



Комитет постоянных представителей Программы
Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам

Первое совещание в открытом составе и
среднесрочный обзор на высоком уровне

Найроби, 29 июня – 1 июля 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Среднесрочный обзор осуществления стратегического
плана Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам на период 2020-2023 годов

Среднесрочный обзор хода осуществления стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020-2023 годов

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. Среднесрочный обзор хода осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов был подготовлен в соответствии с резолюцией 73/239 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея с удовлетворением отметила доклад Рабочей группы открытого состава, учрежденной Председателем Комитета постоянных представителей при Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам во исполнение резолюции 72/226 Генеральной Ассамблеи, и одобрила ее выводы и рекомендации, включая проведение среднесрочного обзора стратегического плана. Стратегический план был одобрен Комитетом постоянных представителей в 2018 году и впоследствии утвержден Ассамблеей ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в 2019 году. После краткого представления стратегического плана в настоящем докладе излагается методология и предмет обзора. Как это отмечалось в анализе текущего глобального контекста, глобальная пандемия коронавирусного заболевания оказала непосредственное влияние на осуществление стратегического плана. Для поддержки институциональных изменений была принята новая организационная структура, включая расширение катализирующей функции Программы, новое определение сотрудничества и стратегических партнерств, а также роли региональных бюро и укрепление систем сбора данных. В различных сферах преобразований и 12 направлениях стратегического плана были достигнуты важные результаты. В заключение доклада приводится анализ уроков, извлеченных за первые 15 месяцев осуществления, и возможностей для выполнения стратегического плана во второй половине срока его действия. В заключительных разделах подчеркивается важная глобальная роль, которую будет играть городская повестка дня в 2022 году, включая подготовку совещания высокого уровня по оценке хода осуществления Новой программы развития городов, необходимость концептуального согласования стратегического плана с недавно утвержденным четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной

* HSP/OECPR.2021/1.

деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, и подготовку к внешней среднесрочной оценке стратегического плана в 2022 году.

I. Мандат директивного органа

2. Стратегический план ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов был одобрен Комитетом постоянных представителей при ООН-Хабитат на его семьдесят первом очередном совещании 6 декабря 2018 года, а затем утвержден Ассамблеей ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее первой сессии, состоявшейся в мае 2019 года в Найроби.

3. В своей резолюции 73/239 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила доклад Рабочей группы открытого состава (учрежденной Председателем Комитета постоянных представителей при ООН-Хабитат во исполнение резолюции 72/226 Генеральной Ассамблеи) и одобрила ее выводы и рекомендации, включая рекомендацию о проведении совещания Комитета постоянных представителей в Найроби в открытом составе два раза в течение четырехлетнего периода: один раз до начала Ассамблеи ООН-Хабитат в рамках подготовки к этой сессии и второй раз для проведения среднесрочного обзора на высоком уровне.

4. В соответствии с правилом 2 f) правил процедуры Ассамблеи ООН-Хабитат, которое гласит, что Ассамблея ООН-Хабитат рассматривает и утверждает стратегический план ООН-Хабитат, в ходе своего среднесрочного обзора на высоком уровне в июне 2021 года Комитет постоянных представителей проведет среднесрочный обзор осуществления стратегического плана ООН-Хабитат, а также выполнения резолюций и решений Ассамблеи ООН-Хабитат.

5. На своем первом совещании, состоявшемся 1 октября 2019 года, Бюро Комитета постоянных представителей также рекомендовало включить среднесрочный обзор хода осуществления стратегического плана ООН-Хабитат в повестку дня Комитета постоянных представителей на каждом из его совещаний высокого уровня по среднесрочному обзору.

II. Представление стратегического плана на период 2020-2023 годов

6. Стратегический план ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов был разработан с учетом резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», включая цели в области устойчивого развития; Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития; Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы; Парижского соглашения согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах; и Новой программы развития городов.

7. Разработка стратегического плана опиралась на новую организационную структуру, которая должна повысить ориентированность ООН-Хабитат на результаты и улучшить ее соответствие задаче оказания поддержки национальным правительствам и органам местного самоуправления в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития, а также выполнения других глобальных обязательств. Стратегический план направлен на создание нормативных и оперативных условий для государств-членов и городов для осуществления глобальных программ развития городов, подкрепленных данными, фактами, техническими консультативными услугами и мерами по созданию потенциала.

8. В то время как стратегический план на 2014-2019 годы и его подпрограммы строились на технических областях специализации ООН-Хабитат, в стратегическом плане на период 2020-2023 годов основное внимание уделяется факторам преобразований и обеспечения результативности работы. Были созданы четыре взаимосвязанные, усиливающие друг друга подпрограммы, или «сферы преобразований», которые заменили семь подпрограмм 2014-2019 годов (см. приложение I).

9. Сферы преобразований опираются на аспекты социального включения, связанные с правами человека; гендерной проблематикой; детьми, молодежью и пожилыми людьми; и инвалидностью, будучи направлены на устранение давней дискриминации и продолжающейся маргинализации этих и других изолированных групп населения. Они также отражают три обязательства Новой программы развития городов в области преобразований, которые

закключаются в следующем: а) устойчивое городское развитие в целях социального включения и искоренения нищеты; б) устойчивое и инклюзивное городское благополучие и возможности для всех; и с) экологически устойчивое и стабильное городское развитие.

10. Формирование сфер преобразований с учетом ключевых глобальных приоритетов позволяет ООН-Хабитат использовать свой мандат и опыт посредством комплексных усилий в таких областях, как борьба с бедностью и преодоление неравенства, стимулирование устойчивого экономического роста с помощью инноваций, борьба с чрезвычайными климатическими ситуациями, а также предотвращение и преодоление кризисов.

III. Методология и предмет среднесрочного обзора

11. Осуществление стратегического плана было начато 1 января 2020 года. Предметом рассмотрения настоящего среднесрочного обзора, который проводится через 2 года после утверждения стратегического плана и через 15 месяцев после начала его осуществления, является период с января 2020 по март 2021 года. В первом квартале 2022 года будет проведена независимая внешняя среднесрочная оценка стратегического плана.

12. Данный документ основан на внутренней оценке, в рамках которой были осмыслены уроки и достижения первого периода осуществления плана, и в этом обзоре приняли участие все отделы и региональные структуры Программы. Дополняя ежегодный доклад ООН-Хабитат о ходе работы за 2020 год «Работа в интересах лучшего будущего городов»¹, этот документ позволяет проводить стратегический анализ факторов, направлений и результатов по настоящее время. Он представлен в виде критической оценки для информирования о прогрессе в достижении ожидаемых и агрегированных результатов к 2023 году, а также уроках и возможностях, которые будут положены в основу дальнейшего осуществления.

13. Помимо самостоятельной оценки по направлениям, этот среднесрочный обзор также опирается на итоги первого совещания Исполнительного совета и сессий специальной рабочей группы по программным, бюджетным и административным вопросам. Он охватывает все области деятельности, определенные в системе показателей результативности осуществления стратегического плана. В нем также приняты во внимание оценки, проведенные до принятия стратегического плана или после его утверждения и непосредственно связанные с осуществлением плана, наряду с их рекомендациями².

14. В настоящем обзоре также учтены выводы и рекомендации независимой программной оценки стратегического плана ООН-Хабитат на 2014-2019 годы³, включая ответы руководства на рекомендации на текущий момент.

