



**Conseil exécutif du Programme des Nations Unies
pour les établissements humains**

Deuxième session de 2021

En ligne, 15 et 16 novembre 2021

Point 4 de l'ordre du jour provisoire*

**Questions financières, budgétaires et administratives,
y compris la mise en œuvre de la stratégie de mobilisation
de ressources conformément au plan stratégique**

**Questions financières, budgétaires et administratives :
mise en œuvre de la stratégie de mobilisation de ressources
conformément au plan stratégique**

Rapport de la Directrice exécutive

1. En octobre 2020, le Conseil exécutif a approuvé la stratégie de mobilisation de ressources pour le Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat). Cette stratégie a pour principal objectif d'assurer un financement suffisant, prévisible et souple permettant à ONU-Habitat de produire les résultats prévus dans son plan stratégique pour la période 2020–2023. La stratégie comporte six grands objectifs :

- a) Assurer un financement suffisant ;
- b) Faciliter l'exécution des cibles des objectifs de développement urbain durable et du Nouveau Programme pour les villes, de façon conforme aux plans-cadres de coopération des Nations Unies pour le développement durable au niveau des pays et au Pacte de financement des Nations Unies ;
- c) Mettre en place et renforcer les partenariats stratégiques avec les partenaires de financement ;
- d) Diversifier la base de donateurs d'ONU-Habitat ;
- e) Démontrer qu'ONU-Habitat met en œuvre les programmes de manière responsable, efficace et transparente, en obtenant des résultats et des effets porteurs de changement ;
- f) Identifier des partenariats et des sources de financement innovants.

2. Les objectifs de la stratégie sont résumés dans la figure 1.

3. Après la deuxième session de 2020 du Conseil exécutif, tenue en octobre 2020, l'objectif pour la période 2020–2023 en ce qui concerne les ressources non affectées a été révisé à la baisse, passant de 109 à 41 millions de dollars, comme suite à la demande des États Membres de réduire le budget d'ONU-Habitat et d'aligner ce dernier sur l'évolution des revenus de ces dernières années.

* HSP/EB.2021/12.

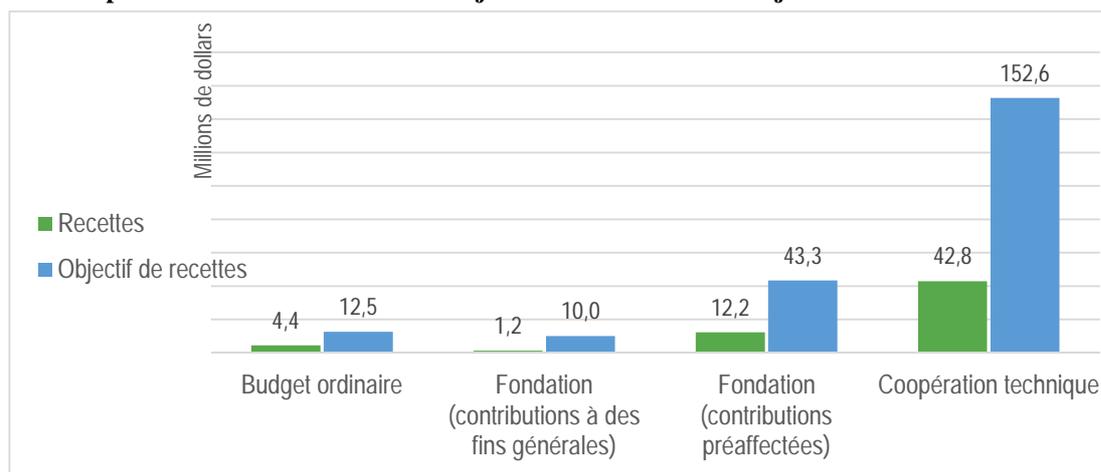
Figure 1
Objectifs de la stratégie de mobilisation de ressources d'ONU-Habitat



4. En juin 2021, le Conseil exécutif a demandé qu'à l'avenir, les rapports sur la mise en œuvre de la stratégie de mobilisation de ressources incluent des informations factuelles et analytiques indiquant dans quelle mesure cette stratégie a atteint ses objectifs.

5. Les chiffres provisoires des revenus de 2021 au 30 juin 2021 pour les différents fonds sont présentés dans la figure 2 au regard des objectifs en termes de recettes. Les contributions à des fins générales reçues s'élevaient à 1,2 million de dollars, dont 0,5 million de contributions datant d'années précédentes. Les contributions pour un montant de 1,2 million de dollars représentaient 12 % de l'objectif annuel de 10,0 millions de dollars. Le fonds de ressources préaffectées de la Fondation a fourni aux programmes mondiaux 12,2 millions de dollars, soit 28 % de l'objectif annuel. Les contributions au fonds de coopération technique s'élevaient à 42,8 millions de dollars, soit 28 % de l'objectif annuel.

