

Distr.: General
14 September 2021

Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي
لبرنامج الأمم المتحدة
للمستوطنات البشرية

UN HABITAT

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم
المتحدة للمستوطنات البشرية

الدورة الثانية لعام 2021

عبر الإنترنت، 15 و16 تشرين الثاني/نوفمبر 2021

البند 4 من جدول الأعمال المؤقت*

الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة، بما في ذلك
تنفيذ استراتيجية حشد الموارد وفقاً للخطة الاستراتيجية

إطار المسؤولية والمساءلة لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية وتنفيذه**

تقرير المديرية التنفيذية

- 1- أثناء الاجتماع الأول المستأنف المعقود في 20 تشرين الثاني/نوفمبر 2019، طلب المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، في مقره 1/2019، إلى المديرية التنفيذية أن تقدم إلى المجلس التنفيذي إطاراً للمساءلة، إلى جانب آليات للرصد والتقييم من أجل تقييم تنفيذ الإطار، لكي يوافق عليها المجلس التنفيذي في دورته الأولى لعام 2020. واستند هذا إلى طلب جمعية موئل الأمم المتحدة في مقرها 1/1 بشأن الخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية للفترة 2020-2023 المعتمدة في دورتها الأولى في أيار/مايو 2019 بتقديم إطار للمساءلة إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليه.
- 2- وأقر المجلس التنفيذي في دورته لعام 2020 إطار المساءلة الخاص بموئل الأمم المتحدة الذي أعيدت مواعيمه مع متطلبات الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023، ومع رؤية البرنامج وبيان مهمته، ومع غير ذلك من التطورات المؤسسية والحوكومية.
- 3- وبالإضافة إلى ذلك، يخضع موئل الأمم المتحدة، بوصفه برنامجاً من برامج الأمانة العامة للأمم المتحدة، لنظام المساءلة القائم في الأمانة العامة للأمم المتحدة. ويكمل إطار المساءلة الخاص بموئل الأمم المتحدة لعام 2020 نظام المساءلة في الأمانة العامة للأمم المتحدة. وباختصار، فإن الرقابة على إطار المساءلة الخاص بموئل الأمم المتحدة تتداخل بين الأمانة العامة للأمم المتحدة والمجلس التنفيذي.
- 4- ولضمان شعور المسؤولين الإداريين بالملكية اتجاه إطار المساءلة وبالتزامن مع إعادة الهيكلة التنظيمية، أنشأ موئل الأمم المتحدة مصفوفة للمسؤولية ونظاماً لجهات التنسيق استُخدم على مدى الأشهر 18 الماضية. كما أنه يضع موضع التنفيذ رؤية المديرية التنفيذية بشأن اتباع نهج شامل في توجيه البرنامج نحو إحداث الأثر مع ضمان مزيد من التكامل بين الأنشطة المعيارية والتنفيذية.

