



Комитет постоянных представителей Программы
Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам

Первое совещание в открытом составе и
среднесрочный обзор на высоком уровне
Найроби, 29 июня – 1 июля 2021 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Прогресс в осуществлении Новой программы
развития городов: подготовка четырехгодичного
доклада Генерального секретаря о ходе
осуществлении Новой программы развития городов

Обновленная информация о подготовке четырехгодичного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. Подготовка четырехгодичного доклада проводится в соответствии с резолюцией 71/235 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея с удовлетворением отметила принятие Новой программы развития городов и просила Генерального секретаря раз в четыре года отчитываться о ходе осуществления этой программы. Первый доклад Генерального секретаря был подготовлен в 2018 году и в том же году представлен Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. Несмотря на то, что после опубликования первого доклада в 2018 году возникали непредвиденные проблемы и возможности, меры по осуществлению содержащихся в нем основных рекомендаций, направленных на создание поэтапной и всеохватной системы представления информации и укрепление общесистемного координационного механизма Организации Объединенных Наций в области мониторинга и отчетности, неуклонно выполняются. Были подготовлены конкретные руководящие принципы отчетности, учебные материалы и инструменты создания потенциала для анализа данных, разработаны специальные показатели Новой программы развития городов и принят механизм глобального мониторинга. В докладе содержится промежуточный обзор работы, проводимой в рамках подготовки второго издания четырехгодичного доклада, который будет представлен в 2022 году.

I. Директивный мандат

2. Новая программа развития городов была принята в качестве итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, состоявшейся в Кито в 2016 году. В совокупности Новая программа развития городов и цели в области устойчивого развития, принятые в 2015 году, ставят устойчивую урбанизацию во главу угла международной политики в области развития. В цели 11 в области

* HSP/OECPR.2021/1.

устойчивого развития «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» четко признается преобразующая роль городов и населенных пунктов в качестве центров развития и процветания, где факторы плотности населения, экономики и близости могут способствовать реализации всех других целей в области устойчивого развития.

3. В Новой программе развития городов подчеркивается, что она является универсальной по своему охвату повесткой дня по вопросам городов, ставящей во главу угла интересы человека и основанной на широком участии и прозрачности¹. В ней также подчеркивается, что в процессе проведения последующей деятельности и обзора следует учитывать вклад органов управления национального, субнационального и местного уровней, региональных и субрегиональных организаций, основных групп и соответствующих заинтересованных сторон.

4. В Новой программе развития городов главы государств и правительств, министры и высокие представители вновь подтверждают «роль и опыт ООН-Хабитат... в качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов»², работающего в сотрудничестве с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркивают «необходимость улучшения общесистемной координации и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития, в рамках общесистемного стратегического планирования, осуществления и представления отчетности», как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³. Они предлагают «Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря раз в четыре года представлять, опираясь на добровольный вклад стран и соответствующих региональных и международных организаций, доклад о ходе осуществления Новой программы развития городов»⁴. Генеральный секретарь подготовил первый такой доклад о ходе осуществления в 2018 году и в том же году представил его Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет.

5. Доклад Генерального секретаря 2018 года подготавливался при участии более чем 23 подразделений Организации Объединенных Наций, 5 региональных экономических и социальных комиссий и 30 партнеров при координации ООН-Хабитат. Параллельно с этим ООН-Хабитат работала в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом, дополняя таким образом процесс мониторинга достижения целей в области устойчивого развития.

6. Новая программа развития городов является главным катализатором действий, направленных на решение проблем и возобновление прогресса в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В докладе Генерального секретаря 2018 года подчеркивается важность увязки и совместной поддержки этих глобальных повесток дня, и Новая программа развития городов служит механизмом создания благоприятных условий для согласования политики, планов, подходов и действий в контексте городов. Оценка воздействия осуществления Новой программы развития городов на всех уровнях требует комплексного подхода, предусматривающего использование количественных и качественных данных, включая пространственный анализ.

