

دليل خدمات موئل الأمم المتحدة 2020



PARIS2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE
COP21·CMP11



تنفيذ الخطة
الحضرية الجديدة

برنامج  الموئل
لمستقبل حضري أفضل

برنامج الموئل لمستقبل حضري أفضل

دليل خدمات موئل الأمم المتحدة 2020
حقوق النشر © برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)
2020.

جميع الحقوق محفوظة
United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat)
P. O. Box 30030 00100 Nairobi GPO KENYA
www.unhabitat.org

إخلاء المسؤولية: لا تنطوي التسميات المستخدمة في هذا التقرير وطريقة عرض المواد فيه على التعبير عن أي رأي كان من جانب الأمانة العامة للأمم المتحدة فيما يتعلق بالوضع القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو لسلطاتها أو فيما يتعلق بتعيين حدودها أو تخومها، أو فيما يتعلق بنظامها الاقتصادي أو درجة تطورها. والآراء المعرب عنها في هذا المنشور لا تعكس بالضرورة آراء برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أو مجلسه التنفيذي.

المحتويات

القسم 01

2	مقدمة
2	سياق هذا الدليل
5	كيفية استخدام هذا الدليل
5	لماذا هذا الدليل؟
5	ما هي طريقة تنظيم الدليل؟
6	الخدمات التي يجب استخدامها وكيفية الجمع بينها: علامات لكل عرض
6	الاستجابة لهذه اللحظة
6	التحصّر المستدام في سياق جائحة كوفيد-19
7	حلول مصممة خصيصاً

القسم 02

8	دعمنا للحكومات الوطنية والسلطات المحلية وأصحاب المصلحة
8	ألف - البيانات الحضرية، وتحديد الملامح، والرصد
8	ألف-1 تحديد المبتكر لملامح الأحياء الفقيرة على مستوى المدينة والتعداد
11	ألف-2 ملامح الهجرة الحضرية
13	ألف-3 تحديد ملامح قدرة المدن على الصمود
15	ألف-4 دعم المواءمة المحلية مع أهداف التنمية المستدامة من خلال ملفات ملامح أهداف التنمية المستدامة الفريدة
17	ألف-5 تحديد الملامح الحضرية والمكانية من أجل التخطيط الاستراتيجي والتنمية المستدامة
22	باء - العمليات التشاركية
22	باء-1 الإنشاء المشترك بواسطة Block by Block لأماكن عامة مأمونة وشاملة للجميع ويسهل الوصول إليه
25	باء-2 CityRAP : تخطيط إجراءات قدرة المدينة على الصمود
27	باء-3 التخطيط الحضري المتكامل في سياقات الأزمات المطولة
30	باء-4 بناء نظم مساءلة تشاركية لسياسات المدن
33	باء-5 إنشاء مراكز موارد حضرية للشباب في المدن
35	جيم - السياسات والتشريعات والحوكمة
35	جيم-1 تعزيز حقوق السكن والأراضي والملكية للمجتمعات السلمية
38	جيم-2 الأطر القانونية لتخطيط المدن المستدامة

40	جيم 3- السياسات الحضرية الوطنية ودون الوطنية
44	جيم 4- عدم ترك أي مكان وراء الركب: تعزيز الروابط الحضرية - الريفية
47	جيم 5- السياسات والقانون والحوكمة للمدن الذكية مناخياً
49	جيم 6- القانون الحضري لتحسين المستوطنات العشوائية ومنعها
51	دال - التخطيط والتصميم
51	دال 1- إدماج الأهداف العالمية في خطط التنمية الحضرية لتوجيه التحول الحضري
54	دال 2- استوديوهات التخطيط السريع
56	دال 3- تقييم خطة المدينة
58	دال 4- العمل على توفير أماكن عامة آمنة وشاملة للجميع وميسورة باعتبارها حجر الزاوية للتحضر المستدام
62	دال 5- التخطيط للمدن والأقاليم الصحية
64	دال 6- التخطيط الحضري التدريجي التشاركي
67	دال 7- إطار التنمية المكانية
69	هاء - الأراضي والإسكان والمأوى
69	هاء 1- استراتيجيات الإسكان الوطنية
72	هاء 2- منع الإخلاء القسري وتقييمات أثر الإخلاء
74	هاء 3- نظام معلومات الأراضي المراعي للفقراء والمنخفض التكلفة
77	هاء 4- دعم السكن المستدام والميسر التكلفة باستخدام الأداة شيربا
79	هاء 5- حلول دائمة للسكان المشردين داخلياً والمجتمعات المحلية الضعيفة في المدن
81	هاء 6- تحسين الأحياء الفقيرة واستراتيجيات الحد من الفقر وعدم المساواة (على نطاق المدينة وعلى المستوى الوطني)
83	واو - الخدمات الأساسية والبنى التحتية
83	واو 1- الإدارة المستدامة للنفايات واستعادة النفايات كمورد
85	واو 2- تخطيط المياه والصرف الصحي والاستثمارات في والبنى التحتية
87	واو 3- التخطيط للتنقل الحضري المستدام
90	واو 4- إنشاء المباني الموفرة للطاقة والموارد
92	واو 5- تعزيز استدامة وفعالية مرافق المياه من خلال شراكات مشغلي مرافق المياه
95	زاي - الاقتصاد والتمويل
95	زاي 1- تعزيز الإيرادات من المصادر الخاصة من خلال التحليل السريع
99	زاي 2- التمويل القائم على الأراضي من أجل الحكم الرشيد والتنمية الشاملة
101	زاي 3- الترتيبات التمويلية المبتكرة وشراكات القطاعين العام والخاص
104	حاء - تغيّر المناخ والمدن
104	حاء 1- إدماج المستوطنات البشرية في خطط التكيف الوطنية والمساهمات المحددة وطنياً والسياسات المناخية الوطنية
107	حاء 2- دعم استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات
110	حاء 3- المبادئ التوجيهية للتخطيط للعمل المناخي في المدن

- 113 حاء-4 التخطيط لتغيّر المناخ: نهج استراتيجي قائم على القيم من أجل المخططين الحضريين
116 حاء-5 الضعف في مواجهة تغيّر المناخ ومخاطره: دليل للتقييمات المجتمعية وتخطيط الإجراءات وتنفيذها
118 حاء-6 القيادة المحلية للعمل المتعلق بتغيّر المناخ
120 حاء-7 وضع خطط محلية بشأن تغيّر المناخ

122 طاء - بناء القدرات

- 122 طاء-1 النقل المستدام للمهارات والمعارف إلى الحكومات وأصحاب المصلحة في المناطق الحضرية
125 طاء-2 تعزيز قدرات الحكومات من خلال مراكز التدريب الإقليمية المتميزة
127 طاء-3 أكاديمية المدن وتغيّر المناخ (على الإنترنت)
129 طاء-4 منصة التعلم الإلكتروني ومجموعة تدابير بناء القدرات لتحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي

القسم 03

برامجنا الرئيسية

- 131 البرنامج الرئيسي 1: أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع وناشطة بالحياة
132 البرنامج الرئيسي 2: المدن الذكية التي تركز على الناس
135 البرنامج الرئيسي 3: نهضة: مستوطنات قادرة على الصمود من أجل فقراء المناطق الحضرية
138 البرنامج الرئيسي 4: تعزيز الأثر الإيجابي للهجرة الحضرية
141 البرنامج الرئيسي 5: مدن أهداف التنمية المستدامة
144





القسم 01

مقدمة

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مؤئل الأمم المتحدة) هو وكالة الأمم المتحدة المكلفة بدعم التحضر المستدام في جميع أنحاء العالم. وللهيئة، التي يوجد مقرها في نيويورك، مشاريع وأنشطة جارية في جميع مناطق العالم الرئيسية. ويقدم دليل الخدمات هذا عينة من الكيفية التي يمكن لمؤئل الأمم المتحدة أن يدعم بها الحكومات الوطنية والمحلية والشركاء وأصحاب المصلحة في التصدي للتحديات الإنمائية التي تواجههم والنهوض بالتنمية الحضرية المستدامة والشاملة للجميع باستخدام خدمات مؤئل الأمم المتحدة وخبراته وأدواته.

سياق هذا الدليل

والمناطق والمدن تُظهر أنها على خط المواجهة لإيجاد حلول مبتكرة ملموسة لمعالجة هذه الأولويات الثلاث. وفي حين تركز أهداف التنمية المستدامة على ما يحتاج العالم إلى تحقيقه، فإن **الخطة الحضرية الجديدة** تركز على كيفية تحقيق ذلك، وتوفر طريقة متكاملة لتوسيع نطاق الأثر وتسريع المسار السريع نحو أهداف التنمية المستدامة. كما أن الخطة الحضرية الجديدة أساسية لتحقيق أهداف وغايات الخطط الأخرى، وهي خطط جميعها ذات أبعاد حضرية وإقليمية هامة. وتتيح الخطة الحضرية الجديدة فرصاً كبيرة لزيادة الاتساق والتنسيق فيما يتعلق **بتحسين العمل الحكومي والمجتمعي برمته**.

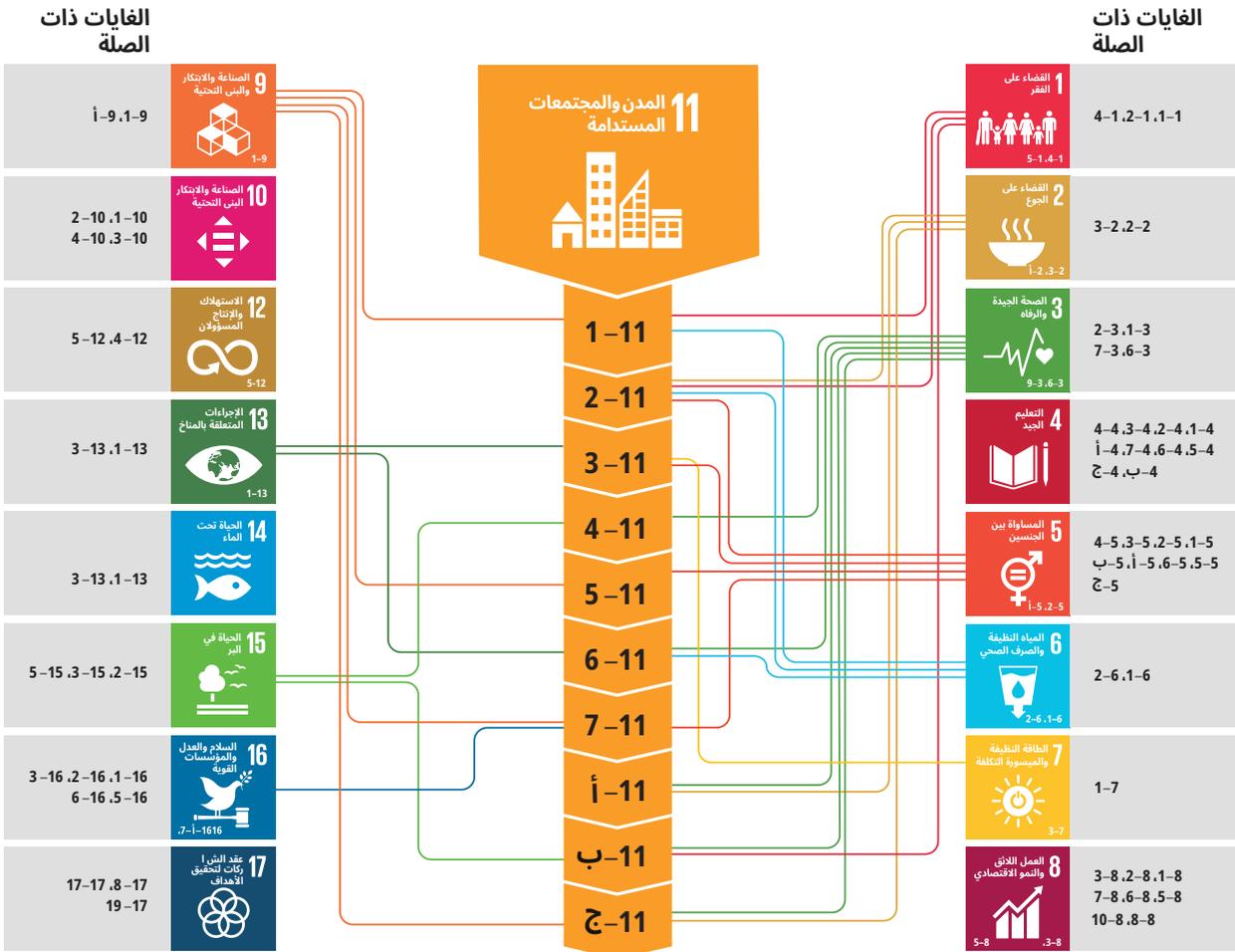
إن التوسع الحضري المستدام لديه القدرة على أن يكون قوة تحويلية يمكن أن تساعد على تسريع وتيرة تحقيق خطة عام 2030 **وأهداف التنمية المستدامة** الخاصة بها، ولا سيما في ما يُسمى **عقد العمل**. ووفقاً للأمين العام للأمم المتحدة، فإن الجهود العالمية في هذه المهلة التي تدوم عشر سنوات لتحقيق أهداف التنمية المستدامة يجب أن تركز على: 1- الحد من الفقر وعدم المساواة 2- الإجراءات المتعلقة بتغيّر المناخ؛ 3- المساواة بين الجنسين. ويجب أن تستند جميع الإجراءات الرامية إلى تحقيق هذه الأهداف إلى الركائز الثلاث المتمثلة في "حشد الجميع، في كل مكان"؛ والنّهج المتكاملة في التنفيذ؛ وتحويل الأفكار إلى حلول، وفي الواقع، فإن البلدان



الشكل الأول - المناطق الحضرية الحرجة «أهداف وغايات التنمية المستدامة»

والعمل بشكل جماعي بشأن المحركات الأساسية الأربعة للتغيير، وهي: (أ) وضع وتنفيذ سياسات حضرية على المستوى المناسب؛ (ب) تعزيز الحوكمة الحضرية؛ (ج) إعادة تنشيط التخطيط والتصميم الحضري والإقليمي على المدى الطويل والمتكامل؛ (د) دعم أطر وأدوات التمويل الفعالة والمبتكرة والمستدامة.

وتتضمن أهداف التنمية المستدامة مجموعة متكاملة من الأهداف والغايات. فتحقيق الغايات في إطار الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة (”جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وآمنة وقادرة على الصمود ومستدامة“) - من أجل تصحيح أوضاع المدن- له تأثير وأثر تحويلي على تحقيق الغايات في إطار الأهداف الأخرى (انظر الشكل الثاني). وهناك أيضاً عدة غايات ”حضرية حيوية“ في إطار أهداف أخرى ضرورية لتحقيق التحضر الجيد (انظر الشكل الأول). ومن المفهوم بشكل متزايد أن تحقيق الأهداف يتطلب توطئتها المحلي والتعاون مع الجهات الفاعلة المحلية، بما في ذلك الحكومات، وأن توطئتها الأهداف في المدن يمكن أن يكون هو الأكثر فعالية.



الشكل الثاني - الروابط بين الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة | ولأهداف الأخرى

وقد طرحت استراتيجية الأمم المتحدة على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن التنمية الحضرية المستدامة والخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة للفترة 2020-2023 أربع نتائج استراتيجية شاملة متوقعة:

- الحد من عدم المساواة المكانية والفقر في المجتمعات المحلية عبر السلسلة الحضرية - الريفية
- تعزيز الرخاء المشترك للمدن والمناطق
- تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية
- العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها

مجالات التغيير

المجال 4

العمل بفعالية على منع حدوث الأزمات الحضرية والتصدي لها

1-4

تحسين الإدماج الاجتماعي والمجتمعات الشاملة للجميع

2-4

تحسين مستويات المعيشة وإدماج المهاجرين والإلاجئين والنازحين داخليا

3-4

تعزيز قدرة البيئة المبنية والبنى التحتية على الصمود

المجال 3

تعزيز الإجراءات المتعلقة بالمناخ وتحسين البيئة الحضرية

1-3

خفض انبعاثات غازات الدفيئة وتحسين نوعية الهواء

2-3

تحسين كفاءة استخدام الموارد وحماية الأصول الإيكولوجية

3-3

التكيف الفعال للمجتمعات المحلية والبنى التحتية مع تغير المناخ

المجال 2

تعزيزا لرخاء ا لمشترك للمدن ا ولمناطق

1-2

تحسين الاتصال المكاني والإنتاجية

2-2

زيادة الإيرادات المتولدة محلياً وتوزيعها توزيعاً عادلاً

3-2

توسيع نطاق نشر التكنولوجيات والابتكارات الرائدة

المجال 1

الحد من عدم المساواة المكانية والفقر في المجتمعات المحلية عبر السلسلة الحضرية الريفية

1-1

زيادة وتكافؤ الوصول إلى الخدمات الأساسية، والتنقل المستدام، والأماكن العامة

2-1

زيادة وتأمين الحصول على الأراضي والسكن اللائق والميسر

3-1

نمو وتجديد المستوطنات الفعالة

النتائج

الشكل الثالث: مجالات التغيير و١٢ نتيجة من نتائج خطة موئل الأمم المتحدة الاستراتيجية للفترة 2020-2023

يساعد تيسير النمو الحضري الأكثر تضاماً على الحد من انبعاثات غازات الدفيئة، وتحسين نوعية الهواء، وحماية الأصول الإيكولوجية). وتكمل الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة للفترة 2020-2023 هذا الدليل لأنها توطر الكيفية التي يمكن بها لموئل الأمم المتحدة أن يساعد في تحقيق هذه النتائج.

وقد حدد موئل الأمم المتحدة ثلاث نتائج رئيسية لازمة لتحقيق كل من هذه النتائج الاستراتيجية الأربع. ويقدم هذا الدليل أمثلة على كيفية استخدام خبرة موئل الأمم المتحدة وتجربته العملية وقدرته على عقد الاجتماعات بطريقة متكاملة لتحقيق النتائج الرئيسية وتحقيق آثار كبيرة. ويمكن التصدي لتحديات محددة بطريقة تزيد إلى أقصى حد من الأثر على نطاق مختلف النتائج. (مثلاً،

كيفية استخدام هذا الدليل

لمن هذا الدليل؟

هذا الدليل موجه إلى المسؤولين على المستوى القطري، مثل كبار الموظفين السياسيين والتقنيين في الوزارات التنفيذية؛ والمسؤولين على مستوى المدينة مثل رؤساء البلديات ورؤساء الإدارات التقنية ذات الصلة؛ والشركاء الممولين مثل رؤساء وموظفي البرامج من الجهات المانحة المتعددة الأطراف والثنائية (بما في ذلك الصناديق المحددة الغرض ووكالات التنمية الثنائية). وسيكون الدليل مفيداً أيضاً لمنسقي الأمم المتحدة المقيمين في البلدان التي يُنظر فيها إلى التحصُّر المستدام باعتباره مسألة إنمائية هامة وتُعتبر مجالاً للتركيز في التحليل القطري المشترك وإطار الأمم المتحدة للتعاون الإنمائي المستدام. ويمكن أيضاً أن يستخدم هذا الدليل أصحاب المصلحة والشركاء الآخرون لتحديد مجالات الدعم والتعاون مع موئل الأمم المتحدة.



© UN-Habitat

ما هي طريقة تنظيم الدليل؟

ينقسم هذا الدليل إلى الأقسام الثلاثة التالية:

القسم الأول: مقدمة تقدم لمحة عامة عما يقدم وكيف يمكن لهذه الخدمات أن تسهم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة وغيرها من الالتزامات العالمية، مثل العمل على تغيير المناخ واللاجئين والهجرة.

القسم الثاني: يتضمن دعماً للحكومات الوطنية والحكومات المحلية وأصحاب المصلحة لمحة عامة عن الخدمات والعروض المجربة والمختبرة التي يقدمها موئل الأمم المتحدة. ويتلقى موئل الأمم المتحدة بانتظام طلبات للحصول منه على المساعدة للتصدي لتحديات معينة تواجهها المدن والمناطق والبلدان، ولذلك فإن هذا القسم ينقسم إلى أقسام فرعية تتيح للقراء سرعة تحديد موقع الخدمات التي تكون أكثر صلة بسياقهم. والأقسام الفرعية مجمعة في المواضيع التالية:

ألف البيانات الحضرية، وتحديد الملامح، والرصد

باء العمليات التشاركية

جيم تخطيط وتصميم السياسات والتشريعات والحوكمة

دال الأراضي والإسكان والمأوى

هاء الخدمات والبنى التحتية

واو الاقتصاد والتمويل

زاي المدن وتغير المناخ

حاء بناء القدرات

القسم الثالث: برنامجنا الرئيسية، وهو يقدم تفاصيل عن البرامج الرئيسية العالمية التي أطلقها موئل الأمم المتحدة مؤخراً، والتي تستفيد من الخبرات والأدوات المختبرة التي أبرزها القسم الثاني وتستند إليها، بينما تجمع بين نظام إيكولوجي عالمي من الشركاء ومنظمات الأمم المتحدة من أجل زيادة الأثر. وينقسم هذا القسم إلى خمسة أقسام فرعية لبلورة محاور التركيز المحددة والسمات المميزة لكل برنامج رئيسي. وهذه الأقسام الفرعية هي:

الخدمات تقديم الخدمات على نطاق مجالات النتائج ذات الصلة لكل سياق محدد.

وإضافة إلى ذلك، تُستخدم علامات إضافية لإبراز:

الصلة الوثيقة بجائحة كوفيد-19: ففي حين أن جميع البنود الواردة في الدليل ستدعم عملية التعافي المستدام والشامل في سياق هذه الجائحة، فإن البنود ذات الصلة على وجه الخصوص بالتصدي لجائحة كوفيد-19 والتعافي على المدى القصير والمدى المتوسط تشير إلى هذا المستوى من الصلة "الوثيقة".



بناء القدرات: كل خدمة تحتوي على عنصر بناء القدرات ستوضع إلى جانبها هذه العلامة. وسيجد القراء خدمات بناء القدرات في جميع أنحاء الدليل تعالج مختلف التحديات، فضلاً عن العروض الخاصة ببناء القدرات في القسم الثاني-1.



ويمكن تقديم هذه الخدمات بطريقة مصممة خصيصاً نظراً لتنوع احتياجات البلدان والمدن في جميع أنحاء العالم. ويمكن لموئل الأمم المتحدة أن يحشد خبرته العالمية والإقليمية من أجل تقديم المساعدة المباشرة أو أن ينفذ بالاشتراك مع شبكة واسعة من الشركاء العالميين والمحليين. كما يقوم موئل الأمم المتحدة بتوسيع شراكاته الاستراتيجية مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى من أجل اتباع نهج (وحدة العمل في الأمم المتحدة) بشكل أقوى. وأخيراً، وتماشياً مع استراتيجية موئل الأمم المتحدة لتنمية القدرات، يركز موئل الأمم المتحدة بشكل متزايد على نقل المعارف من خلال تقديم خدماته على الإنترنت، والجمع بين التعلم على شبكة الإنترنت ووظائف مكتب المساعدة.

الاستجابة لهذه اللحظة

التحضر المستدام في سياق جائحة كوفيد-19

يصدر هذا الدليل خلال التحدي العالمي غير المسبوق الذي تمثله جائحة كوفيد-19. وقد أدرك العديد من الحكومات أهمية استخدام جهود التصدي والتعافي والإنعاش الخاصة بكوفيد-19- لحشد التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة والاقتصادات الدائرية المستدامة. وإضافة إلى ذلك، فاقمت الجائحة من حدة مجموعة من التحديات العامة التي يطرحها التحضر وأوجه عدم المساواة المكانية وتؤثر على الآثار الصحية والاجتماعية والاقتصادية المترتبة على كوفيد-19- وتبرز أهمية التنمية الحضرية المتكاملة والشاملة للجميع المستدامة.

البرنامج الرئيسي الأول
أحياء ومجتمعات محلية شاملة
للجميع ونابضة بالحياة



البرنامج الرئيسي الثاني:
المدن الذكية التي تركز على
الناس



البرنامج الرئيسي الثالث:
نهضة: مستوطنات قادرة على
الصمود من أجل الفقراء في
المناطق الحضرية



البرنامج الرئيسي الرابع:
مدن شاملة للجميع: تعزيز الآثار
الإيجابية للهجرة الحضرية



البرنامج الرئيسي الخامس:
مدن أهداف التنمية المستدامة



الخدمات التي يجب استخدامها وكيفية الجمع بينها: علامات لكل عرض

مع قيام العملاء بتحديد التحديات والمسارات لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، وُضعت علامات للعروض لتسهيل اتباع نهج أكثر تكاملاً، يجمع بين الخدمات المختلفة التي تسمح بأقصى قدر من التأثير عبر أهداف التنمية المستدامة والنتائج المنشودة.

ويصنّف كل قيد في هذا الدليل من خلال العلامات استناداً إلى المواضيع التالية لإتاحة سهولة الاستخدام:

أهداف التنمية المستدامة: يشير كل بند إلى مجموعة غايات أهداف التنمية المستدامة التي تنهض بها الخدمة تحديداً من أجل إظهار أفضل الملاءمة مع استراتيجيات التنمية ذات الأولوية والمستهدفة.



مجالات التغيير ومجالات النتائج (الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة): يقدم موئل الأمم المتحدة الخبرات والخدمات من أجل النهوض بالتحضر المستدام بوصفه محركاً للتنمية والسلام، وتحسين الظروف المعيشية للجميع). وستتيح المجموعة الصحيحة من



حلول مصممة خصيصاً

تتمثل مهمة موئل الأمم المتحدة في دعم مستقبل حضري أفضل ومستدام لا يترك أحداً أو مكاناً وراء الركب. ويرجى عدم التردد في التواصل مع موئل الأمم المتحدة للحصول على مزيد من المعلومات عن أي من هذه الخدمات ومناقشة الكيفية التي يمكن بها لموئل الأمم المتحدة أن يصمم حلاً يناسب التحديات والاحتياجات المحددة والجدول الزمني والأهداف التي تواجهكم. ويمكن الوصول إلينا على الموقع التالي: UNHabitat-GSD@un.org.

ويمكن للخدمات المعروضة في هذا الدليل أن تسهم في تحسين التأهب وزيادة القدرة على الصمود في مواجهة الأخطار المتعددة، مثل الجوائح والطوارئ المناخية المستقبلية. وتوضع علامات للخدمات والمنتجات ذات الصلة الخاصة بكوفيد-19- في جميع أجزاء الوثيقة. وخلال هذه الفترة غير المسبوقة، يتفهم موئل الأمم المتحدة الشواغل والقيود الفريدة التي تواجهها الحكومات والجهات المانحة وأصحاب المصلحة الحضريون الآخرون. ويمكن تقديم كل خدمة وكل دعم تقريباً عن بُعد باستخدام مجموعة متنوعة من الأدوات والأساليب عبر الإنترنت. ولا تترددوا في الاتصال بنا من أجل مناقشة أفضل السبل لتلبية احتياجاتكم خلال هذا الوقت.





© Eduardo Moreno

القسم
02

دعمنا للحكومات الوطنية والسلطات المحلية وأصحاب المصلحة

ألف - البيانات الحضرية، وتحديد الملامح، والرصد

ألف-1 التحديد المبتكر لملامح الأحياء الفقيرة على مستوى المدينة والتعداد

لصالح الفقراء وشاملة للجميع. وبهذه المعلومات (التي يمكن تحديثها بسهولة) تستطيع المدن أن تخطط تخطيطاً مناسباً لإدخال تحسينات استراتيجية على المستوطنات العشوائية فيما يتعلق بالحياسة، والإسكان، وخطط التوطين، والمساحات المفتوحة، وتوفير المرافق والخدمات والبنى التحتية.

ملخص: نهج مبتكر من أجل جمع البيانات على مستوى المدينة لحصد البيانات على مستوى المستوطنات ومعلومات مفصلة عن الأسر المعيشية بشأن حياة الأراضي والإسكان والخدمات الأساسية والبيانات الاجتماعية والاقتصادية. ويستخدم هذا النهج مجموعة من الأدوات الشاملة والميسورة التكلفة والتشاركية التي تنتج في نهاية المطاف معلومات قائمة على الأدلة من أجل وضع وتنفيذ خطط وسياسات وبرامج حضرية

ذلك، سيتيح استخدام المعلومات في تحديد الاحتياجات والأولويات الإنمائية لتصميم المشاريع الإنمائية مثل حيازة الأراضي وتحسين المساكن وتحسين المستوطنات، وتحسين تخطيط الموارد وتخصيصها. ويمكن للوكالات المانحة أن تستخدم هذه المعلومات لاكتساب فهم أفضل لمكان وماهية القضايا المطروحة في المستوطنات العشوائية على وجه الدقة، وما هي التدخلات التي يمكن أن تستهدفها لتمويلها.

وعلى الصعيد الوطني، يعزز هذا النهج قدرة الشركاء (الحكومة الوطنية ومنظمات المجتمع المدني) على تعزيز وتنفيذ السياسات والأدوات والنهج الملائمة لتخطيط الأراضي والإسكان والمستوطنات التي تراعي الفقراء، والملائمة للجنسين، والفعالة والمستدامة. وعلى الصعيد المحلي، عزز هذا النهج العلاقة بين المجتمعات الحضرية الفقيرة والسلطات الحكومية المحلية.

التطبيقات السابقة: شهدت المجتمعات المستهدفة لهذا الدعم تحسين أمن الحيازة، وتعزيز فرص الحصول على الخدمات الأساسية والبنى التحتية، ومشاريع إنمائية أفضل وأكثر، بما في ذلك من القطاع الخاص. وتشمل أمثلة الدعم المحددة ما يلي:

التحديات التي تُواجه: في المتوسط، يصبح 1,5 مليون شخص من سكان الحضر كل أسبوع. وبحلول عام 2050، سيكون عدد سكان الحضر أكثر من ثلثي سكان العالم، مع حدوث 90 في المائة من الزيادة في أفريقيا وآسيا. وقد حدث معظم النمو العشوائي في البلدان النامية، ويشكل سكان الأحياء الفقيرة أكثر من 30 في المائة من سكان الحضر. والافتقار إلى معلومات حضرية يمكن الوصول إليها وإدارتها بشكل جيد واستخدامها بكفاءة يعوق الجهود المبذولة لمعالجة هذه المسألة. وتعتبر الأدوات المبتكرة والمنهجية لتحديد الملامح في سياق جائحة كوفيد-19 حاسمة لدعم تحديد مواطن الضعف، والحصول على الخدمات الأساسية، وبرامج التحويلات النقدية الموجهة، على سبيل المثال التي يمكن أن تضمن عدم ترك أي شخص وراء الركب.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: إن وضع سياسات وخطط وبرامج سليمة وفي الوقت المناسب وتحديد أولوياتها سيتطلبان معلومات كاملة وموثوقة وقرب الوقت الحقيقي. والنهج المتكامل لموئل الأمم المتحدة، الذي يستند إلى تجربته في مجال التعداد وتحديد الملامح على أساس تشاركي لصالح الفقراء، لن يوفر قيمة للحكومات لبناء الثقة ومنصة للمشاركة مع المجتمعات المحلية في المستوطنات العشوائية فحسب، بل والأهم من

المنطقة	البلد	المكان	السياق
أفريقيا	كينيا	نيروبي، مومباسا	تعزيز قدرة عوامل التغيير على تنفيذ وتوسيع نطاق التدخلات المتعلقة بالأراضي لصالح الفقراء من أجل تحقيق الحيازة لفقراء الحضر وتحسين فرص الوصول إلى الخدمات الأساسية والبنى التحتية
	أوغندا	مبالى، ماساكا، عنتيبى، تورورو، أروا، كمبالا، كابالي، ميارارا، فورت بورثال، هويما، غولو، ليرا، سوروتي، موروتو، جينجا	معالجة الاحتياجات المتعلقة بالمعلومات بشأن الأراضي لدى النساء والرجال الذين يعيشون في الأحياء الفقيرة وذلك من أجل تحسين أمن الحيازة والتخطيط الشامل وتعزيز فرص الوصول إلى الخدمات الأساسية والبنى التحتية
	ناميبيا	جوبايس	دعم الحكومة في جهودها الرامية إلى توفير أمن الحيازة لسكانها، ولا سيما الفقراء والنساء والضعفاء، من خلال اختبار وتنفيذ قانون الحيازة المرنة للأراضي
	زامبيا	لوساكا	دعم مجلس مدينة لوساكا في تحسين أمن حيازة المجتمعات المحلية في مستوطنة كإنياما من خلال إصدار تراخيص إشغال لمدة 30 عاما
أمريكا اللاتينية	كولومبيا	سواشا	تحسين تخطيط أمن الحيازة للسكان النازحين في مستوطنة "سيوداديل سوكري" من خلال مشروع شامل لتحسين الأحياء

توحيد المعلومات عن الأسر المعيشية من خلال أنشطة التعداد ورسم الخرائط من أجل تعزيز تخطيط المأوى في بارانغاي، وضمان الحيازة، ومبادرات التنمية المجتمعية (مثل البنى التحتية الأساسية، والوفورات، وما إلى ذلك)	مونتيلوبا، فالنزويلا، دافاو	الفلبين	آسيا والمحيط الهادئ
رسم خرائط على نطاق البلدية، وحصر الأسر المعيشية في جميع المستوطنات العشوائية من أجل التخطيط الشامل، وتحديد الأولويات الإنمائية، وتحسين تقديم الخدمات	بلدية راتناغاراغار	نيبال	
تحديد ملامح المستوطنات وتعداد الأسر المعيشية في سياق ما بعد الزلزال مما يؤدي إلى تحديد مدى آثار الزلزال، وتحسين أمن الحيازة للأسر الفقيرة والتخطيط القائم على المشاركة في مجال الاستيطان	المستوطنات المستهدفة في مقاطعة دولاخا		

مدة الدعم: تستغرق مدة الدعم للعملية عادةً ما يتراوح بين 4 و6 أشهر حسب حجم المدينة



كينيا، مشاورات متوابع، © برنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي موئل الأمم المتحدة، كينيا



لمشاركة الوطنية في كابو فيردى © برنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي موئل الأمم المتحدة، كابو فيردى

كابو فيردى وضع سياسات قائمة على البيانات. وقد قامت الحكومة بتكرار تحديد ملامح المدينة وأجرت عملية تحديد لملامح جميع المدن. ووفرت هذه البيانات الشاملة قاعدة لوضع السياسة الحضرية الوطنية.

للحصول على مزيد من المعلومات

برنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي



2-4 1-1

على خدمات مختلفة. كما أنها تستخدم لتحديد أولويات المدينة وتعزيز عمليات صنع القرار القائمة على البيانات، فضلا عن توفير أساس للحوار البناء بين مختلف الجهات الفاعلة في المدينة. ويسهم موئل الأمم المتحدة، بوصفه الوكالة التي كلفتها الجمعية العامة للأمم المتحدة بتعزيز التحضر المستدام وتوفير السكن اللائق للجميع، في تحقيق هذه الأهداف من خلال تقديم مدخلات موضوعية بشأن القضايا المواضيعية، مثل ضمان تمثيل الفئات الضعيفة، والتخطيط الحضري، والحق في السكن اللائق.

مدة الدعم: تبعاً للسياق، عادة ما يستغرق تحديد ملامح المهاجرين في المناطق الحضرية تسعة أشهر؛ وستة أشهر إضافية لتحديد الأولويات ووضع خطط العمل.

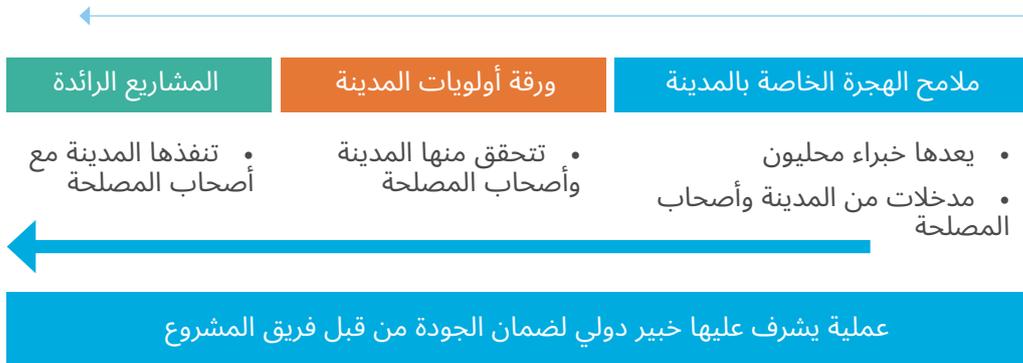
التطبيقات السابقة: تم تجريب ملامح الهجرة الحضرية بنجاح في إطار المرحلة الأولى من مشروع الهجرة من مدينة إلى مدينة في منطقة البحر الأبيض المتوسط (MC2CM) في تسع مدن - هي عمان وبيروت ولبشونة وليون ومدريد وطنجة وتونس وتورينو وفيينا. وقد تم تعميم المنهجية وتوسيع نطاقها الآن كجزء من تدخلات موئل الأمم المتحدة الأخرى في مجال الهجرة، بما في ذلك المشروع الجديد المتعدد الوكالات، "تعزيز المجتمعات المحلية للتضامن مع المهاجرين واللاجئين من فنزويلا". وفي 2019-2020، قام موئل الأمم المتحدة بوضع ملامح الهجرة لمدن الرباط والدار البيضاء (المغرب) وصفاقس وسوسة (تونس) وقد بدأت العملية لمدن دورتموند (ألمانيا) وغرونوبل (فرنسا) وإربد (الأردن) ونابولي (إيطاليا) ووجدة (المغرب) ورام الله (فلسطين) وإشبيلية (إسبانيا).

ملخص: تقييمات شاملة لحالة حوكمة الهجرة على الصعيد الحضري؛ وتشكل ملامح الهجرة الحضرية قاعدة سليمة من الأدلة بشأن الهجرة في المدن من خلال تقديم لمحة عامة عن (1) حالة الهجرة والتطورات الحالية في مجال الحوكمة على الصعيدين الوطني والمحلي؛ (2) تحديد جميع أصحاب المصلحة ذوي الصلة. (3) تحديد احترام حقوق الإنسان للمهاجرين وحصولهم على الخدمات، ولا سيما حقوق السكن؛ (4) أولويات مصممة خصيصاً لكي تعالجها السلطات المحلية بدعم من أصحاب المصلحة المحليين.

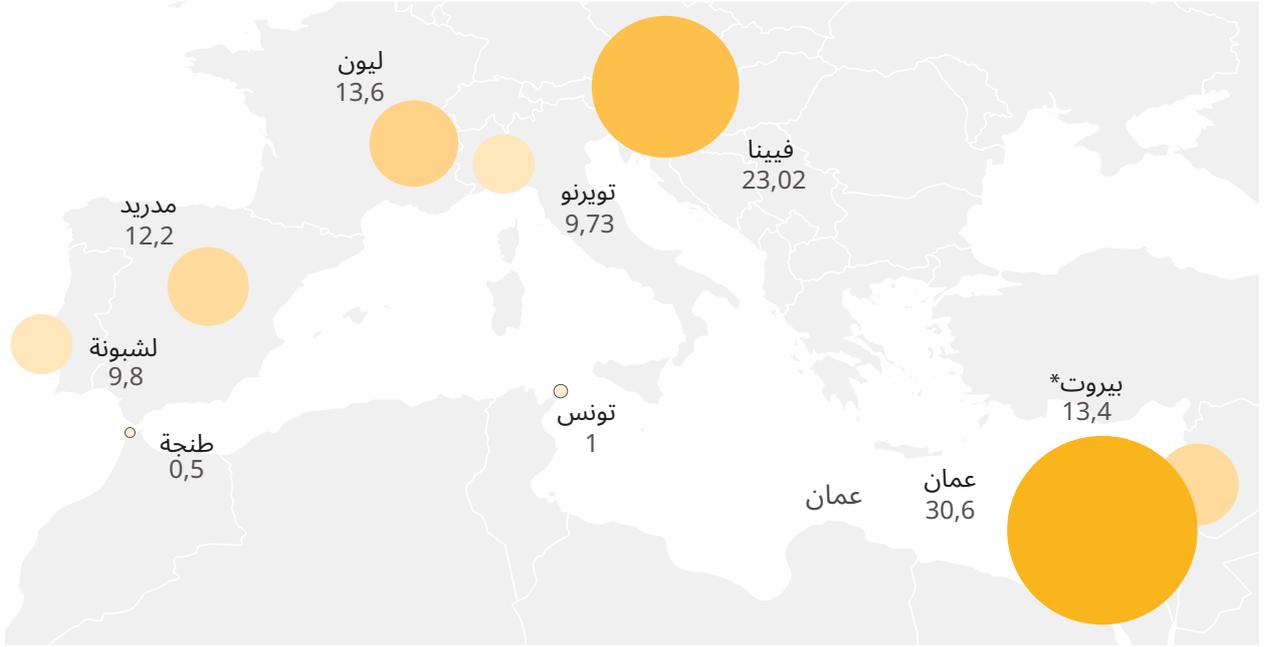
التحديات التي تواجه: يمثل الاستبعاد الاجتماعي والمكاني والحواز التي تعترض الحصول على الخدمات الأساسية تحديات هامة تقف في طريق تمتع المهاجرين بالحقوق والفرص، وتعمل على تقويض التلاحم الاجتماعي والإضرار به، وتخلق مجتمعات حصرية ومنقسمة. وتركز ملامح الهجرة الحضرية بشكل خاص على أهمية تيسير الحصول على السكن اللائق بوصفه وسيلة للإدماج الاجتماعي والاقتصادي والحيولة دون نشوء قضايا الأراضي التي قد تؤدي إلى التشرذم. وفي الواقع، فإن المهاجرين الذين يعيشون في حالة ضعف يواجهون صعوبات أكبر في الحصول على السكن مقارنة بالسكان المولودين في البلد. وكثيراً ما يكونون عرضة للعيش في ظروف سيئة مثل الاكتظاظ، فضلاً عن أنهم أكثر عرضة للإخلاء القسري والتشرد.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: تهدف ملفات ملامح الهجرة الحضرية إلى تنمية المعرفة بشأن الأبعاد المحلية للهجرة في المدن، بما في ذلك تحديات الحصول

عملية ملامح الهجرة الخاصة بالمدينة/ورقات الأولوية



النسبة المئوية للسكان المهاجرين في المدن التسع التجريبية



شهادة

"ملامح الهجرة الحضرية] منحتنا [بلدية سوسة] القدرة والأدوات اللازمة لوضع خريطة لأصحاب المصلحة، فضلاً عن البيانات التي كانت حاسمة في استجابتنا [في إطار أزمة كوفيد-19] لاحتياجات المهاجرين الأكثر ضعفاً."

السيدة إيمان ورداني
نائبة عمدة سوسة، تونس

للحصول على مزيد من المعلومات

- موقع مشروع "الهجرة من مدينة إلى مدينة في منطقة البحر الأبيض المتوسط" على شبكة الإنترنت
- توليف ملامح الهجرة الحضرية للمرحلة 1

ألف 3- تحديد ملامح قدرة المدن على الصمود



3-4

2-4

3-2

3-1

والمسنين؛ واستراتيجية للإعاقة. وهذا الدعم مرن بدرجة كافية للتكيف مع التحديات المتنوعة التي قد تواجهها جميع المدن. وتكثف البحوث الأولية وجمع البيانات مراحل التنفيذ اللاحقة بما في ذلك تحديد المخاطر وتحليلها والناتج الرئيسي للعملية، وهو التوصيات أو الإجراءات المتعلقة بالقدرة على الصمود. وميزة هذا النهج أنه مصمم خصيصاً لكل مدينة ويعكس التفرد بدلا من فرض حلول قد لا تكون مناسبة أو واقعية.

مدة الدعم: تتراوح الفترة الزمنية المقدره لكل مدينة بين 9 أشهر و12 شهرا، على أن تكون كل مرحلة على النحو التالي: البدء (من شهر واحد إلى شهرين)؛ وتحديد ملامح المخاطر (شهران)؛ وفهم النظم الحضرية (من شهرين إلى 5 أشهر)؛ ووضع النماذج (شهران)؛ وإجراءات التنفيذ من أجل اكتساب القدرة على الصمود (شهران).

التطبيقات السابقة: طُبق هذا في خمس قارات: أمريكا اللاتينية (أسونسيون، باراغواي؛ تيريسينا، البرازيل؛ سان خوسيه، كوستاريكا)؛ وأوروبا (برشلونة، إسبانيا)؛ وأفريقيا (داكار، السنغال؛ مابوتو، موزامبيق)؛ وأوقيانوسيا (بورت فيلا، فانواتو)؛ وآسيا (ياكوتسك، الاتحاد الروسي) وهي قابلة للتطبيق على الصعيد العالمي. ومن خلال بناء القدرات والنواتج الرئيسية الثلاثة للتنفيذ في كل مدينة، يمكن تحديد إنجازات هذه الخدمة على ثلاثة مستويات: '1' المستوى المحلي (زيادة الالتزامات ببناء القدرة على الصمود في المدن، وزيادة القدرة على بناء الصمود، ووجود رؤية مشتركة للقدرة على الصمود بين أصحاب المصلحة الرئيسيين على الصعيد المحلي)؛ '2' المستوى الإقليمي/الوطني (قيام المدن الشريكة بتوفير المعلومات اللازمة لاستراتيجياتها وممارساتها الوطنية أو الإقليمية لاكتساب القدرة الحضرية على الصمود؛ ويمكن حشد القدرة المستحدثة على نطاق واسع داخل البلد؛ وجعل المدن في وضع أفضل لتيسير الإبلاغ عن التقدم المحرز على الصعيد الوطني نحو تحقيق الأهداف الإنمائية العالمية)؛ '3' المستوى العالمي (تواءم جميع التوصيات المتعلقة بإجراءات القدرة على الصمود مع أهداف التنمية المستدامة وغايتها، مما يتيح للمدن الشريكة أن تتبع التقدم الذي أحرزته والإبلاغ عنه باستخدام خط أساس القدرة على الصمود ورصد الأثر كإجراءات).

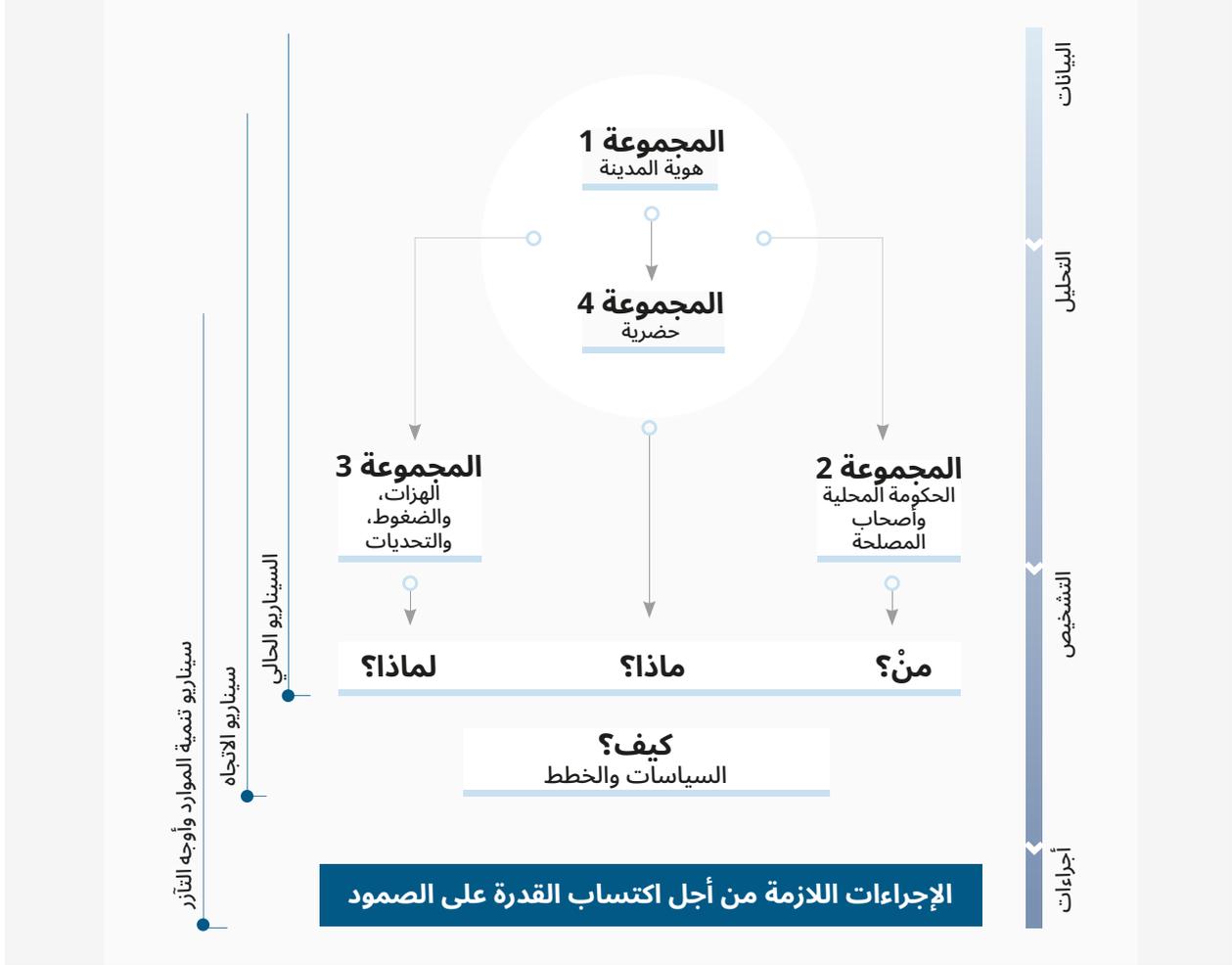
ملخص: نهج يتيح للمدن تعزيز ملامح قدرتها على الصمود ثم وضع استراتيجيات القدرة على الصمود. وباستخدام أداة تحديد ملامح قدرة المدن على الصمود، يدعم موئل الأمم المتحدة الحكومات المحلية لقيادة عملية التغيير اللازمة للتصدي لتحديات القدرة على الصمود في مدنها من خلال جمع البيانات على نطاق واسع وعبر القطاعات، وتشخيص وتقييم القدرة على الصمود، وإشراك أصحاب المصلحة، وتخطيط الإجراءات، والاستعداد للاستثمارات. والدعم الذي يقدم مرن ومصمم للتكيف مع التحديات المتنوعة التي قد تواجهها جميع المدن. وتتمثل النواتج الرئيسية للعملية في التوصيات أو الإجراءات المتعلقة بالقدرة على الصمود.

التحديات التي تواجه: تواجه المدن تحديات واسعة النطاق تقف في طريق قدرتها على الصمود، يمكن أن تتفاقم بسبب قصور البيانات والتشخيصات والافتقار إلى المشاركة وعمليات التخطيط والاستثمارات الشاملة.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: تراعي هذه الخدمة الجوانب الاجتماعية والبيئية للمستوطنات البشرية في نموذج النظم الحضرية، والتشخيص والإجراءات الموصى بها، وذلك بالاستناد إلى المبادئ التوجيهية لتخطيط الإجراءات المناخية في المدن. وفي تحليل الخطط والبرامج والمبادرات الجارية، يقوم موئل الأمم المتحدة أيضا بتقييم المساهمات المحددة وطنيا المزمعة لضمان مواءمة الإجراءات الناتجة من أجل اكتساب القدرة على الصمود. وهذا يعزز زيادة فهم أصحاب المصلحة المحليين لمخاطر تلك الإجراءات بما في ذلك المخاطر الناجمة عن تغير المناخ، ويدعم وضع وتنفيذ خطط لزيادة القدرة على الصمود في مواجهة المناخ والكوارث. كما أن التشاور مع الحكومات الوطنية يضمن الاتساق مع الأهداف والغايات المتفق عليها وطنيا.

كما يساعد إشراك مجموعات المجتمع المدني في ضمان أن يكون للفئات المهمشة صوت في تحليل وتشخيص ورسم خرائط الطريق لإجراءات بناء القدرة على الصمود. ويجري تصنيف جمع البيانات حسب نوع الجنس حيثما أمكن، ويشمل النهج استراتيجية جنسانية؛ واستراتيجية لحقوق الإنسان؛ واستراتيجية للأطفال والشباب

رسم بياني لمخطط عملية تنفيذ تحديد ملامح قدرة المدن على الصمود. المصدر: البرنامج العالمي لصمود المدن (2018)



شهادة

“إننا نكيّف مصطلح القدرة على الصمود مع مفهوم القيام بما لا يمكن تأجيله. وكان البرنامج العالمي لصمود المدن التابع لموئل الأمم المتحدة عاملاً رئيسياً في تحديد الإجراءات اللازمة للقدرة على الصمود ضمن أولويات التنفيذ لدينا”

السيد ماريو فيريرو،

رئيس بلدية أسونسيون السابق، باراغواي

للحصول على مزيد من المعلومات

موقع موئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت

مركز القدرة الحضرية على الصمود

مكتبة القدرة الحضرية على الصمود

ألف 4- دعم المواءمة المحلية مع أهداف التنمية المستدامة من خلال ملفات ملامح أهداف التنمية المستدامة الفريدة



3-4 3-3 1-3 3-2 1-2 3-1 2-1 1-1

المصالح ومعالجتها في العملية، بما في ذلك المسائل الشاملة ونهج شامل طويل أجل. وسيدعم تقييم وضع المشاريع بواسطة أداة تحقيق أهداف التنمية المستدامة من خلال منصة إلكترونية يمكن فيها مناقشة نتائج التقييمات ومقارنتها بين المدينة والشركاء الرئيسيين. وسيستخدم منبر إلكتروني لإدارة المعارف (تستضيفه منصة الخطة الحضرية) لنشر النتائج وتيسير تبادل المعارف. وتمكّن الوحدة الموجودة على الإنترنت من التنفيذ الجزئي لأداة أهداف التنمية المستدامة عن بُعد، مما يقلل من ضرورة السفر والتكاليف. (انظر أيضاً البرنامج الرئيسي 5 بشأن مدن أهداف التنمية المستدامة).

مدة الدعم: ستُطبق أداة تحقيق أهداف التنمية المستدامة بالاقتران مع المعالم الرئيسية خلال برنامج فترة السنتين، أي أربع مرات في المتوسط لكل مشروع (24 أسبوعاً لكل معلّم).

التطبيقات السابقة: يجري حالياً تطبيق أداة تحقيق أهداف التنمية المستدامة في 19 مدينة في 10 بلدان على الصعيد العالمي: جنوب شرق آسيا (الفلبين، إندونيسيا، ماليزيا، تايلند، فييت نام، ميانمار)؛ وأوروبا (تركيا)؛ وأمريكا الجنوبية (البرازيل). وقد استُحدثت على أساس عملية تشاركية حيث اتفق الشركاء الرئيسيون على مجموعة مختارة من مبادئ الاستدامة المصممة خصيصاً لتلبية احتياجات المدن الـ 19 وأهداف ونطاق المشاريع الثلاثين ذات الصلة.

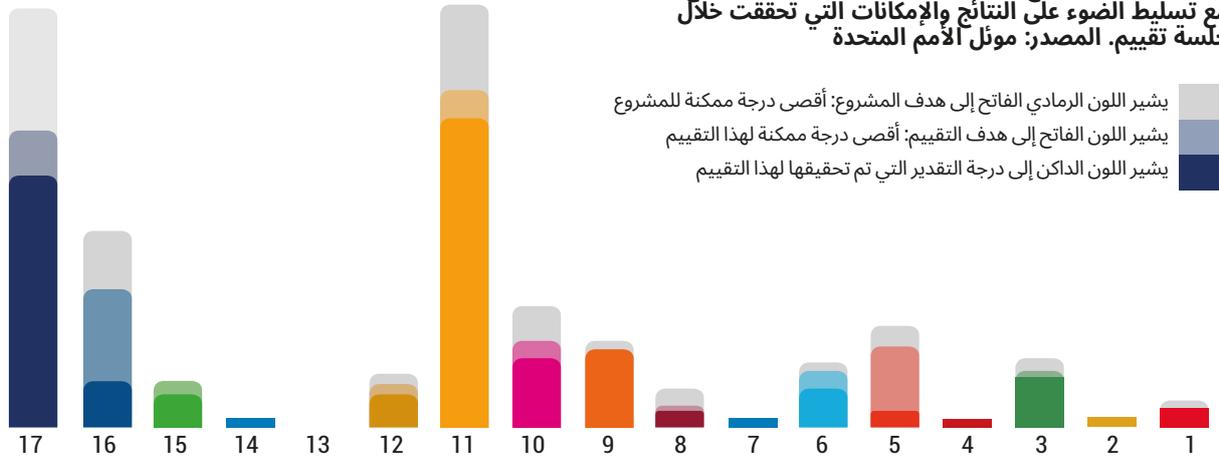
ملخص: دعم المدن لمواءمة أولوياتها واستثماراتها مع أهداف التنمية المستدامة وأثر أهداف التنمية المستدامة. وتعزز هذه الخدمة اتساق السياسات وتساعد البلدان على تحقيق أهدافها في مجال التنمية من خلال وضع المشاريع. وهي تستخدم أداة تقييم مشاريع أهداف التنمية المستدامة لدمج وضع مشاريع حضرية شاملة ومستدامة وفعالة بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة. وتهدف الخدمة إلى تحسين النوعية التقنية للمشاريع وتعزيز بيئة تمكينية لتنفيذها على المدى الطويل. وقد صُممت بحيث تتلاءم مع المشاريع الفردية، وتستجيب لأولويات المدن المختلفة، وتتيح تقييم كيفية معالجة مشروع معين لأهداف التنمية المستدامة من خلال إنشاء ملف ملامح فريد من نوعه لأهداف التنمية المستدامة.

التحديات التي تواجه: تواجه المدن مجموعة متنوعة من التحديات في مجالات التخطيط الحضري والنقل والقدرة على الصمود والبيانات، مما يؤثر على تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ومع ذلك، في كثير من الأحيان لا تكون علاقة التدخلات والمشاريع الحضرية بأهداف التنمية المستدامة مفهومة بوضوح.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يعمل موئل الأمم المتحدة كميسر محايد في توجيه المشاريع الحضرية لتعظيم أثرها عن طريق توطين أهداف التنمية المستدامة، وحماية معايير التنمية الحضرية، وضمان تلبية مختلف المصالح

مثال على ملف ملامح أهداف التنمية المستدامة للمشروع، مع تسليط الضوء على النتائج والإمكانات التي تحققت خلال جلسة تقييم. المصدر: موئل الأمم المتحدة

يشير اللون الرمادي الفاتح إلى هدف المشروع: أقصى درجة ممكنة للمشروع
يشير اللون الفاتح إلى هدف التقييم: أقصى درجة ممكنة لهذا التقييم
يشير اللون الداكن إلى درجة التقدير التي تم تحقيقها لهذا التقييم



أهداف التنمية المستدامة لمشروع "زيادة جودة الشوارع وسهولة الوصول إليها"



خلال حلقة عمل الخياطة في سورابايا، إندونيسيا، ناقشت سلطات المدينة مع شريك التوريد وحددت معه أولويات قائمة مبادئ الاستدامة من خلال أداة تقييم مشروع أهداف التنمية المستدامة. © مؤئل الأمم المتحدة

شهادة

”لقد حسنت جلسة أداة أهداف التنمية المستدامة بشكل ملحوظ وضع المشروع. وجمعت الجلسة شركاء مختلفين للبرنامج وبذلك أوجدت فهما مشتركا بشأن التوقعات المتعلقة بالمشروع. وقد ساعدنا تبادل المنظورات المختلفة بشكل علني على حل المشكلات قبل حدوثها. كما حسنت جلسة أداة أهداف التنمية المستدامة قدرة البلدية على تأطير المشاريع الحضرية بطريقة أكثر شمولاً وتكاملاً.“

السيدة دويغو إيجي كيزيلارسلان

مديرة الأشغال العامة، بلدية جانكايا، أنقرة، تركيا

للحصول على مزيد من المعلومات

الوثائق الرئيسية لأداة تقييم مشروع أهداف التنمية المستدامة:

منبر إدارة المعارف: صفحة أداة أهداف التنمية المستدامة

الإطار العام لأداة أهداف التنمية المستدامة

دليل مستخدمي أداة أهداف التنمية المستدامة

موارد أخرى:

فيديو أداة أهداف التنمية المستدامة

قصة: أداة جديدة لتقييم مشروع أهداف التنمية المستدامة

تهدف إلى تنفيذ مشاريع حضرية أفضل

موقع برنامج المدن المستقبلية العالمي على شبكة الإنترنت

ألف-5 تحديد الملامح الحضرية والمكانية من أجل التخطيط الاستراتيجي والتنمية المستدامة



3-16, 1-16
8-16, 7-16
أ-16, ب-16



3-11, 1-11
5-11, 4-11
7-11, 6-11
ب-11, ج-11



7-10



2-3

1-3

2-2

1-2

3-1

2-1

1-1

وجود أدلة دون الاستهداف الفعال للاستجابات الإنسانية والمساعدة الإنمائية الحضرية، وسد الفجوة الإنسانية/ الإنمائية. كما أن افتقار الحكومات المحلية إلى القدرة على جمع البيانات، والإدارة المنهجية للبيانات، وإدارة المعارف، يعوق عملية التخطيط.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: إن تحديد الملامح الحضرية والمكانية وسيلة سريعة لتمكين وتنفيذ مبادئ التخطيط على مختلف المستويات الإقليمية. ويجمع موئل الأمم المتحدة الخبرات التقنية في مجالات التخطيط وتحليل البيانات والاقتصاد الحضري والتمويل والحوكمة، وهو قادر على وضع ملامح للمدن والأحياء والمستوطنات، بما في ذلك تلك التي تستضيف المشردين، من أجل توجيه أعمال التخطيط الحضري بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة. وتتركز عملية تحديد الملامح حول مشاركة الجمهور. وتُعزّي التحليلات والتوصيات عمليات التخطيط المحلية وتضمن الوصول العادل والشمولية الاجتماعية لتلبية احتياجات المجتمع المحلي وتطلعاته. ويمكن أيضاً أن يقيّم تحديد الملامح الأحياء المحرومة لتحليل البيانات في إطار قائم على المناطق للمساعدة على بناء قاعدة بيانات قابلة للمقارنة وطنية وتوفير المعلومات اللازمة للتنسيق والبرمجة. ويمكن تقاسم ملامح الأحياء عن طريق بوابة إلكترونية لإتاحة وجود بوابة جغرافية تعرض البيانات المحددة لجميع الأحياء وقاعدة بيانات عن المؤشرات القابلة للمقارنة.