* HSP/EB.2021/12

** هذه الوثيقة صادرة دون تحرير رسمي.

- 5- ويتألف إطار المساءلة في موئل الأمم المتحدة من نظام الحوكمة، والبرنامج الاستراتيجي والميزنة، وإدارة الأداء الموجه نحو تحقيق النتائج، ونظام الرقابة الداخلية، وهيئات الرقابة المستقلة، والمعايير الأخلاقية والنزاهة.
- 6- وتضطلع مجالس إدارة موئل الأمم المتحدة بدور استشاري وإشرافي يدعم المديرية التنفيذية في الوفاء بالتزامات الولاية على النحو المتوخى في ميثاق الأمم المتحدة المفوض من الأمين العام إلى المديرية التنفيذية. وحتى الآن، نجحت جمعية موئل الأمم المتحدة في عقد دورتها الأولى في أيار/مايو 2019، بينما عقدت لجنة الممثلين الدائمين أول اجتماع استعراض رفيع المستوى مفتوح العضوية في الفترة من 29 حزيران/يونيه إلى 1 تموز/يوليه 2021. واجتمع المجلس التنفيذي مرتين في السنة على التوالي منذ عام 2019 لتوفير الإشراف على اجتماع الأفرقة العاملة المخصصة عندما لا يكون المجلس منعقدًا. ويصادق المجلس التنفيذي على برنامج العمل والميزانية السنويين.
- 7- ويمارس المجلس التنفيذي دوره الرقابي على تنفيذ الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة من خلال برنامج العمل والميزانيات السنوية للأعوام 2020، و2021، و2022، و2023. كما أنه يمارس الرقابة من خلال السياسات والاستراتيجيات والخدمات الاستشارية وأعمال الدعوة وبناء القدرات والبرامج والمشاريع التي وضعها ونفذها موئل الأمم المتحدة وشركاؤه. وتقدم برامج العمل والميزانيات معلومات مفصلة عن الأنشطة والنواتج والإنجازات المتوقعة والموارد المطلوبة.
- 8- ويكفل المكتب التنفيذي للأمين العام كون موئل الأمم المتحدة، بوصفه برنامجاً من برامج الأمانة العامة، جزءاً من الإطار الأوسع للمساءلة على مستوى الأمانة العامة. وعليه، فإنه يوفر الرقابة على استخدام موارد الميزانية العادية، ويقدم موئل الأمم المتحدة باستمرار تقرير الاستعراض والتوصيات الذي تعده اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى المجلس التنفيذي في دورته الثانية كل عام. وحتى الآن، قُدمت جميع التقارير في الوقت المناسب.
- 9- ويمارس المكتب التنفيذي للأمين العام أيضاً الرقابة على الموارد البشرية والمالية والمادية، ويتعهد نظام أوموجا، وهو نظام مركزي لتخطيط الموارد في الأمانة العامة، ويرصد نظام تفويض السلطة. ويجسد اتفاق كبار المديرين مستوى الأداء فيما يخص هذه المصفوفات، ولا سيما أداء المديرية التنفيذية مع الأمين العام. ونظراً لنقص الموارد، فإن تعميم مراعاة المنظور الجنساني في التوظيف ضعيف على مستويات الإدارة العليا (مد-1 وف-5).
- 10- ويتولى مكتب خدمات الرقابة الداخلية إجراء عمليات المراجعة والتحقيق، حسب الاقتضاء، لموئل الأمم المتحدة. وكان آخر تقرير لمكتب خدمات الرقابة الداخلية عن موئل الأمم المتحدة قد صدر في كانون الأول/ديسمبر 2020. وتحفظ جهة التنسيق في موئل الأمم المتحدة بسجلٍ لكل القضايا التي تتم متابعتها في نظام تتبع سوء السلوك الخاص بإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال. وحتى الآن، هناك حالتان قيد النظر.
- 11- ويشرف مكتب الأخلاقيات على المعايير الأخلاقية في المنظمة. وفي عام 2020، خضع 95 في المائة من جميع الموظفين لدورة التدريب على الأخلاقيات. وحتى وقت كتابة هذا التقرير، كانت مواد دورة عام 2021 قد وُزعت للتو، ومن المقرر أن ينفذ موئل الأمم المتحدة التدريب في أيلول/سبتمبر 2021.
- 12- وفي أيار/مايو 2021، أجرت وحدة التفتيش المشتركة تفتيشاً للإدارة والتسيير بموئل الأمم المتحدة (وحدة التفتيش المشتركة A456)، ولم يصدر التقرير بعد حتى وقت كتابة هذا التقرير. وشارك موئل الأمم المتحدة أيضاً في عمليتي تفتيش أخريين قامت بهما وحدة التفتيش المشتركة على نطاق الأمانة العامة بشأن استمرارية الأعمال خلال عملية في فترة كوفيد-19 (وحدة التفتيش المشتركة A458) وأمن الفضاء الإلكتروني (وحدة التفتيش المشتركة A451).
- 13- وأكمل مجلس المراجعين استعراضه وقدم تقريره إلى الأمين العام. ويعرب موئل الأمم المتحدة عن امتنانه لتوصيات مجلس المراجعين. ومن بين 25 توصية أوصى بها مجلس المراجعين بشأن مراجعة حسابات السنة المالية

المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، نُفذت 8 توصيات تنفيذاً كاملاً وطلب موئل الأمم المتحدة إغلاقها، ويجري تنفيذ 17 توصية. ومن بين 63 توصية واردة في تقرير المراجعة الصادر عن مجلس المراجعين للفترات المالية السابقة، نُفذت 28 توصية تنفيذاً كاملاً وطلب موئل الأمم المتحدة إغلاقها، ويجري تنفيذ 35 توصية.