7. В докладе 2018 года отмечается, что создание более благоприятных условий является необходимым условием для обеспечения согласованности политики в реализации Новой программы развития городов; в ответ были приняты меры, направленные на обеспечение доступа к данным и знаниям, расширение предоставления муниципального финансирования и передачу экспертного опыта и наращивание соответствующего потенциала. В докладе указывается на необходимость проведения исследований и накопления знаний о факторах, определяющих взаимосвязь между глобальными целями и задачами. В этой связи в нем признается вклад Инициативы ООН-Хабитат в интересах процветания городов в понимании характера и масштаба различных аспектов устойчивой урбанизации, а также взаимосвязи между ними.

8. В докладе Генерального секретаря также подчеркивается намерение применять поэтапный подход к представлению докладов об осуществлении Новой программы развития городов на основе глобальной системы мониторинга достижения целей в области устойчивого

¹ Новая программа развития городов (A/RES/71/256), пункты 16 и 162.

² Там же, пункт 165.

³ Там же, пункт 83.

⁴ Там же, пункт 166.

развития и усилий, осуществляемых под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Статистического отдела. Этот поэтапный подход нацелен на: а) укрепление систем для создания удобных для пользователей и основанных на широком участии платформ данных; б) использование существующих платформ для участия и партнерства в подготовке данных, знаний и отчетности; в) укрепление партнерских связей с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций посредством общесистемного координационного механизма Организации Объединенных Наций; и д) развитие потенциала для представления докладов об эффективном осуществлении программ устойчивого развития городов.

9. На глобальном уровне такие платформы, как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, обеспечивают дополнительные механизмы для оценки и информирования о прогрессе в реализации Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов. Десятая сессия Всемирного форума по вопросам городов, созданная ООН-Хабитат в 2020 году, обеспечила возможность оценить проблемы и представить Платформу программы развития городов для составления страновых докладов в рамках Новой программы развития городов. Региональные экономические и социальные комиссии Организации Объединенных Наций сыграли ключевую роль в повышении уровня информированности и мобилизации политической поддержки для целей глобальной повестки дня в области устойчивого развития. Несколько региональных комиссий созвали региональные форумы и поддерживали национальные форумы для обзора прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. Эти форумы предоставляют возможности для взаимного обучения и учета региональных особенностей.

10. Более десятка подразделений Организации Объединенных Наций разработали внутренние стратегии реализации Новой программы развития городов, и ряд других подразделений находятся в процессе их разработки. Совместная пропагандистская деятельность способствовала повышению значимости Новой программы развития городов, формированию чувства сопричастности и углублению понимания взаимосвязи между Новой программой развития городов и другими повестками дня в области развития. Этот процесс позволил получить новые данные и информацию, а также привлечь новых партнеров для поддержки общего мониторинга реализации Новой программы развития городов. Также продолжается наращивание потенциала у различных субъектов и заинтересованных сторон, предоставляющих данные.

11. ООН-Хабитат вместе со Статистической комиссией и региональными комиссиями, программами, фондами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также международными финансовыми учреждениями входит в число ключевых партнеров в подготовке сведений об общем прогрессе в реализации Новой программы развития городов. Эти учреждения продолжают оказывать согласованную поддержку в укреплении потенциала местных субъектов, предоставляющих данные и проводящих аналитическую работу, таких как местные органы управления, университеты, национальные статистические управления, системы данных и органы по оценке.

II. Система мониторинга и представления информации для Новой программы развития городов и глобальной повестки дня в области развития

12. Процесс мониторинга реализации Новой программы развития городов опирается на систему показателей и данных, полученных с помощью механизма мониторинга реализации Повестки дня на период до 2030 года, работа которого координируется Статистическим отделом. Этот подход дополняет реализацию и адаптацию к местной специфике Повестки дня на период до 2030 года.

13. В 2022 году второй четырехгодичный доклад о Новой программе развития городов будет содержать данные о процессе реализации с анализом изменений и причин этих изменений. С учетом интеграционного характера этой программы существующие механизмы мониторинга развития городов и представления информации были объединены в целях создания механизма глобального мониторинга развития городов, о котором говорится ниже.

14. Характер многих городских показателей, таких как пространственные показатели, создает особые проблемы. Эти проблемы решаются путем формирования местного потенциала, необходимого для работы с новыми методологиями сбора и согласования данных. Важно отметить, что это включает в себя разработку сопоставимых и согласованных наборов данных

путем внедрения предложенного рабочего определения понятия «город», что позволит решить сохраняющуюся проблему использования различными национальными статистическими управлениями разных определений и критериев.

