



Организация Объединенных Наций

**Обзор всестороннего учета факторов
экологической устойчивости во всех
организациях системы Организации
Объединенных Наций**

Доклад Объединенной инспекционной группы

Доклад подготовил Гопинатан Ачамкулангаре



Обзор всестороннего учета факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций

Доклад Объединенной инспекционной группы

Доклад подготовил Гопинатан Ачамкулангаре



Организация Объединенных Наций • Женева, 2020 год

*Резюме***Всесторонний учет факторов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций****Остаться пленниками прошлого или стремиться стать предвестниками устойчивого будущего?**

Организациям системы Организации Объединенных Наций следует переосмыслить функциональные области внутреннего управления, с тем чтобы закрепить в них факторы экологической устойчивости, и им следует принимать решения, относящиеся к их сфере компетенции, не добиваясь при этом раз за разом одобрения со стороны директивных и руководящих органов. Для любой такой трансформации нужно несколько предпосылок: надо заручиться поддержкой руководства, выделить необходимые финансовые и людские ресурсы, получить доступ к техническим знаниям, отсутствующим в данной организации, изменить мышление, сделать скромные инвестиции в делопроизводство и изучение рынка вместо того, чтобы опираться на устаревшие методы и результаты труда, создать механизмы изучения, освоения и внедрения современной деловой практики, стимулировать руководителей программ и процессов делопроизводства в целях принятия основных изменений, необходимых для внедрения новой организационной культуры, и влиять на поведение персонала, чтобы содействовать экологической устойчивости внутренней и внеорганизационной деятельности. В то же время признается, что нынешняя острая нехватка ликвидных средств и продолжающаяся глобальная коронавирусная пандемия (COVID-19) намного уменьшили способность подразделений Организации Объединенных Наций поощрять интеграцию факторов экологической устойчивости в свои системы внутреннего управления.

Подразделения Организации Объединенных Наций не уделяли должного внимания интеграции или учету факторов экологической устойчивости во всех своих функциональных областях внутреннего управления. Связанные с этим действия зачастую становились предметом лишь отдельных инициатив, а достигаемые положительные результаты не были оптимальными. Как следствие этого, данные подразделения упустили возможности для повышения эффективности и получения долгосрочных выгод путем систематического учета факторов экологической устойчивости в области внутреннего управления.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была подчеркнута настоятельная необходимость учета факторов устойчивости в ходе деятельности и мероприятий подразделений Организации Объединенных Наций. Приняв в 2007 году Климатически нейтральную политику и стратегию, главы организаций системы Организации Объединенных Наций обязались обеспечить отсутствие климатических последствий своей деятельности путем сокращения и компенсации выбросов в атмосферу и включить цели достижения такой устойчивости в процесс планирования своих программ и видов деятельности¹. Тогдашний Генеральный секретарь поставил амбициозную цель — сделать систему Организации Объединенных Наций климатически нейтральной к 2020 году.

В мае 2019 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) одобрил Стратегию устойчивого управления в системе Организации Объединенных Наций (2020–2030 годы)². Первая фаза Стратегии охватывает вопросы экологической устойчивости в сфере управления. Она направлена

¹ EMG/AM.07/11.

² СЕВ/2019/1/Add.1.

на согласование внутренней деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций с соответствующими элементами Повестки дня на период до 2030 года. В Стратегии излагаются цели, обязательства и показатели для определенных управленческих функций в отношении повышения экологической устойчивости, а также экологического управления и воздействия на окружающую среду. Стратегия закладывает основы управления экологической устойчивостью в целях устранения и регулирования рисков для окружающей среды, в которой Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность, для здоровья ее сотрудников, а также для авторитета и репутации системы Организации Объединенных Наций. Управление экологической устойчивостью открывает возможности для повышения эффективности использования природных ресурсов и финансовых средств и способствует подотчетности и транспарентности деятельности Организации Объединенных Наций по выполнению поставленных перед нею задач.

Как хранитель конвенций, договоров и норм, касающихся изменения климата, охраны окружающей среды, загрязнения воздуха, воды и океанов и связанных с ними областей, и как главный поборник устойчивого развития во всех его аспектах система Организации Объединенных Наций должна показать, что в различных сферах своего внутреннего управления она делает то, что она пропагандирует в окружающем ее мире. Это самый убедительный довод в пользу повышения экологической устойчивости в различных областях внутреннего управления во всех организациях системы Организации Объединенных Наций.

Задача организаций системы Организации Объединенных Наций заключается в пересмотре современных международных процедур и методов в целях получения от них максимальной пользы, но при этом следует также внести соответствующие изменения и корректировки, чтобы учесть моральные установки Организации Объединенных Наций.

Что касается закупок, то настало время внимательно изучить основы и главные принципы современной политики и практики и выработать более продуманный подход к закупкам, основанный на факторах устойчивости, а не только на простом соблюдении правил «международных конкурентных торгов».

Политика в отношении официальных поездок была разработана в основном с целью необходимой экономии средств, но без учета соображений, связанных со здоровьем, благополучием или удобствами сотрудника. Экологические последствия любой предпринятой поездки не рассматривались в качестве одного из факторов при разработке правил поездок. Весь вопрос о поездках следует изучить заново, чтобы разработать и утвердить такую политику, которая выводит на первый план экологические последствия, а также здоровье и благополучие персонала.

Организациям системы Организации Объединенных Наций следует отойти от пропагандистской практики, направленной лишь на повышение уровня информированности, и вместо этого следует взять на себя ответственность за осуществление Повестки дня на период до 2030 года в рамках своих собственных мероприятий и видов деятельности. Им следует в полной мере использовать возможности, вытекающие из продолжающейся глобальной пандемии COVID-19, для серьезной компьютеризации и для сокращения экологических последствий, в том числе последствий поездок.

Настоящий доклад содержит 10 официальных рекомендаций, одна из которых адресована руководящим органам и директивным органам, а 9 — главам всех организаций, входящих в Объединенную инспекционную группу (ОИГ). Официальные рекомендации дополняются 55 неофициальными, иначе говоря «мягкими» рекомендациями, которые классифицированы по темам для удобства их использования участвующими организациями³. Они выделены жирным шрифтом в качестве дополнительных предложений, как правило, в виде передовой практики и

³ См. классификацию «мягких» рекомендаций по темам в приложении X.

адресованы главам организаций и руководителям рабочих процессов в целях достижения дальнейших улучшений.

Настоящий обзор включает в себя ряд предложений для организаций системы Организации Объединенных Наций по обеспечению всестороннего учета факторов экологической устойчивости в их областях внутреннего управления, включая следующие области:

- демонстрация внимания на высоком уровне со стороны государств-членов, демонстрация их роли в осуществлении эффективного надзора и обеспечении стратегического руководства и управления, а также взятие этими подразделениями обязательств по наблюдению за деятельностью и операциями, связанными с обеспечением всестороннего учета факторов экологической устойчивости в областях внутреннего управления, и обязательств по представлению докладов директивным и руководящим органам;
- демонстрация твердой приверженности со стороны руководства данной организации посредством неоднократных и частых повторений и соответствующих сообщений;
- применение общеорганизационного, а не сегментированного подхода;
- разработка и осуществление политики и связанных с ней стратегий, норм, инструкций, мер должной осмотрительности и оперативных процедур, особенно в таких важнейших управленческих областях, как людские ресурсы, закупки, поездки и услуги в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);
- разработка инструментов для подготовки экономических обоснований и анализа затрат и результатов, учитывающих факторы экологической устойчивости при выполнении внутренних управленческих функций и процессов;
- поощрение проведения элементарной бизнес-аналитики и обследований рынка;
- принятие политических решений по следующим направлениям:
 - следование недавнему примеру Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и обеспечение безбумажного делопроизводства во всех других организациях к концу 2022 года путем отказа от использования бумаги или распечаток, а также обращение к другим организациям с просьбой передавать отныне все сообщения, письма, документы и доклады в электронном виде;
 - обеспечение того, чтобы к концу 2022 года все конференции, мероприятия и совещания, организуемые подразделениями, проводились без использования бумаги;
 - обеспечение того, чтобы к концу 2022 года все официальные документы, доклады, публикации, брошюры, рекламные и информационно-пропагандистские материалы были доступны только в онлайн-режиме;
 - отказ от демонстрации всех рекламных, просветительских, пропагандистских и других материалов в бумажной форме на любых мероприятиях, конференциях или совещаниях, организуемых всеми структурами Организации Объединенных Наций, к концу 2022 года;
 - обеспечение к концу 2022 года доступности всех традиционных докладов и сообщений после проведения мероприятий только в онлайн-режиме;

- обеспечение применения вышеупомянутой политики в равной степени ко всем программным мероприятиям, включая те, которые финансируются государствами-членами за счет внебюджетных, целевых или добровольных взносов;
- разработка инструкций, в том числе с помощью соответствующих межучрежденческих механизмов и сетей, для краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных инвестиций в энергоэффективные технологии и неископаемые виды топлива и отказ от сотрудничества с компаниями, которые занимаются ископаемыми видами топлива, с тем чтобы со временем можно было официально закрепить в виде обязательств или целей стремление к достижению нетто-нулевых показателей;
- усиление внутренней координации мер по содействию экологической устойчивости в различных областях управления, в том числе путем назначения координатора, если это необходимо;
- систематический сбор данных, мониторинг и отчетность перед директивными и руководящими органами;
- разработка специальных учебных модулей, имеющих отношение к поощрению экологической устойчивости;
- содействие учебе и управлению знаниями и преобразованиями и оказание влияния на поведение персонала, с тем чтобы это приводило к повсеместному учету факторов экологической устойчивости;
- стимулирование и адекватное вознаграждение поведения и ответственного отношения на всех уровнях с помощью соответствующих форм признания заслуг и служебной аттестации;
- выявление и распространение передовой практики и накопленного опыта и обмен ими;
- повышение эффективности существующих механизмов межучрежденческого сотрудничества и координации и принятие мер по составлению четкого круга ведения, подготовке отчетов о заседаниях и назначению должностных лиц для проведения последующей деятельности, мониторинга и обзора;
- усиление надзора путем поощрения надзорных подразделений к периодическому проведению или включению в их текущую работу обзоров и оценок внутренней системы обеспечения экологической устойчивости;
- укрепление процедур управления рисками для оценки и контроля рисков, связанных с экологической устойчивостью.

Нынешние условия позволяют организациям системы Организации Объединенных Наций переосмыслить эту систему, сделав свою политику, практику и деятельность, включая внутреннее управление, экологически устойчивыми. Было бы достойно сожаления, если бы организации не использовали эту возможность, а вместо этого вернулись к старым повадкам и «привычному образу жизни». Таким образом, перед этими организациями стоит задача: остаться пленниками прошлого или стремиться стать предвестниками устойчивого будущего для всех?

Рекомендация 1

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года разработать общеорганизационную политику обеспечения экологической устойчивости в областях внутреннего управления.

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить главам организаций прочно закрепить факторы экологической устойчивости в системе управления их организациями и просить их включать в годовой доклад о работе конкретной организации информацию о результатах усилий по всестороннему учету факторов экологической устойчивости во внутренней управленческой деятельности данной организации.

Рекомендация 3

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует с конца 2022 года выделять в конкретных бюджетных сметах достаточные ресурсы, в том числе благодаря более эффективному использованию имеющихся ресурсов, для обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости в своей организации и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Рекомендация 4

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года обязать закупочные структуры, чтобы они включали конкретные положения об учете факторов экологической устойчивости в политику, процедуры, справочники и инструкции, касающиеся закупок, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

Рекомендация 5

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 сделать так, чтобы все процессы найма и отбора персонала, а также системы служебной аттестации включали и адекватно учитывали степень понимания и практического обеспечения факторов экологической устойчивости, и с 2023 года представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам.

Рекомендация 6

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года с помощью системы координаторов-резидентов и механизмов страновых групп Организации Объединенных Наций усилить координацию между штаб-квартирами и учреждениями на местах, а также между учреждениями на местах в деле принятия мер по уменьшению экологических последствий присутствия на местах и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Рекомендация 7

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года перевести все конференции, мероприятия и совещания, проводимые их соответствующими организациями, на безбумажный документооборот, предоставляя при этом печатные материалы только по официальным просьбам и принимая надлежащие меры по возмещению расходов в соответствии с дифференцированной системой цен в отношении различных групп клиентов, таких как официальные делегаты, научно-исследовательские учреждения, другие участники конференций и студенты, и представлять

доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Рекомендация 8

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить соответствующим подразделениям, отвечающим за организацию конференций, совещаний и мероприятий, разработать политику интегрирования положений, касающихся факторов экологической устойчивости, в политику, процедуры, справочники и инструкции, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

Рекомендация 9

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы к концу 2022 года действия и проекты служб информационно-коммуникационных технологий отвечали интересам экологической устойчивости и чтобы выбросы парниковых газов были на таком уровне, который предусмотрен Парижским соглашением по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Рекомендация 10

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года обеспечить доступ в онлайн-режиме ко всем официальным документам, публикациям, брошюрам и информационно-пропагандистским материалам, в том числе с помощью онлайн-конференционных прикладных программ или других информационно-технических средств, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме.....	iii
Акронимы и аббревиатуры.....	xi
I. Введение	1
A. Контекст	1
B. Цели и сфера охвата	2
C. Методология.....	4
II. Мандаты, политика, руководящие принципы, стандарты и доклады	6
A. Мандаты организаций	6
B. Политика организаций	8
C. Руководящие принципы организаций.....	9
Вывод: необходимость политики во всех организациях	9
III. Политическое руководство, подотчетность и координация в целях обеспечения экологической устойчивости	11
A. Механизмы на общесистемном уровне	11
1. Проект уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде	11
2. Стратегия обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы.....	13
3. Роль других межучрежденческих механизмов.....	15
4. Активизация обмена передовым опытом в рамках структур и между ними	16
5. Реформа системы управления и развития Организации Объединенных Наций и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	18
Вывод: кампания «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» призвана повысить подотчетность и транспарентность	19
B. Механизмы на уровне всей организации.....	20
1. Приверженность руководства	20
2. Системы экологического менеджмента	21
3. Различные модели внутренней координации	22
4. Определение направления усилий неформальных структур.....	22
5. Использование внутренних экспертных знаний на благо всей системы Организации Объединенных Наций.....	23
6. Использование экологических конвенций на благо всей системы Организации Объединенных Наций	23
Вывод: необходимость усиления надзора со стороны государств-членов и надзорных органов	24
IV. Всесторонний учет факторов экологической устойчивости в системе Организации Объединенных Наций	27
A. Проблемы выделения ресурсов в первоочередном порядке	27
B. Выявление и устранение расхождений между риторикой и реальностью	28

C.	Экологические последствия для различных тем: биоразнообразие и климатическая нейтральность	30
V.	Всесторонний учет экологической устойчивости в конкретных функциональных областях управления	32
A.	Управление рисками: оценка и снижение рисков.....	32
B.	Закупки	33
C.	Людские ресурсы и учеба	37
D.	Управление зданиями и объектами инфраструктуры	41
E.	Организация поездок.....	49
F.	Организация мероприятий и конференций	52
G.	Управление в сфере информационно-коммуникационных технологий.....	55
H.	Финансы и бюджет: управление инвестициями и банковской деятельностью	60
I.	Общественная информация и коммуникация	62
J.	Партнерские отношения.....	63
	Вывод: отсутствие должного внимания к повсеместному учету факторов экологической устойчивости	65
VI.	Заключительные замечания.....	67
Приложения		
I.	Резолюции и решения директивных и руководящих органов организаций, входящих в Объединенную инспекционную группу.....	69
II.	Права человека и экологическая устойчивость	71
III.	Наличие норм и стандартов или аналогичного руководящего документа в отношении экологической устойчивости с разбивкой по областям управления	73
IV.	Передовая практика, применяемая организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций	74
V.	Положение дел с принятием и выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы за 2010 год, и сохраняющаяся актуальность этих рекомендаций для каждой участвующей организации	91
VI.	Выбросы парниковых газов системой Организации Объединенных Наций (2012–2018 годы).....	93
VII.	Предложенный к использованию собственный опыт реализации программ в интересах системы Организации Объединенных Наций для уменьшения ее воздействия на окружающую среду и в интересах ее партнеров	95
VIII.	Результаты распространения вопросника среди государств-членов.....	96
IX.	Внутренние координационные структуры.....	99
X.	Классификация «мягких рекомендаций»	101
XI.	Предполагаемая полезность других межучрежденческих механизмов (число организаций).....	110
XII.	Обзор мер, необходимых для принятия участвующими организациями по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы	111

Акронимы и аббревиатуры

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМО	Международная морская организация
ИСО	Международная организация по стандартизации
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
ЛЭЭД	Лидерство в энерго-экологическом дизайне
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
Светодиод	светоизлучающий диод
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЮНВТО	Всемирная туристская организация

ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
CD-диск	компакт-диск
DVD-диск	цифровой видеодиск
PDF	формат переносимых документов
QR-код	код быстрого отклика
USB	универсальная последовательная шина (USB интерфейс)

I. Введение

A. Контекст

1. С момента проведения в 1972 году Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды организации системы Организации Объединенных Наций уделяют первоочередное внимание охране природной среды и связанных с ней областей, о чем свидетельствует серия проведенных встреч на высшем уровне и конференций, ратифицированных конвенций и договоров, а также резолюций, докладов и программ действий, принятых их соответствующими директивными и руководящими органами. Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развитию (1987 год) и Повестка дня на XXI век, принятая на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (1992 год), стали важными вехами в этой области, равно как и три эпохальные конвенции — об изменении климата, о биоразнообразии и об опустынивании. Дополнительный импульс придали такие документы, как «Будущее, которого мы хотим» (2012 год) и принятая позднее «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 год)», состоящая из 17 целей в области устойчивого развития. Организации системы Организации Объединенных Наций с большим энтузиазмом откликнулись на эти призывы, приложив усилия с целью интегрировать экологическую устойчивость в свои стратегии, операции и деятельность.

2. В Повестке дня на период до 2030 года и целях в области устойчивого развития подчеркивается важность экологической устойчивости как одного из элементов общей устойчивости (включая ее социальный аспект). В Повестке дня на период до 2030 года, основная идея которой заключается в том, чтобы «никто не был забыт», делается акцент на обеспечении всестороннего учета устойчивой политики и практики в организациях системы Организации Объединенных Наций, в том числе в программах работы и во внутренней деятельности организаций. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо, чтобы система также реагировала на эти призывы путем рассмотрения и всестороннего учета факторов экологической устойчивости в областях своего внутреннего управления.

3. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается настоятельная необходимость учета факторов устойчивости в мероприятиях и деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. Приняв в 2007 году Климатически нейтральную политику и стратегию, главы организаций системы Организации Объединенных Наций обязались обеспечить климатическую нейтральность на основе сочетания мер по сокращению и компенсации выбросов в атмосферу, а также обязались включить цели обеспечения экологической устойчивости в свои программы эксплуатации зданий и виды деятельности. В то время Генеральный секретарь Пан Ги Мун поставил перед системой Организации Объединенных Наций высокую цель: обеспечить ее климатическую нейтральность к 2020 году.

4. Если возможности тщательно анализируются, а риски оцениваются и регулируются с учетом их специфики, то экологическая устойчивость может служить полезным инструментом поддержки работы организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать решению поставленных перед ними задач и поддерживать усилия государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития.

5. Для оценки специфики и особенностей, связанных с экологической устойчивостью, и их потенциального воздействия на достижение организациями экологически устойчивого состояния, Объединенная инспекционная группа (ОИГ) провела обзор современной политики и практики всестороннего учета факторов экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций в рамках своей программы работы на 2020 год и в соответствии с предложением, внесенным Секретариатом Организации Объединенных Наций.

6. В мае 2019 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) одобрил Стратегию обеспечения устойчивости управления в системе Организации Объединенных Наций (2020–2030 годы)⁴ (далее называется «Стратегией»), которую ОИГ сочла подходящим средством изучения предмета данного обзора. Первый этап Стратегии охватывает вопросы экологической устойчивости в сфере управления. На этом этапе Стратегия направлена на согласование внутренней деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций с соответствующими элементами Повестки дня на период до 2030 года. В ней излагаются цели, обязательства и показатели для определенных управленческих функций (закупки, людские ресурсы, эксплуатация помещений, конференционное управление и услуги служб информационно-коммуникационных технологий с последующим добавлением поездок) в отношении повышения экологической устойчивости, а также улучшения политического руководства в экологической сфере и ослабления экологических последствий. Стратегия закладывает основы управления экологической устойчивостью в целях устранения и регулирования рисков для среды, в которой Организация Объединенных Наций ведет свою деятельность, для здоровья ее сотрудников, а также для авторитета и репутации системы Организации Объединенных Наций. Управление экологической устойчивостью открывает возможности для повышения эффективности использования природных ресурсов и финансовых средств и способствует совершенствованию подотчетности и транспарентности деятельности системы Организации Объединенных Наций по выполнению поставленных перед нею задач.

В. Цели и сфера охвата

7. Настоящий обзор носит общесистемный характер; он охватывает все организации, входящие в ОИГ, и четыре двухгодичных периода с 2012 по 2019 год. Были также проанализированы имеющиеся данные за 2020 год для рассмотрения последних общесистемных изменений в целях оценки степени готовности.

8. **Определение.** В отсутствие согласованных определений «экологической устойчивости» и «всестороннего учета экологических факторов» Инспектор использовал «рабочее определение», изложенное в Стратегии, одобренной КСР в 2019 году⁵, и запросил у участвующих организаций дополнительные данные об экологической устойчивости в их деятельности.

9. **Ориентация руководства.** Настоящий обзор посвящен внутреннему управлению в области общеорганизационной экологической устойчивости. Для этой цели ОИГ использовала Стратегию обеспечения экологической устойчивости в системе Организации Объединенных Наций (2020–2030 годы) в качестве основы для обзора системы управления в экологической области и функциональных областей управления (закупки, людские ресурсы, здания и инфраструктура, поездки, мероприятия и конференции, а также информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)). ОИГ также пришла к выводу, что имеет смысл рассмотреть и другие «полезные управленческие функции» (управление рисками, финансы и бюджет, общественная информация и коммуникация и партнерские отношения).

10. Поскольку в настоящем обзоре Инспектор рассматривает вопрос о внутреннем управлении работой по обеспечению экологической устойчивости, он не проводил обзор результатов развития или программ, связанных с экологической повесткой дня, за исключением той степени, в какой программные аспекты влияли на всесторонний учет экологической устойчивости в системе управления организациями системы Организации Объединенных Наций.

11. **Оценка готовности.** Поскольку Стратегия была одобрена лишь недавно, Инспектор не проводил оценку эффективности ее осуществления в отношении каждой из этих управленческих функций. Однако он провел оценку степени готовности и

⁴ СЕВ/2019/1/Add.1.

⁵ См. пункт 6.

показал тенденции прогресса в той мере, в какой они содействовали или препятствовали всестороннему учету экологической устойчивости, с целью выявления потенциальных проблем и недостатков в процессе осуществления Стратегии.

12. **Рассмотрение существующих условий.** Возможности и проблемы, обусловленные работой по обеспечению экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций, варьируются в зависимости от конкретных географических и рабочих условий. Инспектор стремился проводить различие между штаб-квартирами и отделениями на местах и учитывал специфику гуманитарных и миротворческих миссий, чтобы показать закономерности и извлечь уроки.

13. Инспектор стремился продолжать изучение этих вопросов и опираться на предыдущие доклады ОИГ⁶ по этой теме или смежным темам, чтобы выяснить, как выполняются рекомендации, содержащиеся в этих докладах, дать обновленные данные, когда это необходимо, и найти любые пробелы в информации, требующие дополнительного сбора и анализа данных, рассматривая в соответствующих случаях работу других надзорных органов.

14. В свете вышеизложенного цели настоящего обзора заключаются в следующем:

- определить, в какой степени разработана политика обеспечения экологической устойчивости, отвечающая современным потребностям и целям системы Организации Объединенных Наций и 28 организаций, входящих в ОИГ;
- изучить процесс реализации политики и практики обеспечения экологической устойчивости на уровне одной организации и всей системы в целях извлечения уроков и выявления самого передового или полезного опыта;
- оценить степень готовности отдельных функциональных областей (таких, как закупки, людские ресурсы, эксплуатация помещений, поездки, конференционное обслуживание и ИКТ) к реализации этой Стратегии;
- изучить эффективность механизмов политического руководства, подотчетности, координации, управления рисками и надзора в поддержку экологически устойчивой работы и практики;
- рассмотреть вопрос об актуальности практики других международных организаций с целью выявления передовой практики и использования соответствующих международных стандартов в отношении экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций. В частности, такие структуры-компараторы, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁷, Европейская комиссия⁸, Международная организация по миграции (МОМ), Всемирная торговая организация (ВТО)⁹, Международный комитет Красного Креста (МККК), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международная организация по стандартизации, Группа Всемирного банка в Вашингтоне, округ Колумбия, Международный союз охраны природы и природных

⁶ Обзор опирается на основные положения и выводы, изложенные в соответствующих предыдущих исследованиях ОИГ, а именно: JIU/REP/2015/5; JIU/REP/2014/4; JIU/NOTE/2011/1 (особенно рекомендация 8 о политике экологически ответственной закупочной деятельности); JIU/REP/2010/1; и JIU/REP/2008/3.

⁷ ОЭСР является членом — наблюдателем Профильной группы. Она участвует в совещаниях и обмене передовым опытом, но не отчитывается перед официальными членами Группы.

⁸ Хотя Европейская комиссия не входит в состав Профильной группы или Группы по рациональному природопользованию, она является активным участником других межучрежденческих сетей, содействующих обеспечению устойчивости, таких как Межучрежденческая сеть по эксплуатации зданий и помещений и Международное ежегодное совещание по вопросам лингвистического обеспечения, документации и изданий.

⁹ МОМ и ВТО входят в Профильную группу и представляют доклады в рамках инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций».

ресурсов, Европейская организация ядерных исследований и Институт мировых ресурсов, приняли участие в проведении обзора, представив свои материалы.

15. Инспектор изучил приверженность руководства организаций делу быстрой адаптации к основным решениям в области экологической устойчивости, а также их готовность использовать технические достижения и инновации для достижения поставленных целей. Он стремился выявить слабые места и главные несоответствия между намерениями и практикой. Он также старался установить — с позиции надзорных органов, — каким образом ключевые управленческие функции могут более эффективно содействовать повышению эффективности работы по обеспечению экологической устойчивости внутри организаций путем выявления недостатков, передового опыта и принятия мер по исправлению положения. Он изучил структуру политического руководства, подотчетности и надзора в отношении политики и практики обеспечения экологической устойчивости в рамках всей системы. Инспектор стремился также проанализировать потенциальные репутационные риски, связанные с текущей политикой и практикой, и выявить передовые методы работы и уроки, извлеченные различными подразделениями.

С. Методология

16. Инспектор использовал комбинированный метод исследования, который состоял в следующем:

- кабинетный обзор решений директивных органов, политики, инструкций и докладов о надзоре, касающихся экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций, а также докладов Генерального секретаря по этому вопросу;
- кабинетный обзор документации, связанной с экологической устойчивостью, который проводится с помощью онлайн-поиска в других международных организациях, государственных и частных структурах, неправительственных организациях и учебных заведениях в целях выявления следующих элементов, касающихся экологической устойчивости: политика, инструкции, определения, цели, принципы, критерии, процедуры анализа затрат и результатов, критерии оценки результатов деятельности, передовой опыт и риски;
- среди всех организаций, входящих в ОИГ, был распространен вопросник, охватывающий следующие элементы: концепция экологической устойчивости; директивы, политика и процедуры, регулирующие вопросы экологической устойчивости; процедуры принятия решений и обеспечения экологической устойчивости; эволюция понятия экологической устойчивости, включая тенденции, ограничения, возможности и риски; внутренний потенциал и координация; политическое руководство и надзор;
- последующие собеседования (на основе анализа ответов на вопросник для организаций), проведенные дистанционно с представителями организаций, входящих в ОИГ (с помощью средств телефонной и видео-конференционной связи);
- собеседования с представителями других конкретных международных организаций в целях ознакомления с передовой практикой и извлеченными уроками в области экологической устойчивости.

17. Все 28 организаций, входящих в ОИГ, представили ответы на вопросник для организаций, хотя и с разной степенью детализации. Из них лишь шесть организаций представили финансовые количественные данные, причем данные Организации Объединенных Наций охватывали штаб-квартиры, периферийные отделения (Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), региональные комиссии (Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО),

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)), миротворческие операции, специальные политические миссии и другие структуры.

18. В общей сложности были проведены собеседования примерно с 500 сотрудниками и должностными лицами из структур, упомянутых в предыдущих пунктах. Все данные и мнения, собранные с помощью ответов на вопросник и собеседований, обрабатывались с соблюдением обычного для ОИГ режима конфиденциальности.

19. Но следует признать, что в ходе настоящего обзора были и некоторые ограничения. Несколько организаций дали лишь ограниченные ответы на вопросник ОИГ. Последующие собеседования не всегда приносили существенную дополнительную пользу, поскольку некоторые из собеседников, выбранных организациями, обладали порой ограниченным опытом и небольшими знаниями в этой области. Поэтому многие виды передовой практики и извлеченные уроки, о которых говорится в настоящем докладе, отражают работу лишь небольшого числа организаций.

20. Настоящий доклад содержит 10 официальных рекомендаций, одна из которых адресована директивным и руководящим органам, а 9 — главам всех организаций, входящих в ОИГ, и в соответствующих случаях на них можно реагировать в рамках процессов управленческой реформы. Своевременному и эффективному выполнению рекомендаций, адресованных главам организаций, будет в значительной степени способствовать открытая поддержка этих рекомендаций директивными и руководящими органами и принятие ими последующих мер совместно с главами организаций в целях проверки их выполнения. Официальные рекомендации дополняются 55 неофициальными, иначе говоря, «мягкими» рекомендациями, которые классифицированы по темам¹⁰ и выделены жирным шрифтом в качестве дополнительных предложений, как правило, в форме передовой практики, адресованных главам организаций и ответственным за рабочие процессы, в целях достижения дальнейших улучшений.

21. Для облегчения работы с настоящим докладом, выполнения содержащихся в нем рекомендаций и для соответствующего мониторинга в приложении XII приводится таблица с указанием того, представлялся ли этот доклад соответствующим организациям для принятия мер или для информации. В этой таблице указывается, требуется ли для выполнения рекомендаций принятие мер директивными и руководящими органами организаций или их главами.

22. Инспектор хотел бы выразить признательность и благодарность всем должностным лицам организаций системы Организации Объединенных Наций и представителям других организаций, которые содействовали подготовке настоящего доклада, особенно тем, кто принял участие в собеседованиях и с такой готовностью поделился своими знаниями и опытом.

¹⁰ См. приложение X.

II. Мандаты, политика, руководящие принципы, стандарты и доклады

A. Мандаты организаций

23. Большинство участвующих организаций не употребляет именно этот термин — «экологическая устойчивость», но считает, что он частично или полностью вписывается в рамки их политики, положений, правил и процедур. Экологическая устойчивость не воспринимается как отдельная тема, охватывающая все функции внутреннего управления и требующая интеграции или «всестороннего учета». Поэтому общее определение и выработка концепции экологической устойчивости помогли бы организациям лучше описать и конкретизировать ее содержание. **С этой целью обсуждения следует проводить через соответствующие межучрежденческие платформы, такие как Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР, с тем чтобы выработать для всех общесистемную концепцию экологической устойчивости.**

24. В ответах на вопросник для организаций те из них, которые входят в ОИГ, указали, что 16 из них получили мандат от своих соответствующих директивных и руководящих органов, причем в 13 из этих организаций политика в этой области изложена в одном из письменных документов, а в 6 из них есть конкретные положения в их стратегических базовых документах.

25. Помимо резолюций по сути экологических вопросов, начиная с создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)¹¹ и заканчивая разработкой трех конвенций, согласованных на Встрече на высшем уровне «Планета Земля» в Рио-де-Жанейро, Бразилия¹², Генеральная Ассамблея также приняла следующие резолюции, направленные на содействие экологической устойчивости организаций:

- в своей резолюции 66/288 Генеральная Ассамблея призвала программы, фонды и специализированные учреждения учитывать экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития во всей деятельности системы Организации Объединенных Наций;
- в своей резолюции 68/210 Генеральная Ассамблея вновь призвала к дальнейшему учету всех трех компонентов устойчивого развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и предложила Генеральному секретарю продолжать представлять Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклады о достигнутом прогрессе, в том числе для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию;
- в своих резолюциях 70/205 и 71/228 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить план действий для Секретариата, предназначенный для работы в контексте действующих правил и процедур закупочной деятельности, нацеленных на учет практических методов обеспечения устойчивого развития при осуществлении повседневной деятельности и эксплуатации зданий и сооружений организаций, опираясь на текущие усилия и способствуя повышению эффективности затрат;
- в своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать его усилия по сокращению общих экологических последствий деятельности каждой миротворческой миссии, в том числе путем

¹¹ См. резолюцию 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи.

¹² Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. резолюцию 47/195 Генеральной Ассамблеи), Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (см. резолюцию 47/195 Генеральной Ассамблеи) и Конвенция о биологическом разнообразии (см. резолюцию 49/117 Генеральной Ассамблеи).

внедрения экологически благоприятных систем удаления отходов и производства электроэнергии;

- в своей резолюции 72/219 Генеральная Ассамблея одобрила план действий Генерального секретаря по внедрению практических методов обеспечения устойчивого развития в повседневную деятельность и деятельности по эксплуатации зданий и помещений в масштабах всего Секретариата и просила Генерального секретаря выполнить его соответствующие рекомендации в рамках имеющихся ресурсов;
- в своей резолюции 73/236 Генеральная Ассамблея повторила свои предыдущие призывы (в ее резолюциях 67/215 и 66/288) к Генеральному секретарю содействовать расширению использования возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности и применению соответствующей рациональной практики на всех объектах и во всех операциях Организации Объединенных Наций во всем мире.

26. **Экономический и Социальный Совет и политический форум высокого уровня.** Эти структуры поддерживают усилия по обеспечению устойчивого развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года на региональном и страновом уровнях¹³. Они направлены на расширение обмена знаниями и укрепление регионального и международного сотрудничества¹⁴. Дополнительную информацию о резолюциях и решениях директивных и руководящих органов организаций, входящих в ОИГ, можно найти в приложении I.

27. **Мандаты, имеющие отношение к правам человека.** Совет по правам человека занимается вопросами негативного воздействия деградации окружающей среды на осуществление основных прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав. Мандатарии механизмов специальных процедур Совета регулярно рассматривают такие негативные последствия в своей работе. Следует отметить, в частности, доклад Независимого эксперта по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой¹⁵, и доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой¹⁶, содержащий рамочные принципы в области прав человека и окружающей среды. В частности, в принципе 13 указывается, что государства должны сотрудничать друг с другом в целях создания, поддержания и обеспечения соблюдения эффективных международных правовых рамок для предотвращения, сокращения и устранения трансграничного и глобального экологического ущерба, который препятствует полному осуществлению прав человека. Кроме того, этот вопрос также рассматривается в докладе Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, озаглавленном «Право на здоровую окружающую среду: надлежащая практика»¹⁷. С 2008 года Совет по правам человека принял ряд резолюций по вопросам прав человека и изменения климата¹⁸.

28. **Договорные органы.** Договорные органы, которым поручено рассмотрение периодических докладов, представляемых государствами-участниками соответствующих договоров, изучают соблюдение и выполнение своих обязательств. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с инвестициями в компании с «проблемной репутацией», осуществляемыми фондом национального благосостояния одного из государств-участников, а также в связи с серьезными последствиями для прав человека некоторых

¹³ См. политическую декларацию, принятую Политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию (E/HLPF/2018/L.2).

¹⁴ См. резолюцию 72/305 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ A/HRC/25/53 от 30 декабря 2013 года.

¹⁶ A/HRC/37/59 от 24 января 2018 года.

¹⁷ A/HRC/43/53 от 30 декабря 2019 года.

¹⁸ См. более подробную информацию в приложении II.

инвестиционных портфелей фонда, подчеркнув необходимость проведения тщательной оценки рисков в области прав человека и принятия мер по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также проведения строгого этического контроля за всеми инвестициями фонда¹⁹.

В. Политика организаций

29. **Политика.** Для целей настоящего обзора политика в области экологической устойчивости представляет собой документ, имеющийся в открытом доступе, в котором демонстрируется приверженность организации обеспечению всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех аспектах ее нормотворческой и практической деятельности. Это непременно должно включать проведение форумов, на которых обсуждается такая работа и принимаются решения. Последовательная политика, всесторонне учитывающая все аспекты экологической устойчивости, будет способствовать укреплению доверия как в самой организации, так и за ее пределами в отношении ее готовности вести диалог, обеспечивая уважение и соблюдение соответствующих принципов и процедур на всех соответствующих этапах своей работы.

30. Секретариат Организации Объединенных Наций использует в качестве основы своей работы бюллетень Генерального секретаря, озаглавленный «Экологическая политика для Секретариата Организации Объединенных Наций» (ST/SGB/2019/7), опубликованный в рамках осуществления плана действий (A/72/82), одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/219.

31. Несмотря на наличие многих стратегий, имеющих прямое или косвенное отношение к экологической устойчивости, организации не смогли назвать никаких обзоров, проведенных для оценки эффективности их осуществления. Вопрос об улучшении подотчетности в отношении экологической устойчивости и роли, которую надзорные органы могут играть в этой связи, рассматривается далее в главе III.

32. Проблемы, с которыми сталкиваются организации при разработке политики экологической устойчивости, включают отсутствие интереса или безразличие со стороны руководства, сопротивление со стороны государств-членов и сотрудников или ассоциаций, которые воспринимают ее негативно, административные барьеры, обусловленные правилами и положениями о персонале организаций (политика в области людских ресурсов), которые затрудняют принятие политики экологической устойчивости, и финансовые барьеры, обусловленные преобладающими процедурами и практикой, которые не позволяют обеспечить всесторонний учет экологической устойчивости.

33. Среди должностных лиц мнения по вопросу о том, необходима ли вообще специальная политика в области экологической устойчивости, были неоднозначными. Многие из опрошенных высказались за проведение общеорганизационной политики; вместе с тем некоторые из них предостерегали, что всеобъемлющая политика может оказаться практически невозможной в силу специфики мандатов организаций. Кроме того, поскольку выгоды от экологической устойчивости нередко зависят от местных условий, глобальная политика, которая не учитывает или не предусматривает особенностей, вытекающих из местных условий, может оказаться не очень эффективной. Должностные лица многих организаций приветствовали бы потенциальную рекомендацию о разработке политики в области экологической устойчивости, поскольку отсутствие официальной политики может негативно сказаться на внутреннем контроле, принятии решений и последующих мерах со стороны руководства по данному вопросу.

34. В большинстве представленных базовых документов экологическая устойчивость, видимо, рассматривается как набор справочников, процедур, базовых положений и директив по различным функциональным областям управления и

¹⁹ См. главу V, раздел H по финансам и бюджету.

стандартным оперативным процедурам²⁰. Участвующие организации отметили, что, хотя в их политике и процедурах могут отсутствовать прямые упоминания термина «экологическая устойчивость», подробные директивы и руководящие указания, содержащиеся в этих документах, являются столь же актуальными и применимыми с точки зрения экологической устойчивости, как и другие управленческие меры.

С. Руководящие принципы организаций

35. Хотя политика в области экологической устойчивости, возможно, разработана не везде, некоторые организации выпустили руководящие документы, в которых излагаются конкретные меры по обеспечению всестороннего учета экологической устойчивости. Это не самостоятельные документы: речь, скорее всего, идет о том, что руководящие принципы излагаются в инструкциях, касающихся отдельных областей управления. Ключевые элементы этих руководящих документов могут вдохновить другие организации на разработку собственной политики и собственных руководящих принципов.

Вывод: необходимость политики во всех организациях

36. Не существует никаких международных стандартов или контрольных показателей экологической устойчивости, которые принимались бы и использовались на общесистемном уровне организациями системы Организации Объединенных Наций. Их отсутствие приводит к различиям в жизни и практической реализации в штаб-квартирах и в отделениях на местах. Отсутствие общесистемных стандартов также приводит к различиям в практике и имплементации в разных организациях. Такие различия затрудняют задачу количественного измерения того, как происходит всесторонний учет факторов экологической устойчивости, и представления докладов по этой теме. Показатели, ориентиры и определения должны соответствовать стандартам Организации Объединенных Наций. Иными словами, они должны либо основываться на конвенциях, либо включаться в глобальную систему показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, либо согласовываться с системой глобальных показателей устойчивости, разработанных в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций.