15. За первые 15 месяцев осуществления стратегического плана ООН-Хабитат продемонстрировала прогресс в создании видоизмененной организационной структуры для оказания поддержки институциональным изменениям, активизации развития стратегических партнерств и усиления результатов своей катализирующей функции для достижения устойчивого развития.

16. Важно отметить, что первые 15 месяцев осуществления совпали с глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая послужила своего рода «стресс-тестом» стратегического плана и его способности направлять деятельность ООН-Хабитат в соответствии с приоритетами государств-членов и заинтересованных сторон в период беспрецедентной неопределенности. Хотя ряд областей стратегического плана представлен для дальнейшей доработки с учетом извлеченных уроков и наблюдений, сделанных за этот период, оценка также показала, что стратегический план представляет собой весьма надежный инструмент и содействует ведущей роли ООН-Хабитат в оказании поддержки осуществлению Новой программы развития городов и достижении связанных с городами компонентов целей в области устойчивого развития. План обеспечил значительную свободу действий для адаптации к потребностям населенных пунктов в условиях кризиса

¹ https://unhabitat.org/sites/default/files/documents/2019-05/annual_progress_report_2018.pdf.

² Трехгодичный обзор хода осуществления рекомендаций программной оценки Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (E/AC.51/2018/2); оценка Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (E/AC.51/2015/2).

³ Заключительная оценка осуществления стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на 2014-2019 годы. https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/10/final_evaluation_of_the_implementation_of_the_unhabitat_strategic_plan_2014-2019.pdf.

COVID-19, одновременно позволив внести эффективный вклад в четыре сферы преобразований в интересах устойчивого развития.

IV. Механизмы отчетности и подотчетности

17. Заключительная оценка осуществления стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на 2014-2019 годы, подготовленная независимыми консультантами в октябре 2020 года, содержит шесть рекомендаций по «использованию сильных сторон [Программы] и преодолению хронических проблем и рисков, придерживаясь стратегического курса и приоритетов в тесной координации с Исполнительным советом»⁴.

18. В соответствии с этими рекомендациями при осуществлении стратегического плана на период 2020-2023 годов ООН-Хабитат приняла подход, основанный на оценке рисков. Это включает в себя внедрение стратегии регулирования рисков, четкой системы подотчетности, региональных и страновых операционных стратегий с соответствующей подотчетностью, а также процесса утверждения проектов, который был усовершенствован посредством создания Комитета по обзору программ для обеспечения качества проектов и их соответствия стратегическому плану и его структуре результатов⁵.

19. ООН-Хабитат продолжила работу над политикой управления по результатам, утвержденной Исполнительным советом в решении 2020/3 на его второй сессии в 2020 году⁶. Эта политика является ключевым институциональным фактором для представления сведений о результатах выполнения стратегического плана, начиная с 2021 года. Политика управления по результатам ориентирована на данные и факты, определяющие результаты на уровне конечных итогов и воздействия с помощью задач и показателей эффективности. Это позволит повысить достоверность годовых докладов посредством работы с поддающимися проверке данными на проектном, программном и общеорганизационном уровне для обоснования докладов о результативности деятельности.

20. В решении 2020/3 Исполнительный совет также одобрил систему показателей результативности осуществления стратегического плана. Внедрение этой системы в 2021 году представляет собой важнейший шаг на пути к разработке системы мониторинга и оценки, которая будет подкреплена планом оценки результатов деятельности, позволяющим отслеживать прогресс по показателям и исходным данным и устанавливать контрольные точки в рамках стратегического плана. Это будет включать все сферы преобразований, а также показатели катализирующей функции ООН-Хабитат.

21. Система показателей результативности встраивается в системы утверждения, мониторинга и отчетности проектов для укрепления осуществления целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов и других глобальных повесток дня в области развития во всех подразделениях и видах деятельности Программы.

22. Для обеспечения согласованности проектных предложений со стратегическим планом в апреле 2020 года был создан Комитет по обзору программ под председательством заместителя Директора-исполнителя, заменивший Консультативную группу по проектам. В октябре 2020 года были изданы руководящие принципы осуществления этого процесса, включая надлежащее делегирование полномочий руководителям региональных бюро и филиалов. Комитет по обзору программ проводит формальный и строгий обзор новых проектов,

⁴ По итогам независимой оценки были вынесены следующие рекомендации: а) использовать сильные стороны и ведущую роль в области устойчивой урбанизации; б) распространять информацию об успехах для более широкого влияния; в) увязывать оперативную и нормативную разработку программ для достижения большего воздействия; г) улучшать системы контроля; д) укреплять измерение и отслеживание результатов и итогов обучения; и е) взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами, включая Исполнительный совет, по вопросам повышения эффективности и результативности деятельности ООН-Хабитат по ключевым программам, особенно в новых областях, имеющих важное значение для мандата ООН-Хабитат.

⁵ Ход осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов: проект системы показателей результативности (HSP/EB.2020/9/Rev.1).

⁶ Ход осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов: проект политики управления по результатам (HSP/EB.2020/8). https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/09/english_8.pdf.

обеспечивает гарантии качества и способствует согласованию институциональных целей со сферами преобразований⁷.

V. Стратегический план в текущем глобальном контексте

23. Глобальная пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала непосредственное влияние на осуществление стратегического плана в течение первого года. Первые случаи заболевания появились в городских районах, заставив многих задуматься о роли, функции, форме и будущем городов. Эти опасения усиливались по мере того, как ограничения для сдерживания передачи инфекции приводили к застою городской экономики. В последующие месяцы понимание сложной связи между городами и COVID-19 эволюционировало, показывая, что плотность городской застройки сама по себе не является решающим фактором в передаче вируса. Исследования показали, что ключевыми факторами, определяющими риск, являются пространственное, социальное и экономическое неравенство; отсутствие доступа к надлежащему жилью и базовым услугам; а также недостаточность городских структур, что подрывает устойчивость и возможности реагирования.

24. В марте 2020 года ООН-Хабитат оперативно разработала политико-программную систему реагирования на COVID-19⁸, чтобы направлять меры Программы по немедленному реагированию, отдавая приоритет конечным результатам стратегического плана. Это позволило адаптировать существующие программы к реагированию на COVID-19 и определило приоритетность выделения дополнительных средств из чрезвычайных фондов.

25. Была начата дальнейшая корректировка приоритетов политики, которые должны возникнуть в то время, когда мир готовится к восстановлению по принципу «лучше, чем было», и устранить целый ряд глубинных неравенств, выявленных за прошедший год. Чтобы оставаться актуальной для государств-членов, ООН-Хабитат потребует пересмотреть приоритеты как стран-доноров, так и стран-получателей и скорректировать осуществление с учетом меняющихся характеристик финансирования и инвестирования.

26. В самом начале пандемии ООН-Хабитат приступила к большой аналитической работе, направленной на понимание и прогнозирование значительных преобразований в городах и городских общинах. Эта работа отражена в докладе «Города и пандемии: на пути к более справедливому, «зеленому» и здоровому будущему» (март 2021 года)⁹. В докладе пересматривается нормативное руководство ООН-Хабитат по восстановлению и реконструкции. В нем сделан акцент на темы, соответствующие подпрограммам стратегического плана, и указаны области для корректировки целей и подходов плана в условиях пандемии.