15. В целях дальнейшего обеспечения систематического представления данных на страновом уровне ООН-Хабитат предложила подход на основе «национальной выборки городов», который позволяет странам на более систематической основе осуществлять мониторинг последовательного набора городов и агрегированных показателей для получения более сопоставимых данных.

16. Подготовкой конкретных данных, касающихся пола и возраста, людей с инвалидностью и других групп, занимаются государственные органы и субъекты гражданского общества, что обеспечивает укрепление мониторинга на различных уровнях и поддержку выполнения обязательств «ни о ком не забывать». Прогресс в области анализа пространственных данных создает возможность для дезагрегирования информации на местном, районном уровне. Вопросами поддержки работы в области пространственных данных также занимались другие подразделения Организации Объединенных Наций, такие как Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией, а также другие глобальные партнеры, работающие над технологиями наблюдения Земли; в результате в феврале 2021 года был выпущен специальный инструментарий наблюдения Земли⁵.

А. Подготовка руководящих принципов для представления информации странами

17. Новая программа развития городов призывает государства-члены проводить периодические обзоры в целях отслеживания прогресса, оценки воздействия и обеспечения эффективной и своевременной реализации на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, Новая программа развития городов призывает к проведению добровольной, предполагающей ведущую роль стран, открытой, всеохватной, многоуровневой, коллективной и прозрачной последующей деятельности и обзоров. Процесс представления информации должен быть всеохватным и непрерывным, преследующим цели налаживания и укрепления партнерских связей между заинтересованными сторонами и содействия обмену идеями о путях решения проблем городов, при этом при подготовке докладов должна обеспечиваться эффективная связь с последующей деятельностью и обзором Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

18. В целях оказания поддержки государствам-членам в этом процессе ООН-Хабитат в консультации с государствами-членами, региональными комиссиями и другими партнерами по развитию подготовила в 2019 году руководящие принципы представления докладов о реализации Новой программы развития городов. Эти руководящие принципы были опубликованы на онлайн-Платформе программы развития городов и в ноябре 2019 года направлены государствам-членам. Первоначально правительствам было предложено представить свои доклады к ноябрю 2020 года; однако из-за сбоев, вызванных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), срок представления был продлен до 31 марта 2021 года. Некоторые государства-члены представили просьбы о дополнительном продлении срока, которые в настоящее время рассматриваются.

19. Национальные доклады представляют собой важный вклад в подготовку четырехгодичных докладов Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов и достижениях цели 11 в области устойчивого развития. Передовая практика, накопленный опыт и тематические исследования, информация о которых включается в доклад, будут способствовать обмену опытом между странами и обеспечат общий ресурс для субъектов, занимающихся реализацией Новой программы развития городов.

⁵ <https://eo-toolkit-guo-un-habitat.opendata.arcgis.com/>.

В. Разработка Платформы программы развития городов

20. Платформа программы развития городов – это онлайн-портал, разработанный ООН-Хабитат в консультации с заинтересованными сторонами. Она была запущена 6 октября 2020 года в Сурабае, Индонезия, во время проведения на глобальном уровне Всемирного дня Хабитат⁶. Платформа призвана служить хранилищем и интерактивным пространством для обмена информацией о достижениях в рамках Новой программы развития городов и реализации целей в области устойчивого развития, связанных с городами. В число компонентов портала входят:

- a) представление государствами-членами докладов об осуществлении Новой программы развития городов и достижении целей в области устойчивого развития городов;
- b) механизм мониторинга реализации Новой программы развития городов и связанные с ними показатели;
- c) самостоятельное представление сведений о выполнении «Абу-Дабских обязательств», итогового документа десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов;
- d) база данных о передовой практике развития городов и информация о тематических исследованиях;
- e) инструментарий обучения и развития потенциала и онлайн-курсы;
- f) Сообщество по вопросам программы развития городов для взаимодействия с другими заинтересованными сторонами.

