



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия в 2021 году

В онлайн-режиме, 7-8 апреля 2021 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Осуществление резолюций и решений, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат
Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Ход осуществления резолюций и решений, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее первой сессии

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления четырех из пяти резолюций и решения, которые были приняты Ассамблеей ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблеей ООН-Хабитат) на ее первой сессии, состоявшейся в Найроби 27-31 мая 2019 года, а именно:

- a) резолюции 1/2 «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах»;
- b) резолюции 1/3 «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;
- c) резолюции 1/4 «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов»;
- d) резолюции 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»;
- e) решения 1/3 «Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)».

II. Резолюция 1/2 «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах»

2. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в сотрудничестве с городом Мадрид 29-30 октября 2020 года провела глобальное совещание экспертов по разработке системы мониторинга безопасности в городах, на котором участники

* HSP/EB.2021/1.

рассмотрели существующие показатели безопасности, применяемые местными органами власти, с тем чтобы использовать их при разработке прототипа системы мониторинга безопасности в городах в поддержку деятельности в странах и процесса коллегиального обзора.

3. В настоящее время Мексика и Южная Африка совместно с ООН-Хабитат приступили к проведению обзора текущей муниципальной политики в экспериментальных городах в целях расширения масштабов деятельности на страновом уровне. ООН-Хабитат распространит среди государств-членов онлайн-опрос для сбора дополнительной информации в этой области. ООН-Хабитат продвигается вперед в работе над предложением по финансированию на цели внебюджетной поддержки из Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека для оказания дальнейшей поддержки этому процессу в 2021 году.

4. В рамках усилий по повышению информированности в странах об инновационных методах и о тематических исследованиях, способствующих разработке показателей безопасности, была проведена первая ежегодная акция «Вызов: более безопасные города на 40 дней» в период с даты проведения Международного дня мира 21 сентября по 31 октября 2020 года, в которой приняли участие более 40 партнеров Глобальной сети по повышению безопасности в городах в рамках нескольких онлайн-вебинаров на страновом, региональном и глобальном уровнях. Предполагается, что это ежегодное мероприятие будет способствовать дальнейшему повышению информированности о применении инновационных методов в рамках реализации Общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении повышения безопасности в городах и населенных пунктах.

5. Проект круга ведения для механизма коллегиального обзора по странам будет передан Исполнительному совету для рассмотрения и принятия решения. Круг ведения для механизма коллегиального обзора основывается на опыте ООН-Хабитат в отношении Международных руководящих принципов, касающихся городского и территориального планирования, а также создания аналогичных механизмов обзора в системе Организации Объединенных Наций и в рамках региональных межправительственных процессов. Будет также представлен справочный документ по этим механизмам вместе с проектом круга ведения. Государствам-членам предлагается оказывать финансовую поддержку осуществлению Общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении повышения безопасности в городах и населенных пунктах, в связи с чем Исполнительному совету была представлена концептуальная записка на период 2020-2023 годов, касающаяся как глобальной, так и внутривосточной деятельности (HSP/EB.2020/13/Add.2).

III. Резолюция 1/3 «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

6. Исполнительный совет на его второй сессии 2020 года, состоявшейся 27-29 октября 2020 года, утвердил Стратегию создания потенциала для достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов (HSP/EB.2020/13/Add.1). Проект плана осуществления был направлен государствам-членам для информации.

A. Создание потенциала для осуществления Новой программы развития городов, контроля за ее выполнением и представления соответствующей отчетности

7. В январе 2021 года был доработан и выпущен иллюстрированный справочник «Новая программа развития городов». Этот справочник представляет собой глобальный инструмент создания потенциала, подготовленный Группой по развитию потенциала и профессиональной подготовке для всех городских заинтересованных сторон в мире. В справочнике анализируется содержание и предложения Новой программы развития городов и их синергия с целями и задачами в области устойчивого развития, приводятся конкретные справочные материалы, наглядные иллюстрации и примеры из всех регионов мира, а также практические предложения по действиям.

8. Была проведена серия консультаций с региональными экономическими комиссиями для оценки потребностей в наращивании потенциала на национальном и региональном уровнях в целях повышения эффективности осуществления, мониторинга и отчетности о ходе осуществления Новой программы развития городов в рамках проекта «Межрегиональное

сотрудничество в целях осуществления Новой программы развития городов», финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций.