ملخص: تتيح تقييمات المناطق أو المدن أو الأحياء فهماً أعمق للبيئة الطبيعية والمبنية والديناميات القائمة، مما يتيح إرشادات قائمة على الأدلة بشأن الإجراءات والأولويات المستقبلية المتعلقة بالتدخلات. فتحديد الملامح يُولد ويقدم بيانات متعددة القطاعات ومتعددة المستويات ومحددة مكانياً يجري تحليلها في إطار قائم على المناطق للمساعدة على بناء قواعد بيانات قابلة للمقارنة وطنية؛ وتوجيه الجهات الفاعلة في مجال الشؤون الإنسانية والإنمائية والحكومات المحلية بشأن الإجراءات الاستراتيجية؛ وكذلك توفير ما يلزم من معلومات للتنسيق والبرمجة، ضمن نتائج أخرى. وتستند هذه الخدمة إلى البيانات المتاحة عن بُعد، والمعلومات المقدمة من أصحاب المصلحة، وإلى جمع البيانات بشكل مباشر، وتستخدم نهجاً قائمة على المشاركة. كما أنها تدمج أداة لبناء القدرات من أجل أصحاب المصلحة المحليين لتسهيل اتخاذهم قرارات مستنيرة تولد امتلاك المجتمع المحلي زمام الأمور ومشاركته، مما يؤدي في نهاية المطاف إلى تحسين التماسك الاجتماعي.

التحديات التي تواجه: تعالج هذه الخدمة نقص البيانات والفجوات في القدرات الخاصة بإدارة البيانات، على مستويات متعددة. وفي كثير من الأحيان، لا تُضاف المعلومات الاجتماعية والاقتصادية/الديمقراطية مع التقييمات المكانية، مما يجعل من الصعب تحديد المناطق التي تنسم بتعدد أشكال الحرمان. ويحول عدم



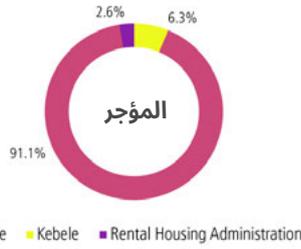
جمع البيانات أثناء تحديد ملامح كرم الزيتون، وهو حي محروم في قضاء بيروت، لبنان © موئل الأمم المتحدة

القصيرة والمتوسطة والطويلة، ونقاط بدء لتنسيق الاستراتيجيات الحضرية، والشروع في وضع مشاريع ذات أولوية عبر النطاقات. وفي هذه السياقات، كلما أمكن تقاسم هذه الخبرة في وقت مبكر، زادت قدرتها على بناء القدرات داخل الحكومات المحلية والوطنية من أجل تحسين إدارة الاستجابات لحالات الطوارئ، واستيعاب مقترحات الإنعاش، والتحويلات الأسرع نحو الأولويات الإنمائية وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. (انظر باء3- وجيم1- للاطلاع على مزيد من التفاصيل عن مساهمات موئل الأمم المتحدة في سياقات الأزمات الإنسانية والمطولة).

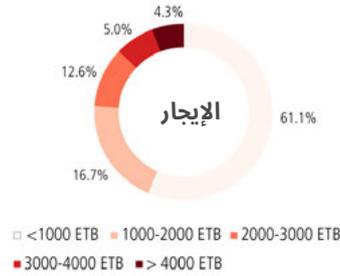
وفي سياق التشرد وما بعد الأزمات، يمكن لموئل الأمم المتحدة، باعتباره جسراً بين الوكالات الإنسانية التقليدية والوكالات الإنمائية، أن يدعم وضع رؤى استراتيجية وبناء سيناريوهات لإشراك وإعلام السلطات الوطنية والمحلية، والجهات الفاعلة/الجهات المانحة لتيسير اتباع نهج أكثر مراعاة للمناطق نحو الاستجابة الحضرية الجماعية.

ويمكن لموئل الأمم المتحدة، باستخدام أداة "تحديد الملامح المكانية للمستوطنات التي تؤوي السكان المشردين"، تقديم توصيات بشأن الاستثمار الفعال ذي الأولوية للجهات الفاعلة في المجال الإنساني في الأجل

التحليل المكاني لقطاع الإسكان، والممارسات الإسكانية وتحليل البؤر الساخنة لأعلى/أدنى الإيجارات لمحّة حضرية لمدينة هواسا تعرض التحليلات المكانية المختلفة لفهم الديناميات الحضرية في المجالات المواضيعية المتمثلة في التخطيط الحضري والبيئة والتنقل والإسكان والخدمات الأساسية

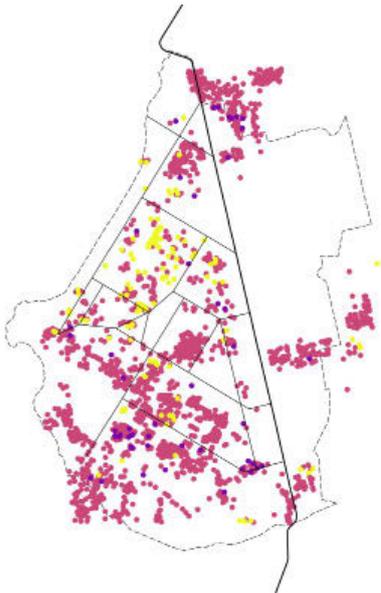


النسبة المئوية لمقدمي خدمات التأجير (جميع الأسر المعيشية التي شملها المسح)



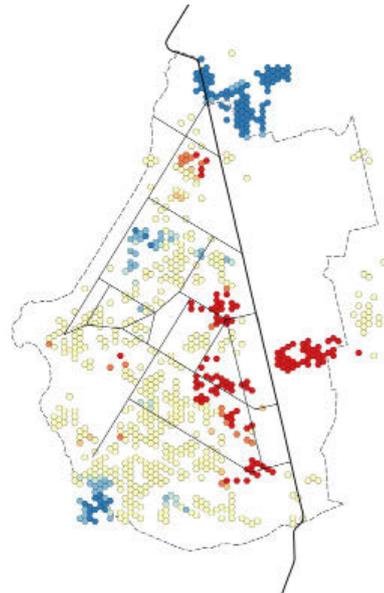
متوسط النسب المئوية لأسعار الإيجار الشهرية (جميع الأسر المعيشية التي شملها المسح)

RENTER

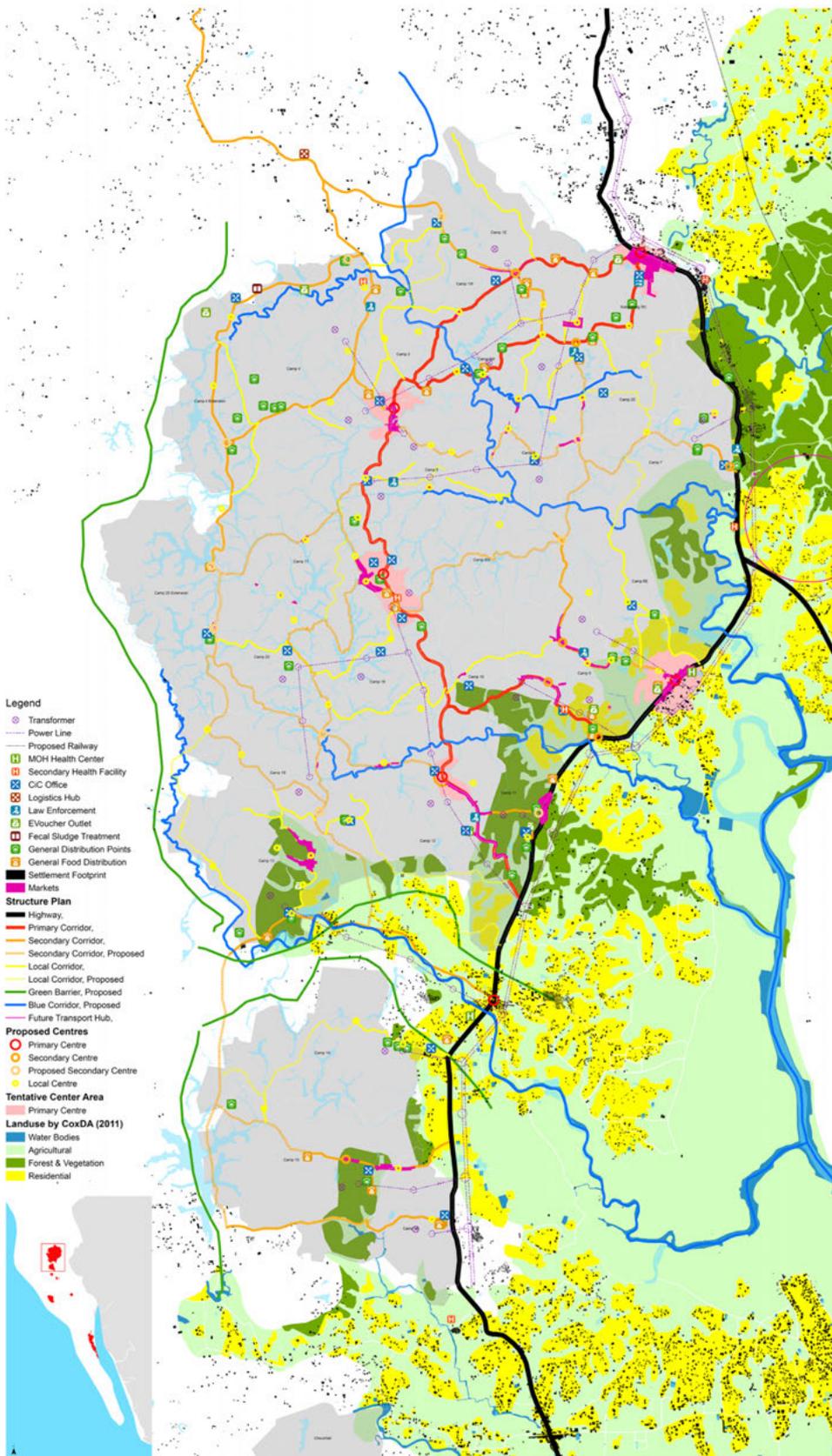


مقدمو خدمات التأجير (الأسر المعيشية التي شملها المسح الجغرافيا ملكاني)

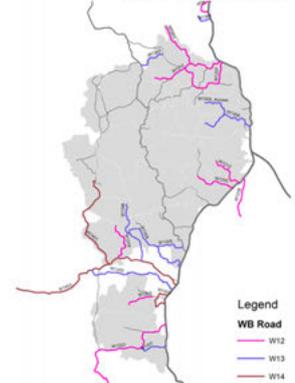
RENT PRICE HOTSPOT ANALYSIS



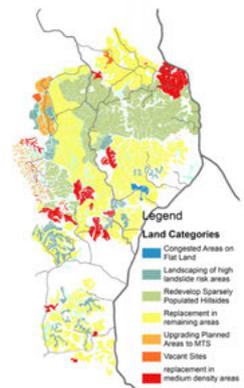
تحليل البؤر الساخنة لأسعار الإيجار الشهرية (الأسر المعيشية التي شملها المسح الجغرافيا ملكاني)



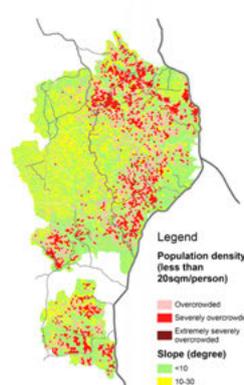
ADB INFRASTRUCTURE



WB INFRASTRUCTURE



FUTURE REPLANNING AREA



POPULATION DENSITY & BUILDABLE LAND

مثال على دعم موئل الأمم المتحدة لتنسيق التدخلات في مجال البنى التحتية في مخيمات الروهينغا في كوكس بازار، بنغلاديش. المصدر: موئل الأمم المتحدة. وفي سياق كوكس بازار، بنغلاديش، استخدم موئل الأمم المتحدة عمليات تحديد الملامح المكانية للإفادة من التوصيات المتعلقة بالتدخلات والمشاريع في مجال البنى التحتية داخل مخيمات اللاجئين، من أجل تعزيز إمكانية وصول السكان. وتم القيام بذلك أيضاً لمواءمة اعتبارات التنمية الحضرية وتحديد أولويات مشاريع الاستجابة الإنسانية الحيوية.



نُفذ تحديد الملامح بالتشاور مع أصحاب مصلحة شتى (منطقة مستوطنات اللاجئين في أوغندا وإثيوبيا على السواء)

في ذلك سيناريوهات إعادة توجيه خطوط المترو لتحسين الوصول والإدماج الاجتماعي في المدينة المنورة. وفي لبنان، يشترك موئل الأمم المتحدة مع اليونيسيف ومركز الإغاثة في إجراء تحديد لملامح الأحياء المحرومة من أجل تبادل ومقارنة المؤشرات والتحليلات على بوابة جغرافية على الإنترنت. (انظر النتائج التفصيلية في "تغطية المشروع" على بوابة بيانات ملامح الأحياء التابعة لموئل الأمم المتحدة واليونيسيف). وفي كوكس بازار، أظهر إدخال تحديد أوسع نطاقاً لملامح المستوطنات والتخطيط المكاني اللذين يربطان مبادئ الاستثمار، الحاجة إلى التنسيق المكاني والخبرة في مجال التخطيط الحضري في سياقات الطوارئ بالنسبة للبنك الدولي، ومصرف التنمية الآسيوي، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة، وغيرها من وكالات الأمم المتحدة. وفي إثيوبيا، استُخدمت "ملامح المدن" من خلال مسح مفصل لفهم ديناميات التنمية المواضيعية الرئيسية في المدن من الناحية المكانية لاقتراح استراتيجيات ومشاريع قائمة على الأدلة تستجيب للبيانات الكمية والنوعية.

مدة الدعم: حسب الطلب والسياق (توافر المعلومات، والتعاون مع الحكومة المحلية)، ستستغرق عملية التحضير وتحديد الملامح ما بين 3 أشهر و12 شهراً، مع الحاجة إلى فترات إضافية لدعم عمليات وضع الرؤية وتحديد أولويات المشروع.

التطبيقات السابقة: طُبّق تحديد الملامح الحضرية والمكانية على نطاق العالم في مناطق جغرافية مختلفة. فعلى سبيل المثال، حدث ذلك في لبنان وإثيوبيا والصومال وأوغندا وغينيا - بيساو وهايتي والمكسيك وإندونيسيا وميانمار. وأعدت ملامح المدن لـ 17 مدينة في المملكة العربية السعودية، في إطار برنامج مدن المستقبل السعودية. وجرى تطبيق عملية تحديد الملامح بشكل فعال في السياقات الإنسانية مثل كوكس بازار، بنغلاديش وكاوما/ كاليوبيي، كينيا، وكذلك في العراق وسوريا واليمن وليبيا.

وتوفر ملفات الملامح قاعدة أدلة لتوجيه قرارات التخطيط في المدن. فعلى سبيل المثال، في ملفات ملامح مدن المملكة العربية السعودية، أدى تشخيص القضايا والتحديات إلى توصيات استراتيجية وخطط عمل، بما

“ شكراً لموئل الأمم المتحدة على العمل المدروس الذي قمتم به من أجل كيبيريا والاستجابة السريعة التي لم نشهدها أبداً من قِبَل منظمات أخرى.”

السيد حسين محمد

عمدة مدينة كيبيريا، إثيوبيا

“هذا هو بالضبط نوع العمل الذي ينبغي القيام به في جميع المناطق التي تستضيف اللاجئين في أوغندا لإظهار السبل المحتملة للمضي قدماً.”

السيد فنسنت بيندايميرا،

مدير، وزارة الأراضي والإسكان والتنمية الحضرية، أوغندا

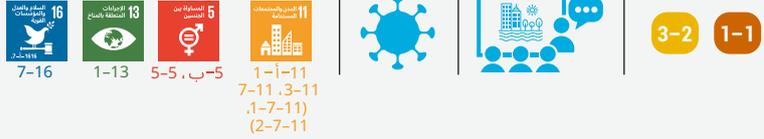


نُشرت ملفات الملامح الحضرية كتقارير مطبوعة وكذلك في منصات البيانات على الإنترنت

للحصول على مزيد من المعلومات

- [بوابة ملفات الملامح الأحياء المشتركة بين موئل الأمم المتحدة واليونسيف](#)، التي تتضمن قاعدة بيانات مؤشرات وبوابة جغرافية، فضلا عن ملفات ملامح فردية
- [فيديو](#) عن ملفات ملامح الأحياء المشتركة بين موئل الأمم المتحدة واليونسيف
- بعض الملفات المطبوعة المنشورة عن ملامح الأحياء (التبانة، والقبة، وجبل محسن) وملف ملامح مدينة صور متاحة على [هذه الصفحة](#) وملف ملامح مدينة طرابلس متاح على [هذه الصفحة](#)
- [مقالة](#) عن تدريب البلديات في تركيا على تحديد ملامح المدن
- [مقالة](#) عن استخدام الأداة للتصدي لجائحة كوفيد-19 في مستوطنات اللاجئين في كاكوما/كاليوبيي
- [مدن المستقبل السعودية](#)

باء 1- الإنشاء المشترك بواسطة Block by Block لأماكن عامة مأمونة وشاملة للجميع ويسهل الوصول إليه



© Blockbyblock.org

ملخص: نهج مبتكر يوظف الاجتماعات المجتمعية والعروض التقديمية وزيارات الموقع، والأهم من ذلك، حلقة تصميم الموقع باستخدام لعبة الفيديو Minecraft كأداة لمساعدة المجتمع على تصوّر تخطيط وتصميم الأماكن العامة. وأفضل وصف لـ "Minecraft" هو أنها "ليغو رقمية" حيث يمكن للمشاركين أن يبدعوا ويقوموا ببناء هياكل في عالم ثلاثي الأبعاد. وتستند هذه الخدمة إلى صناعة الأماكن التي هي نهج تعاوني يركّز على الناس في تخطيط الأماكن العامة وتصميمها وإدارتها، وبناء القدرات والقيادة المحلية لتمكين المجتمعات المحلية.

التحديات التي تواجه: يؤدي القصور وعدم المساواة في الوصول إلى الأماكن العامة إلى آثار سلبية غير متناسبة على فقراء المدن والمجتمعات المهمشة، مما يؤدي إلى نقص التنوع البيولوجي، والتفسخ الحضري، وتلوث الهواء، وتأثير الجزر الحرارية.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: كان موئل الأمم المتحدة رائداً في منهجية "Block by Block" في عام 2012، ويشرف على تنفيذ المشاريع الممولة. وقد دعم حتى الآن تنفيذ أكثر من 100 مكان عام باستخدام Minecraft كأداة. وإلى جانب تيسير حلقات العمل، يستعين موئل الأمم المتحدة بالخبرة التقنية ويتأكد من أن تصميم المكان العام شامل للجميع ومستجيب لاحتياجات المجتمع المحلي وذلك من خلال فريقه المتنوع في البرنامج العالمي للأماكن العامة. ولدى موئل الأمم المتحدة، فضلاً عن قدرته التقنية وقدراته الدعوية، قدرات فريدة على عقد الاجتماعات والوساطة، مما يجعله طرفاً مثالياً لجمع مختلف مجموعات المصالح في منتدى محايد لدعم هدف مشترك. ويستخدم موئل الأمم المتحدة نهجين لإشراك المجتمعات المحلية هما: منهجية "Block by Block" (باستخدام Minecraft كأداة تشاركية للمشاركة في إنشاء الأماكن العامة) وصناعة الأماكن (نهج تخطيطي جزئي). وغالباً ما تستخدم هذه الرؤى معاً لتحديد وتنفيذ رؤية مجتمع محلي بشأن أماكنه العامة.

والمكون الرئيسي لنهج Block by Block هو Minecraft ، لعبة الفيديو، التي تستخدم كأداة للمشاركة. ويركز نهج Block by Block على المشاركة المجتمعية ويعطي صوتاً للفئات الأكثر ضعفاً للتعبير عن احتياجاتها من خلال إتاحة الفرصة لها لخلق أماكن مادية وتقديمها إلى صناع القرار. كما تم اختبار المنهجية باستخدام تكنولوجيا الواقع المختلط التي تمكّن التجارب البصرية حيث تتعايش البيئات المادية والأشياء الرقمية وتتفاعل مع بعضها البعض بطريقة واقعية. ويستخدم تصميم الأماكن مجموعة واسعة من الطرق بما في ذلك نظم المعلومات الجغرافية التشاركية، ورواية القصص الرقمية، ورسم الخرائط الذهنية، ورسم الخرائط السلوكية، والحلقات الفكرية، والتصوير الإبداعي لتوسيع نطاق المشاركة، وعلى وجه التحديد لتشمل الأشخاص الذين عادة ما يجري استبعادهم في عمليات التخطيط والتصميم. كذلك يستخدم تصميم الأماكن نهجاً مبتكرة وإبداعية، كما يوجد العديد من وسائل الإعلام التي تضمن شمول الجميع.

مدة الدعم: غالباً ما تستغرق المشاريع الممولة من Block by Block سنة واحدة بدءاً من أبكر مشاركة

والفتيات). ويجتمع الناس من خلال الألعاب للتوصل إلى رؤية مشتركة للأماكن العامة. وهناك تركيز خاص على أكثر الفئات ضعفا والأشخاص الذين لا يكون لهم رأي في عمليات التخطيط مثل الأطفال والشباب والأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة. ويمكن أن تتراوح أعمار المشاركين بين 5 سنوات وأكثر من 65 سنة. وقد أنجز موئل الأمم المتحدة 105 أماكن عامة باستخدام هذه المنهجية بحيث أثرت على 1 726 000 شخص في جميع أنحاء العالم، ودرب 900 شخص على استخدام المنهجية لتوسيع نطاق تأثيرها. وفي ظل قيود كوفيد-19، يمكن للناس العمل على الإنشاء المشترك لأماكن عامة عن بُعد من خلال مرئيات الكمبيوتر والتلاعب والمحاكاة.

وقد شارك أكثر من 30000 فرد من الجمهور في أنشطة صنع الأماكن في نيروبي، ونتيجة للنجاح الذي تضمن الدعم والتأكيد من أصحاب الأعمال والجمهور، تقوم المدينة بتوسيع نطاق التدخلات في الأماكن العامة.

لأصحاب المصلحة ومروراً بحلقات عمل Minecraft والتصميم الحضري ووصولاً إلى التنفيذ النهائي. وحلقة عمل Block by Block نفسها تستغرق شهرين: ثلاثة أسابيع لصنع النموذج، وثلاثة أيام لحلقة العمل نفسها، وأسبوع للنشر ونموذج Minecraft النهائي. وتعتمد المشاركة في صنع الأماكن على طبيعة المشروع والعملية التي يجري تصميمها خصيصاً في كثير من الأحيان. ويمكن الانتهاء منها في غضون ثلاثة أسابيع في حين أن بعض العمليات الطويلة الأجل يمكن أن تستغرق ما يصل إلى ثلاثة أشهر.

التطبيقات السابقة: طبقت أداة Minecraft عالمياً في 37 دولة و75 مدينة في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي وأفريقيا والدول العربية وآسيا وأوروبا. وقد قام موئل الأمم المتحدة بتيسير 91 حلقة من حلقات عمل Block by Block بمشاركة أكثر من 20 000 من أفراد المجتمعات المحلية (40 في المائة من النساء



”هذه الأماكن العامة يمكن أن تخلق السلام المستدام. لقد اتوا معاً واستخدموا Minecraft لتصميمها. لقد نجحوا في ذلك!“

السيدة ألاماز ميكونين،

وزيرة الدولة، وزارة السلام، إثيوبيا

”إن تصور أن الأماكن العامة هي زوايا عاطلة بدأ يتلاشى الآن. فالشباب من جميع مناحي الحياة يأتون الآن للتفاعل في الأماكن العامة، وقد ساعد ذلك في الواقع على تحسين النظرة إلى السلامة الحضرية وخفض مستوى الجريمة بين الشباب، وخاصة المراهقين.“

السيد همفري أوتيينو،

مبادرة نيروبي الأكثر أماناً، مقاطعة مدينة نيروبي



للحصول على مزيد من المعلومات

اقرأ المزيد عن تأثير منهجية "Block by Block" وعملنا في الموقع الرسمي لـ "Block by Block" على شبكة الإنترنت. مثال على مجموعة أدوات صنع الأماكن التي استُحدثت لفلسطين

باء 2- CityRAP: تخطيط إجراءات قدرة المدينة على الصمود



1-1 2-1 3-1 1-2 2-2 3-2 1-3 2-3 3-3 1-4 2-4 3-4

لجعل العملية مستدامة قدر الإمكان. وبالإضافة إلى الحكومة المحلية، تشارك جهات أخرى من أصحاب المصلحة في المناطق الحضرية مثل الأوساط الأكاديمية والحكومات الوطنية والمنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية والقطاع الخاص وغيرها، مما يخلق أوجه التآزر والتعاون المتبادل. ويتبع برنامج CityRAP نهجاً تصاعدياً حيث تكون المشاركة المدنية في عملية صنع القرار أمراً أساسياً. ويجري إشراك السكان وتمكينهم من خلال المشاورات المجتمعية، وتمارين رسم الخرائط التشاركية، ومناقشات مجموعات التركيز وحلقات العمل، مع ضمان وجود جميع الفئات، وخاصة الفئات الأكثر ضعفاً، ومشاركتها النشطة. ويهدف برنامج CityRAP إلى تمكين الحكومات المحلية من تخطيط واتخاذ إجراءات عملية لتعزيز قدرة مدنها على الصمود في مواجهة المخاطر الطبيعية وغيرها من المخاطر ومع التأكيد على تدابير التكيف مع تغيّر المناخ.

مدة الدعم: تستغرق عملية CityRAP ما يتراوح بين 3 و4 أشهر من خلال أربع مراحل؛ وعادة ما يقوم بتنفيذها فريق من جهات التنسيق البلدية بدعم من مدربي مؤئل الأمم المتحدة الذين يسافرون دورياً إلى الموقع. كما يمكن تقديم CityRAP كتدريب للمدربين لمدة خمسة أيام. ويجري تكييف كل من عملية التنفيذ المنتظمة وتدريب المدربين من أجل تقديم الخدمات عن بعد لضمان الاستمرارية مع الحفاظ على سلامة المشاركين في سياق جائحة كوفيد-19 المستمرة.

ملخص: عملية تخطيط تشاركية لبناء القدرة على الصمود الحضري في المدن الصغيرة والمتوسطة، أو الأحياء في المدن الكبيرة. وتيسر هذه الأداة إجراء حوار واسع النطاق وتقييم تقني سريع لتحديد مواطن الضعف والمخاطر مقابل جميع الأخطار المحتملة. وتتمثل النتيجة النهائية في إطار عمل لصدوم المدن، يحدد الإجراءات ذات الأولوية لبناء قدرة المدينة على الصمود تدريجياً.

التحديات التي تواجه: تهدد الكوارث والمخاطر، التي تتزايد من حيث الحجم والتواتر بسبب حالة الطوارئ المناخية، اقتصادات سكان الحضر وسلامتهم وسبل عيشهم وصحتهم، بل وحتى حياتهم، ولا سيما فقراء المدن والمهمشون. ويهدد التعرض لهذه المخاطر والأخطار بعكس مسار التقدم الذي تحرز به البلدان والمدن نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

ما يمكن أن يقدمه مؤئل الأمم المتحدة: قام مؤئل الأمم المتحدة، بالاشتراك مع مركز إدارة مخاطر الكوارث، والاستدامة، والقدرة الحضرية على الصمود، بتصميم برنامج CityRAP بطريقة يمكن للحكومات المحلية تكييفها وتنفيذها بأقل قدر من التدخل من قبل خبراء تقنيين خارجيين وباستخدام أساليب عملية للاستفادة من المعارف المحلية. وأساس منهجية CityRAP هو الاستفادة من القدرات المحلية القائمة وتعزيز ديناميات التنمية المحلية

مراحل CityRAP



الأداة في المبادئ التوجيهية الوزارية لوضع الخطط الحضرية لتعزيز بُعدها المتعلق بالقدرة على الصمود.

- **تيسير حشد الأموال الخارجية:** فقد عبأ موئل الأمم المتحدة 14 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة من صندوق التكيف من أجل مشروع لتنفيذ نتائج عملية برنامج CityRAP في أربع مدن في جنوب شرق أفريقيا.



رسم خرائط على مستوى الأحياء على أساس تشاركي خلال المرحلة الثانية من برنامج CityRAP في كابو دلفادو، موزامبيق، 2017

التطبيقات السابقة: دعمت هذه الخدمة المدن التالية: واغادوغو (بوركينافاسو)؛ وإسبارغوس، برايا، سانتا كاتارينا (كابو فيردي)؛ ومدينتي أرادا، وليديتا الفرعيتين في أديس أبابا، وآداما، وداير داوا (إثيوبيا)؛ وبافاتا، بولاما (غينيا - يساو)؛ وأنتالا، موروندافا (مدغشقر)؛ وليلونغوي، زومبا (ملاوي)؛ وأنغوش، وتشوييري، وشوكوي، وكوامبا، ودوندو، وميتانغولا، وموكوبا، ومونتيبوي، وفيلانكولو (موزامبيق)؛ وأغوا غراندي، ونيفيس (سان تومي وبرينسيبي)؛ وجورج، وبورت ألفريد، وبوتشيفستروم (جنوب أفريقيا)؛ وفومبوني، وموروني (اتحاد جزر القمر)؛ وتشيباتا، لوساكا (زامبيا)؛ وتشيبينغ، وموتاري (زمبابوي). وقد مكّن هذا الدعم تحقيق النتائج التالية:

- **الحشد الذاتي للمجتمعات المحلية:** فتح الطرق، وتحسين الصرف في المستوطنات العشوائية، وإعادة التوطين الطوعي للأشخاص في شوكوي، موزامبيق؛ وبناء الصرف الصحي في ليلونغوي، ملاوي.
- **تشجيع السلطات المحلية على حشد الأموال:** ففي موروندافا، مدغشقر، حشد مجلس المدينة 1,5 مليون يورو لتنفيذ أنشطة التخفيف من تآكل السواحل التي حددت أداة CityRAP أولويتها.
- **التأثير على السياسات الوطنية المتعلقة بإدارة الحقوق الرقمية:** ففي ملاوي، جرى تبني برنامج CityRAP في المبادئ التوجيهية الوطنية لخطط إدارة الحقوق الرقمية في المناطق الحضرية؛ وفي موزامبيق، أدرجت عناصر

شهادة

بعد CityRAP بدأنا إعادة تنظيم الأحياء، وإعادة ترتيب المستوطنات، وفتح طرق جديدة، وتحديد وفتح قنوات الصرف الصحي الجديدة لمياه العواصف من أجل التخفيف من الفيضانات. كما قمنا بتحسين الصرف الصحي من خلال إدارة النفايات الصلبة "

السيدة إيفانجيلينا دونداني مانغواني بفوندو،
رئيسة مجلس بلدية شوكوي، موزامبيق

للحصول على مزيد من المعلومات

أداة CityRAP

موقع المركز التقني لإدارة مخاطر الكوارث والاستدامة والقدرة الحضرية على الصمود (DiMSUR) على شبكة الإنترنت

باء-3 التخطيط الحضري المتكامل في سياقات الأزمات المطولة



2-4

1-4

2-3

1-2

2-1

1-1

وتدمج هذه الخدمة مؤشرات الإدماج الاجتماعي الموصى بها كجزء من عمليات الرصد، وتخلق تماسكاً اجتماعياً وامتلاكاً اجتماعياً لزاماً الأمور واسع القاعدة باستخدام أدوات مختلفة ونهج مبتكرة وتكنولوجيات جديدة. ويمكن أن يؤدي ذلك إلى المشاركة في إنشاء مشاريع البنى التحتية المستدامة (مثل المركز الاجتماعي، والأماكن العامة) مع الشركاء، باستخدام تكنولوجيات Minecraft الخاصة بصنع الأماكن باستخدام الألعاب الموجودة في مجال صناعة الألعاب (انظر بء1-) وكذلك الابتكارات في سبل العيش الدائمة وإنتاج الموارد (التعامل مع المركز العالمي للحراثة الزراعية). ويشارك موئل الأمم المتحدة أيضاً شركاء وشبكات لدعم الدروس المستفادة في منابر المعرفة العالمية مثل شبكة الأمم المتحدة للهجرة، والمنتدى العالمي للاجئين، والفريق الرفيع المستوى المعني بالتشرد الداخلي، والتحالف العالمي من أجل الأزمات الحضرية، والمنتدى الحضري العالمي، وغيرها.

وخلال التصدي لجائحة كوفيد19- في الأوضاع الإنسانية، يمكن أن تدعم أدوات وقدرات التخطيط الحضري النشر الأمثل للمساعدة والخدمات لتحسين تنسيق الإجراءات التي تتخذها مختلف الجهات الفاعلة وضمان أن تُجني بعض الاستثمارات فوائد طويلة الأجل من حيث موقعها واستهدافها. ومع تشكل جائحة كوفيد19- كحالة طوارئ طويلة الأمد، يمكن للتخطيط الحضري أن يساعد على الحد من أثرها وزيادة قدرة المجتمعات المحلية على الصمود.

مدة الدعم: تعتمد مدة الخدمة وإطارها الزمني على متطلبات الحكومات الوطنية والمحلية والشركاء والجهات المانحة. ويمكن أن تتراوح الأطر الزمنية للدعم والمشاريع بين ستة أشهر وسنوات عديدة، نظراً لطبيعة حالات الأزمات التي لا يمكن التنبؤ بها.

التطبيقات السابقة: طبقت هذه النهج على الصعيد العالمي، على سبيل المثال في المواقع التالية: كاكوما ومستوطنة كالوبيي، مقاطعة توركانا، كينيا؛ ومجموعة داداب، مقاطعة غاريسا، كينيا؛ ومخيمات اللاجئين في كوكس بازار، بنغلاديش؛ ومستوطنة نايفالي ومنطقة غرب النيل في أوغندا؛ ومستوطنة كيبيريا، المنطقة الصومالية، إثيوبيا. وفيما يتعلق بالآثار المترتبة على هذا الدعم، فإن برنامج كالوبيي المتكامل للتنمية الاجتماعية -

ملخص: تقديم المشورة التقنية لتحسين الظروف المعيشية وإدارة المستوطنات البشرية القائمة وإنشاء أطر تعاونية لتنفيذ استراتيجيات مستدامة في حالات الأزمات الحضرية. ويهدف موئل الأمم المتحدة، من خلال دعم ربط العمل المعياري بالعمل التنفيذي، وتعزيز التنمية المكانية الدائمة والحلول الاستثمارية، إلى سد الفجوة بين الجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي، ودعم الحكم المحلي والتنمية المؤسسية.

التحديات التي تواجه: الافتقار إلى منظور طويل الأجل في الاستجابة الإنسانية التقليدية إلى جانب محدودية تحديد الأولويات في برامج التنمية المستدامة مما يؤدي إلى عدم المساواة والتوتر بين المجتمعات المضيفة وجماعات اللاجئين، والنمو غير المنظم، وقلة سبل العيش الاقتصادية، والاستبعاد من القطاع الخاص، والمجتمعات الهشة والمنقسمة. وهذه التحديات تتضاعف وتهدد تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ويتطلب التصدي لجائحة كوفيد19- في سياقات الأزمات أيضاً تنسيقاً إضافياً ومراعاة جديدة للقيود والديناميات المكانية.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يمكن تكييف هذه الخدمة لمواجهة التحديات المحددة التي تواجه حكومة أو مجتمع وطني أو دون وطني أو محلي. ولدى موئل الأمم المتحدة خبرة طويلة وحافظة واسعة النطاق في دعم التنسيق وتقديم المشورة لإيجاد حلول طويلة الأجل في مجال الأوضاع الإنسانية والتخطيط والتنمية في مختلف حالات الأزمات. وقد عمل على نطاق واسع بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة والوكالات الدولية الأخرى في إطار الصلة بين التنمية الإنسانية وبناء السلام، ولا سيما مع الشركاء الرئيسيين مثل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة، واليونسكو، ومع الشركاء غير التقليديين (مثل مستثمري القطاع الخاص). وتوفر خبرة موئل الأمم المتحدة في التخطيط التشاركي باستخدام أدوات ونهج في التخطيط للمستوطنات البشرية المتكاملة في السياقات الإنسانية وغير الإنسانية على السواء تركيزاً مكانياً عبر القطاعات للربط بين العمل الإنساني التقليدي والعمل الإنمائي، ودعم وضع رؤية استراتيجية أوسع نطاقاً (في الأجل المبكرة والمتوسطة والطويلة) وسيناريوهات لإشراك السلطات الوطنية والمحلية في الاستجابة الجماعية وتنسيق الاستراتيجيات الحضرية على مختلف النطاقات.

(2018-2019). وقد وضع موئل الأمم المتحدة أيضا مؤشرات محددة لقياس تكامل المجتمعات المحلية والتماسك الاجتماعي. وفي العراق، قام فريق متعدد التخصصات من موئل الأمم المتحدة واليونسكو بوضع إطار تخطيط أولي لإعادة إعمار الموصل من أجل دعم الحكومة المحلية في الموصل في إعادة إعمار المدينة وإنعاشها. وفي هايتي، يتولى تيسير التنسيق نائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية. ويهدف إطار التخطيط الأولي إلى تحديد أولويات الإنعاش وتقديم نهج شامل لإعادة الإعمار والتخطيط لمنطقة الموصل الكبرى مع إيلاء اهتمام خاص للمدينة القديمة. كما يهدف الإطار إلى توفير إجراءات ملموسة لإحياء مدينة الموصل بأكملها بدعم من البحوث المكتبية والعمل الميداني والبيانات. وإضافة إلى ذلك، تقدم الوثيقة توصيات لتنفيذ الإجراءات المقترحة.

الاقتصادية، الذي يدعمه موئل الأمم المتحدة، قد أدى إلى وضع خطة إنمائية استشارية من أجل مستوطنة تستضيف 60 000 لاجئ؛ وتحديد الملامح المكانية لمخيم كاكوما مما طال أثره 158 050 لاجئاً؛ والدعم المستمر للمبادئ التوجيهية للتخطيط المكاني التي طال أثرها 71 مسؤولاً حكومياً و113 من أفراد المجتمع المحلي (2019-2020) وسيطال أثرها أكثر من 90 000 شخص بشكل مباشر؛ وعمليات التخطيط والتصميم التشاركية لمشاريع الاستثمار في البنى التحتية التي يطال أثرها بشكل مباشر 1 972 شخصاً (2018-2019) و429 شخصاً (2019-2020)؛ ومشاريع المهارات وخلق فرص العمل التي يطال أثرها بشكل مباشر 2 708 أشخاص، منهم 1 408 نساء (2018-2019)؛ ويطال أثر حلقات عمل لتنمية القدرات على المستوى المؤسسي والمحلي 90 ضابطاً و200 من قادة المجتمع المحلي



إعادة الإعمار في العراق

شهادة

“إنني أثني على عملية التخطيط وأود أن أؤكد على ضرورة أن يوسع الشركاء نطاق الجهود الرامية إلى التصدي للتحديات الإنمائية. والتخطيط المكاني أداة هامة تبنتها حكومة المقاطعة لتوجيه الاستثمارات في المنطقة، وينبغي أن نعزز الشراكات لتعزيز وظيفة التخطيط المكاني للمقاطعة.”

السيد جوزيفات ك. نانوك
حاكم مقاطعة توركانا

للحصول على مزيد من المعلومات

تقديم الدعم لمستوطنة كالوبيي الجديدة في كينيا
كوفيد-19- في السياقات الضعيفة: تحديد الملامح المكانية من أجل استجابات التكيف في كاكوما - كالوبيي
موئل الأمم المتحدة يبدأ تدابير بشأن التصدي لكوفيد-19- في مستوطنتين كينيتين للاجئين



كالوبيي - عملية موئل الأمم المتحدة لتخطيط الخطة الإنمائية الاستشارية على أساس تشاركي

باء 4- بناء نظم مساءلة تشاركية لسياسات المدن



1-4 3-2

مدة الدعم: تُنفَّذ المشاورة بشأن المدن والمجتمعات المحلية المستدامة لمدة أربعة أشهر وتقدم النتائج بعد ما يتراوح بين شهرين و3 أشهر من إقفال المشاورة. وتختلف مدة حلقات العمل التدريبية في مدتها، ويوصى عادةً بأن تُعقد على مدى فترة تتراوح بين يومين و4 أيام. ويوصى بستتين على الأقل لضمان الاستمرارية والنتائج.

التطبيقات السابقة: قُدِّمت الخدمة في ست مدن وقُدِّمت المشاورات في أكثر من 830 مدينة في بوليفيا والبرازيل وبيرو. ويمكن تكرار المنهجية والمشاورات عبر الإنترنت في أي مدينة و/أو منطقة. وقد دعم ذلك إنتاج أربع وحدات من وحدات الاستعراض المحلي الطوعي بشأن التقدم المحرز في تحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة، وتدريب أكثر من 1 200 من ممثلي السلطات المحلية والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية. ويمكن أن تكون هذه الخدمة مستمرة. فعلى سبيل المثال، في البرازيل، حيث أقرّ الاتحاد الوطني للبلديات المبادرة، سيجري تنفيذ المشاورة في البرازيل كل عام حتى عام 2030 لمقارنة الكيفية التي تغيّرت بها نظرة المواطنين فيما يتعلق بالهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.

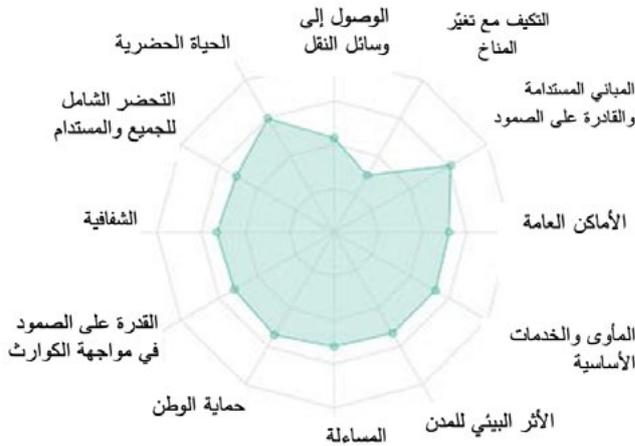
وقد عرضت المشاورة مرتين باعتبارها مثالاً لابتكارات موئل الأمم المتحدة وذلك في شبكة المبتكرين التابعة للأمم المتحدة وفي قاعدة إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية لأفضل الممارسات فيما يتعلق بالهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.

ملخص: أدوات إلكترونية مبتكرة لدعم حلقات إبداء التعقيبات مع المواطنين بشأن سياسات المدن، وتوسيع مساحة مشاركة المواطنين والمساءلة التشاركية. وهذه الأدوات تدعمها إقامة شراكات مع مختلف أصحاب المصلحة في المدن. كما أن عملية التدريب وتقييم الاحتياجات في مجال بناء القدرات تتيح أيضاً نهجاً تشاركياً بدرجة أكبر في ترجمة السياسات إلى أفعال.

التحديات التي تواجه: يعوق الافتقار إلى بيانات مفتوحة وإلى شفافية ومساءلة وما يلزم من قدرات لبناء هذه النظم والإشراف عليها مشاركة المواطنين ورقابتهم.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يعزز هذا الدعم الشراكات عبر السلطات المحلية والأوساط الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والمجتمع المدني للعمل معاً من أجل تحسين السياسات العامة في المدن وزيادة مستويات الشفافية والمساءلة. وتشمل هذه الخدمة حلقات عمل ومشاورات للمواطنين تشمل شراكة مع الشركات الناشئة المتخصصة في الأدوات الرقمية للحكومات المحلية. وقد أعد موئل الأمم المتحدة محتوى المشاورة بشأن المدن والمجتمعات المحلية المستدامة وكذلك نماذج وأدوات تيسر تقييم احتياجات التدريب للمدن والسلطات المحلية، والتوجيهات المتعلقة بإعداد الاستعراضات المحلية الطوعية.

نتائج المشاورة بشأن المدن والمجتمعات المحلية المستدامة 2019-2018، البرازيل



”إن تعاون المواطنين وشفافيتهم هما أفضل أداتين لتحسين الإدارة العامة. وتضمن التكنولوجيا أن يجري الحوار مع السكان بسرعة وكفاءة وتتيح قياس نتائج هذه المحادثة مما يسهل تقييم المديرين العموميين.“

السيد غوستافو مايا

الرئيس التنفيذي والمؤسس المشارك لشركة Colab، شريكة موئل الأمم المتحدة

أسبوع أهداف التنمية المستدامة في نيبيرو، البرازيل. حلقة عمل للموظفين العموميين من أجل وضع المشاريع ذات الصلة بخطة عام 2030 في نيبيرو



أداة CityRAP

موقع المركز التقني لإدارة مخاطر الكوارث والاستدامة والقدرة الحضرية على الصمود (DiMSUR) على شبكة الإنترنت

التقرير الرابع لشبكة الأمم المتحدة للابتكار 2018، الذي يعرض مشاورة المدن والمجتمعات المحلية المستدامة باعتبارها ابتكاراً لموئل الأمم المتحدة.

UNIN Best Innovations 2019. أفضل الابتكارات 2019. وتُعرض مشاورة المدن والمجتمعات المحلية المستدامة في إطار المساعي التي يبذلها موئل الأمم المتحدة لتعزيز استخدام التكنولوجيات والابتكارات الرائدة.

قاعدة بيانات إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة للممارسات الجيدة في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة. و مشاورة المدن والمجتمعات المحلية المستدامة مدرجة في قاعدة البيانات هذه كممارسة جيدة من أجل الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة.

معلومات ومواد من مختلف حلقات العمل التي عقدت في أمريكا اللاتينية:

تدريب المدربين في تروخيلو بالتعاون مع

أكاديمية المساءلة الحضرية التابعة للجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

مختبرات المساءلة (تشييمبوتي، بيرو؛ تروخيلو، بيرو؛ لاباز، بوليفيا؛ تاريا، بوليفيا)

مختبرات المساءلة والمسؤولية العامة في ريو دي جانيرو

أسبوع خدمات البيانات المفتوحة (ODS) في نيتيرو

نشرة صحفية تتعلق ب مشاورة المدن والمجتمعات المحلية المستدامة وبالمناسبات التي عرضت فيها نتائج ومنهجية هذه المبادرة:

تطبيق موئل الأمم المتحدة الخاص بالهواتف المحمولة الذي عُرض في مناسبة المدينة الذكية في البرازيل.

إطلاق موئل الأمم المتحدة، وشركة Colab، و OS City لتطبيق من تطبيقات الهواتف المحمولة لإجراء مشاورات عامة مفتوحة بشأن ظروف المعيشة في المدن البرازيلية.

وتسد التكنولوجيا الفجوة بين السكان والسلطات المحلية في أمريكا اللاتينية.

أشرطة فيديو ترويجية للعروض التقديمية المتعلقة بالمشروع و مشاورة المدن والمجتمعات المحلية المستدامة:

أدوات مبتكرة لتعزيز رصد الأداء الخاص بالهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة في المدن.

ماذا حدث خلال يوم الحكومات المحلية والمدن في مؤتمر الأطراف الخامس والعشرين؟

تقرير يتضمن نتائج المرحلة الأولى من تنفيذ مشاورة المدن والمجتمعات المحلية المستدامة في البرازيل

باء-5 إنشاء مراكز موارد حضرية للشباب في المدن



3-2

1-2

1-1

التي توفر محطات غسل اليدين ومعلومات الوقاية والأقنعة للمجتمعات المحلية؛ فضلا عن إيجاد مورد قيم للحكومات لتقديم المساعدة الطارئة بسرعة للمجتمعات المحلية. (انظر أيضا باء-1 ودال-4 لمعرفة المزيد عن عمل موئل الأمم المتحدة لدعم الأماكن العامة الشاملة للجميع).

مدة الدعم: يقدم موئل الأمم المتحدة الدعم لإنشاء مراكز المحطة الواحدة، بهدف إدارة كل منها بشكل مستدام ومستقل. ويجري تنفيذ عملية الإنشاء في ثلاث خطوات: الخطوة 1 هي عملية إشراك أصحاب المصلحة، والخطوة 2 هي إنشاء هيكل إداري للمحطة الواحدة ووضع تخطيط للبرامج، والخطوة 3 هي تفعيل برامج المحطة الواحدة. وتستغرق الخطوات الثلاث عادةً سنة واحدة، ويمكن تطبيقها بطريقة متكررة ومستمرة.

التطبيقات السابقة: دَعَم موئل الأمم المتحدة إنشاء محطة واحدة في عشر مدن في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، قدمت خدمات صحية وتدريبية وترفيهية لما يزيد عن 350 000 شاب وشابة. وقد أطلقت المحطة الأولى في نيروبي، كينيا، كشراكة بين مدينة نيروبي والمجتمع المدني والحكومة المحلية والوطنية. وكان محور التركيز هو أن تكون المحطة هي المكان الذي "يُمكن جيل الشباب من امتلاك زمام عملية التنمية ومن أن يكونوا عوامل تحوّل في المدينة". ونجاح المحطات الواحدة جعلها نموذجا لتوفير مجموعة من الموارد في الأماكن العامة الحضرية للشباب.



شابات يلعبن كرة القدم في مركز المحطة الواحدة في مقديشو. © موئل الأمم المتحدة

ملخص: إن توفير مساحات حضرية آمنة ومنتجة للشباب والشابات أمر بالغ الأهمية بالنسبة للشباب ولمجتمعاتهم المحلية. ويتناول برنامج المحطة الواحدة وصول الشباب إلى الأماكن الحضرية من خلال عملية تشاركية تشرك الشباب في تصميم وتنفيذ مراكز الموارد الحضرية المتكاملة للشباب. وتدعم هذه الخدمة الحكومات المحلية والوطنية لإنشاء محطات واحدة جديدة، وتُعتمد المراكز الحالية باعتبارها محطة واحدة من خلال برنامج الاعتماد التابع لموئل الأمم المتحدة.

التحديات التي تواجه: هناك اليوم 1,2 بليون شاب تتراوح أعمارهم بين 15 و24 سنة، معظمهم يعيشون في العالم النامي. ويهدد نقص فرص العمل وغيرها من الفرص للشباب آفاقهم ورفاههم في المدن. والمشاركة النشطة للشباب في جهود التنمية المستدامة أمر أساسي لتحقيق مجتمعات مستدامة وشاملة للجميع ومستقرة بحلول عام 2030. وقد تعرضت هذه المشاركة وآفاق الشباب للتهديد بشكل خاص خلال جائحة كوفيد-19 وما يرتبط بها من آثار على العمالة والتعليم.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: توفر مراكز الموارد الحضرية - محطة واحدة - المهارات ذات الصلة للشباب الحضريين للحصول على العمالة وفرص العمل اللائق من خلال التدريب والحصول على التكنولوجيا. ويقدم موئل الأمم المتحدة الدعم التقني للحكومات المحلية لإنشاء وتشغيل المحطات الواحدة؛ ويجري بحثاً بشأن السوق المحلية لضمان أن تكون برامج التدريب المهني هادفة وفعالة؛ ويدعم الحكومات لضمان أن تكون المراكز شاملة ومستجيبة لاحتياجات المجتمعات المحلية. ويستترشد دعم هذه المراكز وتشغيلها بسلسلة من المبادئ المتعلقة بتنمية الشباب وضعها موئل الأمم المتحدة وشركاؤه في عام 2007، وهي **مبادئ كمبالا للتنمية التي يقودها الشباب**، والتي تركز على أن تكون للشباب الريادة في تنميتهم وتنمية مجتمعاتهم المحلية. ويستخدم موئل الأمم المتحدة قدرته الفريدة على عقد الاجتماعات لضمان مشاركة جميع أصحاب المصلحة المعنيين في المناطق الحضرية بفعالية في تصميم وتنفيذ المحطات الواحدة.

وتدعم هذه الخدمة أيضا إعادة تصميم وتجديد الهياكل الحضرية التي كان استخدامها أقل مما يجب وذلك للقيام بسرعة وكفاءة بوضع محطات واحدة جديدة على شبكة الانترنت. وقد أعيد تحديد الغرض من العديد من المحطات لتوفير الخدمات الصحية الحيوية خلال جائحة كوفيد-19.

الأمين العام للأمم المتحدة في ملعب الأحياء الفقيرة لكرة القدم، مركز المحطة الواحدة للشباب في مثاري. © موئل الأمم المتحدة



للحصول على مزيد من المعلومات

يرجى زيارة الموقع الشبكي www.unhabitatyouth.org للحصول على مزيد من المعلومات عن مراكز المحطة الواحدة وعمل موئل الأمم المتحدة مع الشباب

أدلة التدريب الخاصة بمركز المحطة الواحدة

- 1- دليل إنشاء مراكز الشباب الحضرية، المجلد 1
- 2- معلومات العمل والشباب - المبادئ التوجيهية للبدء، المجلد 2
- 3- دليل رسم خرائط المجتمع المحلي - مجموعة أدوات لرسم خرائط أوساط الشباب في شرق أفريقيا، المجلد 3
- 4- برمجة ريادة الأعمال لمراكز الشباب الحضرية، المجلد 4
- 5- تخطيط البرامج وتقييمها في مراكز الشباب الحضرية، المجلد 5

دليل اعتماد مراكز المحطة الواحدة

نموذج موئل الأمم المتحدة لمراكز الشباب في محطة واحدة

جيم-1 تعزيز حقوق السكن والأراضي والملكية للمجتمعات السلمية



2-4

1-4

3-1

2-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: بما أن إعادة بناء المستوطنات البشرية والمؤسسات المجتمعية هي الشاغل الرئيسي في سياقات ما بعد النزاع، فإن لموئل الأمم المتحدة دوراً حاسماً في معالجة قضايا الإسكان والأراضي والممتلكات في فترات ما بعد النزاع، إدراكاً منه للدور الرئيسي للأراضي في إشعال وحل النزاع والظلم، والفئات المهمشة، مثل النساء والأطفال وكبار السن والأقليات الإثنية والدينية والمشردين داخلياً واللجئين، تكون عادةً أكثر عرضة لانتهاكات حقوق الإنسان والتجاوزات في مجال الإسكان والأراضي والممتلكات أثناء النزاع وبعده. ويهدف موئل الأمم المتحدة إلى ضمان إدماج الفئات الضعيفة في جميع العمليات المتعلقة بالإسكان والأراضي والممتلكات في حالات النزاع وبعده، مثل إعادة الممتلكات، ويسعى على وجه التحديد إلى زيادة أمن الحياة للفئات المهمشة. ويشمل جمع المعارف وبناء القدرات ودعم الإصلاح القانوني الفئات المهمشة لمنع عمليات الإخلاء القسري والتشريد، وزيادة أمن الحياة، وتمكين المشردين من العودة وتحسين إمكانية الحصول على مساكن بأسعار ميسورة للجميع و/أو توفيرها. وإضافة إلى الإصلاح المؤسسي والقانوني الطويل الأجل، نستخدم أدوات إدارة الأراضي "المناسبة للغرض" مثل تصاريح الإشغال المؤقتة، ونموذج مجال الحياة الاجتماعية الذي يسهل توفير وتعزيز حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات في مجموعة متنوعة من السياقات على امتداد النزاع وصولاً إلى سلسلة ما بعد النزاع. وتستند هذه الخدمة إلى الشراكات والتعاون المستمرين مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ولجنة الحقيقة والمصالحة الوطنية وغيرهما من الجهات صاحبة المصلحة التي تعمل في مجال الحقوق المتعلقة بالإسكان والأراضي والممتلكات في البلدان التي توجد فيها نزاعات والبلدان الخارجة من نزاع. (انظر أيضاً القسم هاء للاطلاع على مزيد من خدمات موئل الأمم المتحدة المتعلقة بالأراضي والإسكان والمأوى).

مدة الدعم: يمكن تقسيم الإطار الزمني لأنشطة هذا المشروع إلى مراحل: بناء المعرفة والقدرات وتحديد مجالات التغيير القانوني يمكن أن يستغرق ما بين سنة وستين؛ وفي الوقت نفسه، تستغرق عملية سن الإصلاح القانوني والمؤسسي عادة ما يتراوح بين سنة وخمس سنوات حسب السياق.

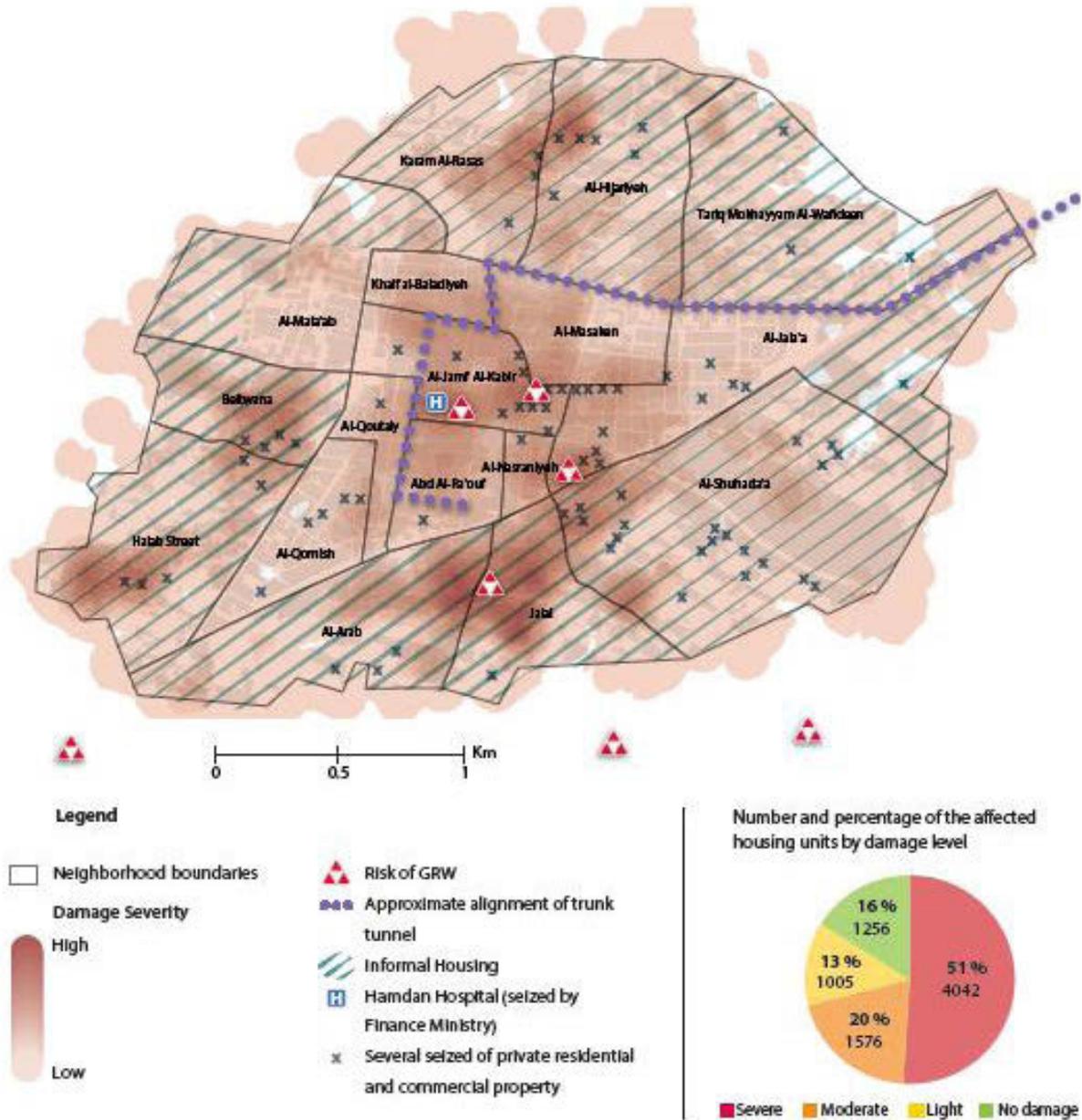
ملخص: دعم مؤسسات الإسكان والأراضي والممتلكات العاملة والأطر القانونية القوية التي تمكن من ضمان الحياة: فيما أن النزاعات المطولة أو المنقطعة تميل إلى تمزيق وإعاقة، إن لم يكن تدمير، إطار الإسكان والأراضي والممتلكات في أي دولة، فإن الحكومات وكذلك الجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي غالباً ما تحتاج إلى المساعدة في إعادة بناء وتعزيز مؤسسات الإسكان والأراضي والممتلكات والأطر القانونية في فترة ما بعد النزاع. وتدعم هذه الخدمة الجهات الحكومية والجهات المعنية الدولية من خلال تقديم المساعدة التي يمكن تصنيفها في ثلاثة مجالات: (1) زيادة المعرفة بالقضايا الرئيسية المتعلقة بالإسكان والأراضي والممتلكات والإطار المؤسسي والقانوني للإسكان والأراضي والممتلكات من خلال إنتاج ورقات قانونية وتقارير ومذكرات توجيهية مواضيعية؛ (2) دعم عملية إصلاح قانوني للإسكان والأراضي والممتلكات أو صياغة التشريعات عن طريق التشاور القانوني والمراجعة التشريعية؛ (3) بناء قدرات مؤسسات إدارة الإسكان والأراضي والممتلكات ودعم الجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي من خلال تبادل المعارف، وموجزات المعلومات، والاستشارات القانونية، وتقديم المشورة.