37. Как следует из нынешних политических установок, руководящих принципов и стандартов, многие элементы, необходимые организациям для разработки всеобъемлющей политики в области экологической устойчивости, уже существуют в той или иной форме. В тех случаях, когда такая политика и руководящие принципы отсутствовали, были выявлены случаи недопонимания важности экологической устойчивости во всех ее аспектах. Каждая организация должна сама разработать политику, устанавливающую минимальные критерии экологической устойчивости, а также руководящие принципы того, как эта политика может быть реализована на практике.

38. К разработке политики и руководящих принципов должны привлекаться сотрудники, отвечающие за различные области управления соответствующих подразделений. Чтобы разработка и осуществление такой политики и руководящих принципов получили коллективную поддержку, следует способствовать повышению уровня осведомленности, а не полагаться исключительно на официальные инструкции или процессы. Для укрепления общесистемной согласованности контрольных показателей и стандартов с учетом их собственных конкретных реалий организациям следует проводить консультации в рамках соответствующих межучрежденческих форумов, занимающихся вопросами экологической устойчивости.

39. Кроме того, с учетом необходимости учета специфики каждой организации, основанной на ее собственных реалиях и требованиях, нижеследующие рекомендации,

²⁰ См. более подробную информацию в приложении III.

если и когда они будут выполнены, могут привести к повышению эффективности работы организации по обеспечению всестороннего учета факторов экологической устойчивости путем углубления общего понимания данного вопроса.

40. Ожидается, что выполнение указанных ниже рекомендаций повысит эффективность работы по сокращению экологического воздействия соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, а значит, и всей системы Организации Объединенных Наций:

Рекомендация 1

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года разработать общеорганизационную политику обеспечения экологической устойчивости в областях внутреннего управления.

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить главам организаций прочно закрепить факторы экологической устойчивости в системе управления их организациями и просить их включать в годовой доклад о работе конкретной организации информацию о результатах усилий по всестороннему учету факторов экологической устойчивости во внутренней управленческой деятельности данной организации.

III. Политическое руководство, подотчетность и координация в целях обеспечения экологической устойчивости

41. В настоящем обзоре были изучены пути укрепления и усиления подотчетности, а также ответственности и координации в целях обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций путем проведения обзора существующих механизмов как на общесистемном уровне, так и в рамках отдельных организаций.

A. Механизмы на общесистемном уровне

1. Проект уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

42. С 2008 года предпринимаются усилия по измерению, сокращению и компенсации «углеродного следа» зданий и операций Организации Объединенных Наций в рамках разработанного ЮНЕП проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций²¹, который поддерживает осуществление принятой в 2007 году Климатически нейтральной политики и стратегии и координирует общесистемную отчетность и мероприятия по обеспечению экологической устойчивости в рамках инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» и при содействии сети координаторов Профильной группы. Усилия в рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций направлены на обеспечение учета экологических факторов в ключевых инициативах Организации Объединенных Наций и предоставление таблиц, базовых документов, технической поддержки и консультаций Профильной группе. В этих рамках также проводится общесистемная кампания по привлечению сотрудников на всех уровнях организации, наряду с предоставлением подробной информации об усилиях с целью сделать Организацию Объединенных Наций экологически устойчивой, а также о том, каким образом сотрудники могут участвовать в кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций». Кампания «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» является платформой, предназначенной для повышения осведомленности об экологической устойчивости в рамках системы и созданной для обмена информацией об общесистемных усилиях, направленных на то, чтобы сделать всю систему экологически устойчивой и привлечь для этих целей персонал. Сфера ее применения постепенно расширялась: от измерения, отражения в отчетности и компенсации выбросов парниковых газов до поддержки внедрения систем экологического менеджмента, а в последнее время она также включала целенаправленное измерение и утилизацию отходов и управление водными ресурсами.

43. **Содействие со стороны сети координаторов Профильной группы.** Хотя механизмы общесистемной и общеорганизационной ответственности и подотчетности еще не проявились скоординированным образом, энтузиазм координаторов и других заинтересованных сотрудников, приверженных этой теме, наряду с содействием со стороны проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций, дали толчок этому процессу начиная с 2008 года. Увеличение числа организаций, представляющих отчетность в рамках инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций», свидетельствует о том, что взаимодействие с проектом уменьшения экологических последствий деятельности

²¹ Проект уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций, созданный и реализуемый в ЮНЕП с 2008 года, управляет Профильной группой по решению проблем в области обеспечения экологической устойчивости и оказывает ей поддержку, а также возглавляет усилия системы Организации Объединенных Наций по оценке и уменьшению последствий ее работы.

Организация Объединенных Наций способствовало повышению ответственности организаций путем уточнения требований, предъявляемых к количественным показателям инвентаризации, и их актуальности. В 2017 и 2019 годах 54 учреждения системы Организации Объединенных Наций²² представили данные о выбросах парниковых газов, касающиеся 255 741 сотрудника, собранные по всему миру, в то время как данные об отходах представили в общей сложности 45 учреждений. В 2017 году (первый год представления отчетности по использованию пресной воды) данные по водным ресурсам представили 45 организаций. В том же году применяли или постепенно внедряли системный подход к сокращению своего воздействия на окружающую среду 26 организаций (иницируя систему экологического менеджмента или получая сертификаты качества за свою экологически устойчивую практику эксплуатации зданий). Некоторые структуры упомянули о диалоге, начатом в их организациях, в качестве позитивного побочного результата процесса «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций». Представительство сети координаторов проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций претерпело позитивные изменения. Помимо управляющих объектами, в сети также участвуют эксперты по охране окружающей среды, так что в настоящее время в сети представлены как профильные, так и управленческие структуры, что свидетельствует о растущем интересе к ней. Собеседования с координаторами и ответы на вопросник продемонстрировали почти единодушную поддержку стратегии устойчивого развития, а это контрастирует с тем фактом, что для ее осуществления не было предпринято никаких оперативных действий.

44. Содействие кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций». Хотя процесс в рамках кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» получил широкое признание, существующая система отчетности не способствует улучшению подотчетности или транспарентности. Основное внимание уделяется тому, отчитываются ли организации по различным аспектам (выбросы парниковых газов, отходы, вода, система экологического менеджмента и компенсация), а не по индивидуальным и коллективным показателям деятельности по уменьшению «экологического следа» системы Организации Объединенных Наций. Процедуры на случай «неудовлетворительной работы» отсутствуют, а непризнание хороших результатов деятельности препятствует всестороннему учету факторов экологической устойчивости. Смысл такого подхода заключается в признании того, что цифры не дают полной картины и что «контекст» является одним из основных факторов, способствующих или препятствующих процессу. Отчетность в рамках кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» охватывает структуры, функционирующие в различных географических и рабочих условиях (малые подразделения и крупные организации, структуры, занимающиеся нормотворческой и практической деятельностью, а также структуры, базирующиеся в штаб-квартире и на местах, в том числе в гуманитарных и миротворческих миссиях). Эти факторы, определяющие низкое или очень высокое качество работы, должны быть учтены в отчетности для обеспечения того, чтобы применяемый подход показывал влияние внешних факторов и служил основой для привлечения каждого отчитывающегося подразделения к ответственности за результаты своей работы, а также для выявления тех, кто нуждается в повышенном внимании. При отсутствии «толкования» данных, сообщаемых в рамках инициативы «Экологизация под флагом

²² Отдельно составляются данные по следующим подразделениям Секретариата Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЭСКАТО, ЭСКЗА, полевые миссии, УВКПЧ, ЮНЕП, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Организации Объединенных Наций», этот процесс остается чисто формальной процедурой.

45. **Внутренние механизмы обеспечения качества и отчетности для кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций».** Механизмы отчетности, а также обеспечение качества и координация внутренних данных по экологической устойчивости зачастую зависят от отдельных лиц при незначительной институциональной поддержке. Вследствие сложности некоторых организационных структур, таких как Секретариат Организации Объединенных Наций, с точки зрения числа подразделений, различий в мандатах и условий работы, а также вследствие использования системы общеорганизационного планирования ресурсов («Умоджа») процессы сбора проверенных и качественных данных были затруднены. Сбор данных с мест представляет собой сложную задачу для многих подразделений в рамках всей системы. Например, Секретариат Организации Объединенных Наций приступил к представлению отчетности по кадастру выбросов парниковых газов полевыми миссиями в 2014 году. Хотя с 2017 года эти усилия активизировались, в настоящее время принимаются меры по уточнению производимых измерений со следующими целями: надо учесть сложность структуры и раздробленность Секретариата; принять во внимание изменения, вытекающие из недавних реформ и расширенного делегирования полномочий; сделать возможным сбор данных по крайней мере за три года, с тем чтобы учесть колебания, устранить несоответствия и уточнить системы измерений; собрать данные обо всех подразделениях и их местонахождении и рассмотреть масштабы миротворческих операций. Сбор подробной информации для оценки экологических показателей и управления соответствующими рисками в миротворческих операциях — это сложная задача. Что касается учета всех подразделений и мест их расположения, то следует рассмотреть вопрос о создании, переходном периоде работы и закрытии полевых миссий, поскольку все это влияет на «углеродный след» организации. Кроме того, в большинстве миссий не ведется учет производства и потребления электроэнергии, а в ходе инспекций на местах не было и систематического сбора данных. Отчасти в результате этих факторов отчетность по программе «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» не может показать реальную картину экологического воздействия системы Организации Объединенных Наций. Данные, собранные для кадастра выбросов парниковых газов за период с 2016 по 2018 год, не обновлялись некоторыми организациями, а были лишь скопированы из доклада за предыдущий год.

2. Стратегия обеспечения экологической устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы

46. В мае 2019 года КСР одобрил Стратегию обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций (2020–2030 годы)²³. Излагая цели, обязательства и показатели содействия обеспечению экологической устойчивости, члены КСР заявили о своем намерении всесторонне учитывать факторы экологической устойчивости как на коллективной основе в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и на индивидуальной основе в рамках своих соответствующих организаций. Стратегия была разделена на две фазы. Фаза I охватывает экологическую устойчивость в области управления. Она сосредоточена на постоянном снижении экологического воздействия посредством систематического рассмотрения рисков и благ для окружающей среды от деятельности Организации Объединенных Наций в соответствующих решениях по вопросам общесистемного управления всех учреждений Организации Объединенных Наций. Фаза II, которая будет одобрена КСР в 2021 году, предусматривает обзор внутренней экологической и социальной устойчивости в политике, программах, функционировании зданий и практической деятельности, как указано в Рамках действий по обеспечению экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций. Вторая фаза требует целостного подхода и взаимосвязанности таких межсекторальных тем, как права человека, гендерное равенство, безбарьерная среда и участие инвалидов в жизни общества, а также безопасность. Что касается создания условий для второй фазы, то опрошенные указали

²³ СЕВ/2019/1/Add.1.

на отсутствие механизма межучрежденческой координации для решения проблем экологической устойчивости, предупредив при этом о сложности объединения всех аспектов этой устойчивости.

47. **Трудности сбора данных для Стратегии.** Недавно группа по проекту уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций провела тщательный анализ целей и показателей, содержащихся в Стратегии. Этот анализ показал, что из 36 показателей по 19 из них уже были собраны данные в ходе инвентаризации в рамках кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций», однако в ежегодном докладе кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» содержалась информация только по 11 показателям. При сборе данных по показателям, содержащимся в Стратегии, были выявлены следующие основные трудности:

- отсутствие общего определения некоторых терминов и понятий (система экологического менеджмента, отходы, стандарты экологически безопасного менеджмента, оборудование с низким потенциалом усиления глобального потепления и т. д.);
- отсутствие ясной системы отчетности в организациях;
- отсутствие исходных данных для некоторых показателей (процентное увеличение расходов организаций на решение экологических проблем);
- недостаточная ясность некоторых показателей, которые иногда сформулированы расплывчато (процент объектов, где принимаются меры для повышения эффективности водопользования (краны, схемы устранения утечек); процент участков под новые помещения, где было проанализировано влияние на биоразнообразие; статистика по соответствующему набору персонала).

48. Поскольку надежные и отслеживаемые данные и результаты нельзя получать на систематической основе, данные могут быть неточными и несопоставимыми. Поэтому система Организации Объединенных Наций не может утверждать, что она имеет полное представление о своем экологическом воздействии. **Следует разработать или уточнить процедуры обеспечения качества данных и механизмы отчетности в целях усиления подотчетности организаций. Эти данные должны быть выверены, подтверждены и проверены с точки зрения их качества до представления отчетности, с тем чтобы обеспечить точную и надежную оценку воздействия системы на окружающую среду в сравнении с целями соответствующей экологической политики и Стратегии.** Соответствующему межучрежденческому координационному механизму (в данном случае Комитету высокого уровня по вопросам управления) следует поручить ежегодно и транспарентным образом отслеживать ход осуществления Стратегии во всех структурах Организации Объединенных Наций, и этот мониторинг должен быть интегрирован в «информационную панель», работа над которой в настоящее время близится к завершению.

49. Хотя Стратегия включает целостный подход к таким аспектам, как выбросы парниковых газов, утилизация отходов и сохранение биоразнообразия, большинство организаций рассматривает экологическую устойчивость главным образом с точки зрения «традиционных» функций зданий (электро- и теплоснабжение) и поездок (авиационный керосин). Могут рассматриваться и другие источники выбросов парниковых газов (такие, как автомобильное топливо, холодильное оборудование, сельскохозяйственные работы, поддерживаемые снабженцами, промышленное производство и строительство). Вместо того чтобы превращать обеспечение экологической устойчивости в деятельность, за которую отвечает только какая-то одна управленческая структура, **организации должны ставить первоочередные задачи (если нет определенной политики или стратегии) общеорганизационного характера**, избегая при этом административной раздробленности и формального отношения, когда все делается просто для того, чтобы поставить где-то «галочку». Например, Европейская комиссия взяла на вооружение практику корректировки целей

своей экологической политики в тех случаях, когда они завышенные или, наоборот, заниженные.

3. Роль других межучрежденческих механизмов

50. **Роль КСР.** На уровне системы Организации Объединенных Наций Инспектор проанализировал роль КСР, Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию²⁴ и ее Группы по решению проблем в области рационального природопользования²⁵, находящейся в ведении проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций, который действует через ЮНЕП и координирует инициативу «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций»²⁶.

51. Одобрение КСР этой Стратегии стало поворотным пунктом в усилиях системы Организации Объединенных Наций по демонстрации своей приверженности обеспечению всестороннего учета факторов экологической устойчивости (помимо простой климатической нейтральности) в сфере внутреннего управления организаций. Однако роль КСР в этом процессе ограниченная, поскольку он не имеет ни мандата, ни полномочий для того, чтобы контролировать осуществление Стратегии или оценивать достигнутые в ее рамках успехи.

52. **Дополнительные межучрежденческие механизмы.** Такие механизмы были указаны и получили оценку в ходе настоящего обзора (см. приложение XI).

53. **Роль Группы по рациональному природопользованию и Профильной группы.** Группа по рациональному природопользованию действует в качестве общесистемного координационного органа, но она делает это добровольно, выбирая темы для изучения и руководствуясь при этом своими представлениями о степени срочности и необходимости. В 2010 году эта Группа мобилизовала всю систему Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сосредоточить внимание на изменении климата. Ответы на вопросник показали, что 39,29 и 57,14 процента участвующих организаций, соответственно, считают Группу по рациональному природопользованию и Профильную группу «очень полезными», и ни один из респондентов не считал их «бесполезными» или «абсолютно бесполезными». Некоторые организации (Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный союз электросвязи (МСЭ) и Международная морская организация (ИМО)) подчеркнули необходимость установления более тесных связей между Группой по рациональному природопользованию и Профильной группой со следующими целями: заложить более прочную основу для вынесения рекомендаций в отношении общесистемной и общеорганизационной политики на базе фактических данных, собранных в рамках инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций»; проводить проверку соблюдения требований и подотчетности организаций; активизировать распространение знаний и передового опыта. Коллегиальные обзоры, организованные Группой по рациональному природопользованию (проведенные группами в составе двух представителей учреждений Организации Объединенных Наций и двух внешних экспертов), были особенно полезны для оказания помощи учреждениям в уменьшении их «углеродного следа». Для повышения ответственности и эффективности и улучшения подотчетности Группе по рациональному природопользованию следует сделать следующее: **принять соглашение о сопредседательстве между ЮНЕП и**

²⁴ Группа по рациональному природопользованию является общесистемным координационным органом по окружающей среде и населенным пунктам, в состав которого входит 51 специализированное учреждение, программа и орган Организации Объединенных Наций.

²⁵ Работа по созданию системы Организации Объединенных Наций, наносящей меньше ущерба окружающей среде, координируется по линии Профильной группы по сохранению и неистощительному использованию природных ресурсов.

²⁶ Проект уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций, разработанный и действующий под эгидой ЮНЕП с 2008 года, направляет работу Профильной группы по сохранению и неистощительному использованию природных ресурсов и оказывает ей поддержку.

каким-либо другим учреждением (на основе ротации), с тем чтобы повысить уровень ответственности; проанализировать процесс отбора рассматриваемых тем; включать в свою повестку дня очередных заседаний постоянный пункт, посвященный общесистемной координации деятельности по обеспечению экологической устойчивости, и продолжить серию взаимосвязанных диалогов, чтобы установить, каким образом мандаты организаций могут дополнять друг друга в целях обеспечения общесистемной экологической устойчивости, особенно по линии гуманитарной деятельности и экологии. Эти усилия следует направить на постановку реалистичных целей и поиск общего «языка» между учреждениями, занимающимися вопросами развития и гуманитарными вопросами.

54. Поскольку признается роль КСР, Группы по рациональному природопользованию, Профильной группы и проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций — в отсутствие общесистемного механизма подотчетности для отслеживания достигаемых успехов, — ответственность за реализацию Стратегии по-прежнему лежит на отдельных организациях, которые должны воплощать и учитывать свои соответствующие обязательства в политике и стратегиях своей организации. Следовательно, именно конкретные организации должны реализовывать любые схемы, чтобы сделать себя экологически устойчивыми. Пока же никакой политики обеспечения экологической устойчивости во многих организациях²⁷ нет, а само наличие такой политики еще не означает, что на местах принимают эффективные меры. Именно поэтому ОИГ пришла к выводу, что ответственность участвующих организаций за обеспечение всестороннего учета экологической устойчивости неоднозначная и недостаточная.

4. Активизация обмена передовым опытом в рамках структур и между ними

55. Инспектор стремился выявить полезные руководящие принципы и передовую практику в организациях системы Организации Объединенных Наций в отношении повышения эффективности деятельности по обеспечению экологической устойчивости. В нескольких организациях накоплен передовой опыт и есть полезные руководящие принципы, но обмен знаниями о них не был ни оптимальным, ни адекватным. Соответствующие подразделения, занимающиеся различными аспектами экологической устойчивости, почти ничего не знали о работе, проводимой в других подразделениях и местах службы в рамках своей организации, не говоря уже о работе в других организациях. Причем такое часто происходило даже в одной и той же географической точке. Плохая координация еще более удивительна по той причине, что существует (по крайней мере, на бумаге) несколько межучрежденческих и внутриучрежденческих координационных механизмов, созданных для прямого или косвенного решения проблем обеспечения экологической устойчивости в рамках более широкой темы устойчивого развития.

56. Данные, собранные с помощью собеседований и ответов на вопросник, говорят о том, что большинство организаций участвует в работе одного межучрежденческого механизма или нескольких таких механизмов (целевые группы, специальные группы, рабочие группы, группы поддержки, партнерства, сети и ежегодные совещания),

²⁷ По состоянию на сегодняшний день 43 % из 28 участвующих организаций утверждают, что у них есть внутренняя политика обеспечения экологической устойчивости (Секретариат Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ЮНЕП, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), МСЭ и ЮНИДО); 36 % имеют стратегию; 36 % имеют план действий; 32 % имеют систему управления; 50 % предусмотрели административные или нормативные меры по обеспечению экологической устойчивости.

связанных с обеспечением экологической устойчивости. Даже в тех случаях, когда механизмов, специально предназначенных для внутреннего всестороннего учета факторов экологической устойчивости, не существует, этот вопрос, судя по ответам опрошенных, решается с помощью механизмов, связанных с более широкими темами, такими как общие помещения, здания, инфраструктура, документооборот, обязанность проявлять заботу и разнообразие. Участники охарактеризовали эти механизмы как полезные платформы для обмена информацией и опытом и для налаживания связей между ответственными специалистами на рабочем уровне, что также способствует разработке практических решений, хотя они не всегда носят официальный характер. Говоря о позитивных аспектах, участники в то же время сожалели, что нет никаких конкретных последующих мер по подготовке общесистемных или общеорганизационных руководящих указаний, таких как инструкции и стандарты, касающиеся обеспечения экологической устойчивости. И хотя участники собеседований высоко оценили усилия в рамках кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» по сбору общесистемных данных, большинство из них выразило сожаление в связи с отсутствием интерпретации данных и политических мер, принятых в результате этого на общеорганизационном и общесистемном уровне.

57. К числу других озабоченностей и проблем, касающихся функционирования межучрежденческих и внутриучрежденческих механизмов, а также предложений и рекомендаций о мерах по исправлению положения, внесенных сотрудниками, с которыми проводились собеседования, относятся следующие:

- в организациях системы Организации Объединенных Наций наблюдается различная приверженность обеспечению экологической устойчивости со стороны руководства. Системе межучрежденческой координации работы по обеспечению экологической устойчивости следует придать официальный характер; она должна функционировать под председательством на высоком уровне, и ей следует выделить штатного сотрудника, обладающего опытом в области планирования, управления и координации вопросов, связанных с управлением;
- организации, занимающие передовые позиции в деле обеспечения экологической устойчивости, возможно, меньше выигрывают от участия в работе межучрежденческих механизмов вследствие одностороннего характера обмена знаниями;
- рабочие и целевые группы нередко слишком велики по составу для того, чтобы работать результативно, – восторженных обсуждений много, а конечные итоги сомнительные. Тот факт, что назначаемые туда люди зачастую не находятся на одном и том же или даже на сопоставимом уровне, не помогает делу, поскольку у них совершенно различный опыт. Их эффективность, вероятно, можно повысить путем формирования небольшой группы экспертов для изучения конкретной темы и представления рекомендаций более многочисленной группе;
- некоторые целевые группы бездействовали нескольких лет; их надо воссоздавать, и у них должны быть ясные полномочия, а также механизмы мониторинга и последующей деятельности.

58. Механизмы межучрежденческой и внутриучрежденческой координации обладают значительным потенциалом в плане обмена знаниями о передовой практике и разработки конкретных общесистемных руководящих указаний по данному вопросу.

59. Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поручить своим представителям в межучрежденческих и внутриучрежденческих координационных механизмах заниматься решением следующих задач: установить четкий круг ведения для всех таких механизмов, занимающихся вопросами экологической устойчивости; периодически пересматривать и обновлять существующий круг ведения, чтобы он всегда отвечал современным требованиям; обеспечивать, чтобы лица, назначаемые в их состав, обладали техническими знаниями и были знакомы с профессиональными и рабочими аспектами; обеспечивать

регулярное проведение совещаний, а также своевременную подготовку и быстрое распространение кратких отчетов с указанием подразделений, отвечающих за своевременное проведение всех мероприятий и за представление докладов данному механизму.

5. Реформа системы управления и развития Организации Объединенных Наций и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

60. Хотя усилия в основном сосредоточены на штаб-квартирах, систематически раздаются призывы уменьшить экологические последствия полевых операций. Что касается миротворческих миссий, то в разделе 3.3 Плана действий Секретариата Организации Объединенных Наций в области климата на 2020–2030 годы описываются основные проблемы и возможности, включая географический охват деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций и вопросы, связанные с безопасностью. Что же касается гуманитарной деятельности, то в 2016 году было официально оформлено долгосрочное партнерство между бывшим Департаментом полевой поддержки и ЮНЕП, в рамках которого был создан Механизм оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам для поддержки усилий полевых миссий по улучшению экологических показателей путем предоставления технической помощи, координируемой Группой по оказанию технической помощи по вопросам окружающей среды в Глобальном центре обслуживания. Это партнерство продолжается с новым Департаментом оперативной поддержки, а для этапа 2 Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам должен быть подписан новый проектный документ.

61. Следует поощрять полевые структуры к совместной работе в целях содействия экологической устойчивости. Следующие элементы реформы Организации Объединенных Наций имеют отношение к работе по всестороннему учету факторов экологической устойчивости.

62. **Реформа управления.** Состав и сфера деятельности Руководящей группы высокого уровня по обеспечению экологической устойчивости были расширены путем включения в нее представителей всего Секретариата, в том числе полевых миссий и Управления по координации деятельности в целях развития, что равносильно созданию общего координационного механизма для систем экологического менеджмента в рамках всего Секретариата.

63. **Общие помещения и службы.** Они могут сыграть важную роль в повышении экологической устойчивости системы Организации Объединенных Наций. Организации, расположенные в одном и том же месте (в Бангкоке, Вене, Женеве, Найроби и Риме), сотрудничают и координируют свою управленческую деятельность в целях достижения экономии и минимизации накладных расходов; они могли бы также содействовать экологической устойчивости в сфере внутреннего управления. Они показали, что заблаговременное прогнозирование проблем и создание механизмов для их бесперебойной работы настоятельно необходимы. Чтобы предотвратить ситуации, когда разногласия возникают по нескольким вопросам и становятся серьезным раздражителем, договоренности разрабатывались заблаговременно. Эти меры можно также применить там, где есть общие помещения²⁸.

64. **Реформа системы развития.** План действий Секретариата Организации Объединенных Наций в области климата на 2020–2030 годы касается содействия реформам, особенно реформе системы развития, и применяется ко всем подразделениям Секретариата, включая систему координаторов-резидентов. Департаменту оперативной поддержки и системе координаторов-резидентов следует поощрять совместные механизмы или мероприятия по обеспечению всестороннего учета факторов экологической устойчивости. Инспектор видит возможности для дальнейшего учета факторов экологической устойчивости в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, в усилиях по повышению эффективности

²⁸ См. главу V, раздел D об эксплуатации зданий и инфраструктуры.

практической деятельности²⁹, в процессе интеграции совместных операций на страновом уровне³⁰ и в ходе позитивного воздействия на жизнь населения там, где присутствует Организация Объединенных Наций (см. в главе V, раздел D, рекомендацию 6, касающуюся эксплуатации зданий и инфраструктуры)³¹.

65. **Повестка дня на период до 2030 года.** В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается настоятельная необходимость учета экологической устойчивости в ходе деятельности и операций организаций системы Организации Объединенных Наций. Ссылаясь на неделимый характер целей в области устойчивого развития, Инспектор изучил возможность использования взаимосвязей между обеспечением экологической устойчивости и Повесткой дня на период до 2030 года. Связь между программными и управленческими усилиями должна быть ясно показана путем демонстрации того, каким образом та или иная организация вносит свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

Вывод: кампания «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» призвана повысить подотчетность и транспарентность

66. Информацию, представленную в рамках отчетности по кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций», можно использовать для выработки рекомендаций по общесистемным и общеорганизационным стратегиям и мерам. Хотя само по себе повышение транспарентности может усилить давление, побуждающее вносить поверхностные изменения или раздувать отчетные данные, укрепление подотчетности позволит избежать ситуаций, когда отчетные данные не обновляются, а качество не гарантируется. Как и в случае с Планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в отношении гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций³², в рамках процесса «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» можно было бы применять подход, сохраняющий баланс между подотчетностью и транспарентностью.

67. Как и в случае с общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, Исполнительному директору ЮНЕП следует ежегодно направлять сообщения главам других организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы увязать ответственность за осуществление Стратегии с руководителями данной организации, предлагая ее главе принять меры для решения затронутых проблем и рекомендуя ее руководителям довести это письмо и ответ на него до сведения соответствующих директивных и руководящих органов.

68. Данную Стратегию следует применять для пересмотра шаблона отчета инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций», приведения его в соответствие со Стратегией, а также для общедоступных

²⁹ Переход к «безопасным для климата операциям» (климатически безопасная инфраструктура, чистая и доступная энергия и другие низкоуглеродные и инновационные решения в экологически безопасных операциях) обеспечивает постоянную эффективность сути данных операций.

³⁰ Двумя из текущих и планируемых решений, направленных на повышение слаженности, эффективности с точки зрения затрат и результативности деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне, являются совместное использование помещений и общих служб.

³¹ Организация осуществляет свои операции в более чем 100 странах. Самые крупные миротворческие операции проводятся в нестабильных государствах, которые сталкиваются с серьезными проблемами в области устойчивого развития и адаптации к изменению климата.

³² См. проведенный ОИГ обзор общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций (ООНСПД) по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в области гендерного равенства в системе Организации Объединенных Наций, JIU/REP/2019/2.

публикаций индивидуальных и коллективных результатов, достигнутых по каждому показателю эффективности в сравнении с результатами предыдущих лет, с использованием данных 2020 года в качестве исходных показателей. Инициатива «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» должна стать стержнем в осуществлении Стратегии, должна быть добавлена к стратегиям оперативной деятельности — как на национальном, так и на региональном уровне — и должна осуществляться целевой группой по вопросам деловых операций под руководством Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с тем чтобы действовать с учетом специфики каждой страны и обеспечивать наличие планов действий в отношении общих помещений, управления парком автотранспортных средств и общих услуг по организации поездок.

69. В докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету о всестороннем учете всех трех компонентов устойчивого развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций следует представлять как сводные, так и дезагрегированные данные по отдельным отчитывающимся организациям, а в случае необходимости такие доклады должны сопровождаться описательной частью для анализа конкретных ситуаций. Такие доклады следует также представлять директивным и руководящим органам других организаций. **К 2022 году такие доклады следует расширить, с тем чтобы они отражали прогресс, достигнутый конкретными отчитывающимися организациями в деле осуществления Стратегии, с использованием стандартизированных и сопоставимых текстов, а также путем выявления решающих факторов успеха и проблем, возникающих в ходе усилий по обеспечению экологической устойчивости своих операций.**

В. Механизмы на уровне всей организации

70. Что касается организаций системы Организации Объединенных Наций, то Инспектор проанализировал приверженность руководства; наличие систем, политики и стратегий, а также внутренних координационных структур в области экологического менеджмента; роль неформальных групп и роль директивных, руководящих и надзорных органов.

1. Приверженность руководства

71. Огромное значение имеет то, что исходит от главы организации, который, как часто говорят, «задает тон», — речь идет о регулярных административных инструкциях и сообщениях для сотрудников, в том числе публикуемых в периодических изданиях, о специальных разделах в ежегодных докладах, о заявлениях в связи с важными датами и демонстрации своей готовности внедрить технические новшества. Приверженность руководства способствует повышению ответственности и подотчетности, помогает претворять стратегии в жизнь и постепенно поднимает планку деятельности в экологической сфере. Несоответствие между риторикой и ресурсной базой было значительным, поскольку главы организаций не получили никакого конкретного мандата и не выступили с какой-либо инициативой по ознакомлению своих сотрудников со Стратегией и требованиями, связанными с ее утверждением. Всесторонний учет факторов экологической устойчивости, видимо, не входит в число приоритетов, особенно с учетом того, что государства-члены тоже демонстрируют различные степени приверженности. Кроме того, руководство должно сыграть важную роль в обеспечении поддержки со стороны тех сотрудников, которые относятся к экологическим проблемам довольно негативно или безразлично, представляя всесторонний учет факторов экологической устойчивости не как задачу всего лишь одного начальника той или иной структуры или задачу «эксперта-эколога», а как дело, которым должны заниматься все сотрудники. **«Тон», задаваемый главами и старшими руководителями организаций, должен выражать, поощрять и демонстрировать сотрудникам и государствам-членам их приверженность внутренним мерам по обеспечению экологической устойчивости, равно как и**

готовность взять на себя ответственность за осуществление Стратегии в рамках своей организации.

2. Системы экологического менеджмента

72. В апреле 2013 года КСР обязался разработать систему экологического менеджмента³³ в каждой организации, а затем внедрить ее в целях дальнейшего сокращения ее «следа», поддержав тем самым идею о том, что устойчивое развитие заключается в обеспечении не только учета экономических, социальных и экологических аспектов в ходе стратегического планирования организаций системы Организации Объединенных Наций, но и в формировании комплексного подхода — на основе объединения этих аспектов – к «ведению дел»; это процесс мышления на всех уровнях, определяющий характер стратегического планирования и последующих рабочих решений³⁴.

73. Системы экологического менеджмента как механизм политического руководства. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций нет никаких обязательств в отношении создания внутренних структур по координации усилий, касающихся экологической устойчивости, за исключением соглашения Комитета высокого уровня по вопросам управления 2013 года, направленного на внедрение систем экологического менеджмента в зданиях и в ходе практической работы. Лишь немногие организации вложили средства в применение комплексного подхода в рамках системы экологического менеджмента. Согласно докладу инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» за 2019 год, только 12 структур (в том числе 4 структуры в Секретариате Организации Объединенных Наций, — а это говорит о том, что координация на рабочем уровне — до сих пор редкое явление) внедрили систему экологического менеджмента. Эта цифра не доказывает, что делаются инвестиции в обеспечение экологической устойчивости, поскольку в рамках инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» было принято более широкое определение системы экологического менеджмента, в соответствии с которым организации, имеющие действующую политику и строго определенные роли и обязанности, по крайней мере в их штаб-квартирах, считаются обладающими системой экологического менеджмента. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций меры по обеспечению экологического менеджмента не принимаются, а прогресс в деле всестороннего учета экологической устойчивости и сокращения экологических последствий деятельности этой системы остается неравномерным и нескоординированным. **Организациям системы Организации Объединенных Наций следует принять и внедрить системы экологического менеджмента на внутреннем уровне — на уровне зданий и операций, — стремясь при этом обеспечить общесистемную координацию и руководящие указания в целях достижения более значительного прогресса в деле всестороннего учета факторов экологической устойчивости. Чтобы получить ясное представление об инвестициях системы Организации Объединенных Наций в мероприятия экологического характера и во избежание раздувания числа систем экологического менеджмента, было бы желательно начиная с 2022 года принять строгое определение системы экологического менеджмента в докладах инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций».**

³³ Система экологического менеджмента представляет собой целостную, систематическую и долгосрочную основу экологического стратегического планирования, которая предусматривает структурированный экологический подход с применением следующих основных элементов: управленческая поддержка; определение экологических аспектов, которые надо рассмотреть; экологическая политика; экологические цели и планы действий; роли и обязанности; ресурсы; измерение и мониторинг посредством управленческих обзоров и экологических аудитов; корректирующие действия для постоянного улучшения экологических показателей.

³⁴ A/68/79-E/2013/69.

3. Различные модели внутренней координации

74. Хотя все модели внутренней координации, упомянутые в настоящем обзоре³⁵, имеют свои плюсы и минусы и различные уровни соответствующей приверженности этой теме, слишком часто ответственность за внутреннюю координацию экологической работы возлагается на административного координатора, не обладающего достаточными знаниями или полномочиями для мобилизации всех необходимых подразделений организации на достижение общей цели. Независимо от структуры данной организации и степени подготовленности людских ресурсов, **руководители рабочих процессов должны быть наделены достаточными полномочиями для обеспечения эффективной внутренней координации управленческих функций, призванных способствовать уменьшению «экологического следа» данной организации. С этой целью следует провести обзор внутренних структур, координирующих работу на экологическом направлении, в целях укрепления общеорганизационной подотчетности и координации результатов в рамках соответствующей экологической политики и Стратегии.**

4. Определение направления усилий неформальных структур

75. Большинство опрошенных отметило, что поведение персонала является одним из ключевых элементов экологически устойчивой организации (а это говорит о следующем: для того чтобы убедить сотрудников в том, что обеспечение экологической устойчивости — одна из приоритетных задач, она должна быть отражена во всех административных процедурах). Изменение поведения должно достигаться на уровне всей организации, но в то же время появились спонтанные инициативы персонала, направленные на стимулирование участия персонала и оказание давления на руководство, чтобы оно приняло соответствующие меры. Инспектор назвал 10 неофициальных «экологических групп» (т. е. групп, выступающих за обеспечение экологической устойчивости) в системе Организации Объединенных Наций; их деятельность похожа на такие инициативы, как «Молодая Организация Объединенных Наций», которые различаются по своему влиянию. Некоторые из них ассоциируются с управленческими решениями, а другие — нет.

76. Мнения членов «экологических групп» запрашивались в ходе короткого опроса. Уровень приверженности членов, которые добровольно присоединяются к сетям, занимающимся вопросами экологической устойчивости, вызывает восхищение; более 50 % из них сообщили, что они участвуют в работе этих групп, поскольку считают, что их организация недостаточно делает для обеспечения экологической устойчивости. Около 85 % респондентов подтвердили, что важнейшей целью такой группы является улучшение служебного поведения персонала данной организации в целях обеспечения экологической устойчивости и повышение информированности персонала по вопросам изменения климата и достижения экологической устойчивости. Хотя члены групп, выступающих за достижение экологической устойчивости, считают, что «тон, задаваемый сверху», имеет большое значение для сохранения приверженности руководителей включению задач по обеспечению экологической устойчивости в свою программу работы, а также по обеспечению подотчетности в этой области, они не были уверены в том, что переключение деятельности такой группы с агитации на обеспечение подотчетности руководителей или только на обеспечение «системы сдержек и противовесов» принесло бы только пользу (36 % сказали «да», 28 % — «нет», а 36 % сказали «не знаю»). Наибольшую озабоченность у респондентов вызвали экологические вопросы, касающиеся сокращения выбросов парниковых газов, утилизации отходов и отказа от одноразового использования пластмассовых пакетов. Отвечая на вопрос о том, каким образом организации могли бы усилить всесторонний учет экологической устойчивости в своем внутреннем управлении, респонденты предложили следующие варианты: «повновому взглянуть на административные процедуры»; «подробнее разъяснить в описаниях должностей значение усилий по обеспечению экологической

³⁵ См. приложение IX.

устойчивости»; «предусмотреть схемы стимулирования» и «включить ключевые экологические показатели в общий стратегический план и в планы работы организаций».

77. Инспектор не преминул признать, что в работе молодых групп по вопросам экологической устойчивости есть и некоторые недостатки. Иногда члены таких групп слишком поддавались страстности и энтузиазму, которые характерны для любой агитационной группы. В результате некоторые из их предложений оказываются менее реалистичными и менее практичными, а в редких случаях эта активность используется просто для привлечения внимания к себе. Несмотря на эти недостатки, они играют неоценимую роль в качестве инструмента полезного давления на руководителей, которые зачастую недостаточно чутко реагируют на соображения экологической устойчивости.

78. В свете позитивной роли, которую играют группы по экологической устойчивости в обеспечении всестороннего учета экологической устойчивости, **старшие руководители должны оказывать необходимую поддержку «группам по экологической устойчивости» и поощрять их к дальнейшему выдвиганию предложений и нововведений в целях повышения экологической устойчивости и должны создать надлежащие каналы для рассмотрения этих усилий и предложений.**

5. Использование внутренних экспертных знаний на благо всей системы Организации Объединенных Наций

79. **Оптимальное использование внутреннего опыта.** В ходе бесед выяснилось, что система Организации Объединенных Наций обладает обширными знаниями и опытом в области экологической устойчивости. Инспектор определил, каким образом организации системы Организации Объединенных Наций могли бы использовать свои основные мандаты и возможности для содействия всестороннему учету экологической устойчивости в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и дальнейшему учету природоохранной повестки дня в рабочих процессах партнеров Организации Объединенных Наций. Хотя ни одна организация открыто не согласилась задействовать существующий потенциал в интересах системы Организации Объединенных Наций, Инспектор вносит несколько предложений о путях более эффективного задействования внутренних экспертных знаний для обеспечения всестороннего учета экологической устойчивости³⁶.

6. Применение экологических конвенций на благо всей системы Организации Объединенных Наций

80. Инспектор собрал информацию, полученную от секретариатов основных многосторонних экологических соглашений и конвенций с помощью вопросника, и провел собеседования с представителями Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии для оценки того, каким образом накопленные ими опыт и знания можно было бы использовать для поддержки усилий организаций системы Организации Объединенных Наций по уменьшению экологических последствий их деятельности. На этот вопросник ответили всего 29 % организаций (от 17 секретариатов, которые получили этот вопросник, поступило только 5 ответов)³⁷, и поэтому общие тенденции выявить не удалось.

