并编制文件和开展评价以支持城市政策。

## 2. 关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》城市层面的工作的第1/3号决议

91. 近几个月来，在执行局通过能力建设战略及其执行计划后，第1/3号决议的执行进展加快。为应对2019冠状病毒病危机，人居署致力于能力建设活动的数字化。正在起草一项数字能力建设战略，并开发了一个在线平台来托管数字能力建设工具。

92. 通过更好地与旗舰方案保持一致，以及通过与大学和联合国区域经济委员会的牢固伙伴关系，能力建设工作的综合程度得到了加强。

93. 如有额外资源，人居署可以进一步开发能力建设工具，并将《新城市议程图解》工具包翻译成联合国六种正式语文。

## 3. 关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第1/4号决议

94. 人居署一直在制定机制，以确保有系统地将性别考虑因素纳入人居署的工作中。已在新的环境和社会保障制度中列入性别平等标识。

95. 如有额外资源，人居署可以扩大数据收集和分析，并监测其方案工作中的性别平等组成部分的影响。

## 4. 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第1/5号决议

96. 非洲在执行第1/5号决议方面取得的大部分进展是通过向9个国家提供支助取得的，重点是地方政策中的城乡联系，以及推出能力发展活动。组织了全球汇编和网络研讨会，以提高全球对加强城乡联系的重要性的认识。2019冠状病毒病危机提高了该专题的现实意义，并加强了中等城市的作用，特别是在粮食安全、卫生服务和移民等领域。

97. 如有额外资金，人居署可以在非洲大陆以外进一步发展该方案，提高其收集和分析数据的能力，并就城乡联系对可持续城市化的影响开展工作。

## 5. 关于向人居署新治理结构过渡的安排的第1/3号决定

98. 原本预计在2023年将利益攸关方参与政策草案提交人居大会第二届会议审议和批准。

99. 利益攸关方参与政策草案的进展有限，因为执行局决定暂停会议，直至可以恢复现场谈判。

100. 如有额外资源，人居署可以扩大以下领域的行动：加大投入以加强与地方政府、议员和私营部门的接触；发展与新战略伙伴的关系；制定指导方针，使利益攸关方有效参与监测城市可持续发展目标，特别是参与数据编制，以实现到2023年提交1500份自愿地方报告的目标；以及加强总部与其他驻外办事处之间的内部协调。

## B. 结论

101. 常驻代表委员会：

(a) 表示注意到执行主任关于人居大会第一届会议通过的各项决议和决定的执行进展情况的报告和最新信息（HSP/OECPR.2021/4）；

(b) 通过载于 HSP/OECPR.2021/8 号文件的关于人居大会第一届会议通过的各项决议的执行情况的第 2021/1 号建议。

## 六、 议程项目 5

### 执行主任关于联合国人类住区规划署冠状病毒病 (COVID-19) 应对计划执行情况的报告

#### A. 人居署的专题介绍

102. 执行主任在向委员会通报人居署应对 2019 冠状病毒病的情况时说，对疫情的方案对策侧重于联合国系统应对工作的三大支柱：卫生、人道主义和社会经济。

103. 应对计划是与联合国相关机构密切合作部署的，并以城区为重点，因为城区人口密度大、流动性高、连通性强，因此受到的影响最大。

104. 总共为冠状病毒病应对计划调集了 3 200 万美元，相当于认捐总额的 44%。37 个国家 300 个城市的约 75 个项目和超过 1 000 万人直接和间接受益于人居署的工作。人居署在数据和信息摸底方面完成的工作使 1 700 个城市受益。

105. 人居署是秘书长的政策简报《城市世界中的 2019 冠状病毒病》的牵头联合国实体。

106. 2021 年 3 月，在人居署一级暂停了应对冠状病毒病的三级应急规程，人居署打算重点关注以下关键领域：

(a) 与一个公共和私人领域的全球思想领袖和利益攸关方联盟合作，更加关注旨在减轻冠状病毒病对当地社会和经济的影响的政策和行动；

(b) 与联合国国家工作队接触，支持审查和制定冠状病毒病的社会经济影响分析及相关的应对计划；

(c) 依循秘书长政策简报，积极支持编写共同国家分析和合作框架。

#### B. 讨论

107. 阿根廷代表感谢秘书处在冠状病毒病应对中付出的努力。阿根廷强调其致力于改善住房、环卫基础设施、家庭卫生、食物供应、由社区组织支持的护理网络，以及促进向高人口密度地区的居民提供基本服务，同时力争通过建设部门来创造就业机会和收入。

