



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия в 2021 году
Онлайн-режим, 15 и 16 ноября 2021 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Финансовые, бюджетные и административные
вопросы, включая осуществление стратегии
мобилизации ресурсов в соответствии со
стратегическим планом**

Политика и методы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в части возмещения расходов

Доклад Директора-исполнителя

I. Основные элементы политики ООН-Хабитат в части возмещения расходов

1. Политика Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в части возмещения расходов основана на бюллетене Генерального секретаря о создании целевых фондов и распоряжении ими (ST/SGB/188); административной инструкции Организации Объединенных Наций о счетах для вспомогательного обслуживания программ (ST/AI/286); меморандуме Контролера Организации Объединенных Наций о возмещении расходов: расходы на вспомогательное обслуживание программ, от 8 июня 2012 года; резолюции A/RES/67/226 Генеральной Ассамблеи; и бюллетенях Генерального секретаря о финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2013/4 и ST/SGB/2013/4/Amend.1) и дополнениях к ним (ST/SGB/2015/4 и ST/SGB/2015/4/Amend.1).
2. Под возмещением расходов понимается требование к организации возмещать из целевых ресурсов косвенные расходы, заложенные в ее структуре, чтобы не создавать чрезмерного бремени для регулярных ресурсов (также именуемых «нецелевыми», «неограниченными» или «основными» ресурсами). Регулярные ресурсы ООН-Хабитат определяются как финансирование, предоставляемое государствами-членами через регулярный бюджет и нецелевую часть средств Фонда.
3. Целью возмещения расходов является достижение баланса между регулярными и целевыми ресурсами при покрытии организационных расходов, связанных с управленческой деятельностью и деятельностью по вспомогательному обслуживанию программ. ООН-Хабитат воздерживается от использования средств регулярного бюджета для субсидирования мероприятий, вытекающих из освоения целевых ресурсов, обеспечивая включение в программы с самого начала всех прямых расходов, связанных с осуществлением программной деятельности, и отнесение косвенных расходов на счет проектов, финансируемых за счет целевых ресурсов, на основе норм возмещения расходов, установленных Секретариатом

* HSP/EB.2021/1.

Организации Объединенных Наций, или, в соответствующих случаях, согласование с Управлением Контролера Организации Объединенных Наций исключения из общего правила.

4. Все поддающиеся определению расходы, связанные с реализацией проектов, финансируемых за счет целевых ресурсов, должны быть в полном объеме предусмотрены в соглашениях о донорских взносах и в последующих планах работы как прямые расходы по этим проектам.

5. В рамках проектов, финансируемых за счет целевых ресурсов, сметные косвенные расходы, рассчитанные на основе нормы расходов на вспомогательное обслуживание по программам, установленной Секретариатом, должны быть в полном объеме предусмотрены в соглашениях о донорских взносах и в последующих планах работы.

II. Обзор прямых и косвенных расходов

A. Прямые расходы

6. Прямые расходы в широком смысле определяются как все расходы, которые понесены в связи с мероприятиями и целевыми проектами, осуществляемыми организацией во исполнение своего мандата, и которые можно в полном объеме отнести к этим мероприятиям и проектам. К ним относятся следующие:

- a) расходы на сотрудников по проектам и прочие расходы на содержание персонала, включая административный персонал, занятый в одном или нескольких проектах, распространяющиеся также на консультантов и обслуживающий персонал, работающий по контрактам. Такие расходы включают все разовые расходы на содержание персонала, относящиеся к персоналу конкретного проекта;
- b) расходы на общее обслуживание, включая информационно-коммуникационные технологии, услуги страны пребывания, услуги местного транспорта (в зависимости от места службы), услуги по обеспечению безопасности и медицинское обслуживание;
- c) оборудование, приобретенное или арендованное, и соответствующие расходы на снабжение и техническое обслуживание;
- d) услуги по контрактам, включая оценку проектов, юридические услуги, публикации, редактирование, перевод и семинары-практикумы;
- e) суб-гранты партнерам-исполнителям на основе соглашений о сотрудничестве или стипендии;
- f) командировки.

B. Косвенные расходы

7. Косвенные расходы в широком смысле определяются как расходы, понесенные организацией в связи со своей деятельностью или в поддержку своей деятельности, которые невозможно однозначно отнести к конкретным мероприятиям или проектам. В случае ООН-Хабитат косвенные расходы включают следующее:

- a) расходы на содержание административного персонала в области финансов, кадровых ресурсов, информационно-коммуникационных технологий, логистики, управления региональными проектами и управления организацией. Соответствующие расходы на общее обслуживание, оборудование и материалы для этого персонала также покрываются за счет поступлений от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ;
- b) исходные потребности в организации работы по соглашениям о донорских взносах и соответствующим соглашениям о сотрудничестве в области этики, проведения оценок, права, мобилизации ресурсов и управления программами. Соответствующие расходы на общее обслуживание, оборудование и материалы для соответствующего персонала также покрываются за счет поступлений от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ;
- c) распределение расходов на корпоративные инициативы Секретариата Организации Объединенных Наций, включая Международные стандарты учета в государственном секторе и систему общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа»;
- d) выделение финансирования на основные услуги, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби ООН-Хабитат в области бухгалтерского учета и

казначейства, кадровых ресурсов (начисление заработной платы), закупок и поездок для поддержки проектов ООН-Хабитат;

е) распределение расходов на оплату дополнительных надзорных сборов за рассмотрение целевых проектов Комиссией ревизоров и Управлением служб внутреннего надзора.