التحديات التي تواجه: تنشأ تحديات معقدة تؤثر على حقوق المشردين في إطار النزوح والعودة في مرحلة ما بعد النزاع. وتشمل مسائل محددة تتعلق بالإسكان والأراضي والممتلكات وتسهم في انعدام أمن الحياة والتشرد أو انعدام حياة الأراضي في هذه الظروف مصادرة الممتلكات؛ والاستيلاء على الممتلكات؛ وبيع أو نقل الملكية غير المصرح به؛ والإشغال الثانوي؛ والنزاعات المتعلقة بالإسكان والأراضي والممتلكات؛ وفقدان وثائق الإسكان والأراضي والممتلكات، وحوادث أضرار في سجلات الممتلكات ونظم معلومات الأراضي، وتجزئة إدارة الأراضي بحكم الواقع، والتغير الديمغرافي، وحوادث أضرار في المساكن وقصور المعلومات المتعلقة بها. والأطر القانونية الضعيفة ومؤسسات الإسكان والأراضي والممتلكات المسلوقة القدرة تؤدي إلى تفاقم هذه التحديات وتعوق عمليات استرداد الممتلكات مثل رد الممتلكات وإعادة الإعمار، مما يعوق بالتالي إنشاء مجتمعات محلية قادرة على الصمود وتماسكة.

وأضعفت أمن الحيازة، وحدّت من فرص الحصول على السكن اللائق، وجعلت الفئات المهمشة مثل النساء والمشردين عرضة للحرمان من حقوق الملكية. وكجزء من البرنامج المشترك لسوريا الذي يموله الاتحاد الأوروبي، يدعم موئل الأمم المتحدة إنتاج المذكرات الإرشادية والورقات القانونية المواضيعية القائمة على الأدلة لتحسين القضايا التشغيلية المتعلقة بالإسكان والأراضي والممتلكات، والقيام في نهاية المطاف بتسهيل عملية بناء السلام من خلال بناء القدرات وتقديم المشورة للجهات الفاعلة الحكومية والإنمائية.

التطبيقات السابقة: طبّقت هذه الخدمة بنجاح في كل من سوريا والعراق وهي وثيقة الصلة للغاية بسياقات النزاع وما بعد النزاع. وفي العراق، اعتبراً من تموز/يوليه 2019، دعم موئل الأمم المتحدة الحكومات لتسليم أكثر من 2 811 شهادة إشغال للأسر الإيزيدية التي لم تتمكن من الحصول على اعتراف رسمي بملكية أراضيها ومنازلها بسبب سياسات تمييزية استمرت عقوداً. وقد هيّأت هذه الشهادات الظروف للعودة وزيادة المشاركة في التنمية المحلية، مما أدى إلى إصلاح المظالم التاريخية التي كانت قد تفاقمت بسبب الاضطهاد الأخير. وفي سوريا أعادت سنوات النزاع الطويل القدرات في مجال إدارة الأراضي،

خريطة: المخاطر الأساسية ذات الصلة بالإسكان والأراضي والممتلكات في دوما



أسرة إيزيدية في العراق تم إصلاح منزلها. وقد تلقت الأسرة شهادة إشغال لزيادة أمن حيازتها بعد الإصلاح



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة موقع التشريعات التابع لموئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت

جيم-2 الأطر القانونية لتخطيط المدن المستدامة



3-2

2-2

1-2

3-1

2-1

1-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: إن موئل الأمم المتحدة في وضع فريد يمكنه من دعم الحكومات الوطنية والمحلية للتغلب على هذه التحديات نظرا لمعرفته بالنظم القانونية الحضرية من أكثر من 70 بلدا في جميع مناطق العالم الرئيسية، واستخدامه منهجيات قوية ومختبرة للتقييم والإصلاح القانونيين، ووصوله إلى شبكة واسعة من الجامعات ومراكز البحوث والخبراء القانونيين.

مدة الدعم: يجري عادة استعراض أطر قوانين وحوكمة التخطيط الحضري ووضع توصيات للإصلاح القانوني في خلال عام واحد. ويمكن وضع خيارات الإصلاح على أساس احتياجات الحكومة الوطنية أو المحلية في سنة واحدة. ويمكن إجراء التدريبات في دورة لمدة ساعة واحدة لعرض موضوع ما، وصولاً إلى الارتباطات التي تبني خبرة قوية بين الموظفين على مدى عدة أشهر إلى سنوات.

التطبيقات السابقة: دعمت هذه الخدمة وضع قوانين وسياسات للتخطيط في 20 بلدا، وأدت إلى أمثلة من قبيل: (أ) قانون التخطيط الجديد في مصر وكوسوفو؛ (ب) تقديم الأدلة والتوصيات المتعلقة بالسياسات الحضرية الوطنية في بوليفيا وغينيا كوناكري؛ (ج) دعم استعراض إطار التخطيط الحضري في المملكة العربية السعودية عن طريق استعراض 500 تشريع حضري جرى تقييمها في المملكة العربية السعودية.

ملخص: تقديم الدعم إلى الحكومات الوطنية والمحلية في تقييم وإصلاح أطرها التشريعية والحوكومية للتخطيط الحضري من أجل وضع سياق متين للتخطيط الحضري التشاركي والنهج الإنمائية القائمة على الحقوق. فالتنمية الحضرية قد تؤدي إلى زيادة أوجه عدم المساواة، وانخفاض الإنتاجية الاقتصادية، والضعف إزاء تعيّر المناخ إذا لم تستند إلى سياسات متماسكة وأطر قانونية وحوكومية. وتستخدم هذه الخدمة منهجيات وأدوات مثل "إطار تقييم قانون التخطيط"، وهو أداة تشخيصية لقياس الجودة التشريعية وتحديد نقاط القوة والضعف في تخطيط الأطر التنظيمية ومجموعات التدريب بشأن الصياغة القانونية والجودة التنظيمية، والسياسات والتشريعات، وقانون التخطيط.

التحديات التي تواجه: يؤدي عدم فعالية تنفيذ قوانين التخطيط الحضري والخطط الحضرية إلى ممارسات تخطيط حضري غير مستدامة (الزحف الحضري، وعدم كفاية الأماكن العامة والخضراء، والافتقار إلى الترابط وإمكانية المشي)؛ وعدم أمن الحيازة؛ وعدم كفاية الأراضي المزودة بالخدمات لفقراء الحضر؛ وعدم كفاية إيرادات الضرائب البلدية؛ والقابلية للتأثر بالظواهر المتصلة بالمناخ.



حلقة عمل بشأن قانون وحوكمة التخطيط في مدينة الدمام، المملكة العربية السعودية

” يجب أن يكون هذا التدريب شرطاً لجميع الممارسين في المناطق الحضرية، قبل البدء في مشاريع جديدة”

”وقد وفر هذا التدريب المعرفة في جميع مجالات القانون وساعد في تحديد أسباب تعطل النظام في بلدي. لقد جعلني مستشاراً قانونياً أفضل”

”وبدون تشريع مناسب، فإن تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة مستحيل”

التقييمات الغُفل من المشاركين في دورة الصياغة القانونية (2017-2019)



حلقة عمل تشاورية بشأن قانون التخطيط، مصر

للحصول على مزيد من المعلومات

منبر السياسات الحضرية

إطار تقييم قانون التخطيط الذي وضعه موئل الأمم المتحدة هو أداة لإجراء تقييم سريع تهدف إلى تحديد مواطن قوة وضعف نظام قانوني للتخطيط الحضري وهو متاح أيضاً باللغة الإسبانية

UrbanLex قاعدة بيانات عالمية مجانية تهدف إلى تحسين الوصول إلى التشريع الذي ينظم البيئة الحضرية

جيم-3 السياسات الحضرية الوطنية ودون الوطنية



3-2 2-2 3-1 2-1 1-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: من أجل التصدي

لهذه التحديات، أنشأ موئل الأمم المتحدة سياسات حضرية وطنية وسياسات حضرية دون وطنية لتوجيه وتسخير إمكانات التحضر لدفع عجلة التنمية المستدامة وتحسين نوعية الحياة للجميع. ومن الأرجح أن تحقق البلدان التي لديها سياسات حضرية وطنية تستجيب لتحديات التحضر الحالية تنمية حضرية متجاوبة ومستدامة تكفل الروابط الاقتصادية والاجتماعية والبيئية بين المناطق الحضرية والمناطق شبه الحضرية والمناطق الريفية. وينبغي أن تكفل هذه السياسات أو الخطط الحضرية، كحد أدنى، معالجة جوانب الديناميات السكانية والتنمية الإقليمية المتوازنة، وكيفية زيادة الحيز المالي المحلي. ويمكن للسياسات الحضرية الوطنية والسياسات الحضرية دون الوطنية أن تعالج أوجه عدم المساواة الاجتماعية والتمييز، سواء داخل المناطق الحضرية أو فيما بينها، وأن تقيم صلات تآزرية بين ديناميات التحضر وعملية التنمية الوطنية الشاملة من خلال عدسة مكانية. وهي تدمج مشاركة المواطنين في عملية الصياغة والتطوير والتنفيذ للحد من عدم المساواة والفصل الحضري.

وقد قام موئل الأمم المتحدة أيضاً، استناداً إلى خبرته الواسعة ومعارفه المتراكمة في كل مرحلة من مراحل إنشاء وتنفيذ سياسات حضرية وطنية وسياسات حضرية دون وطنية، بإنشاء مجموعة من الأدوات المعيارية لمراقبة الاستراتيجيات الحضرية الوطنية والاستراتيجيات الحضرية دون الوطنية لضمان أن تكون الأطر مصممة لتلبية احتياجات كل بلد وحكومة دون وطنية. وتقدم هذه الأدلة والأدوات المشورة بشأن أفضل السبل لمعالجة المجالات الرئيسية في هذه السياسات، مثل: دليل الاستراتيجيات المكانية الوطنية (قيد الإعداد)، **وتعميم الروابط الحضرية - الريفية في السياسات الحضرية الوطنية** (انظر أيضاً جيم-5 للاطلاع على مزيد من المعلومات عن دعم موئل الأمم المتحدة للروابط الحضرية الريفية ونظم الأغذية)، **ومعالجة تغيّر المناخ في السياسة الحضرية الوطنية**(1). (انظر أيضاً القسم حاء لمعرفة المزيد من المعلومات عن عروض موئل الأمم المتحدة بشأن تغيّر المناخ والمدن).

ملخص: توفير إرشادات الخبراء وتنمية القدرات للحكومات

الوطنية ودون الوطنية من أجل وضع وتنفيذ وتقييم السياسات الحضرية الوطنية والسياسات الحضرية دون الوطنية. ويمكن لهذه السياسات أن تكون بمثابة أدوات أساسية لتسخير إمكانات التحضر ودفع عجلة التنمية المستدامة وتحسين مستويات المعيشة. وتشمل هذه الإرشادات رفاقاً مواضيعيين يركزون على تعميم نظم الأغذية في السياسات، والتصدي لتغيّر المناخ، وإدماج الهجرة في السياسات الحضرية الوطنية.

التحديات التي تواجه: يُحدث التحضر في معظم البلدان

النامية تغييرات هائلة في التوزيع المكاني للسكان والموارد، فضلاً عن استخدام الأراضي واستهلاكها. ورغم أن هذه العملية ترتبط ارتباطاً قوياً بالتنمية الاجتماعية والاقتصادية، فإن بلدانا كثيرة تفتقر إلى السياسات والأطر الداعمة التي يمكن أن تعزز العملية من أجل زيادة مكاسب التنمية وتوجيهها نحو أنماط مستدامة. وفي حين أن التحضر يخلق ثروة وفرصاً ضخمة، ويمكن من استخدام الأصول على نحو أفضل، ويخلق أصولاً جديدة، فإن هذه الجوانب لا تُسخر في العديد من البلدان، ولا سيما في العالم النامي، من أجل التنمية. وفي الواقع، يبدو أن تحديات التحضر في العالم النامي كثيراً ما تفوق المكاسب الإنمائية.

ولتعزيز تسخير التحضر وتخفيف آثاره الخارجية السلبية وتشجيع "تحول في النموذج الحضري"، هناك حاجة إلى نهج منسق وتوجهات واضحة في مجال السياسات لتحويل القصد من السياسات إلى إجراءات سياسية من خلال مشاريع تحويلية حضرية والمشاريع النقطة في المناطق الحضرية. وهذا ما ينقص العديد من البلدان، حيث تشرف عدة إدارات حكومية على جوانب مختلفة من تحدي التحضر. وعلاوة على ذلك، لا يعتبر التحضر فرصة إنمائية وطنية أو دون وطنية. وبشكل عام، فإن الفهم العام للمدن في التنمية الوطنية محدود جداً، وكذلك تقدير التحولات الهيكلية التي تمثلها ديناميات النمو في الأماكن الحضرية.

(1) يوصي هذا الدليل بكيفية تعميم مراعاة تغيّر المناخ في المدن وتحديات المستوطنات البشرية في برامج العمل الوطنية، مما يساعد على تمكين الحكومات الوطنية والحكومات المحلية وأصحاب المصلحة الآخرين من التصدي بفعالية لتغيّر المناخ. وانظر أيضاً القسم حاء والبرنامج الرئيسي 3 للاطلاع على المزيد عن خدمات موئل الأمم المتحدة التي تدعم المدن والتصدي لتغيّر المناخ.

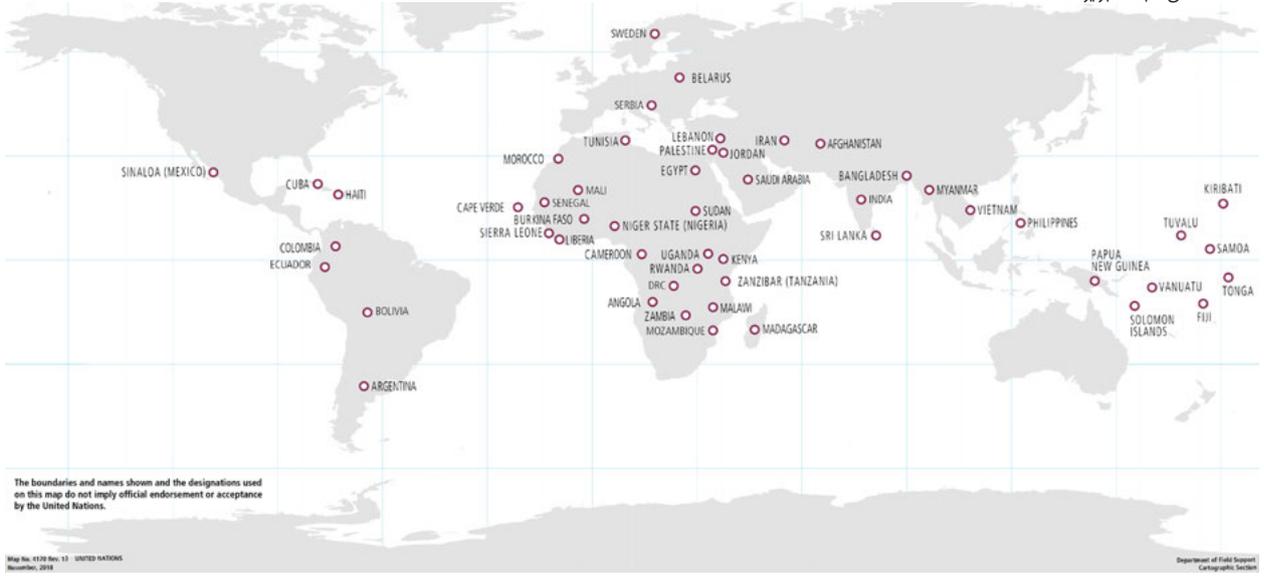
أسباب أهمية السياسات الحضرية الوطنية



التطبيقات السابقة: دَعَمَ موئل الأمم المتحدة السياسات الحضرية الوطنية لأكثر من 50 بلداً، والسياسات الحضرية دون الوطنية لـ 10 حكومات دون وطنية. كما طُبقت ثلاثة برامج إقليمية بشأن السياسات الحضرية الوطنية التي تركز على أولويات إقليمية محددة. **وقد طُبقت معالجة تغيّر المناخ في السياسة الحضرية الوطنية في تنزانيا (زنجبار) والأردن لتعميم العمل المناخي في السياسة الحضرية الوطنية، ويجري استخدامها كمرجع في وضع توجيهات أكثر تحديداً في مجال السياسات الخاصة بالمنطقة. وعُمّمت الروابط الحضرية - الريفية في السياسات الحضرية الوطنية في خمسة بلدان، مما عزز القدرات على إدماج الأغذية بين جوانب أخرى من جوانب الروابط الحضرية - الريفية في السياسة.**

مدة الدعم: بناءً على الطلب الوارد من العملاء، يجري توفير خدمات السياسات الحضرية الوطنية والسياسات الحضرية دون الوطنية وتنفيذها في غضون مدة تتراوح بين 3 و5 سنوات. ويُقدّم تدريب شامل على **دليل التعلم الخاص بسياسات التحضر الوطنية** لمساعدة البلدان على زيادة المعرفة بشأن وتنفيذ السياسات الحضرية الوطنية ودون الوطنية لمعالجة المجالات ذات الأولوية في مجال السياسات في إطار خططها للتنمية الحضرية. ويمكن أن يستغرق التدريب على أفضل السبل لاستخدام دليل تعميم الروابط الحضرية - الريفية في السياسات الحضرية الوطنية يوماً واحداً، في حين قد يستغرق الأمر عدة أشهر لتوطين النهج ووضعه في السياق. ويمكن أن يتراوح الدعم المقدم لاستخدام أداة **معالجة تغيّر المناخ في السياسة الحضرية الوطنية** بين يوم واحد من بناء القدرات (لإدخال أفضل السبل لاستخدام الأداة وإدماج الأمثلة والدروس الحديثة ذات الصلة الصادرة عن موئل الأمم المتحدة) وتقديم الدعم المستمر لصياغة السياسات على مدى عدة أشهر.

بلدان (عددها 53) يدعمها موئل الأمم المتحدة بوضع سياسات حضرية وطنية مستكملة حتى شباط/فبراير 2020



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Map No. 4329 Rev. 13 UNITED NATIONS
November, 2018

شهادة

” يمكن للسياسات الحضرية الوطنية أن تساعد على تسخير فوائد التحضر مع الاستجابة للتحديات التي تواجهها من خلال وضع رؤية أوسع نطاقاً وشاملة للمشهد الحضري. ويمكن للسياسات الحضرية الوطنية أن تساعد على مواءمة السياسات القطاعية التي تؤثر على المناطق الحضرية، وعلى تهيئة بيئة مؤسسية تمكينية.“

السيدة نجامي كينيونغو،

مديرة إدارة الشؤون الحضرية في نيروبي، كينيا

”لسياسة الحضرية لولاية النيجر هي وثيقة استراتيجية تزود جميع النيجريين بمجموعات من المبادئ والمعايير اللازمة لتحقيق التنمية الحضرية والإقليمية المستدامة. وفيما يتصل بالخطة الحضرية الجديدة، تسعى السياسة الحضرية للولاية إلى تحديد أولويات التنمية الحضرية من أجل تحقيق التنمية الحضرية والإقليمية على نحو منصف اجتماعياً واقتصادياً ومراعياً للبيئة.“

البروفيسور مصطفى زيوبايرو

مدير مركز الدراسات الحضرية في جامعة الجزائر - قسنين

للحصول على مزيد من المعلومات

تعلم المزيد عن السياسات الحضرية الوطنية والسياسات الحضرية دون الوطنية

دليل مفصل ومجموعة أدوات بشأن تعميم تعيير المناخ في السياسات الحضرية الوطنية، فضلاً عن دراسات إفرادية من تطبيقه في ستة بلدان

معالجة تعيير المناخ في السياسة الحضرية الوطنية. دليل سياساتي للتنمية الحضرية المنخفضة الكربون والقادرة على الصمود في مواجهة المناخ



© UN-Habitat/Kirsten Milhahn

جيم 4- عدم ترك أي مكان وراء الركب: تعزيز الروابط الحضرية - الريفية



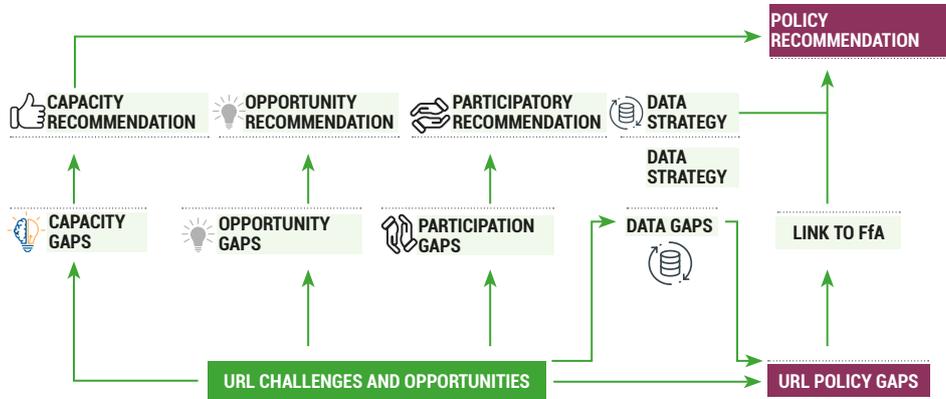
البشرية، وتحديدًا في وضع "الروابط الحضرية - الريفية: مبادئ توجيهية" العالمية (2) و"إطار العمل". وهذان إطاران رئيسيان لتنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وقد استحدثت مؤئل الأمم المتحدة أدوات ومنهجيات للحكومات الوطنية ودون الوطنية لإضفاء الطابع المحلي على المبادئ التوجيهية، وعقد اجتماعاً مع مجموعة كبيرة من الشركاء والممارسين الذين يعملون بخصوص مختلف أبعاد الروابط بين المناطق الحضرية والريفية، كما ترتبط تلك المبادئ التوجيهية بأعمال أخرى يقوم بها مؤئل الأمم المتحدة بشأن السياسات الحضرية الوطنية، والمبادئ التوجيهية الدولية بشأن التخطيط الحضري والإقليمي، والشبكة العالمية لأدوات الأراضي، وغيرها وتشارك الأوساط الأكاديمية والمجتمع المدني، بقيادة شراكات مؤئل الأمم المتحدة مع اللجنة الاقتصادية لأفريقيا التابعة للأمم المتحدة، ومركز الأمم المتحدة للتنمية الإقليمية، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والأوساط الأكاديمية، والمجتمع المدني مشاركة نشطة في إيجاد أوجه تآزر من أجل الحوارات العالمية وتعزيز الملاءمة في مختلف السياقات المواضيعية والجغرافية. وقد انعقد المنتدى الدولي الأول المعني بالروابط الحضرية - الريفية في مقاطعة سونغيانغ، الصين، في تشرين الثاني/نوفمبر 2019.

مدة الدعم: عادة ما تكون مدة الدعم سنتين على الأقل. وتكرس السنة الأولى لتقييم تحديات الروابط الحضرية - الريفية، والفرص، والثغرات في القدرات، والفجوات في المشاركة، وثغرات السياسات والبيانات. وتركز السنة الثانية على تحديد أولويات القضايا التي ينبغي معالجتها، وجمع البيانات من أجل الأدلة، وأخيراً التوصيات السياسية بما في ذلك إدراج الاستراتيجيات والسياسات والخطط وغيرها.

ملخص: تعزيز الروابط بين المناطق الحضرية والمناطق الريفية عن طريق تعزيز قدرات صانعي السياسات وعوامل التغيير على جميع المستويات على جمع واستخدام الأدلة لتعزيز الأطر والاستراتيجيات وخطط العمل الشاملة لعدة قطاعات والمتعددة المستويات من أجل التنمية الإقليمية المتكاملة والشاملة للجميع. فمؤئل الأمم المتحدة ينشر الروابط الحضرية - الريفية: مبادئ توجيهية" وإطار عمل من أجل النهوض بالتنمية الإقليمية المتكاملة للمساعدة على صياغة الاستراتيجيات والسياسات والخطط من أجل التنمية الحضرية والإقليمية المتكاملة المستدامة. ويساعد الإطار المصاحب على تهيئة بيئة تمكينية من أجل إقامة روابط حضرية - ريفية أكثر شمولاً ووظيفية بدرجة أكبر، ويقدم اقتراحات عملية يمكن تكييفها مع السياقات المتنوعة.

التحديات التي تواجهها غالباً ما تؤدي الفجوة بين المناطق الحضرية والريفية إلى الهجرة من الريف إلى الحضر، وإلى الفقر وعدم المساواة، وكثيراً ما تؤثر على الأمن الغذائي لسكان الحضر والريف على حد سواء. والتفاعلات بين المناطق الحضرية والريفية تتسم بتدفقات مادية أو غير مادية واجتماعية واقتصادية ومعلوماتية. وخلال جائحة كوفيد-19، تأثرت تدفقات الناس والسلع (الإمدادات الغذائية/الصحية) والخدمات والموارد ورأس المال تأثراً سلبياً في بعض السياقات. وهذا يستلزم أيضاً ضرورة مراعاة الروابط الحضرية - الريفية في السياسات والخطط والاستراتيجيات.

ما يمكن أن يقدمه مؤئل الأمم المتحدة: مؤئل الأمم المتحدة هو الوكالة الرائدة العاملة في مجال المستوطنات



(2) شارك أكثر من 130 من أصحاب المصلحة وأكثر من 40 مؤسسة في وضع المبادئ التوجيهية. وهذه المبادئ التوجيهية متاحة باللغات الإنكليزية والإسبانية والفرنسية والروسية والبرتغالية والصينية والعربية.

تعميم الروابط الحضرية - الريفية. في السياسات الحضرية الوطنية. وكأمثلة على ذلك، أنشأت الكاميرون وغينيا كوناكري أفرقة/لجاناً قطرية معنية بالروابط الحضرية - الريفية لتحديد المواقع من مختلف الوزارات/القطاعات والمستويات الحكومية للنهوض بالعمل؛ وتعكف ولاية النيجر على وضع استراتيجيات لتطوير الأحياء الفقيرة في إحدى المدن، وتقوم بوضع خطط وتصميمات الأسواق بعد جمع البيانات وتحليلها، وهما ليسا جزءاً من هذا المشروع، وذلك باستخدام القدرات التي استُحدثت.

التطبيقات السابقة: قام موئل الأمم المتحدة بمشاريع لتعزيز الروابط الحضرية - الريفية في تسعة بلدان أفريقية، وقدم الدعم إلى بوليفيا في وضع توصيات بشأن السياسات. وفي هذه المشاريع، نشر أدوات ومنهجيات المبادئ التوجيهية الخاصة بذلك في الكاميرون وغينيا كوناكري ونيجيريا (ولاية النيجر) وتنزانيا (زنجبار) وموزامبيق وبوركينا فاسو والسنغال ومالي وجمهورية الكونغو الديمقراطية. كما عقد موئل الأمم المتحدة حلقات عمل إقليمية لبناء قدرات أكثر من 80 مسؤولاً حكومياً بشأن

الروابط الحضرية - الريفية: مبادئ توجيهية



” إن حلقة العمل ومشروع تنمية القدرات بشكل عام قد جهّزنا بخصوص كيفية استخدام أدوات الروابط الحضرية - الريفية التي ستساعدنا في التخطيط لمناطقنا الحضرية والمناطق المحيطة بالحضر والريفية المعنية. ويشمل ذلك تعزيز الربط وتخصيص الخدمات على نحو منصف لتقليل التنقل إلى المدن من المناطق الريفية سواء من أجل العمالة أو من أجل الحصول على سلع وخدمات أفضل.“

السيد محمد حبيب

مدير إدارة لجنة التخطيط الحضري والريفي للأراضي، تنزانيا



للحصول على مزيد من المعلومات

موقع مشروع الروابط الحضرية - الريفية التابع لموئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت

جيم 5- السياسات والقانون والحوكمة للمدن الذكية مناخياً



1-1 1-3 3-3 3-4

الحضرية في سياق التكيف والخفض. ويدعم موئل الأمم المتحدة البلدان، عن طريق مراجعة تشريعاتها وتقييم ما إذا كان من المناسب تحقيقها، لتحسين أطرها السياسية والقانونية والحوكومية من أجل تسهيل تنفيذ مساهماتها المحددة وطنياً. ومن خلال هذا الدعم، يقوم موئل الأمم المتحدة ببناء قدرات الحكومات الوطنية والمحلية على فهم الأطر القانونية والمؤسسية اللازمة للتخطيط الفعال لتغيّر المناخ وإدارته. وتركز التقييمات على ما هو في صالح الفقراء من نهج فيما يخص الإجراءات المتعلقة بالمناخ التي لا تمس أمن الحياة والحصول على السكن اللائق للفئات الأكثر ضعفاً بل تحسنهما.

وتستخدم هذه الخدمة مجموعة أدوات القانون وتغيّر المناخ، التي هي ثمرة شراكة بين عدة مؤسسات دولية، من بينها أمانة الكومنولث وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة واتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ وكيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة. وموئل الأمم المتحدة هو أحد الشركاء المساهمين في مجموعة الأدوات وقد قاد عملية وضع نموذج القانون الحضري. وسيستند المشروع إلى القيمة الأساسية لموئل الأمم المتحدة المتمثلة في التوسع الحضري الشامل اجتماعياً. (انظر أيضاً القسم الثاني - حاء لمعرفة المزيد عن الدعم الذي يقدمه الموئل بشأن المناخ والمدن).

مدة الدعم: يمكن تقديم هذا الدعم بفعالية في خلال سنتين. وتكرس السنة الأولى لتقييم أطر السياسات والتشريعات والحوكمة ذات الصلة بالتخطيط الحضري وتغيّر المناخ، ووضع توصيات للتغيير القانوني. وتكرس السنة الثانية لمناقشة النتائج والتوصيات، ولتحديد أولويات الحكومة والخيارات الممكنة للإصلاح القانوني.

ملخص: تعزيز السياسات الحضرية والقانون والحوكمة من أجل ترسيخ قدرة المدن على الصمود والتكيف مع تغيّر المناخ والتأثير على انبعاثات غازات الدفيئة منها. وأطر السياسات والقوانين والحوكمة هذه تحدد المجالات التي يمكن فيها بناء الأراضي والبنى التحتية والخدمات الأساسية؛ ووضع قواعد للتخطيط واتخاذ القرارات؛ وتحديد السياق الذي يتوقع من السلطات الحضرية والحكومات المحلية والمجتمعات المحلية أن تفي فيه بولايتها وتستجيب للتحديات الناشئة. وتستخدم هذه الخدمة مجموعة أدوات القانون وتغيّر المناخ لدعم البلدان والحكومات المحلية في استعراض وإصلاح أطرها السياسية والقانونية والحوكومية من أجل تنفيذ مساهماتها المحددة وطنياً في إطار اتفاق باريس.

التحديات التي تواجهه وصف تغيّر المناخ بأنه "القضية التي تحدّد عصرنا". وينبعث من المستوطنات البشرية جزء كبير من غازات الدفيئة في العالم، وهذه المستوطنات هي موطن معظم السكان والبنى التحتية المعرضة بشدة لآثار تغيّر المناخ. ويتطلب التصدي الحازم لتغيّر المناخ اتخاذ إجراءات مدروسة ومستدامة من جانب الجهات الفاعلة الحكومية وغير الحكومية على السواء ترتكز على أطر تنظيمية ومؤسسية داعمة، وتقييم منتظم لكفايتها وفعاليتها.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: في طبيعة الجهود المبذولة لتعزيز التحضر الذكي مناخياً، يقدم موئل الأمم المتحدة هذا الدعم على الصعيد العالمي لجميع الموقعين على اتفاق باريس. وقد أظهرت دراسة أجراها موئل الأمم المتحدة في عام 2017 أن غالبية المساهمات المحددة وطنياً - 113 من أصل 164 - تظهر محتوى حضرياً قوياً أو معتدلاً، مع تركيز الجزء الرئيسي منها على القضايا

شهادة

"تؤدي الأطر القانونية الحضرية دوراً هاماً في التخفيف من تغيّر المناخ والتكيف معه".
"إن مجموعة الأدوات أداة مبتكرة ومفيدة للغاية لمساعدة البلدان على مراجعة تشريعاتها المحلية".

السيدة شارون جيل،
وحدة المدن، برنامج الأمم المتحدة للبيئة

يتعلم الطلاب في مدرسة متضررة من إعصار إيداي في بيراء، موزامبيق. © الأمم المتحدة/إسكندر ديببي



للحصول على مزيد من المعلومات

مجموعة أدوات القانون وتغيّر المناخ
موقع المنتدى الحضري العالمي العاشر في أبوظبي على شبكة الإنترنت

جيم 6- القانون الحضري لتحسين المستوطنات العشوائية ومنعها



3-4 3-1 2-1 1-1

وهو أول تقييم قانوني يتناول جميع الأبعاد التي تعوق تمتع سكان الأحياء الفقيرة بمستويات المعيشة الأساسية. وإضافة إلى ذلك، تقيّم المشاريع الفعالية القانونية للإطار القانوني من خلال النظر في اتساق السياسات؛ وشفافية العمليات؛ ووضوح المسؤوليات المؤسسية، والقدرة المؤسسية على التنفيذ. ومن نتائج هذا الدعم وضع سياسات تمكينية وأطر قانونية وأطر إدارية لزيادة قدرة المجتمعات المحلية العشوائية على الصمود في مواجهة الظواهر الجوية المتصلة بالمناخ.

مدة الدعم: يمكن تقسيم الإطار الزمني لأنشطة هذه المشاريع إلى مرحلتين هما: بناء المعارف والقدرات والمراجعة القانونية لتحديد مجالات التغيير القانوني، وهو ما يستغرق عادة من سنة إلى سنتين؛ والإصلاح القانوني والمؤسسي الذي يستغرق عادة ما بين سنة وخمس سنوات، حسب السياق.

التطبيقات السابقة: قدم المشروع حتى الآن أدلة من أجل الإصلاحات السياساتية والقانونية والحوكومية ودعم تلك الإصلاحات في البلدان التالية: كينيا، بوليفيا، إيران، غينيا كوناكري.

- في كينيا، دعم المشروع صياغة مشروع قانون تحسين الأحياء الفقيرة في كينيا.
- وفي بوليفيا، دعم المشروع صياغة السياسة الحضرية الوطنية الجديدة.
- وفي إيران، جرى تجريب المشروع في ثلاث مدن وستجري مناقشة النتائج مع وزارة الطرق والتنمية الحضرية.
- وفي غينيا كوناكري، يدعم المشروع وضع السياسة الحضرية الوطنية الجديدة وبعض مشاريع تحسين الأحياء الفقيرة في كوناكري.

ملخص: دعم تحديد القيود القانونية التي تحول دون نشوء الأحياء الفقيرة ورفع مستواها، بهدف ضمان الحق في ضمان الحياة، وفي مستوى معيشي لائق، وحق فقراء الحضر في الحصول على المياه والصرف الصحي. والمستوطنات العشوائية خارجة عن نطاق الأنظمة المتعلقة باستخدام الأراضي، وتصاريح المباني، وتوفير البنى التحتية والخدمات. وكثيرا ما تكون هذه المستوطنات مقامة على أراضٍ محتلة بصورة غير قانونية، ولا توجد بها بنية تحتية أو خدمات أساسية. ويعيش كثير من الناس في مستوطنات عشوائية بسبب ارتفاع تكلفة السكن "الرسمي" - بما في ذلك تكلفة الحصول على سند ملكية قانوني للأراضي، والحصول على تصاريح لإقامة المباني واستيفاء القواعد واللوائح المتعلقة باستخدام الأراضي والمباني والبنى التحتية وتوفير الخدمات. وتساعد هذه الخدمة على تكوين فهم لمدى كفاية السياسات والإطار القانوني لدعم أو إعاقه إيجاد إسكان ميسور التكلفة وجهود تحسين المستوطنات العشوائية.

التحديات التي تواجه: يعيش بليون من سكان الحضر في مستوطنات عشوائية، ويعانون من نقص الحصول على السكن والخدمات الأساسية، وعدم أمن الحياة، ويعيشون تحت تهديد الإخلاء القسري. وكثيرا ما لا تستجيب الأطر السياساتية والقانونية لاحتياجات أضعف المجتمعات المحلية ولتيسير أعمال حقها في ضمان الحياة وفي مستوى معيشي لائق. (انظر أيضا البرنامج الرئيسي 3 في الصفحة لمعرفة المزيد عن كيفية معالجة موئل الأمم المتحدة لهذه المسألة، وانظر ألف-1- وهاء-2- وهاء-7- وزاي-3- لمعرفة المزيد عن دعم موئل الأمم المتحدة للمستوطنات العشوائية).

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يستند موئل الأمم المتحدة إلى تجربته الطويلة وخبرته في هذه المجالات المتداخلة لتحسين استجابة البيئة السياساتية والقانونية لاحتياجات أضعف المجتمعات المحلية وتيسير أعمال حقها في ضمان الحياة وفي مستوى معيشي لائق. وهذا الدعم مبتكر وذلك نظرا لنطاق المواضيع التي يشملها ومنهجيته.

مُنحت أداة التقييم القانوني لتحسين مستوى المستوطنات العشوائية الجائزة الثانية للفكرة الأكثر وعداً وابتكاراً التي لا تترك أحداً وراء الركب في مؤتمر القمة العالمي الأول بشأن عدم ترك أحد وراء الركب الذي عقد في جنيف من 7 إلى 8 فبراير 2019.



حلقات عمل لمناقشة تحديات المستوطنات العشوائية في إيران



للحصول على مزيد من المعلومات

منبر السياسات الحضرية

UrbanLex هي قاعدة بيانات عالمية مجانية تهدف إلى تحسين الوصول إلى التشريعات التي تنظم البيئة الحضرية

دال 1- إدماج الأهداف العالمية في خطط التنمية الحضرية لتوجيه التحول الحضري



العناصر الرئيسية التي يمكن أن تستفيد من الميزة الحضرية بالنسبة للكثيرين، مثل إعطاء الأولوية للأماكن العامة في إطار الكثافة الحضرية، والاستخدام المختلط للأراضي، والمزيج الاجتماعي، والحصول على الأراضي على قدم المساواة. وتأمين الحيازة، وإدماج الأماكن والنظم الرسمية وغير الرسمية.

وفي السياقات التي لا تكون فيها نظم التخطيط متطورة أو قد تواجه فيها القدرات المحلية صعوبات، يضطلع مؤئل الأمم المتحدة بدور فريد وفعال في ضمان وضع نظم للتنمية الحضرية المستدامة. والدعم الذي يقدمه مؤئل الأمم المتحدة يدمج الحلول المراعية للمناخ، فضلاً عن حقوق الإنسان، والإدماج الاجتماعي، والمشاركة، والاستراتيجيات المستجيبة جنسانياً مثل التمثيل في مراحل العملية والموافقة عليها واعتمادها من قِبَل المجلس. وعملية تخطيط هذه الخدمة هي في حد ذاتها أداة لبناء القدرات، كما أن العمل مع الجهات الفاعلة المحلية موجّه نحو معالجة قدرة السلطات المحلية على تنفيذها في المستقبل. وحسب السياق والاحتياجات التي يجري تقييمها، تنظّم دورات محددة لبناء القدرات لمختلف أصحاب المصلحة، ومن بينهم الموظفون التقنيون، وصانعو القرار السياسي، والمجتمعات المحلية.

مدة الدعم: قد يختلف الإطار الزمني لوضع الخطط الحضرية ويعتمد على السياق المحدد، وتوافر البيانات، ومقدار التفاصيل المتوقعة في المنتج النهائي. ويمكن أن تتراوح فترة وضع خطة قانونية بين 10 أشهر و24 شهراً. وقد تتطلب أنواع أخرى من الخطط وقتاً أقل، على الرغم من أن العملية التشارورية قد تكون مكثفة إلى حد بعيد. ويمكن أيضاً تصوّر تقديم الدعم في مراحل مختارة من هذه العمليات من خلال التدريب وتصور مدخلات محددة من خلال المشاركة في اللحظات الحرجة دعماً لإدارات التخطيط المحلية.

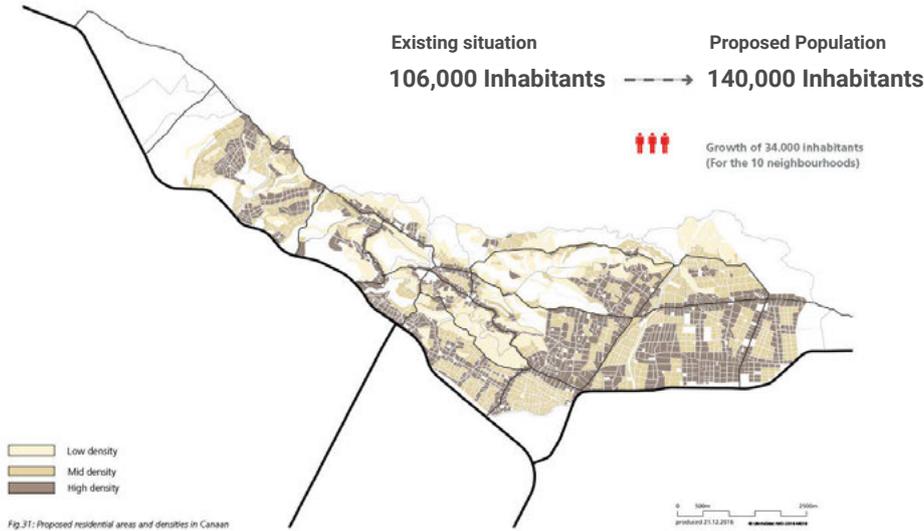
ملخص: تقديم الدعم والخبرة لاستحداث التنمية الحضرية المتكاملة والخطط القانونية التي توجّه التحول الحضري وتعكس مبادئ الخطة الحضرية الجديدة، وتدعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وكما توجه الخطة التنمية المكانية للمدن والمستوطنات، وتوفر سيناريوهات للنمو المتوقع، وتحدد المشاريع المستقبلية لتلبية احتياجات السكان، فإنها تغطي قطاعات مختلفة مثل الإسكان والنقل والخدمات الأساسية والمرافق الاجتماعية. ويتطلب تنفيذ الخطط آليات قانونية ومالية مناسبة تدعم ترجمة الخطط إلى إجراءات ملموسة، وإدراج إيرادات للبلديات، وتوضيح آليات تمويل الأماكن العامة والبنى التحتية.

التحديات التي تواجه: يمكن أن تؤدي وتيرة التنمية الحضرية السريعة، ولا سيما في المدن، إلى أنماط نمو غير مستدامة واستخدام غير فعال للأراضي بما في ذلك الزحف العمراني، والسكن العشوائي، والازدحام، ومحدودية توفير الخدمات الأساسية والمرافق الاجتماعية والترفيهية والبنى التحتية في المدن، والمستوطنات التي تعرّض السكان للخطر.

ما يمكن أن يقدمه مؤئل الأمم المتحدة: يمكن أن تعالج الخطط هذه التحديات وتستعد لها، وتضع قواعد اللعبة لتعمير الأراضي وتوسيع نطاق البنى التحتية، وتحشد الدعم السياسي لتمويل البنى التحتية الحيوية بطريقة منسقة لإتاحة إمكانية الحصول العادل على الخدمات والفرص. ويجمع مؤئل الأمم المتحدة، من خلال مختبره الحضري، الخبرات التقنية في مجالات التخطيط وتحليل البيانات والاقتصاد الحضري والتمويل والحوكمة، وهو مستعد لدعم إدارات التخطيط الحكومية في المدن والحوضر والمقاطعات لوضع خطط توجه إجراءات التنمية الحضرية بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة. والنهج متكامل ويركز على

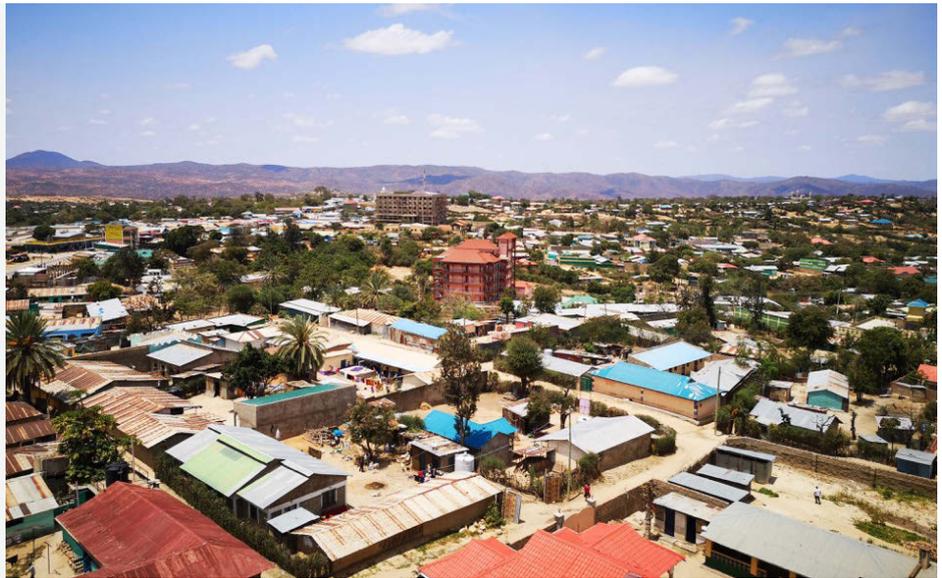
وقد وُضعت خطة هيكل كنعان كجزء من مبادرة التنمية الحضرية التي مولتها وكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة لدعم اللجنة الوزارية للتخطيط الإقليمي ووحدة البناء والإسكان والمباني العامة، فضلا عن دعم ثلاث بلديات في منطقة بورت - أو برانس الكبرى في وضع خطة متكاملة للتنمية الحضرية لإعادة الإعمار بعد زلزال عام 2010. وقد وفرت خطة الهيكل رؤية مشتركة لتنمية منطقة كنعان من شأنها أن تدمج أعمال ومبادرات مختلف الجهات الحكومية وغير الحكومية الفاعلة، واستندت إلى عملية تخطيط شاملة على مستوى المدينة والأحياء وُضعت بالتعاون مع الحكومة الهايتية والصليب الأحمر الأمريكي. وقد استُخدمت الخطة لتحديد أولويات الاستثمار في المنطقة ولمواءمتها مع احتياجات السكان المحليين.

التطبيقات السابقة: هذه هامة عموماً لتطوير السياقات التي تكون فيها قدرات التخطيط المحلية ضعيفة ومعدلات التحضر مرتفعة مما يوحي بوجود حاجة قوية إلى التخطيط المكاني المتكامل بشكل خاص. وقد عملنا مع أكثر من 50 مدينة في السنوات الماضية. وأمثلة الخطط القانونية على المستوى المحلي التي تدمج الأهداف والمبادئ والاتفاقات العالمية هي الخطط التي وُضعت من أجل هايتي (كنعان، لي كاي، جيريمي، بومون، السيدة ماري)، وإثيوبيا (هواسا، وواهر دار)، وبلديات في كينيا مثل موبالي وكالوبيي. وقد وضعت أنواع أخرى من الخطط لكيسومو، كينيا (خطة مفاهيمية لمنطقة البحيرات) وموروني، جزر القمر.



خطة الهيكل الحضري لمنطقة كنعان، بورت - أو - برانس، هايتي

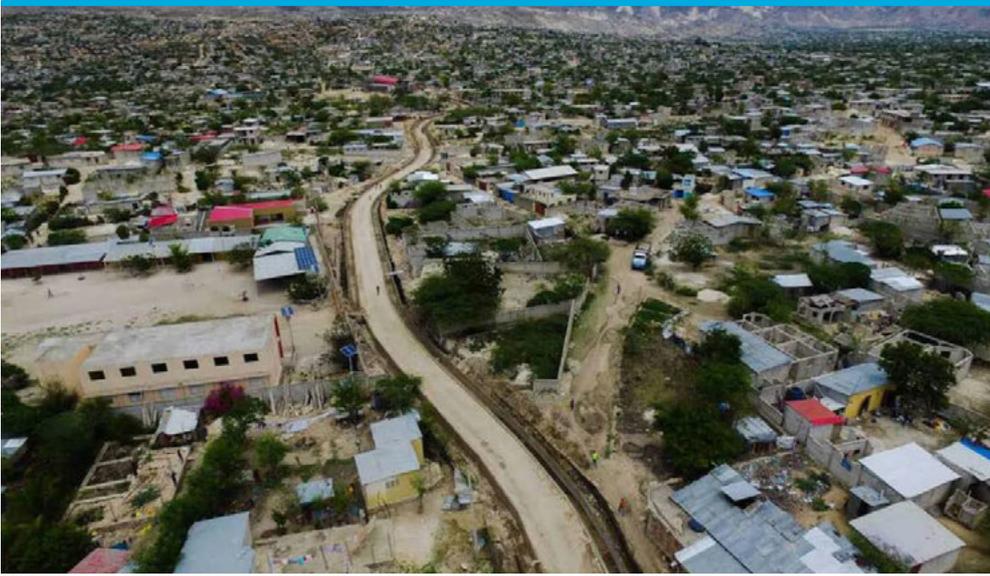
موبالي، الكائنة في مقاطعة مارسايت هي بلدة عبر الحدود مع إثيوبيا تفتقر إلى أي شكل من أشكال الخطط المكانية وتشهد نمواً سريعاً. وتهدف خطة التنمية الحضرية الاستراتيجية المتكاملة إلى تقييم الأوضاع القائمة، وتحديد القضايا والفجوات لتلبية احتياجات السكان واقتراح مشاريع في قطاعات مختلفة لكفالة النمو المتكامل والمستدام. وتمثل الخطة شرطاً أساسياً لاعتبار البلدة بلدية وللحصول على الأموال اللازمة للتنمية من الحكومة الوطنية وحكومة المقاطعة.



” كانت المشاركة المجتمعية واحداً من أقوى الأصول في الخطة. وقد ركزت الخطة على معالجة التدخلات ذات الأولوية المطلوبة من منظور المجتمع المحلي لرفع مستوى الهيكل الحضري العشوائي في كنعان وتحسين حياة سكانها.“

السيدة روز - ماي غينارد

كبيرة المخططين الحضريين، اللجنة المشتركة بين الوزارات للتخطيط الإقليمي، هايتي



البنى التحتية، وشبكة الشوارع، والجادة التي بُنيت استناداً إلى استثمارات أعطيت لها الأولوية في الخطة، هايتي.

للحصول على مزيد من المعلومات

خطة الهيكل الحضري في كنعان،

خطة التنمية المتكاملة لكالوبيي، هايتي

المختبر الحضري التابع لموئل الأمم المتحدة

التخطيط الحضري الموجه الى قادة المدن: دليل بشأن الاستفادة من التخطيط من أجل التنمية الحضرية

دال -2 استوديوهات التخطيط السريع



3-3

2-2

1-2

3-1

2-1

1-1

2-11, 1-11
4-11, 3-11
6-11, 5-11
11-7, 11-ب

والتنظيمية، والأشغال العامة والإدارات ذات الصلة. ومشاركة ممثلي الحكومات الوطنية والخبراء الأكاديميين المحليين و/أو الدوليين تمثل قيمة إضافية. ونهج التعلم من الأقران يتيح للمخططين وصانعي القرارات في المناطق الحضرية أن يجتمعوا معاً للتفكير في تجاربهم وتبادلها كمارسين، كما أن منهجية التعلم بالعمل تنشئ حلقة عمل تفاعلية لمعالجة التحديات بطريقة مباشرة وقابلة للتطبيق ووظيفية. وعند الانتهاء، يكون لدى المشاركين ما يلزم من معرفة وأدوات لتنفيذ عملية التخطيط الكامل.

ويرد وصف استوديوهات التخطيط السريع في منهجية مفصلة مختبرة تشمل مشاركة مختلف الخبراء المواضيعيين في تخصصات التخطيط الحضري، والاقتصاد والمالية، والتشريعات الحضرية لإجراء ودمج نتائج الاستوديو بشكل مشترك.

مدة الدعم: استوديوهات التخطيط السريع هي حلقة عمل مدتها ثلاثة أيام تستنسخ عملية تخطيط كاملة تستغرق ما يتراوح بين 6 أشهر و18 شهراً. وقد يستغرق إعداد المواد اللازمة لحلقة العمل وإعداد التقارير ما بين 4 أسابيع و12 أسبوعاً. وستشمل هذه المواد تقييمات للظروف القائمة، ووضع سيناريوهات محتملة، وتصميم عروض وملصقات وكتيبات لتوزع أثناء حلقات العمل، فضلاً عن إعداد تقرير ما بعد حلقة العمل.

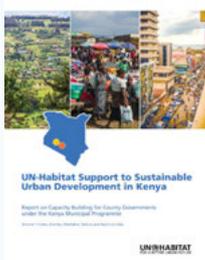
التطبيقات السابقة: قام موئل الأمم المتحدة بوضع منهجية استوديوهات التخطيط السريع واختبارها على مدى أربع سنوات ضمن إطار برنامج تحقيق التنمية الحضرية المستدامة وبرنامج كينيا البلدي. وقد طبقت المنهجية في كينيا والفلبين وموزامبيق ونيجيريا وماليزيا وإثيوبيا، وكذلك في 17 مدينة في المملكة العربية السعودية في إطار برنامج مدن المستقبل السعودية. كما وفر برنامج مدن المستقبل السعودية منبراً لمشاركة المرأة في النقاش التقني وعضوات في حلقات النقاش في بعض الحالات لأول مرة منذ عدة سنوات.

ملخص: حلقات عمل مضغوطة للتخطيط تدمج الركائز الأساسية الثلاث - التشريعات الحضرية، والتمويل والاقتصاد الحضريين، والتخطيط والتصميم الحضريين - للتنمية الحضرية المستدامة؛ ومن خلال التيسير الذي يقوم به موئل الأمم المتحدة، تستنسخ استوديوهات التخطيط السريع عملية التخطيط الكاملة في شكل ثلاثة أيام وتهدف إلى تعزيز القدرة على التخطيط وتوفير منهجية تخطيط واضحة وخرطة طريق قابلة للتنفيذ لتوفير الأراضي المزودة بالخدمات من أجل النمو الحضري السريع.

التحديات التي تواجه: نادراً ما تمتلك المدن والبلديات في البلدان التي تتسارع فيها معدلات التحضر القدرات اللازمة للتخطيط المسبق أو التخطيط للتوسع مراعاة للنمو السكاني مما يؤدي إلى نقص في الأراضي المزودة بالخدمات. وتسخر حلقات العمل التي تعقدتها استوديوهات التخطيط السريع، التي تستند إلى عملية تخطيط تشاركية، معارف وموهبة وحماس جميع الأطراف المعنية لتحديد عملية قابلة للتحقق نحو تنمية حضرية مستدامة تمثل احتياجات المجتمع المحلي وتطلعاته.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: في هذه الخدمة المبتكرة، تُختصر العملية التي تستغرق عادة ما بين 6 أشهر و18 شهراً إلى أقل من 12 أسبوعاً مع الاحتفاظ بعمقها ومشاركتها وفائدتها. واستوديوهات التخطيط السريع منبر فريد لنشر نهج موئل الأمم المتحدة ومبادئ بين موظفي البلديات التقنيين من أجل بناء القدرات بسرعة. وهي تشرك المدن في تعزيز وتنفيذ مشاريع التجديد الحضري والمشاريع المخططة لتوسيع المدن، وتنشئ مشاركة طويلة الأجل مع الحكومات والبلديات من خلال المساعدة التقنية المستدامة.

وتدمج حلقات استوديوهات التخطيط السريع مبادئ التخطيط المستدام مع المشاركة العامة والإدماج الاجتماعي لضمان إدراج احتياجات وتطلعات المجتمع في الخطط والسياسات. والمشاركون الرئيسيون في حلقات العمل هم كبار الموظفين المحليين والتقنيين البلديين من إدارات التخطيط والميزنة والاقتصاد، والإدارات القانونية



منشورات استوديو التخطيط
السرّيع في كينيا المجلد 1
إلى المجلد 4

للحصول على مزيد من المعلومات

مذكرة مفاهيم التخطيط السريع
دراسة إفرادية لاستوديوهات التخطيط السريع
الجدول الزمني لحلقة عمل لاستوديوهات التخطيط السريع
منشورات استوديو التخطيط السريع في كينيا

- المجلد 1
- المجلد 2

دال 3- تقييم خطة المدينة



3-3

2-3

1-3

3-2

1-2

3-1

2-1

1-1

2-11.1-11
4-11.3-11
6-11.5-11
ب-11.7-11

الخطة، وأن أهداف الخطة تهدف إلى الحد من عدم المساواة وتعزيز الإدماج إطار في البنية المكانية للمدينة. كما يجري تقييم المسائل المتعلقة بحساسية الخطة جنسانيا وعمريا بالنظر إلى الأبعاد الجنسانية والعمرية المحددة للتنمية الحضرية، وتحديد المجالات التي يمكن تحسينها. ويمثل تقرير التقييم مُدخلا ممتازا في المناقشات المحلية بشأن دور الخطط الحضرية وأثرها، ولإرساء الأساس لتحسين عمليات التخطيط وتوضيح أهداف التخطيط. (انظر أيضاً المبادئ التوجيهية لموئل الأمم المتحدة بشأن تخطيط العمل المناخي في المدن في القسم 3-).
القسم 3-).

مدة الدعم: يمكن إجراء التدريب على كيفية استخدام الأداة على مدى ساعتين حيث أن التقرير والأداة واضحا ومقتضبان ويسهل استخدامهما. ويمكن إجراء التقييم نفسه في غضون ساعات قليلة بشرط أن يكون المقيّم على دراية جيدة ومطلعاً على الخطة التي يجري تقييمها. وفي حالة وجود مراجعين مقيمين متعددين، يمكن أن تمتد العملية إلى بضعة أسابيع لتحديد متوسط الدرجات والتوصل إلى تقييم غير منحاز.

التطبيقات السابقة: أداة تقييم خطة المدينة مناسبة للمدن الصغيرة والمتوسطة الحجم في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم عندما تكون في المراحل الأولى من عملية التخطيط المحلية. وتنطبق هذه الأداة على الخطط على نطاق المدن، وقد استخدمت في كيغالي، رواندا؛ وبريدة والدمام، المملكة العربية السعودية؛ والعديد من البلديات في الصين. وهي تستخدم حاليا في موانزا، تنزانيا، حيث كانت الخطة شاملة تماما في تغطيتها للقطاعات وكانت قائمة على البيانات ولكنها تفتقر إلى إجراءات ملموسة لتوجيه تنفيذ المشاريع المحددة. ولم تتطابق الرؤى الطموحة للخطة مع الأرقام الاقتصادية في التحليل المفصل لضمان عائد للاستثمار في المشاريع المحددة ذات الأولوية. ومن ثم أرشدت حكومة المدينة إلى إعادة النظر في المشاريع المقترحة وإجراء تقييم للجدوى، وفي نهاية المطاف جرت مواءمة المشاريع المنقحة بشكل أفضل لتحقيق رؤية الخطة مع كونها مجدية من الناحية الاقتصادية.

ملخص: دعم تحليل الخطة الرئيسية لمدينة لتقييم نقاط قوتها وضعفها. ويمكن أن تؤدي الخطط غير المكتملة أو التي عفى عليها الزمن، التي تفتقر إلى رؤية واضحة، وأهداف، ومشاريع ذات أولوية، إلى نمو غير مخطط وغير مستدام للمدن، مما يؤدي إلى تفاقم عدم المساواة المكانية، والزحف الحضري، والمستوطنات العشوائية، والتدهور البيئي. وسيساعد نشر أداة التقييم على قياس مواطن القوة والثغرات في خطط المدن القائمة لتحقيق غايات أهداف التنمية وفقا لمبادئ الخطة الحضرية الجديدة.

التحديات التي تواجه: يمكن أن تؤدي الخطط غير المكتملة أو التي عفى عليها الزمن، التي تفتقر إلى رؤية واضحة، وأهداف، ومشاريع ذات أولوية، إلى نمو غير مخطط وغير مستدام للمدن، مما يؤدي إلى تفاقم عدم المساواة المكانية، والزحف الحضري، والمستوطنات العشوائية، والتدهور البيئي.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: استحدث موئل الأمم المتحدة أداة تقييم خطة المدينة لقياس مواطن القوة والثغرات التي يتعين معالجتها في خطط المدن القائمة، والوفاء بغايات أهداف التنمية المستدامة على أساس المبادئ التوجيهية للخطة الحضرية الجديدة وفي إطار المبادئ التوجيهية الدولية للتخطيط الحضري والإقليمي. وتدعم هذه الأداة التقييم الذاتي للخطط من جانب حكومات المدن، وبناء القدرات، والنهوض بغايات أهداف التنمية المستدامة على المستوى المحلي. وقد صُممت هذه الأداة لتكون متاحة لمساعدة حكومات المدن واستشارييها والمشتغلين فيها بمهنة التخطيط على تقييم الخطط الرئيسية الحالية أو القائمة أو التي هي قيد الوضع للمدن والبلديات، ولا سيما في البلدان النامية. ويمكن أن تصبح الأداة وصلة بينية رقمية يمكنها أتمتة النتائج وكذلك عرض الرسوم البيانية المقارنة مع مرور الوقت أو عبر المناطق. وتكمن قيمتها الفريدة في بساطتها وسهولة استخدامها مع كونها شاملة بالنسبة لجمهور متنوع. وتتضمن الأداة عناصر المشاركة العامة والشمولية الاجتماعية التي تتناولها الخطة كمعايير لتسجيل الدرجات لضمان أن احتياجات وتطلعات المجتمع تنعكس في



للحصول على مزيد من المعلومات

برنامج مدن المستقبل السعودية
المختبر الحضري التابع لموئل الأمم المتحدة

دال-4 العمل على توفير أماكن عامة آمنة وشاملة للجميع وميسورة باعتبارها حجر الزاوية للتحضر المستدام



والخصخصة. وهذه العوامل تعني أن الأماكن العامة غالباً ما تكون غير متاحة لشرائح كبيرة من المجتمع. وتُفاقم تحديات قلة الأماكن العامة أوجه عدم المساواة المكانية وتضر بفقراء الحضر والمجتمعات الضعيفة. وتكافح المدن والبلدات من أجل تحديد نهج هامة وقائمة على الصعيد المحلي لإعداد وتنفيذ تدخلات في الأماكن العامة على نطاقات مختلفة وللحفاظ على الأماكن العامة. وقد أبرزت أزمة كوفيد-19 - أيضاً كيف أن الأماكن العامة تمثل شريان الحياة الرئيسي للسكان المعرضين للخطر، وركناً هاماً من عناصر نشر تدابير الطوارئ، وتيسير تقديم الخدمات الأساسية، ويمكن أن تستضيف أنشطة ذات حيز جيد لتمكين الترفيه.