108. 埃及代表表示支持和赞赏关于冠状病毒病应对计划的报告中介绍的人居署开展的工作。他鼓励人居署继续就确保有效执行应对计划的最佳手段与会员国和合作伙伴进行接触，并指出，鉴于冠状病毒病大流行的严重后果以及未来可能出现的相关社会经济事态发展，可能需要不断修订和调整该计划。

109. 针对这些评论，执行主任对会员国提供的支持、反馈和指导意见表示赞赏。人居署认识到能效、物理空间、性别暴力、家庭卫生和环境卫生等问题的重要性，这些问题反映在人居署战略计划和旗舰方案中。执行主任再次呼吁会员国进一步支持人居署应对冠状病毒病大流行。

## C. 结论

110. 常驻代表委员会表示注意到执行主任关于联合国人类住区规划署冠状病毒病（COVID-19）应对计划执行情况的报告（HSP/OECPR.2021/5）。

## 七、关于城市与大流行病的对话摘要

111. 在 2021 年 6 月 30 日星期三下午的第四次全体会议期间，在议程项目 5 下举行了关于城市与大流行病的对话，这是对可持续城市化具有当前现实意义的事项。对话以 2021 年 3 月 31 日发表的题为《城市与大流行病：迈向更公正、绿色和健康的未来》的人居署报告为基础。

### A. 对话的导言

112. 执行主任在会议开场时回顾说，人居署的任务包括开展关于适当人类住区规范和标准的实地业务和研究，这使环境署在进行中的关于大流行病对城市及城市社区的影响的全球辩论中成为一个关键组织。

113. 执行主任说，人居署与 CitiIQ 合作建立了一个数字化的城市响应跟踪服务平台，提供关于大流行病前的城市状况、大流行病的影响以及城市应对大流行病的数据，从而能够分析冠状病毒病在城市地区的现实情况，在此基础上出版了《城市与大流行病：迈向更公正、绿色和健康的未来》。

114. 委员会参加了一次互动式对话会，重点讨论了优先工作领域，以加强人居署 2021-2023 年期间战略计划执行工作与城市地区大流行病后的复苏之间的协同作用。在会议上介绍了《城市与大流行病：迈向更公正、绿色和健康的未来》的一些重要结论，包括认识到大流行病是可持续城市化需要克服的问题。

115. 后疫情时期的复苏应是包容、公平、绿色和有韧性的，应有助于克服社会困难、脆弱性和风险，并应建设各城市克服未来此类危机的能力。

### B. 小组成员的发言

#### 1. Etienne Krug 先生，世界卫生组织

116. Krug 先生说，自大流行病开始以来，各城市一直处在抗击冠状病毒病的前线，这种情况还在继续，这样一场卫生危机令城市猝不及防。

117. 应当从冠状病毒病中吸取教训。健康宜居的城市在卫生危机面前通常准备得更充分、韧性更强。世界卫生组织早在 2020 年 5 月就发布了这些结论。

118. Krug 先生强调了今后加强合作的必要性。各城市需要相互学习，以实现转型变革。需要加紧努力，包括开展能力建设、提高认识、收集城市数据、采取有影响力的措施，并为城市决策提供支持。

#### 2. Mariana Mazzucato 女士，伦敦大学学院创新与公共目的研究所教授

119. Mazzucato 女士说，这场大流行病表明，世界在一系列问题上对管理全球卫生危机准备不足，包括卫生工作者工资过低、数字鸿沟，以及全球疫苗接种方案分配不均。

120. 除了与冠状病毒病相关的全球卫生危机之外，还有其他一些同样重要且威胁同样严重的危机，包括气候危机、全球疫情可能导致的经济和金融危机，

以及迫在眉睫的生物多样性危机。当务之急是找到系统性和结构性的解决方案来解决根本问题，而不是治标不治本。

121. 公共投资和公共采购（尤其是在制定大流行病复苏方案之际）为促进可持续发展创造了机遇。公共采购可以注重使命和目标。例如，可以争取减少碳排放，打破数字鸿沟，或者为重新思考社会契约作出贡献。