27. Благодаря этому исследованию и соответствующим выводам стратегический план продемонстрировал способность устранять пространственные неравенства (сфера преобразований 1), удовлетворять потребность в комплексных территориальных мерах реагирования на восстановление (сфера преобразований 2) и справляться с совокупностью климатических, социально-экономических и медицинских кризисов (сфера преобразований 3), а также показал, что ООН-Хабитат располагает необходимыми инструментами для немедленного реагирования на кризисы и потенциалом для предотвращения (сфера преобразований 4). Осуществление стратегического плана определяет национальную городскую политику, доступное жилье, инклюзивное городское планирование и другие основные цели городского развития в качестве главных способов смягчения кризиса и продвижения к устойчивости.

VI. Новая организационная структура для поддержки институциональных преобразований

28. Для поддержки осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов, ориентированного на конечные результаты, организационная структура ООН-Хабитат была

⁷ По состоянию на 31 декабря 2020 года Комитет по обзору программ рассмотрел 131 проектное предложение и утвердил 129 проектов, на которые было выделено около 190 млн долл. США целевых средств.

⁸ «План ООН-Хабитат по реагированию на COVID-19», доступен на сайте: https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/final_un-habitat_covid-19_response_plan.pdf.

⁹ <https://unhabitat.org/un-habitat-report-on-cities-and-pandemics-towards-a-more-just-green-and-healthy-future>.

обновлена с тем, чтобы лучше отвечать поставленным задачам. Цель заключалась в том, чтобы способствовать разработке более комплексных программ, как это было рекомендовано в независимой оценке стратегического плана на 2014-2019 годы, и позволить расширить воздействие работы Программы.

29. В результате обширных консультаций была разработана новая структура, которая затем была преобразована в организационную матрицу с разъяснением обязанностей, подотчетности и координации. В новой структуре присутствует баланс между нормативной работой, возглавляемой штаб-квартирой, и оперативной работой, ведущейся структурами, обеспечивающими региональное и страновое присутствие. В каждой сфере преобразований и области технической экспертизы были созданы сообщества специалистов-практиков с участием сотрудников центрального аппарата, региональных и страновых отделений.

30. Новая организационная структура позволяет более полно отразить преимущества Программы и дает ООН-Хабитат возможность эффективнее реагировать на меняющиеся потребности государств-членов, используя более действенные методы работы.

А. Расширение катализирующей функции ООН-Хабитат

31. Эффективность ООН-Хабитат будет отчасти определяться ее способностью организовывать программы и проекты с возможностью их наращивания и привлечения совместных инвестиций для обеспечения устойчивости, а также содействовать таким программам и проектам и инвестировать в них. Три тематических направления будут способствовать улучшению этой катализирующей функции: а) укрепление потенциала государств-членов и других партнеров, органов местного самоуправления и общин для расширения масштабов городских решений; б) привлечение частного сектора к совместному инвестированию в финансирование устойчивой урбанизации через Городской инвестиционный фонд; и с) поддержка системы Организации Объединенных Наций посредством обеспечения того, чтобы устойчивая урбанизация стала частью процесса общей страновой оценки.

32. Более тесное сотрудничество между региональными и страновыми отделениями и новым Отделом глобальных решений с его нормативным компонентом (Сектор городской практики) и компонентом разработки программ (Сектор разработки программ) позволяет лучше мобилизовать глобальный нормативный опыт ООН-Хабитат в поддержку страновой деятельности, тем самым улучшая интеграцию вклада в результаты сфер преобразований стратегического плана.

В. Переосмысление сотрудничества и создание стратегических партнерств

33. В основу стратегического плана положено партнерство в целях расширения инноваций, масштабов, мобилизации ресурсов и опыта и ускорения действий в поддержку цели 11 в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года. Партнерский подход является ключевым условием включения усилий по устойчивой урбанизации в повестки дня в области развития на всех уровнях. С января 2020 года ООН-Хабитат подписала соглашения с 191 партнером, среди которых: правительства (51), подразделения Организации Объединенных Наций (18), органы местного самоуправления (26) и организации гражданского общества (96).

34. ООН-Хабитат укрепляет стратегические партнерские отношения с региональными экономическими комиссиями и подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе посредством глобальных соглашений, подписанных с Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, а также сотрудничества на страновом уровне с такими структурами, как Всемирная продовольственная программа, в различных странах Африки.

35. В качестве координатора по вопросам устойчивой урбанизации в рамках системы Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат также уделяет особое внимание практической реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию, одобренной Координационным советом руководителей в 2019 году, делая акцент на более стратегические партнерства, связанные с данными, комплексной поддержкой политики, финансированием и партнерствами.

36. В рамках глобального согласованного подхода к представлению сведений ООН-Хабитат совместно с партнерами разработала Глобальный механизм мониторинга в городах для поддержки глобальной информации о ходе осуществления Новой программы развития городов, целей в области устойчивого развития и национальных и местных повесток дня, обеспечивая более комплексные ответные меры.

37. В настоящее время разрабатывается система управления партнерской информацией для предоставления соответствующей информации о вкладе партнеров и возможности для выражения мнения заинтересованных сторон, желающих поделиться своим опытом партнерства с ООН-Хабитат.

С. Роль региональных бюро в стратегическом плане

38. Четыре региональных бюро ООН-Хабитат укрепляют подотчетность за глобальное осуществление стратегического плана, работая в различных условиях для определения адаптированных подходов, отвечающих региональным приоритетам. В рамках единой системы показателей результативности региональные бюро разработали целевые региональные стратегии для решения приоритетных задач национальных правительств и органов местного самоуправления, а также региональных проблем и обязательств.

39. Региональное бюро для арабских государств осуществляет стратегический план с акцентом на ускоренное достижение целей в области устойчивого развития, одновременно решая наиболее насущные городские проблемы в этом регионе. Основные направления деятельности в 2020 году включали оказание поддержки принятию научно обоснованных решений на местном, региональном и национальном уровнях через национальную городскую политику; составление характеристик городов и стратегическое городское планирование; поддержку действий по восстановлению и реконструкции городов в условиях постконфликтных ситуаций и после стихийных бедствий; защиту жилищных, земельных и имущественных прав внутренне перемещенных лиц, репатриантов и беженцев; и расширение равного доступа к базовым услугам. Опыт ООН-Хабитат в области городских кризисов и быстрого реагирования оказался крайне важным при немедленном реагировании на взрыв в Бейруте и определении наиболее пострадавших районов для принятия целенаправленных мер быстрого реагирования. В Ираке, Ливане, Палестине и Судане ООН-Хабитат применила модель домена социального владения для решения проблем землевладения и создания эффективной системы информации о жилье/земле/имуществе. Для решения растущей проблемы нехватки воды в регионе ООН-Хабитат в Египте продолжает поддерживать инновационные технологические подходы, которые обеспечивают экономически эффективные решения для оперативного доступа к воде и санитарии для уязвимых общин.