³⁶ См. приложение VII.

³⁷ В число многосторонних природоохранных соглашений, находящихся в ведении ЮНЕП, входят: конвенции, касающиеся атмосферы (Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 год)); конвенции по вопросам биоразнообразия (Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц; Соглашение об охране малых китов Балтийского и Северного морей; Соглашение о сохранении Черного моря, Средиземного моря и прилегающей атлантической акватории; Соглашение о сохранении популяций европейских видов рукокрылых; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 год); Боннская конвенция по сохранению

81. В дополнение к этим конвенциям вступили в силу все пять конвенций и многосторонних природоохранных соглашений, согласованных под эгидой ЕЭК³⁸. Эти конвенции были дополнены рядом протоколов³⁹. Секретариат ЕЭК обслуживает руководящие органы этих многосторонних природоохранных соглашений и оказывает этим органам содействие в мониторинге осуществления соглашений государствами-участниками. Хотя эти соглашения изначально были региональными правовыми документами, многие из них затем приобрели глобальный характер, а государства, не входящие в регион ЕЭК, участвуют в деятельности, осуществляемой в рамках этих соглашений, которая изменила правовой и экологический ландшафт в регионе ЕЭК и за его пределами.

82. Секретариаты многосторонних природоохранных соглашений и конвенций должны вносить вклад в обеспечение всестороннего учета факторов экологической устойчивости в деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, существующие межучрежденческие механизмы должны привлекать эти секретариаты к участию в коллективных усилиях и вносить в них свой вклад. Благодаря своему опыту они могли бы помочь в изучении и оценке «реальных экологических последствий» мер, чреватых потенциальными негативными последствиями (таких как запрет на использование изделий из пластмассы; внедрение транспортных средств с электрическими двигателями; изделие, которое заменит пластмассовые пакеты; экологические последствия перехода к транспортным средствам с электрическими двигателями и источниками энергии для подзарядки электрических батарей транспортных средств), еще до начала их применения.

Вывод: необходимость усиления надзора со стороны государств-членов и надзорных органов

83. Сотрудники смотрят на своих руководителей, чтобы уловить сигналы, показывающие, какое значение придается той или иной конкретной области; точно так же руководители смотрят на государства-члены, представленные в директивных и руководящих органах, чтобы уловить сигналы, показывающие значение, которое они придают той или иной области, включая всесторонний учет факторов экологической устойчивости. Поэтому государства-члены, представленные в директивных и руководящих органах организаций, несут ответственность за обеспечение эффективного надзора и общего политического руководства стратегического

мигрирующих видов диких животных (1979 год) и Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (2000 год)); конвенции, касающиеся химических веществ и отходов (Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 год); Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола; Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 год); Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998 год) (совместный временный секретариат с ФАО); Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2001 год)); многосторонние природоохранные соглашения, находящиеся в ведении других органов (Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву; Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера»; Конвенция ЮНЕСКО о всемирном наследии).

³⁸ Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер; Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий; Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

³⁹ К числу основных протоколов относятся Протокол по проблемам воды и здоровья; Протокол по стратегической экологической оценке; Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей и Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (он еще не вступил в силу).

характера, в том числе за обеспечение всестороннего учета факторов экологической устойчивости в сферах внутреннего управления.

84. Тема обеспечения экологической устойчивости могла бы выиграть от систематического внимания со стороны директивных органов, более систематического мониторинга и отчетности, а также от принятия директивными органами резолюций по этой теме на регулярной основе. Лишь в нескольких годовых докладах есть упоминания о внутренних мерах по обеспечению экологической устойчивости (только 7 из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций упоминали об экологических последствиях своей деятельности в годовых докладах за 2019 год)⁴⁰. Главы организаций могли бы заручиться поддержкой государств-членов, представленных в директивных и руководящих органах, в деле мобилизации более широкой политической и институциональной поддержки для выделения адекватных ресурсов на цели улучшения управления, направленного на обеспечение экологической устойчивости.

85. **Мнения государств-членов.** Мнения, озабоченности и позиции государств-членов в отношении всестороннего учета факторов экологической устойчивости в процессах внутреннего управления организаций системы Организации Объединенных Наций запрашивались с помощью короткого вопросника, распространенного в рамках репрезентативной выборки постоянных представительств государств-членов в Нью-Йорке и Женеве⁴¹. Государства-члены призвали подразделения Организации Объединенных Наций активно поощрять и интегрировать принципы экологической устойчивости в ходе своей работы. Это позволит им сыграть свою роль в решении задач, связанных с изменением климата, и в достижении целей устойчивого развития, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Можно было бы повысить эффективность усилий по уменьшению их воздействия на окружающую среду; можно было бы также поддерживать контакты с государствами-членами в отношении предпринимаемых усилий. Многие государства-члены обязались и впредь поддерживать предложения, инициативы и улучшения в этой области.

86. **Только несколько планов действий.** Несмотря на поговорку «что измеряют, то и получают», лишь немногие организации (миротворческие операции Департамента оперативной поддержки, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)) включили цели и показатели в экологической области в свои базовые документы о результатах своей деятельности. Четкие планы действий в отношении экологической политики или элементов общеорганизационной политики, касающихся экологии, зачастую отсутствуют. Отчетность перед директивными и руководящими органами должна быть необходимым инструментом повышения транспарентности и подотчетности; однако в настоящее время ни в одной организации не требуется представлять отдельную отчетность по вопросам всестороннего учета факторов экологической устойчивости.

87. Поскольку во многих случаях нет никаких конкретных директивных решений, организации не представляют доклады о результатах работы, которые позволили бы директивным и руководящим органам установить, что сработало хорошо, и предлагать улучшения в целях обеспечения всестороннего учета экологической устойчивости. Несколько опрошенных отметили, что такие доклады можно было бы подготовить, однако до сих пор не поступало никаких просьб или требований на этот счет. Главы организаций тоже получили бы пользу от мониторинга результатов работы, от систематического сбора данных и регулярного представления докладов, которые служили бы эффективными инструментами управления и подотчетности, позволяющими директивным и руководящим органам выполнять свои надзорные функции и давать организациям политические установки по вопросам экологической устойчивости.

⁴⁰ ИКАО, МОТ, ПРООН, ЮНИДО, ЮНОПС, ВПП и ВОИС.

⁴¹ См. результаты этого вопросника в приложении VIII.

88. **Назорные функции.** В рамках настоящего обзора ОИГ исследовала такой аспект, как внимание, уделяемое надзорными органами этой теме в их работе, и изучила фактическую или потенциальную роль, которую надзорные органы играли или могут играть в деле обеспечения всестороннего учета вопросов экологической устойчивости. ОИГ изучила также пути поощрения их к этому с надлежащим учетом их мандата, уставного документа и независимости.

89. Независимые надзорные органы могут служить важным инструментом подотчетности в деле оказания помощи государствам-членам и главам организаций системы Организации Объединенных Наций путем проведения независимой оценки соблюдения согласованных мер и мандатов по повышению эффективности усилий в области обеспечения экологической устойчивости.

90. Хотя по смежным вопросам были подготовлены различные доклады надзорных органов, теме внутреннего управления, направленного на обеспечение экологической устойчивости, не уделялось должного внимания в работе надзорных органов организаций системы Организации Объединенных Наций. Поэтому по данной теме было сделано мало рекомендаций. Однако, хотя надзорные органы организаций, входящих в ОИГ, не выпускали специальных ревизионных отчетов в области экологической устойчивости, эта тема рассматривалась в рамках более широких докладов.

91. **Прошлые доклады ОИГ.** По прошествии десяти лет после опубликования обзора внутренней политики и практики, касающейся экологической сферы, организаций системы Организации Объединенных Наций, проведенного ОИГ (JIU/REP/2010/1), только 56 % рекомендаций, сделанных в том обзоре, оказались признанными теми организациями, которые входят в состав ОИГ, тогда как в среднем признание получают около 65 % рекомендаций ОИГ. Организациям, входящим в ОИГ, было предложено оценить сохраняющуюся актуальность рекомендаций, содержащихся в обзоре 2010 года. Каждую из тех 12 рекомендаций сочла по-прежнему актуальной в среднем 21 из 28 организаций⁴².

⁴² См. приложение V.

IV. Всесторонний учет факторов экологической устойчивости в системе Организации Объединенных Наций

92. Хотя организации системы Организации Объединенных Наций выступают в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, не все из них включили эту идею в свои внутренние управленческие функциональные области, что привело к парадоксальной ситуации: создается впечатление что организации не практикуют то, что проповедают. Настоятельно необходимо, чтобы эта система — как хранитель конвенций, договоров, а также норм и стандартов, касающихся изменения климата, охраны окружающей среды, загрязнения воздуха, воды и океанов и смежных вопросов, а также как главный поборник устойчивого развития — воспринималась как реализующая сама то, что она проповедует внешнему миру. Этот аргумент создает самую прочную основу для собственных усилий всех организаций системы Организации Объединенных Наций по обеспечению экологической устойчивости. Нехватка ресурсов, расхождения между словом и делом и другие факторы допускают или пресекают влияние деятельности системы Организации Объединенных Наций на окружающую среду.

A. Проблемы выделения ресурсов в первоочередном порядке

93. Среди проблем, с которыми сталкиваются организации, которые уделяют внимание внутренним усилиям по обеспечению экологической устойчивости, чаще всего вызывает озабоченность нехватка ресурсов. Хотя это можно в какой-то степени понять, это еще не показывает всю картину. Так же как «уникальность» и «специфика» мандатов и особенности сложившихся условий, отсутствие адекватных ресурсов стало удобным и расхожим оправданием, поскольку оно избавляет большинство организаций от серьезного самостоятельного анализа очередности использования имеющихся ресурсов.

94. **Различные источники и механизмы финансирования.** Лишь немногие организации регулярно выделяют ресурсы на усилия внутренних структур по обеспечению экологической устойчивости; некоторые организации ввели для этого внутренние сборы (Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)), а другие собирают средства через общеорганизационные фонды (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ВОИС и ФАО). ОИГ попыталась отразить финансовые последствия экологически направленной деятельности организаций, входящих в ОИГ. Большинство организаций не смогли представить финансовые данные либо потому, что они не отслеживают эту информацию, либо потому, что они не выделяют ресурсы именно на цели обеспечения экологической устойчивости, а интегрируют экологически направленные усилия в свои обычные процедуры работы. Лишь шесть организаций поделились финансовыми данными, а четыре из них указали лишь расходы на должность в этой организации, предназначенную для обеспечения экологической устойчивости. Не выдвигая это в качестве предлога для того, чтобы не отслеживать финансовые данные, некоторые организации отметили опасность отдельного подсчета таких расходов без учета потенциальной эффективности или экономии, достигаемой путем включения факторов экологической устойчивости в рабочие процессы. Учет затрат и выгод помог бы опровергнуть ошибочное представление о том, что обеспечение экологической безопасности деятельности той или иной организации сопряжено с большими затратами.

95. **Задача по определению затрат и выгод.** Бюджетные процессы и краткосрочные циклы выступают в качестве препятствий для повышения экологической устойчивости, поскольку они мешают начальным инвестициям.

Отсутствие системы подотчетности, включающей в себя экологическую политику и планы действий, означает, что трудно добиться одобрения инвестиций, которые могут не принести краткосрочных финансовых выгод. Взгляд с точки зрения затрат зачастую несовместим с ракурсом экологической устойчивости, поскольку речь идет о разных сроках. Экологические выгоды не всегда можно оценить в денежном выражении или изобразить в чисто финансовом плане. Например, стоимостная оценка безопасности и охраны, обеспечиваемой благодаря использованию солнечной или гибридной энергии, не включает в себя потери дизельного топлива в результате краж или хищений, которые часто имеют место. **Следует применять более совершенную оценку затрат и выгод для определения ближайших инвестиционных потребностей в целях получения пользы от более долгосрочных инвестиций, отнюдь не обязательно в рамках одного и того же бюджетного цикла, и эти расчеты должны включать более точную калькуляцию затрат на устранение ущерба, нанесенного окружающей среде, поскольку речь идет об одном из моральных обязательств перед будущими поколениями.** Этого можно достичь только при наличии соответствующих средств измерения и показателей.

96. **Подходы государств-членов.** Многие опрошенные подчеркивали настоятельную необходимость «всестороннего учета» факторов экологической устойчивости в деятельности всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Не было достаточно данных, чтобы выявить какую-либо тенденцию в отношении того, считают ли опрошиваемые лица, что предоставленные ресурсы адекватны заявленным обязательствам в отношении экологической устойчивости или нет; только два постоянных представительства указали на нехватку ресурсов.

97. Ожидается, что приводимая ниже рекомендация поможет главам участвующих организаций повысить эффективность и, возможно, обеспечить значительную финансовую экономию:

Рекомендация 3

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует с конца 2022 года выделять в конкретных бюджетных сметах достаточные ресурсы, в том числе благодаря более эффективному использованию имеющихся ресурсов, для обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости в своей организации и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

В. Выявление и устранение расхождений между риторикой и реальностью

98. Условия, которые должны способствовать изменению поведения, сейчас довольно неблагоприятны, а это в принципе может привести к репутационным рискам. Для улучшения общих экологических показателей своей деятельности система Организации Объединенных Наций должна не только продемонстрировать ведущую роль в деле отражения повестки дня устойчивого развития в управленческих планах и процессах, но и обеспечить благоприятные условия для достижения целей этой повестки дня, чтобы эффективнее уменьшать репутационные риски. Инспектор выделил следующие факторы, формирующие благоприятные условия: создание под руководством главы организации управленческих структур с делегированными полномочиями и ясными функциями и обязанностями; выделение достаточных ресурсов на деятельность, направленную на достижение целей экологической политики организаций и Стратегии; разработка планов действий, дополняющих экологическую политику или связанные с окружающей средой элементы политики организаций; создание неформальных структур для обеспечения системы сдержек и противовесов, а также техническое просвещение и поддержки инноваций. Если таких благоприятных условий нет, обеспечение экологической устойчивости не считается частью «обязанности системы Организации Объединенных Наций проявлять заботу», а остается лишь частью того, что «неплохо было бы иметь». Отсутствие стабильных

благоприятных условий способствует возникновению расхождений между словом и делом.

99. Организации могли бы опираться на свой собственный опыт отражения вопросов экологической устойчивости в своей программной и основной деятельности, а также на возможные пути и средства повторения этого опыта для всестороннего учета таких вопросов в сфере своего внутреннего управления. В этой связи было бы поучительно посмотреть, каким образом они могли бы извлечь пользу из экспериментов, проводимых в Секретариате Организации Объединенных Наций, ПРООН, ВОИС, ВПП и некоторых других организациях и касающихся возможного объединения функциональных областей программного и внутреннего управления.

100. В связи с этим поучительным является опыт самой ОИГ. Организация, проводящая политику, касающуюся экологической устойчивости, с 2011 года, не добилась значительного прогресса, а другая организация, утвердившая свою политику в этой области в 2016 году, добилась поразительного прогресса. Наличие той или иной политики само по себе недостаточно; более важна приверженность данной организации ее реальному проведению. Даже если некая организация утверждала правила удаления отходов, подрядчик, что поразительно, как оказалось сваливал все виды отходов вместе в подвале без сортировки пластмассы, бумаги и стекла, а также утилизируемых и не утилизируемых материалов, что вопиющим образом противоречит этим правилам. Несколько опрошенных признали, что это все оказалось сведено к пустой демагогии, проставлению галочек и формализму. Целью стало перечисление большого числа основных производственных показателей, чтобы сделать их полностью бессмысленными, излишне трудоемкими и малополезными в практическом плане для их измерения, отслеживания и подготовки по ним отчетности. Еще одним примером было проведение одной организацией мероприятия по передаче в дар транспортных средств с электрическими и гибридными двигателями, в ходе которого директор странового отделения прибыл на самом большом спортивном автомобиле, который продавался в этой стране, и использовал его в качестве служебного автомобиля данной организации. Эта организация и директор ее странового отделения, вероятно, не поняли нелепости этой ситуации.

101. Взаимосвязи и очевидные противоречия между, с одной стороны, включением темы экологической устойчивости в качестве важного вопроса в программы и проекты в основном под влиянием главных заинтересованных структур, и, с другой стороны, относительным пренебрежением экологической устойчивостью в сфере внутреннего управления под предлогом нехватки ресурсов, недостаточного внимания со стороны старших руководителей, и отсутствия давления со стороны основных доноров, были слишком сильными, чтобы их можно было игнорировать⁴³.

102. Было бы уместно рассмотреть роль, которую играют «основные движущие силы» — как внешние (поддержка со стороны государств-членов, давление со стороны основных участников в связи с их внутренней повесткой дня и парламентское давление), так и внутренние (приверженность руководителей и активность и энтузиазм молодых «борцов за экологию»), — а также сравнить ее с их ролью в обеспечении повсеместного учета других межсекторальных вопросов, таких как гендерное равенство.

103. Следует установить потенциальный вклад организаций, обладающих знаниями и опытом в области экологической устойчивости в силу их мандата и основной сферы компетенции, и надо убедить эти организации в том, что они должны внести свой вклад в функциональные области управления. Тем самым система Организации Объединенных Наций сможет использовать свои «основные компетенции» и основной потенциал для содействия экологической устойчивости. Инспектор не заметил среди таких организаций особого стремления вносить действенный вклад в усилия по обеспечению всестороннего учета требований экологической устойчивости в рамках всей системы, а многие из этих организаций заявили о том, что они не могут ничего сделать вследствие отсутствия у них возможностей и знаний в этой области.

⁴³ См. главу VI.

104. Однако было также довольно много положительных моментов. Приверженность обеспечению экологической устойчивости на уровне старшего руководства многих организаций была очень впечатляющей, и она часто выражалась в виде неудовлетворенности существующей политикой и практикой, а также тем, что руководители среднего звена не хотят отказаться от такой политики и практики. Один старший руководитель выразил мнение, что самой хорошей возможной реформой этой системы была бы полное прекращение закупок бумаги и печатания документов.

С. Экологические последствия для различных тем: биоразнообразии и климатическая нейтральность

105. Деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций сказывается на биоразнообразии, климатической нейтральности, экосистемах, рациональном использовании природных ресурсов, уменьшении опасности бедствий, культурном наследии и правах коренных народов. Хотя эти темы будут рассмотрены в течение фазы II Стратегии, инспектор изучил две темы, которые широко обсуждались в ходе бесед, а именно биоразнообразии и климатическая нейтральность. Термин «биоразнообразии» был определен в Стратегии⁴⁴, но воздействие системы Организации Объединенных Наций на биоразнообразии оценивается лишь применительно к ее зданиям (при планировании и строительстве зданий необходимо проверять, оказывают ли они отрицательное воздействие на биоразнообразии, и избегать такого воздействия путем принятия мер предосторожности). Сохранение биологического разнообразия не следует сводить только к минимизации или нейтрализации воздействия, надо в то же время оказывать и положительное влияние с помощью следующих мер: правильное использование суши и моря (например, ограничение занятия в населенными пунктами природной среды и создание садов на крышах домов); ограничение многочисленных источников загрязнения (сточные воды, пластмасса и мусор, попадающие в океан); учет инвазивных чужеродных видов, появляющихся в результате перевозки грузов и способных привести к исчезновению эндемичных видов; сокращение выбросов парниковых газов и ограничение неэкологичного потребления животных и других организмов. **В течение второй фазы следует опираться на доклад о глобальной оценке биоразнообразия и экосистемных услуг, подготовленный соответствующей межправительственной группой в 2019 году для того, чтобы лучше интегрировать концепцию биоразнообразия в Стратегию.**

106. **Приверженность идее климатической нейтральности.** В 2007 году Генеральный секретарь призвал систему Организации Объединенных Наций стать климатически нейтральной. Несмотря на Климатически нейтральную политику и стратегию, в соответствии с которыми все учреждения Организации Объединенных Наций обязаны минимизировать свое воздействие на изменение климата, следуя трехкомпонентной стратегии достижения климатической нейтральности, Инспектор выявил следующие ограничения: отсутствие ресурсов или плохое бюджетное обеспечение порой не позволяет организациям приобретать углеродные квоты; не все организации в состоянии собирать необходимые данные и измерять свои выбросы в соответствии с согласованными параметрами качества и критериями (поскольку они не могут учитывать выбросы на местах); концепция «компенсации неизбежных

⁴⁴ Биоразнообразии определяется в Стратегии следующим образом: «Термин, данный разнообразию жизни на Земле, включая растения, животных и микроорганизмы, а также экосистемы, частью которых они являются. Поддержание и укрепление биоразнообразия и экосистем способствует обеспечению продовольствия и средств к существованию, повышению жизнестойкости, сохранению видов, находящихся под угрозой исчезновения, а также увеличению накопления и связывания углерода. Однако в настоящее время биоразнообразии утрачивается беспрецедентными темпами в результате человеческой деятельности, которая ухудшает состояние среды обитания или посягает на нее, ведет к еще большему загрязнению и способствует изменению климата. Сохранение биоразнообразия и поддержание экосистемных услуг имеет основополагающее значение для устойчивого развития».

выбросов» использовалась неправильно⁴⁵; варианты приобретения углеродных квот варьировались в зависимости от уровня доверия к ним, особенно тех, которые закупаются на добровольных рынках⁴⁶; большинство организаций компенсировали свои выбросы диоксида углерода в качестве единственного пути обеспечения климатической нейтральности, вместо того чтобы больше инвестировать в иную организацию своей деятельности.

107. Хотя участники Парижского соглашения еще не достигли согласия по статье 6, касающейся механизмов сотрудничества, включая углеродные рынки, тенденция компенсации выбросов парниковых газов с использованием сертифицированных сокращений выбросов вряд ли прекратится. Механизм чистого развития будет продолжать функционировать в качестве единственного признанного Организацией Объединенных Наций механизма до тех пор, пока не будет введена в действие статья 6.

108. Система Организации Объединенных Наций должна следовать рекомендациям КСР в отношении использования сертифицированных сокращений выбросов и Платформы Организации Объединенных Наций по добровольному прекращению деятельности сертифицированных подразделений по сокращению выбросов, особенно учреждений с низкими годовыми объемами выбросов парниковых газов и расходами на сертифицированные сокращения выбросов в рамках закупок на низкие суммы, а также должна смягчать бюджетные проблемы путем использования центрального источника финансирования или мер по возмещению расходов.

109. **Потребление энергии.** Используемые энергетические системы оказывают серьезное воздействие на окружающую среду. В исторически сложившихся и современных энергетических системах доминируют ископаемые виды топлива (уголь, нефть и газ), которые дают выбросы двуокиси углерода и других парниковых газов — это и есть главный фактор изменения климата. Система Организации Объединенных Наций не может определить, сколько энергии она потребляет в настоящее время. **Для того чтобы Организация Объединенных Наций выполнила свои климатические задачи и уменьшила свое воздействие на изменение климата, ей необходимо провести серьезный и скоординированный переход на другие источники энергии.**

⁴⁵ Приверженность заключается в том, чтобы сначала сократить выбросы в максимально возможной степени, а затем компенсировать только остаточное сальдо. Некоторые учреждения сообщают о выбросах за пределами минимальных параметров и также компенсируют их.

⁴⁶ В последнем отчетном цикле в 2019 году 56 участвующих учреждений сообщили о выбросах 2,03 млн тонн эквивалента двуокиси углерода. Из них 45 компенсировали свои выбросы, которые составили в общей сложности 1,90 млн тонн эквивалента двуокиси углерода. Из них 26 учреждений использовали сертифицированные сокращения выбросов в объеме 1,53 млн тонн эквивалента двуокиси углерода. Хотя не было данных за 2019 год, в 2017 году 11 учреждений использовали другие варианты приобретения углеродных кредитов: 6 учреждений приобрели у Платформы Организации Объединенных Наций для добровольного аннулирования сертифицированных единиц сокращения выбросов, 3 учреждения приобрели у ЮНОПС и 2 учреждения приобрели углеродные кредиты, не сертифицированные Организацией Объединенных Наций, используя добровольные рынки и свои собственные закупки. Такая практика создает репутационные риски.

V. Всесторонний учет экологической устойчивости в конкретных функциональных областях управления

110. В настоящей главе Инспектор изучает вопрос о том, каким образом различные управленческие органы могут учесть факторы экологической устойчивости в своей политике, в процедурах и практике и тем самым внести вклад в общие усилия конкретной организации в этом направлении. Стратегия обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций (2020–2030 годы) служит основой для обзора основных функциональных областей управления (закупки, людские ресурсы, здания и инфраструктура, поездки, мероприятия, конференции и ИКТ), а другие «вспомогательные функции», как считается, имеют отношение к рассматриваемой теме (управление рисками, финансы и бюджет, общественная информация и коммуникация и партнерства).

111. Поскольку Стратегия была одобрена совсем недавно, Инспектор не проводил углубленной оценки эффективности ее осуществления в каждой управленческой области. Однако он попытался провести оценку степени готовности и отразить тенденции прогресса в той мере, в какой они допускают или затрудняют всесторонний учет экологических факторов, чтобы выявить потенциальные проблемы и недостатки в деле достижения целевых показателей, установленных на 2030 год.

112. Каждая область управления имеет свои отличительные особенности; однако Инспектор выявил общие черты, которые можно было бы использовать для улучшения работы данной организации по обеспечению экологической устойчивости. Эти общие черты не сразу можно заметить, но более пристальное изучение любой конкретной области поможет выявить их. Нет сомнений в том, что руководитель программы или какого-либо рабочего процесса будет ссылаться на «уникальность» и «специфику» конкретной области, излагая концепцию экологической устойчивости, чтобы сохранить и оградить максимальную функциональную самостоятельность. Однако организациям было бы полезно признать опасности, связанные с раздробленностью, и прилагать усилия по предотвращению раздробленности и дублирования.

A. Управление рисками: оценка и снижение рисков

113. В широком смысле организации системы Организации Объединенных Наций рискуют тем, что отсутствие надлежащего надзора за работой по обеспечению экологической устойчивости может привести к снижению эффективности. К сожалению, надзорные органы не уделяют этой работе должного внимания. Надзорным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует — с должным учетом их мандатов, независимости и уставов — периодически проводить анализ рисков на уровне всей организации, связанных с процессом обеспечения экологической устойчивости, и представлять доклады о своих выводах главам организаций и директивным и руководящим органам. Главам организаций следует действенным образом работать с рисками, связанными с новыми тенденциями, событиями и практикой в области обеспечения экологической устойчивости.

114. Надзорные органы утверждают, что их работу сдерживает нехватка ресурсов. Многие зависят от рисков, выявляемых и устраняемых канцеляриями глав организаций, а затем проверяемых или анализируемых надзорными органами. Поскольку орган внутренней ревизии дает директивным структурам проверенную информацию об использовании ресурсов, нельзя ожидать от него упреждающей оценки рисков, обусловленных недостаточным вниманием к вопросам экологической устойчивости. Надзорный орган будет рассматривать только «значительные риски» и только тогда, когда их значимость будет оценена как «достаточно высокая». До настоящего времени организации, видимо, не считали, что риски, связанные с экологической устойчивостью, достаточно значительны для того, чтобы их можно было включить в эту категорию.

115. В настоящем обзоре Инспектор подробно рассмотрел вопрос о том, как организации системы Организации Объединенных Наций оценивали три основные выявленные области, связанные с рисками, и как они действовали в этих областях; речь идет о следующих областях: природная среда, в которой функционирует данная организация; здоровье, безопасность и благополучие ее персонала; ее собственный авторитет и репутация. Собеседники из надзорных органов признали, что, если формулировать риски таким образом, они выглядят значительными, хотя их оценка и прогнозирование входят в сферу компетенции руководства.

116. Трудно объяснить, каким образом можно добиться того, чтобы в ходе разработки проектов и программ, финансируемых основными донорами, практически автоматически учитывались бы факторы экологической устойчивости, даже если положения на этот счет не всегда реально выполняются, и чтобы эти факторы по какой-то причине и каким-то образом принимались во внимание под давлением со стороны этих доноров. Ссылаясь на опыт ряда многосторонних организаций, некоторые участники собеседований весьма откровенно признали, что только из-за постоянного давления со стороны основных доноров они не только стали уделять внимание этой сфере, но и инвестировали в нее значительные финансовые и людские ресурсы, а также создали для этого огромную инфраструктуру. Все это было сделано только по указанию основных доноров и в результате постоянного давления с их стороны.

117. Независимым надзорным органам системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о том, принимаются ли на уровне глав организаций меры по управлению рисками, связанными с обеспечением экологической устойчивости, и являются ли они адекватными и эффективными, а также следует разработать средства анализа экологического ущерба.

В. Закупки

118. В феврале 2009 года Сеть по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления приняла совместное заявление об экологически ответственных закупках⁴⁷, предназначенное для его адаптации каждой организацией системы Организации Объединенных Наций в соответствии с ее мандатом. После этого в системе Организации Объединенных Наций было разработано определение понятия «экологически ответственные закупки»⁴⁸, а с апреля 2017 года оно соответствует глобальному стандарту ИСО 20400⁴⁹.

119. В 2004 году в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций были закреплены 10 принципов общеорганизационной ответственности, в том числе 3 принципа, касающиеся экологической устойчивости⁵⁰. Несмотря на попытки включить эти 10 принципов в вопросы, которые задаются для контрольных целей в рамках более широких закупочных процессов Организации Объединенных Наций, пока единственной структурой Организации Объединенных Наций, которая присуждает организациям, участвующим в торгах, более высокий балл за участие в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций, является ПРООН.

120. Цель 12 в области устойчивого развития («обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства») и задача 12.7 («содействовать обеспечению экологически ответственных государственных закупок в соответствии с

⁴⁷ URL: www.ungm.org/shared/knowledgecenter/document?widgetid=4108&documentid=823605.

⁴⁸ United Nations Global Marketplace, “What is Sustainable Procurement?”, URL: www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/PT_SUST.

⁴⁹ International Organization for Standardization, “ISO 20400:2017: Sustainable procurement — Guidance”, URL: <https://www.iso.org/standard/63026.html>.

⁵⁰ Принципами, связанными с окружающей средой, являются: принцип 7: предприятия должны поддерживать превентивный подход к решению экологических проблем; принцип 8: предпринимать инициативы, содействующие более ответственному поведению в экологической области; принцип 9: поощрять разработку и распространение экологически безопасных технологий.

национальными стратегиями и приоритетами») указывают на то, что государственные закупки — это одна из стратегий достижения Целей устойчивого развития, поскольку они являются мощным и убедительным аргументом для того, чтобы организации взяли на себя обязательства по экологической ответственности закупок. К сожалению, государства-члены и система Организации Объединенных Наций еще не полностью поддержали эту цель и эту задачу.

121. Оценка степени готовности к реализации той части Стратегии, которая посвящена целям в области закупок и в которой организациям был задан вопрос о том, поддерживают ли их закупочные органы цели, поставленные в стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивости, показала, что из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций 64 % почти наверняка или скорее всего утвердят политику экологически ответственных закупок в период 2020–2030 годов и 64 % почти наверняка или скорее всего увеличат свою роль в проведении торгов претендентами, обеспечивающими экологически ответственные закупки, в период 2020–2030 годов. Иными словами, несмотря на призывы на уровне КСР и Комитета высокого уровня по вопросам управления, за последние 10 лет был достигнут лишь незначительный прогресс в деле всестороннего учета экологической ответственности в закупочной деятельности организаций.

Диаграмма I
Ответы на вопросы, касающиеся закупок в организациях системы Организации Объединенных Наций



122. Организации выявили следующие проблемы, связанные с принятием политики экологически ответственных закупок и проведением конкурсных закупок с критериями экологической ответственности:

- концепция экологически ответственной закупочной деятельности не была утверждена Генеральной Ассамблеей (резолюция 62/269) и, следовательно, в Секретариате Организации Объединенных Наций, поскольку считалось, что эта концепция ограничивает конкуренцию;
- экологически ответственные конкурсные закупки не контролируются и не отслеживаются должным образом, а также не предвидится увеличения числа экологически ответственных конкурсных закупок, поскольку для таких организаций, как Международный торговый центр (МТЦ), они остаются стабильными;
- отсутствие подготовки кадров в штаб-квартирах и на местах по вопросам отражения критериев экологической устойчивости в закупочной деятельности, поскольку оценки торгов по-прежнему основаны на ценах и не учитывают критерии экологической устойчивости в целях поощрения передовой практики среди поставщиков. Признавая важность экологической ответственности в

закупочной деятельности, ОЭСР разработала передовую практику, сосредоточив внимание на экологически ответственных закупках⁵¹;

- критерии экологической устойчивости не включаются в долгосрочные соглашения, которые могли бы использоваться в рамках всех страновых операций, а процедуры закупок неадекватны, особенно в связи с системными контрактами или долгосрочными соглашениями. Некоторые собеседники подчеркнули, что контракты или долгосрочные соглашения, заключаемые всей системой, фактически неконкурентны, не являются экологически безопасными и не создают или не повышают ценность для клиентов. Был приведен показательный пример, когда компьютеры для служебных целей в Бангкоке были произведены в Китае, доставлены в Нью-Йорк, а затем перенаправлены в Бангкок. Разумный и обоснованный пересмотр системы делегирования полномочий в Секретариате Организации Объединенных Наций должен помочь найти выход из этой парадоксальной ситуации и обеспечить более широкое снабжение товаров местного производства. Те же самые процессы и процедуры закупок используются для приобретения предметов снабжения, которые существенно отличаются друг от друга, или в тех случаях, когда поставщиков мало (например, поставщиков систем общеорганизационного планирования ресурсов или услуг электронной почты), а затраты на переход на новые технологии и системы могут быть высокими. Это сопряжено с особыми трудностями, когда поставщиков мало, как это часто бывает в случае экологически ответственных поставщиков.

123. **Системе Организации Объединенных Наций следует еще раз рассмотреть существующие процессы закупок с точки зрения их устойчивости и эффективности затрат. Следует опираться на концепцию взаимного признания, чтобы получать пользу от заключения контрактов с другими организациями, если эти контракты окажутся более «устойчивыми», особенно на местах. Системе Организации Объединенных Наций следует также включать экологически устойчивые стандарты при проведении конкретных операций и закупок конкретных товаров (например, в случае поставок, выполненных воинскими контингентами стран, предоставляющих войска для миротворческих операций) и документально оформлять любые возражения против этих стандартов, чтобы отслеживать прогресс в обеспечении устойчивости закупок.**

124. **Взаимосвязь соображений безопасности и охраны окружающей среды для некоторых видов товаров: например, автоколонны Организации Объединенных Наций часто подвергались нападениям с целью похищения топлива для генераторов. Для обоснования целесообразности экологически ответственных закупок надо продемонстрировать их пользу с точки зрения обеспечения безопасности и охраны окружающей среды.**

125. **Ложное представление о том, что экологически ответственные закупки обходятся дороже: надо провести анализ эффективности затрат в течение всего жизненного цикла конкретных товаров. Например, солнечные панели стали дешевле, и, хотя обслуживание в начальный период стоит дорого, со временем эти дополнительные расходы компенсируются. Система Организации Объединенных Наций должна более энергично использовать принципы круговой экономики в процессе своей публичной закупочной деятельности и должна ввести обязательный порядок закупок целого ряда товаров, в том числе энергоэффективных.**

126. **Отсутствие проверки или инспекции для подтверждения информации и документации: надо проводить точечные проверки потенциальных поставщиков. Система Организации Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание экомаркировке продукции, поскольку она обеспечивает гарантии проверенного третьей стороной соблюдения важнейших экологических требований.**

⁵¹ См. приложение IV, передовая практика ОЭСР.

127. Несколько опрошенных лиц предложили следующее: изменить правила и процедуры закупок путем добавления в тендерные заявки и запросы таких критериев, которые показывают экологичные производственные процессы (такие как использование меньшего количества пластмассы, наличие систем рециркуляции и использование переработанного картона) путем начисления дополнительных баллов в технической аттестации; сместить акцент с краткосрочных затрат на долгосрочные, используя в качестве исходной базы варианты экологически ответственных закупок для выбора наименее дорогостоящего варианта; прямо и недвусмысленно отдавать предпочтение экологически ответственным закупкам и отказаться от «старых привычек» (таких как использование только дизельных генераторов, ископаемого топлива и старых самолетов в чрезвычайных ситуациях) и консервативных подходов, а вместо этого изучать возможности экологически ответственных закупок на рынке, обеспечивать более удобный доступ к таким поставщикам и внедрять новаторские методы.

128. Были высказаны предложения о том, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций определяли категории товаров или услуг, потенциально оказывающих большое воздействие на окружающую среду, и, исходя из относительной величины своих расходов на закупки, использовали свое влияние для повышения экологичности закупок этих категорий продуктов или услуг. Требования в отношении экологической устойчивости надо впоследствии включать в тендерные заявки, когда это возможно, при поддержке технических экспертов, в том случае, если заказчики или эксперты по закупкам не обладают необходимыми конкретными техническими знаниями.

129. Отсутствие ясности в распределении ответственности между различными подразделениями той или иной организации за обеспечение всестороннего учета экологических факторов в процессе закупочной деятельности является одной из серьезных проблем при осуществлении экологически ответственных закупок. Видимо, в большинстве организаций есть недостатки в системах подотчетности по вопросам, касающимся ответственности за учет критериев экологической устойчивости в ходе закупочной деятельности. Большинство отделов закупок только направляет свои отзывы о заказанных товарах (если у них есть такие возможности или если напрямую запрашивают их мнение), а ответственность за учет экологических факторов в процессе закупочной деятельности лежит на заказчиках, которые, в свою очередь, ожидают, что отдел закупок предоставит им для выбора соответствующие технические знания, рекомендации и экологически ответственные варианты, если у них самих нет таких знаний. В большинстве случаев меры по учету экологических критериев выпадают из поля зрения из-за неясной системы подотчетности. В инструкциях по закупкам следует уточнить обязанности и порядок подотчетности заказчиков и отделов закупок, с тем чтобы обеспечить учет критериев экологической устойчивости при осуществлении закупок.

130. В настоящем обзоре Инспектор сделал вывод, что отделы закупок должны играть активную роль в формировании более экологически ответственных рынков и организаций. Следует отметить передовую практику Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), которое осуществляет программу должной осмотрительности в отношении поставщиков⁵², ЮНФПА, который активно взаимодействует со своими поставщиками в целях получения экологически безопасных товаров⁵³, и Института мировых ресурсов, который ввел продовольственную политику, увязанную с экологическими соображениями⁵⁴. **Отделам закупок организаций системы Организации Объединенных Наций следует занять активную позицию, и в частности осуществлять Руководящие принципы устойчивой закупочной деятельности в отношении кафе териев, продовольствия и кухонного оборудования Организации Объединенных Наций,**

⁵² См. приложение IV, передовая практика ЮНОПС.

⁵³ См. приложение IV, передовая практика ЮНФПА.

⁵⁴ См. приложение IV, передовая практика Института мировых ресурсов.

разработанные в рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций в целях содействия оказанию экологически ответственных услуг по организации питания и выбору вариантов услуг в этой области.

131. Руководители программ и рабочих процессов в большинстве областей управления передают многие из своих операций на внешний подряд коммерческим поставщикам услуг. Очень важно, чтобы они включали в спецификации и контрактную документацию положение о том, что поставщики услуг должны продемонстрировать свою приверженность разумной, экологически безопасной практике; это должно быть одним из основных соображений при заключении контрактов с поставщиками, а любые нарушения могут привести к их дисквалификации.

132. Ожидается, что приводимая ниже рекомендация, в случае ее выполнения, поможет директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций внести свой вклад в достижение цели 12 в области устойчивого развития и поможет главам участвующих организаций уточнить порядок подотчетности за обеспечение экологически ответственных закупок.