### 3. **Lee Kinyanjui 先生，肯尼亚纳库鲁县县长**

122. Kinyanjui 先生说，全球性的大流行病在肯尼亚造成了重大负面影响。封锁措施对经济产生影响，几乎所有人都遇到困难，尤其是对城市贫民而言。封锁经常使人无法外出工作，影响了工人收入，导致无力支付服务费和租金。

123. 这个问题对城市的影响甚至比农村地区更大。在封锁期间，肯尼亚面对性别和家庭暴力上升的情况。非正规住区的问题，包括过于拥挤和卫生条件不佳，放大了冠状病毒病的影响。

124. 纳库鲁县政府已试图通过城市规划和公共交通规划来应对这些问题，并试图通过改善落后的信息和通信技术基础设施，使人们能够普遍获得数字学习机会和技术。

125. 有必要规划或重新规划城市中心，并更加重视城市的更可持续的财务和财政管理，以便在发生此类公共卫生危机时更具韧性。

### 4. **Rajagopal Balakrishnan 先生，适当住房权问题特别报告员**

126. Rajagopal 先生说，住房条件不足的问题显著放大了冠状病毒病疫情。他回顾说，非正规住区的居民、无家可归者和移徙劳工受到的打击尤其严重。

127. 城市应采取基于人权的住房方针，尤其是在当前关头应禁止驱逐。不应让任何人掉队，应优先解决在疫情期间加剧的边缘化和歧视问题。应为无家可归者提供永久性住房，并应设置租金上限。在租金成本方面，工作重点应当是稳定住房市场。私营部门应受到限制，以尽量减少住房和土地投机活动，从而防止形势恶化。

## C. **对话期间的讨论**

128. 在讨论开始时，记者兼对话主持人 Victoria Rubadiri 女士向小组成员提出了一些问题。

### 1. **问：在思考城市环境时，如何切实可行地纳入健康问题？**

129. Krug 先生在回答这一问题时说，在一个理想的世界里，我们会从零开始建造一座城市，在这样城市中我们可以采用健康的出行方式。虽然我们不是在一个理想的世界里，但在某些情况下，现实是可以改造的。就死亡人数和造成的经济危机而言，这场大流行病是可怕的，但它也让世界吸取到经验教训。许多城市已经采取了积极步骤，在其他地方复制这些经验教训，并借此机会思考公平问题。

2. **问：考虑到撒哈拉以南非洲超过一半的城市人口生活在贫民窟，有必要重新规划我们的城市中心。看到非洲的情况，我们放眼全局时需要做些什么？**

130. Kinyanjui 先生在回答这个问题时说，重新规划并非易事，需要各方共同努力。大流行病是随时可能发生的事件，各国应为此做好准备，并为社会活动提供开放空间。应当让人们能够待在室内几天而不危及心理健康。

3. **问：谈到政府应对大流行病的措施，在许多情况下，缺乏充分应对所需的工具、预算甚至自主权。展望未来，我们如何应对此类情景和架构（尤其是从政策角度），并确保即便在此次疫情期间看到的政策限制，城市也能够充分应对？**

131. Mariana Mazzucato 女士在回答时分享了伦敦卡姆登区议会提出的一项倡议，该倡议采取注重使命的政策，力争实现以下四个目标：(1) 到 2025 年，每个年轻人都可以获得经济机会，因而能够获得安全保障；(2) 到 2030 年，卡姆登的担任要职者将和社区一样多元化；(3) 到 2030 年，每个人都将吃到营养丰富、负担得起和可持续的食物；(4) 到 2030 年，卡姆登的房屋及其所在居民区是健康和可持续的。她补充说，共同创造是最困难的部分，因为政策是可以制定的，但要实现利益攸关方驱动的进程则困难得多。

#### 4. 会员国发言

132. 哥斯达黎加代表概述了一项名为“哥斯达黎加国家城市环境议程”的倡议，这是该国城市战略干预的主要协调机制。

133. 哥伦比亚代表感谢小组成员，并强调了城市面临的健康和环境挑战以及应对它们的迫切需要。需要采用依托信息和通信技术的创新办法，并需要探索如何让青年参与应对新出现的挑战。

#### D. 结论

134. 专家小组答复了问题和评论，并总结了关于该主题的要点，包括强烈呼吁在城市治理和面向未来重新规划方面实现结构性变革。在从大流行病中复苏之际，公共投资对于缩小地方空间和服务不平等（如数字鸿沟和不安全的公共交通）至关重要。必须用可持续、注重目标的经济模式来取代投机驱动型经济模式，以直接解决由于目前的城市结构及服务提供方面的不平等所造成的、被疫情放大和暴露出来的新脆弱性。尽管系统性变革具有挑战性，但通过强有力的多边努力来执行秘书长呼吁的新社会契约是可能的。全球大流行病复苏努力为城市中发生这些转变提供了机遇。