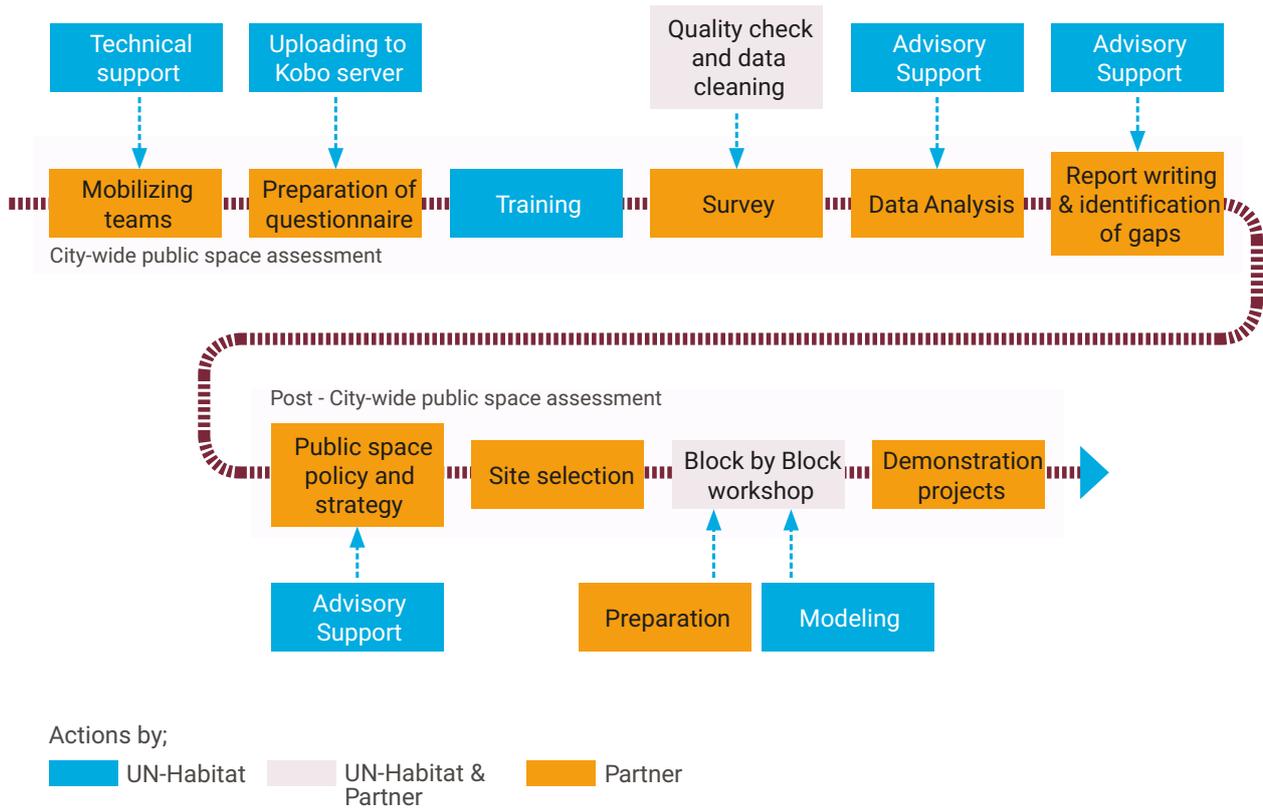
ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يقدم موئل الأمم المتحدة المشورة والدعم التقني للمدن والحكومات المحلية في جميع أنحاء العالم بشأن جميع أبعاد تعزيز الأماكن العامة بدءاً من التقييم إلى الإنشاء والإدارة.

ملخص: دَعَم المدن والحكومات المحلية وأصحاب المصلحة في إنشاء وتعزيز الشوارع والأماكن العامة الشاملة اجتماعياً والمتكاملة والمتراصة والمستدامة بيئياً والأمنة، وخاصة للفئات الأكثر ضعفاً، وذلك من خلال تقديم المشورة في مجال السياسات، وبناء القدرات، وتبادل المعارف، وتقديم التوجيه من أجل إقامة الأماكن العامة الشاملة للجميع والأمنة وتجديدها وتحسينها. وهذه العملية تثرئها أفضل الممارسات والسياسات من شبكتنا العالمية من المنظمات الشريكة. وترسم هذه الخدمة خرائط للأماكن العامة وتعمل مع المدن لوضع استراتيجيات للأماكن العامة على نطاق المدينة، وتدعم تتبع مؤشر التنمية المستدامة 7-11.

التحديات التي تواجه: تتضاءل الأماكن العامة وتتفاوت في ما توفره وذلك بسبب التنمية غير المخطط لها، وقصور شبكات الشوارع، والاحتفاظ، والتعدي، وسوء الصيانة.

عملية وأدوات الأماكن العامة





ويتضمن صندوق الأدوات ما يلي:

ودليل قائم على المخرجات يتضمن 13 عنصراً أساسياً لاستراتيجية؛ ودليل قائم على النتائج يتضمن ستة معايير هامة ينبغي أن تعتمد عليها كل استراتيجية. وهذا الدليل تكمله استراتيجيات الأماكن العامة على نطاق المدينة: خلاصة للممارسات الملهمة، وهما يزودان معاً قادة المدن والمخططين والمصممين الحضريين بالمعرفة والأدوات اللازمة لدعمهم في وضع وتنفيذ استراتيجيات الأماكن العامة على نطاق المدينة.

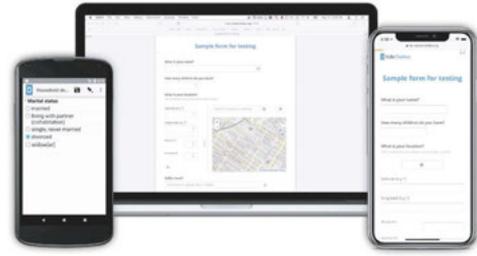
2- أداة تقييم خاصة بالموقع: توفر إرشادات لتحقيق وجود أماكن عامة عالية الجودة على مستوى الأحياء (تنزيل هنا).

3- منهجية Block by Block : تستخدم منهجية Block by Block اجتماعات المجتمعات المحلية، والعروض، وزيارات الموقع، والأهم من ذلك، حلقة عمل تصميم الموقع باستخدام لعبة فيديو Minecraft كأداة لمساعدة المجتمع على تصوّر تخطيط الموقع وتصميمه. وأفضل وصف لـ Minecraft هو أنها "ليغو رقمية" حيث يمكن للمشاركين أن يبدعوا ويقوموا ببناء هياكل في عالم ثلاثي الأبعاد: (www.blockbyblock.org).

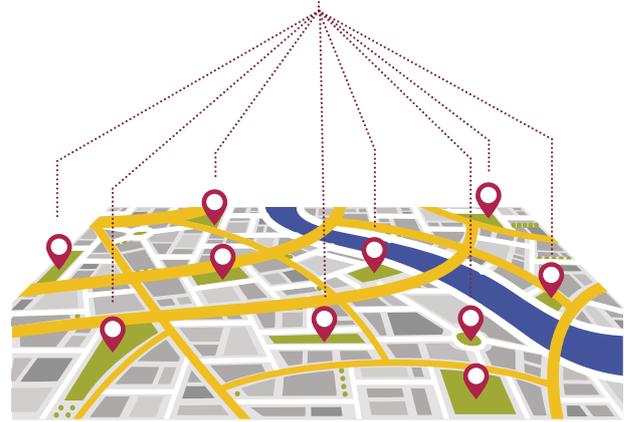
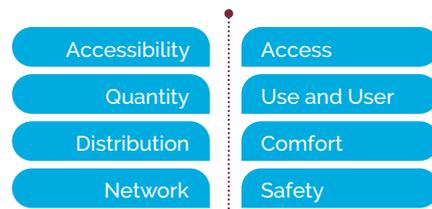
يراعي تقييم الأماكن العامة على نطاق المدينة (صندوق أدوات كوبو) الأبعاد المختلفة للأماكن العامة مثل التوزيع والاستخدام والمستخدمين والتغطية الخضراء والراحة وإمكانية الوصول والمرافق المادية والسلامة ويساعد على تحديد المجالات ذات الأولوية ونقص الاستثمار والأماكن العامة التي يلزم تحسينها. وهو عبارة عن استبيان رقمي على الهواتف المحمولة مصمم حسب السياق المحلي ويرتبط بمنصة على الإنترنت. وقد استخدم مؤئل الأمم المتحدة تقييمات الأماكن العامة لدعم: وضع سياسة وطنية عامة بشأن الأماكن (فلسطين وإثيوبيا)؛ والتنمية الإقليمية المتعددة المستويات (منطقة غرب النيل، أوغندا)؛ وحماية التراث والحفاظ عليه (بوتشانغ، الصين)؛ وحماية وتخضير المدن من أجل المناخ (مقاطعة جيانغهان، الصين، وبلدية كابول، أفغانستان)؛ وإنشاء أماكن عامة جديدة (الصين وإثيوبيا وكينيا)؛ والتدخلات في مجال السياسة الاستراتيجية (الإمارات العربية المتحدة). (يرجى الاطلاع على موقعنا على شبكة الإنترنت للحصول على تفاصيل عن هذه الأنواع من الدعم).

1- استراتيجيات الأماكن العامة على نطاق المدينة: دليل لقادة المدن يقدم ثلاثة أدلة في دليل واحد: دليل قائم على العمليات يتضمن 12 خطوة لوضع استراتيجية؛

تقييم صندوق أدوات كوبو للأماكن العامة على نطاق المدينة



KoBoToolbox



4- رصد تنفيذ مؤشر الأماكن العامة الخاص بخطة عام 2030 بشأن حصة المناطق المبنية العامة التي يمكن أن يستخدمها الجميع هو أمر أساسي لتحقيق الخطة الحضرية الجديدة ولرصد تحقيق الهدف 11-7-1 من أهداف التنمية المستدامة والإبلاغ عنه.

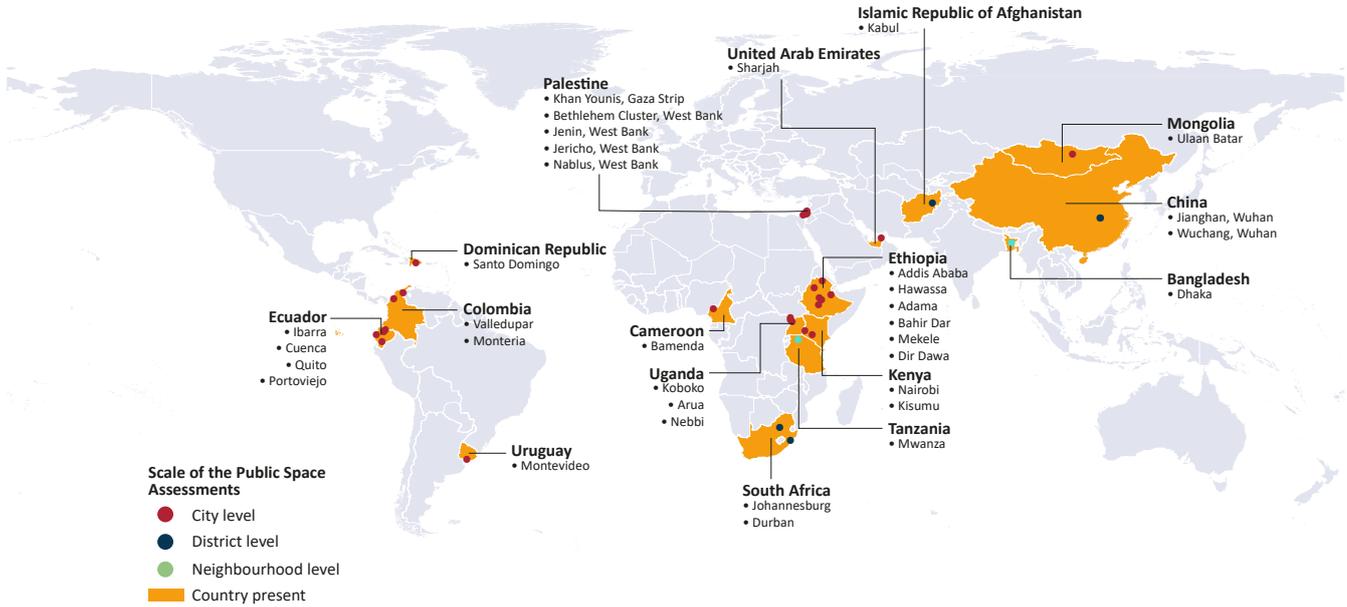
مدة الدعم: تستغرق عادة عملية إجراء تقييم الأماكن العامة على نطاق المدينة حوالي خمسة أشهر. أما تقييمات الأماكن العامة التي تخص موقعاً محدداً فهي تستغرق من شهر إلى ثلاثة أشهر. وتتراوح العمليات التشاركية التي تُشرك المجتمعات المحلية بين يوم واحد و3 أسابيع. وعادة ما يستغرق وضع استراتيجية عامة للأماكن العامة و/أو خطة عمل على نطاق المدينة 18 شهرا.

التطبيقات السابقة: في الفترة من عام 2016 إلى عام 2019، دعم موئل الأمم المتحدة الإنشاء المشترك لأكثر من 104 أماكن عامة أو إعادة بنائها في 75 مدينة في 35 بلداً مما أتاح لحوالي 1,82 مليون شخص الوصول إلى أماكن عامة أكثر أماناً وشمولاً للجميع ومحسنة. وهذه الأماكن أكثر ملاءمة للمرأة، وتتيح الفرص للمسنين للتسكع، وللأطفال والشباب للعب والاختلاط الاجتماعي، وللفقراء لكسب الرزق من خلال تحسين أسواق البلديات وتوفير أماكن للبيع في الشوارع. وأجريت عمليات مسح للأماكن العامة في 29 مدينة، حيث قام 1 800 شاب بجمع البيانات.



حلقة عمل
.Minecraft
فلسطين

جرد وتقييم الأماكن العامة على نطاق المدينة



شهادة

“هذه هي المشاركة العامة الأكثر كفاءة التي كانت لدينا لمشاريع تطوير المدن”

السيدة أمل عبد الله الخميس،
مؤسسة مدينة الشارقة للخدمات الإنسانية

“هذه الأماكن العامة يمكن أن تخلق السلام المستدام. لقد تكاتفوا واستخدموا
Minecraft لتصميمها. لقد نجحوا في ذلك!”

السيدة ألاماز ميكونين،
وزيرة الدولة، وزارة المالية، إثيوبيا

للحصول على مزيد من المعلومات

التقرير السنوي للبرنامج العالمي للأماكن العامة لعام 2019

البرنامج العالمي للأماكن العامة

موقع Block by Block على شبكة الإنترنت

دليل خطوة بخطوة بشأن إجراء جرد للأماكن العامة وتقييم استراتيجيات الأماكن العامة على مستوى المدينة: دليل لقادة المدن

استراتيجيات الأماكن العامة على مستوى المدينة: خلاصة وافية للممارسات الملهمة

دال 5- التخطيط للمدن والأقاليم الصحية



3-4

1-3

3-1

1-1

تلوث الهواء والمساحات الخضراء المفتوحة، على سبيل المثال). وللاطلاع على مزيد من المراجع انظر الكتاب المرجعي: **دمج الصحة في التخطيط الحضري والإقليمي.**

مدة الدعم: يعتمد الإطار الزمني لوضع رؤية كاملة وإطار تخطيطي ومشاريع واستراتيجيات صحية للتصميم الحضري على السياق المحدد للمشروع وحجمه ومقدار التفاصيل المتوقعة في المنتج النهائي. ويمكن أن تتراوح فترة وضع إطار التخطيط واقتراح التصميم الحضري ما يراوح ما بين 6 أشهر و24 شهرًا. ويمكن تقديم التدريب وأنشطة تنمية القدرات في غضون يومين إلى أربعة أيام.

التطبيقات السابقة: إن تطبيق واستخدام الأدوات والمنهجيات التي وضعها موئل الأمم المتحدة مهمان لكل نطاق للتخطيط الحضري، بدءًا من الحي (مثل الأماكن العامة)، إلى التدريب الإقليمي والعالمي، وإلى الجهات الفاعلة في مجالي الصحة الحضرية والتخطيط على السواء. وقد استُخدم التخطيط للنهج والأدوات والمنهجيات الصحية لدعم المدن والحواضر والبلدان والمناطق في تحديد الوضع الصحي الحضري والسياسات وعمليات صنع القرار ونظام التخطيط. وقد تم التركيز أيضًا على تقييم حالة نوعية الهواء والمناخ وانبعاثات الملوثات في الهواء ومصادرها، وتحديد الآثار الصحية المتوقعة، وتحديد الثغرات في القدرة على جمع بيانات شاملة تدعم الإجراءات المتعلقة بالسياسات.

وقد استُخدمت الأدوات والمنهجيات بطرق مختلفة وعلى نطاقات مختلفة. فقد نُفذ مشروع رائد مع شركاء رئيسيين في أكر وكاتماندو، وعقدت حلقة عمل في مجال النهج المشتركة بين القطاعات في دوالا، الكاميرون، اختتمت بإجراءات رئيسية وحسنت القدرات على العمل بين القطاعين فيما يتعلق بالتنمية الحضرية. وقُدّم في كيب تاون بجنوب أفريقيا برنامج تدريبي بشأن إدماج الصحة في التخطيط الحضري والإقليمي في منطقة أفريقيا. وأتاحت حلقة العمل لجميع المشاركين محاكاة نهج نقطة البدء في مجال الصحة الحضرية، وربطه بأهداف التنمية المستدامة، ومحددات الصحة في سياقها.

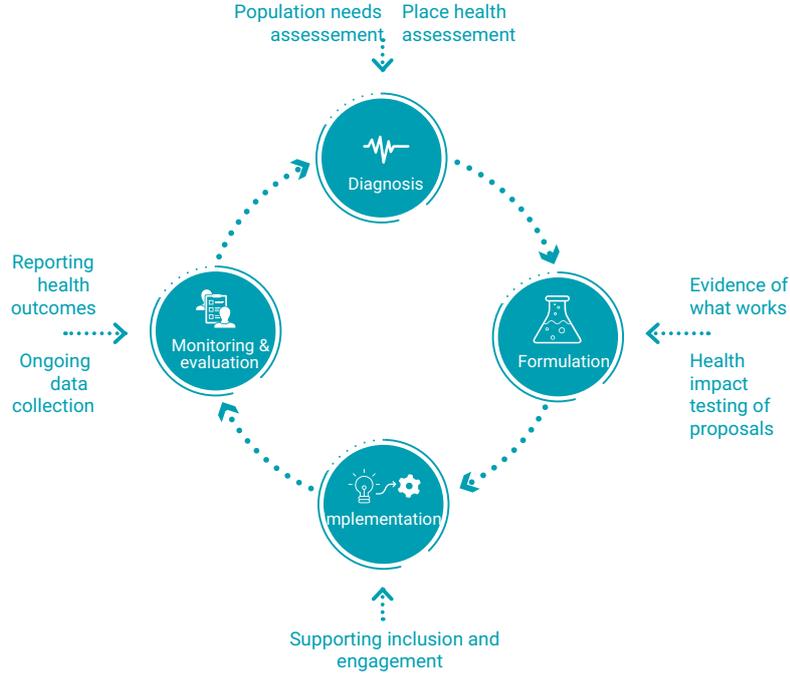
ملخص: تقديم الدعم لقادة المدن، وصانعي القرار، والمهنيين في مجال الصحة والتخطيط بشأن نُهج التخطيط والتصميم المتكاملة التي تضع الصحة الإيكولوجية والرفاه في صميم الاستراتيجيات الإنمائية.

ويشمل ذلك بناء قدرات السلطات المحلية وأصحاب المصلحة على نشر مبادئ التخطيط لتلبية الاحتياجات المحلية من خلال التصميم العملي الذي يركز على الصحة. وتركز هذه النهج التخطيطية على البيئات الحضرية بوصفها عوامل حفازة لتمكين السكان من اتباع أنماط الحياة الصحية، والحد من عدم المساواة مع تعزيز الصحة البيئية.

التحديات التي تواجه: المدن هي مواقع انتشار الأمراض ونموها، وارتفاع معدلات الوفيات الناجمة عن الأمراض غير المعدية، وأوجه عدم المساواة الصحية، والمخاطر على الصحة (مثل تلوث الهواء، وسوء خدمات الصرف الصحي، والافتقار إلى المياه النظيفة، وعدم وجود أماكن عامة مناسبة أو وسائل نقل آمنة، وما إلى ذلك)، وهي عوامل تعود جذورها إلى قصور التخطيط.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يوحد موئل الأمم المتحدة الخبرة التقنية في مجالات التخطيط والتصميم الحضري والاقتصاد الحضري والتمويل والحوكمة، ويجلب الجهات الفاعلة في مجال الصحة الحضرية إلى الطاولة كي تتحاور، ويضع أهدافًا صحية حضرية واضحة للتخطيط الحضري، ويحدد المشاريع الحضرية لترجمة توصيات القطاع الصحي ومبادئ التخطيط الحضري إلى أطر تخطيط ممكنة وتدخلات في التصميم الحضري بما يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة. وينطبق ذلك بوجه خاص على البلدان التي تضع خططها واستراتيجياتها وأطرها المكانية على الصعيد الإقليمي وعلى مستوى المدن (انظر دال-3 ودال-4) والسياسات الحضرية (انظر جيم-3)، وتقييم نظم التخطيط الخاصة بها من أجل الإصلاح أو الشروع في عمليات التخطيط، ولا سيما خلال عملية التعافي من كوفيد-19 (انظر دال-4). ويمكن إدراج بناء القدرات في العملية أو توفيره كخدمة قائمة بذاتها. وتتوافر أداة للتقييم الذاتي لتوجيه المناقشة، ويمكن تحديد مواضيع معيّنة ومعالجتها على وجه التحديد

مبادرة الصحة الحضرية - نوعية الهواء



شهادة

“لقد فتحت حلقة العمل عيني على فوائد التعاون.”

السيدة نكسولو كاباني،
حكومة مقاطعة كيب الغربية

للحصول على مزيد من المعلومات

خلاصة الممارسة الملهمة: الطبعة الصحية: تجمع 20 حالة في التخطيط الحضري والإقليمي تؤثر بشكل إيجابي على صحة البشر ورفاههم من خلال نهج حضرية مختلفة

عرض بواسطة PowerPoint يتضمن لمحة عامة عن مبادرة الصحة الحضرية التي أطلقتها لجنة مكافحة الفساد في أكرا، غانا، وكاتماندو، في نيبال،

نتائج اجتماع فريق الخبراء المعني بالصحة الحضرية

فيديو وتقرير حلقة عمل بشأن النهج المشترك بين القطاعات في منطقة أفريقيا

دال 6- التخطيط الحضري التدريجي التشاركي



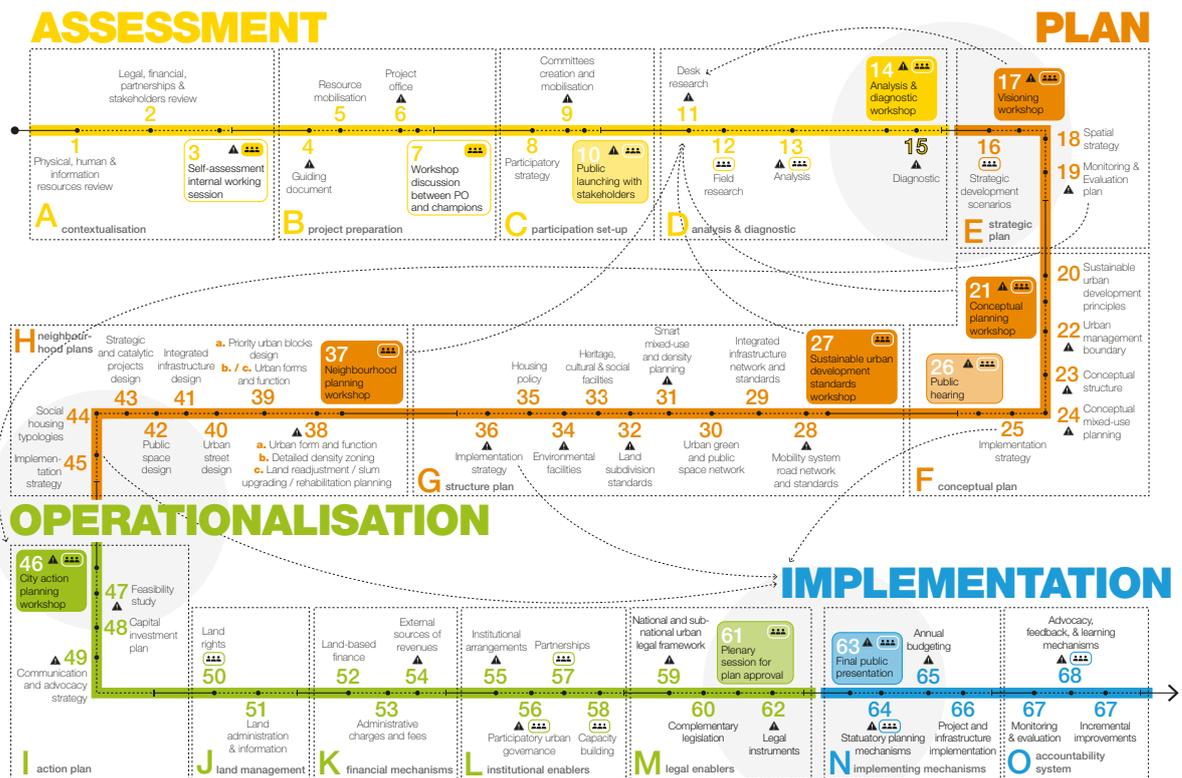
1-4 3-3 1-2 3-1 2-1 1-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: قام موئل الأمم المتحدة، استناداً إلى عقود من الخبرة التي اكتسبها في قيادة العمليات التشاركية والتخطيطية المصممة خصيصاً لبيئات محددة في جميع أنحاء العالم، بوضع منهجية التخطيط الحضري التدريجي التشاركي لمواجهة التحديات التي تعوق عمليات التخطيط حالياً. وتقتصر هذه المنهجية أربع مراحل رئيسية: تعكس عملية التخطيط الحضري هي: التقييم؛ والخطة؛ والتفعيل؛ والتنفيذ. ويرد تفسير تفصيلي لكل مرحلة من هذه المراحل في الشكل الوارد أدناه. وتستطيع الحكومات المحلية أن تكيف وتتبع مساراً مصمماً خصيصاً لتحقيق التنمية الحضرية المستدامة للمجتمعات المحلية الشاملة للجميع ومعها. وتتضمن منهجية التخطيط الحضري التدريجي التشاركي سلسلة من الأدوات المبتكرة والمفتوحة المصدر التي استحدثها موئل الأمم المتحدة واختبرها في مشاريع متعددة (مثل منهجية التحليل المكاني باستخدام نظام المعلومات الجغرافية، و صندوق أدوات كوبو، ورسم الخرائط التشاركي، وحلقة عمل Block by Block، وأداة الخطة الذكية المختلطة لاستخدام الأراضي، وغيرها) وتحدد الإطار الصحيح للحكومة المحلية لتعزيز علاقاتها مع أصحاب مصلحة متعددين (مثل الكيانات الوطنية والمستثمرين والجهات المانحة والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والمجتمعات المحلية، وغيرها).

ملخص: منهجية تدريجية لدعم الحكومات المحلية للمدن الصغيرة والمتوسطة في البلدان النامية لتنفيذ مبادئ الخطة الحضرية الجديدة وأهداف التنمية المستدامة في ممارسات التخطيط الحضري. وهو يوجه المستخدمين من خلال عملية تشاركية وتدرجية مقسمة على مراحل وكتل وأنشطة، باستخدام الطرق المجرية والمختبرية لبناء القدرات وامتلاك زمام الأمور محلياً. واستناداً إلى الهدف والقدرات المتاحة وإطار التخطيط الحضري، يمكن للحكومات المحلية أن تُعدل وتتبع مساراً مصمماً خصيصاً لتحقيق التنمية الحضرية المستدامة لصالح المجتمعات المحلية الشاملة للجميع ومعها.

التحديات التي تواجه: يمكن أن تعوق أطر وأدوات التخطيط الحضري المعقدة، إلى جانب ضعف قدرات التخطيط، إعداد وتنفيذ الخطط الاستراتيجية وخطط العمل والمشاريع. ولهذا السبب، استحدثت موئل الأمم المتحدة عملية تخطيط تدريجية تدعم الحكومات تدريجياً في بناء أدوات أكثر تطوراً مع تعزيز أطرها القانونية ومواردها المالية وقدراتها التخطيطية.

خارطة طريق عمليات منهجية التخطيط الحضري التدريجي التشاركي



الأساس والقدرة المطلوبين للكتل الإضافية. وفي حين أن نهج المسار السريع يوضع عادة في غضون ما يتراوح بين 6 أشهر و18 شهراً، فإن الهدف من المنهجية هو بناء مشاركة طويلة الأجل متعددة السنوات مع الحكومات لدعم تحسين وصقل مختلف جوانب عملية التخطيط تدريجياً.

التطبيقات السابقة: تطبّق منهجية التخطيط الحضري

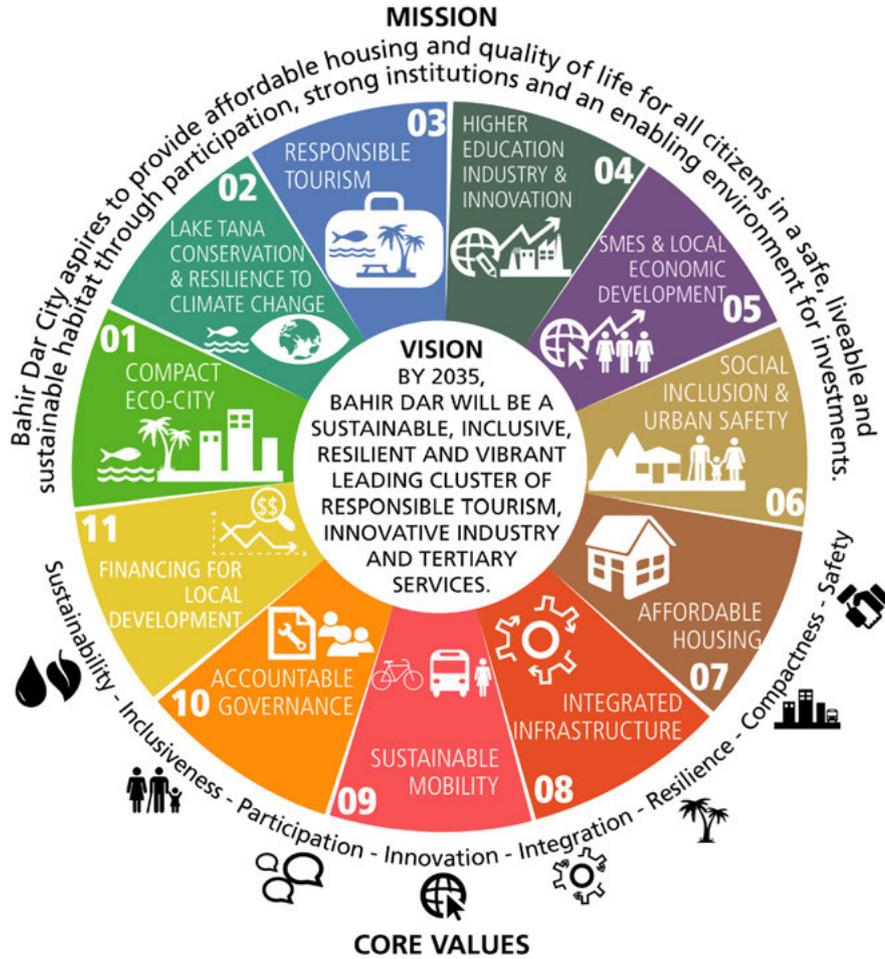
التدريجي التشاركي على الصعيد العالمي وتستهدف المدن الصغيرة والمتوسطة في البلدان النامية. بيد أن إطار العمليات التدريجي مرّن ويمكن تعديله حسب المدن الصغيرة في السياقات الناشئة والمتطورة، فضلاً عن المناطق الحضرية الكبيرة. وقد وُضعت المنهجية بناءً على تجربة موئل الأمم المتحدة في سياقات عدة، مثل هايتي، غينيا - بيساو، سان تومي وبرينسيبي، جنوب أفريقيا، أنغولا، إثيوبيا، موزامبيق، وغيرها. وفي الوقت الراهن، توجه المنهجية مجموعة متنوعة من المشاريع في المكسيك وكوبا والبرازيل وغينيا كوناكري، فضلاً عن مساعدتها على صياغة مقترحات مشاريع جديدة.

ويكفل موئل الأمم المتحدة اتباع المنهجية عملية شاملة ومستدامة وقادرة على الصمود للتخطيط الحضري تتبع جداول الأعمال العالمية وتركز على الأثر الاجتماعي والبيئي، وتعالج الإدماج الاجتماعي، وحقوق الإنسان، وتغيّر المناخ، والسلامة. كما أنها تعمل كوسيط وتوفّق بين الحكومات المحلية ذات القدرات المحدودة والمستثمرين من أجل عدم ترك أي مكان وراء الركب.

وتستهدف لبنات البناء المحددة لعملية التخطيط الحضري التدريجي التشاركي الاستجابة والتعافي المتصلين بكوفيد-19، مثل الأدوات التشاركية عبر الإنترنت ومشاركة أصحاب المصلحة، والضمانات الاجتماعية البيئية، ومبادئ واستراتيجيات التصميم الخاصة بالصحة والتخطيط للتنمية الاقتصادية المحلية.

مدة الدعم: يعني الطابع التدريجي للمنهجية أن اللبنة المختلفة لعملية التخطيط تُدمج تدريجياً مع بناء الحكومة

التحديد المكاني لأهداف مدينة جيريمي في هايتي - النشاط 17، حلقة عمل تصوّر الرؤية



”لقد دعم صندوق أدوات التخطيط الحضري التدريجي التشاركي بلدية بيساو للجمع بين أصحاب المصلحة الرئيسيين من أجل صياغة رؤية مشتركة ومتقاسمة للتنمية المستدامة، للمدينة - بيساو 2030، التي ستوجه تنميتها نحو مستقبل أكثر شمولاً للجميع واستدامة وقدرة على الصمود. .“

السيد فلاديمير فييرا فرنانديز،

مدير عام التخطيط الإقليمي، وزارة البنى التحتية والإسكان والتحضر، حكومة غينيا - بيساو

”إن صندوق أدوات التخطيط الحضري التدريجي التشاركي هو دليل حاسم للحكومات المحلية في المدن الصغيرة والمتوسطة لفهم متطلبات عمليات التخطيط وتسهيل جيل جديد من الخطط الحضرية التي تركز على التنفيذ والعمل.“

السيد فرناندو مارانغوني،

وزير الدولة للإسكان، حكومة ولاية ساو باولو، البرازيل

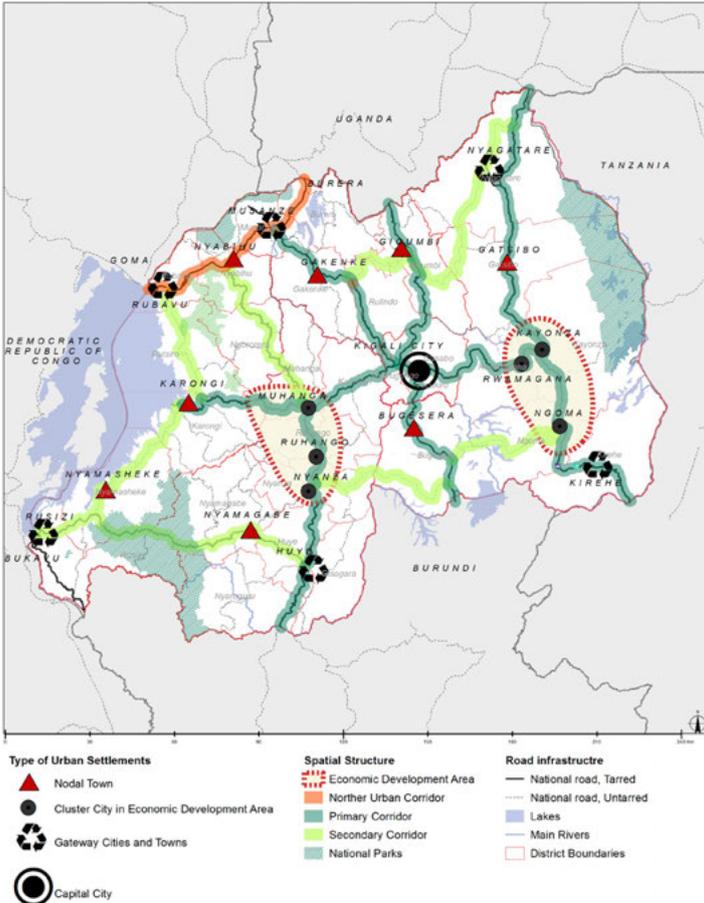


دال 7- إطار التنمية المكانية



التطبيقات السابقة: إن إطار التنمية المكانية مهم للبلدان النامية وقد طُبق حتى الآن في السودان ورواندا ونامبولا، موزامبيق وميانمار ولاوس وكابو فيردي وغينيا - بيساو. ويستخدم السودان إطار التنمية المكانية الذي أعده مؤئل الأمم المتحدة لدارفور لجذب الاستثمارات. وتولت رواندا رعاية الإطار بنسبة 100 في المائة وتهدف إلى مأسسة هذه الطريقة. انظر (الرابط / الصفحة على شبكة الإنترنت) للاطلاع على مزيد من الأمثلة على النجاحات التي حققتها هذه البلدان في استخدام إطار التنمية المكانية.

إطار التنمية المكانية لرواندا



ملخص: تقديم الدعم التقني من أجل ترسيخ السياسات الحضرية الوطنية أو ما شابهها من سياسات/ استراتيجيات إنمائية وطنية في الإقليم وصياغة خطط عمل لاحقة. وإطار التنمية المكانية هو أسلوب تشاركي في التخطيط الإقليمي لمساعدة الحكومات الوطنية والإقليمية والمحلية على اتخاذ قرارات استراتيجية مستنيرة مكانيا لتحقيق السياسات والخطط والاستراتيجيات. ويستخدم مؤئل الأمم المتحدة هذه الأداة لدعم تحديد نظام للمدن في إقليم ما استناداً إلى تحليل اجتماعي - اقتصادي ومكاني، وإيضفاء الأولوية على الاستثمارات في الإقليم لتوجيه عملية التحضر بشكل أفضل.

التحديات التي تواجه: ازدياد سوء الزحف الحضري، والمستوطنات العشوائية المتنامية، وأوجه عدم المساواة الناجمة عن عدم التوازن الإقليمي، بسبب عدم الانسجام بين الميزنة الوطنية والتخطيط المكاني.

ما يمكن أن يقدمه مؤئل الأمم المتحدة: إن مؤئل الأمم المتحدة في وضع فريد يتيح له التوصية باستثمارات ذات أولوية قائمة على الأدلة لإعادة توزيع الوظائف في مختلف المدن من أجل إعادة التوازن فيما يتعلق بأوجه عدم المساواة الإقليمية ولتجنب النمو السريع في الأحياء الفقيرة. ويعمم مؤئل الأمم المتحدة التنسيق ويسهل الحوار بشأن الاستثمارات المكانية بين مختلف مستويات الحكومة، ويشرك المانحين المحتملين، ويشارك الأوساط الأكاديمية. كما أن دعم إطار التنمية المكانية يخلق روابط بين تشخيص قائم على الأدلة، وتوجهات السياسات، والاستثمارات الإقليمية التي تؤدي إلى عمليات التحضر. ويقوم مؤئل الأمم المتحدة أيضاً بوضع دليل للاستراتيجية المكانية الوطنية لمساعدة البلدان على ربط الاستراتيجيات المكانية لتحديد الأماكن التي تكون فيها المشاريع النقطية الحضرية والمبادرات السياساتية أكثر تأثيراً في تحقيق أهداف السياسات الحضرية الوطنية ودون الوطنية.

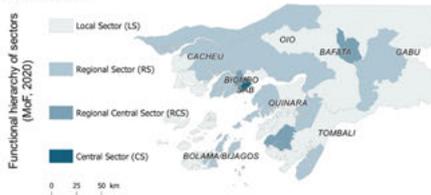
مدة الدعم: تستغرق المرحلة ألف (مرحلة البدء والإعداد) عادة ما بين شهر وثلاثة أشهر؛ وتستغرق المرحلة باء (المرحلة التحليلية) عادة ما بين 3 و4 أشهر؛ وتستغرق المرحلة جيم (مرحلة التخطيط) عادة ما بين 3 و4 أشهر.

04 | Resulting spatial structure of Guinea-Bissau



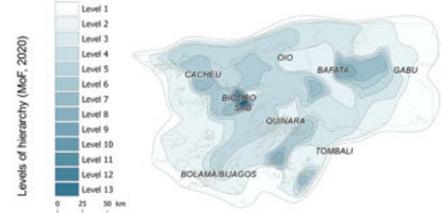
Spatial distribution of the functional categories of sectors

The capital city of Bissau shows the highest level of physical and socioeconomic development, categorised as the only Central Sector (CS) of the country. Higher levels of development are observed mainly along the national road towards the northern regions of Bimbo, Cacheu and Oio where the majority of sectors are categorised as Intermediate Sectors (IS1,2), while in the Bolama-Bijagos archipelago and eastern and southern regions of Bafata, Quinara, Tombali and Gabu the majority of sectors are categorised as Local Sectors (LS).



Territorial and socio-economic linkages

The cartographic representation of the thirteen levels of hierarchy as based on isopleths, allows visualizing the degree of "territorial influence" (or not) of each sector over neighboring sectors, through the configuration of "clusters of sectors" with similar level of development, or in isolation by providing important functions to least developed neighboring sectors.



*Polygons in the map represent schematic territorial flows, and should not be considered as physical boundaries
 Data Sources: Instituto Nacional de Estatística (INE), Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas (INEP), Direcção General de Estradas e Pontes, UN Habitat, DIVA-GIS
 Disclaimer: The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

الهيكل المكاني الناتج لجنينا - بيساو

شهادة

”هذه هي المرة الأولى التي يُستخدم فيها منتج تخطيط مكاني من هذا القبيل في هذه المنطقة التي مزقتها الحرب.“

السيد علي ح. الزعتري،

منسق الأمم المتحدة المقيم للسودان عند تقديم إطار التنمية المكانية لدارفور إليه

”أود أن أرى مؤسسة هذه العملية كوسيلة لضمان أن تصبح أداة دائمة لتخطيطنا المكاني الوطني.“

السيدة باتريسي أوس،

الأمينة الدائمة لوزارة البنى التحتية في رواندا

للحصول على مزيد من المعلومات

الاستراتيجية الإقليمية للتخطيط المكاني لدارفور

إطار التنمية المكانية لتيسير الإدارة الحضرية في البلدان ذات نظم التخطيط الضعيفة

هاء-1 استراتيجيات الإسكان الوطنية



2-1

قطاع الإسكان على تحديد العوائق الحاسمة التي تحول دون توفير فرص إسكان متنوعة وتدعم صياغة توصيات واستجابات سياساتية مناسبة. وتمثل ملفات الملامح هذه شرطاً مسبقاً لوضع سياسة إسكان واستراتيجيات التنفيذ. وتدمج هذه الخدمة أيضاً مبادئ وتكنولوجيا البناء الأخضر وتدعو إلى وجوب أن يكون السكن مناسباً ومتاحاً لجميع الفئات الاجتماعية والثقافية والاقتصادية كي يكون "لائقاً".

وتمثل نتيجة هذه التدخلات في اعتماد سياسة أو استراتيجية من جانب النظراء الحكوميين، في حين يمكن قياس المدى الطويل من خلال زيادة النسبة المئوية للسكان الذين يحصلون على سكن لائق، أو خفض متوسط تكلفة السكن كنسبة مئوية من متوسط الدخل.

مدة الدعم: يمكن عادة استكمال ملفات الملامح السكنية في فترة تتراوح بين 3 و6 أشهر؛ أما متابعة سياسات الإسكان واستراتيجيات التنفيذ فإن إكمالها يستغرق عادة فترة إضافية تتراوح بين 6 أشهر و12 شهراً، مع لزوم وقت إضافي في الأغلب لإجراء مشاورات كافية.

التطبيقات السابقة: لقد أجريت حتى الآن في أكثر من 50 بلداً تحليلات ناجحة لقطاع الإسكان، وإصلاحات في مجال السياسات، وإعادة تقييم لسياسات الإسكان الوطنية. وقام موئل الأمم المتحدة بعمليات وضع ملفات ملامح للإسكان في بلدان في أمريكا اللاتينية وأفريقيا وآسيا منذ عام 2010 (مثل ليسوتو والسلفادور وغانا ونيبال وليبيريا وأفغانستان وميانمار وغيانا والعراق ومؤخراً في مصر والبحرين وكابو فيردي).

ويجري حالياً تقديم المساعدة التقنية لوضع استراتيجيات وطنية للإسكان في أنغولا وبلغاريا، في حين سيبدأ تقديم المساعدة التقنية إلى كوسوفو والمملكة العربية السعودية في عام 2020. وتشمل الأمثلة الأخيرة على المشاركة المساعدة المقدمة إلى وزارة التنمية الحضرية والإسكان في أفغانستان في وضع سياسة وطنية للإسكان، تم الانتهاء منها في عام 2018، لضمان حصول جميع الأفغان على

ملخص: تقديم خدمات استشارية تقنية إلى الحكومات الوطنية والمحلية من خلال تحليل نظم توفير المساكن على مستوى المدن والمستوى الوطني وإعداد ملامح قطاع الإسكان. ويقدم موئل الأمم المتحدة أيضاً المساعدة لوضع استراتيجيات الإسكان الوطنية ودعم تصميم وتنفيذ سياسات الإسكان الوطنية. وقد أجريت حتى الآن في 43 بلداً تحليلات ناجحة لقطاع الإسكان، وإصلاحات سياساتية، وإعادة تقييم للسياسات الوطنية المتعلقة بالإسكان.

التحديات التي تواجه: تساعد هذه الخدمة الحكومات الوطنية والمحلية على معالجة مشكلة السكن غير اللائق، والإسكان غير الميسور التكلفة، وما يرتبط بذلك من تحديات في مجال الصحة العامة والاستبعاد الاجتماعي. وقد أبرزت جائحة كوفيد-19 مفارقة الإسكان - ففي الوقت الذي يحتاج الناس حاجة ماسة إلى المأوى، توجد شقق ومنازل خالية. وهناك حاجة إلى اتخاذ قرارات تشريعية وسياساتية لتلبية الاحتياجات العاجلة مع معالجة أوجه عدم المساواة الهيكلية في نظام الإسكان، ووضع حلول طويلة الأجل "قائمة على الحقوق" لمعالجة حقنا الجماعي في المأوى اللائق. ويجب أن يكون السكن ميسور التكلفة ويمكن الحصول عليه.

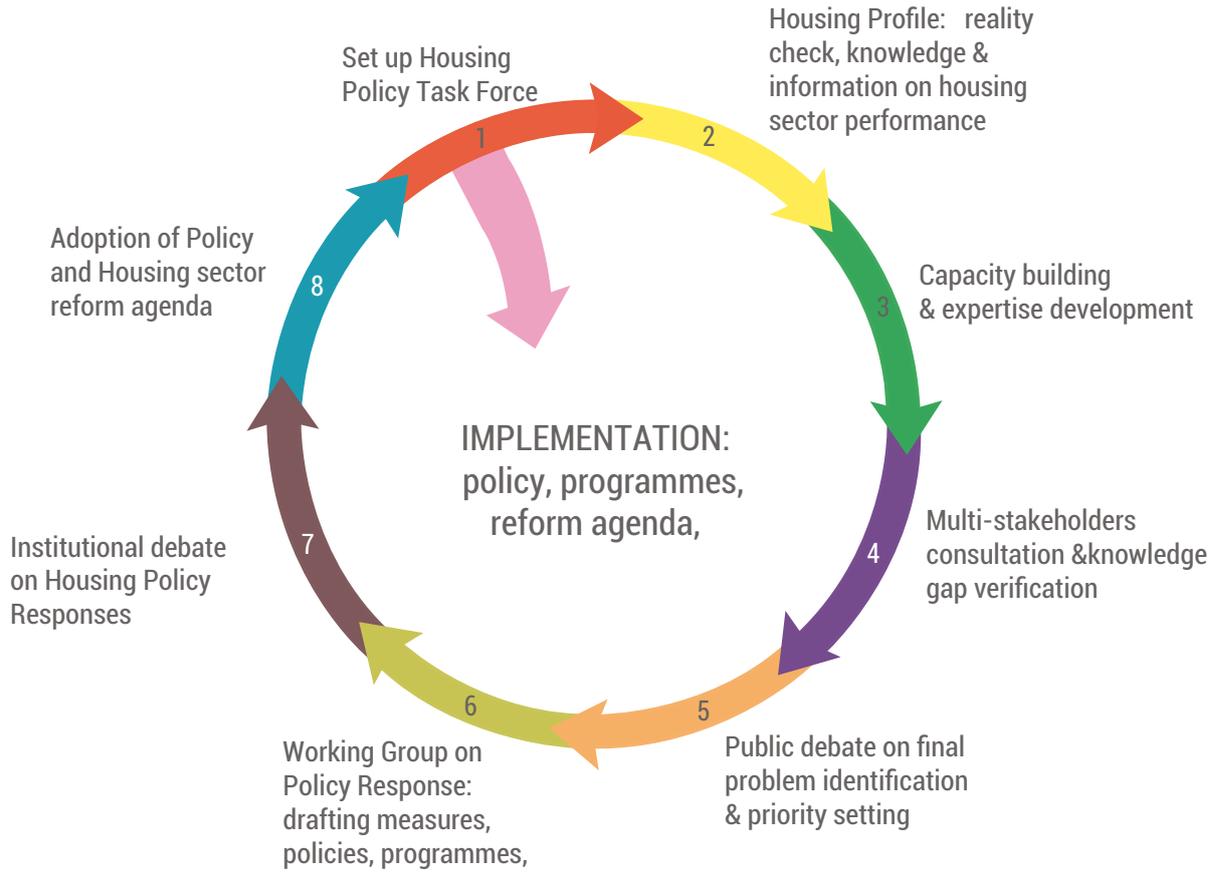
ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: موئل الأمم المتحدة هو الوكالة الرائدة في الأمم المتحدة بشأن المسائل المتعلقة بالمأوى اللائق، ويمكنه أن ينجح في حشد مختلف الشركاء الذين يساهمون في أعمال الحق في السكن اللائق. ويقدم موئل الأمم المتحدة خدمات استشارية تقنية إلى الحكومات من خلال تحليل نظم توفير المساكن على مستوى المدن والمستوى الوطني (ملفات ملامح قطاع الإسكان)، وتصميم سياسات الإسكان وتنفيذها. وملفات ملامح قطاع الإسكان هي أداة تشخيصية تزود الحكومات وأصحاب المصلحة الآخرين بتحليل منهجي لنظم توفير المساكن على مستوى المدن والمستوى الوطني، مما يساعد على الكشف عن الصعوبات، وتحديد الثغرات والفرص في قطاع الإسكان التي تحول دون توفير سوق الإسكان ما يجب أن توفره. وتساعد ملفات ملامح

تلك التي تستهدف الفئات ذات الدخل المنخفض. وفي العراق، وضع موئل الأمم المتحدة "استراتيجية إعادة بناء المساكن في العراق وتنمية الإسكان في المناطق المحررة" التي وافق عليها رئيس الوزراء في عام 2019 لزيادة وصيانة وإدارة الرصيد السكني في البلد بشكل فعال.

وفي غانا، أحرزت الحكومة، منذ نشر الملف الوطني للإسكان في عام 2011، تقدماً كبيراً في تحسين أداء قطاع الإسكان فيها، ولا سيما فيما يتعلق بالإصلاح التشريعي والسياساتي. كما أن للجهود الرامية إلى تحسين إنتاج المساكن وتوفيرها أثراً إيجابياً لا شك فيه. وتشير البيانات إلى حدوث انخفاض بنسبة قدرها 27 في المائة في معدل الأحياء الفقيرة في المناطق الحضرية في السنوات الأخيرة، من 52 في المائة في عام 2000 إلى 38 في المائة في عام 2014.

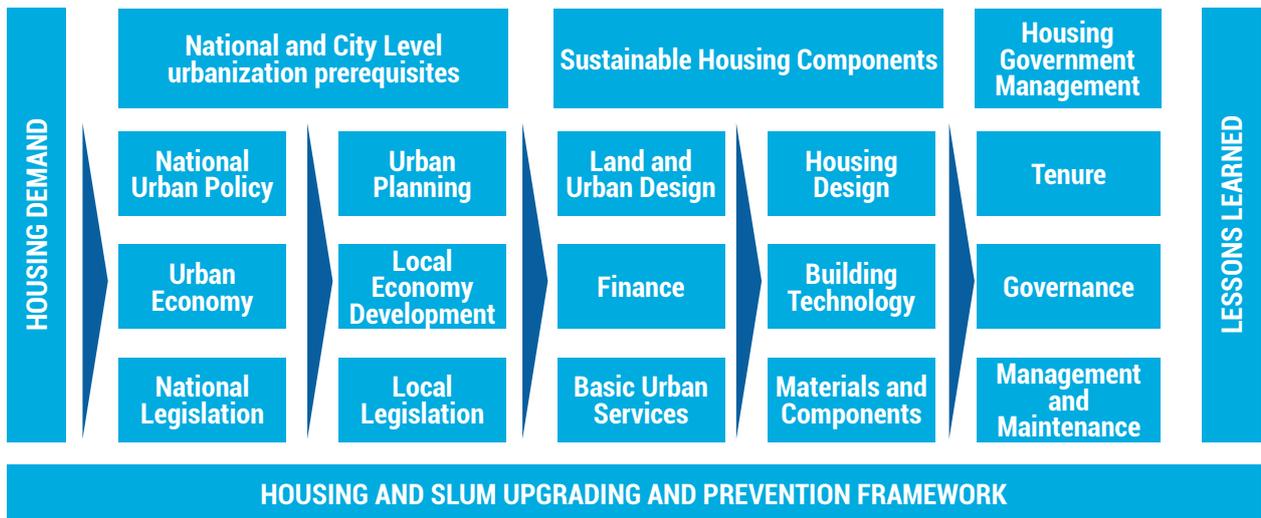
سكن ملائم وآمن وبأسعار ميسورة باعتباره مساراً نحو مستقبل حضري مستدام وقادر على الصمود. وفي عام 2018 أيضاً، عمل موئل الأمم المتحدة مع وزارة الإسكان في البحرين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لصياغة سياسة الإسكان الوطنية في البحرين ودعم الحكومة في تنفيذ البرنامج الوطني الحالي للإسكان. وتتضمن السياسة الجديدة توصيات ملموسة لزيادة توفير القطاع الخاص الإسكان الميسور التكلفة مع تعزيز الوظيفة التنظيمية للحكومة. وفي مصر، قام موئل الأمم المتحدة، بالتنسيق مع وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات الحضرية، فضلاً عن مختلف أصحاب مصلحة شتى، بإعداد استراتيجية مصر للإسكان التي تهدف إلى تهيئة بيئة تمكينية من شأنها زيادة المعرض من المساكن الميسورة التكلفة. وتستند الاستراتيجية إلى ملف الإسكان في مصر لعام 2017 الذي تضمن تحليلاً مفصلاً لمختلف برامج الإسكان، خاصة

خارطة طريق لإصلاح قطاع الإسكان، موئل الأمم المتحدة



”وبعد أن أدركنا مدى نجاح موئل الأمم المتحدة في دعم بلدان أفريقية أخرى مثل ملاوي وغانا وزامبيا وليبيريا في وضع ملفات ملامح الإسكان، اتصلنا به لوضع ملف ملامح ليسوتو الإسكاني. كما اتصلنا ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. . . ويسعدني أننا نشكل حالياً ثلاثياً يشع أهمية السكن بالنسبة لنا جميعاً. وأود أن أفنّع جميع أصحاب المصلحة الرئيسيين المعنيين بأن يواصلوا جهودنا المتضافرة لإنجاح مراجعة السياسة الوطنية للإسكان ووضع استراتيجية ناجحة بنفس القدر.“

الدكتور بونتسو ماتوميلو سيكاتل،
وزير الحكم المحلي والزراعة، حكومة ليسوتو



سلسلة ملفات الملامح القطرية لقطاع الإسكان، موئل الأمم المتحدة

للحصول على مزيد من المعلومات

الاستراتيجية العالمية للإسكان: جعل الإسكان ميسور التكلفة للجميع

هاء-2 منع الإخلاء القسري وتقييمات أثر الإخلاء



1-4 2-1

ويقوم موئل الأمم المتحدة حالياً باستحداث آلية شاملة للإبلاغ عن الإخلاء القسري لضمان تدفق موحد للمعلومات عن الحالات المزعومة لعمليات الإخلاء غير القانوني، وعمليات إعادة التوطين، والتشريد. وتتوسع هذه الأداة في المنهجية التي وضعها في البداية الفريق الاستشاري المعني بعمليات الإخلاء القسري والتي جُذبت في البرازيل والجمهورية الدومينيكية وغانا. وعلى المدى القصير، يساهم الدعم في هذا المجال في انخفاض حالات الإخلاء القسري؛ وعلى المدى الطويل، يدعم البرنامج الحكومات في بناء القدرات على التحقيق في بدائل عمليات الإخلاء وفي وضع سياسات وأطر تنظيمية قائمة على حقوق الإنسان لإجراء عمليات الإخلاء.

مدة الدعم: من شهر إلى 12 شهراً، حسب الحالة المحددة، على أساس توافر البيانات والحاجة إلى بعثات لتقصي الحقائق.

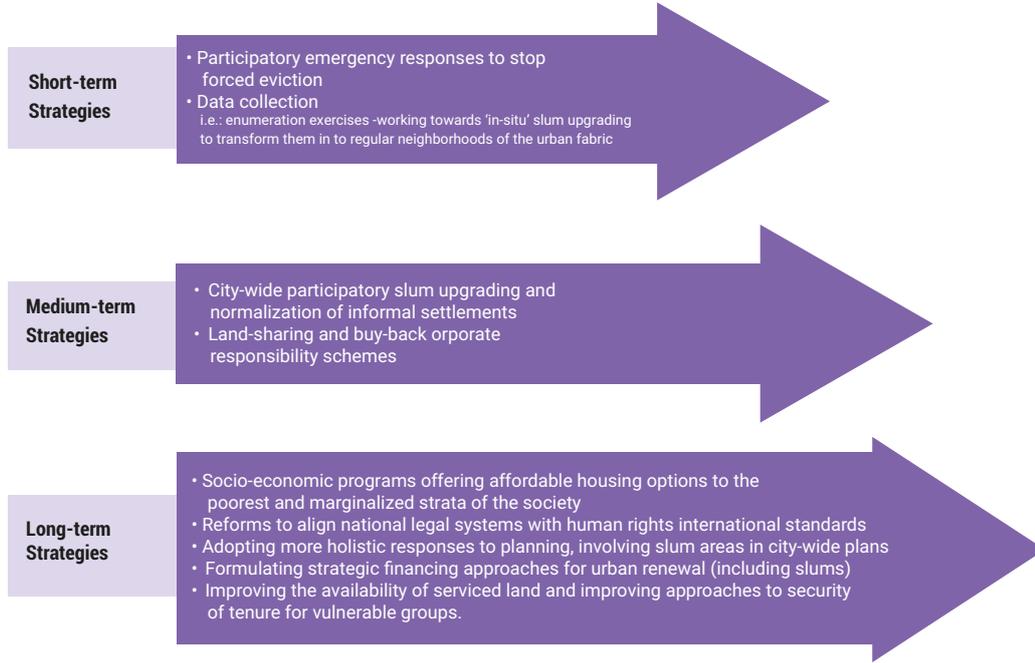
التطبيقات السابقة: مكّنت أعمال موئل الأمم المتحدة في مجال الدعوة والمنتجات المعرفية الدول الأعضاء من إيجاد بدائل لعمليات الإخلاء القسري. وقاد موئل الأمم المتحدة أيضاً عملية إعداد ملفات قطرية محددة عن "الإسكان وحقوق الإنسان" زادت من قاعدة المعارف وقدرات السلطات المحلية والوطنية لسد الثغرات في حماية الحق في السكن اللائق، بما في ذلك في مجال أمن الحيازة.