9. В рамках оказания поддержки Каталогу услуг ООН-Хабитат Группа по развитию потенциала и профессиональной подготовке разработала справочник в помощь городам, желающим создать системы подотчетности, основанные на широком участии, для своей политики. В этом справочнике в педагогической форме дано описание методологий и приведены примеры эффективной практики, разработанной городами – участниками проекта «Системы подотчетности для измерения показателей, мониторинга и отчетности по осуществлению устойчивой городской политики в Латинской Америке» в Бразилии, Многонациональном Государстве Боливия и Перу. Справочник будет выпущен в первом квартале 2021 года.

В. Цифровые инновации для создания потенциала

10. Группа по развитию потенциала и профессиональной подготовке разработала внутреннюю стратегию цифрового обучения. В этом документе содержится обзор нынешних подходов и продуктов, разработанных в рамках ООН-Хабитат, определяются потенциальные партнеры и решения, а также предлагается «дорожная карта» для ускорения процесса цифровизации деятельности ООН-Хабитат в области создания потенциала и обучения.

11. 5 октября 2020 года был введен в действие первый сегмент пробного онлайн-курса «ускоренного курса» (основные аспекты Новой программы развития городов), основанного на иллюстрированном справочнике «Новая программа развития городов». Ускоренный онлайн-курс для самостоятельного изучения, разработанный в организации, открывает возможности для создания новых видов услуг в области цифрового обучения в рамках специальной системы управления обучением.

С. Поддержка региональных центров передового опыта

12. Во второй половине 2020 года был утвержден проект «Центр передового опыта в области жилищного строительства для стран Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС)», и было начато его осуществление. Центр оказывает поддержку восьми странам ЗАЭВС, а именно Бенину, Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуару, Мали, Нигеру, Сенегалу и Того. В рамках этого проекта ООН-Хабитат оказывает поддержку университетам Уагадугу и Дакара, которые по поручению ЗАЭВС при финансировании по линии Всемирного банка разрабатывают надежную и согласованную систему сбора данных и показателей, готовят национальные доклады по вопросам жилья и организуют учебные занятия для специалистов по городскому хозяйству. Осуществление данного проекта продлится три года.

13. Постоянная поддержка оказывается Международному учебному центру по вопросам урбанизации (город Хончхон, провинция Канвон, Республика Корея). В течение отчетного периода этот центр и ООН-Хабитат провели семинар по наращиванию потенциала по теме «Общественное здравоохранение и реагирование общественности на пандемию COVID-19» для государственных органов здравоохранения Монголии и организовали международные онлайн-курсы по комплексному управлению городскими водными ресурсами с учетом последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). В них приняли участие ученые и старшие специалисты по городскому хозяйству из девяти стран, в том числе из Бангладеш, Бразилии, Вьетнама, Индии, Индонезии, Монголии, Непала, Филиппин и Шри-Ланки. Оценка, данная участниками по окончании обучения, показала, что уровень удовлетворенности и воспринимаемой ими актуальности составляет 90 процентов.

Д. Расширенные и скоординированные программы по наращиванию потенциала

14. Сектор разработки программ в настоящее время работает над компонентом наращивания потенциала для основных программ в целях укрепления общеорганизационного подхода ООН-Хабитат в области укрепления потенциала.

15. ООН-Хабитат недавно приступила к реализации своей основной программной инициативы «Города в контексте целей в области устойчивого развития (ЦУР)» в интересах достижения масштабного воздействия в текущем Десятилетии действий. Программная инициатива «Города в контексте ЦУР» состоит из трех компонентов: данные и фактологически обоснованное планирование; укрепление местных систем и потенциала для обеспечения устойчивого развития городов; устойчивое финансирование в интересах достижения воздействия. По каждому из направлений, охватываемых инициативой, в предложениях по

наращиванию потенциала будут предусмотрены онлайн-диагностические инструменты, онлайн-учебные средства и учебные сообщества. В настоящее время прилагаются усилия по мобилизации ресурсов для данной инициативы.

Е. Расширение партнерства

16. В ответ на ограничения, обусловленные пандемией COVID-19, ООН-Хабитат адаптировала формат десятой «Академии жилья», организуемой при поддержке компании «Аркадис», сделав ее виртуальным недельным учебным мероприятием, которое было проведено 19-22 октября 2020 года. В этой учебной программе приняли участие старшие представители муниципальных органов 11 городов 9 стран.