135. 主持人在会议结束时强调，迫切需要转向能够带来公共卫生效益的城市规划政策和实践，以便城市更好地准备抗击未来可能发生的大流行病。

## 八、议程项目 6

### 世界城市论坛第十一届会议的筹备

136. 在 2021 年 6 月 30 日星期三上午举行的第三次全体会议上，常驻代表委员会审议了关于世界城市论坛第十一届会议的筹备的议程项目 6 和关于使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的情况的议程项目 7。

## A. 人居署的专题介绍

137. 秘书处代表概述了定于 2022 年 6 月 26 日至 30 日在波兰卡托维兹举行的世界城市论坛第十一届会议的主要筹备工作。会议的主题是“变革我们的城市，创造更美好的城市未来”。

## B. 讨论

138. 波兰代表感谢执行主任和世界城市论坛协调办公室为筹备世界城市论坛第十一届会议所付出的努力。尽管受到 2019 冠状病毒病大流行的限制，但与波兰政府和卡托维兹市协调进行的会议筹备工作进展顺利。波兰代表邀请执行主任于 2021 年 9 月访问波兰，以推进本届会议的筹备工作。

139. 执行主任感谢波兰政府和卡托维兹市担任世界城市论坛第十一届会议的东道主，并表示如果可能，她将乐于于 2021 年 9 月访问波兰，具体取决于冠状病毒病的形势。将于 2021 年 7 月与会员国分享一份关于世界城市论坛第十一届会议的概念说明。

## C. 结论

140. 常驻代表委员会：

(a) 表示注意到执行主任关于世界城市论坛第十一届会议的筹备的简报和报告（HSP/OECPR.2021/6）；

(b) 通过第 2021/3 号建议的第 5 段，该建议针对的是秘书长关于《新城市议程》执行情况的四年期报告、评估《新城市议程》执行进展情况的联大高级别会议以及世界城市论坛第十一届会议。该建议载于 HSP/OECPR.2021/8 号文件。

## 九、 议程项目 7

### 使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的情况

#### A. 人居署的专题介绍

141. 在介绍该项目时，主席提请注意秘书处关于使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的情况的说明（HSP/OECPR.2021/INF/4）。

142. 执行主任介绍了根据人居大会 HSP/HA.1/Res.1 号决议，使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的最新进展情况。

143. 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的作用是为联合国发展系统的发展合作和国家一级模式提供重要的全系统战略政策方向和业务模式。虽然人居署 2020-2023 年期间战略计划尚未与四年度全面政策审查进程保持一致，但战略计划中确定的变革领域已反映在四年度全面政策审查中，从而使人居署战略计划与 2021-2024 年期间的四年度全面政策审查一致。

144. 执行主任表示，执行局及其方案、预算和行政事项特设工作组目前正在审查两种可能使四年度全面政策审查进程与人居署战略计划进程保持一致的设想情况。

145. 在 HSP/EB.2020/16/Add.1 号文件提出的设想情况 2 中，人居大会将原样保留现有的人居署 2020-2023 年期间战略计划、通过 2024-2025 年期间的人居署临时两年期战略计划，然后再通过 2026-2029 年期间的完整的人居署四年期战略计划，如此一来，人居署就能与四年度全面政策审查进程实现一致，但要等到 2025-2028 年期间的四年度全面政策审查周期才能同步。不过，在这一设想情况下，人居大会将注意到四年度全面政策审查进程。

146. 在 HSP/EB.2020/16/Add.1 号文件提出的设想情况 3 中，人居大会将人居署 2020-2023 年期间战略计划延长至六年，涵盖 2020-2025 年。为了落实该设想情况，人居大会可在 2023 年如期举行会议，以延长战略计划。人居大会将于 2025 年举行第三届会议，以通过人居署 2026-2029 年期间的下一个四年期战略计划；如此一来，人居署就能与四年度全面政策审查进程实现一致，但要等到 2025-2028 年期间的四年度全面政策审查周期才能同步。在第二种设想情况下，人居大会也将注意到四年度全面政策审查进程。