وعلاوة على ذلك، ساهم موئل الأمم المتحدة أيضاً، من خلال مشاريع تدعم توفير السكن اللائق، في الحد من مخاطر الإخلاء. ففي الصومال، على سبيل المثال، شارك موئل الأمم المتحدة مع لجنة اللاجئين النرويجية وإدارة بانادير الإقليمية في دعم الإدماج المستدام والأمن والدايم للمشردين داخليا في مقديشو وكيسمايو. وقبل هذه المشاركة، كانت جميع الأسر المستفيدة قد طردت مرة واحدة على الأقل. وبعد المشروع لم يكن هناك سوى 10 من أصل 80 نزاعاً بين الملاك والمستأجرين. وفي عام 2018، واجهت 3 أسر فقط من أصل 80 عائلة تهديداً بالإخلاء، وتم حل هذه التهديدات بسرعة من خلال الوساطة النابعة من المساعدة التقنية المقدمة من موئل الأمم المتحدة والشركاء.

ملخص: الدعوة إلى وضع سياسات وقوانين تقتضي إجراء تقييمات شاملة للأثر الاجتماعي والاقتصادي للأنشطة التي قد تؤدي إلى الإخلاء، وعمليات تشاركية لمناقشة خطط إعادة التوطين، فضلاً عن بدائل الإخلاء. كما يقدم موئل الأمم المتحدة، إلى جانب شركاء مثل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، أدوات معيارية لدعم السلطات الوطنية والمحلية في النظر في بدائل للإخلاء وإجراء تقييم سليم لأثر الإخلاء. وهذه الأدوات تشمل الكتيبات: "تقييم أثر الإخلاء" (2014)؛ و"فقدان منزلك: تقييم أثر الإخلاء" (2011)؛ و"البديل عن الإخلاء القسري وهدم الأحياء الفقيرة" (2016).

التحديات التي تواجه: تدعم هذه الخدمة الحكومات الوطنية والمحلية لمعالجة مسألة السكن غير اللائق والحماية الاجتماعية. وتؤثر عمليات الإخلاء وإعادة التوطين بشكل أساسي على أفقر السكان وأكثرهم ضعفاً الذين يعيشون في الأحياء المحرومة والمستوطنات العشوائية والأحياء الفقيرة. وعمليات الإخلاء والنقل هذه تشكل انتهاكاً للحق الأساسي في السكن اللائق والحماية من الإخلاء القسري المنصوص عليه في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وفي كل عام، يجري إجلاء مليوني شخص قسراً، كما يتعرض كثيرون آخرون لتهديد الإخلاء. ويؤدي ذلك إلى انتهاكات عديدة للحقوق، بما في ذلك الحق في السكن اللائق والغذاء والصحة والتعليم والعمل والأمن وحرية التنقل. وفي سياق جائحة كوفيد-19، تخلق هذه الانتهاكات مخاطر صحية إضافية كبيرة وتؤدي إلى التعرض للفيروس، ليس فقط بالنسبة للأشخاص الذين يتم طردهم وإنما للمجتمع المحلي بأسره.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: موئل الأمم المتحدة هو الوكالة الرئيسية للأمم المتحدة التي تعمل بشأن الأبعاد التقنية والاجتماعية والاقتصادية للإسكان. والهدف الرئيسي لهذه الخدمة هو تعزيز الحيازة الآمنة للإسكان، وهي عنصر أساسي في السعي إلى إقامة مدن ومستوطنات بشرية شاملة وآمنة وقادرة على الصمود. وعلى مر السنين، أقام موئل الأمم المتحدة شراكات استراتيجية مع الجهات الفاعلة الرئيسية في مجال حقوق الإنسان وأصحاب المصلحة على الصعيدين الوطني والعالميين بشأن المسائل المتعلقة بالحق في السكن اللائق ومنع عمليات الإخلاء القسري.



شهادة

“فقدان منزلك” هو كتاب مهم طال انتظاره، أرحب به بحرارة وأوصي به القراء في جميع أنحاء العالم الموجه إليهم والذين يستحقونه تماما. فهذا الكتاب يقدم لنا نظرة جديدة ومقنعة على واحدة من الأزمات العالمية التي لا تزال غير معلنة بما فيه الكفاية في عصرنا وهي: تزايد عمليات الإخلاء والتشريد لأعداد كبيرة من الناس - لا تقل عن عشرات الملايين كل عام - الذين يجري اقتلاعهم من منازلهم في الغالب دون تلقي الدعم الذي يحتاجونه لإعادة بناء حياتهم من المجتمع ككل. إن كل قارئ سيستفيد من دراسته.”

السيد مايكل م. سيرنيا

زميل أقدم زائر لمؤسسة بروكينغز وأستاذ أبحاث في الأنثروبولوجيا والشؤون الدولية في جامعة جورج واشنطن

للحصول على مزيد من المعلومات

فيديو للتوعية بشأن عمليات الإخلاء القسري وعواقبها السلبية وكيفية منعها

هاء-3 نظام معلومات الأراضي المراعي للفقراء والمنخفض التكلفة



ملخص: الاستناد إلى وضع نموذج مجال الحياة الاجتماعية، وهو نظام معلومات عن الأراضي قائم على مجموعات برمجيات مفتوحة ومجانية ويُنفذ من خلال نهج تشاركية. ويقدم موئل الأمم المتحدة خدمات بشأن تطوير نظم المعلومات من أجل: (أ) التحويل والتسجيل والتحليل الرقمي لحقوق الأراضي، واستخدام الأراضي، وقيمة الأراضي والضرائب، والتنمية المتصلة بالأراضي؛ و(ب) سير العمل الرقمي، وخدمة العملاء والعمليات المؤسسية من أجل تقديم الخدمات بكفاءة؛ و(ج) جرد رقمي للأصول، والإسكان، والمباني، والأماكن المفتوحة، والأراضي العامة، وما إلى ذلك، لأغراض التخطيط والإدارة.

التحديات التي تواجه: تعتمد التنمية الحضرية المستدامة اعتماداً كبيراً على معلومات دقيقة وموثوق بها للتخطيط واتخاذ القرارات، وتوفير الخدمات، والإدارة الحضرية الشاملة. غير أن الحلول العالية المستوى المدفوعة بالتكنولوجيات غالباً ما تخلق قيوداً تنفيذية خطيرة حيث يُبلغ عن قضايا كتلك المتعلقة بتكاليف الترخيص للبرامج الحاسوبية المشمولة بالملكية إلى برامج إدارة الأراضي. وإضافة إلى ذلك، وعلى الرغم من التطورات والإنجازات في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الجغرافية، لا تزال هناك فجوة في استحداث الأدوات التي تضع نماذج للعلاقات بين الناس والأرض بمعزل عن مستوى إضفاء الطابع الرسمي على هذه العلاقات أو شرعيتها. ومن بين العوامل الرئيسية التي أدت إلى كثافة المساكن غير المستدامة وعدم كفاية المعروض من المساكن الميسورة التكلفة سوء إدارة الأراضي ومحدودية أمن حيازة الأراضي.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: قام موئل الأمم المتحدة، من خلال شركائه في الشبكة العالمية لأدوات الأراضي، باستحداث نظام لمعلومات الأراضي منخفض التكلفة من أداة نموذج نطاق الحياة الاجتماعية (ويطوره باستمرار). ويستند هذا النظام إلى معيار عالمي، وهو نظام مرن يمكن بسهولة تخصيصه وتطويره لأغراض وسياقات مختلفة. وفي حين أن نشره الأولي موجه نحو الحقوق في الأراضي، يمكن توسيع نطاق تطبيقاته بسهولة في تيسير وتسريع الأهداف التالية:

- تخطيط استخدام الأراضي والتوطين
 - تسجيل الوثائق والمحفوظات والتتبع والإصدار
 - رقمنة سير العمل والعمليات والخدمات
 - وضع قائمة رقمية بالأصول الحضرية والمنازل والمباني والأماكن العامة والمرافق ومراكز الخدمات، وما إلى ذلك.
- والخدمة الأساسية المقدمة هي في تكييف الأدوات لتلبية متطلبات المعلومات عن الأراضي في سياق التطبيق؛ ويشمل ذلك تعزيز قدرة الشركاء المنفذين على استخدام الأداة، وإلى حد ما بعد إنشائها، على توفير الدعم التقني وتعزيز التوسع في تطبيقها. وموئل الأمم المتحدة في وضع فريد يتيح له تقديم الدعم إلى (أ) السلطات الحكومية الوطنية (ومؤسسات إدارة الأراضي) لتحويل سجلاتها اليدوية للأراضي وعملياتها التجارية إلى نظم رقمية شفافة وفعالة، بما يشمل بذل جهود لتحسين أمن حيازة الأراضي في المجتمعات المحلية الفقيرة في المناطق الحضرية والريفية؛ (ب) سلطات الحكم المحلي لرقمنة سجلاتها ووثائقها الخاصة بالأراضي، وعمليات قطاع الأعمال، وخطط استخدام الأراضي، وتوليد إيرادات؛ (ج) المؤسسات الأكاديمية ومنظمات المجتمع المدني التي تتطلب نظم معلومات بشأن الأراضي ذات تكلفة منخفضة في مشاريعها وأعمالها البحثية.
- مدة الدعم: في حين أن مدة الدعم تعتمد على عوامل كثيرة، فإن ما يلي هو الجدول الزمني التقديري النموذجي لكل خطوة من الخطوات في العملية: التخطيط والمشاورات (شهران)؛ وتحديد النطاق وتقييم القدرات (شهر واحد)؛ وتخصيص أداة (ثلاثة أشهر)؛ ورسم الخرائط والعد (ثلاثة أشهر كحد أدنى)؛ وتسجيل البيانات والتحقق من صحتها وتحليلها (ثلاثة أشهر كحد أدنى)؛ وتنمية القدرات وتعزيز الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين (تختلف المدة). ويبلغ متوسط المدة الإجمالية حوالي 12 شهراً.
- التطبيقات السابقة: نُفذت عملية تطوير النظم في البلدان والسياق التاليين: جمهورية الكونغو الديمقراطية (معالجة الفجوة في سجلات الأراضي وتحديث عمليات المساحة)؛ وجمهورية الكونغو الديمقراطية (معالجة مشكلة الأراضي

- الاعتراف بالحقوق المتعلقة بالأراضي وتسجيل الأراضي
- توليد إيرادات محلية (مثل الضرائب على الأراضي والممتلكات)

الشفافية والمساءلة، وتيسير الكفاءة في تقديم الخدمات، وتعزيز قدرة الشركاء، بما في ذلك السلطات الحكومية. وتحديداً، أسفرت التدخلات عن:

- الاعتراف الرسمي بالحقوق المتعلقة بالأراضي وإصدار شهادات الملكية العرفية وسندات ملكية الأراضي (أوغندا، ناميبيا، العراق)
- تقديم الخدمات وإنجاز المعاملات المتصلة بالأراضي بكفاءة (جمهورية الكونغو الديمقراطية، نيبال، كينيا، أوغندا)
- تعزيز قدرة الشركاء المنفذين (جمهورية الكونغو الديمقراطية، نيبال، كينيا، أوغندا، العراق، السودان)
- زيادة ثقة الجمهور وثقة السلطات الحكومية (نيبال، أوغندا، السودان)

في السجل العقاري)؛ وناميبيا (دعم الحكومة الوطنية ولا سيما لتنفيذ قانون الحيابة المرنة للأراضي وتحسين سير العمل في عمليات المساحة والخدمات)؛ وكينيا (دعم مقاطعة توركانا في إنشاء نظام لإدارة معلومات الأراضي متعدد الأغراض)؛ وأوغندا (تعزيز أمن حيازة صغار المزارعين في مناطق الأراضي العرفية)؛ ونيبال (استخدام تكنولوجيات منخفضة التكلفة لدعم عمليات تسجيل الأراضي في المناطق الحضرية والريفية على حد سواء)؛ والعراق (توفير أمن حيازة الأراضي للعائدين في سياق ما بعد الأزمة)؛ والسودان (تحديد المناطق التي ستخصص للعائدين في 50 قرية من قرى دارفور ووضع خرائط لها).

وقد أدت التطبيقات المختلفة لنظام المعلومات عن الأراضي المنخفض التكلفة إلى التعجيل بالتدخلات المتعلقة بأمن حيازة الأراضي، وتوفير معلومات قائمة على الأدلة في تيسير الإصلاحات المتعلقة بالأراضي، بما في ذلك وضع وتنفيذ سياسات الأراضي، مما أدى إلى زيادة



أفراد المجتمع المحلي يشاركون في عملية إدارة الأراضي المحلية بدعم من موئل الأمم المتحدة، السودان

”كان لدينا الكثير جدا من المشاحنات المتعلقة بالأراضي قبل مشروع رسم خرائط الأراضي لكنها الآن قليلة ومتباعدة. فالناس الآن أحرار في استخدام أراضيهم لتحقيق مكاسب اقتصادية مثل زراعة المزيد من المحاصيل، الأمر الذي سيوفر فائضا للبيع.“

السيد جوليوس نيكو،

كبير موظفي إدارة البرامج، منطقة بادر، شمال أوغندا

”إن شهادات الملكية العرفية أكدت الحقوق والملكية، والناس الآن أحرار في دعوة المستثمرين دون خوف من فقدان الأرض. وهناك أيضا المزيد من العمل الذي يتعين القيام به لأن هناك خططا للانتهاء من إصدار الشهادات لبقية منطقة بادر قبل الانتقال إلى مقاطعات أخرى. وشهادات الملكية العرفية التي تصدر على المستوى المحلي تحمل وزنا مساويا للسندات التي تصدر في مكتب المناطق بالوزارة في غولو، لذلك لا أحد يحتاج إلى السفر إلى غولو.“

برنسس ناموجنزا بيرسس،

وزيرة الدولة للأراضي، أوغندا

للحصول على مزيد من المعلومات

موقع الشبكة العالمية لأدوات الأراضي على شبكة الإنترنت

شهادات الملكية العرفية للأراضي تحد بسرعة من النزاع على الأراضي في بادر، أوغندا - قصة

تعزيز حقوق المرأة فيما يتعلق بالأراضي في بادر، أوغندا - فيديو

هاء 4- دعم السكن المستدام والميسر التكلفة باستخدام الأداة شيربا



3-3 2-1

والاستدامة من موئل الأمم المتحدة ، ومركز البحوث التقنية في فنلندا، وجامعة كامبريدج، بالتعاون مع برنامج تحسين الأحياء الفقيرة في كينيا، و"Yaam Solderite" و"هندسة معمارية بلا حدود"، نيبال.

ويمكن للمهنيين في مجال البناء وغير الممارسين على السواء الوصول الى الأداة شيربا، من خلال وصلتها السهلة الاستعمال ولغتها المباشرة، عاملة كأداة لبناء القدرات للمستفيدين لتطبيق مفاهيم الاستدامة في جميع أنواع المشاريع، وبالتالي تمكين المستعملين النهائيين من أن يصبحوا عناصر فاعلة في التنمية الحضرية المستدامة. وشيربا مصممة لتعزيز تكنولوجيات البناء المراعية للمناخ؛ وتدعو إلى اتباع نهج للإسكان المستدام على النحو الذي يتوخاه موئل الأمم المتحدة وشركاؤه، مع تطبيق الركائز الأربع المتمثلة في الاستدامة (الاجتماعية والبيئية والاقتصادية والثقافية). (انظر أيضاً واولد-4 بشأن إنشاء المباني المتسمة بكفاءة استخدام الموارد).

مدة الدعم: تبعا لنطاق وطبيعة ومدة مشروع الإسكان، يمكن أن يستغرق توفير تقييم شيربا حوالي أسبوع واحد. ويمكن أن تستغرق المتابعة والمناقشة مع أصحاب المصلحة لمواءمة المشروع مع معايير الاستدامة فترة تتراوح بين شهر واحد وستة أشهر.

التطبيقات السابقة: جُرب التطبيق شيربا في كالوبيي ومافوكو (كينيا)، ومقديشو (الصومال)، وفي مدن مختلفة في بوركينا فاسو ونيبال وإكوادور. كما استخدم هذا التطبيق لرصد وتقييم استدامة المشاريع المتصلة بالإسكان داخل موئل الأمم المتحدة. ويؤدي استخدام هذه الأداة إلى تحسين مؤشرات الاستدامة لمشاريع الإسكان وتحسين نتائج تقييم الأثر البيئي لمشاريع الإسكان.

ملخص: يربط دعم السكن المستدام والميسر التكلفة بين هدفين مهمين في خطة عام 2030 هما: الهدف 11 والهدف 12 من أهداف التنمية المستدامة بشأن "المدن والمجتمعات المحلية المستدامة" و"الاستهلاك والإنتاج المسؤولان" على التوالي. . والأداة شيربا المجانية التي استحدثها موئل الأمم المتحدة تتيح للشركاء تصميم وتنفيذ مشاريع متعلقة بالإسكان تستند إلى إيلاء اعتبارات قوية ومتينة لجوانب الاستدامة. وهي تحلل مشاريع الإسكان على نطاق الأسرة المعيشية والأحياء والأقاليم، فضلا عن العمليات التي ينطوي عليها بدء المشروع وتصميمه من أجل تقديم تصنيف يستند إلى الاستدامة الاقتصادية والبيئية والثقافية والاجتماعية للمشروع.

التحديات التي تواجه: يعتبر البناء والتشييد أهم صناعة منفردة من حيث الانبعاثات. وتستهلك المدن 75 في المائة من الطاقة العالمية وهي مسؤولة عن 70 في المائة من انبعاثات غازات الدفيئة. فحيثما توجد المنازل، يشكل مدى جودة تصميمها وبنائها، ومدى نسجها في النسيج البيئي والاجتماعي والثقافي والاقتصادي للمجتمعات المحلية، عاملين يؤثران على الحياة اليومية للناس وصحتهم وأمنهم ورفاههم، ويؤثران، بالنظر إلى طول عمر المساكن كهيكل مادية، على الأجيال الحالية والمقبلة على حد سواء. وتعزز الأداة شيربا استدامة التدخلات الرامية إلى توفير سكن ميسور التكلفة وتركز على الركائز الأربع المتمثلة في الاستدامة البيئية والثقافية والاجتماعية والاقتصادية.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يقدم موئل الأمم المتحدة الدعم لاستخدام أداة شيربا، التي تستهدف بالدرجة الأولى مؤسسات الحكم المحلي وشركات التنمية الحضرية. وشيربا تطبيق رقمي فريد من نوعه تدعمه "شبكة كوكب واحد" واستحدثه فريق من خبراء الإسكان

شهادة

"لقد كنّا نركز من قبل تركيزاً أكبر على القدرة على الصمود في مواجهة الزلازل فقط، ولكن، مع عملنا باستخدام الأداة شيربا، أدرجنا أنشطة أكثر استدامة في عملية إعادة البناء. وعندما أصبحت أكثر استنارة بفضل شيربا، انصبَّ معظم تركيزنا على الركائز الأربع حرصاً على مساهمة المساكن المعاد بناؤها في الجوانب الاجتماعية والبيئية والاقتصادية والثقافية للاستدامة، مع مراعاة متطلبات الناس أيضاً."

السيد باوان شريست،
المدير القطري لـ "هندسة معمارية بلا حدود"، نيبال



للحصول على مزيد من المعلومات

موقع شيربا على شبكة الإنترنت
إسكان مستدام لمدن مستدامة: إطار سياساتي لتنمية المدن.
عزّض بالفيديو لأداة ومنهجية شيربا



هاء-5 حلول دائمة للسكان المشردين داخلياً والمجتمعات المحلية الضعيفة في المدن



الأولويات التي تحددها المجتمعات المحلية وقيادتها، بين عروض أخرى.

والأهم من ذلك أن تدخلات موئل الأمم المتحدة تركز على مبادئ حقوق الإنسان وتستخدم عمليات مبتكرة تبني التماسك الاجتماعي وتدعم امتلاك المجتمع المحلي زمام النتائج المتكاملة. وتشرك عملية تحديد الملامح الحضرية أصحاب مصلحة مختارين من المجتمعات المحلية والحكومات ليس فقط في تفصيل احتياجات مختلف الفئات السكانية ونواحي انعدام أمن مختلف السكان، وإنما أيضاً في تحديد الأولويات والرؤى الخاصة بالسياق لتنمية مستوطناتهم الحضرية. ويعالج التخطيط المجتمعي الشامل الاستبعاد الاجتماعي من خلال إدماج جميع الفئات التمثيلية (النساء، والمشردون داخلياً، والشباب، والفئات المهمشة)، ويرسي الأساس للانتعاش المجتمعي، الذي يركز على أولويات المجتمع المحلي.

مدة الدعم: تعتمد مدة التدخل على احتياجات وطلبات الحكومة أو المجتمع المحلي، ولكنها يمكن أن تستمر من ثلاثة أسابيع من أجل تحديد الملامح إلى سنوات عديدة من أجل تقديم الدعم البرنامجي للإنعاش بعد الأزمة.

التطبيقات السابقة: نُشر هذا الدعم من خلال إيفاد مستشارين تقنيين من الخبراء إلى هايتي والعراق وأفغانستان وسوريا وموزامبيق والصومال. وفي العراق، وضع موئل الأمم المتحدة مع نظرائه الحكوميين استراتيجية وطنية لحلول تدوم على المدى الطويل للمشردين داخلياً وخارطة طريق لعدّ المستوطنات العشوائية وتحسينها وإضفاء الطابع النظامي عليها. وبالتوازي مع ذلك، شرع موئل الأمم المتحدة في تجريب مشاريع في مستوطنات عشوائية مختارة في الموصل والرمادي والبصرة من خلال نهج تخطيط مجتمعي تشاركي لتقديم تدخلات إنمائية خاصة بكل سياق، والمساهمة في الانتعاش الاجتماعي والاقتصادي الطويل الأجل لهذه المناطق. وعلى مدى ثلاثة أشهر، وفر البرنامج ما يقرب من 1 000 يوم عمل/رجل من أجل الرجال والشباب العاطلين عن العمل المقيمين في المناطق المستهدفة، مما يتيح لهم فرص كسب العيش على أساس التناوب، من خلال تقديم النقود مقابل العمل، والعمل القصير الأجل وذلك بالاشتراك مع المنظمات غير الحكومية والمتعاقدين المنفذين. وعموماً، تحسّنت إمكانية

ملخص: معالجة الزحف الحضري، والاكتظاظ، والعشوائية الناجمة عن تدفقات الناس (مثل العائدين والمشردين داخلياً) التي تؤثر أيضاً على أفراد المجتمعات المحلية المضيفة الذين قد يكونون هم أنفسهم ضعفاء ضعفاً بالغاً. ويمكن تصميم الخدمة حسب احتياجات المواقع وسكانها، ويمكن أن تشمل التخطيط المكاني القائم على المناطق، وتعزيز العيش الكريم من خلال حلول المأوى المختلط، وتحسين الحلول السكنية المستدامة من خلال دمج إعانات الإيجار مع مبادرات كسب الرزق التقليدية وخدمات الإسكان والأراضي والممتلكات، وتحسين القدرات التقنية المحلية بشأن الحلول الدائمة، بين أمور أخرى. ويمكن لهذا الدعم أن يدمج العديد من الخدمات الأخرى التي يقدمها موئل الأمم المتحدة للتصدي للتحديات التي تواجهها هذه الفئات الضعيفة والحد من عدم المساواة المكانية.

التحديات التي تواجه: يمكن أن ينشأ الزحف الحضري والعشوائية وعدم كفاية الظروف المعيشية، بما في ذلك السكن والخدمات، بسبب التدفقات المفاجئة أو المطولة للناس (اللاجئين والمشردين داخلياً والعائدين)، التي غالباً ما تكون ناجمة عن النزاعات والكوارث الطبيعية مثل الجفاف والفيضانات.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يدعم موئل الأمم المتحدة الحكومات المحلية والبلديات للتصدي لهذه التحديات. ويستند موئل الأمم المتحدة، بفضل ما لديه من عقود من الخبرة في دعم التخطيط الحضري في السياقات المكتظة والمعقدة في جميع أنحاء العالم، إلى تجاربه وشبكات مع الحكومات المحلية وغيرها من الهيئات الدولية لتقديم حلول مصممة خصيصاً لتحديات محددة ناشئة عن تدفقات الناس. ولخبرة موئل الأمم المتحدة في مجال خدمات وحقوق الموئل أهمية على وجه الخصوص في هذه الحالات. وإضافة إلى المشورة التقنية، ينتج موئل الأمم المتحدة مجموعة متنوعة من المعلومات والتوجيهات استناداً إلى البيانات المكانية، مثل ملفات الملامح الحضرية كمجموعة أدوات لاتخاذ قرارات قائمة على الأدلة؛ وتقييمات للمواقع المزدهمة و/أو العشوائية، ومراكز المدن والمرافق الاجتماعية؛ ونهج تخطيط خاصة على أساس المناطق مرتبطة بالخطة الرئيسية للمناطق من أجل تحديد المناطق المحتملة لتطوير مستوطنات النازحين في المستقبل؛ ويضع خطط عمل مجتمعية تبين

التقليدية وخدمات الإسكان والأراضي والممتلكات. وقد حسن البرنامج القدرة التقنية المحلية في مجال الحلول الدائمة، ودعم إنشاء وحدة للحلول الدائمة للإدارة الإقليمية لبنادير. (البرازيل) ووُضعت "استراتيجية حلول دائمة" (2020-2024) لتوفير نهج منسق لحل أزمات النزوح. وقد أظهرت تقييمات البرامج في الصومال أن هذا التدخل يمكن أن يؤثر تأثيراً إيجابياً على المشردين داخلياً والعائدين من خلال تحسين فرص الحصول على الخدمات الأساسية في أماكن النزوح وفي أماكن العودة، وعلى درجة تمتع المشردين داخلياً والعائدين بمستوى معيشي لائق دون تمييز.

حصول نحو 6 000 شخص من الضعفاء المقيمين في المستوطنات العشوائية في الموصل والرمادي والبصرة على الخدمات الأساسية، وعلى أمن حيازة أقوى تماشياً مع الاستراتيجية الوطنية للمستوطنات العشوائية.

وفي حالة الصومال، قدم موئل الأمم المتحدة الدعم لوضع خطط مكانية مرتبطة بخطة كيسمايو الرئيسية، تحدد المناطق المحتملة لتنمية المستوطنات في المستقبل. كما ساهم في تحسين حلول الإسكان الحضري المستدام من خلال إعانة إيجار مدمجة مع مبادرات كسب العيش

شهادة

"قبل المشروع، كان علينا أن نتحمل الكثير من النفقات في دفع الإيجار مما تسبب في ضياع فرص أن يتعلم أطفالنا. كما تحسنت مصادر رزقنا لأن القليل من المال الذي نحصل عليه من الأعمال العرضية التي نقوم بها الآن يمكن أن نستخدمه لشراء الغذاء لعائلتنا."

قائد مخيم كيسمايو



تركيب شبكة صرف صحي ومياه شرب في حي تنك، غرب الموصل، العراق

للحصول على مزيد من المعلومات

ملف الملامح الحضرية لكيسمايو

التقرير السنوي لبرنامج الصومال القطري لعام 2019

مكتب الأمم المتحدة في الصومال: نحو التنمية الحضرية الدائمة في الصومال والحلول المستدامة للنازحين داخلياً على نطاق واسع

هاء-6 تحسين الأحياء الفقيرة واستراتيجيات الحد من الفقر وعدم المساواة (على نطاق المدينة وعلى المستوى الوطني)

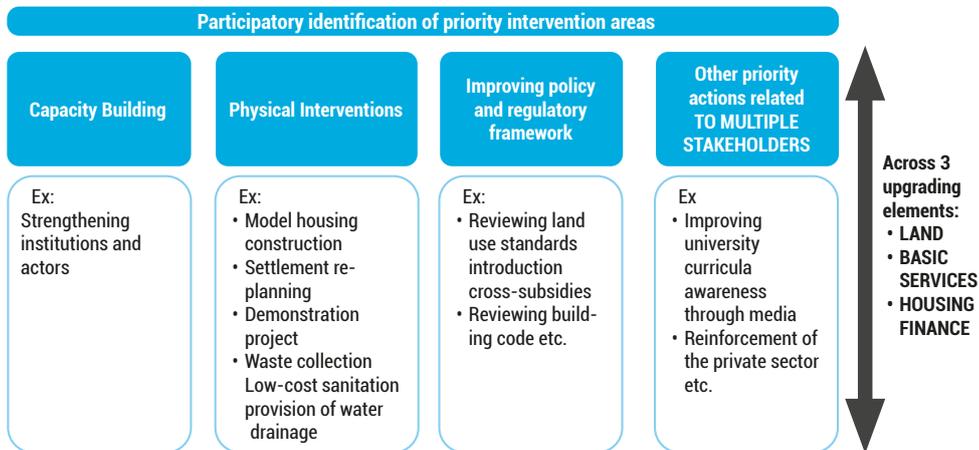


ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: أنشأ موئل الأمم المتحدة استراتيجية تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها على نطاق المدينة من أجل توفير إطار لتحسين الأحياء الفقيرة ومنعها على مستوى المدينة أو البلد. وتعمم الاستراتيجية عملية تحسين الأحياء الفقيرة وتحدد الإجراءات ذات الأولوية لحشد الموارد وتخصيص المسؤوليات بين أصحاب المصلحة للعمل. والهدف من هذه الاستراتيجية هو الانتقال من المشاريع المنفردة المنعزلة إلى نهج متكامل لتحسين الأحياء الفقيرة على مستوى المدينة وتحقيق الإدماج المادي والاجتماعي والقانوني والاقتصادي لجميع الأحياء الفقيرة في التخطيط الرسمي واستراتيجيات المدن.

ويؤدي موئل الأمم المتحدة دوراً رئيسياً في إدماج التحديات القطاعية على مستوى المدن، ودعم التنسيق بين أصحاب المصلحة على مختلف المستويات (بما في ذلك المجتمعات المحلية)، ووضع نهج تشاركية. وسيمهد النهج التشاركي لوضع الاستراتيجيات الطريق لإضفاء الطابع المؤسسي على الاستراتيجية، وتخصيص الموارد البشرية والمالية لتحسين الأحياء الفقيرة ومنعها على مستوى المدينة والمستوى الوطني. ولموئل الأمم المتحدة عقود من الخبرة في مجال تحسين الأحياء الفقيرة في جميع أنحاء العالم، بما في ذلك برنامج الارتقاء بالأحياء الفقيرة التشاركي (منطقة أفريقيا والبحر الكاريبي والمحيط الهادئ 2008-2021)، ومرفق تحسين الأحياء الفقيرة، وبرنامج "مدن بلا أحياء فقيرة"، وغيرها الكثير. ويقدم موئل الأمم المتحدة المساعدة التقنية لدمج نهج تحسين الأحياء الفقيرة التشاركي في الأطر التنظيمية للسياسات.

ملخص: على الصعيد الوطني أو المحلي، تهدف استراتيجية تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها إلى دمج الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية على نحو استراتيجي وتدرجي، والتخطيط للمستقبل مع مرور الوقت. واستراتيجيات تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها على مستوى المدينة تهدف إلى تحقيق الإدماج المادي والاجتماعي والقانوني والاقتصادي لجميع الأحياء الفقيرة في التخطيط الرسمي والنظم الحضرية على مستوى المدينة. وتُحدد الأولويات وتصمم وفق رؤية وهدف تحقيقاً للتحويل الطويل الأجل، من منطلق مكاني ومركز على الناس على حد سواء. وتتيح هذه الأولويات التنسيق والشراكات والبرمجة المتكاملة على مستوى المدن والمستوى الوطني. وهي تؤدي إلى تحديد التدخلات المادية، والتغييرات الرئيسية في الأطر السياسية والتنظيمية، والإجراءات الرامية إلى تنمية القدرات، وإلى تعزيز التكوين المؤسسي ومشاركة أصحاب المصلحة.

التحديات التي تواجه: هناك بليون شخص يسكنون في الأحياء الفقيرة في جميع أنحاء العالم، وبسبب التضرر المتزايد والافتقار إلى السياسات والتدخلات على نطاق واسع، من المتوقع أن يرتفع عددهم إلى ثلاثة بلايين بحلول عام 2050. وغالباً ما لا تُرسم خرائط للأحياء الفقيرة ولا يُعترف بها في أطر المدن، كما أن الموارد اللازمة لتحسين الأحياء الفقيرة شحيحة ولا تغطي حجم الحاجة. وعلاوة على ذلك، فإن التدخلات المتعلقة بتحسين الأحياء الفقيرة كثيراً ما تكون مشاريع لمرة واحدة تركز كل الاستثمارات في حي واحد.



القطري، تمثل ما يقدر بـ 100 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة. وعلاوة على ذلك، ساهمت الاستراتيجية في تعميم مبادئ موئل الأمم المتحدة المتعلقة بتحسين الأحياء الفقيرة على المستوى القطري، مع توجيه أولويات الحكومة وتخصيص الميزانية وتعزيز قدرات أصحاب المصلحة. وقد نُفذت هذه الاستراتيجية في عدة بلدان وأكثر من 50 مدينة في أفريقيا (أوغندا، بروندي، بوركينافاسو، جمهورية الكونغو الديمقراطية، زامبيا، رواندا، غامبيا، غانا، كابو فيردى، الكاميرون، كينيا، كوت ديفوار، مدغشقر، ملاوي، موزامبيق، النيجر، الكونغو، موريشيوس، ناميبيا)؛ ومنطقة البحر الكاريبي (أنتيغوا وبربودا، ترينيداد وتوباغو، هايتي، جامايكا)؛ ومنطقة المحيط الهادئ (بابوا غينيا الجديدة، جزر سليمان، فيجي).

مدة الدعم: إن وضع استراتيجية تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها على مستوى المدينة هو عملية تشاركية يمكن أن تمتد ستة أشهر تقريباً. ويشمل هذا الإطار الزمني وضع تحليل لحالة الأحياء الفقيرة؛ والإطار القانوني والتنظيمي؛ وتحديد الإجراءات ذات الأولوية على أساس تشاركي؛ والتحقق من صحة الاستراتيجية. والاستراتيجية هي إطار عمل، ويجب استعراضها وتحديثها بانتظام لتوجه الطريق نحو التغيير والتحول المنهجين على نطاق واسع.

التطبيقات السابقة: من خلال وضع هذه الاستراتيجيات، تم تحديد أكثر من 100 مشروع رائد استراتيجي لتحسين الأحياء الفقيرة. وقد أتاح ذلك حشد المزيد من الموارد لتنفيذ تدخلات تحسين الأحياء الفقيرة على المستوى



مشروع رائد حُدّد من خلال استراتيجية تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها على مستوى المدينة في متوايا، كينيا

شهادة

“أثر برنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي على التنمية الحضرية في كينيا وأدرك الوعي بالأحياء الفقيرة. وهناك عملية تشاور حقيقية مع المجتمعات المحلية والملاك. وتتيح هذه المنهجية حشد البرنامج، بل وحتى وضع ميزانيته كمشروع واحد.”

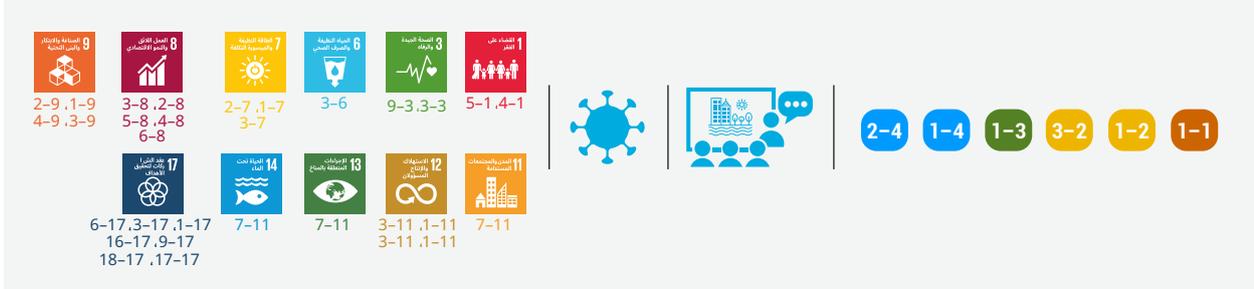
السيد إسحاق مونغانيا،

منسق الفريق القطري، التابع لبرنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي في كينيا، إدارة الدولة للإسكان والتنمية الحضرية، وزارة النقل والبنى التحتية والإسكان والتنمية الحضرية، كينيا

للحصول على مزيد من المعلومات

قصص وتقارير قطرية

او 1- الإدارة المستدامة للنفايات واستعادة النفايات كمورد



جمع البيانات وتصميم وتنفيذ استراتيجيات استعادة الموارد وتوليد الطاقة من النفايات الصلبة البلدية، وهو يساعد المؤسسات المحلية على إنشاء إدارات معنية بإدارة النفايات على نحو مستدام تعمل بكامل طاقتها ومجهزة بما يلزم. وتساهم هذه الخدمات في التخفيف من تغيّر المناخ وتعزيز المساواة في الحصول على الخدمات العامة، وتدمج في هذه العملية العمال غير الرسميين وتعزز الفرص الاجتماعية والاقتصادية المتاحة للمرأة.

وتهدف أداة "المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات" إلى تعزيز إدارة النفايات وكفاءة استخدام الموارد في مدن العالم عن طريق خفض كمية النفايات المتولدة (الهدفان 5-12 و12-3-1 من أهداف التنمية المستدامة)؛ وتحسين جمع النفايات الصلبة البلدية وإدارتها الخاضعة للرقابة (الهدف 11-6-1 من أهداف التنمية المستدامة)؛ وزيادة معدل إعادة تدوير المواد المناسبة (الهدف 12-5-1 من أهداف التنمية المستدامة)؛ وتعزيز إدارة النفايات الخطرة (12-4-2 من أهداف التنمية المستدامة)؛ وتوليد الطاقة من النفايات العضوية (الهدف 7-3 من أهداف التنمية المستدامة 3.7). وعمل موئل الأمم المتحدة، بصفته الوكالة المؤتمنة على مؤشر الهدف 11-6-1 من أهداف التنمية المستدامة (3)، على وضع منهجية الرصد الخاصة بهذا المؤشر، وهي "أداة المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات"، المتسقة مع النظم العالمية الأخرى لإحصاءات النفايات؛ وقام بعد ذلك بوضع مؤشرات تكميلية لرصد التقدم المحرز. وأداة المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات تمكّن المدن من وضع خط أساس للمؤشر 11-6-1 مع رصد التقدم المحرز في تحقيق الأهداف المحددة وإنشاء مجالات تدخل رئيسية لتحسين إدارة النفايات الصلبة البلدية وتحديد المشاريع الرائدة سريعة الكسب. ويمكن للمدن التي تنفذ الأداة أن تعتمد على شبكة المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات، بما في ذلك فريق الخبراء

ملخص: تصميم وتنفيذ استراتيجيات إدارة النفايات الصلبة بما في ذلك استعادة الموارد من النفايات البلدية وتوليد الطاقة من النفايات العضوية. ويجري التركيز بشكل خاص على تقديم خدمات إدارة النفايات الصلبة البلدية مع إتاحة فرص متكافئة للجميع، ولا سيما للفقراء في المناطق الحضرية والفئات الضعيفة الأخرى. وتستخدم هذه الخدمة أداة موئل الأمم المتحدة "المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات"، التي تشمل سبع خطوات توجه المدن لجمع البيانات عن النفايات الصلبة البلدية التي يجري توليدها وجمعها وإدارتها في مرافق خاضعة للرقابة؛ وخطة لتحسين إدارة النفايات الصلبة البلدية.

التحديات التي تواجه: هذه المجموعة من الخدمات تساعد الحكومات المحلية والإقليمية، ومرافق الطاقة، وأي مجموعات مسؤولة عن توفير البنى التحتية وإمكانية الحصول على خدمات إدارة النفايات الصلبة البلدية على التصدي للتحديات المتعلقة بالقدرات في مجال توليد الطاقة من النفايات ونظام إدارة النفايات الصلبة البلدية. وفي الوقت الراهن، لا يُجمع سوى أقل من 30 في المائة من النفايات الصلبة البلدية مما يؤدي إلى تدهور البيئة. ويعاد تدوير أقل من 5 في المائة من النفايات التي تُجمع، ويجري تفريغ النفايات المتبقية في مواقع نفايات غير خاضعة للرقابة. ولا تولد الطاقة من النفايات العضوية الوفيرة (ما يمثل 60 في المائة من مجموع النفايات العضوية الموجودة في النفايات الصلبة البلدية).

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: لدى موئل الأمم المتحدة خبرة طويلة في مشاريع إدارة النفايات الصلبة البلدية تجعله في وضع فريد يؤهله لدعم الحكومات المحلية في النهوض بإدارة النفايات واستعادة الموارد من خلال إعادة التدوير. ويدعم موئل الأمم المتحدة الحكومات المحلية لتحسين إدارة النفايات الصلبة البلدية من خلال

(3) نسبة النفايات الصلبة الحضرية التي تُجمع وتُدار في منشآت خاضعة للرقابة من مجموع النفايات الصلبة البلدية المتولدة، بحسب المدينة

المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات وتحديد المجالات الحيوية الرئيسية والتدخلات اللازمة في سيشيل وسيراليون وكينيا. ومن الأمثلة على التقدم المحرز مؤخراً في مجال إدارة النفايات الصلبة البلدية ما يلي: وضع خطة العمل لإدارة المستدامة للنفايات للفترة 2020-2022 وفرص التمويل المحتملة لنيروبي التي من شأنها تحسين الحصول على خدمات إدارة النفايات الصلبة البلدية بالنسبة لنحو 1,2 مليون شخص من سكان المدن؛ وتحديد مجالات التدخل الرئيسية في مومباسا (كينيا)؛ وتحديد مسألة تطوير سياسة مسؤوليات المنتجين الموسعة كمجال لتدخل سياساتي فيما يتعلق بالنفايات البلاستيكية في سيشيل.

وخيار معالجة النفايات "المركز المتكامل لاستعادة الموارد"، الذي اقترحه موئل الأمم المتحدة على الحكومات المحلية يُستخدم حالياً في جنوب شرق آسيا في 16 مدينة في باكستان وبنغلاديش وسري لانكا وفييت نام وكمبوديا، وقد عزز الخيار جُمع النفايات واستعادة الموارد. والمنبر الأفريقي للمدن النظيفة هو الفرع الإقليمي لبرنامج المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات، ويسعى إلى تحقيق مدن نظيفة وصحية في أفريقيا بحلول عام 2030.

مسار إعداد مشروع مقترح من خلال أداة برنامج المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات

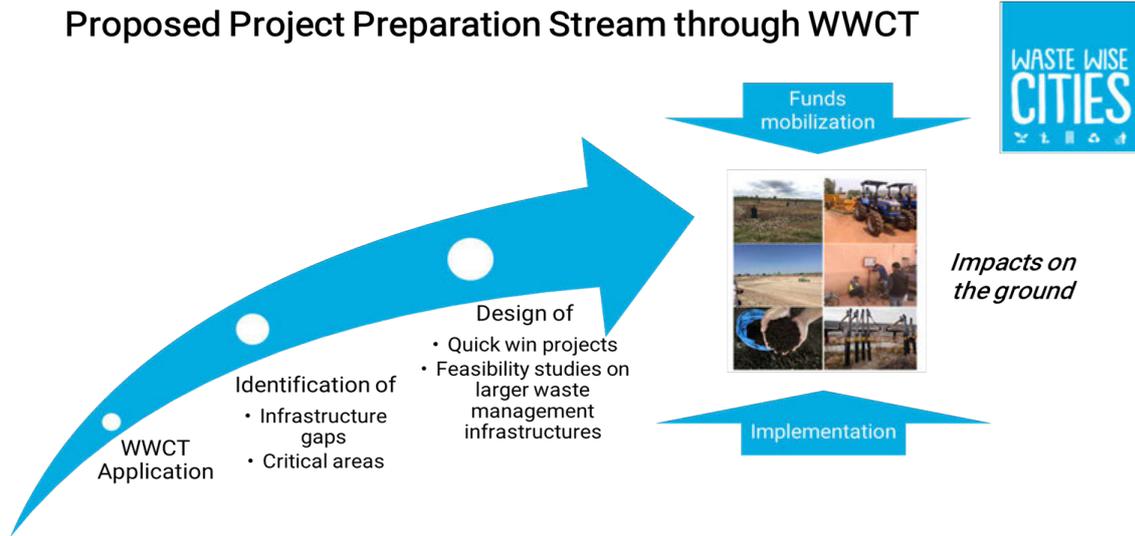
الاستشاري التابع لها (مع أعضاء من وكالات الأمم المتحدة، والأوساط الأكاديمية، والقطاع الخاص، وشبكات المدن، وغيرها من المنظمات الحكومية الدولية) وشبكة شركائها الراسخة، لدعم عملها وتعميم أثر الأنشطة. كما أن موئل الأمم المتحدة والمدن الداعمة يدعمان المدن صانعة التغيير للتصدي لتحدي تحسين إدارة النفايات فيها وتنظيف نفسها في إطار تحدي المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات.

مدة الدعم: يمكن أن تختلف خدمات الإدارة المستدامة للنفايات الصلبة البلدية وخدمات تحويل النفايات إلى طاقة من حيث أطرها الزمنية، حسب الاحتياجات. ومعظم التدخلات لتحويل النفايات إلى طاقة تستغرق ما بين سنة واحدة و4 سنوات. ويمكن أن توفر أداة المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات تقييماً سريعاً مع استغراق عملية جمع البيانات أسبوعين إلى ثلاثة أسابيع، كما يمكن تحديد مجالات التدخل الرئيسية ومقترحات المشاريع التجريبية ووضعها في غضون بضعة أشهر. ويستمر تحدي المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات لمدة أولية قدرها سنتان في حين أن برنامج المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات سيستمر حتى عام 2030. وستتلقى جميع المدن التي تنضم إلى البرنامج دعماً حتى نهاية البرنامج.

التطبيقات السابقة: برنامج المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات هو برنامج عالمي دَعَم حتى الآن تطبيق أداة

مسار إعداد مشروع مقترح من خلال أداة برنامج المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات

Proposed Project Preparation Stream through WWCT



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة المدن الحكيمة فيما يتعلق بالنفايات على شبكة الإنترنت
الرسالة الإخبارية رقم 5 لمنتدى المدن النظيفة في أفريقيا على شبكة الإنترنت
مدينة كويبدو تعمل من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة مع شركاء المعازل في التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي
موئل الأمم المتحدة ينضم إلى مبادرة البلاستيك

واو 2- تخطيط المياه والصرف الصحي والاستثمارات في والبنى التحتية



3-4 1-1

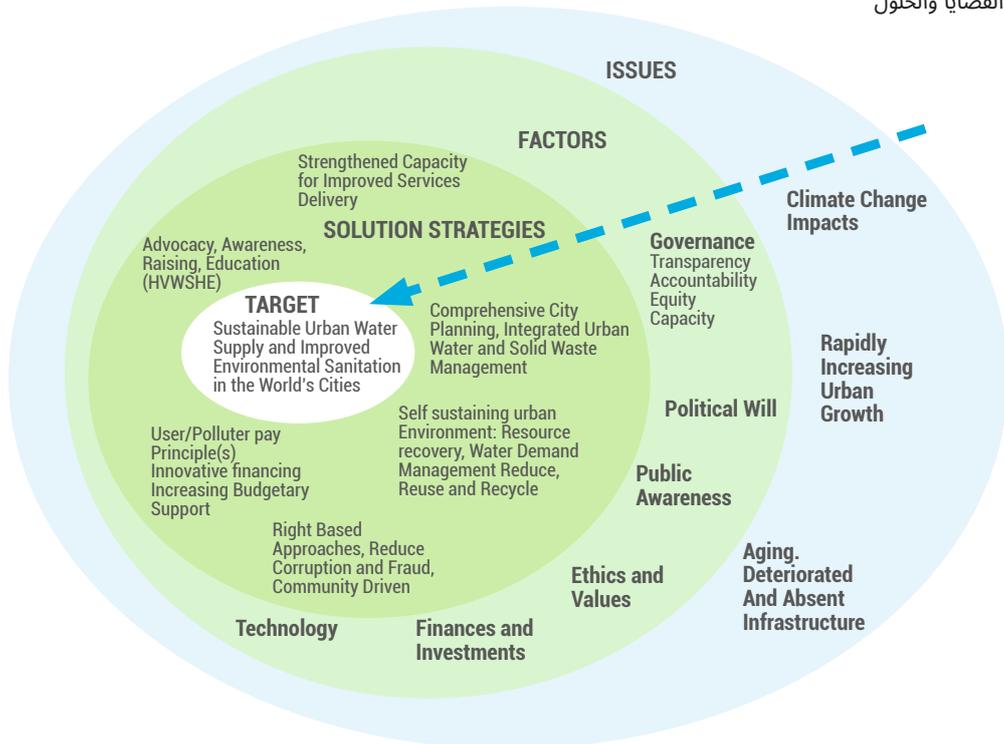
ويكاد يكون من المستحيل تنفيذ معظم المبادئ التوجيهية الخاصة بكوفيد-19- في الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية حيث يؤدي نقص المياه ومرافق الصرف الصحي إلى جعل التدخلات البسيطة في مجال الصحة العامة، مثل غسل الأيدي بانتظام، أمراً بالغ الصعوبة. ولذلك فإن توفير المياه والصرف الصحي في الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية أمر بالغ الأهمية في الحد من انتشار الجوائح الصحية مثل كوفيد-19.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يقدم موئل الأمم المتحدة الدعم للحكومات المحلية ومقدمي خدمات المياه والصرف الصحي للتصدي لهذه التحديات مع التركيز على إصلاح السياسات والحوكمة، وتطوير المؤسسات على المدى الطويل؛ وتعزيز القدرات من أجل توفير تحسينات طويلة الأجل في مجال الخدمات. ويُستكمل ذلك بأنشطة الدعوة ونشر المعرفة على الصعيد العالمي من أجل إعطاء الأولوية للمياه والصرف الصحي من خلال منابر مثل مبادرة الأمم المتحدة للمياه والمبادرة العالمية للمياه المستعملة. ولدى موئل الأمم المتحدة ثروة من الخبرات وأفضل الممارسات

ملخص: وضع برامج رشيدة وشاملة ويمكن تمويلها للاستثمار في مجال المياه والصرف الصحي على المدى المتوسط لدعم الجهات المحلية التي تقدم خدمات المياه والصرف الصحي. ويدعم هذا النهج تنفيذ الاستراتيجيات الإنمائية القائمة للمدن والخطط الإنمائية الشاملة. وتشمل العناصر الرئيسية للخدمة التشخيص، وتحديد فرص الاستثمار، ومساعدة المدن على تحديد أولويات الاستثمارات، وإعداد دراسات الجدوى المبدئية، وتعزيز قدرات الحكومة ومقدمي الخدمات، ودعمهم في إعداد المشاريع الاستثمارية وتنفيذها.

التحديات التي تواجهه: يفتقر حالياً واحد من كل ثلاثة أشخاص، أو 2,2 بليون شخص حول العالم، إلى مياه الشرب المأمونة. ويفتقر أكثر من نصف سكان العالم أو 4,2 بلايين نسمة إلى صرف صحي مأمون. ولا يملك العديد من السلطات المحلية وغيرها من مقدمي الخدمات الذين يركزون على إمدادات المياه ما يلزم من أدوات وأطر إدارية وموارد للاضطلاع بهذه المسؤوليات. كما يلزم توفير بيانات أكثر موثوقية لتوفير تخطيط محسن للمياه والصرف الصحي.

المياه والتحضّر: القضايا والحلول



إلى مشروع المسارات الحضرية. ويشارك فقراء الحضر وغيرهم من الفئات المهمشة، بما يشمل النساء والأطفال والشباب وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والمهاجرين، في تخطيط البرامج وتنفيذها ورصدها من خلال منابر لأصحاب مصلحة متعددين على المستوى المحلي.

مدة الدعم: يستمر دعم المياه والصرف الصحي هذا، حسب السياق المحلي، عادة من سنة إلى سنتين.

التطبيقات السابقة: دَعَم هذا البرنامج أكثر من 100 مدينة في 36 بلداً في أفريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. ويدعم البرنامج مزيجاً من العمل في مجال السياسات والمعايير مع مبادرات تجريبية وإرشادية على أرض الواقع من خلال برامج "المياه من أجل المدن" الإقليمية في آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية.

وقد بلغ عدد الأشخاص الذين يحصلون على خدمات المياه والصرف الصحي نتيجة لتدخلات موئل الأمم المتحدة 1,5 مليون شخص.

من أجزاء أخرى من العالم يمكن وضعها في سياق حسب احتياجات الحكومات والمرافق المحلية. ويضمن تركيز الموئل على ما هو في صالح الفقراء وبرامج الخاصة ببناء القدرات عدم ترك أحد وراء الركب، وإدراج الاستدامة ضمن البنى التحتية للمياه والصرف الصحي. ويحقق موئل الأمم المتحدة أيضاً نتائج من خلال شراكاته الاستراتيجية، لا سيما مع مؤسسات التمويل والقطاع الخاص لزيادة الاستثمارات وضمان أن تركز مشاريع البنى التحتية الكبيرة تركيزاً أقوى على الفقراء. ومن خلال توفير التخطيط المسبق للاستثمار وتنمية القدرات للبلدان الشريكة، يكفل موئل الأمم المتحدة أن تستفيد هذه المشاريع من زيادة سرعة التقييم والإعداد، والتركيز بشكل أقوى على الفقراء، وزيادة امتلاك المدن المستفيدة زمام أمورهما، واستدامة الاستثمارات من خلال التدريب وبناء القدرات.

ومن المتوقع أن تؤثر الظروف المناخية المتغيرة والظواهر الجوية الأكثر تطرفاً تأثيراً سلبياً على تشغيل وأداء الهياكل والخدمات الحضرية. ولذلك يدعم البرنامج مساراً منخفض الكربون لتحسين الخدمات الأساسية الحضرية، استناداً



طفل يغتسل في كاليابور، وهو حي فقير في دكا عاصمة بنغلاديش © صورة خاصة بالأمم المتحدة / كيباي بارك

شهادة

"لا يمكن لأي كلمات أن تعبر عن امتناننا للدعم الذي تلقيناه من قسم المياه والصرف الصحي التابع لموئل الأمم المتحدة في إنجاح تطوير التعريفات من أجل شركة المياه والصرف الصحي."

الرئيس التنفيذي لشركة المياه والصرف الصحي، السيد جيمس سانو، اعترافاً بالدعم المقدم إلى رواندا لاعتماد تعريفة جديدة للمياه مصممة بمساعدة موئل الأمم المتحدة

للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة موئل الأمم المتحدة الخاصة بالمياه والصرف الصحي على شبكة الإنترنت



1-3

2-3

1-2

3-1

1-1



جولة على الدراجات الهوائية عبر خايليتشا، وهي بلدة عشوائية جزئياً في كيب تاون. © مؤئل الأمم المتحدة، 2018

للمجتمع ويوفر الوسائل الأساسية التي يمكن أن تعمل بها المدينة بشكل فعال. ويدعم مؤئل الأمم المتحدة المدن لتضع خططاً للتنقل الحضري المستدام، للإعداد لأداء نظام التنقل في المستقبل، استناداً إلى التنبؤ بالطلب، والمشاركة، والتعاون المتعدد القطاعات. ويضطلع مؤئل الأمم المتحدة بدور قوي في تنظيم الاجتماعات مع الحكومات الوطنية والمحلية ومشغلي قطاع النقل والمجتمع المدني والمؤسسات المالية وذوي الخبرات المتعددة التخصصات، مما يمكّنه من توفير القدرات التقنية بشأن تخطيط التنقل الحضري المستدام، وتصميم الشوارع، والتطوير الموجه نحو النقل، وتخطيط وإدارة نظم النقل العام، وتحسين معايير السلامة على الطرق على الصعيد الوطني وعلى صعيد المدن.

ومن خلال المشاريع السابقة، دعم مؤئل الأمم المتحدة المدن في تصميم الشوارع لتسريع جهودها الرامية إلى إقامة البنى التحتية للنقل غير الآلي. وقد استحدث مؤئل الأمم المتحدة أدوات وموارد إرشادية بشأن هذه المواضيع، من بينها دليل "شوارع للمشبي وركوب الدراجات - تصميم من أجل السلامة، وإمكانية الوصول، والراحة في المدن الأفريقية".

ويدعم مؤئل الأمم المتحدة استيعاب التنقل الكهربائي المبتكر في أكثر من 10 مدن في مختلف مناطق العالم

ملخص: وضع خطط تنقل حضري مستدام مصممة لتلبية احتياجات التنقل لدى الناس والشركات في المدن والمناطق المحيطة بها من أجل تحسين نوعية الحياة. وتدمج هذه الخطط جميع وسائل النقل، وتشمل رؤية طويلة الأجل واستراتيجيات تنفيذ واضحة. وتستحدث هذه الخدمة مفاهيم ومنهجيات جديدة لجمع البيانات عن المشبي وركوب الدراجات؛ وتقدم المشورة بشأن الجوانب المؤسسية والسياساتية للنقل غير الآلي؛ وتشمل تقديم المساعدة التقنية لتصميم الشوارع التي تلي احتياجات المشاة وراكبي الدراجات من قبيل الشوارع التي توجد فيها ممرات للمشاة وممرات للدراجات ونقاط عبور؛ فضلاً عن تقديم المشورة الفنية بشأن التنقل الكهربائي، والنقل السريع بالحافلات، ومعايير تصميم الشوارع، وبناء قدرات المسؤولين.

التحديات التي تواجه: إن النقل مسؤول عما يقرب من ربع إجمالي انبعاثات ثاني أكسيد الكربون المرتبطة بالطاقة (التي تتزايد بمعدل أسرع من الانبعاثات من أي قطاع آخر)، مما يساهم في الاحترار العالمي وكذلك تلوث الهواء (7 ملايين حالة وفاة سنوياً)، والازدحام المروري (استنزاف الاقتصادات الوطنية واقتصادات المدن)، وحوادث المرور على الطرق (1,3 مليون حالة وفاة سنوياً). والنمو في هذا القطاع والطلب المتزايد على النقل ظاهرة عالمية تمثل تحدياً لمعظم المدن في الاقتصادات الصاعدة والنامية. وفي حين أن المشبي وركوب الدراجات قد تبين أنهما يتصدیان لهذه التحديات ويحسنان الصحة، يثبط سوء البنى التحتية والسلامة هذه الأشكال من وسائل النقل(.). وتشمل المساهمات المحددة وطنياً من جانب معظم البلدان في اتفاق باريس اتخاذ إجراءات بشأن النقل المستدام مع إشارات قوية إلى النقل العام. وتشكل جائحة كوفيد-19 تهديدات جديدة. وبسبب زيادة خطر الإصابة بالعدوى في وسائل النقل العام، قد يفقد الناس وصانعو السياسات ثقتهم في وسائل النقل العام، مما يعزز التخطيط الذي يركز على السيارات. وهذا سيزيد من تفاقم حالة الطوارئ المناخية وسيسبب زيادة في عدم المساواة والمسائ للفقراء، الذين قد لا يكون العمل عن بُعد أو الانتقال بالسيارة خياراً متاحاً لهم.

ما يمكن أن يقدمه مؤئل الأمم المتحدة: تتطلب هذه التحديات عمليات وسياسات تخطيط مستدامة ومتكاملة. وزيادة التنقل والربط في المدن يجلب فوائد هائلة

(4) في عام 2010 كان هناك بليون سيارة في جميع أنحاء العالم (باستثناء ذوات العجلتين). وبحلول عام 2035، من المتوقع أن يصل عدد السيارات ذات الخدمة الخفيفة (السيارات والمركبات الرياضية والشاحنات الخفيفة والميني فان) إلى 1,6 بليون وبحلول عام 2050 سيتجاوز هذا العدد 2,1 بليون. وتشهد بعض البلدان، ولا سيما في آسيا وأفريقيا، زيادة هائلة في عدد المركبات الآلية ذوات العجلتين

من خلال تقديم المساعدة التقنية في وضع نماذج الأعمال ومشاريع البيان العملي.

ويدعم مؤئل الأمم المتحدة أيضا الابتكار في هذا الميدان من خلال تيسير الشركات الناشئة في مجال التنقل وباستخدام نهج مبتكرة لجمع البيانات (أي تطبيق Multimer لقياس مستويات الإجهاد لدى راكبي الدراجات من خلال موجات المخ)، وتحليلات النقل غير الآلي، وتخطيط النقل، وإدارة النقل. وإضافة إلى ذلك، يعمل مؤئل الأمم المتحدة مع المنظمات غير الحكومية العاملة في الميدان، مثل منظمة "مدينة كيب تاون ذات الشوارع المفتوحة"، من أجل التنظيم المشترك لأنشطة إقليمية لتنمية القدرات تشمل استخدام أحدث التكنولوجيا وأفضل الممارسات.

ومؤئل الأمم المتحدة هو أيضاً الوكالة المؤتمنة على رصد تحقيق الهدف 11-2 من أهداف التنمية المستدامة "الوصول إلى وسائل النقل العام"، ويدعم الحكومات في تحسين الجهود المبذولة في مجال التنقل الحضري المستدام وتوسيع نطاقها وتبنيها. ويشجع مؤئل الأمم المتحدة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة، والخطة الحضرية الجديدة، وغيرها من الأطر العالمية: مثلاً من خلال النقل العام الذي يراعي الفوارق بين الجنسين والشامل للجميع، كمشروع "النقل العام المراعي للمرأة في القاهرة" الذي يجمع البيانات عن أنماط تنقل المرأة.

مدة الدعم: يمكن أن تستغرق المساعدة التقنية بشأن النقل غير الآلي أو وضع خطة التنقل الحضري المستدام أو دليل تصميم الشوارع سنة أو سنتين، مع بذل جهود لبناء القدرات على مدى عدد من الأيام. ويمكن أن تستمر البرامج الأطول لتقديم المشورة في مجال السياسات والمساعدة التقنية في مجال النقل العام على مدى 3 إلى 5 سنوات.