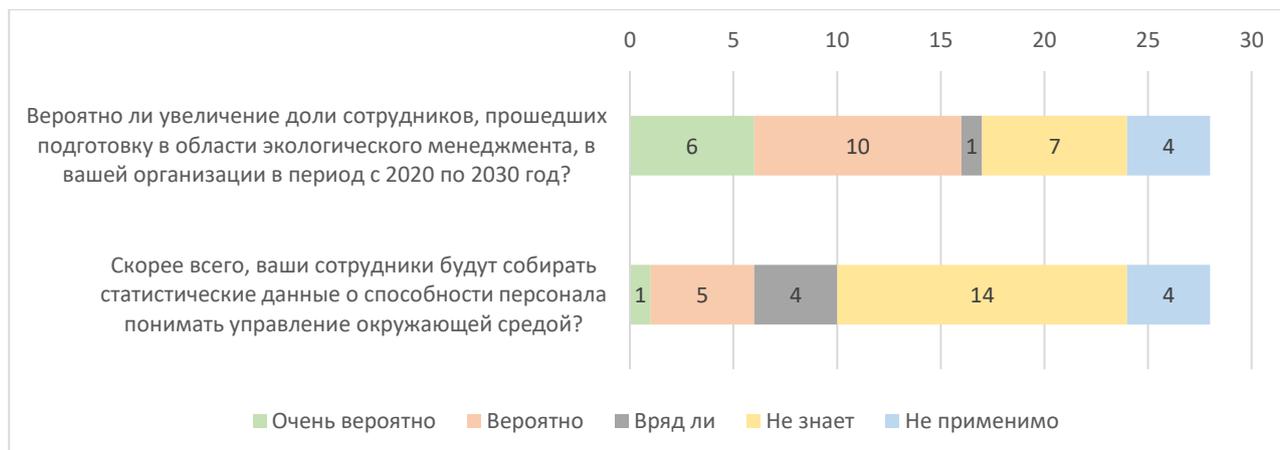
Рекомендация 4

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года обязать закупочные структуры, чтобы они включали конкретные положения об учете факторов экологической устойчивости в политику, процедуры, справочники и инструкции, касающиеся закупок, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

С. Людские ресурсы и учеба

133. Оценка степени готовности в отношении той части Стратегии, которая касается людских ресурсов, где организациям был задан вопрос о том, интегрирован ли экологический менеджмент в существующие базовые документы по наращиванию потенциала персонала и по обеспечению подотчетности, показала, что из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций 57 % с большой долей вероятности или скорее всего увеличат долю сотрудников, прошедших подготовку по вопросам экологического менеджмента, в период с 2020 по 2030 год. Однако лишь 21 % организаций с большой долей вероятности или скорее всего будет собирать в период с 2020 по 2030 год статистические данные по набору персонала, которые показывают способность персонала понимать вопросы экологического менеджмента.

Диаграмма II
**Ответы на вопросы, касающиеся людских ресурсов в организациях системы
 Организации Объединенных Наций**



134. В настоящем обзоре Инспектор проанализировал меры по обеспечению экологической устойчивости, которые принимаются кадровыми службами той или иной организации. В число рассмотренных вопросов входили следующие: в какой степени данная организация внедрила практику экологически безопасной работы при выполнении своих функций; желательность проверки и оценки отношения к экологической устойчивости в процессе найма и отбора кандидатов путем включения положений о том, что соответствие тем или иным квалификационным требованиям и наличие опыта необходимо или желательно; в какой степени в программах подготовки и учебы кадров были затронуты вопросы экологической устойчивости как компонент желаемого поведения персонала и в какой степени они требуют наличия технических навыков — в зависимости от конкретных задач, порядка приема на работу и систем начального инструктажа и специальной подготовки; учитывают ли системы служебной аттестации старших руководителей и рядового персонала «проявление инициативы» по вопросам ответственности за экологию. В настоящем обзоре Инспектор проанализировал, каким образом кадровые службы способствовали изменению отношения к усилиям по обеспечению экологической безопасности деятельности системы Организации Объединенных Наций.

135. Считается само собой разумеющимся, что сотрудники Организации Объединенных Наций знают о задачах по обеспечению экологической устойчивости и поддерживают усилия в этой области. Такие знания и такое отношение никогда не проверяются и не анализируются в процессе найма и отбора персонала и редко учитываются в системах служебной аттестации, а программы обучения и подготовки персонала сами по себе не могут изменить поведение человека. Большинство опрошенных лиц не было готово включать экологические факторы в процессы найма, отбора и служебной аттестации сотрудников. Кадровые службы, видимо, считают, что применяемые ими процессы найма и отбора кадров достаточно совершенны, чтобы принимать на работу сотрудников с правильным пониманием экологических вопросов и правильным отношением к задачам по обеспечению экологической устойчивости. Они возражают против принятия каких-либо мер в этой области на том основании, что слишком обременительно добавлять проверку наличия у кандидатов дополнительных моральных ценностей, деловых качеств и навыков в процессе приема на работу, особенно тех из этих качеств, которые не имеют прямого отношения к техническим требованиям вакансии, а также на том основании, что было бы трудно измерять и оценивать экологическую осведомленность. Попытки организаций стимулировать экологически безопасные виды деятельности не увенчались значительным успехом. Хотя такие учреждения, как Институт мировых ресурсов, стали учитывать тему экологической устойчивости при наборе кадров, возникает вопрос о том, должна ли экологическая устойчивость оставаться второстепенным вопросом в системе Организации Объединенных Наций или же кадровые службы могут использовать климатическую чрезвычайную ситуацию для создания общеорганизационной

культуры содействия экологической устойчивости. Следует разработать базовые документы по моральным ценностям и деловым качествам, чтобы уделять больше внимания экологической устойчивости; надо обеспечить возможности подготовки кадров и проверки осведомленности об экологической устойчивости, а также отдавать предпочтение тем, у кого есть такие знания, в случаях, когда все другие деловые качества и технические навыки кандидатов одинаковые. Кадровым службам следует отчитываться о показателях, содержащихся в Стратегии, в том числе предоставлять статистические данные о принимаемых на работу сотрудниках, способных понимать и осуществлять управление с учетом экологических факторов. В соответствии с «новыми методами работы» Комитета высокого уровня по вопросам управления следует учитывать вопросы экологической устойчивости и корректировать базовые документы по деловым качествам, с тем чтобы они отражали набор навыков и деловых качеств, необходимых для работы сотрудников Организации Объединенных Наций с соблюдением положений Повестки дня на период до 2030 года.

136. За исключением редких случаев, экологический менеджмент не включается в основные положения организаций о служебной аттестации всех сотрудников, хотя в рамках Секретариата договоры со старшими руководителями включают цель «учета практики устойчивого развития в процессе осуществления программ и на рабочих местах», а договоры для миротворческих миссий включают цель «обеспечения максимальной эффективности использования природных ресурсов и минимального экологического риска для людей, общества и экосистемы в районе операций». Большинство опрошенных согласилось с включением целей экологической устойчивости в «договоры о системе подотчетности» наряду с необходимостью обеспечения того, чтобы их сотрудники понимали понятие «экологическая устойчивость» и были в курсе относительно обязательного прохождения соответствующей подготовки. Учитывая стремление многих организаций действовать наверняка путем превращения положений и инструкций в простую «постановку галочек», не уделяя должного внимания эффективному осуществлению этих положений и инструкций, вопросы об экологической устойчивости не должны механически включаться в служебную аттестацию. Реакцию организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении найма и служебной аттестации следует сопоставить с позицией Института мировых ресурсов, который сумел повлиять на поведение персонала таким образом, что это способствует экологической устойчивости благодаря процедурам приема на работу и благодаря деятельности сотрудников и самих организаций⁵⁵.

137. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует включать вопросы экологической устойчивости в системы служебной деятельности старших руководителей (разработка целей экологической устойчивости для их функций), иначе говоря, в «договоры». Кадровым службам следует заново рассмотреть системы управления служебной деятельностью, с тем чтобы учитывать человеческий фактор эффективности (достигаются ли результаты при уважительном отношении к окружающей среде) и показатели для измерения готовности персонала воспринимать факторы экологической устойчивости (такие как инициативные действия, новое мышление и подходы, основанные на стремлении учитывать интересы обеспечения экологической устойчивости, и вклад в обеспечение учета экологической устойчивости в ходе работы, а не только такие количественные показатели, как «число отпечатанных страниц»).

138. В настоящем обзоре Инспектор назвал лишь несколько соответствующих программ обучения. Большинство специальных учебных курсов проводилось по просьбе сотрудников, причем с опорой на личную, а не на учрежденческую инициативу. Учебные курсы общего характера для персонала были редкостью. Опрошенные лица отметили, что в составе вводных курсов есть слишком много «обязательных курсов», и, хотя большинство организаций взяли на себя обязательство

⁵⁵ См. приложение IV, передовая практика Института мировых ресурсов.

использовать, тиражировать и адаптировать учебное пособие «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций», только четыре организации⁵⁶ сделали его обязательным для всех. Индивидуальное и общеорганизационное обучение имеет большое значение для оказания влияния на поведение персонала в экологической области. В своем обзоре политики и платформ в поддержку обучения⁵⁷ ОИГ отметила высказанные некоторыми сотрудниками мнения о том, что в рамках обязательных курсов нередко просто «излагается очевидное» или что они используются для «галочки» и не приносят никакой практической пользы. Инспектор признает значение установок, сформулированных на обязательных курсах, для того, чтобы сложилась общая культура, а базовые установки были поняты и реализованы одинаковым образом на всех уровнях и чтобы **экологическая устойчивость в качестве одной из базовых установок стала частью общей культуры системы Организации Объединенных Наций. Организации должны дать своим сотрудникам минимальные обязательные знания и соответствующие технические навыки (такие как экологический аудит и экологически ответственные закупки). Учебное пособие «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» можно было бы адаптировать к конкретным обстоятельствам (таким как гуманитарная и миротворческая деятельность) и создать условия для отчетности по показателям, содержащимся в Стратегии. Все кадровые службы должны использовать усилия МОТ, предпринимаемые в рамках программы «Будущее труда», чтобы поддерживать перспективу такого будущего, в котором не будет экологических угроз.**

139. Ожидается, что следующая рекомендация, если она будет выполнена, приведет к повышению уровня транспарентности и подотчетности.

Рекомендация 5

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года сделать так, чтобы все процессы найма и отбора персонала, а также системы служебной аттестации включали и адекватно учитывали степень понимания и практического обеспечения факторов экологической устойчивости, и с 2023 года представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам.

140. Кадровые службы являются незаменимыми инструментами проведения в жизнь политики и методов работы, напрямую влияющих на повсеместное внедрение экологически ответственного стиля поведения (примеры такого поведения: виртуальное обучение, подготовка кадров и учеба, виртуальные реестры⁵⁸, создание базы данных о собственных специалистах и ресурсах, гибкая организация работы (например, удаленная работа, сжатые графики и гибкие графики работы), обмен сотрудниками на некоторое время, переход сотрудников в другие учреждения, наставничество и инструктаж⁵⁹ и льготы для сотрудников, приезжающих на работу на велосипедах), взаимодействия с соответствующими функциональными структурами (например, использование ИКТ для доступа к информационным технологиям и портативным компьютерам, для удаленного доступа к документам и системам, «облачным» накопителям и информационным панелям, содержащим соответствующие статистические данные) и взаимодействия с агитационными и информационными органами в целях поощрения экологически ответственного поведения), а также влияющих на принятие и проведение этой политики и практики в

⁵⁶ ЮНЕП, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. ВПП сделала доступным учебное пособие «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» через свою систему управления обучением, и сотрудники, которые завершили изучение этого пособия, добавляли его в свой список пройденных учебных программ, но изучение этого пособия не является обязательным.

⁵⁷ JIU/REP/2020/2.

⁵⁸ См. приложение IV, передовая практика Структуры «ООН-женщины».

⁵⁹ См. приложение IV, передовая практика Секретариата Организации Объединенных Наций.

целях изменения моделей поведения⁶⁰. Как и органы, которые занимаются ИКТ, кадровые службы разрабатывают концепцию того, как можно достичь поставленных целей; эти структуры определяют то, каким образом могут изменяться условия управления и методы работы в будущем.

141. Включение вопросов, касающихся собственных усилий организаций по обеспечению экологической устойчивости, в опросы персонала, такие как Обследование вовлеченности персонала Секретариата Организации Объединенных Наций в 2019 году⁶¹ и Глобальное обследование молодежных идей в Организации Объединенных Наций, проведенное в 2017 году⁶², является хорошей практикой. Организациям следует включать вопросы, касающиеся собственных усилий по обеспечению экологической устойчивости, в свои опросы персонала.

142. Изучив кадровые процессы в организациях, Инспектор установил, что, хотя внутренние процессы стали более экологичными в некоторых организациях, слишком многие из них еще не в полной мере вооружены правилами и положениями, потенциалом и технологиями, необходимыми для того, чтобы сотрудники могли ограничивать свое отрицательное воздействие на окружающую среду. **Все кадровые службы должны в полной мере опираться на современные технологии для обеспечения безбумажного документооборота и экологически ответственных процедур с применением электронных подписей, онлайн-платформ и видеоконференций и должны отказаться от устаревшей практики бумажных подписей и требования к кандидатам совершать поездки, в частности, для личных собеседований или собеседований на местах.**

143. В целях повышения согласованности усилий, направленных на повсеместный учет факторов экологической устойчивости в кадровой политике и практике и на то, чтобы изменить поведение людей, **кадровым службам следует разработать и внедрить единый общесистемный, обязательный специальный учебный курс по вопросам учета факторов экологической устойчивости в своих внутренних управленческих областях, предназначенный, в частности, для сотрудников, которые на регулярной основе занимаются закупками, людскими ресурсами, зданиями и объектами инфраструктуры, мероприятиями, конференциями, услугами в области ИКТ, поездками, бюджетом и финансами, общественной информацией и коммуникацией, а также профессиональной подготовкой и учебой в рамках всей организации.**

D. Управление зданиями и объектами инфраструктуры

144. Оценка степени готовности к выполнению той части Стратегии, которая касается управления зданиями, призванная установить, все ли здания Организации Объединенных Наций (прежде всего общие помещения Организации Объединенных Наций) соответствуют стандартам экологически безопасного строительства или согласованным руководящим принципам экологически безопасного строительства, показала, что из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций 78 % в период 2020–2030 годов с большой долей вероятности или скорее всего увеличат долю зданий, отвечающих стандартам экологически безопасного строительства, а 75 % в период 2020–2030 годов с большой долей вероятности или, скорее всего, уменьшат в процентном отношении воздействие зданий на окружающую среду, измеряемое по данным экологического кадастра. Хотя управление зданиями, которое увязывают с выбросами парниковых газов, является приоритетным направлением деятельности для многих организаций с 2007 года, когда КСР утвердил Климатически нейтральную

⁶⁰ См. приложение IV, передовая практика Института мировых ресурсов.

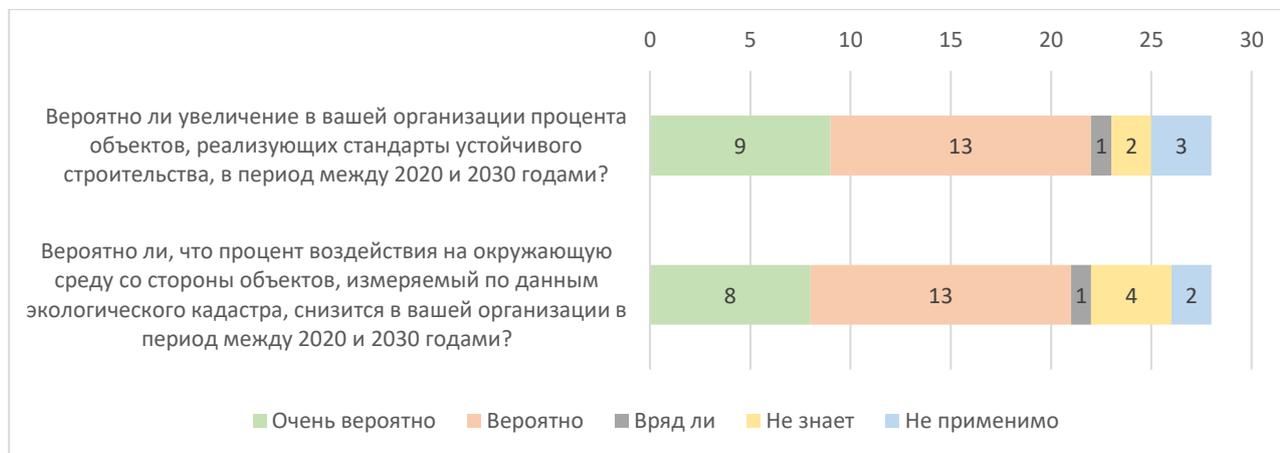
⁶¹ См. дополнительную информацию о результатах опроса — URL: <https://hr.un.org/article/staff-engagement-survey>.

⁶² См. дополнительную информацию о результатах опроса — URL: www.young-un.org/wp-content/uploads/2018/09/Results_Young-UN-Global-Ideas-Survey.pdf.

политику и стратегию, с 2010 года выбросы парниковых газов из зданий системы Организации Объединенных Наций продолжают расти⁶³.

Диаграмма III

Ответы на вопросы, касающиеся управления зданиями в организациях системы Организации Объединенных Наций



145. Лица, занимающиеся эксплуатацией зданий, уделяли основное внимание только сокращению выбросов парниковых газов в штаб-квартирах. Однако в настоящем обзоре охвачены вопросы управления зданиями и объектами инфраструктуры не только в штаб-квартирах, но и на местах, а также элементы управления зданиями, связанные с биоразнообразием (такие как деградация земель, обезлесение, деградация экосистем и истощение водных ресурсов), утилизацией отходов, удалением и очисткой сточных вод, потреблением энергии, возобновляемыми источниками энергии, а также качеством воздуха.

146. Инспектор выявил следующий неполный перечень видов передовой практики в области управления зданиями и объектами инфраструктуры, которые **должны быть рассмотрены организациями для изучения возможности их внедрения в ходе строительства новых зданий или снятия в аренду новых помещений в целях обеспечения экологической устойчивости. В частности, необходимо инвестировать в стратегии пассивного проектирования (включая ориентацию, остекление, выбор материала, тепловую массу, затенение, эффект укладки, изоляцию и озеленение для затенения):**

- **Энергоснабжение.** Использовать возобновляемые источники энергии для отопления и электроснабжения; инвестировать в солнечные батареи или геотермальную энергию; регулировать настройки термостата (зимой меньше нагревать, а летом меньше охлаждать); избегать, насколько это возможно, кондиционирования воздуха; предпочитать вентиляторы и разумное регулирование температуры при открытых окнах; использовать светоизлучающие диоды (LED); учитывать возможность неисправности датчиков света; предпочитать холодильное оборудование с низким потенциалом влияния на глобальное потепление⁶⁴, а также отслеживать потребление электроэнергии с помощью Интернета вещей⁶⁵.
- **Управление водными ресурсами.** Установить водосберегающие водопроводные краны и туалетные смывы (например, компостные туалеты без

⁶³ См. приложение VI.

⁶⁴ Потенциал глобального потепления является мерой того, насколько разрушителен загрязнитель климата. Хладагенты сегодня зачастую загрязняют окружающую среду в тысячи раз больше, чем двуокись углерода.

⁶⁵ См. приложение IV, передовой опыт ПРООН.

датчиков автоматического смыва); собирать дождевую воду; собирать и использовать конденсатную воду из кондиционеров⁶⁶.

- **Биоразнообразие.** Поддерживать экосистемы, создавая сады на крышах домов и растительность вокруг зданий, а также лучше использовать существующие сады, в том числе запретить применение пестицидов; инвестировать в содержание садов, содействующее биоразнообразию, включая использование пермакультуры для выращивания фруктов и овощей, потребляемых персоналом (как в ЮНЕСКО); профессионально ухаживать за пчелами и другими представителями фауны; собирать дождевую воду, чтобы не допустить истощения водных ресурсов.
- **Удаление отходов.** Обеспечить отдельный сбор отходов в контейнерах; проверить всю цепочку удаления отходов, чтобы установленные процедуры не были нарушены или сорваны в подвальных помещениях; принять специальные процедуры утилизации батарей и чернильных картриджей; отслеживать вес рециркулируемых товаров в килограммах; инвестировать в системы удаления органических и компостных отходов, в том числе отходов общественного питания; использовать устройства для компостирования пищевых отходов; запретить пластмассовые пакеты одноразового использования и индивидуальные принтеры.
- **Качество воздуха.** Выращивать комнатные растения.
- **Коммунальные службы.** Требовать инвестирования в рациональное управление автопарком и в эксплуатацию электромобилей с минимальными выбросами парниковых газов; поддерживать моделирование парковочных мест и расчет экологических последствий использования автотранспортных средств (Всемирная метеорологическая организация (ВМО) сократила количество парковочных мест, чтобы обеспечить премиальную стоянку для экологически безопасных автомобилей).
- **Сертификаты.** Рассмотреть возможность выдачи сертификатов экологически ответственного строительства, таких как сертификат «Лидерство в энерго-экологическом дизайне», или других сертификатов только в том случае, если есть возможность убедиться в отсутствии приукрашивания действительности (один из начальников, отвечающих за эксплуатацию зданий, упомянул, что, хотя его здание было сертифицировано, он обнаружил, что отдельно собранные отходы затем попадают в один и тот же мусорный контейнер).

147. **Проблемы, связанные со сферой охвата, кадастром и сбором данных.** Респонденты часто поднимали проблемы, связанные со сбором и использованием данных о выбросах парниковых газов, поступающих из зданий, для привнесения изменений в политику, начиная с тех проблем, которые непосредственно связаны с охватом и расчетом выбросов, и заканчивая сложностью определения факторов, влияющих на тенденции в области выбросов. Тенденции в области выбросов могут меняться из-за различий, касающихся мандатов, управленческих решений (приводящих к смене источников энергии), служебных помещений, количества автотранспортных средств, количества дизельных генераторов, расширения сферы охвата и повышения точности данных, изменения параметров вследствие корректировки исходного уровня, а также проблем сопоставления. ЮНФПА решил преодолеть эти проблемы, сосредоточив свое внимание на зданиях, которые дают больше всего выбросов⁶⁷. Инспектор выявил элементы, расширяющие охват выбросов парниковых газов, включив потребление энергии арендаторами зданий, выбросы в рамках сферы охвата 3⁶⁸ и некоторые выбросы, вызванные факторами вне помещений,

⁶⁶ См. приложение IV, передовая практика ЮНЕСКО.

⁶⁷ См. приложение IV передовая практика ЮНФПА.

⁶⁸ Выбросы в сфере охвата 3 — это все косвенные выбросы (не включенные в сферу охвата 2), которые происходят в цепочке создания стоимости отчитывающейся компании, в том числе выбросы, производимые в верхней и в нижней части технологической цепочки. Выбросы в сфере охвата 1 — это прямые выбросы из собственных или подконтрольных источников.

такими как использование личных транспортных средств. Что касается последнего элемента, то некоторые организации уже выступили с инициативой разработки прикладных программ совместного использования автомобилей⁶⁹ или предоставления электромобилей и велосипедов своим сотрудникам. Подчеркивается необходимость ясных рекомендаций, в том числе по установке электрических счетчиков, где это возможно.

148. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть — по отдельности и через соответствующие межучрежденческие механизмы — вопрос о расчете выбросов парниковых газов и возможность расширения этого расчета для включения в него выбросов из сферы охвата 3, принимая при этом необходимые меры предосторожности во избежание двойного учета, а также с учетом выбросов от личных автомобилей сотрудников. Главам организаций следует превратить кадастр выбросов парниковых газов в полезную базу данных, которая обеспечивает подотчетность за сокращение выбросов, а организациям системы Организации Объединенных Наций следует использовать данные о выбросах парниковых газов из зданий для корректировки политики.

Учет выбросов парниковых газов в системе Организации Объединенных Наций

Выбросы измеряются в тоннах эквивалента двуокиси углерода. Суммарные выбросы включают в себя выбросы, производимые зданиями, авиаперевозками и другими поездками. Выбросы из зданий включают в себя выбросы от покупной электроэнергии, выбросы от стационарного сжигания топлива, выбросы от покупного пара, выбросы от хладагентов и выбросы от возобновляемых источников энергии на местах.

Потребление электричества в зданиях измеряется в киловатт-часах (кВт/ч) и включает в себя закупленные объемы электроэнергии, электроэнергию, генерируемую стационарными источниками, электроэнергию, производимую покупным паром, и электроэнергию, которую дают местные возобновляемые источники энергии.

Проблемы, которые приводят к неточности данных, связанные с нынешним кадастром выбросов парниковых газов из зданий

а) Пользователи вставляют неточные коэффициенты выбросов в раздел «покупная электроэнергия» — программное обеспечение может систематически игнорировать существующие коэффициенты выбросов, а вместо этого следовало бы вручную удалять их один за другим;

б) данные дублируются или источники энергии не стыкуются друг с другом. Некоторые путают «покупную электроэнергию» со «сжиганием на стационарных установках». Офис, в котором имеется генератор, может представлять данные только по разделу «электричество, полученное от генератора» или «покупная электроэнергия». Производство электроэнергии на месте из возобновляемых источников отражено в разделе «покупная электроэнергия», а также в разделе «генерация электроэнергии на местах из возобновляемых источников»;

в) для ввода данных о покупной электроэнергии (кВт/ч) программное обеспечение автоматически изменяет запятую в цепочке чисел на точку (например, «1389» превращается в «1.389»);

Выбросы в сфере охвата 2 — это косвенные выбросы в результате генерации закупленной энергии.

⁶⁹ См. приложение IV, передовая практика ЮНЕП и ЭСКАТО.

- d) отчетность дублируется по разделам «выбросы, рассчитанные по расходу топлива» и «выбросы, рассчитанные по дальности поездки»;
- e) вопросники нельзя корректировать по странам.

149. В большинстве организаций при эксплуатации зданий основное внимание уделялось тому, чтобы сделать помещения штаб-квартиры экологически безопасными, в то время как помещения на местах зачастую оставляли на произвол судьбы, т. е. ставили их в заинтересованность от конкретных сотрудников в данном месте. Инспектор проанализировал общие уроки и проблемы, связанные с помещениями на местах, общими помещениями и помещениями в контексте миротворческой и гуманитарной деятельности.

150. **Помещения на местах.** Несмотря на несколько попыток внедрения систем экологического менеджмента как в штаб-квартирах, так и на местах (например, в Секретариате Организации Объединенных Наций)⁷⁰, отсутствие какого-либо систематического подхода к обеспечению экологической устойчивости на местах и отсутствие потенциала для управления зданиями или системами экологического менеджмента на местах являются крупными препятствиями на пути уменьшения экологических последствий деятельности системы Организации Объединенных Наций, а это уже создает репутационные риски. Инспектор выявил несколько областей постоянного риска, связанных с помещениями на местах, таких как: неэффективное использование энергии и питьевой воды; плохая изоляция и плохое остекление зданий; плохая пространственная ориентация; отсутствие современных систем измерения и счетчиков для контроля за использованием электроэнергии и воды; отсутствие водоочистных сооружений; отсутствие инфраструктуры, способствующей минимизации отходов, их разделению, переработке или окончательной утилизации; старые генераторы; чрезмерное использование пластмасс и сброс отходов; устаревшие автопарки; отсутствие экологических оговорок в договорах аренды; недостаточная или слабая имплементация действующего законодательства (и отсутствие обновленных законодательных актов во многих случаях); предпочтение, отдаваемое быстрому строительству и быстрому сносу зданий, а не долговременным вариантам в условиях проведения гуманитарных операций.

151. Беседы с сотрудниками на местах показали, что очень важно делать следующее: учитывать на раннем этапе соображения безопасности и экологии при рассмотрении всех аспектов эксплуатации зданий; назначить сотрудника для оценки данных о помещениях и поддержания диалога с руководством в целях изменения политики для сокращения выбросов парниковых газов из зданий; назначить на одну из ведущих должностей сотрудника, обладающего необходимыми техническими знаниями, и обеспечить ему административную поддержку; выявить причины наибольшего воздействия на окружающую среду и устранить их; поддерживать все инициативы, заручившись поддержкой руководителя данного местного отделения и начальства в штаб-квартире; обеспечить активное участие отдела эксплуатации зданий; выделить, если это возможно, скромный бюджет на первоначальные инвестиции.

152. Несмотря на отсутствие какого-либо систематического подхода к обеспечению экологической устойчивости периферийных отделений, Инспектор нашел несколько примеров передовой практики в деятельности периферийных отделений, которым могут последовать в других местах⁷¹.

153. При содействии проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций следует разработать механизм для тиражирования и расширения масштабов применения существующей передовой практики на местах (например, путем использования Интернета

⁷⁰ В соответствии со своей политикой Секретариат Организации Объединенных Наций обязуется создавать системы экологического менеджмента на местах на основе усиленного делегирования полномочий, что является одним из основных компонентов реформы системы управления. Действуя на общей основе, каждое периферийное отделение должно решать свои конкретные первоочередные экологические задачи.

⁷¹ См. приложение IV, передовая практика ЮНЕСКО, ПРООН, ЭСКАТО и ЮНЕП.

вещей для мониторинга энергопотребления), а также стандартных форм для заключения экологически ответственных договоров аренды, разработанных Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций.

154. Для укрепления координации между учреждениями на местном уровне следует привлекать систему координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций. Дальнейшие инвестиции должны осуществляться в областях с очевидными преимуществами и экономией, достигаемой благодаря эффекту масштаба, таких как экологически ответственные закупки и утилизация отходов. Координатор-резидент должен отвечать за координацию этих усилий и руководить ими.

155. Точно так же для содействия принятию экологически ответственных решений, когда это возможно, следует обращаться за поддержкой к правительствам принимающих стран, владельцам зданий, частным подрядчикам, занимающимся эксплуатацией зданий, и коммерческим поставщикам услуг, получившим внешний подряд.

156. Ожидается, что нижеследующая рекомендация поможет главам участвующих организаций повысить уровень координации и сотрудничества и последовательность усилий по обеспечению экологической устойчивости на местах.

Рекомендация 6

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года с помощью системы координаторов-резидентов и механизмов страновых групп Организации Объединенных Наций усилить координацию между штаб-квартирами и учреждениями на местах, а также между учреждениями на местах в деле принятия мер по уменьшению экологических последствий присутствия на местах и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

157. **Общие помещения и службы.** Они могут сыграть важную роль в повышении экологической устойчивости системы Организации Объединенных Наций. Организации, базирующиеся в одном и том же месте (Бангкок, Вена, Женева, Найроби и Рим), сотрудничают, координируют и взаимодействуют по вопросам управления в целях достижения экономии путем повышения эффективности и сведения к минимуму накладных расходов; они могли бы также содействовать мерам внутреннего управления, направленным на обеспечение экологической устойчивости. Вместо того чтобы оказаться в ситуациях, когда разногласия возникают по нескольким вопросам и становятся крупными раздражителями, они заблаговременно приняли меры. Они показали, что предвосхищение проблем и создание механизмов для их бесперебойной работы являются настоятельной необходимостью. Эти меры можно принять везде, где есть общие служебные помещения⁷².

158. В ходе настоящего обзора Инспектор проанализировал управление общими зданиями и помещениями в ряде мест по своему выбору (Бангкок, Брюссель, Копенгаген и Найроби). Он обнаружил отличные примеры того, как организации в нескольких конкретных местах, таких как Брюссель и Копенгаген, успешно разработали соответствующие меры заблаговременно. В число этих мер входили следующие: назначение ведущего учреждения; создание рабочей группы с достаточными делегированными полномочиями для решения любых возникающих вопросов; проведение регулярных встреч, ведение тщательного учета обсуждений и решений, а также контроль за выполнением решений; заблаговременное согласование формул и % для распределения общих расходов на основе разумной логики и расчетов; обязательное пропорциональное распределение расходов на коммунальные услуги; достижение договоренности о пропорциональном распределении расходов на общие зоны; улаживание разногласий по поводу заполняемости выделенных площадей;

⁷² См. главу V, раздел D об управлении зданиями и объектами инфраструктуры.

введение стандартных рабочих процедур; передача любых остальных проблем соответствующим органам для их урегулирования и принятия решений. Эти меры помогли обеспечить относительно бесперебойную эксплуатацию общих помещений. **Этот передовой опыт, имеющий отношение к обеспечению экологической устойчивости, надо отразить в стандартных рабочих процедурах во всех случаях, когда общие помещения функционируют аналогичным образом.**

159. Несмотря на эту передовую практику и проект уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций, взаимодействующий с Целевой группой по общим помещениям, учет экологических соображений в ходе эксплуатации общих помещений, видимо, не является адекватным по разным причинам. К ним относятся в целом неэффективные системы политического руководства, противоречащие друг другу приоритеты организаций, различные уровни обязательств и ресурсов, выделяемых на эти цели, отсутствие специального бюджета на ремонт существующих помещений и ограничения, налагаемые владельцами зданий и арендаторами. Как отмечалось в проведенном ОИГ обзоре общих помещений в системе Организации Объединенных Наций⁷³, Инспектор также пришел к выводу о том, что **на этапах планирования и проектирования общих помещений первоочередное внимание следует уделять экологической устойчивости. Кроме того, страновым группам Организации Объединенных Наций, возможно, потребуется больше руководящих указаний от центральных органов в отношении того, как надо учитывать факторы экологической устойчивости при разработке проектов создания общих помещений.**

160. **Что надо делать на фоне миротворческой деятельности.** Опираясь на принятую в 2009 году экологическую политику для полевых миссий Организации Объединенных Наций, Департамент полевой поддержки, как он тогда назывался, в консультации с полевыми миссиями и такими партнерами, как ЮНЕП, разработал экологическую стратегию для миротворческих операций. Стратегия, рассчитанная на период с 2017 по 2023 год, предусматривает развертывание экологически ответственных миссий в целях достижения максимальной эффективности использования природных ресурсов; проведение операций с минимальным риском для персонала, местного населения и экосистем, а также оказание на них положительного влияния там, где это возможно. Стратегия включает пять основных направлений — энергетика, водоснабжение, удаление отходов, более широкое воздействие и системы управления, — а также создание специальной группы в штаб-квартире, которая снабжает и поддерживает миссии. В июне 2016 года Департамент оперативной поддержки и ЮНЕП официально учредили проект Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам, призванный содействовать полевым и миротворческим миссиям в повышении экологической эффективности посредством оказания технической помощи и координируемый Группой по оказанию технической помощи в области окружающей среды в Глобальном центре обслуживания. Это партнерство продолжается, и в 2021 году планируется подписать новый проектный документ для второго этапа проекта Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам.

161. Миротворческие операции сталкиваются с целым рядом проблем на нескольких направлениях. Усилия по смягчению многих из них включают: систематическое уменьшение экологических рисков и экологических последствий в рамках Системы оценки экологической эффективности и управления рисками миротворческих операций; создание сообществ специалистов-практиков (рабочих групп) по каждому основному стратегическому компоненту, которые проводят ежемесячные совещания и используют общую веб-платформу для обмена накопленным опытом и передовой практикой; создание Руководящей группы по управлению экологической устойчивостью; принятие и осуществление ряда рабочих инструкций⁷⁴, таких как

⁷³ JIU/REP/2020/3.

⁷⁴ Экологическая стратегия Департамента полевой поддержки (2017–2023 годы), Экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2009 год); Политика в области утилизации отходов для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2018 год); Стандартная оперативная процедура разработки планов утилизации отходов для

стандартные рабочие процедуры, а также включение экологических проблем в договоры со старшими руководителями. Респонденты пришли к выводу о том, что эти меры дали неплохие результаты. В настоящее время в составе всех миссий есть либо специалист по экологическим вопросам, либо небольшая группа по экологическим вопросам, члены которой в основном являются штатными сотрудниками, занимающимися вопросами экологического менеджмента. Хотя сотрудничество между проектом Механизма оперативной технической помощи по эколого-климатическим вопросам и группами по охране окружающей среды на местах, похоже, является эффективным, **можно было бы повысить планку для оценки и транспарентной отчетности о соблюдении требований миротворческими миссиями. Кроме того, следует наводить мосты между миротворческой деятельностью и усилиями по развитию**, помогая странам создавать недостающие элементы экологической инфраструктуры и принимать более долгосрочную концепцию, выходящую за рамки ежегодных бюджетных планов.

162. **Что надо делать на фоне гуманитарной деятельности. Инспектор обнаружил недостаточное понимание экологической устойчивости в условиях проведения гуманитарной деятельности. Необходимо разъяснить термин «нанесение экологического ущерба» — это методология определения того, причиняют ли организации какой-либо вред, а также рабочая модель (охватывающая, например, способы доставки товаров и людей).** Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов, созданная в 1994 году и входящая в состав Сектора экстренного обслуживания Управления по координации гуманитарных вопросов в Женеве, должна содействовать устранению этого пробела в знаниях. Эта Группа оказывает помощь странам, пострадавшим от бедствий и кризисов, координируя международные усилия и мобилизуя партнеров, которые не входят в систему Организации Объединенных Наций, а также добивается повышения экологической устойчивости гуманитарной деятельности, взаимодействуя с организациями, занимающимися вопросами среднесрочного и долгосрочного восстановления, в целях обеспечения плавного перехода от реагирования на чрезвычайные ситуации к восстановлению. Цифровая система «Окружающая среда и гуманитарная деятельность»⁷⁵, созданная Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов, объединяет усилия гуманитарных и экологических организаций, чтобы поддерживать экологически безопасные методы реагирования на стихийные бедствия, и тем же самым занимается Центр по чрезвычайным экологическим ситуациям⁷⁶.

163. В ходе собеседований с представителями гуманитарных организаций Инспектор выявил следующие основные экологические проблемы, связанные с проведением гуманитарных операций:

а) источники энергии, связанные с использованием топливных генераторов: хотя Совместная группа по окружающей среде ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов участвует в реализации глобального плана по

полевых миссий Организации Объединенных Наций (2018 год); Стандартная оперативная процедура разработки планов управления энергетической инфраструктурой для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2018 год); Стандартная оперативная процедура оценки воздействия на окружающую среду для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2019 год); Стандартная оперативная процедура рассмотрения просьб об оказании технической помощи по охране окружающей среды, поступающих от полевых миссий Организации Объединенных Наций (2017 год); Руководящие принципы для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур (2018 год); доклад об окончании миссий или работы полевых структур, содержащий Руководящие принципы в отношении директоров и начальников отделов поддержки миссии, Главной административной канцелярии и главного административного сотрудника (2018 год); Руководящие принципы экологической очистки и передачи объектов Миссии, полевой структуры и мест размещения полевых структур (2018 год).

⁷⁵ URL: <https://ehaconnect.org/>.

⁷⁶ См. более подробную информацию: the Joint Unit's past activity report covering the period 2015–2017, URL: www.eccentre.org/resources/un-environment-ocha-joint-unit-past-activity-report-2015-2017/.

энергетике и перемещению населения, который включает топливный компонент, гуманитарные миссии продолжают вкладывать значительные средства в топливные генераторы. Гуманитарные миссии системы Организации Объединенных Наций должны отказаться от топливных генераторов, используя опыт организаций, которые уже это сделали (например, программа МККК «Энергетический вызов» призвана снизить зависимость от ископаемых видов топлива);

b) утилизация отходов, связанная с твердыми отходами, продовольственной безопасностью, утилизацией отходов в лагерях и утилизацией медицинских отходов;

c) управление денежными средствами, при котором наличные средства используются для приобретения дешевых и некачественных материалов и товаров для временных жилищ, а в конечном итоге они ломаются быстрее и превращаются в отходы;

d) ущерб, наносимый биоразнообразию, связанный с агролесоводством, средствами к существованию, вырубкой лесов для приготовления пищи и строительством временных жилищ.

164. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует черпать вдохновение в подходе МККК к управлению своим «экологическим следом»⁷⁷.

