



联合国

HSP

UN HABITAT 联合国人类住区规划署
常驻代表委员会

HSP/OECPR.2021/4

Distr.: General
1 April 2021

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署常驻代表委员会

第一次不限成员名额会议/

高级别中期审查

2021年6月29日至7月1日，内罗毕

临时议程*项目4

联合国人居大会第一届会议通过的各项决定
和决议的执行进展情况

联合国人类住区规划署联合国人居大会第一届会议通过的 各项决议和决定的执行情况

执行主任的报告

导言

1. 于2019年5月27日至31日在内罗毕举行的联合国人类住区规划署（人居署）联合国人居大会第一届会议通过了三项决定和五项决议。人居大会在第1/1和第1/2号决定中通过了其议事规则，并核可了执行局的议事规则。人居大会在第1/1号决议中核准了人居署2020-2023年期间战略计划；战略计划执行情况的中期审查在HSP/OECPR.2021/2号文件中说明。本报告概述其余决定和四项决议的执行情况，即：

(a) 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第1/2号决议；

(b) 关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》城市层面的工作的第1/3号决议；

(c) 关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第1/4号决议；

(d) 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第1/5号决议；

(e) 关于向联合国人类住区规划署（人居署）新治理结构过渡的安排的第1/3号决定。

* HSP/OECPR.2021/1。

一、关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议

2. 在联合国全系统更安全城市和人类住区准则获得通过之后，墨西哥和南非请求人居署提供技术援助，以便按照准则中阐明的原则和办法来执行城市安全政策。在这方面，被选为试点城市的墨西哥瓜达拉哈拉市和南非德班市进行了全市范围的安全概况分析，为通过全市安全政策提供依据，该政策目前利用地方现有资源实施。两个试点国家正在研究试点项目的成果，以期利用国内同行审查进程来扩大它们的规模，并在每个国家的至少 10 个其他城市进行推广。目的是在定于 2023 年举行的联合国人居大会第二届会议之前，将这些启动机制扩大到 10 至 15 个国家。

3. 人居署与马德里市政府协作，于 2020 年 10 月 29 日和 30 日举行了一次关于开发“城市安全监测工具”的全球专家会议。在会议上，与会者审查了地方政府应用的现有安全指标，为开发城市安全监测工具原型以支持国家活动和同行审查进程做准备。

4. 人居署将在会员国中分发一份在线调查，以收集关于各国的城市安全政策情况的进一步信息。此外，人居署正在最后确定一项供资提案，由联合国人的安全信托基金提供预算外支助，以进一步支持试点国家实施衡量和监测其城市安全政策的框架。

5. 为了努力提高各国对促进安全指标的创新做法和个案研究的认识，从 2020 年 9 月 21 日国际和平日至 2020 年 10 月 31 日，开展了首届年度更安全城市 40 天挑战活动。这项挑战通过国家、区域和全球各级的几次在线网络研讨会活动，汇聚了全球更安全城市网络的 40 多个合作伙伴。这一年度活动可望提高人们对落实创新做法的认识，这种落实有助于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的执行工作。

6. 国别同行审查机制职权范围草案将提交执行局，以供审议和进行决策。该机制的职权范围借鉴了人居署在《城市与区域规划国际准则》以及联合国系统类似审查机制和区域政府间进程方面的经验。一份关于这些机制和进程的背景文件将与职权范围草案同时提交。鼓励会员国为执行联合国全系统更安全城市和人类住区准则提供资金支持，为此已向执行局提交了 2020-2023 年期间全球和国内活动的概念说明（HSP/EB.2020/13/Add.2）。

二、关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议

7. 旨在落实可持续发展目标和《新城市议程》的能力建设战略（HSP/EB.2020/13/Add.1）已由执行局 2020 年第二次会议核准。执行计划草案已分发给会员国，以供参考。

8. 在监测全球目标实现进展的能力建设方面，《新城市议程图解》手册已于 2021 年 1 月定稿并发布。该手册是人居署能力发展和培训小组为全世界所有城市利益攸关方打造的全球能力建设工具。手册分析了《新城市议程》的内容和主张，以及它们与可持续发展目标及其具体目标的协同作用，并用来自世界各地的具体参考资料、直观插图和事例来充实这些内容和主张，还提出了针对行动的实用提案。