التطبيقات السابقة: دعم مؤئل الأمم المتحدة بلداناً في شرق أفريقيا (كينيا، أوغندا، إثيوبيا، موزامبيق)؛ والشرق

الأوسط (مصر)؛ وآسيا (إندونيسيا، فييت نام، الهند)؛ وأمريكا اللاتينية (كولومبيا، البرازيل) في تعزيز وسائل النقل العام المستدامة وتحسين تصميم الشوارع من أجل المشي وركوب الدراجات.

وعلى وجه التحديد، وبدعم من مرفق البيئة العالمية، وبالتعاون مع معهد سياسات النقل والتنمية ورابطة التعاون الدولي في مجال النقل، قدم مؤئل الأمم المتحدة الدعم لحكومات إثيوبيا وكينيا وأوغندا في جهودها الرامية إلى إدخال نظم النقل السريع للحافلات في أديس أبابا ونيروبي وكمبالا. وقدم مؤئل الأمم المتحدة الدعم لإعداد خطط تشغيلية وقدم المشورة بشأن تصميم البنى التحتية لطرق الحافلات المتكاملة مع ممرات الدراجات ومسارات المشاة المحسنة، ودرّب عدداً من مسؤولي المدن والحكومات الوطنية، بما في ذلك عن طريق عمليات التبادل بين مدينة ومدينة. ومن خلال تدخل مماثل، يعمل مؤئل الأمم المتحدة حالياً مع حكومة مصر لإدخال نظام النقل السريع للحافلات في القاهرة. ومن خلال جميع هذه المبادرات، ركز مؤئل الأمم المتحدة بشكل خاص على احتياجات النساء والفئات الضعيفة الأخرى فيما يتعلق بالتنقل.

وقدم مؤئل الأمم المتحدة الدعم إلى مدن شتى في إقامة بنى تحتية آمنة للمشبي وركوب الدراجات. ففي ميديين، على سبيل المثال، دعم مؤئل الأمم المتحدة إنشاء ممر منفصل للدراجات، مما زاد من استخدام الدراجات بنسبة 270 في المائة. ومن الأمثلة الأخرى على ذلك، تشجيع المشبي في أحد شوارع المنطقة الفقيرة في نيروبي (شارع لوثولي) والاستراتيجية الوطنية لاستراتيجية العمل الوطني في أديس أبابا.

كما دعم مؤئل الأمم المتحدة بلدة روبرو الصغيرة السريعة النمو في منطقة نيروبي الكبرى لوضع خطة تنقل حضري مستدام، وهو ما يمثل أحد أولى هذه الجهود في المنطقة الأفريقية.



معرض في شارع بشأن النقل السريع بالحافلات في نيروبي © مؤئل الأمم المتحدة

“ليس هناك شك في أن مشروع النقل المستدام (Sustran) قد بنى كتلة حرجة من الأنشطة والزخم تهدف إلى تعزيز ثقة الجهات المانحة والمؤسسات المالية الدولية لتوفير الدعم المالي لبناء نظم تكنولوجيا النقل السطحي القابلة للتطبيق لجميع المدن الثلاث. وكانت أهمية المساعدة المقدمة من مشروع النقل المستدام هي بناء القدرة المؤسسية من أجل إحداث تطورات في النقل الحضري المستدام في هذه المدن وضمان تعظيم التصاميم التجريبية لأنظمة لنظم مرور الحافلات السريع في هذه المدن ركوب الحافلات وإظهار الفوائد الاجتماعية والاقتصادية والبيئية لنظم النقل الحضري المستدام.”

تم الانتهاء من تقييم خارجي في عام 2018 لـ “النقل المستدام لمدن شرق أفريقيا” مشروع النقل المستدام من خلال برنامج الأمم المتحدة للبيئة

“قبل وبعد”: مشارك يسير بدراجته في الحارة المؤقتة المخصصة للدراجات في شارع ليوموم أثناء “أسبوع صنع أماكن في كمبالا في عام 2018 (إلى اليسار)/وحارة الدراجات المحددة تحديداً جيداً وممر المشاة على طول طريق ناميريميبي - ممر النقل غير الآلي في شارع ليوموم في عام 2020



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة موئل الأمم المتحدة بشأن التنقل على شبكة الإنترنت

خطة خدمة مرور الحافلات السريع في نيروبي

مشروع مرفق البيئة العالمية للنقل السريع لشرق أفريقيا - نظرة عامة

شوارع للمشاة وركوب الدراجات - تصميم من أجل السلامة وسهولة الوصول والراحة في المدن الأفريقية.

توسيع نطاق الشوارع الآمنة في إثيوبيا

خطة التنقل الحضري المستدام

التخطيط والتصميم من أجل التنقل الحضري المستدام - التقرير العالمي عن المستوطنات البشرية لعام 2013.

او 4- إنشاء المباني الموفرة للطاقة والموارد



1-1 3-1 1-2 3-2 1-3



مجمع إنارة الشارع ، كالوبيي UN-Habitat ©

محلية للطاقة وخطة عمل بشأن الحصول على الطاقة المستدامة والمناخ. (انظر أيضاً عرض هاء4-). بشأن السكن المستدام والميسور التكلفة وحاء2- . بشأن دعم استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات).

مدة الدعم: تبعاً للاحتياجات التي تُلبى، يستمر هذا الدعم عادة ما بين سنة وأربع سنوات.

التطبيقات السابقة: يمكن تقديم هذا الدعم على الصعيد العالمي، وقد قدم موئل الأمم المتحدة المساعدة التقنية لتعميم قوانين البناء وأنظمة الإسكان في رواندا وأوغندا وبوروندي وكينيا والكاميرون ونيجيريا وتنزانيا لتعزيز اعتماد مبادئ البناء المنخفض الكربون. كما نفذ برنامجاً إقليمياً مدته ست سنوات بشأن كفاءة استخدام الطاقة في البناء لشرق أفريقيا.

وقد استحدثت موئل الأمم المتحدة وبواصل تحديث أدوات لبناء القدرات ومبادئ توجيهية للمباني الموفرة للطاقة والمتسمة بالكفاءة في استخدام الموارد. والكتيبات التي وضعها موئل الأمم المتحدة بشأن تصميم المباني المدارية تُستخدم لتدريب العاملين في مجال البناء (المعماريين، ومخططي المناطق الحضرية، والمساحين، والمهندسين، وغيرهم). وتستخدم ثمان جامعات في شرق أفريقيا هذه الوثائق في مناهجها الدراسية.

كما عمل موئل الأمم المتحدة مع عدة بلديات في أفريقيا على وضع خطة عملها بشأن الحصول على الطاقة المستدامة والمناخ من خلال ميثاق رؤساء البلديات للطاقة والمناخ.

ملخص: تقديم المساعدة التقنية والمنهجيات لإنشاء المباني ذات الكفاءة في استخدام الطاقة بما في ذلك تقديم المشورة بشأن التغييرات المؤسسية والسياسات والمعايير المتعلقة بالمباني المراعية للبيئة والإسكان الميسور التكلفة المنخفض الكربون. ويشمل ذلك دعم إدماج كفاءة استخدام الطاقة والموارد في قوانين البناء الوطنية؛ ودعم تصميم وبناء مشاريع بيان عملي تجريبية للمباني منخفضة الكربون؛ وتقديم المشورة التقنية بشأن معايير التصميم؛ وبناء قدرات المسؤولين وممارسي البناء والرابطة الوطنية للمهندسين المعماريين ومساحي الكمية؛ وتقديم الخدمات الاستشارية بشأن انتقال الحكومات الوطنية والمحلية إلى استخدام مصادر الطاقة المتجددة.

التحديات التي تواجه: تمثل المباني على الصعيد العالمي 40 في المائة من الطاقة المستخدمة وهي مسؤولة عن 30 في المائة من انبعاثات غازات الدفيئة. وسُيبنى 75 في المائة من المباني التي ستوجد في أفريقيا بحلول عام 2050 في السنوات الثلاثين المقبلة، مما يؤكد الحاجة الحاسمة والملحة إلى تصميم المباني الإيكولوجية والمنخفضة الكربون. الآن. ويُهدر أكثر من 30 في المائة من الطاقة في البناء بسبب سوء التصميم الذي لا يأخذ في الاعتبار المناخ والبيئة المحليين. كما أن المباني لها آثار كربونية كبيرة بسبب استخدام المواد المستوردة والمواد الكثيفة الكربون مثل الصلب والإسمنت.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: لدى موئل الأمم المتحدة تجربة وخبرة مستفيضة في مجال الطاقة المنخفضة الكربون، وكفاءة استخدام الموارد، والتخفيف من تعبير المناخ والتكيف معه، فضلاً عن التخطيط للخدمات الأساسية والبنى التحتية المنخفضة الكربون. ومن خلال المساعدة المتكاملة، يدعم موئل الأمم المتحدة المباني المراعية للاعتبارات الجنسانية والشاملة للجميع والمنخفضة الكربون وذات الكفاءة في استخدام الطاقة والتي تستخدم مواد البناء المتاحة محلياً، فضلاً عن دعمه الابتكار من خلال تيسير وضع تصميم للبناء المنخفض الكربون واعتماد مواد بناء جديدة من المنتجات المعاد تدويرها. ويستخدم موئل الأمم المتحدة أيضاً قدرته على عقد اجتماعات مع الحكومات الوطنية والحكومات المحلية ومرافق الطاقة والمجتمع المدني والمؤسسات المالية لتقديم حلول متكاملة ومكيفة تدعمها أحدث التكنولوجيات والتطورات. وإضافة إلى ذلك، يقدم موئل الأمم المتحدة خدمة استشارية لوضع استراتيجيات



بيان عملي لمساكن منخفضة الكربون ولائقة وبأسعار معقولة بُنيت أثناء انعقاد الجمعية العامة لموئل الأمم المتحدة وزارها أكثر من 1000 شخص. © موئل الأمم المتحدة/كيرستن ميلهان

للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة موئل الأمم المتحدة الخاصة بالطاقة على شبكة الإنترنت
موقع مشروع تعزيز كفاءة الطاقة في المباني في شرق أفريقيا على شبكة الإنترنت
مبادئ تصميم الأحياء الحضرية المتسمة بكفاءة استخدام الطاقة والموارد في البلدان المدارية. دليل للممارسين
البناء المراعي للبيئة: ميثاق للبناء المستدام وتصميم الأحياء والتنقل الحضري في البلدان المدارية

واو 5- تعزيز استدامة وفعالية مرافق المياه من خلال شركات مشغلي مرافق المياه



3-4

2-4

1-4

3-3

2-3

1-2

3-1

1-1

العديد من المرافق على مصادر للمياه آخذة في التضاؤل. ويعجز العديد من مقدمي الخدمات، عن التصدي لهذا النطاق المتوسع من التحديات الاجتماعية والبيئية، التي تتفاقم بسبب إدارة المياه الحضرية بطريقة عفى عليها الدهر وتتسم بالهدر وسوء الحوكمة وضعف الإدارة وسوء النُهج المالية والتشغيلية. وقد أدت جائحة كوفيد-19 إلى تفاقم هذه التحديات، وأبرزت الحاجة الحاسمة إلى الحصول على المياه الآمنة للشرب وغسل اليدين لدعم الأشخاص الأصحاء والاقتصادات الصحية.

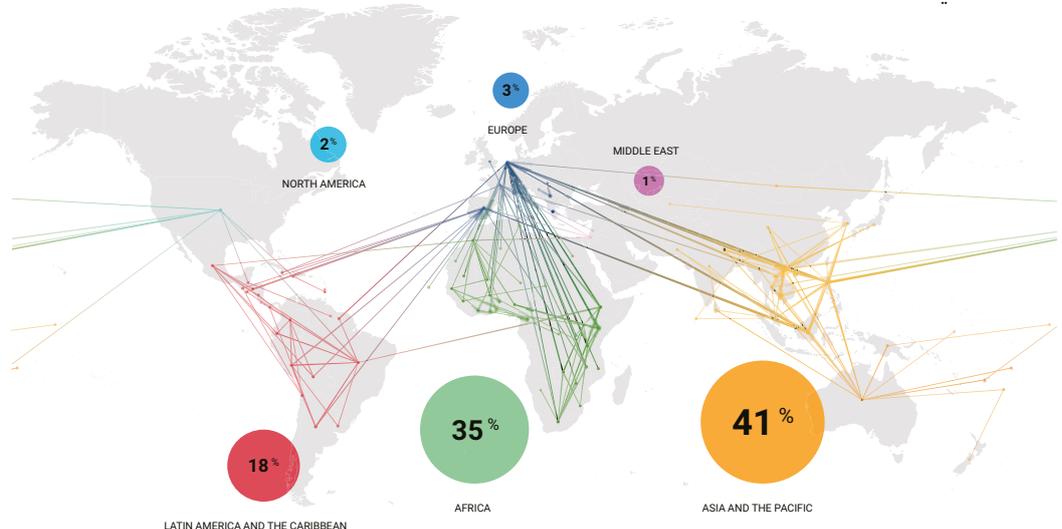
ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يدعم موئل الأمم المتحدة مشغلي مرافق المياه العمومية أو الرباطات التي تمثل مختلف المناطق، والجهات المانحة، والشركاء الإنمائيين، ومنظمات المجتمع المدني، ونقابات العمال، والمشغلين من القطاع الخاص، من أجل التصدي لهذه التحديات. ومع الحاجة إلى تمويل يقدر بنحو 1,7 تريليون دولار من دولارات الولايات المتحدة لتحقيق الهدف 6-1 والهدف 6-2 فقط من أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030، يُعتبر بناء القدرات المؤسسية لإدارة هذه الاستثمارات بفعالية من أجل المنفعة العامة المستدامة أمراً بالغ الأهمية. وقد طلب الأمين العام للأمم المتحدة كوفي عنان من موئل الأمم المتحدة قيادة هذه المبادرة العالمية لأن معظم مرافق المياه في العالم هي خدمات بلدية ويرتبط

ملخص: دعم مشغلي مرافق المياه والصرف الصحي في المستوطنات من جميع الأحجام للمساعدة على تقديم الخدمات التي تُعتبر أساسية للمدن الشاملة للجميع والأمنة والقادرة على الصمود. وتستخدم هذه الخدمة قدرة التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه بقيادة موئل الأمم المتحدة على عقد اجتماعات لحشد الحكومات (المحلية والوطنية)، ومجموعات المجتمع المدني، ونقابات العمال، والمؤسسات المالية، والقطاع الخاص لتعزيز الشراكات بين مشغلي مرافق المياه. وتعزز مشاريع المياه والصرف الصحي قدرة مشغلي المياه والصرف الصحي لضمان توافر المياه والصرف الصحي وإدارتهما المستدامة للجميع مع التركيز على إمكانية الحصول الشامل على الخدمات، وجودة المياه، وكفاءة استخدام المياه، والإدارة المتكاملة للمياه وحفظها، وتنمية القدرات، وإشراك المجتمع المحلي.

التحديات التي تواجه: في جميع أنحاء العالم، لا يحصل واحد من كل ثلاثة أشخاص على مياه الشرب الآمنة، ولا يوجد لدى اثنين من كل خمسة أشخاص مرفق أساسي لغسل اليدين بالصابون والماء. وجودة المياه آخذة في الانخفاض، وشح المياه يؤثر الآن على 40 في المائة من سكان العالم. وخدمات الصرف الصحي ومعالجة مياه الصرف الصحي غير كافية أو لا وجود لها عموماً؛ ويعتمد

أين تحدث شركات مشغلي مرافق المياه؟

352 شركة في قاعدة البيانات العالمية (أيلول/سبتمبر 2019)



المتحدة هو سنة واحدة، وقد استمرت عدة شركات على مدى عقد من الزمان. وهذا يشمل البدء أو عمليات التبادل الأساسية بين الأقران وتسجيل النتائج.

التطبيقات السابقة: التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه هو تحالف عالمي يضم ما يقرب من 500 عضو، هم إلى حد كبير مرافق المياه العامة ورابطاتها. وقد نفذت الشبكة أكثر من 350 شراكة بين عامي 2009 و2019. وبحلول نهاية عام 2019، ساعدت شركات مشغلي مرافق المياه التي تم الاضطلاع بها في شبكة التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه أكثر من 270 مرفقاً من مرافق المياه في 94 دولة على تحسين قدراتها (تغييرات تنظيمية إيجابية) ومؤشرات الأداء الرئيسية لتوفير خدمات أفضل لما يقدر بنحو 52 مليون شخص على مستوى العالم. ويوفر التحالف إرشادات للشركات الناجحة، وقد شارك في استحداث أكثر من 60 منتجاً معرفياً مختلفاً (دراسات إفرادية وتقارير وأدوات وتدريب) لمساعدة مشغلي مرافق المياه على التعلم بشكل أفضل من ومع بعضهم البعض.

ومنذ عام 2010، شهدت ممارسة شركات مشغلي مرافق المياه تخصيص أكثر من 330 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة من أموالها لتعزيز قدرات مرافق المياه والصرف الصحي المحلية. وقد أدى العديد من الشركات إلى تحسين الأداء المالي أو تيسير الحصول على التمويل الاستثماري اللازم، مثلًا في الدراسات الإفرادية الموثقة لتلك الشركات في فيجي وبليز وفييت نام. ويتزايد اعتراف الحكومات بشركات مشغلي مرافق المياه، مع وجود برامج جديدة وأطر تيسيرية لتمكين مرافق المياه فيها من المساهمة في أهداف التنمية المستدامة من خلال الشركات. وتركز الشركات بين المرافق العامة بشكل متزايد على زيادة الخدمات التي تقدم للفقراء (18 في المائة من شركات مشغلي مرافق المياه المسجلة).

العديد منها بالحكومة المحلية والتنمية الحضرية. ومع استمرار العالم في التحضر بمعدل سريع، فإن المدن هي التي تشتد فيها حدة العديد من التحديات المتعلقة بالمياه، وموئل الأمم المتحدة، بناءً على خبرته وتجاربه في مجال مشاريع الخدمات الأساسية الحضرية، في وضع جيد يؤهله لقيادة الجهود الرامية إلى تعزيز برامج العمل على أساس النتائج، مع قدرته على تنظيم لقاءات كبيرة والقيام بدور رئيسي في حشد الشركاء الرئيسيين في مجال توفير خدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية.

وتسهم شركات مشغلي مرافق المياه في تحسين قدرة مقدمي خدمات المياه والصرف الصحي وأدائهم، وفي تحقيق أهداف التنمية المستدامة على نطاق محلي تدريجي بما يعود بالنفع على الجميع، ولا سيما الفقراء. وتسعى جميع تلك الشركات التي يقوم التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه بتتبعها إلى جمع بيانات مصنفة، ويجري تقديم جميع الموارد والتدريبات بطريقة تراعي الفوارق بين الجنسين مع وجود آليات للرصد. والانخراط في هذه الشركات تحت مظلة التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه يزيد من فعالية الشركات حيث أن موئل الأمم المتحدة قد استحدثت أكثر من 60 أداة (مثل مجموعة أدوات تغيير المناخ من أجل الجزر الساحلية والصغيرة) ومجموعة أدوات المرافق المراعية للبيئة لمعالجة الإدارة الدائرية، والإجراءات المناخية والبيئية من خلال شركات مشغلي مرافق المياه التي تدعم كل جانب من جوانب الشراكة. وعلاوة على ذلك، فإن جماعات الممارسة المرتبطة بها التي ييسرها التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه يوفر الخبرة والمعارف الإضافية الآنية المستمرة.

مدة الدعم: بالنسبة للمرافق التي تسعى إلى المشاركة في شركات مشغلي مرافق المياه، لا يوجد جدول زمني محدد، ولكن الحد الأدنى للفترة التي يشجعها موئل الأمم



المرافق والجهات المانحة ومؤسسات المعرفة ونقابات العمال ومنظمات المجتمع المدني ومشغلو مرافق المياه والصرف الصحي هم جميعاً شركاء في مؤتمرات التحالف العالمي لشركات مشغلي مرافق المياه

“لقد كان التعلّم منهم كل يوم تجربة فتحت أعيننا. ونحن نطبق ما تعلمناه لنكون الأفضل.”

السيد هوغو رانشاران.

مساعد مدير العمليات في دائرة خدمات المياه في بليز (مقاطعة كونترا كوستا ووتر (الولايات المتحدة الأمريكية) بين دائرة خدمات المياه في بليز (مقاطعة كونترا كوستا ووتر (الولايات المتحدة الأمريكية))

“تعلّم طرق مختلفة للقيام بنفس الشيء. ولدنا على جانبي المحيط الأطلسي نفس المهمة وهي: توفير المياه للمجتمع المحلي. إنها علاقة ذات اتجاهين يتعلم فيها الطرفان.”

السيد ريكاردو فاسكيز كاسترو،

مجلس مدينة سرقسطة، قصة شراكة مشغلي مرافق المياه بين أغواس دي زيلايو (غواتيمالا) ومشغلي مرفق المياه في بلدية سرقسطة (إسبانيا)

“أدركت أن المنتج الذي أقدمه يضيف إلى نوعية الحياة لآلاف الناس.”

السيد إيريك رابوم،

مشرف العمليات في دائرة خدمات المياه في بليز (مقاطعة كونترا كوستا ووتر (الولايات المتحدة الأمريكية)) بين دائرة خدمات المياه في بليز (مقاطعة كونترا كوستا ووتر (الولايات المتحدة الأمريكية))



منظر جوي لبلدة سان بيدروفي أمبيرغريس كايي، بليز، من تصوير ووليرتز

للحصول على مزيد من المعلومات

التحالف العالمي لشراكات مشغلي مرافق المياه

زاي 1- تعزيز الإيرادات من المصادر الخاصة من خلال التحليل السريع



ويمكن قياس مدى نجاح هذه الخدمة من خلال المعدل الفردي للإيرادات من المصادر الخاصة؛ والإيرادات السنوية من المصادر الخاصة/ الميزانية السنوية لإدارة الإيرادات، أو الإيرادات السنوية من المصادر الخاصة من قوائم أكبر خمسة إيرادات/ مجموع الإيرادات السنوية من المصادر الخاصة، والعبء الضريبي حسب فئة الدخل يمكن استخدام (الضريبة العقارية/ الإيرادات السنوية من المصادر الخاصة أو متأخرات الضريبة العقارية/ الإيرادات السنوية من المصادر الخاصة كمؤشرات بديلة). وهذه الأداة متاحة حسب الطلب، وسوف تكون متاحة على شبكة الإنترنت في النصف الثاني من عام 2020.

مدة الدعم: يستغرق التحليل الكامل لنظام الإيرادات من المصادر الخاصة لحكومة محلية من شهرين إلى 6 أشهر. ويمكن تقديم دورات تدريبية لدعم الحكومات المحلية في تنفيذ عناصر التحليل بنفسها في غضون مهلة قدرها شهر واحد.

التطبيقات السابقة: جرى استحداث الأداة في البداية في مقاطعة كيامبو، كينيا في عام 2018. وقد تبين من تطبيقها في مقاطعة كيسومو، كينيا، في عام 2019 أن حكومة مقاطعة كيسومو كانت تحصل حوالي 18 في المائة من إيراداتها المحتملة في السنة المالية 2018/2019. وأدت التحديات المتعلقة بالضرائب العقارية (يشار إليها محليا باسم "المعدلات العقارية") إلى خسارة ما يقرب من 20 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، أو ضعف المعدل السنوي للإيرادات من المصادر الخاصة.

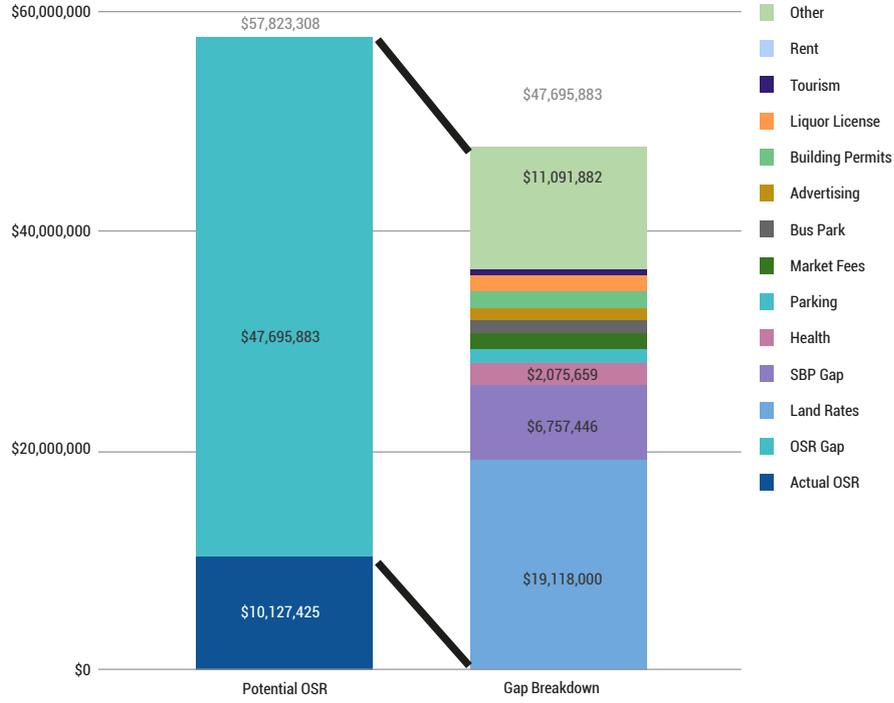
ملخص: دعم الحكومات المحلية لتعظيم إيراداتها من المصادر الخاصة. وتحلل أداة التحليل السريع للإيرادات من المصادر الخاصة كمية تسرب الإيرادات وتحلل الصعوبات المعروفة لتحديد الأسباب الجذرية ونقاط بدء الإصلاح. ومن خلال دعم إدارات الإيرادات المحلية من أجل فهم نقاط الضعف في نظمها للإيرادات من المصادر الخاصة والإبلاغ عنها بشكل أفضل، تيسر الأداة التدخلات الاستراتيجية والفعالة من حيث الموارد وتساعد على بناء زخم الإصلاح داخل الحكومات المحلية.

التحديات التي تواجه: تدعم هذه الخدمة الحكومات المحلية لتتصدى للتحديات في مجال التمويل البلدي، والإيرادات من مصادرها الخاصة؛ وشفافية الحكومة، والمساءلة، والتصورات، والفساد.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: هذه الخدمة هامة لجميع المدن الثانوية والحكومات دون الوطنية والمحلية في البلدان النامية. وينشر موئل الأمم المتحدة أداة التحليل السريع للإيرادات من المصادر الخاصة ليكون هناك نظام أكثر إنصافا وشفافية بشأن الإيرادات من المصادر الخاصة يدعم المواطنين في فهم التزاماتهم الضريبية، وبالتالي مواءمة قراراتهم الاقتصادية وفقا لذلك. وتستند أداة التحليل السريع للإيرادات من المصادر الخاصة إلى التجارب الناجحة لموئل الأمم المتحدة في تحقيق المستوى الأمثل من الإيرادات من المصادر الخاصة في أفغانستان وهرغيسا (الصومال) وكيامبو (كينيا) وحول العالم. وهكذا وُضعت منهجية ذلك التحليل باستخراج الدروس الرئيسية من تجارب موئل الأمم المتحدة نفسه واستكمالها باستعراض شامل للمؤلفات ونظرا لسجل موئل الأمم المتحدة وفهمه الدقيق للعمليات السياسية التي ينطوي عليها تنفيذ الإصلاح الحساس للإيرادات من المصادر الخاصة، فهو في أفضل وضع يؤهله لاستخدام هذه الأداة التحليلية على نحو دقيق وبطريقة فعالة من حيث التكلفة لتوفير رؤى استراتيجية للحكومات المحلية من أجل تعظيم الإيرادات من المصادر الخاصة. ويقدم موئل الأمم المتحدة المساعدة والدعم المستمرين فيما يتعلق بتنفيذ التوصيات المقدمة؛ والشراكة مع موئل الأمم المتحدة تعني الشراكة مع حليف طويل الأمد لإحداث تحول في النظم المحلية للإيرادات من المصادر الخاصة.



© موئل الأمم المتحدة/كيرستن ميهان

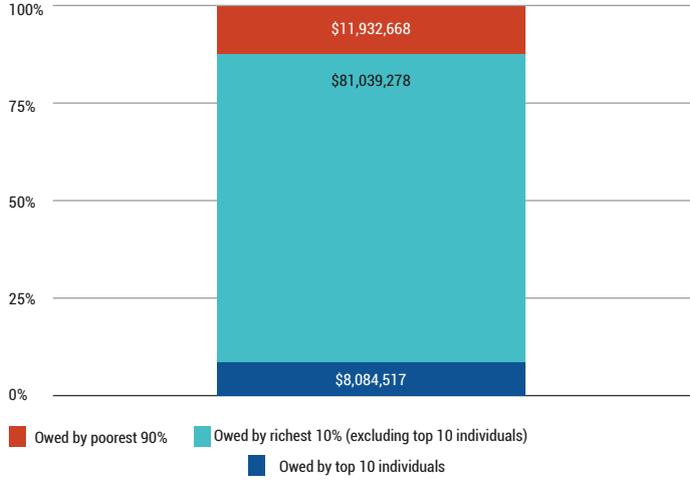


كان أحد الأسباب الجذرية لعدم القدرة على الاستفادة الكاملة من إيرادات الضريبة العقارية هو عدم امتثال كبار ملاك الأراضي الذين ساهموا إلى حد كبير في تجميع متأخرات ضريبة عقارية تساوي 10 أمثال المجموع السنوي للإيرادات من المصادر الخاصة التي تقوم المقاطعة بتحصيلها.

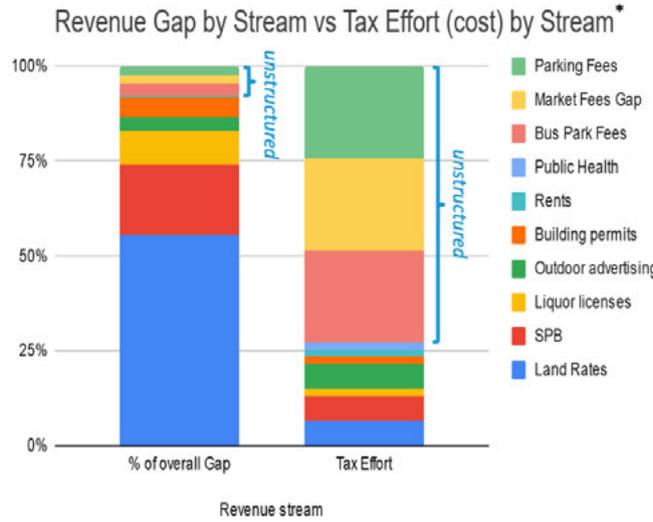


عرض على الإدارة العليا لمقاطعة كيسومو وإدارة الإيرادات في الربع الثالث من عام 2019

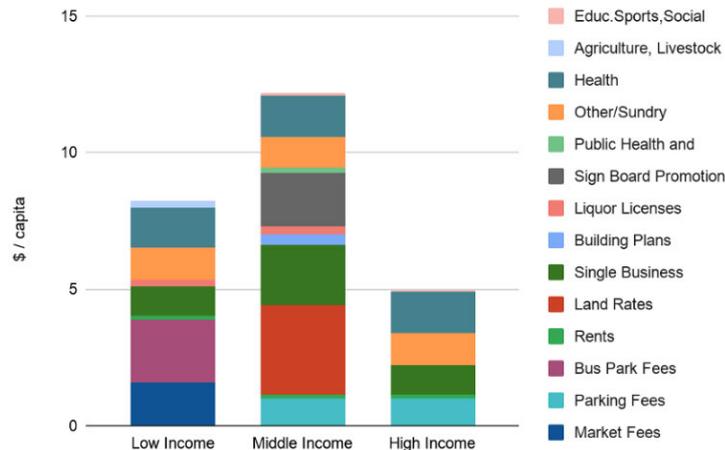
دين أسعار الأراضي المستحق حسب فئة الدخل



فجوة الإيرادات حسب المصدر مقابل الجهد الضريبي (التكلفة) حسب المصدر



فرض الضريبة حسب فئة الدخل



ومن التحديات الرئيسية الأخرى التي تواجه حكومة المقاطعة تخصيص الموارد والجهد الضريبي للوصول إلى مصادر الإيرادات التي تنطوي على أكبر الإمكانيات. وبالنسبة للسنة المالية 2018/2019، أنفقت إدارة الإيرادات ما يقرب من 75 في المائة من ميزانيتها على تحصيل تدفقات إيرادات يومية "غير مهيكلة" (رسوم المستخدمين) (أساساً رسوم المستخدمين، ورسوم وقوف السيارات، ورسوم السوق، ورسوم موقف الحافلات) التي تمثل أقل من 10 في المائة من إجمالي الإيرادات المحتملة.

وأدت التحديات المتعلقة بتحصيل الإيرادات من الضرائب العقارية، وإعطاء الأولوية لمصادر الإيرادات غير المهيكلة (رسوم المستخدم) مقارنةً بالإيرادات الأخرى الأكثر تدرجاً، إلى نظام ضريبي عام غير منصف/تنازلي تدفع فيه الفئات ذات الدخل المنخفض ضرائب في الواقع أكثر مما تدفعه الفئات ذات الدخل الأعلى.

“يبين لنا هذا التحليل أننا كنا حتى الآن نقوم أساساً بكل شيء بطريقة خاطئة فيما يتعلق بالإيرادات من المصادر الخاصة”.

السيد جورج أوكونغو،

عضو حالياً في اللجنة التنفيذية للشؤون المالية والتخطيط الاقتصادي، كينيا.

“هذا هو أدق تحليل لنظام الإيرادات من المصادر الخاصة لدينا تلقيناه حتى الآن وهو دقيق تماماً”.

السيد إيريك أورانجي،

رئيس الشؤون المالية السابق في مقاطعة كيسومو، كينيا.

للحصول على مزيد من المعلومات

دعم تعزيز الإيرادات في مقاطعة كيامبو، كينيا

دليل تمويلي من أجل قادة المدن

زاي 2- التمويل القائم على الأراضي من أجل الحكم الرشيد والتنمية الشاملة



2-4 1-4 2-2 2-1 1-1

- استغلال الأراضي: توفير التمويل القائم على الأراضي للحكومات المحلية، بما في ذلك دليل للقراء والمدرسين (باللغة الإنكليزية ولكن يُترجم حالياً إلى الفرنسية)
- ما هي نقطة البدء؟ دليل التمويل القائم على الأراضي في مجال الحكم المحلي
- تقييم الأراضي غير المسجلة: دليل سياساتي
- أشرطة فيديو تعليمية بشأن مجموعة من أدوات التمويل القائمة على الأراضي والتي يمكن للسلطات المحلية من خلالها استغلال الأراضي لتوسيع قاعدة إيراداتها، من أجل تمويل التنمية الحضرية وتقديم الخدمات الأساسية للجميع: منصة التعلم الإلكتروني التابعة للشبكة العالمية لأدوات الأراضي

مدة الدعم: يمكن تقديم التوجيه والسياسة الأولية والمشورة التقنية في غضون مهلة قصيرة. ويمكن توفير تدريب وتوجيه أكثر تفصيلاً في مجال التنفيذ، إذا سمحت الأموال بذلك، في غضون فترة زمنية مدتها شهران من البداية إلى التنفيذ. أما المشاريع الملموسة فهي متعددة السنوات بطبيعتها.

التطبيقات السابقة: قدم موئل الأمم المتحدة (في شراكة مع جهات فاعلة محلية وعالمية أخرى) دورات تدريبية في إيران ومصر والفلبين وكينيا وكندا وهايتي وماليزيا والمملكة العربية السعودية، ونفذ مشاريع معينة في الصومال وأفغانستان.

ففي أفغانستان، على سبيل المثال، يدعم موئل الأمم المتحدة 12 بلدية من خلال استخدام أدوات مبتكرة للأراضي لمسح وتسجيل جميع العقارات داخل حدود البلديات. وفي عامين فقط، شاركت المجتمعات الحضرية في مسح 670 000 عقار في ثماني بلديات، وتم إصدار 2 000 شهادة إشغال للأسر المعيشية في المستوطنات العشوائية. واستناداً إلى سجل الممتلكات المستكمل، حصلت البلديات المستهدفة 8 ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة في صورة ضريبة "صفائي" (الضريبة العقارية/رسم البلدية الذي تفرضه البلديات) من 150 000 عقار في عامين.

ملخص: مجموعة مرنة من الأدوات التي يمكن تكييفها حسب مجموعة متنوعة من السياقات المؤسسية والثقافية بهدف تعزيز توافر الموارد للتنمية المحلية من خلال استغلال الأراضي. ويمكن أن تكون لتحسين المالية المحلية والقدرة على تحسين البنى التحتية وتوفير الخدمات المحلية فوائد اجتماعية واقتصادية بعيدة المدى. وبالمقارنة مع مصادر الإيرادات الأخرى التي كثيراً ما تستخدم، فإن التمويل القائم على الأراضي يؤدي عادةً إلى زيادة تدريج النظام الضريبي مما يعزز الإنصاف، وتكون له آثار سلبية أقل من العديد من أدوات الإيرادات الأخرى، ويمكن أن يساعد على إقامة علاقات مساءلة متبادلة بين جماعات المقيمين والحكومة.

التحديات التي تواجه: تدعم هذه الخدمة الحكومات الوطنية والمحلية، والسكان المتضررين، والشركاء الدوليين والمحليين للتصدي للتحديات في تمويل البلديات من أجل توفير البنى التحتية والخدمات الأساسية، فضلاً عن تعزيز بناء العقد الاجتماعي والحكم الرشيد للجميع.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: تشرك هذه الخدمة أدوات ونهج التمويل المبتكرة التي يعتمدها الموئل والقائمة على الأراضي، وثروة من المعارف في مجموعة متنامية من الشراكات، سواء الدولية أو في البلدان والمدن الرائدة. وهي تؤدي إلى زيادة في تحصيل الإيرادات من خلال آليات التمويل القائمة على الأراضي، والإنفاق المحلي للإيرادات التي يتم تحصيلها على توفير البنى التحتية الأساسية والخدمات الأساسية للجميع، بمشاركة السكان المتضررين، ومن بينهم الفئات المهمشة، في العملية. وهي تتبع نهجاً شاملاً فيما يتعلق بجائزة الأراضي عبر السلسلة الكاملة من الحقوق المتعلقة بالأراضي وتتيح اتباع نهج مبتكرة، مثل السماح بمشاركة شاغلي الأرض (مع الاعتراف بحقوقهم في شغل الأراضي) بقدر مشاركة مالكي الأرض التي يعيش عليها الناس. ويمكن لهذا النهج أيضاً أن يزيد الإدماج الاجتماعي، الذي هو محور تركيز مشروع حالي مدته سنتان في أفغانستان والصومال. ويمكن للتمويل القائم على الأراضي أيضاً أن يتيح الأموال للخدمات الأساسية مثل الصرف الصحي والكهرباء للمساهمة في تهيئة بيئة أنظف.

وهذه الخدمة تدمج موارد التمويل التالية القائمة على الأراضي:

وتحديثها بانتظام. وإجمالاً، تقوم الآن 15 مقاطعة في صوماليلاند وبونتلاند بتحصيل ما مجموعه 3 ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة سنوياً من الضرائب العقارية، مما أفاد السلطات المحلية والمجتمعات المحلية على حد سواء وأدى إلى بناء الطرق وتقديم الخدمات الصحية والتعليمية المدعومة، ضمن جملة أمور أخرى.

وقدم موئل الأمم المتحدة الدعم إلى سلطات صوماليلاند وبونتلاند في الصومال في وضع وتنفيذ إطار تنظيمي مناسب للإدارة المالية البلدية، بما في ذلك سياسة مالية للحكومة المحلية. وقد أنشأ موئل الأمم المتحدة، بالتعاون مع السلطات المحلية، قاعدة بيانات للعقارات قائمة على نظام المعلومات الجغرافية يجري فيها مسح البيانات المتعلقة بمواقع الممتلكات وقطع الأراضي وفهرستها

تركيب الأمتار الأخيرة التي تربط خط أنابيب النقل الجديد الذي يبلغ طوله 23 كيلومتراً بخزان هرغيسا، © موئل الأمم المتحدة في صوماليلاند



للحصول على مزيد من المعلومات

الاتفاق الجديد بشأن الاشتباك في الدول الهشة
مذكرة الأمين العام للأمم المتحدة بشأن الأراضي والنزاعات

وتدعم هذه الخدمة أيضا التصدي لجائحة كوفيد-19، لأن موئل الأمم المتحدة يقوم بتحليل وتمويل الاستجابات التي تقودها المجتمعات المحلية وامكانيات السوق لحلول القطاع الخاص المبتكرة للوقاية من العدوى بكوفيد-19- في البيئة العالية المخاطر في الأحياء الفقيرة والمستوطنات العشوائية.

مدة الدعم: إن موئل الأمم المتحدة مستعد لتوفير استجابات على الفور لكوفيد-19-. ومدة الدعم المعتادة لأدوات التمويل المبتكرة هي نحو ستة أشهر (بما في ذلك عملية تشاركية بالتوازي مع وضع استراتيجيات وطنية أو على مستوى المدن، وتصميم برامج وسياسات وطنية)؛ وتكون المدة عادةً بالنسبة للصناديق التي تديرها المجتمعات المحلية 11 شهرا (تشمل التوعية والتنظيم المجتمعيين، والتدريب وبناء القدرات للشركاء، وتخطيط الأحياء وإنشاء الصناديق)؛ وبالنسبة لدراسات السوق تبلغ مدة الدعم حوالي 4 أشهر.

التطبيقات السابقة: طُبقت هذه النهج واستُخدم الدعم في العديد من المجتمعات المحلية. فقد أقيم 40 صندوقاً من صناديق إدارة المجتمعات المحلية في تسعة بلدان في أفريقيا (كينيا، بوركينا فاسو، الكاميرون، النيجر، السنغال، موزامبيق، ملاوي، الكونغو الديمقراطية، غانا)؛ وفي بلدين في آسيا (سري لانكا وأفغانستان). وأجريت دراسات سوقية في كينيا والسنغال ونيجيريا والكاميرون. وحتى الآن، تم تطبيق إطارنا التمويلي على وضع استراتيجيات لتحسين الأحياء الفقيرة على نطاق المدينة في كابو فيرددي، حيث عُممت المبادئ الرئيسية للإطار من أجل تحديد الإجراءات ذات الأولوية المستدامة لتحسين الأحياء الفقيرة على مستوى المدينة.

2- الصناديق التي تديرها المجتمعات المحلية والشراكات بين القطاعين العام والخاص والأشخاص لتحسين الأحياء الفقيرة ومنعها: فقد ثبت أن الآليات التشاركية والشراكات بين القطاعين العام والأشخاص تؤدي إلى نتائج مستدامة في تحسين الأحياء الفقيرة. ويؤدي موئل الأمم المتحدة دوراً رئيسياً بوصفه عاملاً تمكينياً للشراكات بين مختلف أصحاب المصلحة من أجل إنشاء الصناديق التي تديرها المجتمعات المحلية، والشراكات بين القطاعين العام والخاص والأشخاص من أجل التمويل الشامل، وللربط بين مؤسسات قطاع الأعمال والمجتمعات المحلية وأصحاب المصلحة الوطنيين والدوليين. ويقوم موئل الأمم المتحدة، بالتعاون مع الحكومات، بصياغة واستعراض السياسات المتعلقة بالتدخلات التي تقودها المجتمعات المحلية من أجل تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها.

3- دراسات السوق لتحديد الابتكارات وفرص الاستثمار في تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها: يحدد موئل الأمم المتحدة ابتكارات القطاع الخاص ويضع دراسات سوقية تحدد الفرص ونقاط البدء لاستثمارات القطاع الخاص والحجج المؤيدة للقيام بمشاريع من أجل تحسين الأحياء الفقيرة ومنعها. ويجري تحليل فرص الشراكات الاستثمارية وتحديددها حسب القطاع - الإسكان والمياه والصرف الصحي وإدارة النفايات والنقل والطاقة والخدمات الصحية والتعليم والبنى التحتية الاقتصادية - وتستند التوصيات إلى إمكانيات السوق القائمة على الأدلة. ويمكن للبلديات والمستثمرين والقطاع الخاص الاستفادة من دراسات السوق لتحديد إمكانيات الحلول المبتكرة المنخفضة التكلفة للتنفيذ في المستوطنات العشوائية والأحياء الفقيرة.

عمليات إصلاح وصيانة لنقاط التزود بالمياه التي يديرها المجتمع المحلي في متواوا، كينيا



“لقد عزز موئل الأمم المتحدة قدرة البلد على تحسين الأحياء الفقيرة. ومكّن ذلك الحكومة من إطلاق مشاريع في حوالي خمس مدن على 1 700 هكتار من أجل السكان البالغ عددهم 250 000 نسمة”.

السيدة سيليستين كيتشا كورتيس،
وزيرة الإسكان والتنمية الحضرية، جمهورية الكاميرون

شوارع مهدت حديثاً من أجل حي جيمس تاون، أكرا القديمة، غانا. © موئل الأمم المتحدة/كيرستن ميلهان



للحصول على مزيد من المعلومات

موقع برنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي على شبكة الإنترنت

حاء 1- إدماج المستوطنات البشرية في خطط التكيف الوطنية والمساهمات المحددة وطنياً والسياسات المناخية الوطنية



الأزمة الحالية تتيح فرصة لتوضيح الصلة بين العمل المناخي دون الوطني بعد الانتعاش من كوفيد-19، وتعزيز المساهمات المحددة وطنياً.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: لدى موئل الأمم المتحدة تجربة وخبرة واسعة في دعم الحكومات الوطنية والمحلية في معالجة قضايا تغيّر المناخ ذات الصلة بالحضر. وينفذ موئل الأمم المتحدة مشاريع بشأن المناخ الحضري في أكثر من 100 مدينة في جميع أنحاء العالم، وهو يواصل تقديم الدعم للبلدان كي تحصل على التمويل المتعلق بالمناخ من الآليات المالية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ. ويقدم موئل الأمم المتحدة، بواسطة كل أداة ودليل من الأدوات والأدلة التي نوقشت، خدمات بناء القدرات حسب الاحتياجات والتعاون التقني لدعم تنفيذ اتفاق باريس.

ويوفر دليل موئل الأمم المتحدة "معالجة قضايا المستوطنات الحضرية والمستوطنات البشرية في خطط التكيف الوطنية: ملحق للمبادئ التوجيهية التقنية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ بشأن عملية خطة التكيف الوطنية" منهجية قابلة للتكرار لإدماج المستوطنات البشرية في خطط التكيف الوطنية التي تُنفذ من أجل إحداث أثر رفيع المستوى. ويفيد الدليل في المقام الأول صانعي القرار على الصعيد الوطني الذين يعملون على خطط التكيف الوطنية، سواء داخل وزارات جهات الاتصال التابعة للاتفاقية أو خارجها، في حين يضيف قيمة لمجموعة أوسع من أصحاب المصلحة على الصعيد الوطني ودون الوطني المهتمين أو الذين قد يشاركون في تنفيذ خطة التكيف الوطنية. وأخيراً، يدعم مقترحات "الاستعداد" في خطط التكيف الوطنية التي يدعمها الصندوق الأخضر للمناخ.

وقد جاء دليل تعزيز المساهمات المحددة وطنياً من خلال العمل المناخي في الوقت المناسب تماماً. فهذه الخطط هي الخطط العليا للحكومات الوطنية للتصدي لتغيّر المناخ، ويدعم موئل الأمم المتحدة الحكومات الوطنية، بما في ذلك منسقي المساهمات المحددة وطنياً في وزارات البيئة، وكذلك الوزارات الحكومية ذات الصلة بالحضر والحكومات المحلية، في هذا العمل. ويمكن استخدام الدليل في ثلاث مراحل: (أ)

ملخص: دعم الحكومات الوطنية في دمج قضايا المستوطنات الحضرية والبشرية في خططها الوطنية للتكيف، ومساهماتها المحددة وطنياً، وسياساتها المناخية الوطنية. ودليل خطط التكيف الوطنية مورد مجرّب ومختبر يدمج هذه المسائل في مراحل الصياغة والتنفيذ والقياس والإبلاغ والتحقق.

ودليل المساهمات المحددة وطنياً هو أداة جديدة تحدد نهجاً متدرجاً ومجموعة من التوصيات لدعم الحكومات الوطنية في إدماج القضايا المتعلقة بالمستوطنات الحضرية والمستوطنات البشرية في مساهماتها المحددة وطنياً. ويتناول الدليل كلا من المحتوى (مثل القطاعات الحضرية الهامة مثل النقل والإسكان) والعملية (مثل مشاركة الحكومات المحلية وأصحاب المصلحة الآخرين).

ويمكن لواقعي السياسات، مستفيدين، من التجارب الدولية وأفضل الممارسات، أن يعالجوا بشكل كامل البعد الحضري لسياسات تغيّر المناخ، وأن يعززوا بنجاح السياسات المناخية الوطنية من منظور المستوطنات البشرية.

التحديات التي تواجه: تعالج هذه الأدوات البعد الحضري المحدد للتحديات التي تؤثر على البلدان والمدن فيما يتعلق بتغيّر المناخ: تقييم المخاطر وأوجه الضعف المناخية، وتخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ للتخفيف من تغيّر المناخ والتكيف معه، وحشد التمويل المتعلق بالمناخ، وتحسين البيئة التمكينية والحوكمة. وخطط التكيف الوطنية، فضلاً عن المساهمات المحددة وطنياً، هي صكوك الالتزام والتخطيط الوطنية الرئيسية بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ، ويمكن أن تساعد أدوات موئل الأمم المتحدة المدن والبلدان على إدماج قضايا المستوطنات البشرية في هذه الوثائق الوطنية، وكذلك في سياساتها الوطنية المتعلقة بالمناخ.

وفي ظل جائحة كوفيد-19 حالياً، تدعو المساهمات المحددة وطنياً إلى دعم الحكومات لترتيب خططها للإنعاش بعد كوفيد-19 - بعمل مناخي معجّل، مما يشير إلى أن

ويمكن استخدام تعزيز المساهمات المحددة وطنياً بدعم من موئل الأمم المتحدة بالطرق التالية: '1' استعراض مكتبي للمساهمة المحددة وطنياً القطرية مع تقديم ورقة توصيات محددة قطرياً إلى الدول الأعضاء، استناداً إلى تفرّع قرارات الدليل (انظر الشكل الوارد أدناه)؛ و'2' تقديم المساعدة التقنية إلى منسق المساهمة المحددة وطنياً بشأن تطبيق الدليل أثناء عملية استعراض المساهمة المحددة وطنياً (مكتب المساعدة + الدعم الشخصي على مدى 3 إلى 6 أشهر)؛ و(3) تقديم دعم قائم على حلقة عمل لفريق المساهمة المحددة وطنياً والإدارات الحكومية الوطنية القطاعية التي تعمل على مساهماتها في المساهمة المحددة وطنياً (قد يستغرق ذلك يوماً واحداً لكل تدريب في حلقة عمل قطاعية ويوم واحد من التدريب الجماعي).

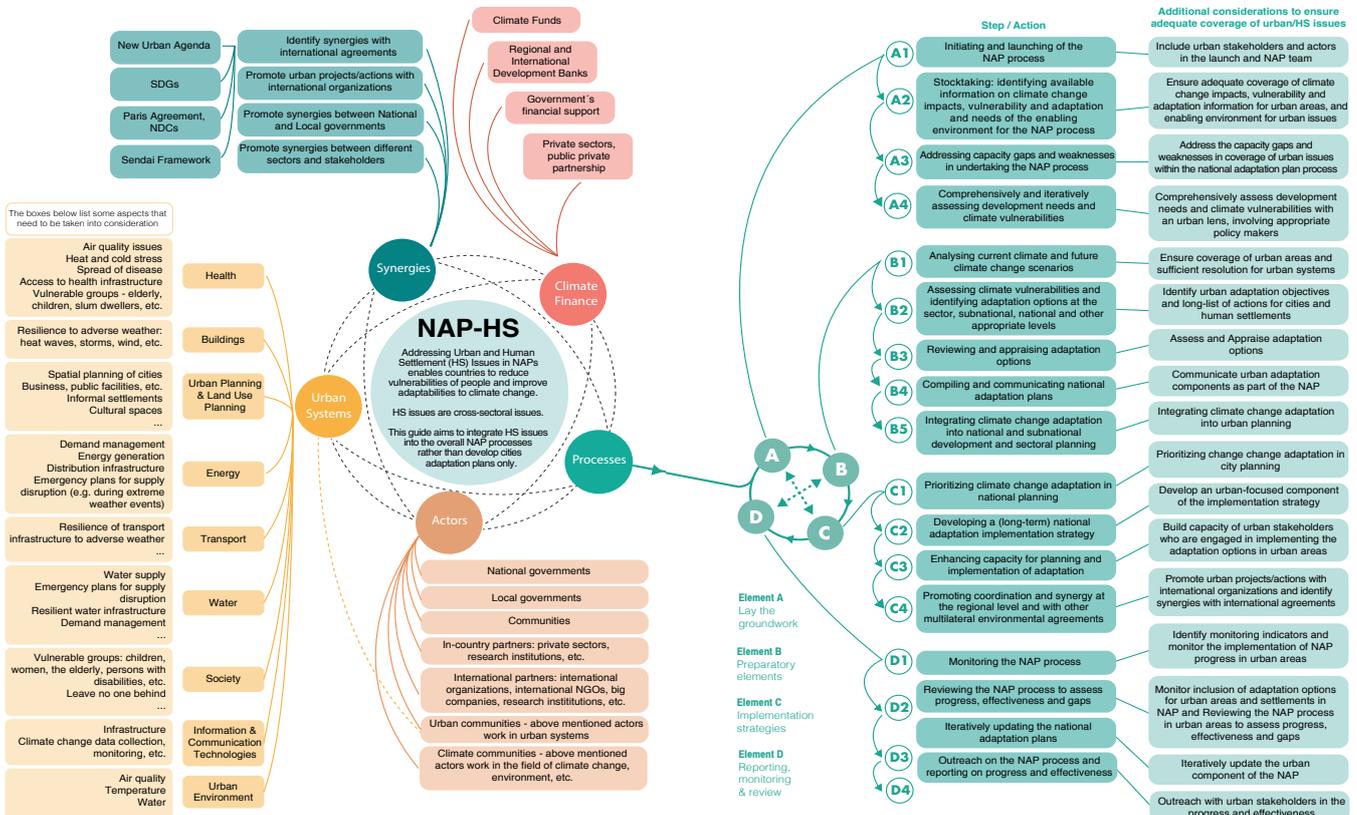
التطبيقات السابقة: معالجة قضايا المستوطنات الحضرية والبشرية في خطط التكيف الوطنية تنطبق على الصعيد العالمي. وفي الوقت الراهن، وضع موئل الأمم المتحدة أو يلتزم بوضع، مقترحات بشأن استعداد الصندوق الأخضر للمناخ باستخدام دليل خطة التكيف الوطنية في مجال المستوطنات البشرية من أجل إثيوبيا، وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، وغينيا، وليبيريا، ومصر، وبوليفيا، ونيجيريا. واستخدم موئل الأمم المتحدة خبرته للمساعدة في وضع سياسات وطنية بشأن تغيّر المناخ من أجل بابوا غينيا الجديدة وسري لانكا وفيجي ونيبال. انظر سياسة بابوا غينيا الجديدة.

قبل بدء عملية استعراض/تحديث المساهمة المحددة وطنياً؛ (ب) أثناء هذه العملية؛ (ج) بعد تقديم مساهمة محددة وطنياً من أجل استعراضها والتخطيط لتلقيها مستقبلياً.

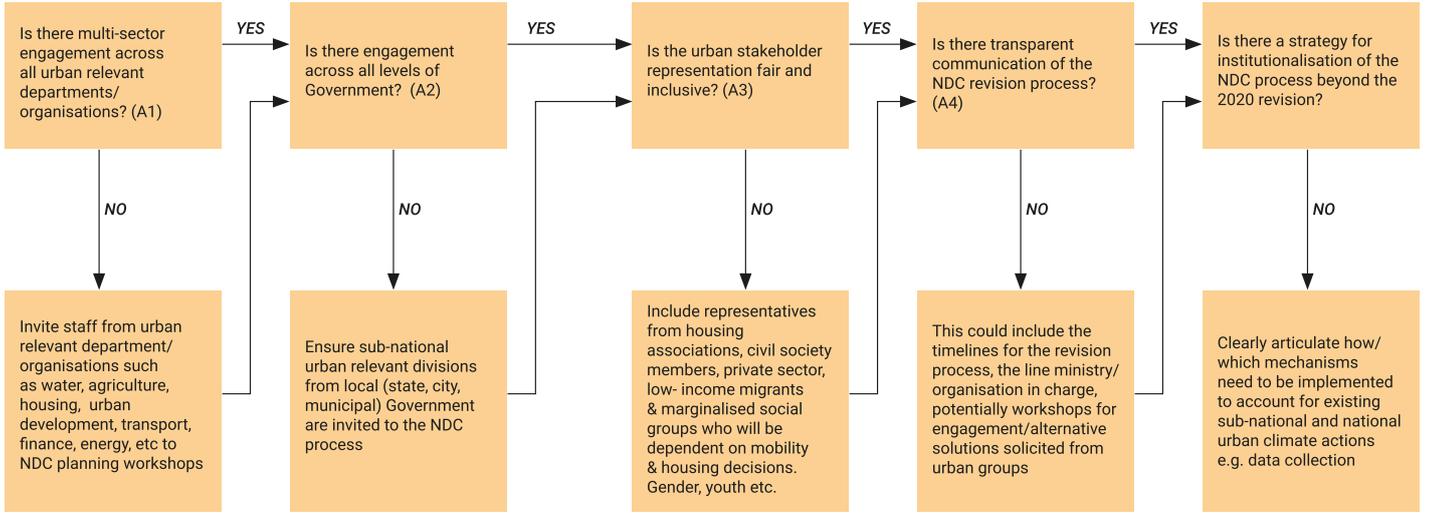
ويمكن للبلدان المهتمة بعمليات أخرى على الصعيد الوطني في مجال السياسات المتعلقة بالمدن وتغيّر المناخ، حتى إضافة إلى المساهمات المحددة وطنياً، وخطة التكيف الوطنية، وخطط التخفيف الملائمة وطنياً، وما إلى ذلك، أن تحسن التكيف والتخفيف في نفس الإطار وعلى مستوى أعلى مقارنة بالخطط التي تتضمن مشاريع محددة. ولتلبية هذه الحاجة، دعمت أداة معالجة القضايا الحضرية في السياسات الوطنية المتعلقة بتغيّر المناخ وما يرتبط بها من دورات تدريبية عدداً من البلدان بدمج البعد الحضري في هذه السياسات.

مدة الدعم: يمكن أن يتراوح الدعم المقدم للسياسات المناخية الوطنية بين بناء القدرات لإدخال أداة دعم القرار والأمثلة الدولية ذات الصلة على مدى يوم واحد، وتقديم الدعم المستمر لصياغة السياسات على مدى عدة أشهر وربما سنوات. ويضع موئل الأمم المتحدة مقترحات بشأن استعداد الصندوق الأخضر للمناخ من أجل العديد من البلدان التي تستخدم معالجة قضايا المستوطنات الحضرية والبشرية في خطط التكيف الوطنية منذ عام 2019، مع استغراق عملية وضع المقترحات ما بين شهرين و5 أشهر عادةً.

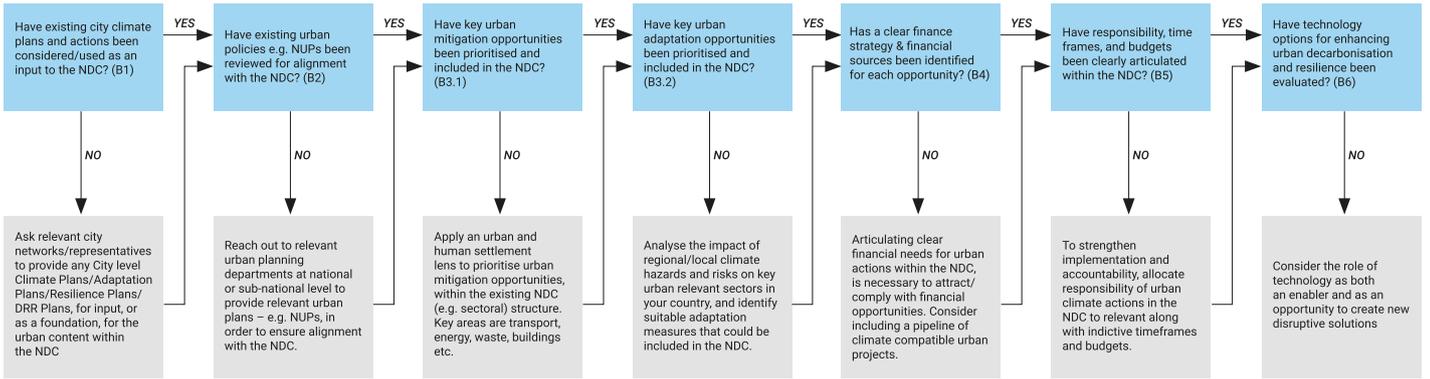
يبين الرسم البياني الوارد أدناه الهيكل العام لكيفية معالجة قضايا المناطق الحضرية والمستوطنات البشرية في خطط التكيف الوطنية وأوجه التآزر مع العناصر الرئيسية



الفرصة الرئيسية ألف: إشراك طائفة متنوعة من أصحاب المصلحة الحضريين في التخطيط للمساهمات المحددة وطنياً في عملية تنقيح المساهمات المحددة وطنياً



الفرصة الرئيسية باء: تحديد سياسات وإجراءات ملموسة لإدماج المستوطنات البشرية في المساهمة المحددة وطنياً، من منطلق حضري في سياق تنقيح المساهمة المحددة وطنياً



شهادة

"ستساعدنا هذه الأداة على تفعيل سياسة التكيف الوطنية الخاصة بنا في المستوطنات البشرية".