40. Региональное бюро для Азии и Тихого океана руководит разработкой страновых проектов и отслеживает их осуществление для обеспечения согласованности между стратегическим планом и страновыми приоритетами. В рамках Азиатско-Тихоокеанской региональной платформы сотрудничества Региональное бюро для Азии и Тихого океана поддерживает связь с другими подразделениями Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях для мониторинга совместных инициатив, направленных на рассмотрение приоритетных задач национальных правительств и страновых приоритетов Организации Объединенных Наций, а также определения вклада ООН-Хабитат. В этом регионе были адаптированы глобальные нормативные инструменты, обеспечивающие практические решения для удовлетворения местных потребностей, в том числе в помощи по восстановлению, учитывающей интересы людей и основанной на инициативах общин; ведении работы с государствами-членами по вопросам адаптации к изменению климата, смягчения его последствий, обращения с твердыми отходами, загрязнения пластиком и вопросам морского мусора; и содействия обучению, обмену знаниями и техническому сотрудничеству между городами.

41. Региональное бюро для Африки разработало региональную стратегию на 2020-2023 годы, в которой результаты стратегического плана адаптированы к условиям Африки. Основные направления включают сотрудничество с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки и Африканским союзом в целях достижения устойчивой урбанизации на континенте¹⁰. В 2020 году Региональное бюро для Африки ввело в действие инициативу по устойчивой урбанизации в интересах трансформирующихся, устойчивых и мирных городов в Африке для реализации на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Региональное бюро для Африки разрабатывает продукты, соответствующие Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, используя урбанизацию в качестве отправной точки. На страновом уровне основное внимание уделяется адаптации к потребностям, участию

¹⁰ Это относится к подготовке гармонизированных рамок осуществления Новой программы развития городов в Африке и разработке аналитической записки по COVID-19 в африканских городах.

в реформе Организации Объединенных Наций и опоре на собственный экспертный потенциал в соответствии с глобальной стратегией и обязательствами ООН-Хабитат.

42. Региональный контекст деятельности Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна отличается высоким уровнем неравенства, низкой производительностью и институциональной слабостью. Его региональная стратегия включает оказание консультационных услуг по вопросам политики в странах, не имеющих программного присутствия, и охватывает все четыре сферы преобразований, включая жилье и возрождение городов, процветание городов и территориальное экономическое развитие, социальную сплоченность и интеграцию (с акцентом на мигрантов) и адаптацию к изменению климата. Стратегия предусматривает укрепление регионального бюро и сети его представительств в регионе, а также согласование с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

43. В странах Европы и Содружества Независимых Государств Сектор разработки программ ООН-Хабитат оказывает прямую программную поддержку приоритетным странам, под надзором Отдела региональных программ и при поддержке отделений в Испании и России.

44. ООН-Хабитат сотрудничает с рядом государств-членов, в том числе в субрегионах Западных Балкан и Южного Кавказа, а также в Центральной Азии, в целях оказания координаторам-резидентам и страновым группам ООН по запросу поддержки по вопросам устойчивого городского развития в процессе их работы над общими страновыми оценками и рамками сотрудничества. В соответствии со стратегическим планом ООН-Хабитат также сотрудничает с Европейской экономической комиссией по проектам поддержки политики, таким как «умные устойчивые города».

VII. Стратегический план ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов: основные результаты

45. В 2020 году пандемия COVID-19 не только бросила вызов осуществлению, но и подтвердила ценность стратегического плана, который служит как основой для восстановления, так и «дорожной картой» для достижения целей в области устойчивого развития. Концепция «повышения качества жизни для всех в урбанизирующемся мире» по-прежнему направляет ООН-Хабитат при определении ее цели и в стремлении к достижению результатов. За счет пересмотра стратегических партнерств, переосмысления своей катализирующей роли, усиления компонента стратегии, связанного со знаниями, и переориентации своих программ и действий ООН-Хабитат смогла определить ключевые элементы устойчивой урбанизации и задействовать их при проведении консультаций для органов местного самоуправления и национальных правительств в течение последних 15 месяцев.

46. Все более комплексный подход позволил ООН-Хабитат стать стратегическим партнером для государственных и частных инвесторов. Например, ООН-Хабитат оказывает поддержку Глобальной программе «Города будущего» в качестве партнера в области знаний для осуществления инвестиций в 19 городах 10 стран в рамках 30 проектов по преобразованию городов на общую сумму инвестиций в размере 80 млн долл. США. Она оказывает техническую поддержку мексиканскому правительству в проекте «Поезд Майя» посредством регионального и городского планирования для создания устойчивых общин и исследований по предварительной оценке. Эти инструменты и методики наращиваются в рамках основной программы «Города и цели в области устойчивого развития», которая обеспечит городам инструментарий и процесс достижения целей в области устойчивого развития посредством поддержки в области мониторинга, анализа пробелов и готовности к инвестициям. Кроме того, Городской инвестиционный фонд будет выполнять функции информационно-координационного механизма для городских проектов, действуя в тесном сотрудничестве с крупными инвесторами из государственного, частного и многостороннего секторов.

47. Согласно усиленному процессу рассмотрения и утверждения проектов теперь в новых проектах должны быть определены первичные, вторичные (косвенное воздействие) и третичные (ограниченное/частичное воздействие) результаты в стратегическом плане. Проектные группы работают в сотрудничестве, интегрируя различные движущие и содействующие факторы, выявленные в стратегическом плане, и используя инструменты из каталога услуг ООН-Хабитат. В ходе процесса обзора также выявляются инновационные проекты, обладающие потенциалом для воспроизведения и корпоративной стратегической

ценностью. Они используются для укрепления интеграции между нормативной и оперативной деятельностью, позволяя извлекать уроки из деятельности на местах.

48. Сейчас этот подход приобретает еще большее значение, когда из-за нехватки финансирования приоритет в программах работы на 2021 и 2022 годы отдается определенным итоговым результатам. Стратегический план позволяет ООН-Хабитат добиваться сопутствующих выгод посредством приоритетных результатов, например через проекты, направленные на предоставление базовых услуг и мобильность (результат 1.1), при этом оказывая конкретное воздействие с точки зрения адаптации к изменению климата, эффективности использования ресурсов и городской среды (результаты 3.1, 3.2 и 3.3).

А. Сфера преобразований 1: сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов

49. Эта сфера преобразований нацелена на борьбу с нищетой и неравенством в общинах посредством расширенного и равного доступа к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным пространствам; расширенного и гарантированного доступа к земле и достаточному и доступному жилью; и эффективного роста и возрождения населенных пунктов.

50. *Итоговый результат 1.1: расширенный и равный доступ к базовым услугам, устойчивой мобильности и общественным пространствам:* ООН-Хабитат оказывает поддержку наиболее неблагополучным районам в устранении недостатков в области санитарии и доступности, которые влияют на здравоохранение, образование и возможности занятости, особенно во время пандемии. На глобальном уровне вышла 1 публикация, 5 технических материалов, проведено более 15 семинаров и семинаров-практикумов, а также оказаны консультационные услуги и проведены информационно-просветительские мероприятия, а также осуществлено 11 полевых проектов. Проекты позволили получить решения в области устойчивой мобильности, безопасных и инклюзивных общественных пространств с особым акцентом на улучшение качества воды и воздуха, а также улучшить регулирование санитарных услуг, энергетики и твердых отходов.