21. Портал будет облегчать обобщение и сравнительный анализ данных, а также будет отражать национальные усилия на страновых страницах Платформы. На странице Платформы, посвященной анализу данных, предусмотрен специальный раздел для показателей Новой программы развития городов, представленных государствами-членами.

22. Платформа Новой программы развития городов была разработана таким образом, чтобы все группы участников Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, а также другие партнеры могли обмениваться информацией и использовать ее. Эта Платформа является одним из ключевых информационных компонентов общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития городов и связана с глобальной Платформой знаний об устойчивом развитии ДЭСВ. Кроме того, Платформа будет связана с региональными платформами знаний с обеспечением координации с региональными комиссиями и межправительственными организациями. В настоящее время создается консультативная группа для Платформы программы развития городов в целях расширения участия заинтересованных сторон.

23. Платформа включает в себя хранилище с функцией поиска информации о передовой практике развития городов, в том числе такие партнерские инициативы, как Дубайская международная премия, Гуанчжоуская премия и Глобальная программа передовой практики Всемирной выставки «ЭКСПО-2020» в Дубае. Имеется также ресурсный портал для всех публикаций по вопросам развития городов, включая региональные доклады о ходе реализации Новой программы развития городов.

С. Программа, касающаяся показателей городского развития, и механизм мониторинга реализации Новой программы развития городов

24. В течение 2020 года ООН-Хабитат сотрудничала с различными заинтересованными сторонами и партнерами в целях оказания поддержки государствам-членам в создании систем мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и реализации Новой программы развития городов на основе новой Программы, касающейся показателей городского развития. Полученные данные внесли прямой вклад в формирование политики и обеспечение фактологической базы для осуществления преобразовательных действий. В рамках новой Программы, касающейся показателей городского развития, были разработаны глобальный механизм мониторинга показателей развития населенных пунктов, механизм мониторинга реализации Новой программы развития городов, техническая записка о рабочем определении понятия «город» и методологии национальной выборки городов, руководство по созданию центров по мониторингу развития городов, техническая записка по Инициативе в интересах процветания городов и девять учебных модулей по показателям цели 11 в области устойчивого

⁶ <https://www.urbanagendaplatform.org/>.

развития. Этот инструментарий использовался в качестве учебных материалов на различных региональных семинарах-практикумах для создания потенциала в области сбора, анализа и использования показателей, касающихся населенных пунктов.

25. Был достигнут прогресс в развитии национального потенциала в области сбора, анализа и использования данных о городах для мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития городов, включая начало осуществления флагманской программы «Города и цели в области устойчивого развития». С 2018 года было проведено 17 семинаров-практикумов по вопросам создания потенциала, в которых приняли участие почти 600 человек из более чем 50 стран, включая представителей национальных статистических управлений, местных и национальных органов власти, гражданского общества, научных кругов, государственных и частных учреждений, а также особых групп, таких как молодежь, женщины и люди с инвалидностью.

26. База данных по показателям городского развития, насчитывающая более 320 местных и национальных центров по мониторингу развития городов, является глобальным хранилищем данных о городах, охватывающих множество территориальных уровней и пополняемых за счет актуальной информации из других источников, включая подразделения Организации Объединенных Наций.

27. Эти инициативы представляют собой продолжение усилий ООН-Хабитат по обеспечению устойчивого доступа к достоверным данным о городах и информации для мониторинга реализации глобальных повесток дня. Система показателей реализации Новой программы развития городов была разработана в сотрудничестве с глобальными партнерами и согласована в целях поддержки представления сведений по всем повесткам дня на различных уровнях. Новая программа, касающаяся показателей городского развития, опирается на пространственные, непространственные и качественные меры, которые являются ключевыми инструментами изучения городских образований на самых низких уровнях и разработки политики, стратегий, действий и программ устойчивого развития городов.

28. Показатели городского развития представляют собой комплексное средство мониторинга, оценки и анализа глобальных условий, тенденций и проблем городов на основе соответствующим образом дезагрегированных данных (с разбивкой по полу, местонахождению, возрасту, образованию, благосостоянию, инвалидам) и обеспечивают надлежащий инструмент для оценки реализации Новой программы развития городов так, чтобы никто и ничто не остались без внимания. База данных по показателям городского развития доступна по адресу: <https://data.unhabitat.org/>.