9. 为了改进《新城市议程》的执行、监测和报告，通过由联合国发展账户资助的“区域间合作执行《新城市议程》”项目，与区域经济委员会进行了一系列磋商，以评估国家和区域两级的能力建设需求。
10. 为了配合人居署服务目录，能力发展和培训小组编写了一本手册，以协助希望为其政策建立参与性问责制度的城市。该手册以循序渐进的教学方式介绍了各种方法，并提到了参与“拉丁美洲可持续城市政策的衡量、监测和报告工作问责制”项目的巴西、秘鲁和多民族玻利维亚国的城市形成的良好做法。
11. 在能力发展的数字创新方面，人居署制定了一份内部数字学习战略文件，该文件回顾总结了目前整个人居署制定的办法和开发的产品，确定了潜在的合作伙伴和解决方案，并提供了加快人居署能力建设和学习活动数字化转型的路线图。
12. 基于《新城市议程图解》手册第一章“核心层面”的试行在线“速成课程”第一部分于2020年10月5日发布。基于第二章“实施手段”的课程第二部分将于2021年4月发布。该课程免费向所有人开放。每个部分的长度为三个小时，完成后可获得证书。这个内部开发的自定进度的交互式课程，为在专用学习管理系统上开发新型数字学习服务铺平了道路。
13. 在支持区域英才中心方面，为西非经济和货币联盟国家建立住房问题英才中心的项目已获得核准，并于2020年下半年开始实施。该中心支持西非经济和货币联盟的八个国家，即贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。通过该项目，人居署支持得到西非经济和货币联盟授权的瓦加杜古大学和达喀尔大学，利用世界银行的资助开发健全且协调一致的数据收集和指标体系，编写住房问题国家报告，并为城市专业人员举办培训班。
14. 向设在韩国江原道的国际城市培训中心提供持续支持。在本报告所述期间，该中心和人居署举办了三次与可持续城市发展相关的各种主题的国际能力建设讲习班，并举办了一期关于城市水综合管理的国际在线课程，内容包括管理水和环境卫生以有效地预防冠状病毒病（COVID-19）。来自孟加拉国、不丹、巴西、印度、印度尼西亚、马来西亚、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡和越南等12个国家的约120名学者和高级城市专业人员参加了讲习班。参与者在培训后进行的评价表明，觉得满意和认为具有现实意义的比例达到90%。
15. 在加强伙伴关系方面，继续通过具体项目并通过大学网络倡议的协调，与大学和培训机构进行协作，在世界城市论坛期间以及在线为学术界组织了高级别活动，如2020年7月专门举办的“城市思考者园地”。尤其重要的是，于2020年启动了“全球城市讲座”的第六季，并与德国汉堡港口城市大学合作启动联合国创新和技术中心。
16. 为应对冠状病毒病大流行引起的限制，人居署在Arcadis公司支持下调整了第十届“住房学会”的形式，改为2020年10月19日至22日举行为期一周的虚拟培训班。来自9个国家11个城市的高级代表参与了该项目。
17. 正在与联合国系统职员学院建立伙伴关系，向人居署工作人员和合作伙伴提供关于联合国可持续发展合作框架和共同国家分析机制的课程。

三、 关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议

18. 将性别观点纳入主流仍然是 2020-2023 年战略计划的优先事项。这一点在 2019 年通过的关于实现性别平等的决议中得到了明确的体现。执行亮点包括在 2020 年 2 月的世界城市论坛上举办的性别平等活动，包括一场出席人数众多的妇女大会和圆桌会议，以及 2020 年 5 月举办的一系列关于从性别视角以及老年人和残疾人视角看待包容型城市的专家组会议，此外还将性别平等视角融入有关社会包容的各种活动中，进而制定社会包容准则，以供用于项目设计。

19. 按照该决议将性别平等和增强妇女权能纳入主流，并制定政策和方案以支持实现性别平等和增强妇女权能的努力的要求，项目审查委员会进行了持续的项目审查，以确保在所有使用相关标码的人居署项目和方案中考虑到性别平等和其他社会包容因素。在 2020 年 8 月至 2021 年 1 月期间共审查了 20 份项目文件和 10 份概念说明，从而使性别和其他社会包容问题得到了显著改善。此外，内部对于开展协作和参与的要求显著增加，为的是使项目和方案更具性别包容性、更能促进性别平等。