51. *Итоговый результат 1.2: расширенный и гарантированный доступ к земле и достаточному и доступному жилью:* ООН-Хабитат продолжает оказывать техническую помощь для обеспечения доступа к жилью для всех, особенно в районах, наиболее пострадавших от COVID-19. Был издан 1 технический документ и проведено более 13 семинаров и семинаров-практикумов наряду с оказанием консультационных услуг и информационно-просветительской деятельностью и 5 полевыми проектами. Проекты оказали влияние на комплексное городское и территориальное планирование, разработку и введение в действие эффективных законов о планировании, жилье, благоустройстве трущоб, восстановление полузаброшенных объектов и инновационное финансирование при реорганизации земельных ресурсов.

52. *Итоговый результат 1.3: эффективный рост и возрождение населенных пунктов:* ООН-Хабитат запустила свою основную программу «Инклюзивные, динамичные кварталы и общины», в рамках которой возрождение городов служит инструментом для сокращения пространственного неравенства и нищеты. Мероприятия включали разработку руководящих принципов возрождения городов и социально-экономического восстановления после COVID-19. Была издана одна публикация, три технических материала и проведено девять семинаров и семинаров-практикумов, а также оказывались консультационные услуги, велась информационно-просветительская деятельность, и было выполнено шесть полевых проектов. Проекты оказали влияние на разработку национальной и местной политики в области городского наследия, исторических ландшафтов и культуры и способствовали благоустройству трущоб, восстановлению полузаброшенных объектов и городских приречных районов, а также восстановлению городов в условиях затяжного кризиса.

В. Сфера преобразований 2: повышение общего благополучия городов и регионов

53. Эта сфера преобразований способствует большему процветанию городов и регионов за счет регионального планирования, переосмысления их относительных преимуществ и стратегической переориентации на своей территории для создания более высокого эффекта масштаба и аккумуляции достойных рабочих мест и возможностей.

54. *Итоговый результат 2.1: улучшение пространственной взаимосвязанности и производительности городов и регионов:* ООН-Хабитат дополнила национальные руководящие

принципы городской политики, включив в них вопросы миграции, здравоохранения, жилья, «умных городов», общественного пространства, транспорта и связей между городом и деревней. Она также выпустила справочник по вопросам интеграции здравоохранения в городское и территориальное планирование. Государствам-членам и субнациональным органам власти из 13 стран 3 регионов были предоставлены консультации по вопросам городской политики. Также оказывалась поддержка государствам-членам в области разработки городских планов, включая 30 муниципальных планов в Сирии.

55. *Итоговый результат 2.2: увеличение и равномерное распределение местных доходов:* ООН-Хабитат сделала акцент на разработку инструмента для оперативного анализа доходов из собственных источников, позволяющего городам усиливать и оптимизировать получение доходов. Этот инструмент был опробован в Кении и Танзании и будет внедрен в полном масштабе по линии основной программы «Города и цели в области устойчивого развития». ООН-Хабитат также оказывала поддержку афганским муниципалитетам в проведении обследования 900 000 объектов недвижимости и увеличении местных доходов на сумму, эквивалентную 30 млн долл. США, причем с помощью технологии блокчейн теперь это воздействие распространяется на 2,2 миллиона объектов недвижимости.

56. *Итоговый результат 2.3: расширенное применение передовых технологий и инноваций для городского развития:* ООН-Хабитат оказывала поддержку 10 городам в разработке инновационных решений и программ «умных городов» и открыла Центр инноваций и технологий Организации Объединенных Наций в Гамбурге (Германия). Центр будет поддерживать стратегии «умных городов» и инновации, ориентированные на решение конкретных задач.

С. Сфера преобразований 3: укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды

57. В рамках этой сферы преобразований рассматриваются деятельность в области климата и повышение устойчивости городов за счет сокращения объема выбросов парниковых газов и улучшения качества воздуха; повышения эффективности использования ресурсов и охраны экологических активов; а также эффективной адаптации общин и инфраструктуры к изменению климата.

58. *Итоговый результат 3.1: сокращение выбросов парниковых газов и улучшение качества воздуха:* ООН-Хабитат разработала руководящие принципы для городского компонента определяемых на национальном уровне вкладов для поддержки их обзора в рамках Парижского соглашения. ООН-Хабитат также оказывала поддержку модулю городского права инструментария «Законодательство и изменение климата», который представляет собой онлайн-базу данных, разработанную секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Содружеством. Также оказывалась поддержка стратегиям развития с низким уровнем выбросов в виде руководящих принципов для электрической мобильности. Была издана 1 публикация, 6 технических материалов и проведено более 50 семинаров и семинаров-практикумов наряду с оказанием консультационных услуг, информационно-просветительской деятельностью и 6 полевыми проектами. ООН-Хабитат оказывала поддержку подготовке стратегий развития с низким уровнем выбросов и секторальных мероприятий в более чем 50 городах. Обучение планированию действий в области климата прошли 329 представителей органов местного самоуправления из 60 городов 8 стран (Бангладеш, Бразилия, Индия, Индонезия, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Руанда, Южная Африка), и в результате было разработано 8 стратегий развития с низким уровнем выбросов.

59. *Итоговый результат 3.2: повышение ресурсоэффективности и охрана экологических активов:* ООН-Хабитат уделяла повышенное внимание комплексному регулированию отходов, делая акцент на принципы многооборотной экономики кампании «Грамотное обращение с отходами в городах». ООН-Хабитат также рассмотрела наземный аспект морского пластикового мусора. Программа общественных пространств и инициативы по адаптации оказывали поддержку пространственным подходам к основанным на природных факторах решениям и адаптации на основе экосистем. Были реализованы три полевых проекта, а в шести городах на Филиппинах разрабатывают стратегии борьбы с морским пластиковым мусором при поддержке ООН-Хабитат.

60. *Итоговый результат 3.3: эффективная адаптация общин и инфраструктуры к изменению климата:* опубликовав документ «Уязвимость к изменениям климата и риск – руководство для оценки общин, планирования действий и осуществления», ООН-Хабитат

инициировала ряд нормативных мероприятий, таких как основная программа «Жизнеспособные поселения для малоимущего городского населения». Было проведено 34 семинара и семинара-практикума наряду с оказанием консультационных услуг и информационно-просветительской деятельностью с акцентом на COVID-19, устойчивость к изменению климата и климатическое финансирование. Было осуществлено 15 полевых проектов, 7 из которых непосредственно поддерживали местные планы действий по борьбе с изменением климата, направленные на создание инфраструктуры общин, ориентированной на повышение устойчивости к потрясениям. Другие проекты способствовали развитию потенциала, городскому и региональному планированию, разработке устойчивых к климатическим изменениям проектов, климатическому финансированию и политике по борьбе с изменением климата.

D. Сфера преобразований 4: эффективное предотвращение городских кризисов и реагирование на них

61. Эта сфера преобразований касается работы ООН-Хабитат по предотвращению кризисов и реагированию на них. Она опирается на инструменты и подходы, используемые в области развития и гуманитарной деятельности, и адаптирует их к условиям городского кризиса, миграции или перемещения. Экспертные знания, методологии и инструменты ООН-Хабитат помогают укреплять взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром в координации с гуманитарными партнерами.