السيد أسرات بيرغو سيناتو،

مستشار أقدم للتكيف مع تغيّر المناخ، إثيوبيا

للحصول على مزيد من المعلومات

- المواد التكميلية للمبادئ التوجيهية التقنية لسياسة التكيف الوطنية في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيّر المناخ
- معالجة القضايا الحضرية في السياسات الوطنية المتعلقة بتغيّر المناخ
- تغيّر المناخ والسياسات الحضرية الوطنية في آسيا والمحيط الهادئ - دليل إقليمي لتعميم قضية تغيّر المناخ في الأطر السياسية والتشريعية والمالية والمؤسسية ذات الصلة، وتركز الأدوات والدراسات الفردية المرتبطة بها على السياسات الحضرية الوطنية، ولكن العديد من الأدوات والخبرات تدعم السياسات الوطنية المتعلقة بتغيّر المناخ، وسياسات التكيف الوطنية، والمساهمات المحددة وطنياً
- تعزيز المساهمات المحددة وطنياً من خلال الإجراءات المناخية الحضرية

حاء 2- دعم استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات



1-3 1-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: إن موئل الأمم المتحدة في وضع فريد يتيح له أن يربط بين الدعم التقني المحلي للمدن وبين السياسات الحكومية الوطنية ونظم الحوكمة. فلدى موئل الأمم المتحدة خبرة في العمل مع جميع مستويات الحكومات في الجنوب العالمي، ولا سيما أقل البلدان نمواً، ويدمج الشواغل "المناخية" من حيث التنمية.

وتشمل عملية تخطيط الإجراءات المتعلقة بالمناخ في المدن تعليمات ومذكرات بشأن ضمان التشاور مع طائفة واسعة من أصحاب المصلحة في وضع الخطة المناخية، والنظر في القضايا الجنسانية في العملية برمتها.

وفي المرحلة الأولى من مشروع استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات الذي يقوده الشريك المنفذ، وهو المجلس الدولي للمبادرات البيئية المحلية، أبلغت الحكومات المحلية المشاركة عن انخفاض قدره 79 مليون طن في انبعاثات ثاني أكسيد الكربون نتيجة لمشاريع المدينة التي نُفذت خلال فترة المشروع.

ملخص: تقديم الدعم التقني لاستراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات. وهذا الدعم يُقدم أساساً من خلال المرحلة الثانية من مشروع استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات، الذي يركز على التنمية المتكاملة المنخفضة الانبعاثات والقدرة على الصمود في أكثر من 60 مدينة في ثمانية بلدان. ويعمل المجلس الدولي للمبادرات البيئية المحلية وموئل الأمم المتحدة مباشرة مع المدن لتسريع عملية التنمية المنخفضة الانبعاثات.

والمبادلات بين الأقران تتيح للمدن أن تتعلم من التحديات التي يواجهها بعضها البعض ومن نجاحاتهم. وبالتوازي مع ذلك، يوفر التكامل الرأسي للجهود المناخية بين مختلف مستويات الحكومة فوائد مستدامة على الصعيدين المحلي والوطني.

التحديات التي تواجه: يعالج هذا الدعم التحديات التي تواجهها مختلف مستويات الحكومة في التخفيف من تغيّر المناخ والتكيف معه، واكتظاظ حركة المرور، والتلوث الحضري، وإدارة النفايات. ويستهدف المشروع خفض الانبعاثات في المدن والبلدان المشاركة.

آثار المرحلة الأولى



أفريقيا ورواندا والعديد من المدن الأوروبية. وتشمل الآثار من المرحلة الأولى الانتهاء من وضع ثماني استراتيجيات للتنمية المنخفضة الانبعاثات، والإبلاغ عن 30 قائمة من قوائم جرد انبعاثات غازات الدفيئة المجتمعية من المدن المشمولة بالمشروع؛ وتنفيذ أكثر من 60 مشروعاً رائداً بشأن كفاءة استخدام الطاقة، ومصادر الطاقة المتجددة، والمباني المستدامة، و150 التزاماً مناخياً من الحكومات المحلية.

أما الآثار من المرحلة الثانية (وهي مستمرة حتى الآن) فهي تشمل تدريب 269 مسؤولاً من مسؤولي الحكومات المحلية على التخطيط للعمل المناخي للمدن، وتقديم 23 مشروعاً من مشاريع البنى التحتية المنخفضة الانبعاثات إلى الجهات المانحة الدولية للحصول على تمويل منها لتلك المشاريع؛ ووضع ست قوائم جرد مجتمعية جديدة لغازات الدفيئة؛ ووضع ثمانية أطر لتقييم المخاطر المناخية وأوجه الضعف إزائها.

مدة الدعم: تتبع صياغة استراتيجيات التنمية المنخفضة الانبعاثات منهجية تخطيط العمل المناخي للمدينة التي تشمل جمع البيانات، ووضع الاستراتيجية، وتحديد الإجراءات، وموافقة المجلس.

ويمكن أن يستغرق هذا عامين إذا جرى بشكل شامل، وسنة واحدة في نطاق زمني مضغوط. أما المشاريع الرائدة المنفصلة لدعم الحكومات الوطنية من أجل تعزيز إدماج تغيّر المناخ والسياسة الحضرية، وإدماج التحضر في السياسة المناخية، وتعزيز الروابط بين الحكومات الوطنية والمحلية فهي تنفذ من خلال حزم مساعدة تقنية تستغرق ما بين 6 أشهر و12 شهراً.

التطبيقات السابقة: لقد طُبق هذا على نطاق عالمي، بما في ذلك في بنغلاديش والبرازيل وكولومبيا والهند وإندونيسيا وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وجنوب

الآثار المخططة للمرحلة الثانية (مستمرة):



شهادة

”تشمل المعالم البارزة من المرحلة الأولى من مشروع استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الانبعاثات زيادة التركيز على تغيّر المناخ على أعلى مستويات البلدية، نتيجة للتدريب الخاص بالمشروع، ووضع السياسات، وتنفيذ مشروع البيان العملي للمنازل المراعية للبيئة وأضواء الشوارع التي تعمل بالطاقة الشمسية في مجتمع محلي في غروتفيل. وقد أصبحت البلدية في الآونة الأخيرة ممثلة للعهد الدولي لرؤساء البلدية بشأن المناخ والطاقة، وتبدأ في وضع برنامج بشأن قدرة المدينة على الصمود من أجل زيادة قدرة المجتمع المحلي على الصمود في مواجهة الفيضانات وحماية أراضيها الرطبة.“

السيد سيخومبوزو هلونغواني،

المدير التنفيذي، التنمية الاقتصادية، بلدية كوادوكوزا، جنوب أفريقيا

تركيب ألواح شمسية من خلال أموال مشروع على مبنى مجتمعي في بلدية ستيف تشويطي المحلية، جنوب أفريقيا



للحصول على مزيد من المعلومات

موقع مشروع استراتيجيات التنمية الحضرية المنخفضة الكربون على شبكة الإنترنت
دراسات إفرادية للمشروع

حاء 3- المبادئ التوجيهية للتخطيط للعمل المناخي في المدن



2-3 1-3

ومنظمة المدن والحكومات المحلية المتحدة، والمجلس الدولي للمبادرات البيئية المحلية، ومعهد موارد العالم، ومبادرة السياسة المناخية، والجمعية الدولية لمخططي المدن والمناطق، وغيرها الكثير. ويمكن تطبيق أداة بناء القدرات ودعم اتخاذ القرار هذه في تطبيق لمرة واحدة على المدن دون أن يتطلب ذلك إما أكثر من المشاركة الموسعة. ولدى موئل الأمم المتحدة خبرة مستفيضة في إثبات الدعم المقدم للحكومات المحلية في تعزيز عملياتها للتخطيط للعمل المناخي، بما في ذلك من خلال تطبيق هذه المبادئ التوجيهية والمؤشرات المرتبطة بها. وتشمل المبادئ التوجيهية مجلدين: '1' دعم المدن لاتخاذ إجراءات بشأن المناخ (مقدمة)، و'2' مجموعة أدوات تتضمن مؤشرات. والمقدمة متاحة باللغات الإنكليزية والفرنسية والإسبانية والعربية. ومجموعة الأدوات متاحة على الإنترنت باللغات الإنكليزية والإسبانية والفرنسية.

والمبادئ التوجيهية موجهة أساساً إلى الجهات الفاعلة على مستوى المدن. وهي توفر نقطة مرجعية مشتركة للمسؤولين المحليين وممارسي التخطيط المحليين، وكذلك أصحاب المصلحة المحليين الآخرين في المدن في جميع أنحاء العالم. وفي الوقت نفسه، تُشجّع الحكومات الوطنية ودون الوطنية (مثل الولايات والأقاليم) التي تقوم بوضع أو تنقيح أطر السياسات التي تحكم تغيّر المناخ والتنمية الحضرية وعمليات التخطيط المحلي على استخدام المبادئ التوجيهية من أجل توفير نهج متسق وفعال. وتُحَثُّ المبادرات والبرامج الدولية التي تدعم التخطيط للعمل المناخي في المدن على استخدام المبادئ التوجيهية والإشارة إليها في عملها. وستساعد المبادئ التوجيهية المدينة على تنفيذ خطة عمل متكاملة وشاملة بشأن المناخ تتسق مع أهداف اتفاق باريس؛ وستدعم تنفيذ أبعاد تغيّر المناخ في الخطة الحضرية الجديدة.

ملخص: دعم عمليات التخطيط للعمل المناخي المزمعة أو الجارية على مستوى المدن بهدف تعزيز تلك العمليات بحيث تعكس أفضل الممارسات الدولية كما هي مجسدة في ثمانية مبادئ توجيهية. وتتلقى الجهات التي تتخذ القرارات على مستوى المدن استعراضاً يسهل متابعة عملياتها، مع اقتراحات ملموسة لتحسين هذه العمليات. والمبادئ التوجيهية تدرج في مجلدين: '1' دعم المدن لاتخاذ إجراءات بشأن المناخ (مقدمة)، و(2) مجموعة أدوات تتضمن مؤشرات.

التحديات التي تواجه: يتطلب التصدي الشامل لتغيّر المناخ على المستوى المحلي تخطيطاً قوياً لإحداث أثر، وهذه الخطط تمس القضايا الأوسع نطاقاً؛ وتشمل هذه القضايا الزحف الحضري، والإدماج الاجتماعي، وأوجه ضعف سكان الحضر، بما يشمل الفئات المهمشة، والحاجة إلى القضاء على الانعزال والعمل عبر الإدارات البلدية، والحاجة إلى التنسيق مع الحكومات المحلية المحيطة، والحكم المتعدد المستويات وما إلى ذلك.

والتخطيط للعمل المناخي يوفر لحكومات المدن وشركائها توجيهاً استراتيجياً وأفكاراً وأدوات جديدة ومجموعة ممارسين لمعالجة تغيّر المناخ مع تحقيق أهداف أخرى طويلة الأجل مثل التنمية الاجتماعية والاقتصادية وحماية البيئة.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: المبادئ التوجيهية للتخطيط للعمل المناخي في المدن هي أداة أساسية توحد الحكمة الجماعية لـ 45 شريكاً مؤيداً، بما في ذلك البنك الدولي، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، ومرفق البيئة العالمية،

Guiding Principles for City Climate Action Planning

City climate action planning should be:



Ambitious

Setting goals and implementing actions that evolve iteratively towards an ambitious vision



Inclusive

Involving multiple city government departments, stakeholders and communities (with particular attention to marginalized groups), in all phases of planning and implementation



Fair

Seeking solutions that equitably address the risks of climate change and share the costs and benefits of action across the city



Comprehensive and integrated

Coherently undertaking adaptation and mitigation actions across a range of sectors within the city, as well as supporting broader regional initiatives and the realization of priorities of higher levels of government when possible and appropriate



Relevant

Delivering local benefits and supporting local development priorities



Actionable

Proposing cost-effective actions that can realistically be implemented by the actors involved, given local mandates, finances, and capacities



Evidence-based

Reflecting scientific knowledge and local understanding, and using assessments of vulnerability and emissions and other empirical inputs to inform decision-making



Transparent and verifiable

Following an open decision-making process, and setting goals that can be measured, reported, independently verified, and evaluated

الصمود؛ وأسفر الاستعراض عن بعض التعزيز لأداة دعم القرار الأساسية (باء2-)، تخطيط إجراءات قدرة المدينة على الصمود - CityRAP، انظر الصفحة 25) التي استخدمت كأساس لعملية التخطيط للقدرة على الصمود في تلك المدينة. وقد طُبقت الأداة CityRAP المعززة ويجري تطبيقها في عدد من المدن، ولا سيما في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. وأخيراً، فإن استخدام مدينة فانكوفر الكبرى للمبادئ التوجيهية لتوجيه مبادراتها بشأن المناخ لعام 2050 (انظر الصورة) قد حدث دون تيسير من مؤهل الأمم المتحدة.

وإضافة إلى ذلك، كانت للمبادئ التوجيهية آثار مؤسسية: فقد عمل مؤهل الأمم المتحدة والمجلس الدولي للمبادرات البيئية المحلية معاً على إدماج المبادئ التوجيهية ومؤسراتها في بروتوكولات الإبلاغ الخاصة بمنهج الإبلاغ العالمي الخاص بهما، وهو Carbonn. كما قامت مجموعة من أعضاء هيئة التدريس ومسؤولي الاستدامة من جامعات في الولايات المتحدة وكندا بتكييف المبادئ التوجيهية لاستخدامها كأداة لتحسين القدرة على الاستدامة وعدم الإضرار بالمناخ في الحرم الجامعي لكل منهم وتعزيز عمليات التخطيط في الحرم الجامعي.

مدة الدعم: المنهجية المفضلة لتطبيق التعقيبات على المبادئ التوجيهية واختبارها وتسجيلها هي عن طريق "البعثات المصحوبة" التي تستغرق أسبوعاً واحداً. وبعد انتهاء البعثة، يجري تنقيح التقرير التقييمي النهائي وإعداده في غضون أسبوعين تقريباً.

التطبيقات السابقة: استُخدمت المبادئ التوجيهية في عمليات التخطيط لعدد من المدن، وأجريت تقييمات للمبادئ التوجيهية في سبع مدن (غلاسكو (المملكة المتحدة)، وليمون غروف (الولايات المتحدة)، وفيلانكولو (موزامبيق)، وراغكوت (الهند)، وليغازبي وأنجلس (الفلبين)، وكوينكا (إكوادور)) حتى الآن.

وقامت مدن، بدعم من مؤهل الأمم المتحدة والشركاء المؤيدين، بتطبيق المبادئ التوجيهية في مختلف مراحل عملياتها لتخطيط السياسات، وكانت لذلك آثار مختلفة. وقد اتجهت غلاسكو إلى المبادئ التوجيهية لأن دعاء العمل المناخي الطموح أرادوا استخدام عملية الاستعراض كوسيلة لتشجيع صانعي السياسات على وضع إجراءات مناخية أكثر طموحاً. استخدمتها ليمنون غروف لتحفيز التفكير في التخطيط للمناخ في المستقبل. واستخدمتها فيلانكولو كجزء من عملية تخطيط أوسع نطاقاً للقدرة على

شهادة

"لتوجيه استراتيجية المناخ لعام 2050، حُدثت المبادئ التالية التي تعكس ولاية ودور مترو فانكوفر والتحديات المناخية المحددة في منطقتنا. وتستند هذه المبادئ إلى مبادئ الأمم المتحدة - المؤهل للعمل المناخي على المستوى المحلي، والتي وُضعت لتشجيع اتباع نهج متسقة وقابلة للمقارنة لوضع خطط فعالة للعمل المناخي من قبل الحكومات المحلية والإقليمية في جميع أنحاء العالم"

ورقة مناقشة بشأن المناخ في عام 2050 لمدينة فانكوفر الكبرى، نيسان/أبريل 2018

عملية التخطيط النموذجية للعمل المناخي



حاء-4 التخطيط لتغير المناخ: نهج استراتيجي قائم على القيم من أجل المخططين الحضريين



ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: التخطيط لتغير المناخ: نهج استراتيجي قائم على القيم من أجل المخططين الحضريين
هو أداة منهجية للمدن الثانوية في البلدان النامية استناداً إلى الخبرة التي اكتسبها موئل الأمم المتحدة في التخطيط لتغير المناخ على مدى عقود. والهيكلي، الذي يوفر فيه المجلد الأول إرشادات تدريجية بشأن العملية الشاملة، ويتضمن المجلد 2، مجموعة أدوات أكثر تفصيلاً، يمكن الوصول إليه ومصمم خصيصاً للمخططين العاملين في المدن في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل الذين لديهم معرفة أساسية بتغير المناخ والرغبة في التصدي له.

وتضيف الأداة أيضاً قيمة لجميع أنواع المخططين (الحد من مخاطر الكوارث، والمهندسين المدنيين، وأخصائيي التنمية الاقتصادية المحلية، والخبراء البيئيين، وغيرهم) على جميع المستويات (مثل الحكومة المحلية، والمنطقة، والولاية، والمقاطعة)؛ والمهنيين العاملين في مجال إدارة الأراضي الحضرية والتنمية الاجتماعية الأوسع نطاقاً (مثل المهندسين المدنيين، والمسؤولين الصحيين المحليين، وموظفي التنمية الاقتصادية المحلية، وغيرهم)؛ والممثلين المنتخبين والمهنيين غير الحكوميين ومجموعات المجتمع المدني والوكالات المانحة ومنظمات القطاع الخاص الذين يؤثرون بشكل فردي وجماعي على كيفية إدارة المدن لمخاطر تغير المناخ وأثره وأوجه الضعف إزائه. وتسلم هذه الأداة بأن الفئات الضعيفة من المرجح أن تتحمل مشاقاً غير متناسبة فيما يتعلق بأثار تغير المناخ.

ملخص: أداة لمخططي المدن من أجل فهم تغير المناخ وتقييمه واتخاذ إجراءات بشأنه على المستوى المحلي.
وهي موجهة خصيصاً إلى احتياجات المخططين والمهنيين المتحالفين معه في المدن في البلدان المنخفضة الدخل والمتوسطة الدخل حيث تكون تحديات التخطيط لتغير المناخ عالية بشكل خاص. وهي توفر نهجاً يتيح لصانعي القرار المحليين وضع خطط عمل بشأن المناخ تعكس القيم المحلية.

التحديات التي تواجه: يتناول هذا الدليل وما يرتبط به من أداة وتدريب قضايا تغير المناخ في المناطق الحضرية من المدن الصغيرة والمستوطنات إلى المدن الكبيرة. وقد أظهرت عدة دراسات أن المخططين الحضريين وغيرهم من المهنيين المعنيين بالبيئة المبنية لا يدركون بشكل كاف التحديات التي تواجه المدن أو تسهم بها في تغير المناخ، أو حجم تأثير الأخطار المتصلة بالمناخ على المدن. كما أنها غير مجهزة بشكل جيد لاقتراح خيارات في مجال السياسات أو تدخلات على أرض الواقع في المدن يمكن أن تساعد في التخفيف من تغير المناخ أو التكيف معه على المستوى المحلي. وتتجلى هذه الفجوة في القدرات بشكل خاص في البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل، وبين المخططين الذين يعملون في المدن الثانوية أو الثالثة.

التخطيط لدورة تغير المناخ

وكما يتضح، فإن دورة التخطيط لهذه الأداة تنقسم إلى أربع وحدات تتوافق مع الأسئلة الأربعة الرئيسية المتعلقة بالتخطيط الاستراتيجي:

ما الذي يحدث؟

ما هو أكثر ما يهم؟

ماذا بوسعنا أن نفعل؟

هل نفعله؟

والإجابة على هذه الأسئلة تتطلب من المستخدمين أن يمشوا بمجموعة من الخطوات الفردية المقابلة. ويجري تقسيم كل خطوة من خطوات التخطيط التسع إلى مهام أكثر تفصيلاً، كثير منها تدعم الأدوات المقابلة. وترد أدوات التخطيط في وثيقة مصاحبة، "التخطيط لتغير المناخ: نهج استراتيجي قائم على القيم من أجل المخططين الحضريين - مجموعة أدوات".



وتشمل هذه الفئات فقراء الحضر، والنساء، والفتيات، والشباب، وغيرهم، وتأخذ الأداة هذه الفئات في الاعتبار في متغيرات تحليل الحساسية. وقد استُحدثت الأداة من خلال عملية استشارية واسعة النطاق واستعراض من الأقران شملت موئل الأمم المتحدة، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، والمعهد الكندي للمخططين، ومعهد ماساتشوستس للتكنولوجيا، وجامعة توينتي، ومعهد دراسات الإسكان والتنمية الحضرية، والبنك الدولي، وجامعة كولومبيا البريطانية، واركاديس، ورابطة الكومنولث للمخططين، وجامعة أوكلاند، ومؤسسة روكفلر، ومؤسسة ميرسي كور، والمعهد الدولي للتنمية المستدامة، وجامعة أرواب وبوند.

وتشمل هذه الفئات فقراء الحضر، والنساء، والفتيات، والشباب، وغيرهم، وتأخذ الأداة هذه الفئات في الاعتبار في متغيرات تحليل الحساسية. وقد استُحدثت الأداة من خلال عملية استشارية واسعة النطاق واستعراض من الأقران شملت موئل الأمم المتحدة، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، والمعهد الكندي للمخططين، ومعهد ماساتشوستس للتكنولوجيا، وجامعة توينتي، ومعهد دراسات الإسكان والتنمية الحضرية، والبنك الدولي، وجامعة كولومبيا البريطانية، واركاديس، ورابطة الكومنولث للمخططين، وجامعة أوكلاند، ومؤسسة روكفلر، ومؤسسة ميرسي كور، والمعهد الدولي للتنمية المستدامة، وجامعة أرواب وبوند.

وقد استُخدمت هذه الأداة بشكل مكثف لدعم عمل موئل الأمم المتحدة في مجال تغيّر المناخ على مستوى المدن. فعلى سبيل المثال، دمرت فيضانات عام 2014 هونيارا ودمرت مستوطنة واحدة شديدة الضعف، هي كوا هيل. وقد أعطى هذا التدمير زحماً إضافياً لتخطيط التكيف. وبعد انحسار مياه الفيضانات، ساعد موئل الأمم المتحدة هونيارا على الاضطلاع بتخطيط العمل المناخي. واستناداً إلى أداة التخطيط من أجل تغيّر المناخ، وُضع تقرير تقييم مدى تأثير جزر سليمان بتغيّر المناخ وخطة القضايا الحضرية على الصمود والعمل المناخي في هونيارا، وهما يشيران بوضوح إلى هذه الأداة.

مدة الدعم: يمكن استخدام هذه الأداة لوضع خطط عمل بشأن تغيّر المناخ على مستوى المدن، وتقييم القابلية للتأثر بتغيّر المناخ، والتدريب. ووضع خطط العمل على أساس تقارير تقييم القابلية للتأثر ودراسات خط الأساس للتخفيف يمكن أن يستغرق من بضعة أشهر إلى أكثر من سنة، في حين أن التدريب يستمر عادة بضعة أيام.

ويدعم موئل الأمم المتحدة حالياً فييت نام في تعزيز قدرات حكومات المدن في وضع خطط عمل المدن بشأن المناخ. فقد عُقدت حلقة عمل لبناء القدرات بشأن التكيف مع المناخ لصالح أصحاب المصلحة في كان ثو في 14 أيار/مايو 2020، واستُخدمت أداة التخطيط من أجل تغيّر المناخ كمادة تدريبية.

التطبيقات السابقة: طُبقت هذه الأداة على الصعيد العالمي مع تركيز في منطقة آسيا والمحيط الهادئ بما في ذلك مدن عديدة في الفلبين (حيث جرى تكييف الأداة في المبادئ التوجيهية للحكومة الوطنية)؛ وفي كمبوديا (سيهانوكفيل؛ انظر الفيديو)؛ وفيجي (بما في ذلك مدينة لامي وثلاث مدن أخرى، مستمر)؛ وإندونيسيا (ماكاسار)؛ ونيبال (كاتماندو)؛ وبابوا غينيا الجديدة (بورت موريسبي)؛ وباكستان (إسلام آباد)؛ وساموا (آيا)؛ وجزر سليمان (هونيارا)؛ وسري لانكا (نيغومبو وباتيكالوا)؛ وفانواتو (بورت

وقد أدرجت الأداة أيضاً في قوائم القراءة الأكاديمية (المعهد الملكي للتكنولوجيا في ملبورن، أستراليا، وجامعة كلية لندن، المملكة المتحدة) وهي أداة رئيسية لمعهد الإسكان والتنمية الحضرية، هولندا دورة "أدوات الإدارة الحضرية لتغيّر المناخ". والعدد الكبير نسبياً من التنزيلات (757 42) يشير إلى استيعاب الممارسين والمتعلمين.



شهادة

”نحن الموقعين أدناه ندرك أهمية هذه الخطة لمدينة هونيارا، ونؤيد هذا التقييم للضعف، ونعلن عن التزام مستمر بعملية التخطيط لتغيّر المناخ”

الأونرابل ألفرنس فاتاي، عمدة مدينة هونيارا؛ **والوزير أندرو مانيبورا**، وزير الأراضي والإسكان والمسح في حكومة جزر سليمان؛ **والأونرابل صامويل مانيتوالي**، وزير البيئة وتغيّر المناخ وإدارة الكوارث والحفظ والأرصاد الجوية في جزر سليمان؛ أيدوا التخطيط لتغيّر المناخ في مقدمته تقرير تقييم تغيّر المناخ في جزر سليمان.

للحصول على مزيد من المعلومات

التخطيط لتغيّر المناخ: نهج استراتيجي قائم على القيم من أجل المخططين الحضريين
التخطيط لتغيّر المناخ: نهج استراتيجي قائم على القيم من أجل المخططين الحضريين
مجموعة أدوات التخطيط لتغيّر المناخ: نهج قائم على القيم الاستراتيجية في سيهانوك - فيديو
حكومة الفلبين: ” دليل وحدة الحكم المحلي المعززة بشأن صياغة خطة العمل المحلية بشأن تغيّر المناخ (LCCAP) الكتاب 3”

حاء 5- الضعف في مواجهة تغيّر المناخ ومخاطره: دليل للتقييمات المجتمعية وتخطيط الإجراءات وتنفيذها



3-4

1-4

3-3

2-3

عدة مبادرات. وعلاوة على ذلك، لدى موئل الأمم المتحدة خبرة مستفيضة في مجال تحديد ملامح المستوطنات العشوائية ورفع مستواها. وموئل الأمم المتحدة، بعد تنفيذ هذه النهج في العديد من المشاريع، في وضع فريد يتيح له تقديم الدعم التقني والخبرة اللذين من شأنهما بناء قدرة فقراء الحضر على التكيف مع تغيّر المناخ باتباع نهج قائم على الإنسان.

وتُستخدم التكنولوجيا والابتكار في عمليات جمع البيانات. ويمكن استخدام الطائرات بدون طيار من أجل الحصول على صور عالية الجودة من أجل إعداد الخرائط والنماذج الثلاثية الأبعاد. وفي السياقات التي يوجد فيها افتقار إلى البيانات، يمكن لهذا النوع من الحلول أن يساعد على إنتاج خرائط قيمة للأخطار والمخاطر يمكن استخدامها لتوجيه الاستثمارات المستقبلية وتصميم المشاريع، وما إلى ذلك.

ويجري التعرف على الاحتياجات المختلفة من أفراد المجتمع المحلي، وتوفير بيانات ومعلومات مفصلة ومدفوعة بالناس. وتتبع نهج شاملة وتشاركية من أجل تمكين الناس. وتحديد الاحتياجات وأوجه الضعف المتباينة يدعم التدخلات المتكاملة التي تركز على الإنصاف. وتساعد معلومات الأخطار والمخاطر ذات الصلة التي تتولد وتوزع على أصحاب المصلحة على الحد من التعرض للمخاطر والتهديدات. وتدعم تقييمات المخاطر وبرامج العمل المجتمعات المحلية في التكيف مع تغيّر المناخ.

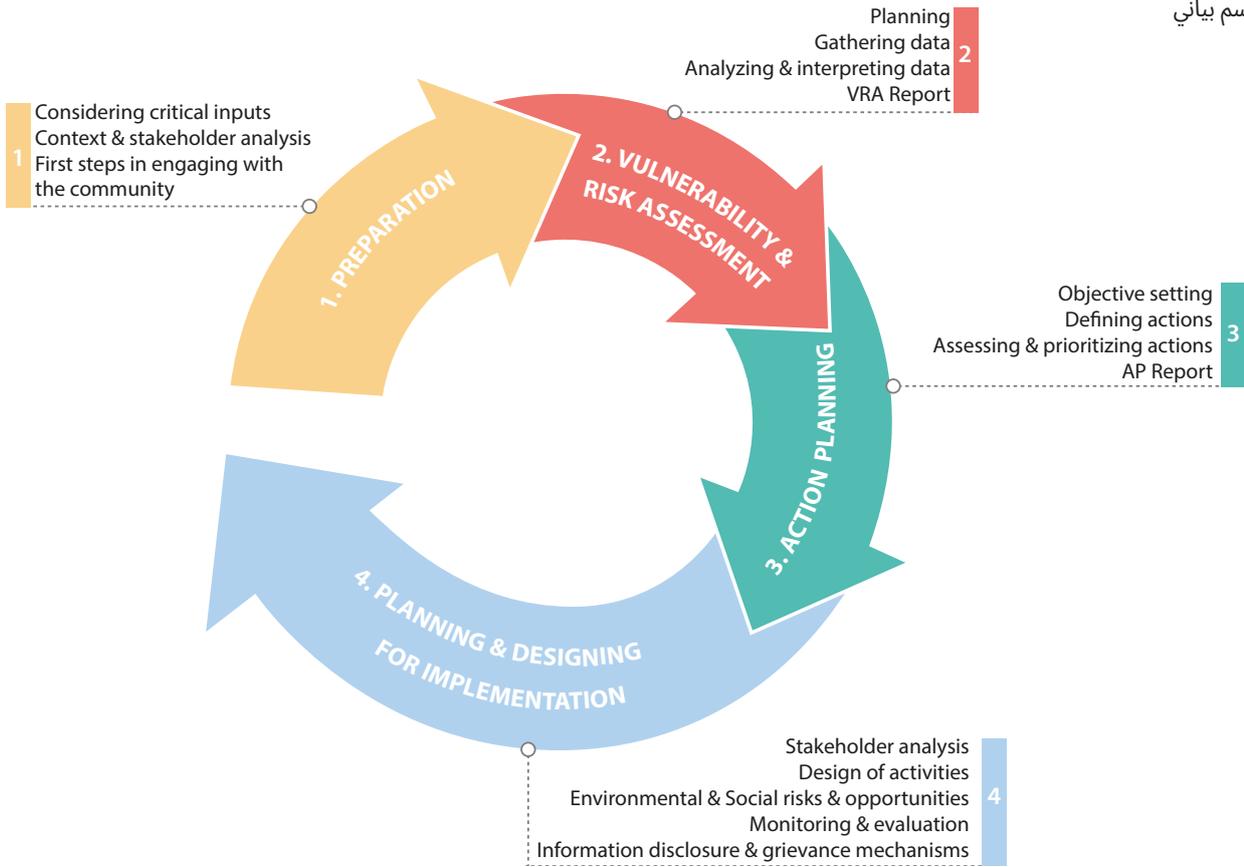
ملخص: دعم تقييمات الضعف وخطط العمل القائمة على المجتمعات المحلية. وتوفر هذه الأداة معلومات بالغة الأهمية لتخطيط القدرة على الصمود وتحديد المشاريع التحويلية، ودعم الحد من المخاطر والتكيف مع المناخ. وتتبع النهج التشاركية حيث تُشرك المجتمعات المحلية وتسجل المعارف المحلية. وفي سياق المستوطنات العشوائية على وجه الخصوص، توفر تقييمات الضعف المجتمعية بيانات قيّمة، مصنفة حسب الحاجة، يمكن أن تدعم وضع استراتيجيات لتحسين المستوطنات العشوائية وجعلها قادرة على الصمود.

التحديات التي تواجه: تساعد هذه الأداة وتدريباتها التي تقوم بها الحكومات الوطنية والمحلية، وكذلك المنظمات المجتمعية، على التغلب على التحديات المتعلقة بالقدرة على الصمود، والطابع العشوائي، وتغيّر المناخ. والأداة موضوعة عند التقاطع بين تحسين المستوطنات العشوائية وقدرة المجتمعات المحلية على الصمود.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: هذه أداة أساسية للعمل على مستوى المدن الفرعية، وقد جرى تحديثها مؤخراً، وتستند إلى أكثر من 10 سنوات من تجربة موئل الأمم المتحدة في مجال بناء القدرة على الصمود في مواجهة تغيّر المناخ على مستوى المدن، فضلاً عن تحسين المستوطنات العشوائية. وقد دعم موئل الأمم المتحدة وضع العديد من تقييمات الضعف وخطط العمل على مستوى المدينة والمجتمع المحلي على حد سواء من خلال



مجموعات من أفراد المجتمع المحلي في فيجي



سير عملية تقييم الضعف والمخاطر



التطبيقات السابقة: وضع موئل الأمم المتحدة العديد من تقييمات الضعف وخطط العمل التي تجمع بين قدرة المجتمعات المحلية على الصمود وتحسين الأحياء الفقيرة في عدة بلدان في منطقة آسيا والمحيط الهادئ، من بينها جزر سليمان، وفيجي، وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، وميانمار. وهي قابلة للانطباق على جميع المناطق التي توجد فيها تهديدات مناخية، والمجتمعات المحلية الفقيرة، والمستوطنات العشوائية.

مدة الدعم: يمكن إجراء تدريبات بشأن كيفية جمع البيانات، وتنفيذ عملية إعداد ملفات الملامح المجتمعية وتقييمات الضعف وخطط العمل كجلسة ليوم واحد للتعريف بالمواضيع، والمشاركات التي تبني خبرة قوية بين الموظفين على مدى عدة أشهر. ويتوقف وضع تقييمات الضعف وخطط العمل على توافر البيانات ويمكن أن يتراوح بين شهر وعدة أشهر.

للحصول على مزيد من المعلومات

الضعف في مواجهة تغيّر المناخ ومخاطره: دليل للتقييمات المجتمعية وتخطيط الإجراءات وتنفيذها

حاء 6- القيادة المحلية للعمل المتعلق بتغيّر المناخ



المنتخبون المحليون (ويمكن استخدام الأداة الحالية كأساس لبناء القدرات) ، يليه (2) يومان آخران يمكن فيهما تعريف المسؤولين المنتخبين بأدوات ومنهجيات تقنية وفنية بدرجة أكبر تركز على التصدي لتغيّر المناخ.

التطبيقات السابقة: هذه الخدمة قابلة للتطبيق عالمياً. والأمثلة ودراسات الحالات الإفرادية التي عُرضت في المُنْتَج المعرفي مستمدة من: أفريقيا: كمبالا، أوغندا (برنامج المياه المستعملة)؛ وبلدية إيثيوكويني (ديربان)، جنوب أفريقيا (الاستراتيجية الرئيسية للتكيف مع تغيّر المناخ، برنامج حماية المناخ البلدي)، موزامبيق (مبادرة التعايش مع الفيضانات)؛ وآسيا والمحيط الهادئ: بورت فيلا، فانواتو (تقييم مدى الضعف على نطاق المدينة)؛ وأولان باتار، منغوليا (إعادة تجهيز المباني)؛ ومدينة سورسوغون، الفلبين (التعاون بين المؤسسات المحلية والوطنية)؛ وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي: إس ميرالدا، إكوادور (التخطيط التشاركي)؛ وميديلين، كولومبيا العربات الكابلية المعلقة (التلفريك) للنقل العام، باستخدام تمويل آلية التنمية النظيفة؛ وساو باولو، البرازيل (شراكة مع القطاع الخاص)؛ وأوروبا: روتردام، هولندا؛ وبرشلونة، إسبانيا، وأمريكا الشمالية: أتلانتا، الولايات المتحدة الأمريكية.

وفي حين التزم أكثر من 10 000 من العُمد بالعمل المناخي من خلال الانضمام إلى **العهد العالمي للعُمد المعنيين بالمناخ والطاقة**، فإن أكبر عدد منهم كان من البلدان المتقدمة النمو. أما سكان المدن من أقل البلدان نمواً فهم يواجهون تحديات عاجلة مختلفة، ويتطلب دعمهم كي يفهموا وينفذوا بشكل أفضل أن العمل المناخي يمثل أولوية ويتطلب قيادة محلية كبيرة.

غير أن عُمدتين من مدينتين أصغر في أقل البلدان نمواً، هما موروني في جزر القمر وناكالا في موزامبيق، كانا من أوائل الملتمزين بالعهد العالمي للعُمد المعنيين بالمناخ والطاقة. وساعد موئل الأمم المتحدة هذين القائدين بعيدي النظر على الاضطلاع بالخطوات الصارمة العديدة في إنجاز خارطة الطريق المتعلقة بالتحالف العالمي للعُمد المعنيين بالمناخ والطاقة - بدءاً من تحديد الأهداف، ومروراً بتقييمات انبعاثات غازات الدفيئة والضعف الأساسية، إلى وضع خطط شاملة للعمل المناخي. ونتيجة لذلك، كانت هاتان المدينتان من بين أولى المدن التي حصلت على "شارات" تشير إلى التزامها التام بمتطلبات التحالف العالمي. وهي علامة حقيقية على القيادة المحلية في مجال المناخ.

ملخص: التدابير العملية التي يمكن للمدن اتخاذها للتصدي لتغيّر المناخ. يتيح تغيّر المناخ للقيادة المحليين فرصة لوضع مجتمعاتهم المحلية على مسارات نحو مدن أكثر استدامة وملاءمة للعيش وناضبة بالحياة وصديقة للبيئة. وتتضح الرسائل الرئيسية من أمثلة ملهمة للقيادة على المستوى المحلي مستمدة من مدن في جميع أنحاء العالم.

التحديات التي تواجه: تدعم هذه الخدمة الحكومات المحلية في التصدي للتحديات المتعلقة بالمستوطنات العشوائية، وعدم كفاية فرص الحصول على الخدمات الحضرية وخدمات الصرف الصحي وإدارة النفايات، وآثار تغيّر المناخ (الفيضانات، والجفاف، وارتفاع منسوب مياه البحر، والأعاصير، والعواصف، وما إلى ذلك)، والتأهب، والبيروقراطية المفرطة، والافتقار إلى تمويل متعلق بالمناخ مخصص مباشرة للمدن.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: لدى موئل الأمم المتحدة أكثر من عقد من الخبرة المستفيضة في مساعدة المدن الثانوية في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم على اتخاذ إجراءات بشأن المناخ. ومن ثم، يمكننا أن نستفيد من مجموعة من الأمثلة الملهمة على قيادة المدينة للمساعدة في إلهام القادة المحليين ودعمهم بشكل ملموس. وينشر موئل الأمم المتحدة هذه الخدمة باستخدام أداة القيادة المحلية للعمل المتعلق بتغيّر المناخ، وهي مكتوبة بلغة سهلة استيعابها مع أمثلة حضرية. والتدريبات المرتبطة بها تساعد القادة المحليين على فهم الإجراءات التي يمكنهم اتخاذها لجعل العمل المناخي حقيقة واقعة.

كما أن موئل الأمم المتحدة ناشط سياسياً وفنياً في العهد العالمي للعُمد المعنيين بالمناخ والطاقة، وبالتالي يمكنه مساعدة القادة المحليين على الانضمام إلى هذه الشبكة الهامة من العُمد الملتمزين بالعمل المناخي. وتوضح هذه الخدمة كيف يمكن للعمل المناخي أن يوفر للمدن فرصاً كثيرة، وتشمل هذه الفرص الأخذ بمنظور طويل الأجل، ووضع استراتيجية متكاملة، والوصول إلى التكنولوجيات والممارسات، والتجديد الحضري.

مدة الدعم: أفضل طريقة لاستخدام هذه الأداة التمهيديّة هي استخدامها في إطار حلقة عمل لبناء القدرات على مستوى المدينة تستغرق عدة أيام. وأحد نماذج التدريب الفعالة هو: (1) يوم أولي يُدعى فيه المسؤولون



© SHUTTERSTOCK/Maloff

للحصول على مزيد من المعلومات

القيادة المحلية في مجال العمل المتعلق بتغيّر المناخ

حاء 7- وضع خطط محلية بشأن تغيّر المناخ



مناطق متعددة في مجال مساعدة المدن على التصدي لتغيّر المناخ، ويجلب تلك المعرفة المؤسسة عند مساعدة المدن على تنفيذ الدليل. كما يعمل موئل الأمم المتحدة على نطاق واسع مع شركاء عالميين ووطنيين بشأن أحدث التقدم في هذا المجال. و موئل الأمم المتحدة معتمد لدى صندوق التكيف، ويمكنه بذلك مساعدة المدن على الحصول على الموارد المناخية في التصدي لتغيّر المناخ.

التطبيقات السابقة: للدليل والتدريبات أهمية بالنسبة لجميع البلدان النامية. فالدراسات الإفرادية الموجودة في هذا الدليل هي دراسات في: مابوتو (موزامبيق)، أولان باتار (منغوليا)، وكمبالا (أوغندا)، ونيغومبو (سري لانكا)، وإسميرالداس (إكوادور)، وبيكالونغان (إندونيسيا)، وبنغلاديش، وكينيا، ولامي (فيجي)، وكيب تاون وديربان (جنوب أفريقيا)، وسرسوغون (الفلبين). وفي المدن التي تطبق فيها أداة دعم القرار هذه، يمكن قياس الأثر من حيث: '1' عدد السكان الذين تقل احتمالات تعرضهم لآثار تغيّر المناخ، و'2' خفض انبعاثات غازات الدفيئة السنوية.

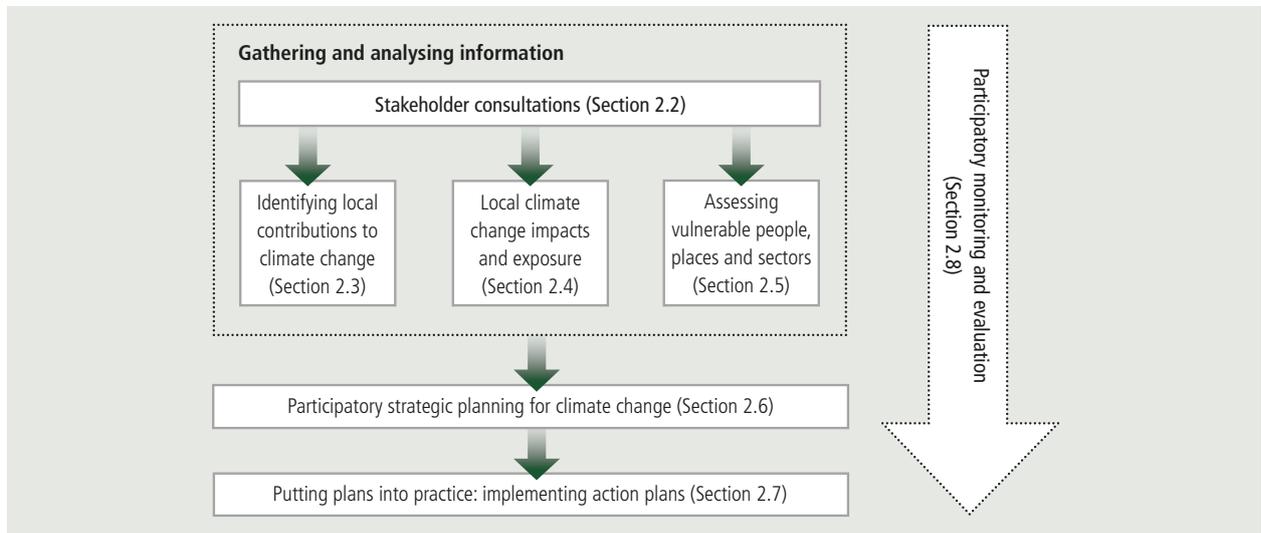
مدة الدعم: يمكن لموئل الأمم المتحدة أن يقدم هذه الأداة إلى المخططين المحليين في جلسة تستغرق يوماً واحداً، أو أن يقدم دعماً خفيفاً مستمراً لعملية تخطيط محلية قد تستغرق ما يصل إلى سنة ونصف السنة.

ملخص: إرشادات لعملية تخطيط بسيطة تقوم على فهم آثار تغيّر المناخ على المدى الطويل، وتحديات التنمية الحضرية واحتياجات المواطنين. وهذا الدليل، الذي أعد بالاشتراك مع المعهد الدولي للبيئة والتنمية، يركز هو والتدريب المتعلق به على البلدان النامية، ويتيح لأي مدينة البدء، مهما كانت مواردها محدودة، ومن بين عناصر أخرى، يصف الدليل أنشطة "تحقيق كسب سريع" تعالج قضايا المناخ والقضايا الحضرية في آن واحد.

التحديات التي تواجه: تقدم هذه الخدمة الدعم للمخططين المحليين والحكومات المحلية في البلدان النامية للتصدي للمخاطر المتعلقة بتغيّر المناخ (مثل الفيضانات، والعواصف، وارتفاع مستوى سطح البحر، وسكان المناطق الحضرية الساحلية، والمعوقات المتعلقة بإمدادات المياه وغيرها من الموارد الطبيعية الهامة، وارتفاع درجات الحرارة، وموجات الحر) وتحديات التخفيف من تغيّر المناخ التي تدور حول الحد من انبعاثات غازات الدفيئة من الاستخدامات الحضرية.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: تستخدم هذه الخدمة مورداً أساسياً، هو وضع خطط محلية لتغيّر المناخ: دليل للمدن في البلدان النامية، وللمدن الثانوية في البلدان النامية، يتمحور حول نموذج عملية تخطيط أساسية. ويمتلك موئل الأمم المتحدة خبرة مقارنة مستفيضة في

وضع الخطط المحلية المتعلقة بتغيّر المناخ - رسم بياني انسيابي





للحصول على مزيد من المعلومات

وضع خطط محلية بشأن تغيّر المناخ
صحيفة وقائع - صفحة مبادرة المدن وتغيّر المناخ (CCCI)
CCCI على موقع مؤئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت
كتيب مبادرة المدن وتغيّر المناخ في آسيا والمحيط الهادئ

طاء 1- النقل المستدام للمهارات والمعارف إلى الحكومات وأصحاب المصلحة في المناطق الحضرية



واجتماعات أفرقة الخبراء، ودورات التدريب المصممة خصيصاً، وحلقات العمل المعنية بالتعلم من الأقران، وحلقات العمل لتبادل المعارف. وتشمل أيضاً برامج التعلم عن بعد على الإنترنت، ومختبرات المدن في الموقع، وحلقات العمل التعاونية الموجهة نحو حل المشاكل، وحلقات العمل القائمة على النتائج المرتبطة ارتباطاً وثيقاً بمشكلة حقيقية حددتها المؤسسة المضيفة، وحلقات دراسية عن العمل والتعلم، والتعاون وتبادل المعلومات فيما بين المدن، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب وبين الشمال والجنوب، والجولات التقنية والزيارات الميدانية المواضيعية، فضلاً عن المساعدة التقنية أثناء العمل، والأشكال المتعددة لنقل المعارف واحتيازها.

ويستند هذا الدعم إلى أحدث التعلم وأفضل الممارسات في مجال التنمية الحضرية المستدامة وتنفيذ الأهداف العالمية. يحشد موئل الأمم المتحدة الجامعات والمؤسسات البحثية والتدريبية الشهيرة لاستكشاف سبل جديدة للتصدي للتحديات والاحتياجات الحضرية لقادة المدن وغيرهم من أصحاب المصلحة المعنيين للتعجيل بنشر واستخدام الأدوات المعيارية والمعارف والبحوث ورأس المال البشري من أجل تنفيذ الخطة الحضرية الجديدة وتحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة. وتشمل هذه الأدوات والأساليب التعاون مع مراكز البحوث، ومشاريع البحوث المشتركة، والتكنولوجيا والابتكار لبناء القدرات، والتعلم الإلكتروني، والدورات المفتوحة على الإنترنت، وما إلى ذلك، ومبادرة الشراكة بين موئل الأمم المتحدة والجامعات. وترد أمثلة على أدوات وجهود بناء القدرات في جميع أجزاء هذا الدليل في إطار مختلف الخدمات.

مدة الدعم: يمكن تقديم خدمات بناء القدرات من خلال دورات دراسية عبر الإنترنت (عدة ساعات)، وحلقات عمل تدريبية (تستغرق ما بين يومين و7 أيام)، وبناء برامج تدريب مؤسسية (يستغرق ما بين سنة واحدة و5 سنوات) وغيرها من الأنشطة المصممة خصيصاً (تختلف مدتها حسب الاحتياجات).

ملخص: مشاريع بناء القدرات والتدريب التي يقدمها موئل الأمم المتحدة لتعزيز قدرة المؤسسات والأفراد على التدخل بشكل فعال، وتحويل وتحسين أنفسهم والبيئة التي يعملون فيها. ويستغل موئل الأمم المتحدة الشراكات مع مؤسسات التدريب ويُقدم تقييمات للاحتياجات وأدوات وتدريبات جيدة تجمع بين الحكومات المحلية والوطنية والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية لإيجاد طرق جديدة للعمل والتأثير بشكل إيجابي على قدراتها في مجال إدارة التحديات الحضرية على المدى الطويل.

التحديات التي تواجه: يتطلب تنفيذ سياسات وخطط التنمية الحضرية المستدامة الفعالة مجموعة واسعة من القدرات والمهارات هي: وضع المشاريع، وتحديد الأولويات والفرص، وإنشاء الأطر المؤسسية الملائمة، والسياسات والتشريعات الداعمة، والحصول على التمويل، واستخدام التكنولوجيات المناسبة.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: موئل الأمم المتحدة هو الوكالة الرائدة في تحقيق الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة والخطة الحضرية الجديدة، ويقدم خدمات بناء القدرات القائمة على الخبرة والتي تمكّن الدول الأعضاء والمدن والحكومات المحلية وأصحاب المصلحة في المناطق الحضرية من تنفيذ وتحقيق الهدف 11 والخطة الحضرية الجديدة. وتُصمّم عملية اختيار أشكال محددة من التدخلات في مجال بناء القدرات وفقاً للاحتياجات والسياقات المحددة للمجموعات المستهدفة، ويرمي ذلك التصميم إلى الاستجابة للتحديات الحضرية والمتطلبات المؤسسية والتنظيمية المحددة جيداً.

وخدمات بناء القدرات والتدريب هذه تعزز قدرة الحكومات الوطنية والمحلية، ومؤسساتها وكوادرها، وكبار مديريها وصانعي القرارات وواضعو السياسات فيها وموظفيها عموماً المسؤولين عن تخطيط وتصميم وإدارة وتنفيذ سياسات وبرامج ومشاريع الإسكان والتنمية الحضرية التي تعالج مجموعة واسعة من القضايا والتخصصات الحضرية. وتشمل الخدمات التدريب في الموقع والدورات المتخصصة، والحلقات الدراسية المتعلقة بالسياسات،

وكان موئل الأمم المتحدة شريكاً قيادياً في مؤتمر الأطراف الخامس والعشرين ومركز بناء القدرات، الذي استضافته لجنة باريس المعنية ببناء القدرات، مما شكّل سابقة هامة لأهمية بناء القدرات في مكافحة أزمة المناخ، لا سيما في السياقات الحضرية. وللاطلاع على مزيد من المعلومات، يرجى استعراض "التقرير الموجز الثاني لمركز بناء القدرات" الصادر عن لجنة باريس المعنية ببناء القدرات.

التطبيقات السابقة: ظلت خدمات بناء القدرات التي يقدمها موئل الأمم المتحدة تجرى منذ عقود، وتنطبق في جميع المناطق الجغرافية التي تحدد فيها الحكومات الوطنية أو المحلية احتياجات بناء القدرات أو تعبّر عنها. وفي الآونة الأخيرة، استحدثت برامج موئل الأمم المتحدة مثل الشبكة العالمية لأدوات الأراضي وبرنامج تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي، ومجموعات من أدوات التدريب الرقمية.



مناقشة بشأن الشفافية
والمساءلة في تدريب
المدرّبين في تروخيلو، بيرو،
2018

شهادة

"إن موئل الأمم المتحدة [شراكة موئل الأمم المتحدة مع الجامعات] وسيلة تغيير الأفكار والخبرات. ولكوننا عضوًا في مبادرة الشراكة مع الجامعات، فقد حصلنا على فرصة للالتقاء والتعاون مع الأكاديميين والباحثين العالميين في إطار منصة متعددة التخصصات للمدن المستدامة". الدكتورة سحر عطية، أستاذة الهندسة المعمارية والتصميم الحضري، رئيسة مبادرة الموئل "الشراكة مع الجامعات" لقد وجدنا حلقة العمل [بناء نظم مساءلة تشاركية لسياسات المدن - حلقة عمل نهاية البرنامج، 2020] رائعة؛ وكان من الجيد جدا أن نعرف تجارب مدن أخرى. فهناك الكثير من التنوع، ولكن هناك أيضا الكثير من التشابه بين المشاريع."

السيد دانيال غاسبار،

مدير كلية الحكم والإدارة التابعة لبلدية نيبيرو، البرازيل



عرض تمرين جماعي أثناء
حلقة عمل في المركز الدولي
للتدريب الحضري في
جمهورية كوريا، 2019

للحصول على مزيد من المعلومات

مستودع بناء القدرات على الإنترنت

بارومتر الإسكان على الإنترنت

مواد تدريبية من إعداد صفحة بناء القدرات التابعة لموئل الأمم المتحدة على موقع موئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت
صفحة مبادرة الشراكة مع الجامعات التابعة لموئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت، على موقع "مستودع المحاضرات الحضرية
العالمية"

التابع لموئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت

طاء 2- تعزيز قدرات الحكومات من خلال مراكز التدريب الإقليمية المتميزة



3-4 3-3 2-3 2-1 1-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يستخدم موئل الأمم المتحدة خبرته التي دامت حتى الآن أكثر من 13 عاماً في تيسير أحدث تعلّم في التنمية الحضرية المستدامة من خلال مراكز التدريب في آسيا والمحيط الهادئ من أجل هذه الخدمة، ويمكنه تكرار نموذج العمل هذا ويكيّف تصميمه في مناطق أخرى. وتجلب المراكز شبكة من قادة المدن بحيث توفر بذلك منبراً لتبادل المعارف والخبرات، مع تعزيز شبكة طويلة الأمد من نُهج الخريجين المبتكرة. وتُدرج الابتكارات في عمليات التدريب التي يقدمها موئل الأمم المتحدة في نماذج التعلم، وتُختار بعناية زيارات الموقع لتوفير أحدث المنظورات للمشاركين، كما هو الحال في الزيارات الموقعية للمدن الذكية مناخياً في كوريا الجنوبية.

مدة الدعم: يتوقف إنشاء وتفعيل مركز تدريب إقليمي متميز على وجود خطط عمل محددة وفرص التمويل، وشروط الشراكة. وتستمر مدة دورات التدريب عادةً بين 5 و7 أيام ولكن من الممكن تصميمها على نحو يلبي الاحتياجات المحددة ويراعي المعوقات التي ينطوي عليها الأمر.

ملخص: إنشاء مراكز تدريب إقليمية متميزة لتلبية الاحتياجات الحيوية من القدرات لدى قادة البلديات والمدن للاستجابة بفعالية لاحتياجات التحضر الملحّة. والاستفادة من خبرة دامت حتى الآن أكثر من 10 سنوات في بناء القدرات الإقليمية في جميع أنحاء آسيا والمحيط الهادئ، يوسع موئل الأمم المتحدة خبرته لتشمل الشركاء في الإنشاء المشترك لمعاهد تدريبية والإنتاج المشترك لدورات ومواد تدريبية مخصصة ومتطورة، مع توفير فرص لا نظير لها لتبادل الأفكار بين المدن وتلاقح الأفكار من خلال شبكة خريجيه الواسعة النطاق.

التحديات التي تواجه: يحتاج كثيرون من صانعي القرار وممارسي الإدارة والتنمية الذين يتحملون مسؤولية مباشرة عن تخطيط سياسات ومشاريع التنمية المستدامة وتصميمها وتنفيذها وإدارتها الى دعم في مجال القدرات لتلبية احتياجاتهم المحددة.



مشاركون استمتعوا بالتفاعلات والتجربة أثناء دورات تدريبية إقليمية نظمها موئل الأمم المتحدة للتدريب الحضري في عامي 2018 و2019.

مؤشر ازدهار المدن، الذي زاد تطبيقه في فييت نام وأفغانستان ونيبال وبنغلاديش، وزيادة المدى الذي يمكن أن تصل إليه تلك الأدوات.

وقد ذكر 90 في المائة في المتوسط من المشاركين الذين شملهم مسح أن دورة التدريب لبت توقعاتهم وأشار 63 في المائة من الخريجين الذين شملهم المسح إلى أن الدعم المقدم من المركز الدولي للتدريب الحضري سيساعدهم في تطبيق المعارف التي تعلموها من دورة التدريب في عملهم وبرامجهم.

التطبيقات السابقة: أنشأ موئل الأمم المتحدة، من خلال شراكته مع حكومة مقاطعة غانغون، جمهورية كوريا، جهة تنافسية لتقديم التدريب وبناء القدرات الحضريين في منطقة آسيا والمحيط الهادئ، مستفيداً في ذلك من أوجه التآزر بين الأطراف في التميز والتدريب الحضريين. وقد أدت هذه المبادرة إلى وجود شبكة خريجين كبيرة مؤلفة من كبار صانعي القرار وواضعي السياسات على نطاق آسيا، وإتاحة إمكانية وصول لا نظير لها إلى ثروة من المعارف وفرص التعاون. وباستطاعة مراكز التدريب الإقليمية زيادة استيعاب الأدوات العملية، مثلاً في حالة

شهادة

”لقد وفرت لنا الدورة أداة جديدة وتوجيهات في إجراء التحليل والتقييم بشأن وضعنا الحضري فيما يتعلق بقطاع الإسكان. ومع المعرفة التي قدمت لنا، نحن متحمسون للغاية لمواصلة العمل عليها من أجل زيادة توظيفها وتطويرها لوضعها موضع الاستخدام الجيد.“

السيدة بوي ثي هونغ هيو،

باحثة، وزارة الإنشاءات - معهد فييت نام للتخطيط الحضري والريفي، فييت نام

للحصول على مزيد من المعلومات

موقع المركز الدولي للتدريب الحضري على شبكة الإنترنت التابع لموئل الأمم المتحدة لتطوير القدرات

موقع تنمية القدرات التابع لموئل الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت

ويمكن الاطلاع أدناه على مجموعة مختارة من الدورات التدريبية التي عقدت في المركز الدولي للتدريب الحضري والتي يشرها موئل الأمم المتحدة، مع ما يصاحبها من مواد تعليمية:

- نُهج مبتكرة لتقديم خيارات الإسكان الميسور التكلفة لآسيا
- دورة تدريبية قطرية في منغوليا بشأن أساسيات الإسكان الميسور التكلفة
- النقل المستدام في المدن الآسيوية - من أجل عالم أكثر اخضراراً وحياء أفضل
- مدن قادرة على الصمود في مواجهة المناخ والاستدامة البيئية الحضرية

طاء 3- أكاديمية المدن وتغيّر المناخ (على الإنترنت)



4

3

2

1

للعمد والأكاديمية متاحة تماما على الانترنت مما يجعلها في متناول الناس في جميع أنحاء العالم ، وخصوصا خلال عمليات البحث عن بُعد المتعلقة بكوفيد19-. وقائمة الوحدات على الإنترنت كما يلي:

- الوحدة 1: نظرية ومفاهيم تغيّر المناخ والمدن
- الوحدة 2: ممارسة التكيف مع تغيّر المناخ الحضري والتخفيف منه
- الوحدة 3: التخطيط لتغيّر المناخ
- الوحدة 4: تغيّر المناخ وإدارة دورة المياه في المناطق الحضرية
- الوحدة 5: تغيّر المناخ والطاقة الحضرية
- الوحدة 6: تغيّر المناخ والتنقل الحضري
- الوحدة 7: تغيّر المناخ والمأوى والإسكان

مدة الدعم: يمكن استخدام هذه الموارد بحرية عبر الإنترنت من قبل الحكومات المحلية والمعلمين الجامعيين في وقت يختارونه.

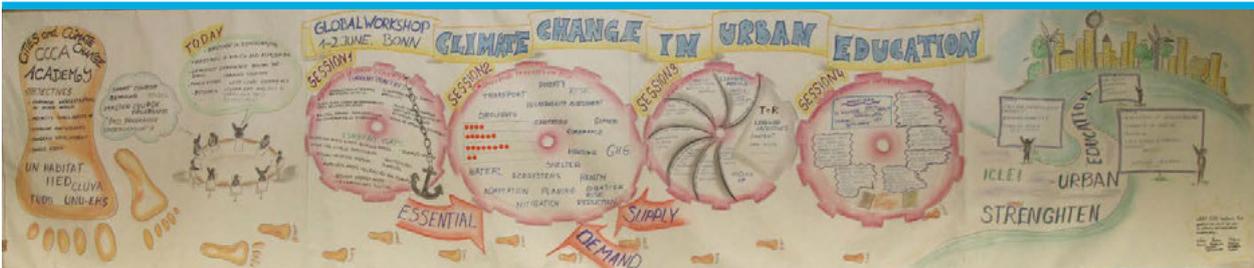
ملخص: وحدات تعليمية لمناهج الجامعات ومؤسسات التعليم العالي والتدريب بشأن تغيّر المناخ في المناطق الحضرية. وتقدم هذه الوحدات لمحة عامة بشأن نظرية ومفاهيم تغيّر المناخ بما في ذلك التخفيف من تغيّر المناخ والتكيف معه ومخاطره والقابلية للتأثر به، وتبين كيف أن تغيّر المناخ قضية رئيسية في المناطق الحضرية. وكل وحدة من الوحدات السبع تشمل شرائح باور بوينت، ومذكرات محاضرات، ومناهج، وقوائم قراءة.