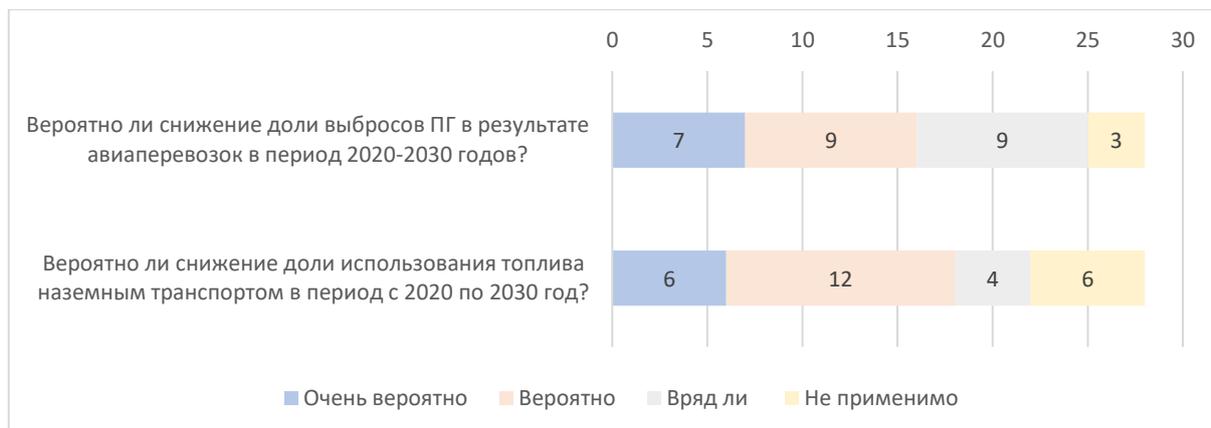
165. Во многих местах службы зачастую возникали конфликты, связанные с распределением помещений и необходимостью создания хороших условий для продуктивной и здоровой работы персонала, из чего можно извлечь важные уроки для управления зданиями и объектами инфраструктуры. **В условиях сокращения площади служебных помещений, увеличения рисков для здоровья, обусловленных наличием столов, хозяева которых постоянно меняются, и открытых площадок, а также вследствие необходимости уменьшения воздействия системы Организации Объединенных Наций на окружающую среду органы, отвечающие за эксплуатацию зданий и объектов инфраструктуры, должны сотрудничать с кадровыми службами, с тем чтобы более гибко решать вопросы, касающиеся физического присутствия сотрудников в служебных помещениях, и в то же время должны обеспечивать, чтобы в ходе этого процесса вместо выбросов из служебных помещений не происходили выбросы из частных домов.**

Е. Организация поездок

166. Оценка степени готовности к выполнению той части Стратегии, которая касается организации поездок, в том числе воздушным и наземным транспортом, показала, что из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций 57 % с большой долей вероятности или скорее всего сократят выбросы парниковых газов от авиаперевозок в период 2020–2030 годов, а 64 % с большой долей вероятности или скорее всего сократят выбросы парниковых газов, порождаемых наземным транспортом, в период 2020–2030 годов. Хотя, видимо, в принципе есть стремление сократить выбросы парниковых газов в результате поездок, на практике Инспектор обнаружил, что ситуация выглядит намного сложнее, поскольку организации и государства-члены нередко сопротивляются изменению своих методов работы.

⁷⁷ См. приложение IV, передовая практика МККК.

Диаграмма IV
Ответы на вопросы, касающиеся поездок в организациях системы Организации Объединенных Наций



167. В 2018 году на поездки приходилась самая большая доля выбросов парниковых газов Организацией Объединенных Наций, а именно 54 % (42 % — на поездки воздушным транспортом и 12 % — на другие поездки, а остальные 46 % давали здания)⁷⁸. Эта часть кадастра рассчитывается с помощью Калькулятора выбросов углерода ИКАО, а полученные данные ежегодно представляются в Профильную группу по сохранению и неистощительному использованию природных ресурсов с разбивкой по всем организациям-членам⁷⁹.

168. В ходе настоящего обзора Инспектор изучил вопрос о том, в какой степени организации, которые входят в ОИГ, сделали следующее: приняли инструкции по организации поездок в целях совершенствования управления поездками воздушным транспортом и контроля за этими процессами (помимо расчета получаемых в результате этого выбросов углерода); рассмотрели вопрос о применении какого-либо инструмента мониторинга, позволяющего сотрудникам отслеживать выбросы, связанные с поездками воздушным транспортом; опубликовали список «часто летающих пассажиров»; приняли конкретные меры по смягчению последствий поездок воздушным транспортом⁸⁰; поощряли проведение дистанционных совещаний и использование средств, альтернативных воздушному транспорту (использование железнодорожного или автомобильного транспорта); приняли серьезные меры по проверке того, что авиаперевозки осуществляются только после изучения других средств удовлетворения рабочих потребностей; вели поиск способов устранения любых технологических факторов, ограничивающих возможности измерения выбросов парниковых газов в результате поездок; достигли нулевого влияния на климат и использовали для этого компенсации; применили единый метод расчета выбросов парниковых газов, генерируемых поездками, и определили четкие границы таких расчетов.

169. В области поездок, финансируемых организациями, политика, как представляется, намеренно разрабатывалась таким образом, чтобы она была сложной, плохо управляемой и с трудом поддающейся контролю. Если не учитываются все другие факторы, то главное — это стоимость билета, независимо от соображений личного здоровья, благополучия или неудобств сотрудника. Что касается подотчетности, то план поездки определяется в основном самим сотрудником. Кроме того, по политическим соображениям редко рассматривается такой простой подход, как стремление избегать места проведения совещаний или конференций, где велики

⁷⁸ Согласно докладу инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» за 2019 год, URL: <https://www.greeningthebluereport2019.org/greenhouse-gas-emissions>.

⁷⁹ См. приложение VI.

⁸⁰ См. приложение IV, передовая практика ЮНИДО.

углеродные выбросы⁸¹. Создается впечатление, что при разработке правил организации поездок, как правило, мало внимания уделяется экологическим последствиям любых поездок, совершаемых на средства организаций системы Организации Объединенных Наций.

170. Правила поездок должны учитывать поездки наземным транспортом и выбросы, связанные с использованием автотранспортных средств, хотя на них приходится лишь небольшая доля выбросов парниковых газов. Такие действия, как переход на электромобили или гибридные транспортные средства (особенно когда речь идет о представительских транспортных средствах) и более эффективное вождение, могут способствовать сокращению выбросов парниковых газов у источника их образования. Механизмы слежения за автотранспортными средствами могут повысить эффективность вождения при одновременном снижении затрат на эксплуатацию и замену транспортных средств. Несколько организаций указали на проблему, связанную с правилами безопасности для автомобилей, эксплуатируемых в полевых миссиях, и нехваткой электромобилей и зарядных станций. Уместно отметить, что инфраструктура для электромобилей стремительно развивается во всем мире и уже есть в некоторых местах службы Организации Объединенных Наций. Выбросы парниковых газов, производимых автомобильными кондиционерами, тоже можно снизить, в том числе путем уменьшения утечки хладагентов из систем кондиционирования воздуха.

171. Инспектор с большим интересом отметил усилия ЮНИДО по пересмотру своих правил поездок⁸² путем ограничения поездок воздушным транспортом по решению органов управления и благодаря широкой публикации правил поездок, а также отметил подход, принятый одной структурой, не входящей в систему Организации Объединенных Наций, — Институтом мировых ресурсов⁸³, — который проводит агитационные кампании для изменения моделей поведения. Системе Организации Объединенных Наций следует последовать их примеру. С помощью своего Фонда амбициозных проектов в области устойчивого развития ПРООН демонстрирует свою заинтересованность в уменьшении экологических последствий своей деятельности, особенно выбросов парниковых газов в результате поездок, путем стимулирования нового мышления среди своих сотрудников и подразделений и создания системы стимулов для тех подразделений ПРООН, которые «проявляют экологическую ответственность»⁸⁴. Для изменения моделей поведения организациям системы Организации Объединенных Наций следует применять подходы, сочетающие укрепление подотчетности и процессов утверждения, ограничение поездок, систематическое и публичное информирование с помощью информационных панелей и рассылки специальных электронных сообщений, а также системы стимулирования, признающие и поощряющие правильное поведение.

172. Некоторые организации, такие как ПРООН и ЮНИСЕФ, взимают сбор (от 1 % до 3 %) за официальные поездки, который поступает в центральный фонд для компенсации выбросов парниковых газов, связанных с поездками. Аналогичная практика используется структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций⁸⁵. ЮНИСЕФ привел примеры своей передовой практики в области поощрения экологически ответственных авиаперевозок.

173. Расчет выбросов парниковых газов в результате поездок осложняется вариациями в отношении того, что в них включено, а что нет. При расчете выбросов парниковых газов, связанных с поездками, организации применяют разные методы. Некоторые примеры факторов, которые могут отличаться в расчетах, включают в себя учет как штатных, так и нештатных сотрудников, учет поездок как финансируемых,

⁸¹ ИКАО предоставляет калькулятор, чтобы можно было выбрать места проведения совещаний с учетом углеродных выбросов, обусловленных поездками участников;
URL: [https://applications.icao.int/igmc/\(S\(k4gxvfwfxaqa35e4nhoi4xyv\)\)/](https://applications.icao.int/igmc/(S(k4gxvfwfxaqa35e4nhoi4xyv))/).

⁸² См. приложение IV, передовая практика ЮНИДО.

⁸³ См. приложение IV, передовая практика Института мировых ресурсов.

⁸⁴ См. приложение IV, передовая практика ПРООН.

⁸⁵ См. приложение IV, передовая практика ОЭСР.

так и нефинансируемых данной организацией, учет билетов, приобретаемых «принимающей стороной» для использования персоналом Организации Объединенных Наций, учет поездок воздушным и наземным транспортом на местах (за исключением местных поездок на служебных автомобилях), учет полетов как военной, так и гражданской авиации, а также выбросов в результате деятельности других организаций, использующих авиационные рейсы ВПП.

174. Вновь подтверждаются рекомендации, содержащиеся в проведенном ОИГ обзоре правил поездок воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций⁸⁶, в частности рекомендации 1 и 2, касающиеся официальных и служебных поездок, в соответствии с которыми главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует принять такие меры, как ограничение числа поездок в течение одного года управленческими органами и стимулирование введения налога на поездки в качестве механизма финансирования экологически ответственной деятельности. Следует провести обзор поездок, финансируемых учреждениями Организации Объединенных Наций, с целью разработки и проведения политики, в которой приоритетное внимание уделялось бы ее экологическим последствиям, а также здоровью и благополучию персонала.

Ф. Организация мероприятий и конференций

175. Оценка степени готовности к реализации той части Стратегии, которая касается проведения мероприятий и конференций и направлена на определение того, демонстрируют ли мероприятия по какой-либо теме приверженность Организации Объединенных Наций делу обеспечения устойчивости, показала, что из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций 64 % с большой долей вероятности или скорее всего увеличат процентную долю мероприятий, способствующих обеспечению устойчивости и климатической нейтральности, в которых в период 2020–2030 годов примут участие более 300 человек. **Службам конференционного управления следует сделать все заседания экологически ответственными, независимо от числа участников.**

Диаграмма V

Ответы на вопросы, касающиеся проведения мероприятий и конференций в организациях системы Организации Объединенных Наций



176. Хотя большинство организаций заявило, что мероприятия и конференции, проводимые в штаб-квартирах, в настоящее время носят экологически ответственный и даже климатически нейтральный характер, понимание того, что представляет собой экологически ответственное мероприятие, варьируется от организации к организации, несмотря на определение, сформулированное в рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций в 2009 году⁸⁷. Кроме того, хотя в рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций было разработано

⁸⁶ JIU/REP/2017/3.

⁸⁷ См. «Руководство по проведению совещаний, организованных с учетом экологических факторов», опубликованное в рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций в 2009 году.

«Руководство по проведению совещаний, организованных с учетом экологических факторов»⁸⁸, лишь несколько организаций использует его, а 15 организаций разработали собственные руководящие принципы.

177. Проблемы, с которыми сталкиваются организации в деле обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости при проведении мероприятий и конференций, варьируются в зависимости от услуг, предоставляемых соответствующими подразделениями конференционного обслуживания. Сейчас уже не разрешено приносить еду и напитки в залы заседаний в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, но неясно, обязаны ли административные службы этих зданий или соответствующие подрядчики утилизировать или перерабатывать отходы, поступающие из залов заседаний, экологически безопасным образом. Постоянно возникают вопросы, касающиеся степени согласия участников конференций и государств-членов с мерами по обеспечению экологической устойчивости; мероприятий и конференций, проводимых вне штаб-квартир и в помещениях, не принадлежащих Организации Объединенных Наций, на местах или в отдаленных районах; совещаний, запрещающих пластмассовые изделия одноразового использования; агитации за проведение дистанционных встреч; совещаний, не допускающих использование бумаги, а также лазеек в системе сертификации, применяемой Международной организацией по стандартизации.

178. Организация мероприятий и конференций является, пожалуй, самым характерным примером несоответствия между риторикой об учете факторов экологической устойчивости и реальным положением дел на местах. Хотя сотрудники в целом довольно активно поддерживают меры по обеспечению экологической устойчивости, участники конференций и делегаты государств-членов неохотно расстаются со своими «старыми привычками». Инспектор выявил около 13 стратегий по сокращению выпуска печатных документов⁸⁹, однако не все организации смогли полностью перейти на проведение «бесбумажных» мероприятий и конференций, главным образом из-за спроса со стороны государств-членов, хотя пандемия COVID-19 заставила большинство организаций внести изменения в этой области. Несмотря на поставленные в программе и бюджете МОТ ясные задачи по подготовке 100 % предсессионных документов в безбумажной форме, ее государства-члены требуют представлять их в печатном виде на сессиях руководящих органов. Поскольку не удалось перейти на проведение заседаний, вообще не использующих бумагу, большинство организаций приняло «бумагосберегающие» альтернативы. Комитет по неправительственным организациям является первым и единственным межправительственным органом, который обязан отказаться от использования бумаги с 2004 года в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета. Инициативность, проявленная некоторыми организациями в использовании новых технологий для того, чтобы сделать мероприятия и конференции более экологически ответственными, заслуживает похвалы. МОТ внедрила мобильное приложение для обновления повестки дня и документации своих конференций, а МТЦ внедрил мобильные приложения, коды быстрого реагирования (QR-коды), социальные сети и видеорепортажи⁹⁰. Тем не менее большинство организаций системы Организации Объединенных Наций не применяет новые технологии и технические новшества, такие как прикладные программы для проведения онлайн-конференций, с целью оказания влияния на поведение участников и делегатов из государств-членов. Поощрение отказа от распечатки объемной документации, обязательное использование электронных удостоверений личности для распечатки документов и взимание даже скромной платы за страницу или копию дополнительного печатного экземпляра или документа до начала официальных сессий пока не принесли ожидаемых результатов. Как правило, все официальные документы, публикации,

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Такую политику приняли МСЭ, ВПП, ФАО, Секретариат Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины», ВОЗ, ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ИКАО, ВПС и ВОИС.

⁹⁰ См. приложение IV, передовая практика ЦМТ.

брошюры, а также информационно-пропагандистские материалы должны быть доступны только в онлайн-режиме. Это должно в равной степени относиться к официальным документам, публикациям, брошюрам, а также информационно-пропагандистским материалам, выпускаемым в связи с проектами или программами, финансируемыми за счет целевых, внебюджетных или неосновных взносов ведущих доноров.

179. В ноябре 2020 года ВОИС сообщила о том, что она «планирует в ближайшее время перейти к безбумажному документообороту», и с этой целью просила впредь направлять ей все сообщения, письма и доклады в электронной форме. **Инспектор призывает другие организации системы Организации Объединенных Наций последовать замечательному примеру ВОИС, стать полностью «безбумажными» и объявить свои собственные цели и сроки осуществления этих изменений.**

180. Ожидается, что нижеследующая рекомендация поможет главам участвующих организаций повысить эффективность и обеспечить экономию финансовых средств.

Рекомендация 7

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года перевести все конференции, мероприятия и совещания, проводимые их соответствующими организациями, на безбумажный документооборот, предоставляя при этом печатные материалы только по официальным просьбам и принимая надлежащие меры по возмещению расходов в соответствии с дифференцированной системой цен в отношении различных групп клиентов, таких как официальные делегаты, научно-исследовательские учреждения, другие участники конференций и студенты, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

181. Проведение мероприятий и конференций вне штаб-квартир, в помещениях, не принадлежащих Организации Объединенных Наций, на местах или в отдаленных районах сопряжено со значительными трудностями, поскольку ответственность за внедрение экологически безопасных методов проведения таких мероприятий четко не определена либо потому, что они не относятся к сфере компетенции «центральных» служб конференционного управления, либо потому, что эта ответственность распределена между службами конференционного управления, оперативно-функциональными подразделениями и правительством принимающей страны или местной принимающей организацией. Службы конференционного управления зачастую сотрудничают с учреждениями правительства принимающей страны, организующими данное мероприятие, чтобы пропагандировать экологически ответственные методы работы, однако с ограниченным успехом. **Соглашение, заключенное с учреждением, занимающимся организацией данного мероприятия, должно содержать четкие положения об экологической ответственности и подотчетности, а службы конференционного управления должны сотрудничать со службами закупок, чтобы поддерживать на местном уровне реализацию экологически ответственных подходов.**

182. Только три учреждения Организации Объединенных Наций⁹¹ сертифицированы как соблюдающие стандарты экологически ответственных конференций. Один из опрошенных в ходе собеседования говорил о «пропаганде сертификации ИСО», но Инспектор отметил некоторые лазейки в сертификационных процедурах Международной организации по стандартизации⁹², которые требуют постоянного внимания и проверки со стороны центральных служб.

183. Хотя в публикации «Руководство по проведению совещаний, организованных с учетом экологических факторов» проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций содержится контрольный перечень

⁹¹ ИКАО, МСЭ и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

⁹² См. главу V, раздел D об эксплуатации зданий и объектов и инфраструктуры.

мер по проведению совещаний с учетом факторов экологической устойчивости, подразделения Организации Объединенных Наций должны принять следующие минимальные обязательные критерии проведения конференций и мероприятий с учетом факторов экологической устойчивости: поддерживать температуру в помещениях не выше 20 °С и не охлаждать более чем на 6 °С по сравнению с температурой снаружи; запретить изделия из пластмассы одноразового использования (в том числе упаковки для бутербродов, растворимого кофе и сахара); подавать воду в стеклянных бутылках, а не в пластмассовых бутылках или стаканчиках; делать возможными варианты питания, не наносящие ущерба окружающей среде; уменьшить объем пищевых отходов, отрегулировав количество поставляемых продуктов в соответствии с фактическим количеством, потребленным в первый день; запретить печатные документы, а также использовать калькулятор ИКАО для организации совещаний с учетом экологических факторов в целях выбора оптимальных мест проведения встреч, где воздействие на окружающую среду будет как можно меньше. Эти положения следует включать в договоры с поставщиками продуктов питания, услуг и товаров. **Службам конференционного управления следует соблюдать положения «Руководства по проведению совещаний, организованных с учетом экологических факторов» и инвестировать в новые технологии, такие как мобильные приложения и дистанционные конференции, с тем чтобы мероприятия и конференции были экологически ответственными.**

184. Ожидается, что выполнение нижеследующей рекомендации повысит уровень подотчетности и эффективности:

Рекомендация 8

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить соответствующим подразделениям, отвечающим за организацию конференций, совещаний и мероприятий, разработать политику интегрирования положений, касающихся факторов экологической устойчивости, в политику, процедуры, справочники и инструкции, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

Г. Управление в сфере информационно-коммуникационных технологий

185. Оценка степени готовности к реализации той части Стратегии, которая касается управления ИКТ, направленная на определение того, соответствует ли управление ИКТ целям Стратегии, показала, что из 28 организаций системы Организации Объединенных Наций в период 2020–2030 годов 68 % с большой долей вероятности или скорее всего будут учитывать экологические соображения в процессе управления услугами ИКТ.

Диаграмма VI

Ответы на вопросы, касающиеся управления в сфере ИКТ в организациях системы Организации Объединенных Наций



186. Инспектор рассматривал управление службами ИКТ в качестве области, которая должна стать экологически ответственной, и в качестве средства, позволяющего другим органам управления стать экологически ответственными. Он определил, в какой степени организации системы Объединенных Наций сделали следующее: приняли стратегии для уменьшения экологических последствий деятельности в области ИКТ; поддерживали органы управления с помощью технических консультаций и новых, инновационных технологий, оказывающих положительное экологическое влияние; выступали за улучшение культуры обслуживания и утилизации материальных средств и оборудования («электронные отходы») в целях продвижения принципов круговой экономики, а также изучили влияние цифровизации на окружающую среду.

187. Лишь 39 % из 28 организаций приняли нормы и стандарты или руководящие документы по экологически ответственным услугам в сфере ИКТ. С учетом нынешних условий в их руководящих указаниях и в ходе их деятельности используется в основном минималистский подход, а именно: замена настольных компьютеров ноутбуками с низким энергопотреблением в целях его сокращения; замена персональных принтеров на принтер общего пользования; поощрение сотрудников к отказу от распечатки электронных писем и документов; внедрение электронного удостоверения личности для распечатки документов; продвижение практики проведения видеоконференций; повышение энергоэффективности комнат, где размещены серверы, посредством использования эффективных технологий охлаждения и инвестиций в «облачные» вычисления для сокращения экологических последствий функционирования центров обработки данных, а также сокращение объема хранящейся в архивах бумажной документации. Необходимо использовать ИКТ для оказания организациям помощи в осуществлении безбумажных внутренних процедур и проведении безбумажных конференций и совещаний. Соответствующие технологии и меры включают электронную подпись, электронную регистрацию на конференциях, мобильные приложения для обмена документами, обновление веб-сайтов самой последней документацией и наличие планшетных компьютеров или ноутбуков для использования участниками. Службы ИКТ могут влиять на поведение персонала, поощряя применение прикладных программ для совместного использования автомобилей⁹³; пропагандируя практику виртуальных конференций и виртуальной работы в целях сокращения или отмены поездок на совещания и поддерживая эффективную удаленную работу персонала, а также внедрение простых и эффективных элементов устройств, таких как автоматические выключатели средств ИКТ.

188. Из-за нехватки собственных знаний и финансовых ресурсов организации системы Организации Объединенных Наций не используют весь потенциал ИКТ для того, чтобы помочь этой системе уменьшить экологические последствия ее деятельности, хотя некоторые организации находятся в авангарде использования инновационных технологий для достижения позитивных экологических результатов. Управление по информационному обеспечению и технологиям ПРООН в Копенгагене использует Интернет вещей для поиска экологически безопасных решений в области энергетики при минимальных затратах для самой этой организации, принимая планы повышения энергоэффективности, включая переход на возобновляемые или низкоуглеродные источники электроэнергии⁹⁴. **Другим подразделениям системы тоже следует учитывать соображения экологической безопасности в своих стратегиях ИКТ, а также поощрять и использовать услуги ИКТ в качестве инструментов охраны окружающей среды и экологически безопасного использования природных ресурсов.**

189. В качестве фактора, способствующего внедрению экологически безопасных методов и технологий, службы ИКТ могли бы помочь административным службам найти новаторские решения для измерения общеорганизационных выбросов парниковых газов, поскольку системы общеорганизационного планирования ресурсов

⁹³ См. приложение IV, передовая практика ЮНЕП и ЭСКАТО.

⁹⁴ См. приложение IV, передовая практика ПРООН.

нередко упоминались как неадекватные для таких мероприятий по сбору данных. Оказывая помощь в разработке показателей в процессе закупок для измерения воздействия различных продуктов ИКТ на окружающую среду, службы ИКТ могли бы выступать в качестве консультантов структур, занимающихся управлением активами и закупками, и поддерживать культуру технического обслуживания активов и оборудования в целях содействия принципам круговой экономики и недопущения загрязнения окружающей среды металлами и химическими веществами. Они могли бы также содействовать экологически безопасной утилизации связанных с ИКТ устройств путем поощрения практики правильного обращения с электронными отходами и их утилизации – в том числе батарей, тонеров для принтеров, компакт-дисков (CD) и цифровых видеодисков (DVD), старых компьютеров и портативных компьютеров. От устройств ИКТ можно избавиться тремя способами: путем их передачи в дар учебному заведению или благотворительной организации, путем их переработки на месте или путем их уничтожения. Есть много публикаций по вопросам удаления электронных отходов⁹⁵, и многие организации поддерживают активные партнерские отношения с поставщиками, предусматривающие схемы обратного приема и удаления электронных отходов. Например, ЮНОПС поддерживает партнерские отношения с производителем компьютерного оборудования, а Комитет ВОИС по контролю за имуществом координирует и направляет деятельность по вторичной переработке и перепродаже устройств ИКТ брокерам, которые затем продают полученные материалы конечным пользователям. Рециркуляция материалов ИКТ с использованием экологически безопасных методов сопряжена с определенными издержками (это финансовые расходы, затраты времени персоналом и время переработки), которые могут нести не все организации, а доступ к поставщикам, способным работать с токсичными материалами, во многих странах ограничен. Одним из способов сокращения объема электронных отходов является указание доли отходов, подлежащих вторичной переработке, в запросе предложений или в процессе торгов на этапе закупок.

190. Вовсе не намереваясь уклоняться от удаления электронных отходов, 11 из 28 организаций упоминали о безвозмездной передаче старых ИКТ-устройств школам, неправительственным организациям или организациям гражданского общества, лагерям беженцев или другим учреждениям. Многие сочли эту практику сомнительной по ряду причин. Во-первых, такая организация уходит от ответственности за экологически безопасную утилизацию электронных отходов, что создает репутационные риски. Кроме того, неправительственные организации, образовательные и другие аналогичные учреждения часто приходят к выводу, что модернизация такого оборудования, чтобы его можно было снова использовать, стоит слишком дорого. Кроме того, через два или три года этим получателям оборудования придется иметь дело с электронными отходами, не располагая ресурсами, которые

⁹⁵ См. World Economic Forum, “A new circular vision for electronics: time for a global reboot”, 2019; publications of the Global E-Waste Statistics Partnership (ITU, the United Nations University and the International Solid Waste and Public Cleansing Association), URL: <https://globalewaste.org/publications/>; information on e-waste URL: ITU website at <https://www.itu.int/en/action/environment-and-climate-change/Pages/ewaste.aspx>; ITU, “Creating a circular economy for ICT equipment”, URL: <https://www.itu.int/en/mediacentre/backgrounders/Pages/e-waste.aspx>; ILO, “Decent work in the management of electrical and electronic waste”, 2019, URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/publication/wcms_673662.pdf; UNEP, “An end to electronic waste: United Nations organizations highlight their commitment”, URL: <https://www.unep.org/news-and-stories/story/end-electronic-waste-united-nations-organisations-highlight-their-commitment>; United Nations, “UN environment chief warns of “tsunami” of e-waste at conference on chemical treaties”, URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2015/05/un-environment-chief-warns-of-tsunami-of-e-waste-at-conference-on-chemical-treaties/>; United Nations University, “Reducing, reusing Europe’s annual 2.5 million tonnes of plastic components in electronic waste”, URL: <https://unu.edu/media-relations/releases/reducing-reusing-europes-annual-2-5-million-tonnes-of-plastic-components-in-electronic-waste.html#info>; and United Nations, “Computer manufacturing soaks up fossil fuels, UN University study says”, URL: <https://news.un.org/en/story/2004/03/96452-computer-manufacturing-soaks-fossil-fuels-un-university-study-says>.

могла бы выделить организация системы Организации Объединенных Наций. В тех случаях, когда такое оборудование передавалось безвозмездно или продавалось по номинальной стоимости сотруднику данной организации, этот сотрудник просил службы ИКТ помочь ему модернизировать это оборудование, а вопросы безопасности и защиты данных тоже требовали к себе внимания.

191. Следует пересмотреть практику дарения, чтобы не создавалось впечатления, что организации системы Организации Объединенных Наций отказываются от выполнения своих обязанностей по обращению с электронным ломом⁹⁶, чтобы осуществлялось общесистемное руководство по обращению с ним и чтобы осуществлялся регулярный контроль за эффективностью и надежностью схем обратного приема и удаления электронного лома, которыми занимаются третьи стороны. Кроме того, службы ИКТ могли бы взаимодействовать с информационными службами в целях повышения осведомленности конечных пользователей о выбросах углерода.

192. Для сокращения своих выбросов парниковых газов службы ИКТ могли бы черпать вдохновение в мерах, недавно принятых МСЭ⁹⁷, а также в Женевском плане действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, принятом в 2003 году⁹⁸.

193. Ожидается, что нижеследующая рекомендация поможет главам участвующих организаций повысить эффективность и обеспечить экономию финансовых средств.

Рекомендация 9

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы к концу 2022 года действия и проекты служб информационно-коммуникационных технологий отвечали интересам экологической устойчивости и чтобы выбросы парниковых газов были на таком уровне, который предусмотрен Парижским соглашением по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

194. Цель настоящего обзора заключалась в том, чтобы определить, рассматривался и оценивался ли цифровой «углеродный след» системы Организации Объединенных Наций с точки зрения воздействия на среду онлайн-мира и на всю сферу ИКТ, в том числе на систему Организации Объединенных Наций. Хотя речь идет о нетривиальном вопросе (по некоторым оценкам, мы затрагиваем здесь 3,6 % глобального энергопотребления и, возможно, 14 % совокупных глобальных выбросов двуокиси углерода к 2040 году, согласно нынешним прогнозам)⁹⁹, Инспектор

⁹⁶ United Nations Environment Management Group, “United Nations system-wide response to tackling e-waste”, URL: <https://unemg.org/images/emgdocs/ewaste/E-Waste-EMG-FINAL.pdf>; and the United Nations Environment Management Group, “The United Nations and e-waste: system-wide action on addressing the full life-cycle of electrical and electronic equipment”, URL: <https://unemg.org/images/emgdocs/ewaste/E-waste%20Synthesis%20Report%20-%20unedited%20version.pdf>.

⁹⁷ ITU Recommendation ITU-T L.1470, “Greenhouse gas emissions trajectories for the information and communication technology sector compatible with the UNFCCC Paris Agreement”, 12 January 2020.

⁹⁸ Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, «Женевский план действий», пункт 20 об электронной среде, URL: www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html; Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, «Доклады Координатора направлений деятельности Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества за последние 10 лет», резюме направления деятельности C7: «Электронная среда», URL: www.itu.int/net/wsis/review/inc/docs/ralfreports/WSIS10_ALF_Reporting-C7_E-Environment.Summary.pdf.

⁹⁹ Jens Malmodin and Dag Lundén, “The Energy and углеродный след of the Global ИКТ and E&M Sectors 2010–2015”, table 6, page 28, URL: <https://www.mdpi.com/2071-1050/10/9/3027>.

установил, что только МСЭ¹⁰⁰ и ВОИС¹⁰¹ занимаются «парниковым следом» своего сектора ИКТ и возможностями ИКТ по сокращению выбросов парниковых газов. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в различных научных публикациях (таких, как «Доклад об информационной экономике» и «Доклад о цифровой экономике») признает, что растущая зависимость от цифровых данных приводит к значительному потреблению энергии, а цифровой «углеродный след» в значительной степени зависит от источников этой энергии. МСЭ выпустил публикации¹⁰², в которых он признает «углеродный след» цифровых технологий и ИКТ. Он создал фокус-группу по экологической эффективности технологий искусственного интеллекта и других новых технологий, обеспечивая открытую площадку для изучения воздействия цифровых технологий на окружающую среду и разрабатывая измерительные инструменты и другие средства с целью минимизации этого воздействия¹⁰³. В 2017 году Цюрихский университет подготовил интересное исследование под названием «Возможности и риски цифровизации для защиты климата в Швейцарии»¹⁰⁴, в котором особое внимание было уделено взаимосвязи между прямым и косвенным воздействием ИКТ на выбросы парниковых газов. Службы ИКТ системы Организации Объединенных Наций могли бы черпать вдохновение из этого исследования.

195. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций не проводило углубленных исследований или оценок экологических последствий цифровизации и самих действий в области ИКТ. Вместе с тем Инспектор выявил несколько примеров передовой практики. Что касается инструкций по уменьшению воздействия электронной почты на окружающую среду, то БАПОР призывает своих сотрудников не использовать баннеры или блоки подписей, которые занимают большое пространство в хранилищах данных (в сообщениях электронной почты коллегам). Что касается политики хранения цифровых данных и обращения с цифровыми отходами (а не только с материальными электронными отходами), то политика БАПОР в отношении хранения цифровых данных предусматривает хранение цифровой документации в течение максимум пяти лет, но владельцы данных могут просить делать исключения.

196. Хотя есть масса возможностей для использования ИКТ в целях сокращения «углеродного следа» деятельности системы Организации Объединенных Наций, измерение и мониторинг «углеродного следа» сектора цифровых технологий и ИКТ остаются неизведанной территорией в этой системе. **Соответствующему межучрежденческому механизму следует поручить Группе Организации Объединенных Наций по информационному обществу под председательством ЮНКТАД, чтобы она — при участии других соответствующих учреждений, включая ВМО и ЮНЕП, выступающих в качестве координаторов деятельности Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в электронной среде, — представила к концу 2022 года доклад о мерах по контролю за цифровизацией системы Организации Объединенных Наций, а также конкретные, практически осуществимые рекомендации в отношении**

¹⁰⁰ См. информацию на веб-сайте МСЭ, касающуюся изменения климата и ИКТ. URL: www.itu.int/en/ITU-D/Climate-Change/Pages/ClimateChangeMain.aspx, and on the work of study group 5 on environment, climate change and circular economy, URL: www.itu.int/en/ITU-T/studygroups/2017-2020/05/Pages/default.aspx.

¹⁰¹ См. WIPO GREEN — The Sustainable Technology Marketplace, "Climate-friendly Information and Communication Technology", URL: https://www3.wipo.int/wipogreen/en/news/2020/news_0021.html.

¹⁰² См. также "Turning digital technology innovation into climate action"; "Frontier technologies to protect the environment and tackle climate change"; and "Guidance for ICT companies setting science-based targets".

¹⁰³ См. дополнительную информацию о фокус-группе. URL: <https://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/ai4ee/Pages/default.aspx>.

¹⁰⁴ University of Zurich, "Opportunities and Risks of Digitalization for Climate Protection in Switzerland", October 2017, URL: https://www.ifi.uzh.ch/dam/jcr:066776d8-d2b0-4c7c-b75d-6b7283cb5791/Study_Digitalization_Climate_Protection_Oct2017.pdf.

дальнейших улучшений с использованием соответствующих итогов Диалога Группы по вопросу о роли цифровизации в рамках Десятилетия действий.

197. Инспектор выделил три другие функциональные области управления, которые можно было бы изучить для всестороннего учета вопросов экологической устойчивости: финансы и бюджет, общественная информация и коммуникация, а также партнерство.

Н. Финансы и бюджет: управление инвестициями и банковской деятельностью

198. В ходе настоящего обзора Инспектор проанализировал, в какой степени финансово-бюджетные службы организаций системы Организации Объединенных Наций рассматривают внутренние процессы и бюджетные процедуры через «призму экологической устойчивости», изучил вопрос о затратах и полученных результатах для экономического обоснования экологической устойчивости и принял экологически ответственные инвестиционные решения, в частности в отношении инвестиций Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

199. **Внутренние процессы.** Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций упомянуло о содействии безбумажным финансовым процессам путем использования систем и инструментов ИКТ для осуществления платежей, банковских операций, представления отчетности и обработки транзакций. Финансовые документы для заседаний руководящих органов, такие как финансовые сметы и бюджеты по программам, часто, хотя и недостаточно часто, распространяются в электронном виде. Одни организации упомянули об изучении «революционных технологий», таких как распределенное хранение достоверных данных, которые могут сделать возможными экологически безопасные процессы финансирования; другие приняли новаторские механизмы финансирования в виде внутренних налогов на поездки воздушным транспортом для финансирования деятельности по обеспечению экологической эффективности и приобретения компенсационных квот за выбросы углерода. Например, ЮНИСЕФ взимает 3-процентный налог на свои путевые расходы через Фонд обеспечения экологичности и доступности, а ПРООН взимает 1 % только с путевых расходов сотрудников штаб-квартиры (не с путевых расходов на местах).

200. Как показывает неспособность шести организаций представить доклады по сумме финансовых средств, выделяемых на внутренние меры по обеспечению экологической устойчивости, системы общеорганизационного планирования ресурсов неадекватны или используются в недостаточной степени для отслеживания бюджетов и расходов, связанных с экологической устойчивостью¹⁰⁵. Отсутствие таких данных мешает экономическому обоснованию экологической устойчивости и анализу затрат и результатов. **Следует принять системы, позволяющие отслеживать ассигнования и расходы на обеспечение экологической устойчивости, с тем чтобы организации системы Организации Объединенных Наций могли, когда к ним обращаются с такой просьбой, доложить о средствах, выделенных и израсходованных на обеспечение экологической устойчивости.**

201. **Бюджетные процедуры.** Бюджетные процедуры и краткосрочные циклы, видимо, не стимулируют экологическую устойчивость, препятствуют первоначальным инвестициям, нацеленным на получение долгосрочной пользы (например, более эффективное удаление отходов и экологически ответственные закупки) и не стимулируют экономию средств путем повышения экологической эффективности (например, экономия благодаря использованию возобновляемых источников энергии или сокращению потребления электроэнергии), поскольку они зачастую приводят к сокращению бюджетных ассигнований государствами-членами.

202. **Анализ затрат и результатов.** Системе Организации Объединенных Наций следует изучить пути внедрения анализа затрат и результатов, связанных с новыми внутренними экологическими положениями или мерами. В то время как расходы на

¹⁰⁵ См. главу IV, раздел А, посвященную порядку очередности в выделении ресурсов.

охрану окружающей среды в принципе поддаются количественному измерению в денежном выражении (бюджетные расходы на осуществление и обеспечение соблюдения мер регулирования), пользу от проведения общеорганизационной экологической политики и мероприятий зачастую сложнее выразить в количественном отношении, поскольку во многих случаях эта польза не отражается в товарах и услугах. Например, системе Организации Объединенных Наций трудно оценить в денежном выражении ценность элементов, связанных с необратимостью экологического ущерба и последствиями бездействия для будущих поколений. Кроме того, непросто определить, чьи расходы и выгоды должны учитываться и в течение какого периода времени при рассмотрении вопроса об экологическом воздействии деятельности той или иной организации. В то время как организации системы Организации Объединенных Наций пытаются продемонстрировать издержки и выгоды экологической устойчивости, Европейская комиссия подчеркнула, что цель всестороннего учета факторов экологической устойчивости должна заключаться в том, чтобы подавать пример, а не в том, чтобы извлекать прибыль. Европейская комиссия разработала эффективную систему мониторинга для измерения затрат на внедрение полноценной системы экологического менеджмента (затраты на персонал и вспомогательные контракты, такие как контракты на проведение ревизии, составили 70 евро в год на человека в 2019 году; расходы и затраты на все другие коммунальные аспекты, такие как энергия и отходы). Совокупная экономия энергии в брюссельских зданиях оценивалась на сумму более чем в 100 млн евро в период с 2005 по 2019 год. **Системе Организации Объединенных Наций следует подавать пример, рассматривая матрицы анализа затрат и результатов для подготовки экономических обоснований, охватывающих, когда это необходимо, несколько бюджетных циклов, с тем чтобы оценить ожидаемую долгосрочную отдачу в сравнении с первоначальными инвестициями в обеспечение экологической устойчивости. Финансовым и бюджетным службам следует оказывать консультативную помощь и поддержку в создании надлежащих систем мониторинга, отчетности и общеорганизационного планирования ресурсов, с тем чтобы продемонстрировать реализацию прогнозируемой экономии средств благодаря учету соображений экологической устойчивости во внутренних управленческих функциях и процессах.**

203. **Выбор инвестиций и банковских услуг.** Если не учитывать полного исключения банков, внесенных в санкционные списки Организации Объединенных Наций (и другие санкционные списки, широко применяемые при закупках и проверке поставщиков), то организации системы Организации Объединенных Наций не поддерживают чисто экологические стандарты при выборе инвестиционных или банковских партнеров. Экологическая устойчивость не является одним из критериев отбора банковских партнеров, через которых переводятся наличные средства или заработная плата, отчасти из-за ограниченного числа имеющих на это право банковских партнеров и общей непоследовательности данных об экологической практике банков во многих странах. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций утверждает, что они придерживаются экологических, социальных и управленческих руководящих принципов управления инвестициями, в частности в том, что касается ликвидности, портфелей фондов заработной платы сотрудников и глобальных портфелей акций. Несмотря на существование инструкций и комитетов по инвестициям, финансовым и бюджетным службам по-прежнему трудно отказаться от услуг тех финансовых инвестиционных учреждений, в том числе частных, которые инвестируют в деятельность, наносящую ущерб окружающей среде, такую как использование ископаемых видов топлива. Инвестиции Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в ископаемые виды топлива подвергались внимательному изучению. Однако следует отметить, что он полностью избавился от инвестиций в добычу энергетического угля к сентябрю 2020 года и обязался подготовить к концу первого квартала 2021 года стратегию продажи остальных своих прямых активов предприятий, добывающих другие виды ископаемого топлива (которые составляют лишь около 2,5 % инвестиционного портфеля Фонда). С этой целью Фонд присоединился к созданному Организацией

Объединенных Наций Альянсу владельцев чистых активов¹⁰⁶, чтобы продемонстрировать свое твердое намерение приобрести к 2050 году переходные инвестиционные портфели, состоящие из акций предприятий, обеспечивающих чистый нулевой уровень выбросов парниковых газов, и обязался выполнить рекомендации Целевой группы по раскрытию финансовой информации, связанной с изменением климата¹⁰⁷. Фонд повышает уровень прозрачности и применяет консервативный метод постепенного отказа от определенных инвестиций путем введения ограничений, основанных на принципиальных установках (ограничений, касающихся табака, оружия и энергетического угля), и путем интеграции экологических, социальных и управленческих принципов.

204. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность (см. главу II, пункт 28) по поводу инвестиций в компании с «сомнительной репутацией», сделанных фондом национального благосостояния одного из государств-членов, и в связи с серьезными последствиями для прав человека некоторых инвестиционных портфелей данного фонда, подчеркнув необходимость тщательной оценки рисков и принятия мер должной осмотрительности в области прав человека, а также необходимость глубокого этического анализа всех своих инвестиций. Принимая инвестиционные решения, организации системы Организации Объединенных Наций, проявляя должную осмотрительность, должны избегать инвестирования в структуры или финансовые инструменты, связанные с добычей ископаемых видов топлива, а также инвестирования в структуры, которые, как было доказано, применяют методы работы и процессы, наносящие ущерб окружающей среде. **Организациям системы Организации Объединенных Наций следует разработать инвестиционную политику, предусматривающую вывод средств из тех финансовых инструментов, которые не являются экологически ответственными.**

I. Общественная информация и коммуникация

205. Уровень экологической осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций, государств-членов и общественности в целом значительно различается, как и степень их приверженности принципам экологической устойчивости. Инспектор проанализировал то, в какой степени службы общественной информации и коммуникации системы Организации Объединенных Наций используют коммуникацию и пропагандистскую деятельность, в трех ракурсах: внутри Организации Объединенных Наций — для сотрудников Организации Объединенных Наций, за ее пределами — для широкой общественности и для государств-членов.

206. Организации системы Организации Объединенных Наций активно занимаются коммуникацией и пропагандой в связи с тем, что они делают на уровне программ для обеспечения экологической устойчивости, однако мало что было сделано для информирования сотрудников и государств-членов о собственных практических усилиях, предпринимаемых в управленческой области для обеспечения экологической устойчивости, и еще меньше информации было доведено до сведения общественности, поскольку этот вопрос считается внутренним, а любые потенциальные репутационные риски при этом игнорируются. Хотя 64 % постоянных представительств, принявших участие в настоящем обзоре, уделяют большое внимание мерам, принимаемым организациями для уменьшения экологических последствий своей деятельности, они выразили мнение, что организации системы Организации Объединенных Наций должны делать больше для информирования о своих усилиях. Кроме того, службы общественной информации и коммуникации

¹⁰⁶ См. дополнительную информацию на веб-сайте Финансовой инициативы ЮНЕП — URL: <https://www.unepfi.org/net-zero-alliance/>.

¹⁰⁷ Пресс-релиз Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций: “UNJSPF Ramps Up its Climate Strategy Commitment”, URL: <https://oim.unjspf.org/report/unjspf-ramps-up-its-climate-strategy-commitment/>.

могут напрямую способствовать уменьшению экологических последствий деятельности системы Организации Объединенных Наций с помощью следующих мер:

a) активное содействие пониманию и применению принципов экологической устойчивости (таких, как значение энергоэффективности, результаты предотвращения образования отходов по сравнению с результатами использования возобновляемых источников энергии или вторичной переработки, а также воздействие эффективного сокращения выбросов парниковых газов по сравнению с компенсационными закупками);

b) отказ от пропагандистской практики, направленной лишь на повышение осведомленности, и взятие ответственности за то, что Организация Объединенных Наций не делает для обеспечения экологической устойчивости;

c) информирование о практических мерах в целях изменения поведения для повышения осведомленности сотрудников и поощрения их к принятию мер по обеспечению экологической устойчивости. Информирование в целях изменения поведения эффективно, когда получателям информации предоставляются практические советы или предлагаются действия, которые надо предпринять. Сотрудников Организации Объединенных Наций надо сориентировать так, чтобы они лучше понимали, как они ведут себя на работе (используя еженедельный внутренний информационный бюллетень, мини-инструкции «Как мне это сделать?», статьи в Интранете и т. д. для конкретных советов);

d) борьба с любыми формами сопротивления изменению поведения, игнорирующими экологические вопросы, путем разработки информационных планов, направленных на то, чтобы вместо сопротивления и недоверия люди демонстрировали свою поддержку и готовность к переменам.

207. Уменьшение экологических последствий деятельности системы Организации Объединенных Наций является обязанностью всех организаций и сотрудников этой системы. **Каждому сотруднику следует подумать над тем, как уменьшить свое воздействие на окружающую среду. Службы общественной информации и коммуникации должны поддерживать и поощрять экологически ответственное поведение на работе и за пределами офисов.**

208. Ожидается, что нижеследующая рекомендация поможет главам участвующих организаций повысить эффективность.

Рекомендация 10

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года обеспечить доступ в онлайн-режиме ко всем официальным документам, публикациям, брошюрам и информационно-пропагандистским материалам, в том числе с помощью онлайн-конференционных прикладных программ или других информационно-технических средств, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

Ж. Партнерские отношения

209. Партнерские отношения могли бы способствовать обеспечению экологической устойчивости, если бы организации разработали и внедрили процедуры должной осмотрительности, прежде чем устанавливать потенциально вредные партнерские отношения. Такие процедуры дают возможность поддержать усилия коллег, стремящихся получить финансовые средства от государственных и частных доноров в целях повышения экологической устойчивости, а также получить взносы в натуральной форме от экспертов по таким экологическим вопросам, как утилизация опасных отходов, разработка систем экологического менеджмента и «углеродный след» от предоставляемых на контрактной основе услуг. Инспектор провел оценку

того, в какой степени партнерства способствовали уменьшению экологических последствий деятельности организаций благодаря партнерским отношениям с принимающими странами, партнерами-исполнителями, частными структурами, донорами, университетами, а также с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

210. В стандартных соглашениях и договоренностях с принимающими странами нет положений, касающихся экологической устойчивости. Процедуры должной осмотрительности в отношении партнеров-исполнителей часто принимаются организациями системы Организации Объединенных Наций; однако на практике очень трудно обеспечить подотчетность, возмещение ущерба или восстановление в тех случаях, когда партнеры-исполнители нанесли ущерб окружающей среде. Доноры озвучивают экологические требования или условия, связанные с финансированием, но их интерес к внутренним усилиям по обеспечению экологической устойчивости ограничен. Организации системы Организации Объединенных Наций регулярно вносят свой вклад в совместные исследования по вопросам экологической устойчивости, проводимые донорами. Что касается исследования по упаковочным материалам, используемым в ходе гуманитарной деятельности, которое проводится Агентством Соединенных Штатов по международному развитию¹⁰⁸, то этот процесс полностью финансируется и контролируется Агентством, а ВПП, УВКБ, ЮНЕП и Управление по координации гуманитарных вопросов представлены в стратегической консультативной группе, которая делает свои замечания по методологии, структуре и написанию проекта. Инициатива под названием «Глобальный договор» играет важную роль во взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и частным сектором. Из 10 его принципов ответственного корпоративного гражданства, призванных содействовать уважению универсальных ценностей Организации Объединенных Наций в частном секторе, 3 принципа конкретно касаются окружающей среды¹⁰⁹. Инспектор сформулировал проблему применения единого общесистемного подхода к оценке последствий причинения экологического ущерба и указал на необходимость проявления соответствующей должной осмотрительности. Ускоритель партнерских отношений в рамках Повестки дня на период до 2030 года¹¹⁰ призван поддерживать эффективные партнерства и партнерские площадки, созданные по инициативе стран в интересах достижения целей в области устойчивого развития. **Следует продолжать общесистемные усилия, в том числе по линии соответствующих межучрежденческих координационных механизмов, в целях более последовательного осуществления процессов должной осмотрительности в отношении потенциального экологического ущерба, причиняемого организациями системы Организации Объединенных Наций, которым следует отражать конкретные партнерские отношения в своих планах действий; например, УВКБ способно мобилизовать как специалистов, так и средства для принятия мер по обеспечению экологической устойчивости.**

211. Некоторые учреждения упомянули о возможности установления партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в том же месте службы в целях повышения экологической устойчивости. Базирующиеся в Риме учреждения (ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития и ВПП) создали группу местных письменных и устных переводчиков, сократив тем самым выбросы, связанные с поездками, и расходы по привлечению международного

¹⁰⁸ United States Agency for International Development, “Sustainability in Humanitarian Supply Chains: A Preliminary Scoping of Improvements in Packaging Waste Management”, URL: <https://www.usaid.gov/food-assistance/documents/preliminary-scoping-improvements-packaging-waste-management>.

¹⁰⁹ Принцип 7: деловые круги должны выступать за предосторожность при решении экологических проблем; принцип 8: предпринимать инициативы, направленные на содействие повышению экологической ответственности; принцип 9: поощрять разработку и распространение экологически безопасных технологий. URL: <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/mission/principles>.

¹¹⁰ См. дополнительную информацию по адресу: URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/PartnershipAccelerator>.

персонала. Аналогичные инициативы можно было бы осуществлять на основе сотрудничества между организациями, базирующимися в одном и том же районе.

212. С университетами редко устанавливались партнерские отношения с целью проведения исследований и изысканий. В 2015 году ЮНОПС установило партнерские отношения с Институтом экологических изменений Оксфордского университета в целях содействия разработке основанного на фактических данных подхода к созданию инфраструктуры. Движущей силой этого партнерства выступали обе стороны, причем ЮНОПС воспользовалось научным опытом, накопленным одним из ведущих в мире университетов, который известен строгим подходом к своей работе, а Институт экологических изменений — опытом успешного осуществления инфраструктурных проектов ЮНОПС в самых разнообразных и сложных условиях¹¹¹.

Вывод: отсутствие должного внимания к повсеместному учету факторов экологической устойчивости

213. Очевидно, что в рамках своих внутренних функций управления организации не уделяли должного внимания вопросам экологической устойчивости. На практике связанные с этим действия зачастую оставались сферой применения отдельных инициатив, что приводило к неоптимальным результатам. Поскольку во многих организациях политика обеспечения экологической устойчивости отсутствует, прогресс в деле обеспечения учета таких вопросов был медленным и неравномерным. Процесс оценки экологических последствий любых планируемых действий, включая директивы, стратегии или программы, во всех областях управления и на всех уровнях, а также процесс превращения вопросов экологической устойчивости в неотъемлемую часть разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ не всегда был в полной мере систематическим или последовательным.

214. Признание экологической устойчивости в качестве межсекторального вопроса поможет обеспечить более высокую степень институциональной поддержки. Это также поможет сделать деятельность, связанную с экологической устойчивостью, частью регулярного или основного бюджета и заручиться поддержкой государств-членов в директивных и руководящих органах организаций системы Организации Объединенных Наций. Поддержка и приверженность со стороны главы организации — это еще один важнейший аспект.

215. Нормативная база, состоящая из правил, положений и инструкций, а также стандартных рабочих процедур и мер должной осмотрительности в отношении каждой функциональной области, может и должна быть изменена с самого начала с учетом соображений экологической устойчивости.

216. Другими важнейшими способами, с помощью которых различные функциональные структуры могут сотрудничать между собой, являются наращивание оперативно-функционального внутреннего потенциала и специальных знаний сетями одних и тех же функциональных структур, а также упорядоченный и конструктивный обмен специалистами и знаниями, особенно между теми организациями, которые на протяжении десятилетий накапливали такие материальные возможности и специальные знания в областях, связанных с экологической устойчивостью. Механизмы межучрежденческой координации и их комитеты, сети и рабочие группы, занимающиеся конкретными областями, могут внести значительный вклад в эти усилия.

217. Повсеместному учету вопросов экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций способствовало бы следующее:

а) привлечение внимания на высоком уровне, определение курса и политическое руководство со стороны государств-членов, особенно крупных доноров, по линии соответствующих директивных и руководящих органов,

¹¹¹ За последние пять лет это партнерство привело к ряду значительных практических результатов.

с возложенной на них обязанностью систематически и регулярно отслеживать ситуацию и представлять им доклады;

b) демонстрация твердой приверженности со стороны руководства данной организации посредством неоднократно и часто повторяющихся заявлений и соответствующих сообщений;

c) применение общеорганизационного, а не сегментированного подхода или подхода с опорой только на координатора, занимающего относительно низкую должность в данной организации, и обеспечение эффективной внутренней координации;

d) оказание влияния на поведение персонала на основе примера руководства и разумной политики, особенно в таких важнейших областях управления, как людские ресурсы, закупки, поездки и услуги в области ИКТ;

e) создание сообществ специалистов-практиков там, где это возможно;

f) стимулирование и адекватное поощрение ответственного поведения на всех уровнях с помощью соответствующих форм признания.

VI. Заключительные замечания

218. Тот факт, что на протяжении последних трех десятилетий директивные и руководящие органы, а также главы организаций системы Организации Объединенных Наций не уделяли должного внимания учету факторов экологической устойчивости во всех своих внутренних управленческих сферах, сам по себе говорит о многом.

219. В настоящем обзоре Инспектор приводит убедительные доводы в пользу того, чтобы руководители рабочих процессов, отвечающие за различные функциональные области управления в той или иной организации, придерживались комплексного подхода к обеспечению всестороннего учета экологической устойчивости.

220. Инспектор призывает к укреплению сотрудничества и координации внутри организаций и между ними, к повышению согласованности в решении вопросов экологической устойчивости и улучшению учебы и обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками в рамках всей организации, включая создание сообщества специалистов-практиков.

221. Инспектор дает организациям системы Организации Объединенных Наций ряд рекомендаций по всестороннему учету факторов экологической устойчивости. Большинство предлагаемых мер отражает здравый смысл, они относительно просты, и многие из них можно принять в рамках общеорганизационной управленческой реформы.

222. Государства-члены, представленные в директивных и руководящих органах, должны требовать выполнения предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем обзоре.

223. Представляется разумным, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в реализацию концепции принципа 8 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 года и выполнили свои обязательства по «изменению нерациональных моделей производства и потребления и поощрению соответствующей демографической политики»¹¹².

224. Для дальнейшего изучения и анализа в целях повышения экологической устойчивости отдельными организациями, формирующими небольшие группы и действующими через соответствующие межучрежденческие сети, или для изучения и анализа надзорными органами предлагаются следующие области: ответственная организация закупок; изменение правил поездок; поощрение организаций, мандаты которых тесно связаны с экологической устойчивостью, к совместной работе в целях значительного укрепления возможностей организаций всей системы Организации Объединенных Наций по улучшению работы своих органов, направленной на обеспечение экологической устойчивости, путем использования накопленного ими опыта и оперативно-функционального потенциала более структурированным, организованным и систематическим образом; применение действующих в ВОИС исключений и ограничений, касающихся обеспечения экологической устойчивости¹¹³; постановка перед соответствующими межучрежденческими механизмами задач по выдвижению практических предложений и рекомендаций в отношении активного проведения политики, направленной на поддержку работы организаций по обеспечению экологической устойчивости.

225. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует взять на себя ответственность, продемонстрировать свою приверженность и подавать пример, внося свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

¹¹² A/CONF.151/26 (Vol. 1).

¹¹³ Как указано в Марракешском договоре об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

226. Современные условия дают организациям системы Организации Объединенных Наций возможность — которая вряд ли вновь появится в обозримом будущем — переосмыслить эту систему, сделав их политику, практику и операции, в том числе внутреннее управление, ответственными с экологической точки зрения. Было бы достойно большого сожаления, если бы эти организации не сделали этого, а, наоборот, вернулись к старым привычкам и «принятому стилю работы». Перед ними стоит трудный вопрос: остаться прикованными к прошлому или сыграть роль первопроходцев, открывающих путь к будущему, в котором экологическая безопасность обеспечена всем?

Приложение I

Резолюции и решения директивных и руководящих органов организаций, входящих в Объединенную инспекционную группу

Выдержки из основных решений:

Решение 27/5 Совета управляющих ЮНЕП о координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций:

«признавая роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в укреплении координации и сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях достижения большей согласованности в деятельности по охране окружающей среды. [...] предлагает Директору-исполнителю в его качестве Председателя Группы [по рациональному природопользованию] препроводить доклад о ходе работы Группы руководящим органам членов Группы».

Решение 27/2 Совета управляющих ЮНЕП об осуществлении пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию:

«постановляет рассмотреть дополнительные меры по усилению роли и возможностей Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле выполнения ее координационного мандата по экологическим вопросам и в этой связи предлагает Генеральному секретарю предпринять необходимые шаги для повышения роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ключевых координационных органах Организации Объединенных Наций».

Призыв ЮНЕП к усилению своей роли в координации усилий Организации Объединенных Наций по решению экологических проблем был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/213.

Экологическая политика УВКБ, утвержденная на сорок шестой сессии Исполнительного комитета УВКБ в 1995 году, предусматривает, что экологические соображения должны последовательно и скоординировано учитываться во всех соответствующих секторальных мероприятиях данной организации.

Экологическая политика ВПП была утверждена ее Исполнительным советом в феврале 2017 года¹¹⁴.

Комитет по Штаб-квартире ЮНЕСКО, являющийся вспомогательным органом Генеральной конференции, включает вопросы экологического менеджмента в повестку дня каждой сессии, по крайней мере с конца 2018 года¹¹⁵. В 2019 году как Генеральная конференция ЮНЕСКО¹¹⁶, так и Исполнительный совет¹¹⁷ в рамках стратегического преобразования ЮНЕСКО рассмотрели вопрос об улучшении работы ЮНЕСКО в области экологического менеджмента и о новых мерах, направленных на создание рамок экологически безопасного управления.

¹¹⁴ См. WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1.

¹¹⁵ См. 202 COM/SIEGE/Report/Rev. Полный перечень новых мер в докладе Комитета по штаб-квартире ЮНЕСКО, документ 203 COM/SIEGE/3.

¹¹⁶ См. 40 C/55.

¹¹⁷ См. 207 EX/5.III.E.

Резолюция Ассамблеи ИКАО по окружающей среде и изменению климата А40-18¹¹⁸, в которой Ассамблея ИКАО просит Совет продолжать сотрудничество с инициативой по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций, по-прежнему находится в авангарде разработки методов и инструментов для количественной оценки выбросов парниковых газов воздушным транспортом в связи с этой инициативой, включая калькулятор выбросов углерода ИКАО, который также учитывает выбросы, производимые грузовыми перевозчиками.

В 2008 году Административный совет МОТ обсудил вопрос о том, следует ли использовать средства для компенсации выбросов углерода, связанных с официальными поездками воздушным транспортом, предпринятыми в 2007 году (GB.301/PFA/1/1). Некоторые представители правительств настоятельно призвали Международное бюро труда вместо этого инвестировать эти средства в повышение энергоэффективности здания МОТ (GB.301/10/1(Rev.)).

В других организациях вопросы работы собственных структур по обеспечению экологической устойчивости рассматриваются в стратегическом плане или бюджете по программам данной организации. Так обстоит дело в ПРООН¹¹⁹, ФАО¹²⁰ и ВОИС¹²¹.

¹¹⁸ URL: https://www.icao.int/environmental-protection/Documents/Assembly/Resolution_A40-18_Climate_Change.pdf.

¹¹⁹ См. DP/2017/38.

¹²⁰ См. ФАО, *Среднесрочный план Генерального директора на 2018-2021 годы*.

¹²¹ См. ВОИС, программа и бюджет на двухгодичный период 2020/2021 годов, URL: https://www.wipo.int/export/sites/www/about-wipo/en/budget/pdf/budget_2020_2021.pdf.

Приложение II

Права человека и экологическая устойчивость

С 2008 года Совет по правам человека принял следующие резолюции по вопросам прав человека и изменения климата:

- Резолюция 7/23 (2008): Совет выразил обеспокоенность тем, что изменение климата представляет непосредственную и далеко идущую угрозу для людей и общин во всем мире, и просил УВКПЧ подготовить исследование о взаимосвязи между изменением климата и правами человека.
- Резолюция 10/4 (2009): Совет отметил, что связанные с изменением климата последствия имеют целый ряд последствий, как прямых, так и косвенных, для эффективного осуществления прав человека и что такие последствия будут наиболее остро ощущаться теми слоями населения, которые уже находятся в уязвимом положении.
- Резолюция 18/22 (2011): Совет подтвердил, что обязательства и принципы в области прав человека могут служить источником информации для разработки и укрепления международной и национальной политики в области изменения климата, содействуя обеспечению согласованности политики, легитимности и долговременных результатов.
- Резолюция 26/27 (2014): Совет подчеркнул необходимость того, чтобы все государства активизировали международный диалог и сотрудничество в целях противодействия негативному воздействию изменения климата на осуществление прав человека, включая право на развитие.
- Резолюция 29/15 (2015): Совет подчеркнул важность продолжения рассмотрения неблагоприятных последствий изменения климата для всех и призвал к проведению групповой дискуссии и аналитического исследования по вопросу о воздействии изменения климата на осуществление права на здоровье.
- Резолюция 32/33 (2016): Совет настоятельно призвал стороны учитывать права человека в деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и призвал провести на своей тридцать четвертой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о неблагоприятном воздействии изменения климата на права ребенка.
- Резолюция 35/20 (2017): Совет отметил настоятельную необходимость защиты и поощрения прав человека мигрантов и лиц, перемещенных через международные границы, в контексте негативного воздействия изменения климата.
- Резолюция 38/4 (2018): Совет признал, что интеграция гендерного подхода в климатическую политику повысит эффективность смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, и просил провести аналитическое исследование и дискуссионный форум по этой теме.
- Резолюция 42/21 (2019): Совет признал, что негативные последствия изменения климата несоразмерно затрагивают права инвалидов.
- Резолюция 44/7 (2020): Совет признал, что негативные последствия изменения климата несоразмерно затрагивают права пожилых людей.

Совет также рассмотрел вопрос о воздействии изменения климата в рамках своей работы по правам человека, приняв перечисленные ниже резолюции. В этих резолюциях Совет по правам человека признал, что воздействие изменения климата на полное осуществление прав человека является глобальной проблемой, требующей глобального решения, подчеркнув важность рассмотрения вопросов прав человека в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года:

- резолюция 16/11 (2011);
- резолюция 19/10 (2012);
- резолюция 25/21 (2014);
- резолюция 28/11 (2015);
- резолюция 31/8 (2016);
- резолюция 34/20 (2017);
- резолюция 37/8 (2018).

Приложение III

Наличие норм и стандартов или аналогичного руководящего документа в отношении экологической устойчивости с разбивкой по областям управления

	Закупки	Мероприятия и конференции	Поездки	Здания	ИКТ	Людские ресурсы
Организация Объединенных Наций и ее отделения:						
Секретариат Организации Объединенных Наций	√	√	√	√	√	√
ЮНКТАД	√	√	√	√	√	
ЮНЕП	√	√	√		√	
ООН-Хабитат	√		√	√	√	
МТЦ	√	√	√	√	√	
УНП ООН/Отделение Организации Объединенных Наций в Вене	√	√	√			
БАПОР						
Фонды и программы Организации Объединенных Наций:	√					
УВКБ ООН	√		√	√		
ЮНЭЙДС	√		√			
ПРООН	√	√	√	√	√	
ЮНФПА	√	√	√	√		
ЮНИСЕФ	√	√		√		
ЮНОПС	√	√	√	√	√	√
Структура «ООН-женщины»	√		√		√	
ВПП	√		√	√		
Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций:						
ФАО	√	√		√	√	
ИКАО		√	√			
МОТ	√	√		√	√	
ИМО	√	√				
МСЭ	√	√		√	√	
ЮНЕСКО			√		√	√
ЮНИДО	√		√	√		
ЮНВТО	√					
ВПС	√					
ВОЗ	√	√	√	√	√	√
ВОИС	√	√		√	√	
ВМО						
МАГАТЭ		√				
Всего	24	17	17	16	14	4

Приложение IV

Передовая практика, применяемая организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций

Поездки

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: политика Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в области организации поездок, направленная на сокращение числа поездок, с целевыми показателями и ограничениями поездок в разбивке по управленческим функциям

Для обеспечения того, чтобы поездки совершались только в случае крайней необходимости, в политику ЮНИДО в области поездок были включены следующие дополнительные элементы.

Подотчетность. Была усилена подотчетность тех, кто санкционирует и утверждает поездки. В ходе информационно-разъяснительных семинаров было подчеркнуто, что успех проведения политики в отношении поездок зависит от тех, кто дает разрешение на отсутствие сотрудников в их местах службы, и от тех, кто утверждает порядок оформления разрешений на поездки в системе.

Планирование. Ежеквартальный процесс планирования поездок требует, чтобы сотрудники указывали, какой вклад в работу они собираются внести, а также четко показали ожидаемые результаты этих поездок. Сами поездки должны быть увязаны с ощутимыми результатами в соответствии с политикой Организации в области управления, ориентированного на получение результатов. Поэтому, прежде чем утвердить поездки, люди, санкционирующие и утверждающие их, должны убедиться в наличии такой связи. Важным соображением при выдаче разрешения на план поездки должно быть обоснование необходимости личной встречи. Должны быть приложены все усилия для пропаганды альтернатив поездкам, таких как телефонная и видеоконференцсвязь. Лица, санкционирующие и утверждающие поездку, должны убедиться в том, что посещение конкретного мероприятия абсолютно необходимо и что невозможно использовать другие средства связи.

Ограничения поездок за один календарный год. Обоснование и частота поездок по служебным делам основаны на функциях и обязанностях каждого сотрудника.

Поездки общей продолжительностью не более 30 календарных дней для директоров-распорядителей, директоров и представителей ЮНИДО. Их управленческие функции требуют, чтобы они уделяли значительное количество времени обеспечению стратегического руководства. Их поездки по служебным делам могут быть оправданы их ролью, включая, в частности, представительство Организации на совещаниях высокого уровня или участие в совещаниях по стратегическим вопросам в целях получения ресурсов или укрепления и расширения партнерских отношений с государствами-членами, другими организациями или заинтересованными сторонами. Как правило, директора-распорядители, директора и представители ЮНИДО могут выделять до 30 дней в календарном году на поездки, которые относятся к их основным функциям. Поездки по поручению Генерального директора, члена Исполнительного совета или директора, когда речь идет о представителе ЮНИДО, могут быть санкционированы, даже если ограничение в 30 дней будет превышено.

Поездки общей продолжительностью не более 60 календарных дней для всех остальных сотрудников в штаб-квартире, отделениях связи и на местах. Можно ожидать, что сотрудники, непосредственно занимающиеся программами и проектами, будут чаще совершать поездки в рамках своих обычных функций. Как правило, поездки могут быть оправданы важными этапами или действиями в рамках проектного цикла (такими, как этап формулирования, среднесрочный обзор, ежегодный или заключительный обзор заинтересованными сторонами), главными мероприятиями или важными этапами проекта или программы, установленными в Программе партнерства со странами, или по другим конкретным причинам программного характера. Как правило, руководители проектов могут планировать поездки на срок до 60 дней в календарном году. Поездки по поручению Генерального директора,

члена Исполнительного совета или директора могут быть санкционированы, даже если ограничение в 60 дней будет превышено.

Отчетность. Для директоров-распорядителей делают больше исключений. Регулярная отчетность о соблюдении правил и исключениях из правил служит для того, чтобы привлечь внимание к тому, как наделенные полномочиями санкционировать и утверждать лица управляют (или не управляют) своими сотрудниками.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: политика и практика в области организации поездок Детского фонда Организации Объединенных Наций

- **Сообщения на экране входа в систему.** Они служат цели повышения осведомленности сотрудников по вопросу экологической эффективности, ее увязки с мандатом ЮНИСЕФ с помощью простых посланий, подчеркивающих, что эта тема является одним из приоритетов организации, и обмена информацией об успешных проектах, реализуемых на местах, с тем чтобы побудить другие отделения последовать этому примеру.
- **Киберпроход.** Это один из инструментов, созданных ЮНИСЕФ для того, чтобы помочь коллегам на местах выявлять недостатки в области экологической эффективности и доступности зданий с помощью видеосвязи. Сотрудник периферийного отделения ходит по офису с включенной камерой, а группа из штаб-квартиры отмечает те или иные проблемы в качестве предварительной оценки. Этот метод является не только эффективным способом технической поддержки коллег на местах, но и способом укрепления связей между группами поддержки, находящимися в штаб-квартире, и группами, работающими в периферийных отделениях.
- **Процедура ЮНИСЕФ по обеспечению экологической эффективности зданий и операций ЮНИСЕФ и неограниченного доступа к ним.** Эта процедура создает основу для управления экологической эффективностью и доступностью в рамках одной группы и одной стратегии, что позволяет избегать дублирования и расточительства. Кроме того, она подчеркивает комплексный подход ЮНИСЕФ к общеорганизационной социальной ответственности путем одновременного решения проблем окружающей среды и благополучия персонала.

Передовая практика организации, не входящей в систему Организации Объединенных Наций: всесторонний учет вопросов экологической устойчивости в ходе поездок сотрудников Института мировых ресурсов

В рамках своей инициативы по обеспечению экологической устойчивости Институт мировых ресурсов применяет несколько подходов. Он расширяет доступ к информации и разнообразит ее, корректируя информацию с учетом интересов конкретных категорий сотрудников и создавая служебные информационные доски, которые обеспечивают мгновенную обратную связь в прямом эфире по вопросам ежеквартальных проверок количества отходов и потребления электричества в служебных помещениях. Он разместил свой ежегодный кадастр парниковых газов на общедоступной онлайн-информационной доске, за которой может следить и которой может обменяться любая аудитория. Эти информационные доски помогают поддерживать более широкие информационные усилия и меры по установлению контактов, чтобы можно было реагировать на интересы различных категорий людей, используя различные средства и тексты. Кампания по сокращению числа служебных командировок в 2019–2020 годах включала в себя ежемесячную рассылку конкретным лицам электронных писем с информацией о выбросах парниковых газов наряду с более понятными эквивалентами выбросов парниковых газов (такими, как число вагонов с углем, площадь лесов в акрах и количество ламп накаливания) и данными о затратах и продолжительности поездок. Возможность экономии времени в результате сокращения выбросов, связанных с поездками, помогла увеличить предполагаемые выгоды от сокращения числа поездок лиц, совершающих частые поездки (см. диаграмму I). Этот подход также помог включить деятельность по обеспечению экологической устойчивости во многие другие программы. Например, обсуждение служебных поездок вышло за рамки положительных последствий для экологической устойчивости и включало обсуждение

вопросов, касающихся экономии текущих расходов и сбалансированности интересов повседневной жизни и работы. Уроки, извлеченные из этой кампании, будут включены в предстоящий доклад Института мировых ресурсов.

Диаграмма I

Образец электронного письма, направленного в ходе кампании 2020 года, касающейся служебных поездок, начатой до того как COVID-19 стал распространяться в Соединенных Штатах Америки

[Shengyin, how do your travel emissions compare to your WRI peers? We crunched your numbers.](#)

As WRI staff, we've joined this organization because we care about the environment. Air travel is particularly high-impact, making up roughly a quarter of our total GHG emissions.

📦 Your total emissions from work-related air travel last year were 6,812 kg CO₂e, which are equivalent to 5,442 pounds (2,469 kg) of coal burned.

🌍 Your GHG emissions are 42% higher compared to the average for WRI staff in similar positions (Associates / Managers / Fellows).

Period: Jan-Nov 2019
 Total Miles Traveled: 28,024 (45,100 km)
 Totals Trips: 8
 Total Hours Lost to Travel: 85

While reducing travel seems daunting, it's not impossible! By rethinking how I travel and incorporating more frequent virtual communications, I managed to **reduce my air travel by 50% since 2016** and now only travel 2-4 times a "super year" can be a fresh start for reducing our environmental impact: I encourage you to set a reduction goal for yourself by the end of January. For questions, reach out to SustainabilityCoreTeam@wri.org.

Steve Barker
 CMA CFM MBA
 VP CFOO - World Resources Institute

Set your reduction goal for 2020 by Fri, Jan 31 and stay tuned for monthly updates.

I will not travel by air in 2020 highest ambition	50% reduction high ambition	30% reduction aligned with science-based targets
other follow up with me		

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: Фонд амбициозных проектов ПРООН в области экологизации

ПРООН утвердила амбициозные показатели, взяв на себя обязательство сократить выбросы парниковых газов, производимых в результате глобальных операций, на 25 % к 2025 году и на 50 % к 2030 году. Воспроизведение и увеличение масштабов нынешних инициатив, использование накопленного опыта и создание условий для еще более амбициозных преобразований позволят ПРООН последовательно осуществлять свою деятельность на экологически устойчивой основе в рамках всей организации. Фонд амбициозных проектов ПРООН в области экологизации был создан для поддержки этих преобразований путем стимулирования вклада в достижение целей этого Фонда. Для эффективного достижения этих целей был запланирован ряд действий, включая сокращение выбросов парниковых газов, производимых в ходе поездок, а участвующие в этой работе отделения могут предложить дополнительные меры.

Подход к финансированию. Некоторые меры требуют немедленных инвестиций (например, использование экологически безопасных энергетических установок или закупка технологий и оборудования для расширения коммуникационных возможностей). Зато некоторые меры могут сэкономить деньги для данной организации и лучше сбалансировать интересы работы и личной жизни сотрудников (например, путем прекращения поездок), но для этого надо изменить общеорганизационную политику и поведение людей. Чтобы содействовать принятию мер в этих двух областях, был утвержден двухэлементный процесс стимулирования через Фонд амбициозных проектов ПРООН в области экологизации и через региональные фонды «Проблемы экологизации»:

Фонд амбициозных проектов ПРООН в области экологизации. Подразделения могут подавать заявки на софинансирование для инвестирования в новые и дополнительные решения или инициативы по сокращению выбросов парниковых газов, образующихся в результате поездок персонала и эксплуатации транспортных средств или зданий (электроснабжение, отопление, кондиционирование и т. д.). Ключевые критерии для выделения финансовых средств включают эффективность затрат (улучшение соотношения между расходами финансовых средств и объемом выбросов парниковых газов), срок окупаемости, отдачу от инвестиций, степень совместного несения расходов и дополнительное влияние на благосостояние или безопасность персонала. Право подавать заявки на финансирование имеют только те

подразделения, которые сообщили о своих выбросах парниковых газов, по крайней мере, за предыдущий год. Это позволяет оценивать в количественном выражении исходные показатели и эффективность затрат в рамках процесса принятия решений о выделении финансовых средств. В 2020 году для финансирования из Фонда амбициозных проектов в области экологизации было отобрано 14 проектов. Совместными усилиями в рамках этих проектов предполагается ежегодно сокращать выбросы парниковых газов на 1045 тонн эквивалентов двуокиси углерода, в результате чего экономический эффект составляет в среднем 765,55 долл. США на каждую тонну эквивалентов двуокиси углерода, выбросы которого сокращены за один год. Благодаря этому инвестиции из Фонда амбициозных проектов ПРООН в области экологизации, сделанные в 2020 году, позволили сократить общий годовой «углеродный след» ПРООН на 1,4 %. Выбранные проекты также приводят к тому, что отделения ПРООН, получившие инвестиции, экономят 257 523 долл. США в год, а срок окупаемости инвестиций, поступивших из Фонда амбициозных проектов в этом году (финансирование из Фонда амбициозных проектов для всей организации плюс обязательства по софинансированию со стороны отделений ПРООН, получивших финансовые средства), составил 5,96 года. Поскольку все предложения, за исключением одного, направлены на сокращение выбросов парниковых газов, — образуемых в результате потребления электроэнергии, — благодаря переходу на возобновляемые источники энергии или благодаря мерам по повышению энергоэффективности, делается вывод о том, что инвестиции из Фонда амбициозных проектов позволяют сократить глобальные выбросы парниковых газов, производимых в ПРООН в результате потребления электроэнергии, на 4,8 %.

Региональные экологические фонды. Несколько региональных бюро ПРООН создали региональные экологические фонды или механизмы финансирования. Региональные фонды нацелены на стимулирование инновационных и творческих инициатив в дополнение к участию в расходах, где это необходимо, в связи с инвестициями из Фонда амбициозных проектов ПРООН в области экологизации.

Передовая практика организации, не входящей в систему Организации Объединенных Наций: инициатива Организации экономического сотрудничества и развития по установлению цен на углеродные выбросы

Признавая, что ее деятельность может оказывать воздействие на окружающую среду, экологически безопасное использование природных ресурсов, а также на здоровье и безопасность населения, ОЭСР обязалась «делать то, что она проповедует», и ограничивать воздействие своей деятельности на окружающую среду таким образом, чтобы это соответствовало более широким целям экологически безопасного роста и развития. Среди инициатив этой организации, касающихся экологической устойчивости (которые включают сертификацию зданий, оптимизацию использования энергии и природных ресурсов, утилизацию отходов, проект в области лесоводства, проект в области пчеловодства и экологически ответственную закупочную деятельность), выделяется инициатива по внутреннему ценообразованию на выбросы двуокиси углерода. Директораты оплачивают выбросы двуокиси углерода, связанные со служебными поездками воздушным транспортом, обеспечивая учет экологических издержек выбросов двуокиси углерода и поощряя сотрудников к рассмотрению альтернатив авиаперелетам. Эти поступления используются для финансирования проектов, которые оказывают прямое влияние на экологические показатели ОЭСР, в том числе для финансирования закупок оборудования в целях проведения дистанционных конференций в качестве альтернативы поездкам, а также для повышения осведомленности персонала. С 2018 года остальные выбросы компенсируются благодаря приобретению сертифицированных углеродных квот в рамках проекта по лесному хозяйству в Сьерра-Леоне. По мнению ОЭСР, компенсация — это не выход, а сокращение выбросов должно быть приоритетным. Эти усилия освещены в документе под названием «Доклад ОЭСР об экологизации за 2020 год».

Организация закупок

Передовая практика организации, не входящей в систему Организации Объединенных Наций: экологически ответственные закупки в Организации экономического сотрудничества и развития

Поскольку экологически ответственная закупочная деятельность представляет собой широкое понятие, часто приводящее к определенным компромиссам между различными аспектами экологической устойчивости (такими как поддержка гендерных вопросов, малых и средних предприятий или охраны окружающей среды), ОЭСР уделяет экологически ответственным закупкам особое внимание. В 2016 году ОЭСР ввела в свои тендеры показатель экологической устойчивости и экологический критерий и стала задавать конкретный вопрос: какую степень ответственности проявляет данная компания или данный поставщик и в какой степени приобретаемый продукт является экологически безопасным, и при этом устанавливаются категории незначительного, среднего или большого влияния на окружающую среду. Используя учебные материалы по закупкам, полученные от ЮНОПС, ОЭСР организовала учебный курс по таким областям повышенного риска, как эксплуатация зданий и информационные технологии, разведав миф о том, что экологически ответственные закупки зачастую труднее организовать. В результате в 2019 году 37 % объявлений о проведении торгов включали критерии экологической устойчивости, а 90 % из этих торгов действительно предусматривали учет этих критериев. ОЭСР также внедрила стандарт ИСО 14001 в практику эксплуатации зданий в 2019 году.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: экологически ответственные закупки Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

ЮНОПС внедряет экологически ответственную систему закупок

В январе 2020 года ЮНОПС ввело в действие свою систему экологически ответственных закупок, в соответствии с которой экологически ответственные закупки стали обязательным требованием при проведении большинства официальных тендеров. Эта система учитывает, что покупается, как покупается, почему покупается и у кого. При таком подходе должностные лица, занимающиеся закупками, имеют право отказывать заказчикам и проводить с ними разъяснительную работу по их запросам. Эта система состоит из трех частей: обязательные требования к конкретным типам заявок и контрактов; обязательные требования по обеспечению экологической устойчивости для 10 самых типичных закупок; список товаров, которые больше не следует покупать. С момента внедрения этой системы, которое сопровождалось введением онлайн-учебного курса по экологически ответственным закупкам, ЮНОПС добилось более чем 80-процентного соблюдения этих требований во всем мире (по состоянию на август 2020 года). Система экологически ответственных закупок включает также повышенные требования в отношении должной осмотрительности при выборе поставщиков и приведена в соответствие с общесистемными показателями экологически ответственной закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, которые позволяют находить экологически ответственных поставщиков на «Глобальном рынке Организации Объединенных Наций».

ЮНОПС содействует диверсификации и расширению круга поставщиков

Программа возможностей ЮНОПС представляет собой программу ЮНОПС по обеспечению диверсификации и широкого участия поставщиков, которая с помощью соответствующих инструментов и мероприятий по сотрудничеству и укреплению потенциала предоставляет местным микропредприятиям, а также малым и средним предприятиям и различным поставщикам (предприятиям, принадлежащим женщинам или молодежи, и другим предприятиям, принадлежащим меньшинствам) возможность вести дела с ЮНОПС. Эта программа, осуществление которой началось в 2015 году, к настоящему времени позволила ЮНОПС сотрудничать на глобальном уровне примерно с 1000 самых различных поставщиков (которые также зарегистрировались в системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций») в рамках форумов «Возможности ЮНОПС», мероприятий по привлечению

поставщиков (проведенных в Иордании, Эфиопии, Бразилии, Мьянме, Гане и Аргентине) и портала «Возможности ЮНОПС», представляющего собой онлайн-платформу для компаний, позволяющую им представлять свои коммерческие решения на рассмотрение сотрудников по закупкам. В 2019 году эта программа была удостоена Всемирной премии в области закупок за разнообразие и полный охват поставщиков.