62. *Итоговый результат 4.1: укрепление социальной интеграции и инклюзивных общин:* ООН-Хабитат оказывала поддержку государствам-членам в осуществлении ими стратегий и действий по повышению социальной интеграции и безопасности в общественных местах посредством основанных на широком участии и всеохватных оперативных программ в пострадавших от кризиса общинах. Проекты в более чем 15 странах получили поддержку межсекторальных подходов Программы, таких как «Народный процесс», который представляет собой инструмент планирования и осуществления развития общин. Такие проекты, как «Поддержка восстановления и стабильности на основе развития на местном уровне в Ираке», осуществлялись в партнерстве, обеспечив выгоды для более 700 000 человек.

63. *Итоговый результат 4.2: повышение уровня жизни и обеспечение инклюзии мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев путем эффективного реагирования на кризисы и принятия мер по восстановлению:* ООН-Хабитат уделяет приоритетное внимание повышению уровня жизни и инклюзии мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в городскую жизнь. Программа обеспечивала экспертные знания по планированию лагерей и включила стандарты городского планирования и механизмы закрепления права собственности, пригодные для преобразования лагерей в жилые кварталы, как, например, в северной Кении для 60 000 беженцев. Основная программа «Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города» служит средством координации и интеграции нормативных подходов, оказывающих поддержку и усиливающих формирование программ на страновом уровне. В Афганистане более 18 000 домохозяйств (24 процента из которых возглавляют женщины) прошли регистрацию и получили выгоду от улучшения гарантий прав собственности благодаря официальной регистрации земельных участков.

64. *Итоговый результат 4.3: повышение жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры:* работа по достижению этого итогового результата направлена на осуществление основанных на фактических данных местных стратегий уменьшения опасности бедствий и обеспечения сопротивляемости в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. ООН-Хабитат разработала и усовершенствовала системы составления характеристик городов и адресные механизмы, инструменты и подходы для восстановления городов, которые оказывают поддержку осуществлению на местах, мобилизуют сети городских заинтересованных сторон и дополняют работу, проводимую Всемирным банком, Европейским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Были составлены характеристики городов в Афганистане, Ираке, Ливии, Сомали и Сирии, что позволило вести более целенаправленную работу по реконструкции и восстановлению. Глобальная программа «Жизнестойкость городов», в рамках которой мэры получают данные в поддержку принятия решений, добила значительного прогресса за счет адаптации в ответ на COVID-19.

E. Интеграция цифровых инструментов и укрепление инноваций

65. Впервые в стратегическом плане ООН-Хабитат инновациям отводится заметная роль как рычагу устойчивой урбанизации. В структурном плане для поддержки этой работы в

рамках ООН-Хабитат и совместно с партнерами было создано новое подразделение. За первые два года осуществления стратегического плана были созданы две глобальные инновационные лаборатории (Всемирный городской павильон в Риджентс-Парке в Торонто и Центр инноваций и технологий Организации Объединенных Наций в Гамбурге), а другие лаборатории находятся на этапе формирования (в Мехико и в Пенанге, Малайзия). ООН-Хабитат также занимается локализацией Дорожной карты Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству, предоставляя экспертные знания ключевым цифровым сетям Организации Объединенных Наций, включая рабочую группу по искусственному интеллекту Комитета высокого уровня по программам, Инновационную сеть Организации Объединенных Наций и Сеть Организации Объединенных Наций по «умным городам».

66. На основе рамочного механизма «Умные города», ориентированные на человека», с которым связаны национальная городская политика в Камбодже, Китае, Мьянме, Нигерии и Руанде, внедряются новые инновационные инструменты и политические подходы. Также разрабатываются новые цифровые инструменты совместно с различными партнерами, включая шведскую платформу «Хесити», которая оказывает содействие планированию с учетом гендерных аспектов. Цифровые инструменты повышают ценность обеспечения гарантий прав собственности в Непале и на Филиппинах, а также картирования инфраструктуры общин в рамках ответных мер на инфекцию COVID-19 в Кении.

Ф. Всемирный форум по вопросам городов и стратегический план

67. В стратегическом плане ООН-Хабитат признает, что она ключевым образом воздействует на более широкую пропаганду и действия на всех уровнях со стороны заинтересованных сторон всех видов. С момента своего создания в 2001 году Всемирный форум по вопросам городов стал основной площадкой для пропаганды преобразований городов.

68. Десятая сессия Всемирного форума по вопросам городов, состоявшаяся в Абу-Даби в 2020 году, стала призывом к действию, призывом к принятию на себя обязательств всеми партнерами по осуществлению Новой программы развития городов как ускорителя достижения целей в области устойчивого развития в рамках Десятилетия действий. В период 2020-2021 годов ООН-Хабитат продолжала привлекать к участию и отслеживать прогресс в выполнении «Абу-Дабских обязательств» в преддверии одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, которая состоится в Катовице (Польша) в 2022 году. В рамках подготовки к сессии ООН-Хабитат работает над созданием возможностей для более широкого выражения мнений лиц, принимающих решения, граждан, жителей трущоб, низовых женских организаций, общинных групп и других партнеров, работающих в области городского развития. Решение согласовать темы одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов и доклада «Города мира» открывает возможность повысить согласованность политики с помощью исследований и специальных тематических направлений деятельности.

VIII. Ресурсы поддержки осуществления

69. Стратегия ООН-Хабитат по мобилизации ресурсов на период 2020-2023 годов была утверждена Исполнительным советом в октябре 2020 года. Стратегия направлена на обеспечение предсказуемого, гибкого и долгосрочного финансирования для осуществления мероприятий стратегического плана с применением пятикомпонентного подхода к расширению и диверсификации имеющихся ресурсов для выполнения мандата и целей Программы, а также демонстрации высокой эффективности инвестиций.

70. В условиях значительного дефицита нецелевых добровольных взносов, которые в первый год достигли всего лишь 26 процентов от утвержденного бюджета, ООН-Хабитат рискует в значительной степени превратиться в организацию, ориентированную на конкретные проекты и донорскую помощь, что может привести к существенному недофинансированию подпрограмм. Для обеспечения долгосрочной устойчивости Программы как многосторонней организации ООН-Хабитат работает над расширением и диверсификацией своих источников поступлений. На основе утвержденной стратегии в Джерси был зарегистрирован недавно созданный Фонд устойчивого развития населенных пунктов, учрежденный в интересах Программы компаниями «Фидучи груп» и «Бленхайм кэпитал партнерс». Фонд будет пополняться за счет пожертвований третьих лиц, которые будут инвестироваться с использованием модели сохранения капитала, структурированной в поддержку устойчивого развития, обеспечивая ООН-Хабитат ежегодные поступления. В качестве доноров были названы суверенные фонды, доноры из частного сектора и лица с высоким уровнем дохода.

71. ООН-Хабитат является только бенефициаром дарственного капитала и не будет распоряжаться фондом или его средствами, а надзор будет осуществлять Исполнительный совет. Средства будут направляться на поддержку недостаточно финансируемых областей мандата Программы, включая совершенствование исполнительного руководства и управления, правовые вопросы, мониторинг, оценку, социальную интеграцию и пробелы в подпрограммах, по решению Директора-исполнителя. Все доноры, не являющиеся государствами-членами, должны будут стать участниками «Глобального договора» Организации Объединенных Наций.