17. В настоящее время налаживается партнерство с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в целях организации для сотрудников ООН-Хабитат курсов по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и механизму общего странового анализа. Во втором или третьем квартале 2021 года эти курсы будут проведены для более чем 100 сотрудников.

IV. Резолюция 1/4 «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов»

18. В соответствии с требованием резолюции 1/4 о всестороннем учете вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и разработке политики и программ в поддержку усилий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин комитеты по обзору проектов на постоянной основе проводили обзоры проектов для обеспечения того, чтобы гендерные и другие аспекты социальной интеграции учитывались во всех проектах и программах ООН-Хабитат с использованием соответствующих показателей. В период с августа 2020 года по январь 2021 года было рассмотрено 20 проектных документов и 10 концептуальных записок, что привело к заметным улучшениям в вопросах социальной интеграции.

19. 7 декабря 2020 года ООН-Хабитат организовала виртуальное мероприятие в рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». В этом мероприятии приняли участие партнеры ООН-Хабитат, включая руководителей местных органов управления и представителей низовых женских организаций и гражданского общества. По итогам мероприятия был подготовлен проект руководящих принципов по созданию инклюзивных, более безопасных городов для женщин и девочек. Члены консультативной группы ООН-Хабитат по гендерным вопросам также участвовали в мероприятии и представили обзор прогресса в области учета гендерной проблематики в рамках Программы.

20. В ноябре 2020 года ООН-Хабитат обновила свою систему координаторов по гендерным вопросам. Новая система включает в себя руководителей четырех направлений преобразований в стратегическом плане на период 2020-2023 годов. Эти координаторы будут отвечать за мониторинг и представление докладов о прогрессе в деле актуализации гендерной проблематики в программах и деятельности ООН-Хабитат.

21. На заключительном этапе подготовки находятся обзор и обновление Политики и плана ООН-Хабитат по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в контексте развития городов и населенных пунктов на период 2014-2019 годов, а также Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014-2019 годы. Пересмотренные Политика и план будут служить руководством для деятельности ООН-Хабитат в области гендерных вопросов в соответствии с новым стратегическим планом на период 2020-2023 годов и обеспечивать, чтобы все мероприятия, предусмотренные в стратегическом плане, отражали глобальный консенсус по вопросам инклюзивности, недискриминации и равенства и способствовали его достижению. В июле 2020 года была начата оценка работы ООН-Хабитат в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в период 2014-2019 годов, и она также находится на этапе завершения.

22. ООН-Хабитат, в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в феврале 2021 года должна опубликовать доклад о прогрессе в деле учета гендерной

проблематики за 2020 год. В докладе будет представлена информация о прогрессе, достигнутом в работе ООН-Хабитат по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

V. Резолюция 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»

23. Действуя в рамках осуществления проекта по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат успешно провела четыре мероприятия, которые позволили повысить уровень знаний у более чем 150 экспертов, а именно: курсы в Камеруне (28 августа 2020 года); виртуальные курсы для штата Нигер в Нигерии и для Занзибара, Объединенная Республика Танзания (3 октября 2020 года); виртуальные курсы для Камеруна и Гвинеи (16 декабря 2020 года); курсы на Занзибаре, Объединенная Республика Танзания (29 декабря 2020 года). Эти учебные мероприятия позволили оказать помощь странам-участницам, осуществляющим проект «Связи между городскими и сельскими районами», путем интеграции соответствующих мер в рамках борьбы с COVID-19. 31 октября 2020 года был успешно завершен проект в Мозамбике по осуществлению Новой программы развития городов на основе комплексного подхода к территориальному развитию.

24. Действуя в сотрудничестве с партнерами, ООН-Хабитат организовала два мероприятия: Ассамблею городов и сельских районов совместно с Берлинским техническим университетом (25 и 26 сентября 2020 года); Конференцию по устойчивым и жизнестойким партнерствам между городскими и сельскими районами – 2020 (ГСП-2020) совместно с федеральным министерством образования и научных исследований Германии, компанией «Штадт-ланд-плюс» и партнерами (26 и 27 ноября 2020 года); приняла участие в запуске 18 сентября 2020 года в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Инициативы «Зеленые города» Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

25. Что касается партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности, то ФАО также начала сотрудничать с ООН-Хабитат в осуществлении Программы действий по зеленым городам. ООН-Хабитат приняла участие в обсуждениях, целью которых было стимулирование обмена опытом и знаниями, а также повышение роли городских органов власти на таких международных форумах, как Саммит по продовольственным системам.