147. 这两种设想情况将对治理框架具有不同的影响，执行局已就成本效益、大幅增加会议的可能性以及对人居大会四年周期的影响进行了分析，以确保在 2025 年核准保持一致的战略计划。执行局预计将在 2021 年第二次会议期间进一步审查这些设想情况。

## B. 讨论

148. 埃及代表表示支持保持一致，尤其支持制定 2023 年临时战略计划（第二种设想情况）。他说，埃及愿意就将要提交给人居大会的提案进行进一步磋商。

149. 执行主任在回应评论时对埃及的反馈表示赞赏，确认执行局的方案、预算和行政事项特设工作组将进一步讨论该问题，并表示希望执行局在 2021 年年底之前提出最后建议，以供人居大会审议。

## C. 结论

150. 常驻代表委员会表示注意到执行主任关于使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的报告和情况通报（HSP/OECPR.2021/INF/4）。

## 十、关于成果文件草案的非正式磋商

151. 在继续审议议程项目 8 至 11 之前，按照通过此次会议的工作计划和工作安排时的约定，常驻代表委员会于 2021 年 6 月 30 日星期三晚上就旨在进行高级别中期审查的不限成员名额会议的成果文件草案举行了非正式磋商。关于成果文件草案的非正式磋商由巴基斯坦常驻人居署代表 Saqlain Syedah 女士主持，并由委员会的副主席，即哥斯达黎加和塞尔维亚的代表协助主持。

152. 在旨在进行高级别中期审查的不限成员名额会议开始之前，会员国就高级别中期审查成果文件草案举行了两次非正式磋商，同样由巴基斯坦主持。委员会主席团正式建议在旨在进行高级别中期审查的不限成员名额会议期间审议先前磋商的结果。

153. 在 2021 年 6 月 30 日晚上举行的非正式磋商期间，审议了主席团建议的五项成果草案，随后由主席将其提交给 2021 年 7 月 1 日举行的第五次全体会议通过。

## 十一、 议程项目 8

### 审查联合国人居大会第二届会议的临时议程

154. 在 2021 年 7 月 1 日星期四上午举行的第五次也是最后一次全体会议上，常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议审议了议程项目 8（审查人居大会第二届会议的临时议程）、议程项目 9（常驻代表委员会第二次不限成员名额会议的日期和临时议程）、议程项目 10（选举主席团成员）、议程项目 11（其他事项）和议程项目 12（会议闭幕）。

155. 委员会商定了第 2021/4 号建议第 2 段（HSP/OECPR.2021/8 号文件）载列的将于 2023 年 6 月 5 日至 9 日举行的人居大会第二届会议的临时议程。临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 通过议程。
3. 常驻代表委员会主席的报告。
4. 与会代表的全权证书。
5. 选举执行局成员。
6. 通过执行局报告。
7. 联合国人类住区规划署的活动，包括协调事项和人居大会第一届会议通过的决议的执行进展情况。
8. 审查《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》的执行进展。
9. 世界城市论坛的报告。
10. 联合国人居大会第二届会议特别主题对话。
11. 联合国人类住区规划署的战略计划以及使联合国人类住区规划署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的情况。
12. 通过联合国人居大会的报告。
13. 联合国人居大会第三届会议的临时议程和组织事项。
14. 选举主席团成员。
15. 其他事项。
16. 会议闭幕。

## 十二、 议程项目 9

### 常驻代表委员会第二次不限成员名额会议的日期和临时议程

156. 委员会建议，为筹备联合国人居大会第二届会议而举行的第二次不限成员名额会议将于 2023 年 5 月 29 日至 6 月 2 日举行。委员会第二次不限成员名额会议的临时议程（HSP/OECPR.2021/8 号文件）获得通过，具体如下。

1. 会议开幕：
  - (a) 组织事项；
  - (b) 通过常驻代表委员会第二次不限成员名额会议的议程和工作计划。
2. 通过常驻代表委员会第一次不限成员名额会议工作报告。
3. 联合国人类住区规划署战略计划：
  - (a) 2020-2023 年期间战略计划的执行情况；
  - (b) 执行局编制下一个期间战略计划的情况；
  - (c) 使联合国人类住区规划署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致的情况。
4. 审查联合国人居大会第二届会议的筹备情况。
5. 编写联合国人居大会第二届会议的决议、宣言和决定，包括第三届会议的日期和临时议程。
6. 选举主席团成员。
7. 审议常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次不限成员名额会议的主席总结草案。
8. 其他事项。
9. 会议闭幕。