IX. Осуществление стратегического плана на период 2020-2023 годов

72. Первоначальное осуществление стратегического плана показывает, что он позволяет разрабатывать программы, в большей степени ориентированные на обеспечение итоговых результатов и воздействие, интегрируя технические экспертные знания ООН-Хабитат и углубляя работу во всех сферах преобразований. Кроме того, он создает возможности для воздействия на различные итоговые результаты во всех областях изменений. Важно, что он позволяет ООН-Хабитат более четко сформулировать ценность, которую та привносит в общесистемные усилия Организации Объединенных Наций в таких областях, как борьба с изменением климата и поддержание мира, посредством мобилизации преобразующего потенциала урбанизации.

73. Теперь ООН-Хабитат необходимо двигаться дальше в определении общеорганизационных приоритетов, когда речь заходит об инвестициях и новых типах программ, которые являются масштабируемыми и обладают катализирующим потенциалом для создания глобального воздействия. Ключевое значение будет иметь укрепление аналитического потенциала и фактологической базы. Необходимо усиливать акцент на использование результатов работы ООН-Хабитат посредством стратегических партнерств, которые оказывают поддержку осуществлению и обеспечивают получение знаний, целенаправленной информационно-пропагандистской и просветительской деятельности, а также путем повышения роли ООН-Хабитат по отношению к ее партнерам по Новой программе развития городов на основе ее стратегии создания потенциала.

74. Цель стратегического плана заключается в том, чтобы упрочить ООН-Хабитат в качестве центра передового опыта и инноваций в интересах устойчивого развития городов. В первый год осуществления были предприняты важные шаги по укреплению консолидации центра, включая повышенное внимание к стратегическим областям, в которых Программа имеет явные относительные преимущества. К таким областям относятся данные, знания и определение руководящих принципов и норм для основных факторов устойчивых преобразований: законодательство, городское планирование, управление и городская экономика. ООН-Хабитат также добилась значительного прогресса в области глобального мониторинга с помощью адаптированных технологий и партнерства с Европейским союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими ключевыми партнерами по развитию. Получение передовых знаний является неотъемлемой частью обязательств по стимулированию глобальных дискуссий и дебатов по вопросам политики.

75. Из-за преобладания проектного финансирования было трудно обеспечить сбалансированное проведение пяти основных программ, что создавало пробелы в осуществлении стратегического плана. Отсутствие гибкого финансирования основной деятельности дополнительно затрудняло полное формирование содействующих условий для стратегического плана, включая систему мониторинга, стратегию информирования о воздействии и региональную архитектуру.

76. Интеграция и взаимное обогащение идеями и практическим опытом между основными факторами преобразований может обеспечить ООН-Хабитат более прочную опору в системе Организации Объединенных Наций и механизмов поддержки на страновом уровне в качестве интегрирующего звена мероприятий ООН, что имеет значительную потенциальную ценность в рамках реформ Организации Объединенных Наций и подхода «Единство действий».

A. Города, пандемии и путь вперед

77. По прошествии года пандемия COVID-19 по-прежнему указывает на недостатки многих городов в области защиты своих граждан, но она также открывает путь к лучшему, более устойчивому городскому будущему. Города разработали и возглавили ряд наиболее эффективных мер в ответ на пандемию, опираясь на способность концентрировать знания,

ресурсы и инфраструктуру. Тому есть многочисленные примеры в таких городах, как Барселона, Богота, Йоханнесбург, Мельбурн, Монреаль, Сан-Паулу и Фритаун. Городские районы проявили удивительную способность к адаптации перед лицом текущего кризиса – от повышения качества обслуживания до перепрофилирования сферы услуг, розничной торговли и других секторов для удовлетворения меняющихся потребностей жителей.

78. Переходя от мышления, присущего чрезвычайной ситуации, к мышлению в условиях восстановления, города могут и далее уделять повышенное внимание укреплению здоровья населения, экономической устойчивости и доступу к услугам для всех. Давние расхождения во мнениях и неравенство, выявленные во время пандемии, означают, что уже недостаточно вернуться к прежней нормальной жизни: сейчас необходимы преобразовательные изменения. Благодаря инклюзивной политике, взаимодействию с общественностью и продуманному переходу к более устойчивому подходу, города могут выйти из кризиса COVID-19 более сильными и устойчивыми, чем прежде.

В. 2022 год и акцент Организации Объединенных Наций на урбанизацию

79. В 2022 году глобальные дебаты об урбанизации вступят в решающую фазу. В первой половине года Генеральная Ассамблея созывает совещание высокого уровня по осуществлению Новой программы развития городов. Государства-члены оценят прогресс и предложат рекомендации о способах согласования осуществления Новой программы развития городов с Десятилетием действий для ускорения достижения целей в области устойчивого развития. Важнее всего то, что государства-члены будут изучать пути вовлечения органов местного самоуправления в межправительственные и национальные процессы планирования и формулирования концепции будущего городов.

80. Подготовительный процесс в преддверии совещания высокого уровня будет включать в себя меры со стороны Генерального секретаря, государств-членов и других участников Новой программы развития городов. В ходе месячника «Октябрь – месяц городов» в 2021 году Генеральный секретарь выступит с программной речью по вопросу о будущем городов, выпустит в январе 2022 года четырехлетний доклад о ходе осуществления Новой программы развития городов, а в мае 2022 года представит свой доклад на совещании высокого уровня по вопросам осуществления Новой программы развития городов. Параллельно с этим в марте 2022 года в рамках региональных форумов по устойчивому развитию государства-члены в каждом регионе проведут обзор осуществления Новой программы развития городов. Они представят свои рекомендации Генеральной Ассамблее в качестве вклада в проведение совещания высокого уровня и Экономическому и Социальному Совету в качестве вклада в работу политического форума высокого уровня в 2022 году. Государства-члены будут использовать этот двойной подготовительный процесс к совещанию высокого уровня и политическому форуму высокого уровня для укрепления городского аспекта своих добровольных национальных обзоров, включая, по возможности, добровольные местные обзоры. Ведущие представители деловых кругов, профессиональные ассоциации, низовые организации и научные учреждения также будут мобилизовывать свои группы в период подготовки и проведения совещания на высоком уровне.

81. Дебаты по вопросам урбанизации продолжатся в 2022 году на одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов в Катовице, Польша, на котором ожидается 15 000 участников из более чем 100 стран. Органы местного самоуправления, ведущие представители деловых кругов, низовые организации, профессиональные ассоциации и научные учреждения проведут на этой сессии собрания заинтересованных сторон и диалоги в группах, включая обсуждение способов претворения в жизнь итогов совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи.

82. Система Организации Объединенных Наций будет подкреплять усилия государств-членов и местных и негосударственных субъектов в поддержку ускоренного осуществления Новой программы развития городов. Такие усилия будут включать двухгодичный обзор общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому городскому развитию, одобренной Координационным советом руководителей в 2019 году. Это также будет включать целевую группу Организации Объединенных Наций по вопросам будущего городов, созданную Генеральным секретарем в марте 2021 года для определения институциональных механизмов, позволяющих Организации Объединенных Наций привлекать органы местного самоуправления к участию в межправительственных и национальных процессах планирования, таких как добровольные местные обзоры.