D. Механизм глобального мониторинга развития городов

29. В рамках согласованного подхода к представлению докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов и других глобальных, региональных, национальных и местных повесток дня ООН-Хабитат возглавила процесс разработки механизма глобального мониторинга развития городов. Этот механизм является результатом сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями и более чем 25 партнерами из различных учреждений, работающих с показателями городского развития. Совещания групп экспертов и двусторонние обсуждения способствовали дальнейшей разработке механизма до его окончательного представления Статистической комиссии в 2022 году.

30. Механизм охватывает ключевые аспекты и области развития городов, а также местные городские цели, что позволяет применять консолидированный подход к представлению докладов об устойчивом развитии городов на всех уровнях. В целях сокращения дублирования усилий по подготовке данных на национальном и местном уровнях в нем специально используются хорошо зарекомендовавшие себя методы отслеживания. Механизм представляет собой процесс и комплекс мер, которые любой город сможет использовать для количественной оценки, определения темпов или ранжирования прогресса в преобразовании городской структуры в более устойчивую форму. Показатели позволяют оценивать темпы изменений или получать моментальную картину положения дел, с тем чтобы город мог осуществлять мониторинг прогресса и соответствия целям в области устойчивого развития и Новой программе развития городов или другим местным целевым показателям. Механизм будет опробован в городах, проявляющих соответствующий интерес, и будет использоваться национальными группами, занимающимися вопросами представления сведений по Новой программе развития городов, местными органами управления, участвующими в добровольных местных обзорах (ДМО), городами, охваченными флагманской программой ООН-Хабитат

«Города и цели в области устойчивого развития», и странами, проводящими общие страновые оценки.

III. Общесистемный подход Организации Объединенных Наций к мониторингу и представлению сведений для четырехгодичного доклада

31. Региональные комиссии и система Организации Объединенных Наций сыграли центральную роль в подготовке первого четырехгодичного доклада о ходе осуществления Новой программы развития городов. Подготовка второго четырехгодичного доклада была спланирована так, чтобы она обеспечивала дальнейшее вовлечение всех партнеров в конструктивное участие. Например, запущенная Платформа программы развития городов включает специальный раздел для работы, осуществляемой различными подразделениями Организации Объединенных Наций в поддержку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию⁷.

32. Система Организации Объединенных Наций оказывает непосредственную поддержку государствам-членам и партнерам, в том числе путем адаптации универсальных норм и глобальных рамок к региональным и страновым контекстам, проведения диалогов по вопросам согласованности политики с широким кругом заинтересованных сторон, развития потенциала и обмена знаниями, опытом, передовой практикой и извлеченными уроками.

33. На региональном уровне региональные экономические комиссии играют ключевую роль в реализации и обзоре Повестки дня на период до 2030 года с учетом их всеобщего охвата, организаторского потенциала, межправительственных платформ и широких межсекторальных мандатов и экспертных знаний. Они также обеспечивают более полный учет интересов субрегионов и стран с особыми потребностями, включая наименее развитые страны, развитые страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны, переживающие кризис. Региональные комиссии также играют ключевую роль в информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов для осуществления Новой программы развития городов. Например, Экономическая комиссия для Африки оказывает поддержку африканским государствам-членам в интеграции процесса урбанизации в национальное планирование развития с уделением особого внимания укреплению экономической и территориально-пространственной политики и стратегий. Это привело к тому, что страны взяли на себя обязательство применять многосекторальный подход к урбанизации, увязанный с национальными целевыми показателями инклюзивного роста и преобразований. Региональные комиссии внесли определенный вклад в разработку и пересмотр Механизма глобального мониторинга развития городов, обеспечивая согласованность с региональными особенностями и приоритетами.

IV. Представление информации на местном уровне и другими заинтересованными сторонами: добровольные местные обзоры

34. С 2018 года добровольные местные обзоры (ДМО) стали ключевым инструментом, позволяющим местным и региональным органам управления представлять сведения о своих стратегиях и достижениях целей в области устойчивого развития и мобилизовывать широкий круг местных субъектов в поддержку реализации глобальных повесток дня.