14- وواصلت المديرية التنفيذية كفالة إغلاق جميع المنح غير المسددة مالياً، تنفيذاً لتوصيات مجلس المراجعين ومكتب خدمات الرقابة الداخلية. وكانت 789 منحة يعود تاريخها إلى عام 2015 لا تزال مفتوحة عندما بدأت المديرية التنفيذية عملية المراجعة في تموز/يوليه 2018. وحتى الآن، لم يتبق منها مفتوحاً سوى 40، وهو ما يمثل معدل إغلاق بنسبة 95 في المائة. ومن المتوقع أن يتم إغلاق جميع هذه المنح من الناحية المالية بحلول 31 تشرين الأول/أكتوبر 2021.

15- ويرأس الإدارة المركزية للمخاطر نائب المديرية التنفيذية الذي يرأس لجنة إدارة المخاطر. ويجري تحديث المبادئ التوجيهية للإدارة المركزية للمخاطر ووضع سجلات للمخاطر، في حالة واحدة مع وكالات أخرى للأمم المتحدة. كما تتولى لجنة استعراض المشاريع، التي يرأسها أيضاً نائب المديرية التنفيذية، استعراض المخاطر على مستوى المشاريع.

16- وفيما يتعلق بتنفيذ الخطة الاستراتيجية لموئل الأمم المتحدة للفترة 2020-2023، تقدم المديرية التنفيذية إلى المجلس التنفيذي والجهات المانحة الرئيسية تقارير مرحلية سنوية تستند إلى إطار النتائج، وأجرت لجنة الممثلين الدائمين استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023 في الفترة من 29 حزيران/يونيه إلى 1 تموز/يوليه 2021، وانتهت من استعراض منتصف المدة بحلول تموز/يوليه 2021. واستُخدمت في التقارير المرحلية وتقرير استعراض منتصف المدة عن تنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة 2020-2023، المقدمة حتى الآن، مؤشرات الخطة الاستراتيجية لإظهار التقدم المحرز ولتمكين التحليل والمقارنة الموضوعيين عبر البلدان والمناطق.

17- ويحدد إطار التقييم للخطة الاستراتيجية تقييمه لمنتصف المدة والتقييم نهائي. وهناك عمليات منتظمة للمراجعة الداخلية كل سنة وعمليات مراجعة خارجية تدمج في تقرير يقدم إلى الجمعية العامة كل سنتين. ومن المقرر أن يجري مكتب خدمات الرقابة الداخلية تقييماً معمقاً لموئل الأمم المتحدة في 2022/2023.

18- وإلى جانب تقييم الخطة الاستراتيجية، يجري الاضطلاع بأنواع مختلفة من التقييمات (سواء على مستوى المشاريع أو البرامج أو الاستراتيجيات أو المواضيع أو السياسات العامة أو المؤسسات أو العمليات). وستطبق في جميع التقييمات المعايير التقييمية الخاصة بالجدوى والكفاءة والفعالية والاستدامة وإلى حد ما بالتأثير. ويتم اختيار المقيمين الخارجيين على أساس الاستحقاق والمؤهلات المرتبطة بالتقييم والمجال الموضوعي الخاص بتقييم محدد. وستقيم نوعية تقارير التقييم استناداً إلى قوائم مرجعية معترف بها لمراقبة الجودة. ويجري رصد تنفيذ توصيات التقييم بانتظام عن طريق النظام الشبكي لمتابعة توصيات التقييم.