## 十三、 议程项目 10

### 选举主席团成员

157. 主席回顾说，根据人居大会议事规则第 27 条，2021-2023 年期间委员会主席团成员的选举将在常驻代表委员会不限成员名额会议结束时进行。他解释说，根据公平地域代表性的原则，委员会下一任主席预计将从西欧和其他国家组中选出，而美利坚合众国已代表该区域组主席通知他，该区域组尚未选出担任主席的被提名者。该区域组建议，按区域组轮换顺序，由下一个区域组担任下一届主席团的主席。秘书处通知委员会，根据区域组轮换顺序，下一个担任主席的区域组将是亚太国家组。

158. 按照各区域组的提名，当选的成员如下：

主席： 巴基斯坦（亚太国家）

副主席： 坦桑尼亚联合共和国（非洲国家）

副主席： 哥伦比亚（拉丁美洲和加勒比国家）

159. 主席团的以下两个职位仍然空缺，因为各自的区域组尚未提交提名。

副主席： 空缺（西欧和其他国家）

报告员： 空缺（东欧国家）

160. 即将离任的主席团主席回顾说，主席团必须履行职能，为委员会的下次不限成员名额会议（为筹备人居大会下一届会议而举行）开展实质性筹备工作。他促请尚未提名候选人的区域组继续进行核心小组讨论，以尽快填补这些职位，并请这些区域组的主席在此期间参加主席团会议和委员会的活动。

## 十四、通过常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次会议的建议和决定

161. 常驻代表委员会通过了载于 HSP/OECPR.2021/8 号文件的以下建议和决定：

(a) 第 2021/1 号建议：2019 年 5 月联合国人居大会第一届会议通过的各项决议的执行情况；

(b) 第 2021/2 号建议：关于联合国人类住区规划署 2020-2023 年期间战略计划的第 1/1 号决议的执行情况；

(c) 第 2021/3 号建议：秘书长关于《新城市议程》执行情况的四年期报告、评估《新城市议程》执行进展情况的联大高级别会议，以及世界城市论坛第十一届会议；

(d) 第 2021/4 号建议：联合国人居大会第二届会议的日期和议程以及常驻代表委员会第二次不限成员名额会议的日期和议程；

(e) 第 2021/5 号决定：选举任期为 2021-2023 年的常驻代表委员会主席团成员。

162. 委员会还通过了载于 HSP/OECPR.2021/7 号文件的旨在进行高级别会议中期审查的第一次不限成员名额会议报告草案。主席提醒代表们，委员会会议报告是程序性的，因此，除了描述会议进程外，没有提供讨论摘要或其他信息。主席将在即将离任的主席团的支持下核准会议报告草案，并在定稿后将其提供给会员国。

## 十五、议程项目 11

### 其他事项

#### A. 会员国发言

163. 埃及代表感谢主席和秘书处在此前三天开展的工作，并祝贺新当选的主席团成员。他感谢巴基斯坦常驻代表出色地主持了于 2021 年 6 月 30 日星期三举行的关于会议成果文件草案的非正式磋商。委员会的工作有助于加强人居署的工作并解决未来的问题。

164. 摩洛哥代表赞扬人居署在 2019 冠状病毒病大流行期间所做的工作。他对本次会议表示欢迎，认为这是交流经验的机会，并强调了摩洛哥为减轻大流行病的影响和实现可持续发展而采取的关键措施。他尤其着重介绍了住房和城镇规划部门的韧性。此外，他感谢执行主任上次访问摩洛哥，在此期间签署了摩洛哥的 2021-2023 年期间国家方案。与人居署之间通过摩洛哥国家办事处开展的协作创造了机遇，以便建立一个区域平台来加强可持续发展方面的最佳做法和分享经验。

## B. 利益攸关方发言

165. Hannes Juhlin Lagrelius 先生（世界盲人联盟）说，他赞赏人居署为成立利益攸关方咨询小组而开展的工作，以及对 2019 年 5 月的第一次全球利益攸关方论坛的支持。他还感谢会员国确保在关于《新城市议程》执行情况的监测和报告工作中实现多利益攸关方参与，并赞扬它们核准人居署 2020-2023 年期间战略计划所附的详尽的伙伴关系战略草案。世界盲人联盟提出了一项要求，即让多样化的利益攸关方和群体的代表参与第十一届世界城市论坛的筹备工作，以及秘书长关于《新城市议程》执行进展情况的四年期报告的起草工作。

