



Комитет постоянных представителей Программы
Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам

Первое совещание в открытом составе и
среднесрочный обзор на высоком уровне

Найроби, 29 июня – 1 июля 2021 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Подготовка к одиннадцатой сессии Всемирного
форума по вопросам городов

Подготовка к одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. Одна из ключевых ролей Программы ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) заключается в мобилизации более масштабных действий в области устойчивой урбанизации на всех уровнях и с участием всех заинтересованных сторон. С момента своего создания в 2001 году Всемирный форум по вопросам городов (ВФГ) стал основной платформой для пропаганды преобразования городов, объединив ведущих городских деятелей для решения наиболее острых вопросов, связанных с быстрой урбанизацией и ее влиянием на города, сообщества, экономику и окружающую среду. ВФГ позволяет ООН-Хабитат укреплять ее глобальный мандат, достигать ожидаемых результатов и активизировать действия по реализации стратегического плана. На десятой сессии ВФГ, состоявшейся в Абу-Даби в 2020 году, прозвучал призыв к действию и принятию обязательств всеми партнерами по реализации Новой программы развития городов в качестве ускорителя достижения целей устойчивого развития в течение десятилетия действий по их достижению. В межсессионный период 2020-2021 годов ООН-Хабитат продолжает оказывать поддержку этим обязательствам и отслеживать прогресс в реализации «Заявленных действий Абу-Даби», изложенных в итоговом документе десятой сессии¹. Одиннадцатая сессия ВФГ (ВФГ-11) пройдет в 2022 году в Катовице, Польша. В процессе подготовки ООН-Хабитат прилагает усилия для того, чтобы осуществлялись заявленные действия и уделялось должное внимание голосам ее партнеров по устойчивому городскому развитию.

I. Всемирный форум по вопросам городов

2. Всемирный форум по вопросам городов был организован в соответствии с пунктом 10 резолюции 18/5 Комиссии по населенным пунктам от 16 февраля 2001 года и последовательно укрепляет свой авторитет в качестве ключевой платформы для координации, пропаганды, партнерств и знаний в области устойчивой урбанизации.

* HSP/OECPR.2021/1.

¹ WUF10_final_declared_actions.pdf (unhabitat.org).

3. ВФГ преследует четыре основные цели: а) углубление коллективных знаний об устойчивой урбанизации путем проведения всесторонних открытых дебатов и обмена передовым опытом и политикой; б) повышение осведомленности об устойчивой урбанизации среди заинтересованных сторон и групп населения, включая широкую общественность; с) усиление координации и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и с различными заинтересованными сторонами и субъектами с целью эффективного осуществления Новой программы развития городов и достижения целей устойчивого развития; а также d) обеспечение существенного и стратегического вклада многосторонних организаций, национальных и субнациональных правительств и других заинтересованных сторон в подготовку сведений о реализации Новой программы развития городов.
4. ВФГ объединяет ведущих городских деятелей для решения наиболее острых вопросов, связанных с быстрой урбанизацией и ее влиянием на города, сообщества, экономику и окружающую среду. В число участников, в частности, входят международные организации, национальные, местные и региональные правительства, представители гражданского общества, низовых сообществ, женщин, молодежи и других уязвимых групп населения, частного сектора, а также научных кругов.
5. За десять прошедших сессий ВФГ превратился в уникальный глобальный форум, на котором городские деятели встречаются, представляют инновационные городские решения и влияют на политику и действия в сообществах, которым они служат. Для ООН-Хабитат он стал ключевой платформой для пропаганды и мониторинга реализации Новой программы развития городов и достижения целей устойчивого развития.