35. ООН-Хабитат поддерживала и укрепляла глобальный процесс ДМО посредством: а) стратегического партнерства с ключевыми местными, национальными и международными учреждениями; б) оказания технической поддержки местным и региональным органам управления; в) разработки нормативной базы и укрепления потенциала; г) глобальной информационно-пропагандистской деятельности и поддержки межправительственных процессов. Особое внимание также было уделено использованию потенциала ДМО для облегчения представления сведений о реализации Новой программы развития городов и достижении целей в области устойчивого развития на местном уровне, а также для тесной увязки ДМО с добровольными национальными обзорами.

36. Опираясь на прочные партнерские отношения с городом Нью-Йорк – пионером процесса ДМО, ООН-Хабитат создала широкую сеть сотрудничающих субъектов, входящих и

⁷ https://www.urbanagendaplatform.org/un_system.

не входящих в систему Организации Объединенных Наций, в целях распространения ДМО в глобальном масштабе. К ним относятся ДЭСВ, региональные экономические комиссии, другие подразделения Организации Объединенных Наций, координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций, а также сети местных и региональных органов управления, например, созданные Глобальной целевой группой местных и региональных органов управления.

37. ООН-Хабитат также оказывала техническую поддержку многим местным и региональным органам управления во всем мире. В 2019 году ООН-Хабитат сотрудничала с городами Нитерой и Рио-де-Жанейро (Бразилия) и Чимботе и Трухильо (Перу) в качестве первых экспериментальных городов, охваченных ДМО в Латинской Америке. В 2020 году Программа оказала помощь городам Москва (Российская Федерация) и Флоренция (Италия), а также недавно – Муниципалитету Большого Аммана (Иордания) в обработке их ДМО. Программа также тесно сотрудничает с городом Мадрид в деле распространения ДМО на глобальном уровне, а также в оказании поддержки в разработке городом собственного ДМО, которая будет завершена в 2021 году.

38. Нормативная деятельность ООН-Хабитат в поддержку ДМО преследует цель предоставления местным и национальным партнерам передовых знаний и руководящих указаний. Во время политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году был выпущен первый том Руководящих принципов подготовки добровольных местных обзоров под названием «Сравнительный анализ существующих ДМО»⁸, разработанный в партнерстве с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления. Во втором квартале 2021 года ожидается выпуск второго тома руководящих принципов, касающихся взаимосвязи между ДМО и добровольными национальными обзорами и содержащих рекомендации по укреплению многоуровневого управления для обеспечения представления информации и локализации целей в области устойчивого развития. В этом смысле ДМО тесно связаны с четырехгодичным докладом, и при их подготовке используется механизм глобального мониторинга развития городов.

39. На региональном уровне ООН-Хабитат оказывала поддержку Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в разработке региональных руководящих принципов подготовки ДМО в 2020 году, и Программа тесно сотрудничает с Экономической комиссией для Африки и Ассоциацией породненных городов и местных органов управления в деле разработки и совместного опубликования в 2021 году региональных руководящих принципов подготовки ДМО для Африки. ООН-Хабитат обладает уникальным потенциалом для увязки местных обзоров и процессов с глобальными информационно-пропагандистскими и межправительственными процессами, такими как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Всемирный форум по вопросам городов. Роль Программы в качестве секретариата «Local2030» – общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по поддержке локализации целей в области устойчивого развития также является ключевой в этой глобальной информационно-пропагандистской деятельности.

V. Состояние выполнения рекомендаций четырехгодичного доклада 2018 года

40. Первый четырехгодичный доклад содержал несколько рекомендаций, предназначенных для государств-членов. ООН-Хабитат сотрудничает с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и своими партнерами в целях содействия их выполнению.

A. Статистической комиссии и Статистическому отделу предлагается рассмотреть вопрос о принятии национальной выборки городов для целей согласования, сопоставления и агрегирования данных на региональном и глобальном уровнях, что окажет поддержку государствам-членам в представлении сведений о выполнении Программы

41. Эта рекомендация была полностью выполнена. На сорок девятой сессии Статистической комиссии в 2019 году был представлен и одобрен подход, основанный на национальной выборке городов, для подготовки национальных оценок, касающихся глобальных показателей городского развития. С тех пор ООН-Хабитат провела

⁸ <https://unhabitat.org/guidance-for-voluntary-local-reviews-vol1-a-comparative-analysis-of-existing-vlrs>.

