



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия в 2021 году

В онлайн-режиме, 7-8 апреля 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Финансовые, бюджетные и административные вопросы, включая осуществление стратегии мобилизации ресурсов в соответствии со стратегическим планом и предложение в отношении географической и гендерной сбалансированности

Финансовые, бюджетные и административные вопросы: осуществление стратегии мобилизации ресурсов в соответствии со стратегическим планом

Доклад Директора-исполнителя

1. В октябре 2020 года Исполнительный совет утвердил стратегию мобилизации ресурсов для Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Основная цель стратегии заключается в обеспечении достаточного, предсказуемого и гибкого финансирования, позволяющего организации достичь результатов, предусмотренных ее стратегическим планом на период 2020-2023 годов. Стратегия преследует шесть основных целей: i) обеспечение достаточного финансирования; ii) оказание поддержки в выполнении задач по развитию городов, определенных в рамках целей в области устойчивого развития, и осуществлении Новой программы развития городов в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на страновом уровне и договором о финансировании Организации Объединенных Наций; iii) развитие и укрепление стратегических партнерских связей с финансирующими партнерами; iv) диверсификация донорской базы ООН-Хабитат; v) демонстрация того, что ООН-Хабитат осуществляет программы на подотчетной, эффективной, транспарентной основе, что позволяет добиваться преобразовательных результатов и воздействия; и vi) поиск новаторских партнерств и источников финансирования. Цели стратегии кратко изложены на рис. 1. После второй сессии Исполнительного совета в 2020 году (октябрь) плановый показатель для нецелевой части ресурсов на период 2020-2023 годов был пересмотрен в сторону понижения с первоначальной суммы 109 млн долл. США до 41 млн долл. США в соответствии с просьбой государств-членов о сокращении бюджета организации и приведении его в соответствие с динамикой поступления средств в последние годы.

* HSP/EB.2021/1.

Рис. 1
Цели стратегии мобилизации ресурсов ООН-Хабитат



2. Предварительные сведения о фактических поступлениях для различных видов средств по состоянию на 31 декабря 2020 года приведены на рис. 2 в сравнении с плановыми показателями поступлений. В 2020 году поступило 4,3 млн долл. США в виде взносов в нецелевую часть, из которых 0,3 млн долл. США составили взносы за предыдущие годы. Взносы в сумме 4 млн долл. США (в чистом исчислении) составили 21 процент от планового показателя на год в сумме 18,9 млн долл. США. Учитывая сохраняющиеся трудности с привлечением основных средств, государства-члены утвердили сокращенный бюджет на 2021 год в сумме 10 млн долл. США. Для целевой части средств результат оказался лучше: взносы в целевую часть средств Фонда обеспечили финансирование глобальных программ на сумму 53,2 млн долл. США, что составило 84 процента от планового показателя на год. Взносы в часть средств на техническое сотрудничество составили 138,3 млн долл. США (94 процента от планового показателя на год).

Рис. 2
Предварительные сведения о фактических поступлениях и плановые показатели поступлений по состоянию на 31 декабря 2020 года



3. Десять государств-членов, которые вносят наибольший вклад в различные виды средств, показаны в таблице 1.

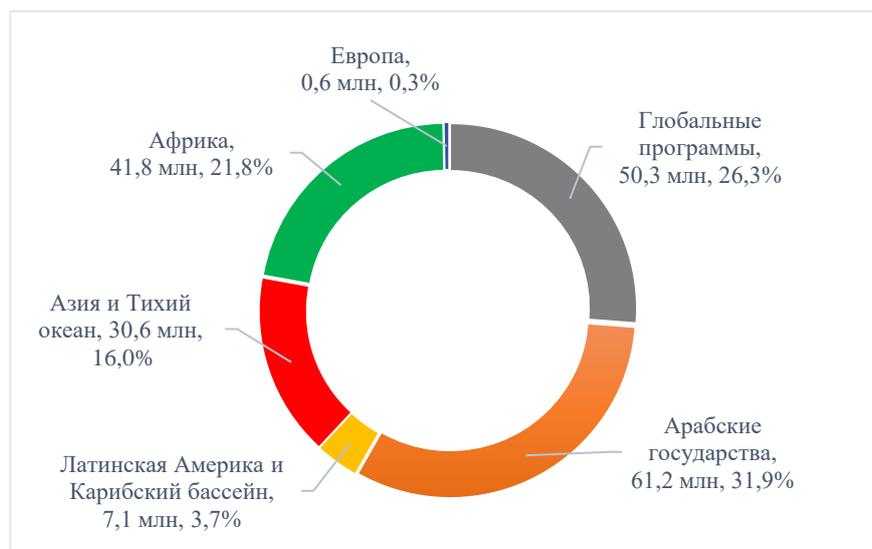
Таблица 1
Десять государств-членов с крупнейшими взносами в средства ООН-Хабитат