II. Подготовка к одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов

6. В рамках подготовки к ВФГ-11 ООН-Хабитат и принимающая страна завершают переговоры о соглашении с принимающей страной и соглашении, касающемся организации и логистики. Управление по правовым вопросам осуществляет надзор за этим процессом и обеспечивает соответствие положениям и правилам Организации Объединенных Наций. Принимающая страна представлена на переговорах многопрофильной группой, состоящей из представителей принимающего города, Министерства фондов развития и региональной политики, Министерства финансов, Министерства внутренних дел и администрации и Министерства иностранных дел, а также нескольких координаторов по программированию и основным вопросам.
7. Принимающая страна создала организационный комитет ВФГ-11, в который вошли представители соответствующих учреждений и других заинтересованных групп. В состав комитета входит подгруппа по программированию, которая рассматривает планы проведения мероприятия, уделяя особое внимание его теме и достопамятным инициативам.
8. Выбирая тему для ВФГ-11, ООН-Хабитат определила основные проблемы, тенденции и приоритеты городского развития и рассмотрела их актуальность с точки зрения глобальных задач в отношении развития городов и приоритетов системы Организации Объединенных Наций, а также то, как они способствуют выполнению мандата программы, соответствуют приоритетам принимающей страны и устраняют известные пробелы в знаниях.
9. Выбранная ООН-Хабитат и принимающей страной тема – «Будущее городов» – соответствует направлению работы целевой группы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам будущего городов, а также цели укрепления институциональных отношений между системой Организации Объединенных Наций и городами.
10. На ВФГ-11 будет представлен «Всемирный доклад о городах – 2022». Первое заседание экспертной группы для определения предмета и предварительного плана этого доклада, а также концептуального документа для ВФГ-11 запланировано на май 2021 года.
11. ВФГ стремится развивать масштабируемые инициативы в интересах обеспечения устойчивой урбанизации на глобальном уровне. Чтобы продемонстрировать это стремление, на десятой сессии форума (ВФГ-10) в Абу-Даби, состоявшемся в феврале 2020 года, была начата реализация нескольких достопамятных инициатив, таких как Сеть участников ВФГ и Инвестиционная платформа городов. ООН-Хабитат постоянно работает со своими партнерами над реализацией этих проектов в межсессионный период и представит доклад о ходе их выполнения на ВФГ-11.

12. В настоящее время ООН-Хабитат обсуждает с правительством Польши и городом Катовице достопамятные инициативы ВФГ-11. Правительство Польши намерено использовать ВФГ-11 и его импульс для максимальной реализации своей национальной городской политики.
13. Внимание, уделяемое принимающей страной вопросам городов, согласуется с работой ООН-Хабитат по проведению добровольных местных обзоров; эти обзоры проводятся все большим числом городов в дополнение к добровольным национальным обзорам, в которых сообщается о том, как основные заинтересованные стороны реализуют Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне. ООН-Хабитат будет и далее совместно со своими партнерами содействовать проведению добровольных местных обзоров, а также использовать ВФГ-11 в качестве платформы для продвижения, мобилизации и представления успешной практики городов.
14. Для подготовки к ВФГ используются региональные и национальные городские форумы. На этих мероприятиях встречаются представители регионов и стран, чтобы контролировать реализацию национальных и глобальных планов и мобилизовать заинтересованные стороны в целях устойчивого развития городов. ВФГ-11 посвятит один из разделов своей программы развитию обмена между субъектами, принимающими национальные городские форумы, и оценке приоритетов на следующий двухлетний цикл. Завершено составление плана работы национальных городских форумов на 2021-2023 годы, и ООН-Хабитат ведет работу с региональными и страновыми отделениями. Цель – поддержать организацию 35 национальных городских форумов, которые будут проводиться в рамках подготовки к ВФГ-11, с акцентом на наименее развитые страны.
15. Во второй половине 2020 года вопрос о ВФГ-11 продвигался на ключевых глобальных и региональных мероприятиях, и эта работа будет продолжаться в 2021 году. Было проведено несколько совещаний с представителями принимающих стран для разработки стратегии информационного обеспечения и определения национальных, региональных и глобальных обязанностей в отношении освещения в прессе и обучения СМИ. Новый логотип и веб-сайт, появление которых ожидается к маю 2021 года, укрепят образ ВФГ и будут способствовать осуществлению деятельности ВФГ-11.
16. Г-жа Малгожата Ярославска-Жединак, статс-секретарь Министерства фондов и региональной политики Польши, неоднократно поднимала вопрос о ВФГ-11, в том числе на глобальном праздновании Всемирного дня Хабитат 5 октября 2020 года в Сурабае, Индонезия, и приглашала партнеров и заинтересованные стороны присоединиться к процессу подготовки. ООН-Хабитат принимает участие в нескольких мероприятиях, связанных с устойчивым городским развитием, которые организованы принимающей страной.
17. Программа ВФГ-11 будет зависеть от ситуации с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Несмотря на ограничения на поездки в межсессионный период, в онлайн-режиме обсуждаются вопросы, касающиеся залов заседаний, служебных помещений, выставочной площади, мест регистрации и проживания, а также потребности средств массовой информации и технические услуги, включая, в частности, сурдоперевод, субтитры в режиме реального времени и прямую трансляцию. ООН-Хабитат, принимающая страна и принимающий город обязуются обеспечить инклюзивность ВФГ-11 и его доступность для всех.