III. Нормы расходов на вспомогательное обслуживание программ

8. Согласно меморандуму Контролера Организации Объединенных Наций о возмещении расходов на вспомогательное обслуживание программ, стандартная норма расходов на вспомогательное обслуживание программ, установленная Секретариатом Организации Объединенных Наций, составляет 13 процентов от всех добровольных взносов в случае, если главная и всеобъемлющая ответственность за программы остается за Организацией Объединенных Наций и она является первым или основным получателем этих средств. Как отмечает Контролер в пункте 9 i), эта норма одобрена Генеральной Ассамблеей и имеет критически важное значение для финансирования функций по вспомогательному обслуживанию программ по линии многочисленных отделений и программ Организации Объединенных Наций.

9. ООН-Хабитат подтвердила, что к соглашениям о взносах с Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии будет применяться стандартная норма расходов на вспомогательное обслуживание программ Организации Объединенных Наций в размере 13 процентов. Кроме того, ООН-Хабитат проводит консультации с другими государствами-членами по заключению аналогичных соглашений.

10. Следующие нормы считаются стандартными, исходя из конкретных межучрежденческих договоренностей:

а) норма в размере 7 процентов в отношении всех добровольных взносов на вспомогательное обслуживание межучрежденческих программ и программ на основе подхода «Единство действий», а также сотрудничества с другими многосторонними учреждениями, если применяются действующие межучрежденческие договоренности¹. Это включает следующее:

- i) Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) применительно к механизмам сквозного, совместного и параллельного финансирования;
- ii) донорские целевые фонды ГООНВР;
- iii) многопартнерские целевые фонды ПРООН (включая Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения);
- iv) Финансовое и административное рамочное соглашение между Европейским сообществом и Организацией Объединенных Наций;
- v) Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека;

b) норма в размере 3 процентов может применяться в отношении добровольных взносов на проекты, осуществляемые другими подразделениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями или государственными службами (так называемые «сквозные» механизмы для перенаправления средств). Эта норма может применяться в тех случаях, когда основные обязанности ООН-Хабитат ограничиваются разработкой, мониторингом и оценкой проектов, а ее административные обязанности ограничиваются получением и выплатой средств, а также регистрацией расходов.

11. Норма в размере 8,5 процента на сборы за управление проектным циклом Адаптационного фонда.

12. ООН-Хабитат должна запрашивать одобрение Контролера Организации Объединенных Наций, если она желает установить нормы расходов на вспомогательное обслуживание

¹ Меморандум Контролера Организации Объединенных Наций о возмещении расходов: расходы на вспомогательное обслуживание программ, от 8 июня 2012 года, пункт 9 ii).

программ на уровне ниже стандартной нормы в 13 процентов в случаях, когда они не предусмотрены подписанным межучрежденческим соглашением.

IV. Обзор вспомогательного обслуживания программ ООН-Хабитат за пятилетний период

13. Поступления от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ используются для поддержки дополнительных административных и программных мероприятий, осуществляемых в рамках действующих проектов ООН-Хабитат. В среднем за последние пять лет портфель активных проектов программы включал 250 проектов в год.

14. В таблице 1 представлен обзор поступлений и расходования средств на вспомогательное обслуживание программ за период 2017-2021 годов*.

Таблица 1

Поступления и расходование средств на вспомогательное обслуживание программ за период 2017-2021 годов (тыс. долл. США)

Описание	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Поступления, итого	9 975,0	11 543,0	10 400,0	12 709,0	10 468,4
Расходы, итого	10 277,0	12 514,0	12 700,0	13 304,0	11 854,0

* Данные за 2021 год приведены по состоянию на 31 июля 2021 года.

15. В таблице 2 представлен обзор поступлений средств на вспомогательное обслуживание программ в процентах от поступлений целевых средств за период 2016-2021 годов*.

Таблица 2

Поступления средств на вспомогательное обслуживание программ в процентах от поступлений целевых средств за период 2017-2021 годов (тыс. долл. США)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*
Поступления от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ	10,0	11,5	10,4	12,7	6,1
Средства Фонда, целевая часть	35,1	47,5	29,2	56,8	28,8
Техническое сотрудничество	116,7	112,8	121,8	116,0	58,8
Итого целевых средств	151,8	160,3	151,0	172,8	87,6
Поступления от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ в процентах от целевых средств	6,6	7,2	6,9	7,3	7,0

* Данные за 2021 год приведены по состоянию на 31 июля 2021 года.

V. Годовой бюджет на вспомогательное обслуживание программ

16. Директор-исполнитель предлагает Исполнительному совету ООН-Хабитат бюджет годового фонда расходов на вспомогательное обслуживание программ в качестве сегмента годовой программы работы и бюджета, чтобы обеспечить обзор ежегодных потребностей в поддержке дополнительных усилий, необходимых для управления целевыми фондами и проектами, финансируемыми за счет внебюджетных средств.

17. Директор-исполнитель санкционирует изменения в распределении поступлений от возмещения расходов на вспомогательное обслуживание программ в качестве поступлений внебюджетных ресурсов по мере изменения операционных потребностей в течение конкретного финансового периода. Информация о поступлениях и расходовании средств фонда на вспомогательное обслуживание программ ООН-Хабитат доводится до сведения Исполнительного совета в рамках актуальной информации о финансовом состоянии, представляемой Совету на каждом его совещании.

18. В составе фонда средств на вспомогательное обслуживание программ ООН-Хабитат поддерживается 20-процентный операционный резерв, предусмотренный в соответствии с требованиями ST/AI/286. Кроме того, ООН-Хабитат придерживается позиции, согласно

которой предложение по годовому бюджету не должно превышать объем чистых активов фонда по состоянию на 31 декабря финансового года, предшествующего представлению проекта бюджета на следующий финансовый период.