20. 性别和包容问题正在被纳入人居署的环境和社会保障体系，供整个人居署参与项目设计和制定的项目管理人员使用。这一纳入了性别平等标码和其他标码的环境和社会保障体系，将用于确保对每个跨领域问题的分析都符合基本要求。下一步工作包括制定贯穿每个项目的生命周期的监测框架并开发相关的培训。在倡导性别平等问题并提高其关注度方面，人居署于 2020 年 12 月组织了一次虚拟活动，作为反对性别暴力 16 日运动的一部分。人居署的合作伙伴参加了活动，其中包括地方政府领导人以及基层妇女组织和民间社会的代表。该会议的成果包括起草了为妇女和女童建设更安全和更包容城市的准则。人居署性别问题咨询小组成员参加了这项活动，并审查了在人居署内部将性别观点纳入主流的进展情况。

21. 人居署于 2020 年 11 月修改了其性别问题协调人制度。新制度现在包括 2020-2023 年战略计划的四个主要变革领域。这些协调人将负责监测和报告性别观点在人居署方案和活动中主流化的进展情况。

22. 《人居署城市发展和人类住区中的性别平等和增强妇女权能政策和计划（2014-2019）》以及《性别平等行动计划（2014-2019）》的审查和增订已接近完成。修订后的《政策和计划》将根据新的 2020-2023 年战略计划来指导人居署开展性别问题工作，并将确保战略计划的所有活动均反映和推进关于包容、不歧视和平等的全球共识。于 2020 年 7 月委托对人居署 2014-2019 年期间关于性别平等和增强妇女权能的工作进行评价，目前也接近完成。

23. 根据《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，人居署将于 2021 年 2 月提交 2020 年性别观点主流化进展报告。该报告将重点介绍人居署性别平等和增强妇女权能工作在 2020 年取得的进展以及拟议的校正行动。

四、 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议

24. 该决议于 2019 年 5 月通过后，执行工作的亮点包括 2019 年 11 月由人居署和中国松阳县共同主办的第一届城乡联系国际论坛。该论坛汇聚了来自 18 个

国家的 200 多名与会者，讨论城乡联系问题。另一个重要事件发生在 2021 年 2 月，当时发展工作组在意大利担任二十国集团轮值主席国期间的第一次会议上支持设立一个有时限的“连通性和区域发展：加强中型城市作为可持续复苏推动者和可持续发展目标本地化手段的作用”问题专题小组。人居署正在从城乡联系角度作出贡献。第三个亮点是 2020 年启动的一系列网络研讨会，人居署及其合作伙伴举办了九场网络研讨会，讨论了城乡联系问题通过不同部门与 2019 冠状病毒病等大流行病之间的相关性。最后开展了规范工作，包括在非洲五个国家开发和试行各种工具和指南。

25. 作为联合国发展账户项目“不让任何一个地方掉队：加强非洲城乡联系”执行工作的一部分，人居署通过四次讲习班让 150 多名专家增进了知识，分别为：2020 年 8 月 28 日在喀麦隆；2020 年 10 月 3 日为尼日利亚尼日尔州和坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔举办的在线讲习班；2020 年 12 月 16 日为喀麦隆和几内亚举办的在线讲习班；以及 2020 年 12 月 29 日在桑给巴尔。这些讲习班支持参与国将 2019 冠状病毒病相关措施与实施城乡联系项目结合起来。“莫桑比克加强区域综合开发以有效地执行《新城市议程》”项目也于 2020 年 10 月 31 日圆满完成。

26. 人居署与合作伙伴协作，组织了两项活动：2020 年 9 月 25 日和 26 日，与柏林工业大学共同举办了城乡大会；2020 年 11 月 26 日和 27 日，与德国联邦教育和研究部、Stadt-Land Plus 及合作伙伴共同举办了 2020 年可持续和有韧性的城乡伙伴关系大会。人居署还在联大第七十五届会议期间，于 2020 年 9 月 18 日参加了联合国粮食及农业组织绿色城市倡议的启动活动。