III. Вклад в проведение десятилетия действий

18. На ВФГ-10 городские субъекты взяли на себя обязательство поддерживать реализацию Новой программы развития городов в качестве ускорителя достижения целей устойчивого развития в течение десятилетия действий. Они сделали это в виде комплекса добровольных мер, известных как «Абу-Дабские обязательства». Эти обязательства приобретают еще большее значение, поскольку мир начинает восстанавливаться после пандемии COVID-19, а города и общины приступают к восстановлению по принципу «лучше, чем было».
19. В середине межсессионного периода ВФГ ООН-Хабитат предложила своим партнерам рассказать о достигнутом прогрессе в реализации Абу-Дабских обязательств через платформу «Программа развития городов». Этот онлайн-портал знаний был разработан ООН-Хабитат для глобальных, региональных, национальных и местных партнеров с целью обмена сведениями, передовым опытом и данными о реализации Новой программы развития городов.
20. Абу-Дабские обязательства поддерживают решение задач 10 из 17 целей устойчивого развития, с акцентом на цель 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и цель 17 (Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах

устойчивого развития). По состоянию на март 2021 года все обязательства были дополнены обновлениями из 20 материалов, в которых представлено сотрудничество и взаимодействие между 40 глобальными партнерами.

21. Действия, предпринимаемые, в частности, международными организациями, национальными, местными и региональными правительствами, представителями гражданского общества, низовых сообществ, женщин, молодежи и других уязвимых групп населения, частного сектора и научных кругов, осуществляются на глобальном уровне и целенаправленно в четырех регионах: Азиатско-Тихоокеанском, Европе и Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Африке. Имеются следующие примеры:

a) в начале 2021 года премьер-министр Фиджи г-н Франк Баинимарама подтвердил обязательство достичь нулевого уровня выбросов углекислого газа к 2050 году, указав, что вскоре это будет закреплено на законодательном уровне с помощью новаторского законопроекта об изменении климата;

b) с помощью веб-сайта «Making Cities Resilient 2030» Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и его партнеры помогают органам местного самоуправления обеспечивать развитие с учетом рисков на местном уровне путем реализации обоснованных и инклюзивных стратегий по снижению риска бедствий;

c) Всемирный союз слепых и ООН-Хабитат содействуют всестороннему и эффективному участию инвалидов, заключив соглашение на 2020-2023 годы об актуализации вопросов инвалидности, универсального дизайна и доступности;

d) Программа развития Организации Объединенных Наций и ее партнеры работают над целым рядом проектов во всех четырех регионах. В их число входят развитие городского планирования в соответствии с показателями экологической устойчивости, укрепление муниципального потенциала для предоставления услуг и улучшение условий жизни городской бедноты. Другие проекты направлены на снижение выбросов и интеграцию низкоуглеродного развития, а также на повышение согласованности мер по снижению риска бедствий для беженцев и других уязвимых групп населения;

e) в 2020 году ассоциация «Объединенные города и местные органы власти» приступили к осуществлению программы «Семь ключей» с целью продвижения культурного измерения в локализации целей устойчивого развития. В ней был принят декалог по вопросам последствий COVID-19, цель которого – поставить в центр внимания новую гражданскую ответственность и свободы для обновленной демократии, сократить цифровой разрыв и создать следующее поколение прав и равенства;

f) в 2020 году Инициатива Содружества по устойчивым городам в сотрудничестве с Министерством инфраструктуры Руанды, Министерством местного самоуправления Руанды и Фондом принца организовала онлайн-программу по устойчивой урбанизации в Содружестве. Программа включала 11 мероприятий с участием 106 докладчиков из 31 страны, в ее работе приняли участие более 2000 представителей 44 стран Содружества и 44 стран, не входящих в Содружество, а число уникальных просмотров составило более 4000.

22. В преддверии ВФГ-11 ООН-Хабитат будет и далее рекомендовать своим партнерам сообщать о ходе выполнения Абу-Дабских обязательств, с тем чтобы они могли отмечать достигнутые успехи, делиться приобретенным опытом и продолжать формирование сообщества специалистов-практиков, поддерживающих устойчивое городское развитие. Кроме того, партнерам настоятельно рекомендуется использовать национальные городские форумы в качестве средства мобилизации действий, генерирования новых обязательств и представления сведений об этих обязательствах. На ВФГ-11 у партнеров будет возможность продемонстрировать то, как они выполняют свои обязательства по обеспечению большей инклюзивности, устойчивости и жизнестойкости городов.