166. Magdalena García Hernández 女士（跨学科研究所总干事）代表墨西哥-秘鲁城市思考者园地中的地方和区域组织群体发言，强调大流行病对妇女的影响更大，因而揭示了文明变革的必要性。她请委员会和执行主任考虑妇女在人居署即将开展的工作中，以及在第十一届世界城市论坛将要举行的对话中的作用。她建议，城市共创工作应当重点关注男女平等。

167. Emilia Saiz 女士（世界城市和地方政府联合组织秘书长）代表地方和区域政府群体发言，感谢人居署批准该群体参加委员会的会议。她强调说，地方和区域政府处在应对 2019 冠状病毒病的前沿。《新城市议程》执行工作是实现可持续发展目标的加速器。地方行动以及与地方政府的接触对于实现全球议程非常重要，她还强调了自愿地方审查的重要性。她敦促人居署加强让地方政府参与由驻地协调员牵头的国家一级的各种进程。

168. Sri Husnaini Sofjan 女士（怀柔委员会）代表妇女群体发言说，她赞赏人居署为执行战略计划而开展的工作，并赞扬人居署发表《城市与大流行病：迈向更公正、绿色和健康的未来》。她敦促人居署和会员国集中资源，并与基层团体合作，在后疫情时期复苏的背景下实施地方行动。具体而言，她表示注意到关于人居署第 1/4 号决议执行情况的报告，该决议系关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区。她呼吁会员国对人居署进行投资，以制定一个促进性别平等和增强妇女权的专门方案，从而实现城市和人类住区的实质性平等。

169. Siraj Sait 先生（利益攸关方咨询小组共同主席兼东伦敦大学努恩商业平等与多元化中心主任）强调指出人居署为加强利益攸关方参与所作的努力。他着重介绍了过去几年在多利益攸关方伙伴关系方面取得的主要成就和正在进行的工作，其中包括：每月定期召开利益攸关方咨询小组会议；落实 2019 年 5 月通过的人居大会第一届会议的第一次全球利益攸关方论坛宣言《迈向新的利益攸关方契约，为新城市议程而努力》；策划重点活动；支持国家一级的城市政策制定工作；参与人居署的旗舰运动。他赞扬执行主任和人居署高级管理人员将利益攸关方和各群体置于其战略规划和方案交付工作的核心。

## 十六、 议程项目 12

### 会议闭幕

170. 执行主任在闭幕词中感谢委员会主席在此次旨在进行高级别中期审查的会议期间的出色工作，这是常驻代表委员会自人居署治理改革实施以来举行的第一次会议。她说，代表 75 个国家的 315 名与会者登记参加会议，包括来自巴林、埃塞俄比亚、肯尼亚、墨西哥和苏丹的 5 名部长；一名来自墨西哥的副部

长；以及 44 个合作伙伴。她还注意到 13 名代表在联合国内罗毕办事处现场出席会议。

171. 她重申了人居署 2020-2023 年期间战略计划在发挥城市化的转型作用方面的重要性，指出该计划以《2030 年可持续发展议程》为基础，并对会员国提出的建设性批评和指导意见表示赞赏，这些意见有助于加强战略计划的落实。

172. 人居署致力于在筹备委员会会议、主席团会议、与区域组协商以及双边会议等方面进一步加强与会员国的接触。

173. 执行主任回顾了指导人居署战略计划执行工作的三个视角，即关注新的脆弱性、加强未来城市的形态和功能，以及支持包容性社会经济复苏。

174. 人居署期待与会员国合作，制定创新和创造性的解决方案，为城市的长期社会和经济复苏创造条件，同时特别注意将政策转化为实践。

175. 执行主任强调需要非专用或非硬性指定用途的资金来支持战略计划的执行工作，及执行人居大会的各项决定和决议。

176. 最后，执行主任感谢即将离任的主席和主席团成员，并感谢非政府合作伙伴的协助。

177. 主席感谢所有代表团和合作伙伴在为期三天的会议期间的积极参与，并感谢它们在厄立特里亚担任委员会主席期间给予的合作。他重申，委员会是人居大会的闭会期间机构，其工作非常重要。

178. 主席感谢孟加拉国、塞尔维亚、哥斯达黎加和美国担任即将离任的主席团成员，并祝愿即将上任的主席团成员取得成功。

179. 常驻代表委员会旨在进行高级别中期审查的第一次会议于 2021 年 7 月 1 日星期四中午 12 时休会。