11 региональных семинаров-практикумов с участием представителей более чем 90 стран в целях содействия пониманию и принятию странами этого подхода.

В. Система Организации Объединенных Наций, возможно, пожелает укрепить потенциал национальных и субнациональных правительств по осуществлению, мониторингу и представлению сведений о Программе и целях в области устойчивого развития, в сотрудничестве с основанными на знаниях учреждениями

42. С 2018 года система Организации Объединенных Наций поддерживает укрепление потенциала, сотрудничая с широким кругом национальных и глобальных опирающихся на знания организаций. В настоящее время директивные органы имеют открытый доступ к базе данных данных по показателям развития городов, содержащей более дезагрегированные данные. Кроме того, была завершена разработка инструментария наблюдения Земли для мониторинга достижения цели 11 в области устойчивого развития и руководящих документов по определению понятия «город», предназначенному для глобального применения, и в настоящее время разрабатывается согласованный механизм глобального мониторинга развития городов. Для удовлетворения спроса на данные о городском планировании и ответных мерах в связи с инфекцией COVID-19 ООН-Хабитат в партнерстве с системой «Ситиайкью» создали новую, удобную для пользователей платформу для принятия обоснованных решений, осуществления информационно-пропагандистской деятельности и принятия мер⁹.

С. Системе Организации Объединенных Наций следует укрепить существующие платформы с участием многих заинтересованных сторон, которые способствуют участию и взаимодействию на всех уровнях, и оказывать поддержку государствам-членам в представлении сведений о Программе и целях в области устойчивого развития

43. На глобальном и региональном уровнях эта рекомендация была полностью выполнена благодаря запуску Платформы программы развития городов, которая связана с глобальной Платформой знаний об устойчивом развитии ДЭСВ¹⁰. Региональные комиссии также оказывают поддержку региональным платформам, в рамках которых будут предприниматься усилия по обеспечению синергизма в интересах максимального расширения национального участия.

44. Механизмы обмена знаниями и всеохватные платформы представления сведений имеют важное значение для привлечения партнеров и сбора данных на межсекторальной основе. Десятая сессия Всемирного форума по вопросам городов, созванная в 2020 году ООН-Хабитат, обеспечила возможность оценить проблемы и первые шаги по реализации Новой программы развития городов. Было также начато проведение ряда национальных форумов по вопросам городов в целях дальнейшего обобщения знаний и инноваций и обеспечения более широкого участия и взаимодействия на местном уровне.

Д. Государства-члены, возможно, пожелают продолжить разработку, в соответствующих случаях, всеохватной, основанной на фактах и комплексной национальной политики по развитию городов в качестве катализатора реализации Программы и городских составляющих целей в области устойчивого развития на национальном и местном уровнях

45. Включение в 2015 году национальной политики в области городского развития в систему показателей достижения цели 11 в области устойчивого развития стимулировало заинтересованность национальных и местных органов управления в разработке и осуществлении городской политики. ООН-Хабитат оказала прямую техническую поддержку более чем 65 правительствам и субнациональным органам управления в разработке основанной на фактах политики в области городского развития, учитывающей местные и страновые приоритеты. По состоянию на 2020 год примерно 150 стран разработали национальную

⁹ <https://unhabitat.citiiq.com/>.

¹⁰ Платформа программы развития городов заменяет собой и включает в себя содержание Платформы Кито по осуществлению Декларации Кито об экологически устойчивых городах и населенных пунктах для всех (2016 года), которая призвала к разработке различных платформ для обеспечения взаимодействия, участия и партнерства в целях мониторинга и представления сведений о реализации Новой программы развития городов.

политику в области городского развития и региональные планы развития. В докладе «Глобальное состояние национальной городской политики» по-прежнему отмечается прогресс в разработке такой политики.