التحديات التي تواجه: تعالج أكاديمية المدن وتغيّر المناخ التحديات التي تواجه المدن والبلدات بشأن التخفيف من تغيّر المناخ والتكيف معه، والمياه، والتنقل، والطاقة، والإسكان.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: عند تطبيق هذه الوحدات في سياقات بناء القدرات، يمكن لموئل الأمم المتحدة أن يستفيد من ثروة من الخبرات الميدانية من المدن في البلدان النامية لبلورة هذا المحتوى وتحديثه. ويمكن لموئل الأمم المتحدة أيضاً أن يقدم معلومات ذات صلة عن الأطر وشبكات المدن العالمية مثل العهد العالمي



الفريق الذي أعد وحدة ومجموعة أدوات التعليم المتعلق بإدراج قضية تغيّر المناخ في التخطيط الحضري



أفكار رئيسية من حلقة عمل البدء

Flooding of buildings near the Ping River in Thailand © Shutterstock.



للحصول على مزيد من المعلومات

أكاديمية المدن وتغيّر المناخ (على الإنترنت)

باوربوينت (بدون المواد المصاحبة) على صفحة بناء القدرات التابعة لموئل الأمم المتحدة



طاء 4- منصة التعلم الإلكتروني ومجموعة تدابير بناء القدرات لتحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي



مستوى الأحياء الفقيرة وتنفيذها بفعالية ومعالجة تقاطع هذه المسألة.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: إن منصة التعلم الإلكتروني توسع فرص بناء القدرات وتبادل المعارف على كل من المستوى الوطني والإقليمي والعالمي، مع خفض التكاليف المرتبطة عادة بهذه الأنشطة، وذلك بتوفير مواد تدريبية يسهل الوصول إليها. وتشمل الموارد المستضافة على المنصة دورات دراسية عن أساسيات تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي، ومستودع للمواد المرجعية، ودراسات فردية، فضلاً عن مواد لتدريب المدربين. ولدى موئل الأمم المتحدة، بوصفه مركزاً للتميز في القضايا الحضرية، خبرة طويلة في مجال بناء القدرات والمعرفة وتقديم المساعدة التقنية للشركاء، مستنداً في ذلك إلى شبكة شراكاته الواسعة ودوره المركزي في معالجة تحسين الأحياء الفقيرة بطريقة تشاركية وشاملة.

ملخص: يوفر برنامج التعلم الإلكتروني myPSUP (لتحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي) أساساً للتنمية المستمرة للقدرات والدعم التقني والابتكار في تعبئة مجموعة من الممارسين لقيادة العمل في مجال تحسين الأحياء الفقيرة. ويتألف البرنامج من 12 دورة دراسية تغطي منهجية موئل الأمم المتحدة ونهجه في تحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي، ومستودع للمواد المرجعية، والفرص المتاحة للتواصل الشبكي، والتعلم من الأقران، وحلقات دراسية عبر الإنترنت.

التحديات التي تواجهه: غالباً ما يفتقر أصحاب المصلحة على جميع مستويات الحكم إلى إمكانية الوصول إلى منصات التعلم والتبادل العالمية بشأن المواضيع ذات الصلة مثل تحسين الأحياء الفقيرة. ويمكن أن تؤدي محدودية التمويل المتاح والتغييرات في الحكم إلى خلق ثغرات في القدرات في تنفيذ إجراءات رفع

PARTICIPATORY
SLUM UPGRADING



PSUP
Login/Register

UN-HABITAT
FOR A BETTER WORLD

HOME COURSES RESOURCES DISCUSSIONS BENCHMARKING HELP



About PSUP e-learning

The e-learning platform of myPSUP is open to all who are willing to learn more about slum upgrading. The courses in this platform will help you understand the main challenges of, and UN-Habitat's approach to, slum upgrading, and gain in depth knowledge about relevant areas for the set up and the implementation of impactful interventions.

À propos de l'apprentissage en ligne du PPAB

La plateforme d'apprentissage en ligne de monPPAB est ouverte à tous ceux qui souhaitent en savoir plus sur l'amélioration des bidonvilles. Les cours de cette plateforme vous aideront à comprendre les principaux défis et l'approche d'ONU-Habitat en matière d'amélioration des bidonvilles et à acquérir une connaissance approfondie sur les domaines pertinents pour la conception et la mise en œuvre d'interventions efficaces.

الدورات الدراسية الواردة على المنصة: نهج برنامج PSUP لتحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي

التطبيقات السابقة: يشكل بناء القدرات جوهر الدعم الذي يقوم به موئل الأمم المتحدة للبلدان. وتُكمل أداة التعلم الإلكتروني هذه عملية بناء القدرات الشاملة والدعم التقني لتحسين الأحياء الفقيرة، التي تقدم إلى مختلف أصحاب المصلحة على الصعيد القطري. وقد أثبتت فعاليتها في التصدي لكوفيد-19- من خلال تيسير المعرفة وتوفير الأدوات والفرص للتبادل في البلدان الشريكة.

مدة الدعم: هذا الدعم متاح باستمرار؛ فموئل الأمم المتحدة يساعد في إنشاء محاور وطنية أو محلية للمعرفة متوخياً أن تصبح مراكز للمعرفة والأدوات. وتُلائم مواد التعلم الإلكتروني العالمية السياقات المحلية والوطنية لأنها تثيرها الأمثلة المحلية وتُترجم إلى اللغات المحلية. ويستغرق إنشاء محور للمعرفة ما يقرب من سنة واحدة.

شهادة

“إن التعلم الإلكتروني في منصة myPSUP هو مبادرة جيدة للغاية لأنه سيمكننا من الوصول إلى المواد قبل حلقات العمل وفي أي وقت أثناء التنفيذ. وبما أنه متاح على الإنترنت، سيتمكن جميع أعضاء الفريق القطري من الوصول إلى المحتويات بسهولة.”

السيد جان كواديو،

المكتب الوطني للدراسات التقنية والتنمية، كوت ديفوار

للحصول على مزيد من المعلومات

منصة التعلم الإلكتروني لتحسين الأحياء الفقيرة على أساس تشاركي

Join the myPSUP e-learning platform

15 courses, 1000+ learners, Case studies, Videos and more...

GET EMPOWERED!

UN HABITAT FOR A BETTER URBAN FUTURE



القسم 03

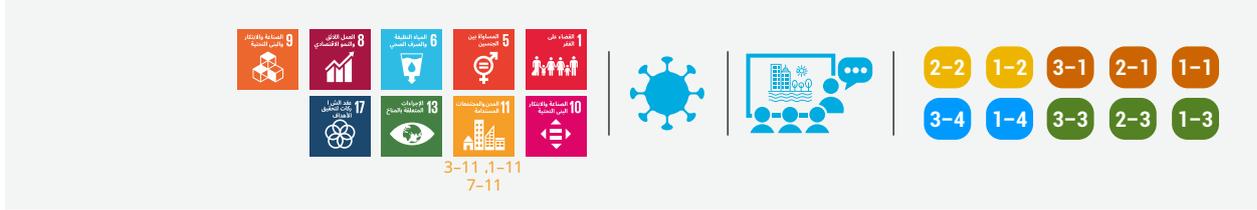
برامجنا الرئيسية

المساواة وحقوق الإنسان والنهج المراعية للاعتبارات الجنسانية. وقد صممت هذه البرامج الرئيسية لتحقيق أثر على نطاق واسع وتسريع المساهمات الحضرية الرئيسية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة وتنفيذ خطة موئل الأمم المتحدة الاستراتيجية للفترة 2020-2023. وستوفر البرامج الرئيسية ساحة لتجريب الصكوك والنهج التي وُضعت مؤخرًا بما في ذلك صندوق تحدي الابتكار؛ ومراكز الموارد التقنية دون الإقليمية؛ ومنصة الخطة الحضرية الجديدة والتعلم على الإنترنت؛ وشهادة مدن أهداف التنمية المستدامة؛ ومرفق استثمار المدن)، عاملة على تعزيز الاستثمار المؤثر نحو الانتعاش الاقتصادي من جائحة كوفيد-19- وبناء القدرة على الصمود تجاه الجوائح المستقبلية. والمدن والبلدان التي تعطي الأولوية لهذه المواضيع مدعوة إلى أن تصبح جزءاً من برنامج رئيسي واحد أو أكثر عن طريق الكتابة إلى موئل الأمم المتحدة.

تركز المبادرات الخمس الرئيسية لموئل الأمم المتحدة على التجديد الحضري الشامل، والمدن الذكية التي تركز على الناس، وقدرة فقراء المناطق الحضرية على الصمود في مواجهة المناخ، وتسخير الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية، ووضع المدن والمستوطنات البشرية على طريق تحقيق أهداف التنمية المستدامة من خلال البيانات والمساعدة التقنية وتوليد الاستثمار. وهذه المبادرات تعزز خدمات الموئل المجربة والمختبرة التي ترد أمثلة لها في القسم الثالث. وتجلب هذه البرامج الرئيسية نهجاً "متكاملة" وشاملة وتشجع الابتكار من أجل التصدي للتحديات الحضرية العالمية الكبرى وتسريع التقدم نحو تحقيق الأهداف العالمية.

ويدمج كل برنامج من هذه البرامج الرئيسية مجموعة متنوعة من الخدمات والأدوات والخبرات، ويقوم على

البرنامج الرئيسي 1: أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع وناضحة بالحياة



فرص كسب الرزق. ويمكن أن يساعد التجديد الحضري الشامل على معالجة أوجه عدم المساواة الأساسية التي تجعل أحياء ومجتمعات معينة عرضة للجوائح وغيرها من الأزمات الحضرية.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: يشمل نهج موئل الأمم المتحدة إزاء التجديد الحضري مجموعة من الاستراتيجيات المختلفة التي يمكنها إصلاح المناطق الحضرية المتدهورة وإعادة تطويرها وإحيائها، مع جعل هذه المناطق في متناول الجميع ويمكنهم استخدامها. وهذه الاستراتيجيات تطلق قيمة الأصول المهملة وموارد المجتمع المحلي، مع الاستفادة من إمكاناتها وتوليد الاستثمار على المديين المتوسط والطويل. ويمكن لهذه الاستراتيجيات، في شراكة مع السلطات المحلية، أن تخلق فرص عمل ومنازل وبنية تحتية، مما يهدد الطريق نحو مدن ومجتمعات مستدامة وشاملة للجميع وقادرة على الصمود في مواجهة مجموعة متنوعة من الهزات والضغوط. ويعتمد هذا البرنامج الرئيسي على أدوات ووثائق توجيهية ومشاريع (قائمة) مختلفة، بما في ذلك العملية التشاركية مثل تحسين الأحياء الفقيرة، أو التجديد الحضري، أو الأماكن العامة، وتحديد حلول الإسكان التي يمكن تطبيقها في الأحياء المهملة. وسيوفر نهج موحد للتجديد الحضري الشامل والمستدام نقاط انطلاق واضحة لكيانات منظومة الأمم المتحدة الأخرى، وسيسهم في تنسيق البعد الحضري داخل الأفرقة القطرية للأمم المتحدة وآليات التنسيق الإقليمية كجزء من استراتيجية الأمم المتحدة على نطاق المنظومة بشأن التنمية الحضرية المستدامة. ويستخدم موئل الأمم المتحدة خبرته في العمل مع السلطات المحلية والهياكل المجتمعية، ويجلب منظورا جديدا. وفي إطار منظومة الأمم المتحدة، سيجري تعزيز منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) ومنظمة العمل الدولية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، ولا سيما التعاون مع اليونسكو في مجال التجديد الحضري في المناطق الحضرية التاريخية. ويهدف البرنامج الرئيسي إلى تحقيق ثلاثة أهداف طموحة بحلول عام 2030: (1) ستحد 250 مدينة من عدم

ملخص: يركز البرنامج الرئيسي 1: أحياء ومجتمعات محلية شاملة للجميع وناضحة بالحياة على التجديد الحضري للحد من عدم المساواة المكانية والفقر من خلال تحويل المناطق المحرومة في المدن إلى أحياء مترابطة ودينامية ومتنوعة وناضحة بالحياة تحتضن التنمية للمدينة بأكملها والمناطق الداخلية المعنية. وسيشمل نهج التجديد الذي يعتمده موئل الأمم المتحدة تركيزاً قوياً على حقوق الإنسان وزيادة إمكانية وصول الأشخاص ذوي الإعاقة والمسنين والشباب والأطفال والنساء، مع فتح مسارات لتحقيق تحول اجتماعي - اقتصادي أوسع نطاقاً.

التحديات التي تواجه: في 75 في المائة من المدن على الصعيد العالمي، أصبح عدم المساواة المكانية أعلى اليوم مما كان قبل 20 عاماً. وعلى الصعيد العالمي، يعيش بليون شخص في مستوطنات عشوائية ويعيش 600 مليون شخص في مساكن غير لائقة. وتشير بيانات مأخوذة من 220 مدينة في 77 بلداً إلى أن ما يقرب من 80 في المائة من السكان الحضريين لا يمكنهم الوصول بسهولة إلى الأماكن العامة المفتوحة. وفي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، يفتقر 86 في المائة من الناس إلى وسائل النقل العام على مسافة تبعد 5 كيلومترات سيراً على الأقدام. وغالبية المدن والبلدات لديها مناطق تتقاطع فيها وتتداخل أوجه الحرمان المتعددة، حيث يكون الاستبعاد الاجتماعي - الاقتصادي والاستبعاد المكاني (مع ارتفاع مستويات الفقر والبطالة والجريمة والجروح والتعرض بدرجة أكبر لأخطار البيئة والهزات) من متوسطهما في المدن. كما أن عدم المساواة المكانية وإهمال التراث المبني ومواقع الحقول البنية في المدن هما مصدر قلق متزايد ليس فقط في الجنوب العالمي، بل أيضاً في الشمال العالمي.

وقد أظهرت أزمة كوفيد-19 - بوضوح أهمية التركيز على عدم المساواة المكانية داخل المدن. فأولئك الذين يعيشون في مساكن غير لائقة ويعملون في حالة عشوائية أكثر عرضة لخطر الإصابة بكوفيد-19 - بسبب ظروف المعيشة والعمل السيئة مع عدم كفاية الحصول على الغذاء والماء والصرف الصحي والخدمات الأساسية الأخرى، فضلاً عن محدودية

مدة الدعم: يتطلب التجديد الحضري مشاركة طويلة الأجل. ومن المتوقع أن يستمر هذا البرنامج الرئيسي حتى عام 2030 على الأقل في ثلاث مراحل:

المساواة المكانية والاجتماعية؛ (2) سيحسن 500 مليون شخص مستويات معيشتهم؛ (3) سيكون 1 000 شريك قد انضموا إلى هذا البرنامج.

2029 2028 2027 2026 2025 2024 2023 2022 2021 2020



المتنزهات التي أنشئت حديثاً في أفغانستان تتيح لكثير من النساء والأطفال إمكانية الوصول إلى مناطق عامة آمنة



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة برنامج الأحياء والمجتمعات المحلية الشاملة للجميع والناشطة بالحياة على شبكة الإنترنت

البرنامج الرئيسي 2: المدن الذكية التي تركز على الناس



3-4

2-3

1-2

2-1

1-1

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: لدى التكنولوجيات الرقمية القدرة على خدمة الناس، وتحسين الخدمات العامة وظروف العمل، لا سيما في حوكمة المدن والمناطق وإدارتها. ويؤدي انتشار التقنيات الرقمية دوراً رئيسياً في تشكيل مدننا - من إنترنت الأشياء، إلى المنصات الرقمية لتقديم الخدمات، والجيل الخامس للتنقل الذاتي - ويهدف موئل الأمم المتحدة إلى تحديد اتجاه جديد يحفز الاستخدام الشامل والمرن والمستدام للتكنولوجيات من قبل الحكومات المحلية. ويمكن لهذه التكنولوجيات، إذا كانت محكومة بشكل جيد، أن تسهم في التنمية المستدامة عن طريق الحد من انبعاثات الكربون، وتيسير التحول الإيكولوجي، وزيادة فرص الحصول على سكن بأسعار معقولة، وتعزيز مشاركة المواطنين في صنع السياسات، وضمان حصول المجتمعات المحلية على الخدمات الشاملة.

وتسلط استراتيجية الأمم المتحدة للتنمية الحضرية المستدامة على نطاق منظومة الأمم المتحدة الضوء على التحول الرقمي والتكنولوجيات الجديدة باعتبارهما إحدى القضايا الأربع التي تتطلب استجابة خاصة ومنسقة. وسيقوم موئل الأمم المتحدة، بوصفه مركز التنسيق لقضايا التحضر والحكومات المحلية في منظومة الأمم المتحدة، بدور نشط في تنسيق هذا المجال وتعزيز أفضل الممارسات لتوسيع نطاق نشر التكنولوجيات والابتكارات من أجل التنمية الحضرية (). وستهدف التدخلات في إطار هذا البرنامج الرئيسي إلى ضمان تطبيق التزامات حقوق الإنسان على الإنترنت مثل تطبيقها خارجها. ولهذا السبب، يدعم موئل الأمم المتحدة تحالف المدن من أجل الحقوق الرقمية، حيث تشكل أكثر من 60 مدينة على مستوى العالم مستقبلاً رقمياً يضع الناس في المقام الأول ويساعد على سد الفجوة الاجتماعية. وينبغي أن تخدم المدن الذكية الناس وتحسن الظروف المعيشية للجميع. ويمكن لموئل الأمم المتحدة، من خلال إدخال منظوره الحضري العالمي الفريد في عملية الانتقال الرقمي، أن يكفل استخدام التكنولوجيا التي يحتمل أن تكون مسببة للاضطراب بشدة استخداماً فعالاً في التنمية الحضرية المستدامة. ويمكن لنهج موئل الأمم المتحدة الفريد ومعرفته في

ملخص: يعزز البرنامج الرئيسي 2: المدن الذكية التي تركز على الناس الرخاء المشترك للمدن والمناطق من خلال جعل التحول الرقمي الحضري يعمل لصالح الجميع، ويدفع الاستدامة والشمولية والازدهار وإعمال حقوق الإنسان. ومن المتوقع أن يحقق هذا البرنامج، إلى جانب البرامج الرئيسية الأخرى وبالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى، فضلاً عن الجهات الفاعلة من الدول ومن غير الدول، ما يلي:

'1' تحول في السياسة الرقمية؛ '2' تمويل الابتكار الحضري الرقمي؛ '3' التمكين الرقمي وبناء القدرات.

التحديات التي تواجه: في الوقت الذي يوجد أكثر من 50 في المائة من سكان العالم على الإنترنت حالياً، لا يزال هناك 3,6 بلايين شخص لا يحصلون على إمكانية الوصول إلى الإنترنت بأسعار معقولة. وهذا يحد بشدة من الاستخدام من جانب المدن لنشر التكنولوجيات المتقدمة وحلول تكنولوجيا المعلومات مثل الحوكمة الإلكترونية. وهناك عنصر قوي من عناصر عدم المساواة في هذا التحدي: فمن بين أقل البلدان نمواً في العالم البالغ عددها 47 بلداً، لا يزال أكثر من 80 في المائة من السكان خارج شبكة الإنترنت، ولا تزال الفجوة بين الجنسين في مجال الربط بشبكة الإنترنت تتسع، مما يستبعد النساء بدرجة أكبر من أن يشاركن على جميع المستويات ومن أن يجري عدّهن وأخذهن بعين الاعتبار في القرارات الحضرية الهامة. وتكشف جائحة كوفيد-19 عن أوجه عدم المساواة التي تمثل أساس الفجوة الرقمية على الصعيدين العالمي والمحلي. ولا تستطيع كثرة من الأسر والمدارس والأحياء الحصول على التعليم عن بعد والتطبيب عن بعد والعمل عن بعد بسبب ضعف الربط بالإنترنت أو غيابه، أو عدم القدرة على تحمل تكاليفه، أو نقص الحواسيب. ويتزايد اعتماد المدن على التكنولوجيات الرقمية والربط بالإنترنت في دعم العمليات وتقديم الخدمات، في حين لا يتمكن جميع السكان من الوصول إلى هذه الأدوات وازداد تهميشهم بذلك. وقد يواجه سكان الأحياء الفقيرة وغيرها من الأحياء والمجتمعات المهمشة والمحرومة في المدن فجوات أكبر في محو الأمية الرقمية والوصول إلى الإنترنت، ولا سيما النساء.

(5) هذا مبيّن في الخطة الحضرية الجديدة التي تدعو إلى "اعتماد نهج المدينة الذكية الذي يستفيد من الفرص المتاحة من الرقمنة والطاقة النظيفة والتكنولوجيات".

2- تمويل الابتكار الحضري الرقمي: زيادة الاستثمار والتمويل للمدن الذكية التي تركز على الناس لتسريع تحقيق أهداف التنمية المستدامة مع التركيز بشكل خاص على البلدان النامية والمدن الصغيرة والمتوسطة الحجم والمجتمعات الحضرية الشعبية.

3- التمكين الرقمي وبناء القدرات: تعزيز قدرة الحكومات على جميع المستويات على اعتماد نهج يركز على الناس ويعزز الخصوصية ويحفظ الحقوق المتعلقة بالتكنولوجيات الرقمية من أجل الإدماج والتنمية الحضرية المستدامة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

مدة الدعم: يهدف هذا البرنامج الرئيسي إلى تقديم الدعم للحكومات الوطنية والمحلية بالتعاون الوثيق مع القطاع الخاص والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والعلمية والمجتمعات المحلية لمدة لا تقل عن ثماني سنوات، ويوفر مظلة شاملة تتضمن مجموعة متنوعة من المشاريع الرائدة، وآليات التنسيق، والأدوات السياساتية والمعيارية، والخدمات الاستشارية التقنية، ومرفق التمويل.

مجال التنمية الحضرية أن يخلق قدرات جديدة للحكومات المحلية لنقل النقاش بشأن المدن الذكية إلى ما يتجاوز التكنولوجيا وربطها بتنفيذ البعد الحضري لأهداف التنمية المستدامة، وتحديدًا هدف التنمية المستدامة 11 والخطة الحضرية الجديدة.

ومن الأهمية بمكان أن يركز تخطيط المدن الذكية على حل مشاكل محددة تتعلق بالاستدامة وعلى المهام الرئيسية مثل مكافحة تغيّر المناخ، والحد من الفقر، وزيادة مشاركة المواطنين، وذلك بدلاً من اتباع نهج تحركه الصناعة المدفوعة بالتكنولوجيا. ويتوقع البرنامج الرئيسي تحقيق النتائج التالية:

1- تحوّل السياسات الرقمية: زيادة التركيز وتعميم التحول الرقمي الذي يركز على الناس والمستدام والشامل باعتباره موضوعاً سياساتياً حاسماً في المنتديات السياسية الرفيعة المستوى والحوارات العالمية بشأن المدن الذكية.

المراحل والمعالم

2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027

The issues of urban equality, social inclusion, human rights and environmental sustainability are mainstreamed in the global dialogue on smart cities

Investment and financing are directed to inclusive smart cities for accelerated achievement of the SDGs with a specific focus on the developing countries and small and medium size cities

Enhanced capacity among all levels of government to use frontier technologies for inclusion and sustainable urban development.

ويمكن للتكنولوجيات الرقمية، حسب استخدامها، أن تكون قوة توسع الفجوات الاجتماعية أو تقللها. وبالنظر إلى أهمية ذلك، فقد جعل الأمين العام كواحدة من أهم خمس أولويات له لعام 2019 "الحد من عدم المساواة الرقمية، وبناء القدرات الرقمية، وضمان أن التكنولوجيات الجديدة قوة للخير"، ويتابع تنفيذ توصية الفريق الرفيع المستوى المعني بالتعاون الرقمي بشأن بناء القدرات والحاجة إلى تعظيم المنافع العامة الرقمية.

فتيات يستخدمن الأداة Minecraft لتحسين السلامة في حيُّهن في هانوي، فيت نام © لوفسترانديل



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة برنامج المدن الذكية التي تركز على الناس على شبكة الإنترنت

البرنامج الرئيسي3: نهضة: مستوطنات قادرة على الصمود من أجل فقراء المناطق الحضرية



المائة فقط من التمويل المناخي يوجّه نحو التكيف، وهو جزء صغير مما هو مطلوب في المدن التي تنمو بسرعة.

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: إن الخبرة الطويلة التي اكتسبها موئل الأمم المتحدة من خلال تنفيذ برامج تحسين المناخ والأحياء الفقيرة تشير إلى الحاجة إلى معالجة هاتين المسألتين بطريقة متكاملة. ومنذ عام 2016، قامت الوكالة بتجربة هذا النهج المتكامل في خمسة بلدان، واستحدثت أدوات ومنهجيات، وثبت أن المفهوم التشغيلي له تأثير كبير وقادر على الاستفادة من مبالغ كبيرة من التمويل المشترك للمناخ (، ومن خلال الدور الريادي لموئل الأمم المتحدة في بناء تحالف عالمي للعمل المناخي لفقراء المناطق الحضرية كجزء من الجهود الرامية إلى دعم قمة المناخ التي عقدها الأمين العام للأمم المتحدة لعام 2019، ساعد موئل الأمم المتحدة على تشكيل شراكة عالمية فريدة من أجل إحداث أثر على نطاق السياسات والدعوة، ويمكن فهم مبادرة البرنامج الرئيسي الحالية على أنها المبادرة التنفيذية التكميلية لتحقيق أثر تحويلي على أرض الواقع لاستكمال جانب "الفعل" من جوانب الأبعاد الأربعة لنهجنا الجديد: فكر، وافعل، وتشارك. ومن خلال هذا البرنامج الرئيسي، سيقوم موئل الأمم المتحدة بما يلي:

- 1- دعم الحكومات والمستثمرين في جمع البيانات والمنهجيات واستخدامها على النحو المناسب؛
- 2- نقل قضايا المدينة إلى المناقشات العالمية والسياسة العالمية لتحويلها إلى إجراءات محلية على نطاق المدينة؛ وتنسيق العمل المناخي وتحقيق تأزره لصالح الفقراء على كل من المستوى العالمي والوطني والمحلي وعلى مستوى المجتمع المحلي؛
- 3- دعم الحكومات الوطنية في صياغة السياسات والأطر، ومساعدة المدن على تحسين الخطط والاستراتيجيات.

وقد حُدِّدت المواقع المحتملة لتنفيذ البرنامج الرئيسي في حوالي 140 مدينة في 40 بلدا (48 مدينة في أفريقيا، و57 في آسيا والمحيط الهادئ والدول العربية، و35 في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي). والمرحلة الأولى المقترحة

ملخص: البرنامج الرئيسي 3: نهضة: مستوطنات قادرة على الصمود من أجل فقراء المناطق الحضرية يحسّن الازدهار الاجتماعي والاقتصادي لفقراء المناطق الحضرية من خلال الحد من اضطرابات المناخ وتعزيز الخدمات المقدمة وقدرة المجتمعات المحلية على الصمود. فمشروع نهضة يقدم مساعدة تقنية شاملة لإدماج الإجراءات المناخية التي تستهدف الفقراء في أطر السياسات والتخطيط الوطنية والمحلية، كما أنه يشارك على المستوى المحلي لتيسير عمليات تحديد الملامح والتخطيط التي تحركها المجتمعات المحلية. ويوفر العمل على مستويات متعددة عوامل تمكينية لشركاء برنامج "نهضة" للمساعدة على إعداد وتعبئة الاستثمار في البؤر الساخنة العالمية للضعف إزاء المناخ الحضري.

التحديات التي تواجه: إن أحد أكبر التحديات للتكيف مع تغيّر المناخ يتمثل في كيفية بناء القدرة على الصمود لما يقرب من بليون شخص من سكان المناطق الحضرية الذين يعيشون في مستوطنات عشوائية حالياً. وتؤثر آثار تغيّر المناخ، مثل الفيضانات وموجات الحر والجفاف والانهييارات الأرضية والعواصف وتآكل السواحل والغمر وارتفاع أمواج البحر، على المدن في جميع أنحاء العالم. وثمة تغيّرات مناخية متوقعة في المتوسطات (درجة الحرارة، والهطول وارتفاع مستوى سطح البحر)، والظواهر المتطرفة (الأمطار الغزيرة، والجفاف، وموجات الحر أو البرد). وتعزى زيادة الضعف إلى ثلاثة عوامل أساسية: '1' الموقع المادي الذي غالبا ما يكون في أماكن هشة مثل المنحدرات الشديدة أو السواحل أو السهول الفيضية؛ '2' الخصائص الاجتماعية - الاقتصادية للمقيمين، مثل ارتفاع مستويات الفقر والأمية، تعني أن هذه المجتمعات المحلية لديها قدرة منخفضة على التعامل مع الآثار المناخية؛ '3' كثيراً ما يؤدي التهميش السياسي والمؤسسي لهذه المجتمعات المحلية، الناجم عن عدم الاعتراف بالمستوطنات العشوائية كجزء من نسيج المدن الأوسع نطاقاً، إلى عدم وجود استثمارات مجدية في خدمات وبنية تحتية يحذّان من المخاطر.

والتحدي الثاني هو توجيه الاستثمارات المناخية إلى حيث تكون أكثر أهمية، أي إلى المستوى المحلي. ومما يزيد من الفجوة المالية المحلية والوطنية أن ما يتراوح بين 5 و 8 في

(6) أثبتت المنهجية الأساسية "التخطيط لتغيّر المناخ" التي تتألف من تقييمات تشاركية للضعف، وتخطيط التكيف على أساس مجتمعي، أنها مناسبة لوضع المشاريع لصندوق التكيف، وأساس جميع مقترحات الموئل التي وُفق عليها والتي هي قيد الإعداد حتى شباط/فبراير 2019 والتي تبلغ قيمتها أكثر من 20 مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة فيما يتعلق بالمشاريع المعتمدة، وأكثر من 70 مليون دولار فيما يتعلق بالمقترحات المعتمدة في مختلف مراحل التنمية.

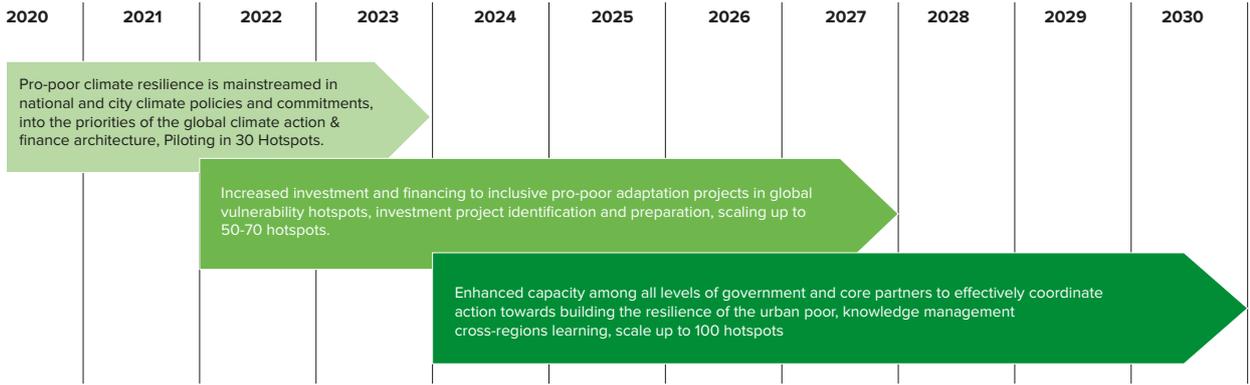
(سنة أشهر) والتخطيط (من 6 إلى 8 أشهر) وتحديد الاستثمارات واستكمالها (من 3 إلى 4 سنوات) ستستغرق عادة ما مجموعه 3 إلى 5 سنوات. ويتطلب تحسين البيئات التمكينية الوطنية عادة عمليات طويلة الأجل أيضاً، ويُقدّر أن تتراوح بين الدعم وإعداد المساهمات المحددة وطنياً/ برامج العمل الوطنية (ثلاثة أشهر) وعمليات دعم السياسات الأكثر تعقيداً (من سنة إلى سنتين).

حتى عام 2023 تستهدف 30 مدينة في 26 بلداً، وتهدف المرحلة الثانية (2023-2030) أكثر من 80 مليون شخص في ما يصل إلى 100 مدينة في جميع أنحاء العالم.

مدة الدعم: سيكون البرنامج الرئيسي شريكاً إنمائياً موثوقاً للمدن والحكومات الوطنية حتى عام 2030. ومدة العمليات على مستوى المدينة بدءاً من تحديد الخصائص

ينبثق هذا البرنامج الرئيسي من إطلاق مبادرة بناء قدرة فقراء المناطق الحضرية على الصمود في مواجهة تغيّر المناخ من خلال الخطط الحضرية بنجاح في مؤتمر قمة العمل المناخي الذي عقده الأمين العام في أيلول/سبتمبر 2019. وقد جمعت المبادرة، وهي بقيادة الحكومتين الوطنيتين في كينيا وتركيا، وأعلن عنها الرئيس أوهورو كينياتا في مؤتمر القمة، تحالفاً غير عادي من الشركاء (منظمات سكان الأحياء الفقيرة، والسلطات المحلية، وجمعيات التخطيط وشبكاتنا، والحكومات الوطنية والمنظمات الدولية) لوضع نهج متعدد المستويات نحو بناء قدرة فقراء المناطق الحضرية على الصمود في مواجهة تغيّر المناخ، مع إبقاء المجتمعات المحلية واحتياجاتها ومعارفها وخبراتها في بؤرة الاهتمام.

المراحل والمعالم



شهادة

“مع التزايد المستمر في عدد مواطني العالم الذين يعيشون في مستوطنات عشوائية غير مستدامة ومع تفاقم تغيّر المناخ لارتفاع درجات الحرارة العالمية، فإن الحاجة إلى “نهضة” واضحة لمعالجة استدامة فقرائنا الحضريين. وتسعى فيجي جاهدة لتحقيق ذلك المستقبل كل يوم. ونحن نفعل ذلك من أجلنا، ولا سيما من أجل أضعف الفئات لدينا. ولكننا نفعل ذلك أيضاً مع علمنا أن نجاحاتنا يشاركنا فيها مواطنونا العالميون. فكل مشكلة نحلها تضيف معرفة وخبرة تعزز المدن والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء منطقتنا وحول العالم. ولهذا السبب، يسعدني أن أكون هنا اليوم احتفالاً بمعلم آخر في تعاوننا العالمي.”

السيد فرانك باينماراما،

رئيس وزراء فيجي، في مؤتمر بمناسبة إطلاق برنامج موئل الأمم المتحدة الرئيسي “نهضة” (المنتدى الحضري العالمي العاشر، أبوظبي، شباط/فبراير 2020).

قبل وبعد: مدرسة ابتدائية في أنشيلو، منطقة نامبولا، مقاطعة نامبولا.



للحصول على مزيد من المعلومات

”نهضة“: صفحة برنامج مستوطنات قادرة على الصمود من أجل فقراء المناطق الحضرية على شبكة الإنترنت

البرنامج الرئيسي 4: تعزيز الأثر الإيجابي للهجرة الحضرية



وقد ثبت أن للهجرة إلى المناطق الحضرية أثراً إيجابياً على التنمية الاجتماعية والثقافية والاقتصادية لمدينة، عندما تكون جيدة التخطيط وتدار إدارة جيدة. فالمهاجرون يزدون من قوة العمل في المدينة، ويجلبون مجموعات مهارات إضافية، ويستثمرون وينشئون مشاريع أعمال، وعندما يُدمجون رسمياً فإنهم يضيفون إلى القاعدة الضريبية للمدينة. وقد ازدهرت مدن كثيرة بسبب صورتها العالمية والمتعددة الثقافات التي تجذب السياح بل وتجذب أيضاً الاستثمارات.

ولكن التدفق السريع للسكان يفرض ضغوطاً على المدن فيما يتعلق بقدرتها على توفير الخدمات والسكن اللائق والبنى التحتية، مما يؤدي إلى مستوطنات عشوائية أو إلى امتداد حضري غير مخطط له. ويمكن أن تؤدي المنافسة المتصورة على الوظائف والسكن والخدمات إلى كراهية الأجانب والاستبعاد الاجتماعي للمهاجرين. والهدف من البرنامج الرئيسي بشأن الهجرة هو دعم السلطات المحلية والوطنية من أجل تهيئة بيئات حضرية شاملة للجميع وغير تمييزية، ولا سيما في الحالات التي أدى فيها التدفق السريع للناس إلى أزمة حضرية.

ولمؤئل الأمم المتحدة خبرة طويلة في العمل في سياقات الهجرة والنزوح، بما في ذلك في بلدان مثل العراق ولبنان والصومال وبلدان أمريكا اللاتينية مؤخراً. ومن خلال الترويج للحلول من خلال "عدسة حضرية" متكاملة (بدلاً من المجموعات)، يستطيع مؤئل الأمم المتحدة أن يجمع بين أصحاب المصلحة من مختلف القطاعات، ومستويات الحوكمة المتعددة، والجهات الفاعلة في المجالين الإنساني والإنمائي، فضلاً عن أصحاب المصلحة ذوي الصلة "الحضريين"، بما في ذلك المجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص. وتزيد النهج التشاركية التي يتبناها مؤئل الأمم المتحدة من امتلاك المستفيدين وأصحاب المصلحة المشاركين زمام الأمور. ومؤئل الأمم المتحدة هو وكالة الأمم المتحدة ذات الخبرة في العمل مع السلطات المحلية والهيكل المجتمعية، كما أن دعمنا يحسن النظم الحضرية، وبالتالي لا يفيد فئة سكانية/إثنية/دينية معينة، بل يحسن حياة المجتمعات المضيفة وجماعات المهاجرين/المشردين، ويتأكد من عدم تخلف أحد عن الركب.

ملخص: البرنامج الرئيسي 4: تعزيز الأثر الإيجابي للهجرة الحضرية يدعم خلق بيئات حضرية شاملة للجميع وغير تمييزية، وتحسين التماسك الاجتماعي بين المجتمعات المضيفة وجماعات المهاجرين/النازحين، بما في ذلك في سياقات الأزمات الحادة. وسوف يزيد البرنامج من قدرة الحكومات على جميع المستويات على تسخير الأثر الإيجابي للهجرة إلى المدن والنهوض بالتنمية الحضرية الشاملة للجميع والمستدامة مع تحسين الظروف المعيشية والحصول على الخدمات للجميع.

التحديات التي تواجه: الهجرة والتشرد ظاهران عالميتان. وكثيراً ما يواجه المهاجرون أو اللاجئون أو المشردون داخلياً أو العائدون التمييز والاستبعاد الاجتماعي والاقتصادي، حيث تكون النساء والشباب من بين أولئك الذين يعيشون في أشد الحالات ضعفاً. ويمكن أن تستحث الهجرة نتيجة للنزاعات أو آثار تغير المناخ، ولكن تستحثها أيضاً أسباب أخرى كثيرة، من بينها الفرص الاقتصادية والاجتماعية والحياة الأفضل. وعندما لا يكون التدفق السريع للناس مخططاً له على النحو المناسب، فإن ذلك يفرض ضغوطاً على النظم الحضرية، بما في ذلك الخدمات (مثل المياه والصرف الصحي والنفايات)، والإسكان، والبنى التحتية، والعمالة، وقد يؤدي إلى تدهور البيئة. وإضافة إلى ذلك، يواجه العديد من المشردين مزيداً من الضعف والافتقار إلى الحصول على حقوقهم الإنسانية لأنهم يعيشون في أوضاع سكنية غير لائقة، أو انخفضت إمكانية حصولهم على الخدمات الأساسية أو استقروا في مناطق غير مزودة بالخدمات أو غير مناسبة في مدينة معرضة للفيضانات أو الانهيارات الأرضية أو الكوارث. وبما أن العديد من النازحين أو المهاجرين أو الأشخاص الذين ينتقلون يعيشون في أوضاع غير مستقرة، فإن هذا البرنامج الرئيسي له أهمية خاصة فيما يتعلق بالتصدي لجائحة كوفيد-19- والتعافي منها).

ما يمكن أن يقدمه مؤئل الأمم المتحدة: يركز البرنامج الرئيسي على الحد من أوجه الضعف وعدم المساواة في الحصول على السكن والخدمات وفرص كسب العيش، فضلاً عن زيادة التماسك الاجتماعي بين المجتمعات المحلية وتعزيز تمكين المرأة. ويتعاون مؤئل الأمم المتحدة مع الحكومات المحلية والوطنية ودون الوطنية ويدعمها في سياقات الهجرة/التشريد الحضريين.

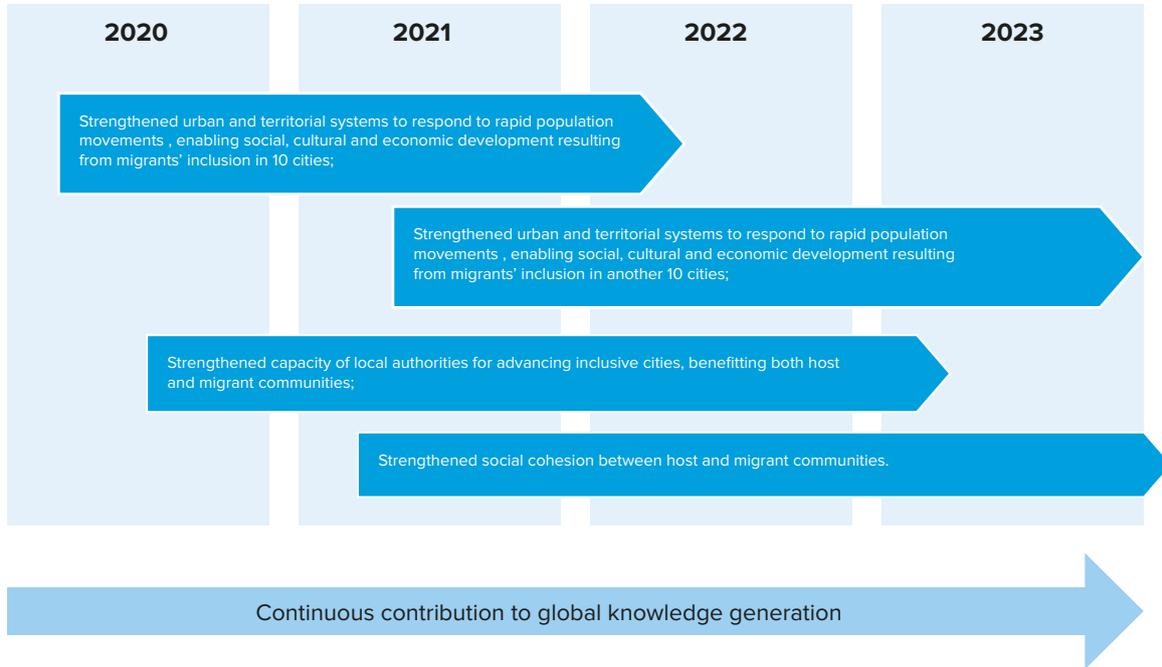
لحلول الإسكان التي يجري تكييفها بعد ذلك حسب سياق الهجرة/النزوح. كما تربط هذه المبادرة الشبكات والآليات العالمية القائمة، بما في ذلك التحالف العالمي من أجل الأزمات الحضرية، وشبكة الأمم المتحدة للهجرة أو شبكات المدن مثل مبادرة المدن والحكومات المحلية المتحدة أو مجلس العمدة للهجرة، أو شبكة المعارف العالمية بشأن الهجرة والتنمية.

مدة الدعم: ستصمّم الخدمات والمدة حسب السياقات المحلية وبالتنسيق مع الجهات الفاعلة الأخرى في العلاقة بين الإنسانية والتنمية والسلام.

وسيدعم هذا البرنامج الرئيسي الحكومات على كل من المستوى الوطني ودون الوطني والمحلي في جمع البيانات عن أولويات التنمية الحضرية القائمة على حقوق الإنسان والشاملة للجميع في سياقات الهجرة والتشريد، إلى جانب بناء القدرات وتطوير الأدوات وتبادل المعارف.

وللبرنامج الرئيسي بُعد أزمات حضرية قوي، وبالتالي لديه المرونة للاستجابة حيثما/عندما تكون هناك حاجة ملحة لها أولوية. كما أنه يستند إلى المشاريع القائمة والجارية في مختلف المناطق والبلدان. ويستند هذا البرنامج الرئيسي إلى مختلف الأدوات والمشاريع (القائمة)، بما في ذلك العملية التشاركية - مثلاً لإقامة أماكن عامة أو لوضع خرائط

المراحل والمعالم



أطفال يلعبون في مكان عام تم تأهيله في الرمادي، العراق. © موئل الأمم المتحدة



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة تعزيز برنامج الآثار الإيجابية للهجرة الحضرية على شبكة الإنترنت

البرنامج الرئيسي 5: مدن أهداف التنمية المستدامة



1-4

1-3

1-2

1-1

والبيانات الحضرية الأفضل بدءاً من أهداف التنمية المستدامة تخلق الأساس للاستراتيجيات القائمة على الأدلة، والتخطيط والاستثمارات المؤثرة التي يمكن قياس أدائها على ضوء التقدم المحرز نحو أهداف التنمية المستدامة.

التحديات التي تواجه: هناك حاجة ملحة الى تسريع تحقيق أهداف التنمية المستدامة في المدن بحلول عام 2030. وسيتوقف تحقيق أهداف التنمية المستدامة على التقدم المحرز في المدن. وتدلل جائحة كوفيد19- بوضوح شديد على عواقب سوء الإدارة الحضرية، وفي حين أن هناك حاجة إلى إعادة التفكير في كيفية جعل المدن مستدامة وقادرة على الصمود، من المهم بنفس القدر تجنب عكس مسار التقدم المحرز.

ملخص: "المعركة من أجل التنمية المستدامة ستُربح أو تُخسر في المدن". ففي حين يقدر أن 80 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي العالمي يتولد في المدن، تشير التقديرات أيضاً إلى أن 70 في المائة من نفايات العالم و70 في المائة من انبعاثات غازات الدفيئة تتولد في المدن. ويمكن تخطيط المدن وإدارتها بشكل جيد، وبذلك يمكن أن تكون محركات للتنمية المستدامة وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. لذلك تركز مدن التنمية المستدامة على إمكانات المدن لدفع تحقيق أهداف التنمية المستدامة وبالتالي تحسين نوعية الحياة للجميع، دون أن تترك أحداً أو مكاناً وراء الركب. وستعمل مدن أهداف التنمية المستدامة مع المدن والمستويات الحكومية الأخرى والمجتمعات المحلية والقطاع الخاص وشركاء التنمية على حشد التمويل من القطاعين العام والخاص من أجل التحضر المستدام.

شهادة

"إن التقييد بجميع جداول الأعمال العالمية أمر معقد، لذلك قمنا بتجميع ما نريده كسكان للمدينة مع ما تتطلبه جداول الأعمال العالمية، ثم توصلنا إلى سبعة أهداف مع 420 مؤشراً لقياس التقدم. وقد تم تسجيل ذلك في وثيقة ونحن الآن ننظم ميزانياتنا وفقاً لذلك. وفي كل عام جديد نجتمع - أكثر من 10 000 من سكان المدن - لتقييم إنجازنا والاحتفال به. إن هذا البرنامج (مدن أهداف التنمية المستدامة)، بنظامه القابل للقياس من أجل التخطيط وإظهار التقدم وطموحه إلى الوصول إلى 1 000 مدينة في جميع أنحاء العالم هو أهم برنامج مطروح الآن."

الدكتور بيتر كورتز،

عمدة مانهايم

إطلاق المبادرة العالمية لمدن أهداف التنمية المستدامة، 10 شباط/فبراير 2020

1- تحقيق الرخاء الحضري المستدام والشامل للجميع وتوفير الفرص للجميع

2- التنمية الحضرية المستدامة بيئياً والقادرة على الصمود

ثم يدعم سلسلة قيمة مستمرة من التخطيط الاستراتيجي حتى عام 2030، وتنمية القدرات في مجالات القدرات الأساسية للحكومة الشاملة والتخطيط والإيرادات، ويدعم وضع وتمويل مشاريع إحداث أثر الجاهزة للاستثمار التي

ما يمكن أن يقدمه موئل الأمم المتحدة: تحقيق النطاق والمدى اللازمين (بهدف الوصول إلى 300 مدينة مشاركة مباشرة، ونقل المعرفة إلى 600 مدينة أخرى)، والمبادرة العالمية لمدن أهداف التنمية المستدامة تقيس أداء أهداف التنمية المستدامة للمدن في ثلاثة مجالات إنمائية رئيسية تماشياً مع الالتزامين التحويليين للخطة الحضرية الجديدة: التنمية الحضرية المستدامة من أجل الإدماج الاجتماعي والقضاء على الفقر؛

• البيانات: مبادرة ازدهار المدن، التي تنفذ في 539 مدينة في 54 بلداً منتشرة في جميع مناطق العالم الرئيسية.

• التخطيط الاستراتيجي: قام موئل الأمم المتحدة، على مدى العقد الماضي، بوضع وصقل عدة منهجيات وأدوات مجربة ومختبرة لدعم عمليات التخطيط الاستراتيجي التشاركي وتحديد الأولويات الشاملة للجميع في المدن. وقد ربط برنامج مدن المستقبل هذه العمليات بشكل فعال بالاستثمارات في البنى التحتية في عدة مدن.

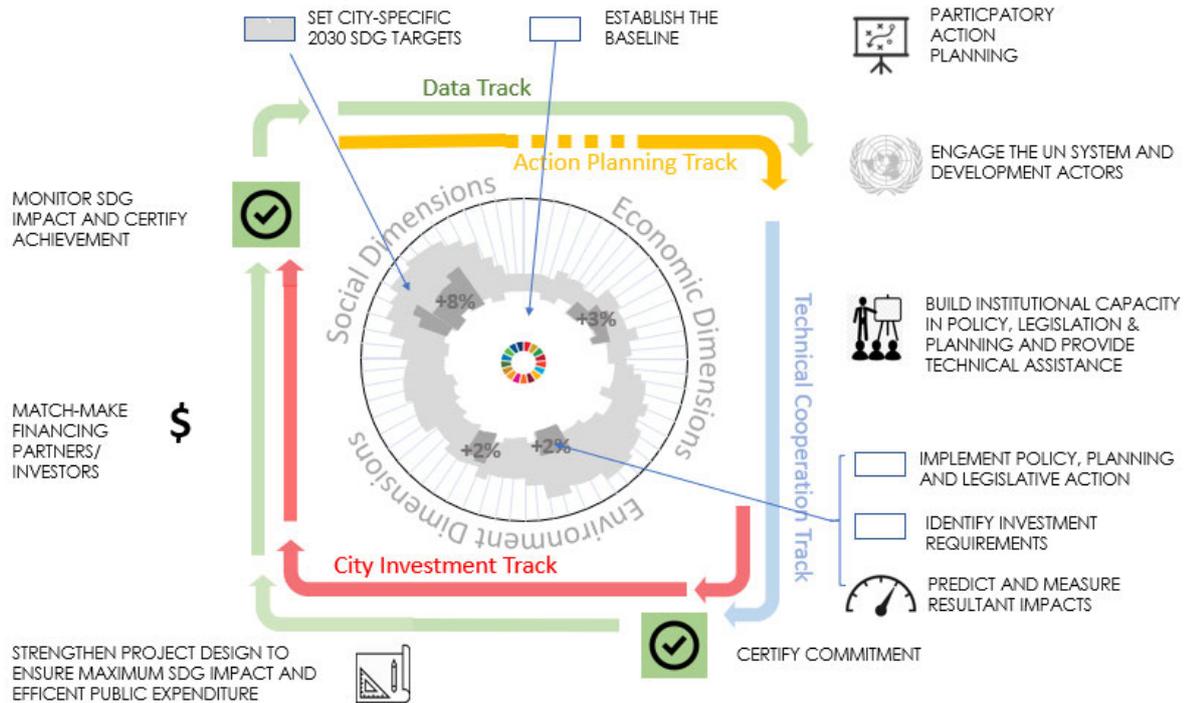
• صياغة واستعراض مشروع أهداف التنمية المستدامة: وضع برنامج مدن المستقبل التابع لموئل الأمم المتحدة وجرب أداة لتقييم مشروع تحقيق أهداف التنمية المستدامة تستعرض وتحسن قيمة أهداف التنمية المستدامة التي تنطوي عليها المشاريع الحضرية الكبرى في 19 مدينة في 10 بلدان في أربع مناطق.

• استثمار المدن: أطلق مرفق الاستثمار في المدن التابع لموئل الأمم المتحدة في المنتدى الحضري العالمي في 10 شباط/فبراير 2020. ومنذ ذلك الحين، تراكمت لديه قيد الإعداد عالمياً مشاريع حضرية خاصة بأهداف التنمية المستدامة قابلة للاستثمار قيمتها 6,24 بلايين دولار من دولارات الولايات المتحدة. وبحلول نهاية أيار/مايو 2020 اقتربت قيمة حافظته من 48 مليون دولار. ويهدف مرفق استثمار المدن إلى التوسط في استثمارات بقيمة 500 بليون دولار في تحقيق أهداف التنمية المستدامة في المناطق الحضرية بحلول عام 2025.

تُعجّل بتحقيق أهداف التنمية المستدامة والقدرة على الصمود. وسيجري تنظيم المساعدة التقنية من خلال استحداث أدوات سهلة الاستعمال على الإنترنت يمكن الوصول إليها من قِبَل أي مدينة في أي مكان يوجد فيه ربط بالإنترنت، تدعمها مراكز دعم تقني إقليمية توفر إرشادات عملية، على سبيل المثال من خلال أفرقة مايكروسوفت، في تنفيذ وتكييف الأدوات وفقاً للسياقات المحددة. وهذا يقلل بدرجة هائلة من تكاليف طيران الخبراء في جميع أنحاء العالم ويزيد إلى حد كبير من المدى ويوفر ما يلزم لدعم أكثر فعالية. وهذا أيضاً يجعل الخدمة متاحة بسهولة أكبر خلال جائحة كوفيد-19 الحالية.

كما يقدم موئل الأمم المتحدة شهادة مدن أهداف التنمية المستدامة - وهي جائزة مرموقة من الأمم المتحدة، تعترف بأداء فرادى المدن في دفع أهداف التنمية المستدامة. وسوف تكافئ هذه الشهادة على ترجيح متوازن للإنجاز وعبر معايير موئل الأمم المتحدة بشأن الإدماج الاجتماعي، وهي حقوق الإنسان، والمساواة بين الجنسين، والأطفال، والشباب، وكبار السن، والإعاقة. والمؤشرات المستخدمة ستساعد المدن أيضاً في إعداد تقاريرها المحلية الطوعية.

وموئل الأمم المتحدة في وضع فريد يؤهله لتقديم هذا الدور نظراً لدوره كمركز تنسيق عالمي للتنمية الحضرية المستدامة. وتستند المبادرة إلى مجالات الخبرة الأساسية لموئل الأمم المتحدة على النحو التالي:



بتحليل خط الأساس. وتستثمر 900 مدينة في مبادرات ترمي الى تحقيق أثر لأهداف التنمية المستدامة. واعترفت 900 مدينة بتحقيقها أهداف التنمية المستدامة من خلال شهادة مدن أهداف التنمية المستدامة

مدة الدعم: ستشارك كل مدينة مشاركة في المبادرة لمدة أربع سنوات تقريبًا. وسوف تحدد السنة الأولى خطوط الأساس وتوفر تقييمًا تشخيصيًا للقدرات والخطط والاحتياجات الاستثمارية الرئيسية اللازمة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة ذات الأولوية بحلول عام 2030. وستركز السنتان الثانية والثالثة على وضع المحركات الرئيسية (الخطط، والتشريعات، وآليات تمويل أطر الحوكمة) التي تحتاجها المدينة لتمكينها من تسريع عملية تحقيق أهداف التنمية المستدامة؛ أما السنة الرابعة فهي ستتركز على وضع وإعداد مبادرات ذات أثر وربطها بمصادر التمويل المختلطة من أجل إحداث أثر على نطاق واسع.

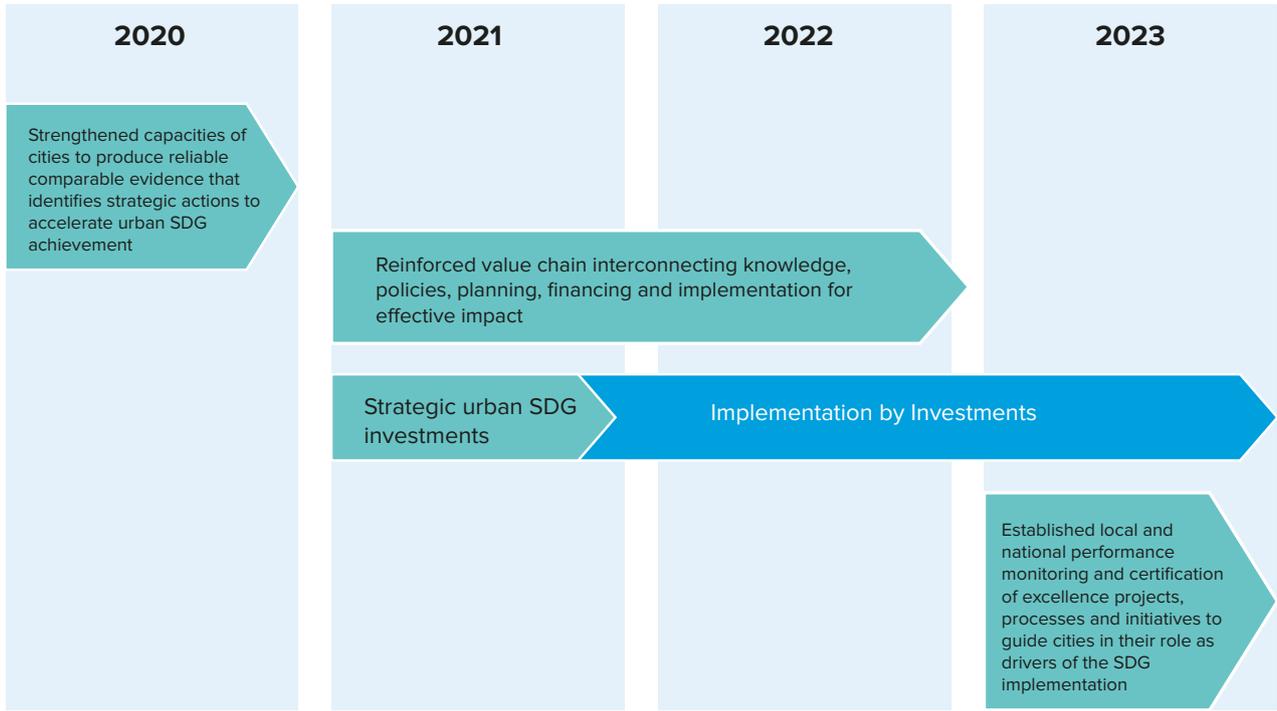
ومن خلال هذا البرنامج الرئيسي، يتوقع مؤئل الأمم المتحدة أن يؤثر على بليون من سكان المناطق الحضرية في جميع أنحاء العالم بتحسين نوعية الحياة من خلال نهج منهجي تتبعه سلطات المدن لتقييم الإنجاز الأساسي لأهداف التنمية المستدامة، وتحديد أولويات الغايات لعام 2030، ومعالجة مجالات القصور من خلال مبادرات ذات أثر كبير تهدف إلى الحد من عدم المساواة الاجتماعية، والنهوض بالرخاء المشترك، وضمان الاستدامة البيئية. وتشمل النتائج المتوقعة الأخرى ما يلي:

- وضعت 900 مدينة ملفات خطوط أساس وغايات لتحقيق أهداف التنمية المستدامة وخطط تنفيذها الاستراتيجية
- حسّنت 900 مدينة قدراتها في واحدة أو أكثر من وظائف تمكين التنمية الحضرية المستدامة - وهي السياسات والتخطيط والتمويل - مستنيرة في ذلك

الإطار الزمني والميزانية

New cities onboarded direct (indirect)	Cumulative impact # cities	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
2020	25 (75)	25 cities directly participating. 75 engaged										
2021	25 (75)	50 cities directly participating. 150 engaged										
2022	25 (75)	75 cities directly participating. 225 engaged										
2023	25 (75)	100 cities directly participating. 300 engaged										
2024	50 (150)	125 cities directly participating. 375 engaged										
2025	50 (150)	150 cities directly participating. 450 engaged										
2026	50 (150)	175 cities directly participating. 525 engaged										
2027	50 (150)	200 cities directly participating. 600 engaged										
Average city population: 1.5 million												
Impact : 1.35 billion people												
Cost - city level (USD)		3,125,000	11,000,000	14,750,000	16,000,000	19,125,000	27,000,000	30,750,000	32,000,000	25,750,000	10,000,000	2,500,000
Other costs* (USD)		2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000
Total Cost per year		5,625,000	13,500,000	17,250,000	18,500,000	21,625,000	29,500,000	33,250,000	34,500,000	28,250,000	12,500,000	5,000,000
Total Cost over 4 years		USD 54,875 000										
Total Cost over 10 years		USD 219,500,000										

* تشمل التكاليف الأخرى إدارة البرامج، وإدارة المنصة الاستشارية للعاصمة، ومنصة الخطة الحضرية الجديدة، والشبكة العالمية للمختبرات الحضرية.



ريكيافيك، آيسلندا © شترستوك / أليكسي ستوب



للحصول على مزيد من المعلومات

صفحة برنامج مدن أهداف التنمية المستدامة على شبكة الإنترنت

نوعية حياة أفضل للجميع في عالم آخذ في التحضر



برنامج  الموئل
لمستقبل حضري أفضل

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME
P.O. Box 30030, Nairobi 00100, Kenya
E: UNHabitat-GSD@un.org