Figure 2

Chiffres provisoires des recettes et des objectifs en la matière au 30 juin 2021

6. La liste des 10 principaux États Membres contribuant aux différents fonds est présentée dans le tableau 1.

Tableau 1

Dix principaux États membres contribuant aux fonds d'ONU-Habitat

<i>Fondation (contributions à des fins générales)</i>	<i>Fondation (contributions préaffectées)</i>	<i>Coopération technique</i>
Mexique*	Suisse	Japon
Chine	Japon	Éthiopie
Afrique du Sud	Chine	Espagne
Égypte	Pologne	Danemark
Philippines*	Koweït	Chine
Japon	Jordanie	République de Corée
Barbade	Union européenne	Inde
Mali	Israël	
Algérie	Italie	
Malawi		

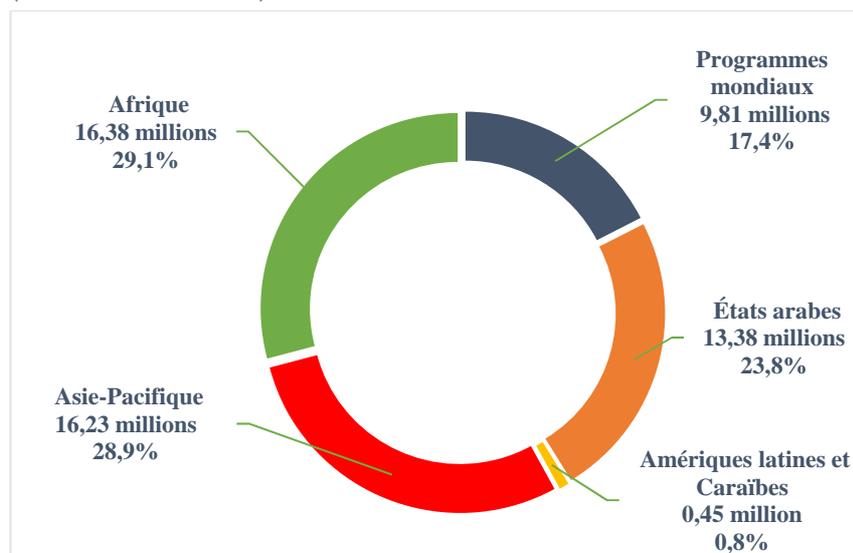
* Comprend les contributions des années précédentes reçues en 2021.

7. La répartition des revenus de 2021 en fonction des régions est présentée dans la figure 3. Le financement accordé à la région Afrique est le plus élevé, principalement aux fins de l'élaboration des plans régionaux d'aménagement du territoire des états régionaux en Éthiopie. Un certain nombre d'accords sur les pipelines devraient être signés d'ici à la fin de 2021.

Figure 3

Allocation des revenus de 2021 au 30 juin 2021 aux régions de mise en œuvre d'ONU-Habitat

(en dollars des États-Unis)



8. Au 19 août 2021, les projections concernant les recettes non affectées s'élevaient à 3,3 millions de dollars, dont 0,8 million avaient déjà été reçus, 1,6 million avaient été annoncés et 0,9 million devaient être reçus des États membres qui contribuent depuis toujours. La Directrice exécutive et les directeurs continuent de tenir des réunions bilatérales avec les États membres en vue d'atteindre le budget approuvé de 10 millions de dollars. Certains États membres ont déjà exprimé leur intérêt et d'autres contributions devraient être annoncés au cours du dernier trimestre.

9. En 2020, les contributions à des fins générales s'élevaient à 4,3 millions de dollars, dont 0,3 million de contributions datant d'années précédentes. Les 4 millions de dollars nets de contributions pour 2020 représentaient 21 % de l'objectif annuel de 18,9 millions de dollars. Sachant qu'il reste difficile de recueillir des fonds de base, les États Membres ont approuvé un budget réduit de 10 millions de dollars pour 2021. Les ressources préaffectées ont fait meilleure figure, les contributions au fonds des ressources préaffectées de la Fondation fournissant aux programmes mondiaux 53,2 millions de dollars, soit 84 % de l'objectif annuel. Les contributions au fonds de coopération technique s'élevaient à 138,3 millions de dollars, soit 94 % de l'objectif annuel.