Е. В духе адаптации Программы и целей к местной специфике государства-члены могут также поддержать сбор и анализ субнациональными и местными управления дезагрегированных количественных и качественных данных, включая гендерные показатели, для обеспечения того, чтобы никто и ничто не остались без внимания в процессе достижения упомянутых целей

46. Были предприняты дополнительные усилия по укреплению сбора и анализа данных на местном уровне, о чем свидетельствует увеличение: числа активных центров по мониторингу городского развития; городов, представляющих доклады об индексе процветания городов; местных органов управления, занимающихся подготовкой сведений с применением ДМО. Совместно с ДЭСВ ведется работа по подготовке метаданных по показателям Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития в соответствии с рекомендациями по дезагрегированию информации, включая разработку методов расширения масштабов применения пространственного дезагрегирования данных. В различных местах предпринимаются постоянные усилия по наращиванию потенциала в получении нетрадиционных форм генерируемых данных при участии общин и других местных субъектов. Также предпринимаются дополнительные усилия по внедрению инноваций, таких как использование искусственного интеллекта для снижения расходов на мониторинг и представление сведений.

Ф. Следует создать механизмы долгосрочного и предсказуемого финансирования для осуществления и мониторинга Программы, включая потенциал субнациональных органов власти по получению доходов из своих собственных источников

47. Эта рекомендация требует дополнительного внимания. С 2018 года непредсказуемое финансирование и ограниченная расстановка приоритетов национальными и местными органами управления и другими субъектами привели к нехватке ресурсов и потенциала для реализации и мониторинга Новой программы развития городов, что замедлило ожидаемый прогресс. Платформа программы развития городов и Механизм глобального мониторинга развития городов, а также соответствующие мероприятия по обучению и созданию соответствующего потенциала потребуют дополнительного финансирования. Информационно-пропагандистская деятельность, укрепление глобального партнерства и расширение вовлечения частного сектора являются стратегиями, которые будут изучаться в целях успешного обеспечения финансирования.

VI. «Дорожная карта» для четырехгодичного доклада 2020 года

48. Ожидается, что все национальные правительства подготовят свои добровольные национальные доклады с использованием руководящих принципов отчетности и представят их через Платформу программы развития городов к маю 2021 года. ООН-Хабитат будет взаимодействовать с государствами-членами в целях получения разъяснений и дополнительной информации в период с мая по август 2021 года. Местным органам управления и другим заинтересованным сторонам также предлагается подготовить дополнительные доклады в течение этого периода.

49. ООН-Хабитат будет продолжать взаимодействовать с региональными комиссиями и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения подготовки четырехгодичного доклада в рамках общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций. В последнем квартале 2021 года вместе с партнерами по развитию и заинтересованными сторонами будет начато осуществление всеохватных и основанных на широком участии процессов, включая проведение специализированных совещаний групп экспертов.

50. Признавая важность Новой программы развития городов в качестве катализатора реализации Повестки дня на период до 2030 года, ООН-Хабитат будет работать в качестве координационного центра вместе с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях укрепления взаимосвязей и взаимодополняемости повесток дня и активизации действий по достижению всех целей в области устойчивого развития.

51. Информация, содержащаяся в докладе ООН-Хабитат «Cities and Pandemics: Towards a More Just, Greener and Equitable Future» («Города и пандемии: на пути к более справедливому, «зеленому» и равноправному будущему») (март 2021 года)¹¹ и концептуальной записке Генерального секретаря «COVID-19 in an Urban World» («COVID-19 в урбанизированном мире»)¹², будет использована при подготовке окончательного проекта, представляемого в Канцелярию Генерального секретаря. Эффективная координация использования аналогичной системы мониторинга показателей, анализ механизмов укрепления взаимосвязей между Новой программой развития городов и целями в области устойчивого развития городов, предложения по укреплению согласованности политики в этих повестках дня и использование единой онлайн-платформы для представления сведений позволят обеспечить синергию и взаимодополняемость между Новой программой развития городов и «Обобщающим докладом по ЦУР 11».

52. Окончательный проект четырехгодичного доклада планируется представить в феврале 2022 года.

¹¹ <https://unhabitat.org/cities-and-pandemics-towards-a-more-just-green-and-healthy-future-0>.

¹² <https://unhabitat.org/un-secretary-general%E2%80%99s-policy-brief-on-covid-19-in-an-urban-world>.