26. К числу технических материалов, которые были выпущены и распространены, относятся второй выпуск информационного бюллетеня «Связи между городскими и сельскими районами», материалы мероприятий по связям между городскими и сельскими районами, состоявшимся в ходе десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, и доклады для первого Международного форума по связям между городскими и сельскими районами. Готовящиеся публикации включают второй сборник по связям между городскими и сельскими районами, рабочий документ по укреплению связей между городскими и сельскими районами на основе подходов СМАРТ, третий выпуск информационного бюллетеня «Связи между городскими и сельскими районами», тематическое руководство по устойчивым продовольственным системам и питанию в городах и селах, обобщающий доклад серии вебинаров и второй тематический обзор по руководящим принципам, касающимся связей между городскими и сельскими районами и COVID-19. Тематическое руководство «Актуализация связей между городскими и сельскими районами в национальной городской политике» в настоящее время опубликовано на арабском и французском языках. Применительно к укреплению потенциала в ближайшее время будут введены в действие онлайн-платформы для электронного обучения по вопросам связей между городскими и сельскими районами и хранилище инструментария.

VI. Решение 1/3 «Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)»

27. На своей второй сессии 2020 года, состоявшейся 27-29 октября 2020 года, Исполнительный совет в своем решении 2020/6 рекомендовал специальной рабочей группе по разработке политики взаимодействия с заинтересованными сторонами возобновить свою работу, когда снова станет возможным проведение очных совещаний. В соответствии с этой рекомендацией Бюро Исполнительного совета на своем совещании 11 января 2021 года

поддержало организацию сопредседателями специальной рабочей группы проведения 21 февраля 2021 года онлайн-совещания для обсуждения организационных вопросов.

28. В рамках подготовки к обсуждениям с государствами-членами ООН-Хабитат провела в сентябре и октябре 2020 года опрос персонала по вопросам взаимодействия с заинтересованными сторонами в целях сбора информации о ходе взаимодействия ООН-Хабитат с партнерами и выявления областей, требующих улучшения. Результаты опроса свидетельствуют о тесном сотрудничестве ООН-Хабитат с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с реформами Организации Объединенных Наций, в том числе с подходом «Единство действий», а также указывают на наличие прочных партнерских связей с местными, национальными и региональными органами власти и управления в интересах реализации городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При описании новых партнеров респонденты опроса подчеркивали важность наличия у партнеров таких желательных характеристик, как согласованность мандатов, благое управление, экспертные знания и влияние в области городского развития. С другой стороны, взаимодействие партнеров с ООН-Хабитат осуществляется главным образом в силу того, что ООН-Хабитат является организацией системы Организации Объединенных Наций, а также благодаря ее знаниям и опыту в области развития городов и ее широкой сети партнеров. Основные рекомендации по расширению взаимодействия с заинтересованными сторонами касались совершенствования системных процессов в целях обеспечения более эффективного вовлечения партнеров и совместной с партнерами мобилизации ресурсов. Результаты опроса будут обсуждаться на внутренних и внешних семинарах по вопросам взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также будут использованы при подготовке руководства для заинтересованных сторон, работа над которым будет завершена в 2021 году. Эти рекомендации помогут также усовершенствовать стандартные оперативные процедуры, содержащиеся в Руководстве по операциям ООН-Хабитат, помимо прочих инструментов и систем, поддерживающих эффективные партнерские связи и взаимодействие с заинтересованными сторонами.

29. Также в 2020 году Инициативная консультативная группа заинтересованных сторон (ИКГЗС) ООН-Хабитат внесла вклад в консультации групп экспертов по публикации о городах и будущих пандемиях и участвовала в качестве наблюдателя в обсуждениях, проводившихся в Исполнительном совете. В рамках Всемирной кампании за урбанизацию ООН-Хабитат продолжала работу по мобилизации заинтересованных сторон для организации аналитических центров по проблемам городов, ориентированных на актуальные вопросы устойчивого развития городов, особенно – о последствиях COVID-19 для городов и общин.

30. Осуществляемые в настоящее время инициативы включают создание онлайн-портала, отражающего взаимодействие ООН-Хабитат с партнерами в различных регионах и тематических областях, в целях обеспечения транспарентности и признания вклада партнеров в реализацию городского аспекта Повестки дня на период до 2030 года.