ЮНОПС приступило к осуществлению программы должной осмотрительности в отношении поставщиков

В 2018 году ЮНОПС приступило к осуществлению программы «Ответственность при взаимодействии с поставщиками» (DRiVE), которая представляет собой программу оценки, инспекции и планирования корректирующих мер в отношении поставщиков. В рамках программы «Ответственность при взаимодействии с поставщиками» особое внимание уделяется соответствующим областям, связанным с правами человека, трудовыми правами, охраной здоровья и безопасностью, этическим поведением, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также ответственностью за состояние окружающей среды. Эта основанная на имеющихся данных программа должной осмотрительности в отношении поставщиков была разработана и осуществляется для обеспечения того, чтобы поставщики действовали ответственно и соблюдали высокие стандарты добросовестности в соответствии с Кодексом поведения поставщиков Организации Объединенных Наций и Общими условиями контрактов ЮНОПС. Эта программа стала составной частью правил закупок ЮНОПС в результате того, что она была включена в Руководство по закупкам ЮНОПС (раздел 1.5.4.1), а также является частью системы экологически ответственных закупок ЮНОПС. С 1 января 2020 года вступило в силу обязательное включение вопросника «Ответственность при взаимодействии с поставщиками» во все официальные процессы запроса предложений о поставке товаров и услуг (приглашение принять участие в торгах и объявление о принятии предложений). По состоянию на август 2020 года этот вопросник был включен в 430 тендерных заявок, и на него ответили 1647 поставщиков из 126 стран.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения сотрудничает в области экологически ответственных закупок в целях формирования рынков

ЮНФПА использует свои закупочные рычаги для оказания влияния на рынок в интересах охраны окружающей среды. В частности, он взял курс на сотрудничество с поставщиками презервативов (создание стимулов для поставщиков), суть которого состоит в следующем:

- a) выявлять товары, оказывающие наибольшее воздействие на окружающую среду, и сосредоточивать на них усилия;
- b) спрашивать у поставщиков в тендерных заявках на эти товары, что они в настоящее время делают в области корпоративной ответственности, информировать поставщиков о намерении ЮНФПА помочь поставщикам пройти сертификацию по ИСО 14000, а также просить поставщиков подтвердить их готовность пройти сертификацию по ИСО 14000;
- c) ставить больше баллов при аттестации тем компаниям, которые взяли на себя обязательство обеспечивать экологическую устойчивость (применяется с 2019 года);
- d) заключать многолетние долгосрочные соглашения, а в течение срока действия этих соглашений осуществлять мониторинг продвижения поставщиков к получению сертификата ИСО 14000;
- e) замерять полученные таким образом экологические последствия.

ЮНФПА также изменил свои наборы предметов личной гигиены следующим образом:

- a) перешел от пластмассовых наборов предметов личной гигиены к бумажным;
- b) стал измерять экологические последствия произведенных изменений.

Такой подход создает стимулы для поставщиков, которые могут оказывать наибольшее влияние на состояние окружающей среды, чтобы они проявляли экологически ответственный подход, и в ходе этого процесса ЮНФПА постоянно следит за их работой.

Людские ресурсы

Передовая практика организации, не входящей в систему Организации Объединенных Наций: каким образом Институт мировых ресурсов обеспечивал всесторонний учет вопросов экологической устойчивости в целях изменения моделей поведения с помощью кадровой работы

В рамках своей инициативы по обеспечению экологической устойчивости Институт мировых ресурсов применяет несколько подходов, нацеленных на решение задач, связанных с экологической устойчивостью. Один из таких подходов заключался в том, чтобы изменить ожидания в отношении экологической устойчивости: она должна стать не просто факультативной сферой деятельности, а одним из основных направлений работы в контексте ее роли как экологической организации. При содействии кадровой службы экологическая устойчивость была добавлена ко многим вопросам, которыми должны заниматься новые сотрудники. Вопросы относительно экологической устойчивости задают некоторым кандидатам во время собеседований, например, такой вопрос: «Каким образом Вы в своей личной жизни претворяете в дела ваши слова о роли Института мировых ресурсов?». После приема на работу кандидатам уже в первый день их выхода на службу в процессе вводного инструктажа рассказывают о мерах по обеспечению экологической устойчивости (см. диаграмму II ниже), и в том числе их приглашают на обед, организованный с учетом продовольственной политики (все продукты вегетарианские), и обсуждают с ними льготы для сотрудников, приезжающих на работу на велосипеде, а затем проводят экскурсию для демонстрации примеров обеспечения экологической устойчивости, в ходе которой их информируют об инициативах, касающихся нулевого объема отходов, экологически ответственных закупок и экологически безопасной эксплуатации зданий. Институт мировых ресурсов включает вопросы экологической устойчивости в служебные аттестации различными способами, в том числе путем присвоения всем сотрудникам рейтингов компетентности в этой области, определения целей обеспечения экологической устойчивости для тех сотрудников, которые добровольно входят в состав групп по вопросам экологической устойчивости, а также путем установления долгосрочной приоритетности экологической устойчивости в рамках системы присвоения высших оценок в ходе служебной аттестации. Хотя системы и основные положения, касающиеся служебной аттестации сотрудников, изменились, ожидается, что при проведении ежегодных обзорных бесед между сотрудниками и их начальниками будут обсуждаться, в частности, вопросы экологической устойчивости.

Диаграмма II

Снимок образца текста с экрана, сделанный в ходе вводного инструктажа для сотрудников Института мировых ресурсов



Институт мировых ресурсов включает выводы психологов, изучающих поведение человека, в свои предназначенные для сотрудников курсы по вопросам экологической устойчивости. Он изложил конкретные призывы к действиям по различным экологическим темам, а также сузил аудиторию, для которой были предназначены эти курсы. Затем он использовал выводы психологов, изучающих поведение человека, такие как опора на умышленно невыполненные обязательства, ключевые напоминания и побуждения, а в некоторой

степени также обещания и взятые на себя обязательства. Это позволило ему учесть различные интересы и привлечь сотрудников, которые, возможно, были заинтересованы только в одном аспекте, а не в полном спектре программ по обеспечению экологической устойчивости. Например, программа нулевого выброса отходов началась с призыва к действиям по «правильной переработке» с упором на исправление основных ошибок, а также на обеспечение единообразия мусорных баков во всем офисе. Затем он провел кампанию по формированию компоста и по сокращению пищевых отходов. Что касается поездок на работу, то основное внимание в рамках этого подхода уделялось поддержке использования велосипеда, чтобы новые сотрудники сразу же пересели на велосипед (см. диаграмму II) — еще до того, как они привыкли к чему-то. Точно так же в рамках кампании Института мировых ресурсов по организации служебных поездок в качестве тактики было использовано социальное нормирование путем обмена средними показателями поездок коллег, а также данными о работе каждого сотрудника. Предполагалось, что этот подход позволит расширить участие в обеспечении экологической устойчивости в различных формах: не все сотрудники, приезжающие на работу на велосипеде, будут участвовать в мероприятиях по нулевому выбросу отходов или окажутся затронутыми кампаниями по организации служебных поездок, однако их участие в мероприятиях, которым они придают большое значение, даст им возможность расширить свои знания и присоединиться к усилиям по всеобщему продвижению к поставленным целям сокращения выбросов парниковых газов. Например, в 2019 году Институт мировых ресурсов ввел в эксплуатацию вспомогательные счетчики, показывающие в реальном масштабе времени те участки, где идет потребление электроэнергии, и провел эксперименты по вовлечению персонала в процесс условного сокращения нагрузки (отключение участков электроснабжения), что является еще одним хорошим примером привлечения персонала.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: временный виртуальный реестр Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Во время пандемии COVID-19 Структура «ООН-женщины» разработала временный виртуальный реестр для оказания помощи сотрудникам в различных частях организации, а также для оказания взаимной поддержки в различных местах службы. Это позволяло сотрудникам применять виртуальные механизмы в разных странах без всяких поездок, что косвенным образом положительно сказывалось на объемах выбросов парниковых газов.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: платформа «Прямые человеческие контакты» Секретариата Организации Объединенных Наций

По аналогии с практикой, применяемой в Структуре «ООН-женщины», Секретариат Организации Объединенных Наций обеспечил возможность осуществить инициативу быстрого реагирования под названием «*connect4covid*» с участием 140 добровольцев и 20 проектов. Кризис, вызванный COVID-19, высветил важность объединения ресурсов и совместной работы с коллегами из других департаментов, организаций и мест службы и свидетельствовал о большом интересе к этой концепции.

Эксплуатация зданий

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: подход Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения к выбросам парниковых газов из зданий

ЮНФПА уделяет особое внимание подразделениям с самыми высокими общими объемами выбросов, поскольку именно таким образом можно добиться их наибольшего сокращения в тоннах эквивалента двуокиси углерода. Подразделения с небольшим количеством сотрудников могут иметь более высокие подушевые выбросы, чем другие, однако общее воздействие этих подразделений намного меньше, чем более крупных. Стратегия сосредоточения внимания на подразделениях с высоким уровнем выбросов, независимо от подушевых выбросов, обеспечивает наилучшую отдачу от инвестиций.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: мобильное приложение для совместного использования автомобилей *RideShare* Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

RideShare — это приложение для совместного использования автомобилей, разработанное Бангкокским отделением Управления информационно-коммуникационных технологий для учреждений ЭСКАТО, которое облегчает совместное пользование транспортными средствами путем сопоставления маршрутов передвижения сотрудников различных организаций системы Организации Объединенных Наций. *RideShare* является небольшой и простой программой, которая способствует уменьшению загрязнения воздуха и углеродных выбросов системой Организации Объединенных Наций благодаря совместным поездкам; в совокупности эти небольшие действия могут оказать положительное влияние на изменение климата.

По соображениям безопасности и подотчетности приложение *RideShare* может использоваться только сотрудниками Организации Объединенных Наций. Сотрудники могут зарегистрироваться и войти в приложение, используя активный и действующий электронный почтовый ящик организации системы Организации Объединенных Наций и имеющиеся у них реквизиты организации. Пользователи могут ввести дополнительные данные профиля и загрузить фотографию. Если пользователь намерен предложить поездки, он может зарегистрировать данный автомобиль (с указанием типа, количества мест и цвета). Пользователи могут установить некоторые настройки по умолчанию, такие как максимально допустимое отклонение в расстоянии или время для поиска возможности поездки. Для согласования поездок водители могут опубликовать варианты, которые будут предложены другим пользователям, указав комбинацию стартового положения, пункта назначения и времени. Водитель также может выбирать, принимает ли он вариант «подсадки» или «высадки» на маршруте. Все пользователи, которые запросили или подписались на аналогичные поездки, уведомляются о размещении согласно критериям сообщений на адреса, которые они указывают в системе. Это позволит пользователям увидеть, какие поездки в настоящее время предлагаются, наряду с возможностью их поиска и фильтрации. Из полученных результатов пользователь может выбрать вариант, чтобы ознакомиться с более подробной информацией о поездке и направить запрос. Если подходящий вариант найден, пользователей приглашают присоединиться к поездке. Если совпадений не найдено, пользователи могут сохранить запрос и получить уведомление, если любые совпадения маршрутов предлагаются позднее.

Приложение предлагает отслеживание выбросов углерода в режиме реального времени и выбросов, которых удалось избежать в расчете на одного человека за одну поездку. Прогресс регистрируется и отслеживается на информационной доске в приложении, где несостоявшиеся выбросы углерода вычерчиваются на графике. Это используется для присвоения пользователям похвальных названий, таких как «посол», «ветеран» и «эксперт», в зависимости от достигнутых ими успехов.

В заявке предусмотрена система вознаграждения. Предотвращенные выбросы углерода регистрируются удобным для пользователя способом с помощью простой шкалы измерений, используемой для начисления очков. Организации или места службы могут проводить кампании

и начислять очки (за предотвращение выбросов углерода), которые можно конвертировать в призы, скидки и льготы.

Это приложение имеет и социальную составляющую. Пользователи могут отслеживать других пользователей и наоборот. Такое отслеживание позволит одному пользователю увидеть основные элементы деятельности другого пользователя, например, когда пользователь информирует о поездке или просит подвезти.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: мобильное приложение Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, предназначенное для совместного использования автомобилей

Черпая вдохновение в приложении ЭСКАТО *RideShare*, ЮНЕП в настоящее время разрабатывает свое собственное мобильное приложение для совместного использования автомобилей в Найроби с целью сокращения выбросов парниковых газов при поездках на работу и обратно. ЮНЕП разработала требования и начала обсуждать с Бангкокским отделением Управления информационно-коммуникационных технологий вопросы разработки прикладных программ и использования опыта Управления в области разработки прикладного программного обеспечения и связанных с этим аспектов безопасности в соответствии со стандартами Секретариата Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день требования к этому продукту согласованы; однако вопросы, касающиеся стоимости и возмещения расходов, пока не решены, поскольку Бангкокское отделение Управления информационно-коммуникационных технологий сообщило, что 135 000 долл. США пойдут на единовременную выплату за разработку, а 27 000 долл. США уйдут на покрытие ежегодных эксплуатационных расходов. В настоящее время ЮНЕП занимается сбором средств и пропагандирует идею о сборе средств среди подразделений Организации Объединенных Наций, базирующихся в Найроби, через соответствующие форумы, такие как Группа по рациональному природопользованию и инициатива «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций».

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: программа по переработке отходов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Мьянме

Отделение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Мьянме продемонстрировало, как оно справляется с проблемой отсутствия общедоступной системы переработки отходов. В соответствии со своей стратегией под названием «Экологизация» УНП ООН провело первоначальные исследования и установило контакты с рядом местных специалистов по охране окружающей среды, которые привлекли его внимание к небольшому местному предприятию по переработке отходов, получившему название *RecyGlo*. Поиск этого молодого предприятия стал лишь началом процесса переработки отходов в УНП ООН, поскольку возник целый ряд проблем. В их числе были такие проблемы, как поиск источников стабильного финансирования и обеспечение соответствия требованиям закупок, таким как соблюдение административных и бухгалтерских стандартов. Последняя из этих проблем была решена благодаря добровольным усилиям УНП ООН по оказанию поддержки. Еще одна проблема заключалась в том, чтобы убедить сотрудников в необходимости использовать контейнеры для сбора и дальнейшей переработки мусора, поскольку многие сотрудники офисов либо не имеют привычки заниматься вопросами переработки, либо не понимают, как и зачем сортировать различные виды отходов. Эта проблема была решена путем проведения внутренней агитационной кампании с помощью плакатов, электронных писем и напоминаний от начальника отделения в данной стране. Клуб по вопросам экологической устойчивости, который работает на базе одной из местных средних школ, выступил с презентацией, в ходе которой аудитории рассказали о местных условиях и о том, почему переработка отходов имеет большое значение для Мьянмы, а также пояснили, как происходят процессы переработки.

Хотя темпы осуществления программы по переработке отходов УНП ООН в Мьянме замедлились, эти проблемы были решены благодаря присутствию преданных своему делу сотрудников, объединенных в Группу Отделения по охране окружающей среды, а также благодаря поддержке на высоком уровне со стороны начальника отделения в данной стране в целях изыскания источников финансирования, привлечения более широкого круга сотрудников Отделения к участию в программе и повышения осведомленности о том, как правильно сортировать отходы. В результате совместных усилий Группы по охране окружающей среды и начальника отделения в данной стране во второй половине 2019 года было переработано 162 кг отходов, и с момента начала реализации этой программы это количество растет почти ежеквартально.

Передовая практика организации, не входящей в систему Организации Объединенных Наций: подход Международного комитета Красного Креста к регулированию воздействия своей деятельности на окружающую среду в условиях гуманитарной деятельности

МККК утвердил поэтапный подход. Рамки устойчивого развития, принятые в 2011 году, стали первым официальным документом, в соответствии с которыми принципы устойчивого развития, в том числе экологической устойчивости, интегрировались во все виды деятельности МККК. Экологические данные по пяти ключевым областям собирались на добровольной основе с 2012 года и в обязательном порядке с 2018 года у всех делегаций (отделений на местах), затем их направляли на информационную доску, а потом обратно делегациям, с тем чтобы показать, каковы основные экологические последствия и как их можно сократить. На основе этой оценки делегации разрабатывают план действий. Предпочтение отдается разнородной команде в составе делегации, с тем чтобы обеспечить многоплановость решений и разработать более комплексный план действий. Экологические данные собираются по следующим пяти ключевым областям: потребление энергии (электричество, дизельное топливо, генераторная и тепловая энергия); водопотребление; прямые выбросы двуокси углерода (потребление электроэнергии и дизельного топлива в зданиях и автопарком); расход бумаги и утилизация отходов. Хотя МККК не в состоянии измерить количество отходов, которые он производит на данном этапе, он все же оценивает то, как обрабатываются отходы, и дает за это баллы.

Для решения проблем, касающихся самоотчетности и проверки данных, сообщаемых делегациями, МККК принимает следующие меры:

- применяет перекрестные ссылки на ключевые показатели эффективности и косвенные индикаторы, такие как случаи заявленного снижения энергопотребления, но без влияния на счета за электроэнергию;
- поручает бухгалтеру вводить данные в любую систему;
- использует группы внутреннего контроля, входящие в состав МККК, для изучения экологической деятельности и данных по охране окружающей среды, о которых сообщает делегация;
- использует услуги ревизионной группы, которая уполномочена рассматривать экологические вопросы и подотчетна непосредственно Президенту.

МККК извлек следующие уроки из своего опыта повсеместного учета вопросов экологической устойчивости:

- экологическая устойчивость заключается не только в борьбе с выбросами парниковых газов;
- ревизия поставщиков с учетом экологических критериев имеет ключевое значение;
- надо знать о «горячих точках» биоразнообразия;

- надо тщательно определить структуру политического руководства, чтобы обеспечить возможность работы по линии целого ряда департаментов;
- надо привлекать сотрудников к выбору приоритетов и выдвижению идей для принятия мер.

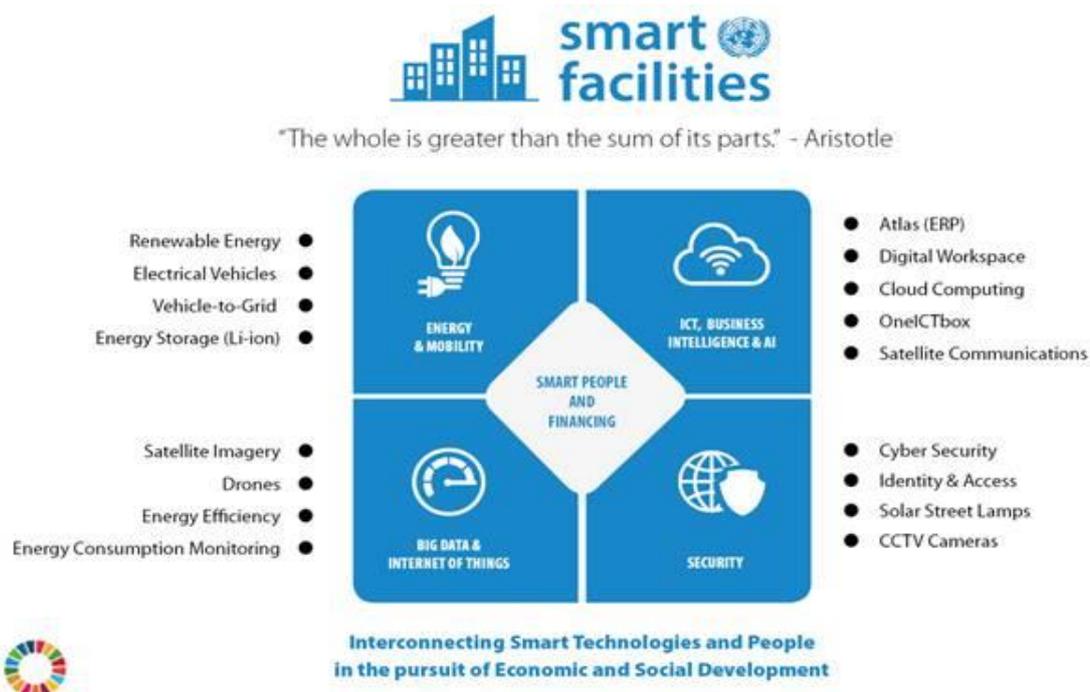
Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: концепция «умных зданий» Программы развития Организации Объединенных Наций, энергоэффективность и Интернет вещей

Управление по информационному обеспечению и технологиям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Копенгагене отвечает за оказание поддержки страновым отделениям ПРООН во всем мире в области ИКТ и «зеленой энергетики». Идея Программы заключается в том, чтобы строить во всем мире современные здания ПРООН, полностью соответствующие целям в области устойчивого развития, защищать репутацию ПРООН, не допускать финансовых потерь и поддерживать продуктивную работу всей организации с помощью технологий. Это Управление пропагандирует концепцию «умных зданий» ПРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также в государственных учреждениях и среди местного населения, запрашивая отзывы клиентов и других заинтересованных сторон в целях постоянного совершенствования процессов и услуг. Оно также отслеживает эффективность работы с помощью показателей эффективности в целях оценки достигаемых результатов, держит руководство ПРООН в курсе всех вопросов и рисков по мере их возникновения в страновых отделениях и сообщает о мерах, принимаемых для управления этими рисками, и использует систему управления качеством ИСО 9001 для всех без исключения процессов, осуществляемых подразделениями в любом месте и в любое время.

Концепция «умных зданий» Организации Объединенных Наций» (см. диаграмму III ниже) основана на принципах, заимствованных из концепций «умных городов» и «четвертой промышленной революции». Она служит эталоном для отделений Организации Объединенных Наций на местах, поскольку она вдохновляет движение по всей стране, укрепляет местный потенциал и использует технологии в качестве двигателя развития и экологической устойчивости.

Диаграмма III

Концептуальная схема «умного здания» Организации Объединенных Наций



Для удовлетворения потребностей отделений Организации Объединенных Наций в этой концепции используется семиступенчатый процесс решения проблем «зеленой энергетики». Этот процесс был утвержден Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в качестве передовой практики (см. диаграмму IV ниже).

Диаграмма IV

Семиступенчатый процесс «зеленой энергетики»



ПРООН собирает данные примерно с 1300 датчиков (измерение и мониторинг энергопотребления) и разрабатывает бизнес-модели для развертывания солнечных фотоэлектрических систем. Самооценка, а также измерение и мониторинг энергопотребления имеют решающее значение для правильного определения размеров системы, подготовки экономического обоснования и составления запроса для проведения вторичных торгов на этапе 3. На этом этапе, связанном с закупками, ПРООН использует долгосрочные соглашения с 10 поставщиками, у которых она запрашивает их ставки, и они конкурируют за проект в процессе вторичных торгов. Это обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества, а также использование новейших технологий и рыночных цен. В числе других ключевых предварительных условий международный поставщик должен иметь местного представителя, который монтирует солнечные батареи и обеспечивает техническое обслуживание после сдачи объектов. Это позволяет наращивать местный потенциал и воспитывать местные кадры.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: Бангкокские «зеленые академии» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Отделение ЮНЕСКО в Бангкоке подало пример, адаптировав свое здание, помещения, транспортные средства, миссии, совещания и поведение персонала к требованиям экологии и экологической устойчивости путем проведения регулярных совещаний Группы ЮНЕСКО в Бангкоке по вопросам устойчивости с 2019 года и разработки плана действий в области охраны окружающей среды. В этом плане определены приоритеты, которые влекут за собой нулевые, незначительные или большие затраты, а также содержатся такие предложения, как сбор дождевой воды для экологически безопасного орошения, установка солнечных батарей, раздельный сбор отходов (пластмассовые изделия, продукты питания, батареи, электронные отходы, городское сельское хозяйство и компостирование), содержание ботанического сада и использование электромобилей. В рамках усилий по обеспечению экологической устойчивости Отделение ЮНЕСКО в Бангкоке преобразуется в «зеленую академию» ЮНЕСКО. «Зеленые академии» заполняют пробел между преподаванием в классах и реальной жизнью, т. е. практическим опытом для осуществления необходимых изменений, стимулируют реальную способность населения приспособиться к изменению климата и постоянно уменьшают влияние всех зданий на состояние окружающей среды¹²². Этим они отличаются от экошкол, в которых преподают только теорию. К этой инициативе уже присоединилась ООН-Хабитат, а другим

¹²² UNESCO, “UNESCO Green Academies: guidelines for climate-resilient schools”, URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000372158>.

учреждениям Организации Объединенных Наций предлагается изучить эту концепцию, которую можно было бы переименовать в «зеленые академии» Организации Объединенных Наций.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: подход Отделения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Дохе к деятельности по обеспечению экологической безопасности зданий

Отделение ЮНЕСКО в Дохе провело несколько очень интересных мероприятий и внедрило ряд новаторских методов в области охраны окружающей среды с целью уменьшения экологических последствий своей деятельности. Макулатуру и картон собирали на бумажной фабрике в Аль-Сулайти (бесплатно и без прибыли) и превращали их в упаковочную бумагу; конденсат воды из кондиционеров собирали и использовали для полива растений в цветочных горшках (с учетом выпадения осадков в Арабском заливе в объеме 50–80 литров воды на квадратный метр в год); алюминиевую фольгу и алюминиевые банки собирали, измельчали и доставляли в центры вторсырья в промышленной зоне, известной под названием «Санайя», а затем продавали по цене 4 катарских риала (около 1,10 долл. США) за килограмм.

Организация мероприятий и конференций

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: совещания Международного торгового центра без использования бумаги

Печатные программы мероприятий были заменены онлайн-программами и приложениями

Раньше программы, особенно для крупных мероприятий, регулярно обновлялись и перепечатывались, так как списки выступающих или другие детали, как правило, менялись в последнюю минуту. Всего несколько лет назад, когда участники еще требовали печатать программы в бумажном виде, МТЦ перешел на двустороннюю печать программ только на одном листе; там содержалась лишь самая главная информация, а подверженные изменению детали отражались в онлайн-версиях, где их можно было обновлять по мере надобности. Сокращая еще больше расход бумаги, МТЦ полностью прекратил печатать программы своего главного мероприятия и стал, например, демонстрировать структуру программы только на одной доске. Теперь участники привыкли получать информацию в онлайн-режиме и через интернет-приложения, поэтому потребность в печатных программах уменьшилась или даже исчезла. Бумажные вывески и объявления в залах заседаний и вне этих залов теперь заменяются экранной, электронной информацией.

Печатные рекламные материалы на мероприятиях были заменены на смайлики, QR-коды и универсальную последовательную шину (USB интерфейс)

Распространение брошюр и листовок, в том числе для предстоящих мероприятий, публикаций и инициатив, раньше было обычным делом на мероприятиях, особенно на корпоративных стендах. Количество таких материалов было сокращено, и во многих случаях они были заменены демонстрационными копиями со ссылками на дополнительную информацию в сети или ссылками, размещенными на баннерах. С годами использование QR-кодов стало более привычным. Считывание QR-кодов со смартфонов, связанных с веб-сайтами, является самым простым и быстрым способом распространения информации среди большого количества участников и посетителей. На корпоративном стенде МТЦ на выставке *China International Import Expo* в Шанхае (Китай) QR-коды на инфраструктуре стенда, выставленные материалы и визитные карточки пользовались исключительным успехом.

Поскольку в МТЦ основное внимание уделяется печати по требованию, в развивающихся странах она обычно включается в качестве статьи расходов при подготовке к мероприятиям. Благодаря этому самая важная информация печатается без пересылки, в небольших количествах, причем печатается только самая свежая информация. Печатание рекламных материалов от партнеров и спонсоров больше не поощряется. Вместо этого на обозрение выставляется их логотип, партнеры и спонсоры привлекают к себе дополнительное внимание путем проведения мероприятий, которые они устраивают сами, а охватываемая ими аудитория расширяется с помощью скоординированных кампаний в социальных сетях.

Любую информацию для распространения можно также раздавать на фирменных USB-накопителях. Однако МТЦ уже сокращает использование USB-накопителей в чисто рекламных целях.

Печатные доклады о проведенных мероприятиях были заменены веб-публикациями, информацией в социальных сетях и видеорепортажами

Традиционные доклады о проведенных мероприятиях, которые раньше печатались и рассылались партнерам, уже давно заменены их веб-версиями. Ссылки на такие доклады рассылаются по электронной почте. Чтобы сделать еще один шаг вперед, МТЦ попробовал заменить вообще все традиционные письменные доклады хорошо продуманными видеорепортажами в форме интервью на своем главном мероприятии 2017 года и коллективными репортажами в социальных сетях на таком же мероприятии 2018 года.

Печатные издания публикаций были заменены файлами, пересылаемыми в машинезависимом формате документов (PDF) и формате *ePub*

Поскольку мероприятия МТЦ служат для организации встреч заинтересованных сторон, создания возможностей для бизнеса, обмена передовым опытом и предоставления доступа к специальным знаниям и последним результатам исследований, публикации играют важную роль в этих мероприятиях. Зачастую на мероприятиях появляются новые публикации. Они становятся основой дискуссий или позволяют участникам глубже погрузиться в тему после мероприятия. Обычно участники рассчитывали на то, что они покинут мероприятия, имея на руках печатные копии последних публикаций МТЦ. Чтобы расходовать меньше бумаги, в последние годы значительно сократилось количество печатных экземпляров, распространяемых на мероприятиях. Для глав делегаций, ораторов и некоторых участников, у которых есть проблемы со средствами связи и которые хотят получить печатный экземпляр, все еще печатают несколько экземпляров. Другие же могут получить бесплатный доступ к онлайн-версиям. Наличие на стендах ограниченного количества экземпляров публикаций дает возможность посетителям полистать их на месте, прежде чем открывать онлайн-версии. МТЦ инициировал процесс выпуска ключевых публикаций в виде файлов *ePub*, что сделало публикации более интерактивными и привлекательными и тем самым еще больше сократило потребность в печатных версиях в будущем. Фирменные USB-накопители продолжают играть важную роль для тех участников, у которых есть проблемы со связью и которые не могут без особого труда скачать публикации.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: инициатива Всемирной продовольственной программы «Экологизация Исполнительного совета»

Благодаря инициативе ВПП «Экологизация Исполнительного совета» расход бумаги сократился более чем на 1 млн листов печатной бумаги в год, а с 2016 года вся корреспонденция передается в цифровом формате. В 2016 году Секретариат Исполнительного совета также прекратил практику одноразового использования пластмассовых изделий на совещаниях высокого уровня. Все эти меры позволили сократить текущие расходы более чем на 70 000 долл. в год.

Финансы и бюджет: управление инвестициями и банковской деятельностью

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: руководящие принципы инвестиционной деятельности Всемирной организации здравоохранения

ВОЗ установила следующие экологические, социальные и общеорганизационные критерии в подробных руководящих принципах ее мандатов по вопросам инвестиций, которых придерживаются менеджеры вложений ВОЗ с фиксированной доходностью для управления портфелями таких инвестиций ВОЗ:

- нельзя приобретать никакие ценные бумаги эмитентов, включенных в конфиденциальные списки ВОЗ, причем такие списки должны рассылаться в особом порядке;
- при прочих равных условиях при управлении такими портфелями необходимо отдавать предпочтение экологическим, социальным и общеорганизационным факторам на уровне или выше эталона, установленного средним рейтингом аттестуемых корпоративных облигаций, который присваивается «Морган Стэнли кэпител интернэшнл»;
- общее количество ценных бумаг, рейтинг которых по системе «Морган Стэнли кэпител интернэшнл» с учетом экологических, социальных и общеорганизационных факторов находится на уровне ВВ, не должно превышать 25 % всего портфеля. Следует отметить, что для ВОЗ этот предел составляет 20 %.

Общее количество корпоративных облигаций, отнесенных «Морган Стэнли кэпител интернэшнл» с учетом экологических, социальных и общеорганизационных факторов к категории ВВ или к нижестоящим категориям, не должно превышать эквивалентный эталонный индекс «Морган Стэнли кэпител интернэшнл» более чем на 5 %.

Управление рисками: оценка и снижение рисков

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: Управление внутренней ревизии Всемирной продовольственной программы

В своем плане работы на 2020 год Управление внутренней ревизии ВПП предусмотрело проведение тематической ревизии экологической работы, в ходе которой будет изучена политика ВПП по учету и уменьшению экологической нагрузки ее программ и зданий. Проведение этой ревизии пришлось отложить из-за кризиса COVID-19, и его последствий для рисков и первоочередных задач работы Управления внутренней ревизии по обеспечению гарантий. В последнем квартале 2020 года Управление возобновило обсуждения с подразделениями ВПП, отвечающими за вопросы экологии, и будет и далее отслеживать ход разработки политики, стандартов и инструментов. Возможность возвращения к идее проведения тематического аудита по вопросам экологии будет обсуждаться позднее в 2021 году.

В дополнение к тематической ревизии, намеченной в плане работы на 2020 год, Управление предусмотрело включение вопросов природопользования и экологического воздействия в качестве стандартного элемента в программы ревизионной деятельности отделений ВВП в странах, которая будет проводиться в 2020 году. С этой целью был разработан специальный план работы по проведению ревизий, который в первом квартале 2020 года был реализован в ходе ревизий, проведенных в двух местных отделениях ВПП (внутренние ревизии операций ВПП в Мьянме и Демократической Республике Конго). Вследствие кризиса COVID-19, запланированные ревизии в других местных отделениях провести не удалось.

При определении приоритетности тем для ревизий Управление внутренней ревизии опирается на ряд качественных и количественных факторов, включая стратегическую значимость, финансовые последствия и просьбы руководства. Вопросы природопользования — один из стандартных элементов аудиторской системы Управления и анализируются как таковые в рамках каждого ежегодного мероприятия по оценке рисков и в его обзоре за полгода. Хотя в ходе проведенной в 2020 году оценки рисков этот элемент не был отнесен к категории больших рисков, он был выбран в качестве темы для ревизии, поскольку Управление внутренней ревизии стремится в течение некоторых циклов по мере возможности анализировать области с высоким, средним и низким уровнем риска.

Передовая практика системы Организации Объединенных Наций: Управление служб внутреннего надзора Секретариата Организации Объединенных Наций

В ходе разработки плана работы на 2021 год Управление служб внутреннего надзора (УСВН) выбрало экологический менеджмент в качестве одной из своих приоритетных областей. В более широком плане УСВН в настоящее время также занимается определением ключевых факторов, позволяющих обеспечить существенный и последовательный охват этой области во всех будущих программах работы. Некоторые конкретные предлагаемые инициативы в этой области включают:

a) развитие и поддержание основанного на рисках аудита рабочих процессов клиентов со значительными рисками в области экологической устойчивости. Это заложило бы прочную основу для проведения ревизий в областях, связанных с экологической устойчивостью. Например, некоторые потенциальные темы могли бы заключаться в проверке воздействия рисков, связанных с изменением климата, на перемещение определенных категорий лиц (УВКБ) или в проверке адекватности программной деятельности, которая могла бы предотвращать, ослаблять или устранять ущерб окружающей среде (УВКБ или миротворческие операции);

b) обеспечение того, чтобы персонал обладал необходимыми навыками и знаниями для проведения эффективных ревизий в этих областях;

c) разработка инструментов оценки рисков и средств контроля с соответствующими процедурами тестирования для проведения ревизий по вопросам экологической устойчивости;

d) разработка руководящих принципов политики, помогающих специалистам-практикам выявлять и оценивать риски в области экологической устойчивости, связанные с программами и деятельностью клиентов.

Приложение V

Положение дел с принятием и выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы за 2010 год, и сохраняющаяся актуальность этих рекомендаций для каждой участвующей организации

Диаграмма I

Положение дел с принятием рекомендаций, содержащихся в документе JIU/REP/2010/1

(в процентах)



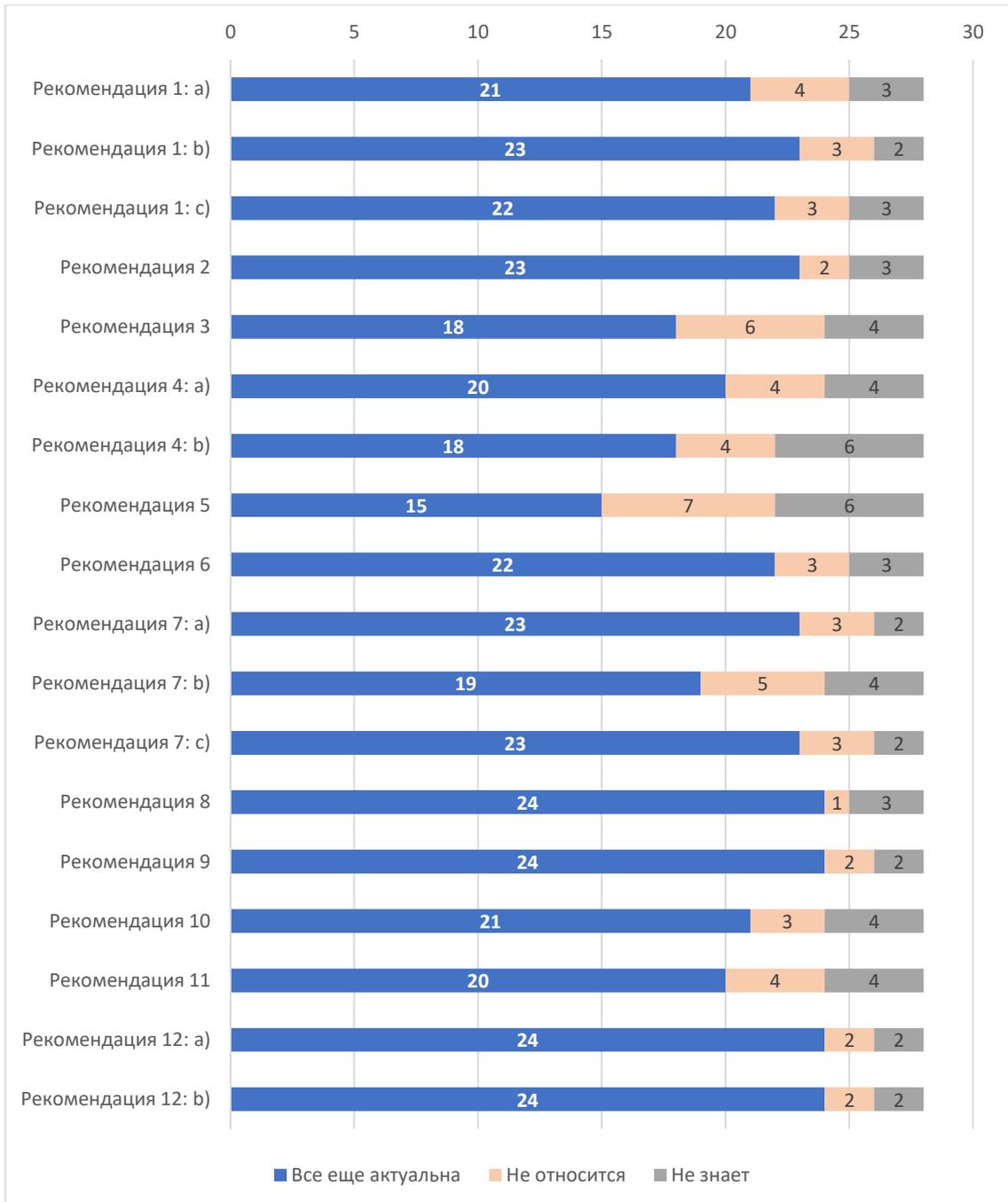
Диаграмма II

Статус выполнения рекомендаций, содержащихся в документе JIU/REP/2010/1

(в процентах)



Диаграмма III
Сохраняющаяся актуальность рекомендаций с разбивкой по числу организаций, входящих в Объединенную инспекционную группу



Приложение VI

Выбросы парниковых газов системой Организации Объединенных Наций (2012–2018 годы)

Диаграмма I

Выбросы парниковых газов системой Организации Объединенных Наций, связанные с авиаперелетами (2012–2018 годы)



Диаграмма II

Прочие связанные с поездками выбросы парниковых газов системой Организации Объединенных Наций (2012–2018 годы)



Диаграмма III
Выбросы парниковых газов системой Организации Объединенных Наций, связанные со зданиями (2012–2018 годы)



Приложение VII

Предложенный к использованию собственный опыт реализации программ в интересах системы Организации Объединенных Наций для уменьшения ее воздействия на окружающую среду и в интересах ее партнеров

МСЭ	Использование ИКТ в целях устойчивого развития и охраны окружающей среды
ЮНЕП	Общесистемная координация экологических аспектов
ВМО	Поддержка политики
ЮНИДО	Энергоэффективность
УНП ООН	Защита биоразнообразия и криминализация ущерба окружающей среде
ЮНЕСКО	Охрана биоразнообразия и отрасли науки, касающиеся окружающей среды. Программа «Человек и биосфера» — межправительственная программа, начатая в 1971 году, направлена на создание научной основы для улучшения отношений между людьми и окружающей средой
РКИКООН	Сокращение выбросов парниковых газов
МТЦ	Включение аспекта экологической устойчивости в процесс развития торговли в сотрудничестве с ВТО и ЮНКТАД
ВОИС	WIPO GREEN — Рынок экологически безопасных технологий, который представляет собой инициативу по ускорению разработки экологически безопасных инноваций в развитых и развивающихся странах и наращиванию темпов лицензирования и внедрения экологически безопасных технологий
ЮНВТО	Жизнеспособность и экологическая безопасность туризма
ВПС	Оказание поддержки частному сектору в переходе на экологически безопасную и ресурсосберегающую логистическую цепь
ИКАО	Обеспечение экологической безопасности авиации (в отношении освещения, электромобилей, состава авиапарка, общественного питания в аэропортах и экологически безопасного топлива) и оказание поддержки системе Организации Объединенных Наций с помощью внушающих доверие углеродных единиц в рамках глобальной Системы компенсации и сокращения выбросов углерода в международной авиации

Приложение VIII

Результаты распространения вопросника среди государств-членов

1. В общей сложности с помощью вопросника были запрошены мнения 70 государств-членов. Было получено 11 ответов, т. е. доля респондентов составила 15,71 %. Несмотря на относительно низкую процентную долю респондентов (что, к сожалению, характерно и для аналогичных мероприятий ОИГ в недавнем прошлом), их мнения обогащают собранные данные и их анализ. Относительно низкую процентную долю респондентов надо учитывать при рассмотрении выводов, вытекающих из этих ответов.