10. Après que le Conseil exécutif a approuvé en octobre 2020 le programme de travail et le budget d'ONU-Habitat pour 2021, ONU-Habitat a transmis aux États Membres un appel à contributions au budget de base et organisé, en décembre 2020, une manifestation intitulée « Partner and Pledge for Sustainable Urbanization » (Partenariats et engagements pour une urbanisation durable), coprésidée par la Directrice exécutive et la Présidente de l'Assemblée d'ONU-Habitat, dans le but de mobiliser des ressources à l'appui du programme de travail approuvé. Au total, 164,1 millions de dollars de nouveaux financements ont été annoncés, principalement pour des programmes financés à l'aide de ressources préaffectées, tandis que seulement 1,1 million de dollars étaient annoncés pour des activités de base, mettant en lumière la nécessité d'un engagement renouvelé pour appuyer le fonds des ressources non-affectées de la Fondation en tant que pilier du programme de travail approuvé de l'organisation.

11. La riposte à la crise de la COVID-19 continue d'être une priorité absolue pour tous les pays. ONU-Habitat a lancé son plan de riposte à la COVID-19 en avril 2020 et élaboré une stratégie spécifique distincte de mobilisation de ressources pour recueillir 72 millions de dollars afin de mettre en œuvre le plan de riposte dans 64 pays. Au 30 novembre 2020, 22,1 millions de dollars avaient été mobilisés à partir de nouvelles contributions, de fonds reprogrammés, de nouvelles annonces de contributions et d'un fonds interne d'urgence, laissant des besoins non satisfaits d'un montant de 49,9 millions de dollars.

12. L'alignement des ressources d'ONU-Habitat sur ses mandats nationaux et mondiaux constitue un objectif clef de la stratégie de mobilisation de ressources. Afin de veiller à ce que tous les programmes soient alignés sur le plan stratégique pour réaliser les dimensions urbaines des objectifs de développement durable, ONU-Habitat a renforcé son Comité d'examen des programmes, qui approuve tous les nouveaux projets après avoir vérifié leur alignement sur les mandats nationaux et mondiaux. ONU-Habitat a dressé une liste de 15 pays prioritaires nécessitant

une plus grande participation aux bilans communs de pays pour améliorer l’alignement des programmes de pays sur les stratégies nationales et, en collaboration avec l’ensemble du système des Nations Unies, mettre en œuvre des programmes de pays à fort impact, conformément au Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable. Cela permettra également d’appuyer la mise en œuvre de la stratégie à l’échelle du système des Nations Unies sur le développement urbain durable et de fournir une base solide pour l’élaboration de nouveaux portefeuilles de projets dans ces pays.

13. Un autre objectif important de la stratégie de mobilisation de ressources d’ONU-Habitat est d’établir davantage de relations stratégiques avec les États Membres et d’autres partenaires de développement afin d’appuyer des programmes à long terme et à fort impact et d’obtenir des résultats à grande échelle. Dans ce domaine, des dialogues stratégiques ont été menés entre la direction exécutive d’ONU-Habitat, différents États Membres et des groupes régionaux. En novembre 2020, ONU-Habitat a également tenu des consultations conjointes avec des donateurs, coprésidées par des représentants de la Norvège et de la Suède, qui ont abouti à une meilleure compréhension des priorités des États Membres et permis de déterminer les domaines clés aux fins du resserrement de la collaboration autour des programmes d’urbanisation durable. Une autre initiative importante à cet égard a été l’officialisation d’un système de correspondants permettant d’entretenir les relations avec les donateurs actuels et nouveaux et de leur fournir un unique point de contact pour répondre à leurs besoins et améliorer la coordination. En mai 2021, ONU-Habitat a tenu des consultations avec l’Agence suédoise de coopération internationale pour le développement aux fins de la présentation des résultats et des conclusions d’un accord de coopération de programme actuellement exécuté, pour un montant de 20,8 millions de dollars. Des réunions de groupes régionaux avec les États Membres ont eu lieu en juin 2021.

14. Conformément au Pacte de financement des Nations Unies, ONU-Habitat a lancé, à la dixième session du Forum urbain mondial tenu à Abou Dhabi du 8 au 13 février 2020, cinq programmes phares destinés à attirer des fonds pour des programmes à long terme visant à produire un impact à grande échelle dans les domaines thématiques du plan stratégique et à accélérer la réalisation des objectifs de développement urbain durable. Depuis, les négociations se sont poursuivies afin d’obtenir un appui, en particulier pour les programmes phares, notamment les trois programmes suivants : « Les villes et les objectifs de développement durable », « Villes inclusives – améliorer l’impact positif des migrations urbaines » et « RISE-UP : des établissements humains résilients pour les citoyens pauvres ».

