



**Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам  
Вторая сессия в 2021 году**

В онлайн-режиме, 15 и 16 ноября 2021 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Финансовые, бюджетные и административные  
вопросы: осуществление стратегии мобилизации  
ресурсов в соответствии со стратегическим планом**

**Система ответственности и подотчетности Программы  
Организации Объединенных Наций по населенным  
пунктам и ее осуществление\*\***

**Доклад Директора-исполнителя**

1. В ходе своего первого возобновленного совещания, состоявшегося в ноябре 2019 года, Исполнительный совет Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в своем решении 2019/1 просил Директора-исполнителя представить на утверждение Исполнительного совета на его первой сессии в 2020 году систему подотчетности наряду с механизмами контроля и оценки для анализа внедрения данной системы. Указанное решение было принято на основании поручения Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в ее резолюции 1/1 о стратегическом плане Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020-2023 годов, принятой на ее первой сессии в мае 2019 года, представить систему подотчетности на утверждение Исполнительного совета.
2. На своей второй сессии в 2020 году Исполнительный совет утвердил систему подотчетности ООН-Хабитат, которая была приведена в соответствие с требованиями стратегического плана на период 2020-2023 годов, концепцией и программным заявлением Программы, а также другими институциональными и управленческими изменениями (EB.2020/24).
3. Кроме того, будучи одной из программ Секретариата Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат руководствуется существующей системой подотчетности Секретариата Организации Объединенных Наций. Система подотчетности ООН-Хабитат, утвержденная в 2020 году, дополняет систему подотчетности Секретариата Организации Объединенных Наций. Таким образом, обязанности по надзору за системой подотчетности ООН-Хабитат дублируются Секретариатом Организации Объединенных Наций и Исполнительным советом.
4. Для обеспечения ответственности за систему подотчетности на управленческом уровне, параллельно с проведением организационной реструктуризации, ООН-Хабитат внедрила схему распределения обязанностей (МРО) и систему координаторов, которая используется в течение последних 18 месяцев. Она также претворяет в жизнь идею Директора-исполнителя о «целостном» подходе, который заключается в том, чтобы сделать Программу более

\* HSP/EB.2021/12.

\*\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

ориентированной на достижение конкретных результатов, обеспечивая при этом более глубокую интеграцию между нормативной и операционной деятельностью.

5. Система подотчетности ООН-Хабитат включает в себя управление, стратегическую программу и составление бюджета, регулирование результатов и эффективности деятельности, систему внутреннего контроля, независимые надзорные органы, а также этические стандарты и добросовестность.

6. Руководящие органы ООН-Хабитат выполняют консультативную и надзорную функции, оказывая поддержку Директору-исполнителю в выполнении обязательств в рамках мандата, делегированного Директору-исполнителю Генеральным секретарем, как это предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций. По настоящее время Ассамблея ООН-Хабитат успешно провела свою первую сессию в мае 2019 года, а Комитет постоянных представителей провел свое первое совещание в открытом составе для срочного обзора на высоком уровне с 29 июня по 1 июля 2021 года. Начиная с 2019 года Исполнительный совет проводит по два совещания в год, обеспечивая надзор, а специальные рабочие группы проводят совещания между сессиями Совета. Исполнительный совет утверждает годовую программу работы и бюджет.

7. Исполнительный совет обеспечивает надзор за осуществлением стратегического плана ООН-Хабитат посредством годовых программ работы и бюджетов на 2020, 2021, 2022 и 2023 годы. Он также осуществляет надзор посредством мер политики, стратегий, консультативных услуг, информационно-пропагандистской работы, укрепления потенциала, а также программ и проектов, разработанных и осуществляемых ООН-Хабитат и ее партнерами. В программах работы и бюджетах содержится подробная информация о мероприятиях, результатах работы, ожидаемых достижениях и требуемых ресурсах.

8. Канцелярия Генерального секретаря (КГС) обеспечивает, чтобы ООН-Хабитат – одна из программ Секретариата – была частью более широкой системы подотчетности на уровне Секретариата. Поэтому она обеспечивает надзор за использованием ресурсов регулярного бюджета, и ООН-Хабитат последовательно представляет доклады об обзоре и рекомендациях Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) Исполнительному совету ежегодно на его второй сессии. По настоящее время все доклады были представлены своевременно.

9. КГС также осуществляет надзор за людскими, финансовыми и физическими ресурсами, обеспечивает функционирование системы общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата «Умджа» и осуществляет мониторинг за системой делегирования полномочий. Результаты работы этих систем отражены в договоре со старшими должностными лицами, в частности, в договоре Директора-исполнителя с Генеральным секретарем. Ввиду нехватки ресурсов гендерный аспект недостаточным образом учитывается при наборе персонала на уровне старших должностных лиц (Д-1 и С-5).

10. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) по мере необходимости проводит ревизии и расследования в ООН-Хабитат. Последний доклад УСВН об ООН-Хабитат был получен в декабре 2020 года. Координатор ООН-Хабитат также ведет учет всех случаев, которые фиксируются в системе регистрации дисциплинарных нарушений Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. По настоящее время зафиксировано два рассматриваемых нарушения.

11. Бюро по вопросам этики осуществляет надзор за соблюдением этических норм в организации. В 2020 году 95 процентов всех сотрудников прошли учебный курс по вопросам этики. Незадолго до подготовки настоящего доклада материалы курса 2021 года были распространены, и ООН-Хабитат будет проводить обучение в сентябре 2021 года.

12. В мае 2021 года Объединенная инспекционная группа (ОИГ) провела оценку управленческо-административной деятельности ООН-Хабитат (ОИГ А456), и на момент подготовки настоящего доклада ее доклад еще не был получен. ООН-Хабитат также участвовала в двух других проведенных ОИГ общесекретариатских проверках бесперебойности функционирования в условиях COVID-19 (ОИГ А458) и кибербезопасности (ОИГ А451).

13. Комиссия ревизоров (КР) завершила свою проверку и представила свой доклад Генеральному секретарю. ООН-Хабитат выражает благодарность КР за предоставленные рекомендации. Из 25 рекомендаций КР в отношении ревизии за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2020 года, 8 рекомендаций были выполнены в полном объеме, и ООН-Хабитат просила зафиксировать их исполнение, а 17 рекомендаций находятся в стадии выполнения. Из 63 рекомендаций, содержащихся в докладе о ревизии КР за предыдущие

финансовые периоды, 28 рекомендаций были выполнены в полном объеме, и ООН-Хабитат просила зафиксировать их исполнение, а 35 рекомендаций находятся в стадии выполнения.

14. При выполнении рекомендаций КР и УСВН Директор-исполнитель обеспечивает завершение всех финансовых операций по грантам. На момент начала процесса рассмотрения Директором-исполнителем в июле 2018 года не были завершены финансовые операции в отношении 789 грантов за период начиная с 2015 года. По настоящее время финансовые операции не завершены в отношении 40 грантов, т.е. норма завершения составляет 95 процентов. Ожидается, что финансовые операции в отношении всех этих грантов будут завершены не позднее 31 октября 2021 года.

15. Общеорганизационное управление рисками возглавляет заместитель Директора-исполнителя, который является Председателем Комитета по управлению рисками. В настоящее время обновляется руководство по общеорганизационному управлению рисками и разрабатываются реестры рисков, в одном из случаев совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Риски также учитываются на уровне проектов Комитетом по рассмотрению проектов (КРП), Председателем которого также является заместитель Директора-исполнителя.

16. Что касается осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, то Директор-исполнитель ежегодно представляет Исполнительному совету и ключевым донорам доклады о ходе осуществления на основе системы показателей результативности, а Комитет постоянных представителей в период с 29 июня по 1 июля 2021 года провел совещание для среднесрочного обзора стратегического плана на период 2020-2023 годов и завершил среднесрочный обзор к июлю 2021 года. В представленных к настоящему времени докладах о ходе осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов и о среднесрочном обзоре показатели стратегического плана использовались для демонстрации прогресса и обеспечения возможности проведения предметного анализа и сопоставления между странами и регионами.

17. В системе оценки стратегического плана конкретизируются его среднесрочная и заключительная оценки. Ежегодно проводятся плановые внутренние ревизии и периодические внешние ревизии, результаты которых каждые два года сводятся в доклад для Генеральной Ассамблеи. Углубленная оценка программ и подпрограмм ООН-Хабитат Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) запланирована на 2022-2023 годы.

18. Помимо оценки стратегического плана, проводятся различные виды оценок (проектные, программные, стратегические, тематические, политические, институциональные или операционные). Во всех оценках применяются такие критерии, как актуальность, эффективность, результативность, устойчивость и, в некоторой степени, воздействие. Внешние специалисты по оценке отбираются с учетом заслуг и квалификации в области оценки и соответствующей предметной области конкретной оценки. Качество докладов об оценке оценивается на основе установленных контрольных перечней показателей качества. Выполнение рекомендаций по итогам оценки регулярно отслеживается посредством онлайн-системы контроля выполнения рекомендаций по итогам оценки (СКВР).