2. Государства-члены, видимо, вполне удовлетворены приверженностью организаций системы Организации Объединенных Наций делу уменьшения экологических последствий своей деятельности. Пять из 11 респондентов (45,45 %) были весьма удовлетворены, а 4 из 11 (36,36 %) — частично удовлетворены. Только два государства-члена (т. е. 18,18 %), видимо, не удовлетворены. Большинство государств-членов (8 из 11, или 72,73 %) уделяли первоочередное внимание мерам, принимаемым организациями для уменьшения экологических последствий своей деятельности. Они предложили организациям активизировать работу по информированию государств-членов о своих усилиях в этом отношении.

3. Весьма поучительными являются ответы на вопрос о том, насколько достаточны ресурсы, выделяемые системе Организации Объединенных Наций для обеспечения экологической устойчивости, и соизмеримы ли они с обязательствами в этом отношении. Большинство респондентов выразило следующую мысль: вместо того чтобы рассматривать вопрос о количестве ресурсов, подразделениям следует продемонстрировать свою приверженность, уделяя первоочередное внимание обеспечению всестороннего учета экологической устойчивости, прилагая более активные усилия и принимая эффективные меры по управлению, нацеленному на конкретные результаты. Выделение дополнительных финансовых ресурсов отнюдь не является первой или единственной необходимой предпосылкой для обеспечения экологической ответственности деятельности организаций. Сейчас трудно увидеть приверженность организаций обеспечению экологической устойчивости, судя по их действиям, которые касаются мероприятий, конференций, совещаний, потребления энергии и воды, использования пластмассовых изделий, оборудования и общественной информации.

4. Государства-члены определили следующие пять высокоприоритетных областей для поддержки усилий организаций по дальнейшему снижению воздействия системы Организации Объединенных Наций на окружающую среду: изделия из пластмассы (8 из 11, или 72,73 %); солнечная энергия (8 из 11, или 72,73 %); биоразнообразии (8 из 11, или 72,73 %); возобновляемые источники энергии (7 из 11, или 63,64 %) и отходы (7 из 11, или 63,64 %). Лишь 2 из 11, или 18,18 %, респондентов упомянули о поездках воздушным транспортом, что, как представляется, расходится с уровнем приверженности, выраженной государствами-членами в других случаях. Точно так же только два государства-члена упомянули о поддержке усилий по организации поездок, а другие управленческие функции, отобранные государствами-членами, были следующими: эксплуатация зданий (7 из 11), мероприятия (7 из 11) и ИКТ (7 из 11), что эквивалентно 63,64 % в каждом случае.

5. Государства-члены выбрали в качестве своих наивысших приоритетов экологически ответственную закупочную деятельность, сокращение выбросов, связанных с поездками воздушным транспортом, и сокращение потребления энергии. В частности, в контексте экологически ответственных закупок было предложено, чтобы система Организации Объединенных Наций увеличила количество экологически безопасных и низкоуглеродных товаров, закупленных с соблюдением принципов справедливой торговли, во всех своих операциях, чтобы уменьшить негативные социальные и экологические последствия своей деятельности и

подтолкнуть рынки к учету факторов экологической устойчивости. Система Организации Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание экомаркировке продукции, которая дает гарантию третьих сторон, что важнейшие экологические или социальные требования были соблюдены. Система Организации Объединенных Наций должна более тщательно интегрировать принципы круговой экономики в свои публичные закупки и ввести обязательные правила закупки целого ряда товаров, в том числе энергосберегающих. Кроме того, к числу ключевых проблем были отнесены экологические последствия деятельности и расходы на поездки. Еще одной ключевой проблемой является обеспечение максимально достижимого уровня экологической безопасности новых строительных проектов. В числе высоких приоритетов были упомянуты и другие, такие как запрещение одноразового использования пластмассовых изделий. Государства-члены выразили серьезную озабоченность в связи с тем, что организации не уделяют должного внимания необходимости обеспечения экологически ответственного потребления и производства материалов. Они сочли, что организации производят слишком много печатных материалов, книг и брошюр, которые не нужны и наносят экологический ущерб. Они подчеркнули, что организации должны применять на практике экологически ответственные модели производства и потребления.

6. В контексте гуманитарных и миротворческих операций, от которых исходит значительная доля выбросов парниковых газов, многие государства-члены призвали к адекватному финансированию ресурсов, связанных с обеспечением экологической устойчивости, в целях достижения максимальной эффективности миротворческих миссий в использовании природных ресурсов, а также для создания условий, чтобы они могли действовать с минимальным риском для людей, общества и экосистем. За последние три года благодаря применению шестилетней стратегии охраны окружающей среды был достигнут значительный прогресс в деле всестороннего учета экологических факторов. Тем не менее в последнем докладе УСВН была подчеркнута необходимость осуществления миссиями более эффективного надзора за выполнением своих планов действий по охране окружающей среды в рамках всей миссии, в том числе путем дальнейшей разработки программ по сохранению и рациональному использованию водных ресурсов и совершенствованию инфраструктуры и технологий удаления и очистки сточных вод. Надо также повысить уровень руководства и усилить поддержку по экологическим аспектам при закрытии миссий. Миротворческие и гуманитарные миссии могли бы чаще рассматривать вопрос о применении и использовании современных технологий для обеспечения всестороннего учета экологических факторов. В целях обеспечения более долгосрочной экологической устойчивости и оптимального использования ресурсов крайне важно, чтобы усилия по обеспечению экологической устойчивости предпринимались в ходе гуманитарных и миротворческих операций в рамках более широкого комплексного подхода к поддержке развития местного потенциала и улучшения состояния окружающей среды. Государства-члены подчеркнули важность замены дизельного топлива возобновляемыми источниками энергии в полевых операциях Организации Объединенных Наций, т. е. в миротворческих операциях, лагерях беженцев и других гуманитарных операциях, где возобновляемые источники энергии почти всегда дешевле в многолетней перспективе. Они придают также большое значение удалению и утилизации отходов в рамках миротворческих и гуманитарных операций.

7. Поскольку многие государства-члены обеспокоены расходами, они стремятся к тому, чтобы классифицировать инициативы по обеспечению экологической устойчивости и инициативы, касающиеся климата, как меры по снижению расходов. Поэтому учреждениям Организации Объединенных Наций было бы полезно объяснить яснее, каким образом они будут экономить деньги в долгосрочной перспективе, в частности путем повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии. Надо тщательно изучить влияние продолжающейся пандемии COVID-18 на деятельность и процедуры Организации Объединенных Наций, чтобы узнать, каким образом это может дать организациям возможность более эффективно учитывать вопросы экологической устойчивости и всеобщего охвата в их системах общеорганизационного управления и в планах работы.

Многие государства-члены поддержали нынешние усилия по регулированию и уменьшению экологических последствий деятельности всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством осуществления стратегий в этой области, а также разработки и внедрения глобальной системы экологического менеджмента. Важно продолжать пристально следить за соответствующими рисками, результатами деятельности и прогрессом, достигнутым в вопросах, касающихся экологической политики, по всем направлениям и представлять подробные доклады по важным аспектам для их рассмотрения соответствующими директивными и руководящими органами. Организациям следует осуществлять учебные программы для поощрения надлежащих изменений в поведении сотрудников, повышения их осведомленности, воспитания правильного отношения к вопросам экологической устойчивости и поощрения их готовности к поиску возможных экологически ответственных решений.

Приложение IX

Внутренние координационные структуры

Тип внутренней координационной структуры	Примеры
Специальная группа по экологической политике входит в состав канцелярии руководителя подразделения	Секретариат Организации Объединенных Наций
Специальная группа по экологической политике рассредоточена по нескольким частям данной организации	<p>Группа в Канцелярии Генерального секретаря (Руководящая группа по рациональному природопользованию Секретариата Организации Объединенных Наций)</p> <p>Группа по вопросам устойчивости и жизнеспособности в рамках Канцелярии заместителя Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления отвечает за вопросы, касающиеся политики, стратегии и соблюдения требований в рамках всего Секретариата, а Секция окружающей среды в рамках Канцелярии заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке отвечает за руководство осуществлением в Центральных учреждениях природоохранной стратегии для миротворческих операций путем предоставления, в частности, инструментов и поддержки полевым миссиям. С учетом новой парадигмы управления в рамках реформы системы управления, проводимой Генеральным секретарем, глава каждого подразделения отвечает за принятие мер, связанных с обеспечением экологической устойчивости. Все миротворческие миссии, которые управляют эксплуатацией своих зданий и объектов инфраструктуры, имеют специальные силы и средства в экологической области, а в составе большинства миротворческих миссий есть специальная группа по вопросам окружающей среды.</p> <p>Совместными спонсорами экологической политики ВПП являются Группа по экологической устойчивости в Отделе управленческого обслуживания и Группа по вопросам климата и снижения риска бедствий в Отделе программ.</p> <p>Деятельность структуры ИКАО по координации природоохранной деятельности охватывает Авиатранспортное управление, Бюро управления и обслуживания и Бюро технического сотрудничества.</p> <p>В штаб-квартире ЮНОПС ответственность за внутреннюю работу по обеспечению экологической устойчивости лежит на группе по вопросам охраны здоровья, безопасности, социальной сферы и экологического менеджмента, которая координирует систему экологического менеджмента и экологические инициативы для всей организации.</p> <p>Департамент ВОЗ по охране окружающей среды и климата при поддержке от ассоциации персонала и Группы «зеленых» играет ведущую роль в усилиях ВОЗ по обеспечению экологической устойчивости.</p>

Все департаменты несут ответственность за проведение внутренней политики обеспечения экологической устойчивости	МОТ
Один или несколько координаторов или помощников координаторов находятся в оперативно-функциональных или административных подразделениях	Группа по обеспечению работы административных служб и объектов Структуры «ООН-женщины»
	Сектор обеспечения работы объектов и административных служб ЮНФПА
	Бюро управления и обслуживания ИКАО
	Канцелярия Сектора администрации и управления ЮНЕСКО
Существуют сложные внутренние системы, состоящие из руководящих групп и комитетов по вопросам управления	Руководящая группа по рациональному использованию окружающей среды Секретариата Организации Объединенных Наций
	Руководящий комитет ЮНФПА
	Руководящий комитет системы экологического менеджмента МСЭ
Полномочия в отношении внутреннего экологического менеджмента делегированы периферийным подразделениям	С учетом новой парадигмы управления в рамках управленческой реформы Генерального секретаря глава каждого подразделения и периферийного отделения отвечает за принятие мер, связанных с обеспечением экологической устойчивости и Планом действий Секретариата Организации Объединенных Наций в области климата. На практике, однако, их ответственность варьируется в зависимости от того, отвечают ли они за эксплуатацию своих зданий. Например, департаменты и управления, находящиеся в штаб-квартире, не руководят эксплуатацией своих зданий, поскольку этим занимается в централизованном порядке Департамент оперативной поддержки.
Программа обеспечения экологической устойчивости и экологический менеджмент осуществляются в рамках одного и того же бюро	ПРООН
В настоящее время система координации пересматривается для проведения внутренней экологической политики	ООН-Хабитат и УВКБ ООН Департамент оперативной поддержки и миротворческих операций
Обсуждается вопрос о создании системы координации для проведения внутренней экологической политики	МСЭ
Нет никакой официальной системы координации для реализации внутренней экологической политики	ЮНКТАД, БАПОР, ФАО и ВМО

Приложение X

Классификация «мягких рекомендаций»

Соответствующая область деятельности	«Мягкие рекомендации»
Общеорганизационные мандаты	1. С этой целью обсуждения следует проводить через соответствующие межучрежденческие платформы, такие как Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР, с тем чтобы выработать для всех единую общесистемную концепцию экологической устойчивости.
Стратегия системы Организации Объединенных Наций по обеспечению экологической устойчивости на 2020–2030 годы	2. Следует создать или уточнить процессы обеспечения качества данных и механизмы отчетности в целях укрепления общеорганизационной подотчетности; данные должны быть удостоверены, подтверждены и проверены на качество до представления отчетности, с тем чтобы обеспечить точную и надежную оценку воздействия системы на окружающую среду в сравнении с целями соответствующей экологической политики и Стратегии. 3. Организации должны устанавливать приоритеты (если нет никакой политики или стратегии) в отношении общеорганизационного подхода.
Роль других межучрежденческих механизмов	4. Группе по рациональному природопользованию следует: принять соглашение о сопредседательстве между ЮНЕП и другим учреждением (на основе ротации), с тем чтобы повысить уровень ответственности; еще раз изучить процесс отбора его тем; включать в повестку дня очередных заседаний постоянный пункт, посвященный общесистемной координации деятельности по обеспечению экологической устойчивости; продолжить серию диалогов о взаимосвязях в целях определения того, каким образом мандаты организаций могут дополнять друг друга, с тем чтобы проводить общесистемную работу по обеспечению экологической устойчивости, особенно в отношении взаимосвязи между гуманитарной и экологической областями. Эти усилия следует направить на постановку реалистичных задач и поиск общего «языка» между учреждениями, занимающимися вопросами развития и гуманитарными вопросами.
Активизация обмена передовым опытом в рамках структур и между ними	5. Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поручить своим представителям в межучрежденческих и внутриучрежденческих координационных механизмах установить четкий круг ведения всех таких механизмов, занимающихся вопросами экологического менеджмента; периодически пересматривать и обновлять существующий круг ведения, чтобы он всегда соответствовал потребностям дня; обеспечить, чтобы лица, назначаемые для работы в них, были компетентными и разбирались в технических вопросах и были знакомы с оперативно-функциональными и рабочими аспектами; обеспечить периодическое проведение совещаний, а также своевременную подготовку и распространение кратких отчетов, в которых указывались бы структуры, отвечающие за своевременное проведение всех мероприятий и представление докладов данному механизму.

<p>Реформа системы управления и развития Организации Объединенных Наций и повестка дня на период до 2030 года</p>	<p>6. Как и в случае с общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, Исполнительному директору ЮНЕП следует ежегодно направлять сообщения главам других организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы увязывать ответственность за осуществление Стратегии с руководством структуры, предлагая ее главе принять меры в связи с затронутыми проблемами и рекомендуя руководству довести это письмо и ответ на него до сведения соответствующих директивных и руководящих органов.</p> <p>7. Стратегию следует использовать для пересмотра шаблона доклада инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций», приведения его в соответствие со Стратегией, а также для открытой публикации отдельных и коллективных результатов, достигнутых по каждому показателю эффективности в сравнении с результатами предыдущих лет, с использованием данных за 2020 год в качестве исходной базы.</p> <p>8. К 2022 году этот доклад следует расширить, с тем чтобы он отражал прогресс, достигнутый отдельными отчетывающимися организациями в области осуществления Стратегии, с использованием стандартизированной и сопоставимой описательной части, а также путем определения главных факторов успеха и проблем, с которыми они сталкиваются в деле обеспечения экологической безопасности своих операций.</p>
<p>Приверженность руководства</p>	<p>9. «Тон, задаваемый сверху» главами и старшими руководителями организаций, должен выражать, стимулировать и демонстрировать сотрудникам и государствам-членам их приверженность собственным усилиям по обеспечению экологической устойчивости, а также должен отражать их ответственность за осуществление Стратегии в рамках своей организации.</p>
<p>Системы экологического менеджмента</p>	<p>10. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует принять и внедрить у себя системы экологического менеджмента — на уровне зданий и операций, — стремясь при этом обеспечить общесистемную координацию и руководство в целях продвижения по пути к экологической устойчивости. Для получения четкого представления об инвестициях системы Организации Объединенных Наций в природоохранные мероприятия и во избежание «раздувания» числа систем экологического менеджмента было бы желательно, начиная с 2022 года, принять строгое определение системы экологического менеджмента, используемое в докладах инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций».</p>
<p>Различные модели внутренней координации</p>	<p>11. Руководители рабочих процессов должны получить достаточные полномочия для обеспечения эффективной внутренней координации управленческих функций, призванных способствовать уменьшению экологических последствий деятельности данной организации. С этой целью следует провести обзор внутренних структур по координации экологической работы в целях укрепления общеорганизационной подотчетности и координации результатов в рамках соответствующей экологической политики и Стратегии.</p>

<p>Определение направления усилий неофициальных структур</p>	<p>12. Члены старшего руководства должны оказывать необходимую поддержку «группам по обеспечению экологической устойчивости» и поощрять их к дальнейшему выдвижению предложений и нововведений в целях повышения экологической устойчивости, а также должны создать надлежащие каналы для рассмотрения этих усилий и предложений.</p>
<p>Использование экологических конвенций на благо всей системы Организации Объединенных Наций</p>	<p>13. Секретариаты многосторонних природоохранных соглашений и конвенций должны вносить вклад в обеспечение всестороннего учета вопросов экологической устойчивости в деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. В равной степени существующие межучрежденческие механизмы должны привлекать эти секретариаты к участию в коллективных усилиях и вносить в них свой вклад. Благодаря своему опыту они могли бы помочь в изучении и оценке «реального воздействия на окружающую среду» мер, чреватых потенциальными негативными последствиями (таких как запрет на использование пластмассовых изделий, внедрение электромобилей, переход на изделия, заменяющие собой пластиковые пакеты, экологические издержки, связанные с батареями для электромобилей, и источники энергии для подзарядки батарей электромобилей), еще до начала их применения.</p>
<p>Задачи по определению степени приоритетности ресурсов</p>	<p>14. Следует уточнить подход, основанный на затратах и выгодах, для определения ближайших инвестиционных потребностей в получении прибыли от более долгосрочных инвестиций, отнюдь не обязательно в рамках одного и того же бюджетного цикла, включая более эффективную калькуляцию затрат на устранение экологического ущерба, в качестве морального обязательства перед будущими поколениями.</p>
<p>Воздействие на окружающую среду в конкретных сферах: биоразнообразие и климатическая нейтральность</p>	<p>15. В течение второй фазы Стратегии управления устойчивым развитием в системе Организации Объединенных Наций (далее «Стратегия») следует использовать Глобальный оценочный доклад о биоразнообразии и экосистемных услугах, подготовленный соответствующей межправительственной группой в 2019 году, чтобы лучше интегрировать в Стратегию концепцию биоразнообразия.</p> <p>16. Система Организации Объединенных Наций должна следовать рекомендациям КСР в отношении использования сертифицированных сокращений выбросов и Платформы Организации Объединенных Наций по добровольному прекращению деятельности сертифицированных подразделений по сокращению выбросов, особенно учреждений с низкими годовыми объемами выбросов парниковых газов и низкими расходами на сертифицированные сокращения выбросов, а также должна смягчать бюджетные проблемы путем использования центрального источника финансирования или мер по возмещению расходов.</p> <p>17. Для того чтобы Организация Объединенных Наций выполнила свои климатические задачи и уменьшила свое воздействие на процесс изменения климата, ей надо осуществить значительный и целенаправленный переход на новые источники энергии.</p>
<p>Управление рисками: их оценка и снижение</p>	<p>18. Независимым надзорным органам системы Организации Объединенных Наций следует еще раз рассмотреть вопрос о том, принимаются ли канцеляриями глав организаций меры по управлению рисками, связанными с экологическим менеджментом, и являются ли они адекватными и эффективными, а также следует разработать инструменты для анализа экологического ущерба.</p>

Закупки	<p>19. Несколько опрошенных лиц предложили следующее: изменить правила и процедуры закупок, добавив в тендерные заявки и запросы предложений критерии для признания экологически ответственных методов производства (таких как использование меньшего количества пластмассовых изделий, наличие систем переработки вторсырья и использование переработанного картона) с более значительным числом баллов в технической оценке; сместить акцент с краткосрочных затрат на долгосрочные, используя в качестве исходной базы экологически ответственные закупки для выбора наименее дорогостоящего варианта; путем применения четких прямых формулировок отдавать предпочтение экологически ответственным вариантам закупок; отойти от «старых привычек» (таких как использование только дизельных генераторов, ископаемого топлива и старых самолетов в чрезвычайных ситуациях) и консервативных подходов путем проведения анализа рынка для поиска возможностей экологически ответственных закупок, а также путем обеспечения более широкого доступа к таким поставщикам и внедрения новаторских методов.</p> <p>20. Системе Организации Объединенных Наций следует пересмотреть существующие процедуры закупок с точки зрения их экологической ответственности и эффективности затрат. Концепция взаимного признания должна использоваться для заключения контрактов с другими организациями, если они окажутся более экологически ответственными, особенно на местах. Система Организации Объединенных Наций должна также включать экологически безопасные стандарты в отношении конкретных операций и товаров (например, поставок, осуществляемых воинскими контингентами стран, предоставляющих войска для миротворческих операций) и документально подтверждать любые возражения против этих стандартов, с тем чтобы можно было отслеживать продвижение к экологически ответственным закупкам.</p> <p>21. Для обоснования необходимости экологически ответственных закупок надо продемонстрировать преимущества с точки зрения безопасности и охраны окружающей среды.</p> <p>22. Надо провести анализ эффективности затрат в течение всего жизненного цикла конкретных товаров. Например, солнечные батареи стали дешевле, и, хотя первоначальное техническое обслуживание стоит дорого, со временем дополнительные расходы окупаются. Система Организации Объединенных Наций должна лучше учитывать принципы круговой экономики в ходе своих публичных закупок и должна сделать обязательными закупки целого ряда товаров, в том числе энергосберегающих.</p> <p>23. Следует проводить точечные проверки потенциальных поставщиков. Система Организации Объединенных Наций должна уделять внимание в первую очередь экомаркировке продукции, поскольку она обеспечивает гарантии проверенного третьей стороной соблюдения важнейших экологических требований.</p> <p>24. В справочниках по закупкам следует уточнить обязанности и порядок подотчетности заказчиков и подразделений, занимающихся закупками, с тем чтобы обеспечить повсеместный учет критериев экологической устойчивости при осуществлении закупок.</p>
---------	---

	<p>25. Отделам закупок подразделений Организации Объединенных Наций следует занять активную позицию, и в том числе осуществлять Руководящие принципы экологически ответственной закупочной деятельности в отношении кафетериев, продуктов питания и кухонного оборудования Организации Объединенных Наций, разработанные в рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций в целях содействия оказанию экологически ответственных услуг по организации питания и выбору вариантов организации питания.</p>
<p>Людские ресурсы и обучение</p>	<p>26. Необходимо разработать основы ценностей и навыков, с тем чтобы уделять больше внимания экологической устойчивости, обеспечить возможность подготовки кадров и проверки осведомленности об экологической устойчивости, а также отдавать предпочтение тем, кто обладает такими знаниями, если все их другие знания и технические навыки одинаковые. Кадровым службам следует отчитываться о показателях, содержащихся в Стратегии, в том числе о статистике набора сотрудников, способных понимать и осуществлять экологически безопасное управление. В соответствии с «новыми методами работы» Комитета высокого уровня по вопросам управления следует включить вопросы экологической устойчивости и скорректировать системы деловых качеств, с тем чтобы они отражали набор навыков и деловых качеств, необходимых для работы сотрудников Организации Объединенных Наций в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.</p> <p>27. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует включать вопросы экологической устойчивости в системы служебной деятельности старших руководителей (разработка целей экологической устойчивости для их функций) или в «договоры». Кадровым службам следует пересмотреть системы управления служебной деятельностью, с тем чтобы учесть человеческий фактор эффективности работы и показатели для оценки того, как персонал относится к экологической устойчивости.</p> <p>28. Экологическая устойчивость как одна из основных ценностей должна быть частью общей культуры системы Организации Объединенных Наций. Организации должны вооружать своих сотрудников минимальными обязательными знаниями и соответствующими техническими навыками (такими как экологический аудит и экологически ответственные закупки). Учебное пособие «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» можно было бы адаптировать с учетом конкретных условий (таких, как гуманитарная или миротворческая деятельность) и для обеспечения возможности представления отчетности по показателям, содержащимся в Стратегии. Кадровым службам следует коллективно использовать работу МОТ по выполнению положений документа «Перспективы труда» для поддержки усилий по обеспечению экологически безопасного будущего.</p> <p>29. Всем кадровым службам следует в полной мере опираться на современные технологии, обеспечивающие разумное использование бумажных документов и экологически безопасные процедуры с использованием электронных подписей, онлайн-платформ и видеоконференций, и следует отказаться от устаревшей практики использования бумажных подписей и требования к кандидатам, в частности, отправляться в поездки на собеседования.</p>

	<p>30. Кадровым службам следует разработать и внедрить единый общесистемный обязательный специализированный учебный модуль для учета соображений экологической устойчивости в их внутренних функциональных областях управления, предназначенный, в частности, для сотрудников, которые на регулярной основе занимаются закупками, людскими ресурсами, эксплуатацией зданий и объектов инфраструктуры, мероприятиями и конференциями, услугами в области ИКТ, поездками, бюджетом и финансами, общественной информацией и коммуникацией, профессиональной подготовкой и учебой в рамках всей организации.</p>
<p>Эксплуатация зданий</p>	<p>31. Организациям следует рассмотреть вопрос об использовании в своей деятельности выявленной передовой практики, связанной со строительством новых зданий или арендой новых помещений, в целях обеспечения их большей экологической безопасности. В частности, следует инвестировать в стратегии пассивного проектирования (включая ориентацию, остекление, выбор материала, тепловую массу, затенение, эффект укладки, изоляцию и озеленение для затенения).</p> <p>32. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует провести обзор, по отдельности и через соответствующие межучрежденческие механизмы, вопроса о расширении учета выбросов парниковых газов, с тем чтобы он включал выбросы из сферы охвата 3, принимая при этом во внимание необходимые меры предосторожности во избежание двойного учета и выбросы, связанные с использованием личных автомобилей сотрудников, при расчете объема выбросов парниковых газов. Главам организаций следует превратить кадастр выбросов парниковых газов в полезную базу данных, показывающую систему подотчетности за сокращение выбросов, а организациям системы Организации Объединенных Наций следует использовать данные о выбросах парниковых газов из зданий для изменения политики.</p> <p>33. С помощью проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций следует разработать механизм для тиражирования и расширения масштабов существующей передовой практики на местах (например, путем использования Интернета вещей для мониторинга энергопотребления) и типовые формы экологически устойчивой аренды, разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития.</p> <p>34. Аналогичным образом, для содействия принятию экологически устойчивых решений, когда это возможно, следует обращаться за поддержкой к правительствам принимающих стран, владельцам зданий, частным подрядчикам, предоставляющим услуги, и коммерческим поставщикам услуг, получившим работу на внешний подряд.</p> <p>35. Эта передовая практика, связанная с обеспечением экологической устойчивости, должна быть включена в стандартный порядок действий во всех случаях, когда общие помещения функционируют аналогичным образом.</p>

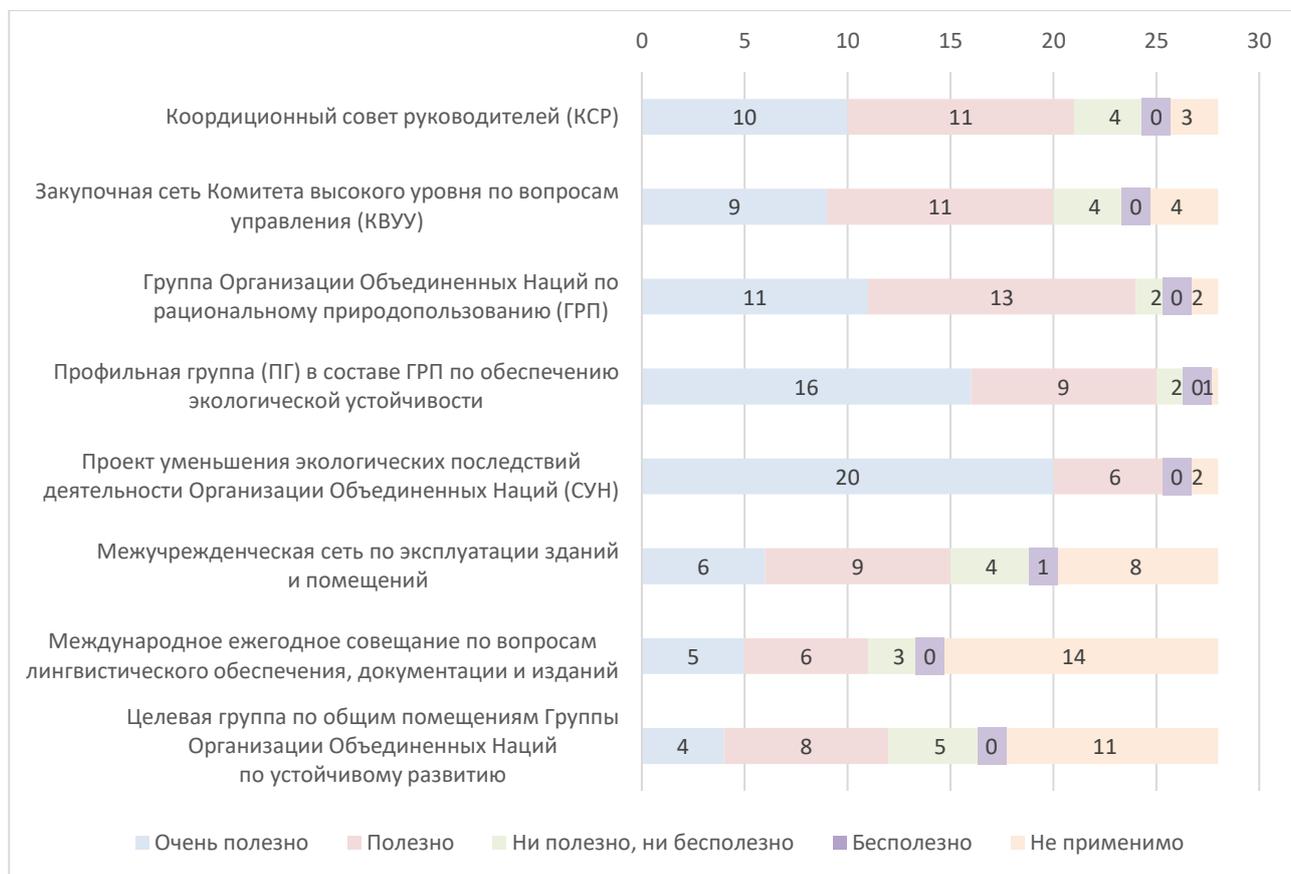
	<p>36. На этапах планирования и проектирования общих помещений первоочередное внимание следует уделять экологической безопасности. Кроме того, страновым группам Организации Объединенных Наций, возможно, потребуется больше руководящих указаний от центральных органов в отношении того, как надо учитывать факторы экологической безопасности в проектах строительства общих помещений.</p> <p>37. Можно было бы еще больше укрепить систему оценки и транспарентной отчетности о соблюдении установленных требований в миротворческих миссиях. Кроме того, надо установить связи между миротворческими миссиями и деятельностью по развитию.</p> <p>38. Многие не понимают смысл понятия экологически безопасной деятельности в ходе гуманитарных операций. Надо разъяснять последствия «отсутствия экологического ущерба» — это методология определения того, причиняют ли организации какой-либо вред, а также рабочая модель (охватывающая, например, способы доставки товаров и людей воздушным транспортом).</p> <p>39. Гуманитарные операции системы Организации Объединенных Наций должны отойти от топливных генераторов, используя опыт организаций, которые уже это сделали (например, программа МККК «Энергетический вызов» призвана снизить зависимость от ископаемых видов топлива).</p> <p>40. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует черпать вдохновение в подходе МККК к управлению своим экологическим воздействием.</p> <p>41. В условиях сокращения площади служебных помещений, увеличения рисков для здоровья, обусловленных наличием столов, у которых много хозяев, и открытых площадок, а также в условиях необходимости уменьшения воздействия системы Организации Объединенных Наций на окружающую среду службы эксплуатации зданий и объектов инфраструктуры должны сотрудничать с кадровыми службами, чтобы более гибко решать вопросы физического присутствия сотрудников в служебных помещениях, обеспечивая при этом, чтобы на смену выбросам из служебных помещений не пришли выбросы из частных домов.</p>
<p>Организация поездок</p>	<p>42. Повторяются рекомендации, содержащиеся в проведенном ОИГ обзоре общих правил проезда воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций, в частности рекомендации 1 и 2, касающиеся официальных и служебных поездок, в соответствии с которыми главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует принять такие меры, как ограничение числа ежегодных поездок сотрудников органов управления и поощрение взимания налога на поездки в качестве механизма финансирования экологически ответственной деятельности.</p> <p>43. Следует провести обзор поездок, финансируемых учреждениями Организации Объединенных Наций, с целью разработки и введения в действие политики, в которой приоритетное внимание уделялось бы ее экологическим последствиям, а также здоровью и благополучию персонала.</p>

<p>Организация мероприятий и конференций</p>	<p>44. Инспектор призывает другие организации системы Организации Объединенных Наций последовать замечательному примеру ВОИС, стать полностью «безбумажными» и установить свои собственные цели и сроки осуществления этих изменений.</p> <p>45. Службы конференционного управления должны сделать все заседания экологически безопасными, независимо от числа участников.</p> <p>46. Соглашение, заключенное с той или иной организацией, отвечающей за проведение мероприятия, должно содержать четкие положения об экологической ответственности и подотчетности, а службы конференционного управления должны сотрудничать со службами закупок в целях оказания поддержки на местном уровне в реализации экологически ответственных вариантов.</p> <p>47. Службы конференционного управления должны внедрить «Руководство по проведению совещаний, организованных с учетом экологических факторов» и инвестировать средства в новые технологии, такие как мобильные приложения и дистанционные конференции, с тем чтобы сделать мероприятия и конференции экологически безопасными.</p>
<p>Управление в сфере ИКТ</p>	<p>48. Другим подразделениям системы следует также учитывать соображения экологической устойчивости в своих стратегиях ИКТ и поощрять и использовать услуги ИКТ в качестве инструментов охраны окружающей среды и экологически безопасного использования природных ресурсов.</p> <p>49. Практику пожертвований следует пересмотреть для обеспечения того, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций не рассматривались как игнорирующие свои обязанности по обращению с электронным ломом, чтобы осуществлялось общесистемное руководство по обращению с ним и чтобы проводился регулярный контроль за эффективностью и надежностью схем его обратного приема и обращения с ним, которыми управляют третьи стороны.</p> <p>50. Соответствующему межучрежденческому механизму следует поручить Группе Организации Объединенных Наций по информационному обществу под председательством ЮНКТАД при участии других соответствующих учреждений, включая ВМО и ЮНЕП, выступающих в качестве координаторов деятельности Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в области электронной окружающей среды, представить к концу 2022 года доклад о мерах по контролю за цифровизацией системы Организации Объединенных Наций и конкретные, практически осуществимые рекомендации в отношении дальнейших улучшений с использованием соответствующих итогов диалога Группы по вопросу о роли цифровизации в рамках Десятилетия действий.</p>
<p>Финансы и бюджет: управление инвестициями и банковской деятельностью</p>	<p>51. Следует принять системы, позволяющие отслеживать ассигнования и расходы на цели обеспечения экологической устойчивости, с тем чтобы учреждения Организации Объединенных Наций могли, когда к ним обращаются с соответствующими просьбами, отчитываться о средствах, выделенных и израсходованных на цели обеспечения экологической устойчивости.</p>

	<p>52. Системе Организации Объединенных Наций следует подавать пример, рассматривая при этом шаблоны анализа затрат и результатов для подготовки экономических обоснований, охватывающих, при необходимости, несколько бюджетных циклов, с тем чтобы оценить ожидаемую долгосрочную отдачу в сравнении с первоначальными экологически ответственными инвестициями. Финансовым и бюджетным службам следует оказывать консультативную помощь и поддержку в создании надлежащих систем мониторинга, отчетности и общеорганизационного планирования ресурсов с целью продемонстрировать, что прогнозируемая экономия средств благодаря учету соображений экологической ответственности в деятельности своих управленческих органов и в своих процедурах достигнута.</p> <p>53. Подразделениям Организации Объединенных Наций следует разработать инвестиционную политику, предусматривающую отказ от финансовых инструментов, которые не являются экологически ответственными.</p>
<p>Общественная информация и коммуникация</p>	<p>54. Сотрудникам следует самостоятельно подумать над тем, как уменьшить их воздействие на окружающую среду, и над способами его сокращения. Сообщения служб общественной информации и коммуникации должны поддерживать и поощрять экологически ответственное поведение на работе и после ее.</p>
<p>Партнерства</p>	<p>55. Следует продолжать общесистемные усилия, в том числе по линии соответствующих межучрежденческих координационных механизмов, в целях более последовательного осуществления процессов должной осмотрительности в отношении потенциального экологического ущерба, причиняемого подразделениями Организации Объединенных Наций. Структурам Организации Объединенных Наций следует отражать конкретные партнерства в своих планах действий; например, УВКБ способно мобилизовать как специалистов, так и финансовые средства для принятия мер в рамках повестки дня по обеспечению экологической устойчивости.</p>

Приложение XI

Предполагаемая полезность других межучрежденческих механизмов (число организаций)



Примечание: Поскольку никто не дал ответ «абсолютно бесполезно» ни на один из вопросов, эта категория не представлена на этой диаграмме во избежание путаницы.

Приложение XII

Обзор мер, необходимых для принятия участвующими организациями по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы

	Ожидаемый результат	Организация Объединенных Наций, ее фонды и программы															Специализированные учреждения и МАГАТЭ													
		КСР	Организация Объединенных Наций	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	МГЦ	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УВКБ	ЮНИСЕФ	УНП	ЮНОПС	БАПОР	Структура «ООН-женщины»	ВПП	ФАО	МАГАТЭ	ИКАО	МОТ	ИМО	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО
Доклад	Для решения	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Для информации	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Рекомендация 1	f			И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 2	f		Д	Д			Д	Д	Д	Д		Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Рекомендация 3	a		И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 4	a		И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 5	c		И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 6	h		И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 7	d		И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 8	f		И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 9	h		И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 10	f		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И

Условные обозначения:

- Д: Рекомендация для принятия решения директивным органом
 И: Рекомендация для принятия мер исполнительным главой организации
: Рекомендация не требует принятия мер данной организацией

Ожидаемый результат: a: повышение прозрачности и подотчетности; b: распространение передовой/оптимальной практики; c: усиление координации и сотрудничества;
 d: усиление слаженности и согласованности; e: усиление контроля и соблюдение требований; f: повышение эффективности; g: существенная экономия финансовых средств;
 h: повышение эффективности; i: прочее.