27. 在伙伴关系和宣传方面，联合国粮食及农业组织也启动了与人居署的协作，以执行绿色城市行动方案。人居署参与了讨论，以促进经验交流和知识分享，并扩大城市政府在粮食体系峰会等国际论坛上的发言权。

28. 发布和传播的技术材料和出版物包括“城乡联系方面的启发性做法简编”，这是第二份关于城乡联系的简编；第二期“城乡联系通讯”；世界城市论坛第十届会议城乡联系活动材料；以及第一届城乡联系国际论坛的报告。即将发表的出版物包括一份关于基于“智能”办法（智能村庄）加强城乡联系的工作文件；第三期“城乡联系通讯”；关于城乡连续体中可持续粮食体系和营养的专题指南；系列网络研讨会的综合报告；以及第二期城乡联系简报，这一期的内容关于指导原则和 2019 冠状病毒病。“将城乡联系纳入国家城市政策主流”专题国家城市政策指南现已有阿拉伯文和法文版本。在能力建设方面，城乡联系电子学习课程的在线平台和工具包储存库即将发布。

29. 展望 2023 年，计划开展更多的知识、工具以及外联和宣传活动，以加强各国的城乡联系，包括：网络研讨会；2021 年第二届城乡联系国际论坛；在第三份简编中收集和传播更多启发性城乡联系个案；咨询服务和技术援助，以协助更多国家将城乡联系纳入其政策、计划和战略，以此作为可持续发展目标和《新城市议程》本地化的一种方式。

五、关于向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排的 第 1/3 号决定

30. 在 2020 年 10 月 27 日至 29 日举行的 2020 年第二次会议上，执行局在第 2020/6 号决定中建议，制定利益攸关方参与政策草案特设工作组在有可能举行

面对面会议时恢复工作。根据这一建议，执行局主席团在其 2021 年 1 月 11 日的会议上支持特设工作组共同主席组织一次在线会议，以讨论组织事项。

31. 按照主席团的建议，于 2021 年 2 月 24 日举行了一次在线会议，以核可特设工作组共同主席并讨论组织事项，但未能就程序事项达成协议。五个会员国对第 2020/6 号决定第 5 段表示关切，该段建议特设工作组在可能举行面对面会议时恢复工作。

32. 为筹备与会员国的讨论，人居署于 2020 年 9 月和 10 月对利益攸关方参与情况进行了一次工作人员调查，以收集关于人居署与合作伙伴接触情况的信息，并确定需要改进的领域。调查结果强调指出，人居署按照联合国改革（包括“一体行动”办法）与其他联合国实体密切协作，并与地方、国家和区域政府建立了牢固的伙伴关系，以落实《2030 年可持续发展议程》的城市层面。在确定新合作伙伴方面，调查对象强调了理想合作伙伴特性的重要性，即任务协调、善政，以及在城市发展领域的专长和影响力。另一方面，合作伙伴之所以与人居署合作，主要是因为它是一个联合国组织，而且因为它具备城市方面的知识和专长以及广泛的合作伙伴网络。关于增进利益攸关方参与的主要建议包括完善各种系统和进程，以便提高合作伙伴参与以及与合作伙伴联合调动资源的效率。调查结果将在关于利益攸关方参与的内部和外部讲习班上进行讨论，并将为 2021 年定稿的利益攸关方手册提供参考。这些建议还将有助于改进《人居署业务手册》所载的标准作业程序，以及用于支持有效的伙伴关系和利益攸关方参与的其他工具和系统。

33. 2020 年，人居署利益攸关方咨询小组为《城市与大流行病：迈向更公正、绿色和健康的未来》报告（2021 年）的专家组协商作出了贡献，还以观察员的身份参与了执行局内部的讨论。通过世界城市运动，人居署继续动员利益攸关方组织“城市思考者园地”，讨论相关的可持续城市发展问题，特别是 2019 冠状病毒病对城市和社区的影响。

34. 正在进行的倡议包括开发一个在线门户网站，展示人居署在各区域和各专题领域与合作伙伴合作的情况。目标是提高透明度和认可合作伙伴为实现《2030 年议程》的城市层面作出的贡献。