С. Согласование стратегического плана на период 2020-2023 годов с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций

83. В своей резолюции 75/233 от 30 декабря 2020 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея:

призывает структуры системы развития Организации Объединенных Наций к тому, чтобы при подготовке стратегических планов и аналогичных плановых документов они, действуя согласно соответствующим задачам и на основании их соответствующих мандатов, дополняли и развивали их уникальный и практический вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в этой связи просит каждую структуру подготовить подробную информацию о планах дальнейшего оказания согласованной и комплексной поддержки, в которой повышенное внимание уделяется мерам, результатам, слаженности, прогрессу и результативности на местах, как это предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, под руководством своих соответствующих руководящих органов и на основе активных консультаций с ними с учетом, в частности, уроков, извлеченных в ходе среднесрочных обзоров и результатов выполнения настоящей резолюции.

84. В резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея призывает систему развития Организации Объединенных Наций рассмотреть различные вопросы, но делает акцент на трех из четырех сфер преобразований стратегического плана ООН-Хабитат: искоренение бедности; изменение климата, экологическая устойчивость и биоразнообразие; и взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и развитием, а также снижение риска бедствий. Таким образом, четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики подтвердил неизменную актуальность стратегического плана ООН-Хабитат.

85. Пандемия COVID-19 и поддержка Организацией Объединенных Наций в целях инклюзивного и устойчивого восстановления постоянно упоминается в резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и, соответственно, будет положена в основу осуществления стратегического плана в течение оставшихся двух лет. Программа имеет для этого все возможности, учитывая ее политико-программную систему реагирования на COVID-19, ее план реагирования на COVID-19, концептуальную записку Генерального секретаря о COVID-19 в городской среде¹¹, а также доклад «Города и пандемии: на пути к более справедливому, «зеленому» и здоровому будущему». ООН-Хабитат следует рассмотреть возможность использования результатов этой работы для подготовки серии стратегических программных документов, определяющих составление программ по вопросам роли городов и нового социального договора, социальной защиты, развития потенциала органов местного самоуправления, городского проектирования и бюджетных возможностей для городов.

86. В своей резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея настоятельно призывает систему развития Организации Объединенных Наций продолжать укреплять свою работу на страновом уровне для оказания странам помощи в деле достижения целей в области устойчивого развития. ООН-Хабитат успешно разработала комплексный каталог услуг, практических методов и инструментов; однако Программа может предоставить дополнительные разъяснения о своих услугах странам-участницам программ и координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций.

87. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития освещается в резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики как важный инструмент содействия повышению эффективности, результативности, прозрачности и ответственности стран. ООН-Хабитат должна будет задать стратегическое положение городской политики и городского планирования в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития как средства достижения результатов в основных областях (бедность, процветание, климат и мир) странами, в которых осуществляются программы, или определить устойчивое городское развитие как отдельную область результатов.

88. В резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея признает вызовы, с которыми сталкиваются подразделения Организации

¹¹ <https://unhabitat.org/un-secretary-general%E2%80%99s-policy-brief-on-covid-19-in-an-urban-world>.

Объединенных Наций при обеспечении баланса между основным и неосновным финансированием, и дает четкие рекомендации о том, как можно стимулировать доноров, подразделения Организации Объединенных Наций и страны для решения этой ситуации. ООН-Хабитат принимает к сведению эти рекомендации в рамках своей стратегии мобилизации ресурсов и будет добиваться расширения совместного составления программ для поддержки основных функций и привлечения неосновного финансирования, а также оказания помощи странам при мобилизации финансирования для целей в области устойчивого развития.

D. Подготовка докладов по вопросам глобальной повестки дня в 2022 году

89. Для усиления мониторинга и представления сведений внедряется Глобальный механизм мониторинга в городах, и, наряду с информацией о ходе осуществления Новой программы развития городов на онлайн-платформе Новой программы развития городов, данные, получаемые в результате этого процесса, будут использоваться для подготовки в 2022 году четырехгодичного доклада о ходе осуществления Новой программы развития городов, Обобщающего доклада о цели 11 в области устойчивого развития за 2022 год, добровольных национальных докладов об обзоре и добровольных местных обзоров.

90. Программа также будет и далее расширять и обновлять глобальные показатели городского развития для предоставления данных о городских рисках и мониторинге чрезвычайных ситуаций. Это включает новые элементы и инвестиции в платформы обработки городских данных в режиме реального времени, анализ больших массивов данных и процессоры искусственного интеллекта. Будут изучены возможности для более инновационных партнерств с научными кругами, частным сектором и национальными системами для улучшения такого сбора данных и дополнительного анализа. Обобщающие доклады по Новой программе развития городов и целям в области устойчивого развития также выиграют благодаря новым пространственным данным на уровне городов, которые прольют свет на исторические модели формирования городов, пространственное неравенство и пространственный доступ к основным услугам. ООН-Хабитат продолжит организовывать серию тематических вебинаров для обмена передовым опытом в области производства данных и доступа к ним, а также опытом работы региональных комиссий, стран и городов, международных организаций, занимающихся исследованиями и развитием, научных кругов и гражданского общества.

E. Переосмысление понятия «городской» в дискуссиях и практике по вопросам глобальной повестки дня Организации Объединенных Наций

91. Совещание высокого уровня, предшествовавший ему подготовительный процесс и последующие меры, начиная с одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, представляют собой обнадеживающие события. Они создают пространство для того, чтобы международное сообщество могло изменить понятие «городской» в дискуссиях и практике по вопросам глобальной повестки дня. В этом отношении будет важно использовать опыт городов в плане воздействия COVID-19 на здравоохранение и ответных мер, а также возникающих восстановительных процессов. В публикации «Города и пандемии: на пути к более справедливому, «зеленому» и здоровому будущему», подготовленной во исполнение концептуальной записки Генерального секретаря о COVID-19 в городской среде, подчеркиваются важность городского проектирования для здравоохранения и процветания, а также решающий вклад городов в сотрудничество с национальными правительствами. В ней также отмечается растущая поддержка населением общественных институтов и роли государства. Она раскрывает города как единицу климатических действий и первооткрывателя нового общественного договора, а также демонстрирует необходимость городского финансирования и потенциал органов местного самоуправления. Изменение фокуса дискуссии также потребует переосмысления многостороннего подхода, который будет включать органы местного самоуправления, рассматривать города как движущую силу социальной интеграции, экономических преобразований и действий в области климата, а также использовать Новую программу развития городов для достижения устойчивого развития.

X. Подготовка к внешней среднесрочной оценке стратегического плана

92. Стратегический план на период 2020-2023 годов сопровождается среднесрочной и заключительной оценкой. Среднесрочная оценка будет проведена в первом квартале 2022 года для оценки эффективности деятельности ООН-Хабитат с точки зрения достигнутых результатов, актуальности, эффективности, результативности, слаженности, устойчивости,

согласованности и воздействия работы. В ходе оценки также будет проведен анализ интеграции сквозных вопросов, включая права человека, гендерные аспекты, молодежь и изменение климата.

93. В ходе оценки будет проведен дальнейший анализ мероприятий, переориентированных для изучения воздействия COVID-19, и, насколько это возможно, ответных мер ООН-Хабитат на COVID-19 в рамках осуществления стратегического плана. Этот анализ будет направлять корректирующие меры в период, оставшийся для осуществления стратегического плана.

94. Аналогичным образом, будет проведена заключительная оценка, в которой основное внимание будет уделяться достигнутым итоговым результатам и воздействию, накопленному опыту и получению фактических данных для обоснования цикла планирования следующего многолетнего стратегического плана.

Приложение

Стратегический план и концепция преобразований ООН-Хабитат с областями результатов