15. Les nouveaux revenus de 2020 en faveur d’autres fonds communs comprennent 12,5 millions de dollars pour des programmes de résilience face aux changements climatiques du Fonds pour l’adaptation, 2,0 millions de dollars pour le Réseau mondial des instruments fonciers et 1,5 million de dollars pour le Programme participatif d’amélioration des taudis. Les travaux d’ONU-Habitat concernant le logement ont été mis en lumière durant l’Octobre urbain dans le cadre de la campagne « Logement pour tous » et par une évaluation indépendante de l’impact de l’approche d’ONU-Habitat en matière de logement, axée sur la fourniture de logements convenables et abordables et la réduction de la pauvreté. L’évaluation (2008–2019) montre clairement les résultats de ces travaux et fournit des données indépendantes pour de futures initiatives de financement.

16. En 2019, les 10 principaux donateurs ont fourni 82 % des contributions totales, soulignant la nécessité d’élargir et de diversifier la base des donateurs d’ONU-Habitat. Le tableau 2 fait apparaître les États non membres figurant parmi les 10 principaux donateurs au fonds des ressources préaffectées de la Fondation (qui finance les programmes mondiaux) et au fonds de coopération technique (qui finance les programmes de pays et régionaux), montrant les résultats des efforts déployés pour élargir et diversifier la base des donateurs.

Tableau 2

États non membres figurant parmi les 10 principaux donateurs au fonds des ressources préaffectées de la Fondation et au fonds de coopération technique

<i>Fondation (contributions préaffectées)</i>	<i>Fonds de coopération technique</i>
Suède	Union européenne
Union européenne	Japon
Allemagne	Fonds pour l'adaptation
Émirats arabes unis	Entités des Nations Unies
Japon	Suède
Maroc	Norvège
Bill and Melinda Gates Foundation	Awash Welday General Contractor
Fondation Block by Block	Gouvernement de l'État d'Alagoas, Brésil
Entités des Nations Unies	Alwaleed Philanthropies
Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord	Qatar

17. Face à la nécessité de diversifier et d'élargir la base des donateurs d'ONU-Habitat, une Plateforme de fondations et de philanthropie a été mise en place en octobre 2020, initialement avec deux axes de travail : d'une part, le financement novateur pour des villes durables et, d'autre part, l'appui à l'entrepreneuriat, en particulier pour les villes dotées d'une large population de jeunes. De nouveaux partenariats avec des fondations ont été conclus, certains d'entre eux apportant un appui au plan de riposte à la COVID-19 d'ONU-Habitat. Des négociations sont également en cours afin de créer de nouveaux partenariats visant à appuyer l'utilisation de technologies inclusives de pointe pour améliorer le bien-être des jeunes.

18. Une plateforme de dons en ligne a été mise en place afin de mobiliser des contributions individuelles ainsi qu'un financement participatif pour l'aide humanitaire et des progrès ont été faits dans la mise en place d'un fonds de dotation ciblé pour attirer de nouveaux financements. Afin de renforcer la mobilisation des donateurs par l'intermédiaire des médias sociaux, une formation a été fournie à titre gracieux par Inonda Marketing, entreprise de conseil en marketing numérique basée au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, mettant l'accent sur l'amélioration du ciblage et le dialogue effectif par l'intermédiaire de la plateforme LinkedIn avec les donateurs potentiels possédant les mêmes priorités.

19. Afin de mettre en évidence son utilisation optimale des ressources et de renforcer sa communication, ONU-Habitat a amélioré sa lettre d'information trimestrielle « Urban Impact » distribuée à plus de 14 000 partenaires ainsi qu'à l'ensemble des États Membres, pour faire ressortir l'impact de ses travaux. En outre, un compte rendu mensuel aux États Membres sur les revenus encaissés a été institué en vue de leur montrer les résultats des efforts de mobilisation de ressources et de donner acte de l'appui fourni par les partenaires. Des progrès ont également été enregistrés dans le renforcement des capacités du personnel en matière de mobilisation de ressources, grâce à des formations sur le système d'information des donateurs d'ONU-Habitat et à la mise au point de procédures opérationnelles standard pour la mobilisation de ressources, la sensibilisation et la communication, qui font à présent partie du manuel opérationnel d'ONU-Habitat.