<i>Средства Фонда, нецелевая часть</i>	<i>Средства Фонда, целевая часть</i>	<i>Техническое сотрудничество</i>
Норвегия	Швеция	Европейский союз
Соединенные Штаты Америки	Европейский союз	Япония
Китай	Германия	Швеция
Франция	Объединенные Арабские Эмираты	Норвегия
Кения	Япония	Катар
Южная Африка	Марокко	Швейцария
Индия	Соединенное Королевство	Германия
Корея	Великобритании и Северной Ирландии	Канада
Нигерия	Ирландии	Эквадор
Сенегал	Испания	Ирак
	Франция	
	Республика Корея	

4. Распределение поступлений в 2020 году по регионам показано на рис. 3. Объем средств, предоставленный арабским государствам, оставался на высоком уровне и предназначался главным образом для гуманитарной деятельности, включая меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Поступления, направляемые в Африку, увеличились на 11 процентов на нужды сочетания гуманитарных программ и программ в области развития. Объем средств для глобальных программ значительно увеличился – на 57 процентов, причем самые крупные взносы были условно адресованы на осуществление стратегического плана, основные услуги и инновационные технологии для городов. Рассматриваются новые стратегии для мобилизации увеличенного объема внутренних ресурсов для стран со средним уровнем дохода.

Рис. 3

Распределение поступлений в 2020 году между регионами – исполнителями ООН-Хабитат (млн долл. США)



5. После того как в октябре 2020 года Исполнительный совет утвердил программу работы и бюджет ООН-Хабитат на 2021 год, ООН-Хабитат обратилась к государствам-членам с просьбой вносить основные взносы и организовала в декабре под совместным председательством Директора-исполнителя и Председателя Ассамблеи ООН-Хабитат мероприятие под названием «Партнеры и обязательства в интересах устойчивой урбанизации» для мобилизации ресурсов в поддержку утвержденной программы работы. Было заявлено о новых финансовых средствах в сумме 164,1 млн долл. США, главным образом на адресные программы; при этом на основную деятельность было заявлено только 1,1 млн долл. США, что подчеркивает необходимость возобновления обязательств о поддержке для средств нецелевой части Фонда как опорного элемента утвержденной программы работы организации.

6. Реагирование на кризис в связи с COVID-19 по-прежнему является одним из главных приоритетов для всех стран. ООН-Хабитат приступила к осуществлению своего плана реагирования на COVID-19 в апреле 2020 года и разработала отдельную целенаправленную стратегию мобилизации ресурсов по привлечению 72 млн долл. США для реализации плана реагирования в 64 странах. По состоянию на 30 ноября 2020 года за счет новых взносов, перепрофилированных средств, новых объявленных взносов и внутреннего фонда чрезвычайных средств было мобилизовано 22,1 млн долл. США, а непогашенная потребность в средствах составила 49,9 млн долл. США.

7. Приведение ресурсов ООН-Хабитат в соответствие с ее национальными и глобальными мандатами является одной из ключевых целей стратегии мобилизации ресурсов. Для обеспечения того, чтобы все программы были согласованы со стратегическим планом по обеспечению городского компонента целей в области устойчивого развития, ООН-Хабитат укрепила свой Комитет по обзору программ, который утверждает все новые проекты после проверки их соответствия глобальным и национальным мандатам. ООН-Хабитат составила список 15 приоритетных стран для более активного участия в общих страновых анализах в целях обеспечения более тесной увязки страновых программ с национальными стратегиями, взаимодействуя с более широкой системой Организации Объединенных Наций в деле осуществления высокоэффективных страновых программ в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Это будет также способствовать осуществлению общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов и обеспечит прочную основу для разработки новых портфелей проектов в этих странах.

8. Еще одна важная цель стратегии ООН-Хабитат по мобилизации ресурсов заключается в формировании более стратегических отношений с государствами-членами и другими партнерами в области развития в целях оказания поддержки долгосрочным, высокоэффективным программам и достижения масштабных результатов. В этой связи проводились стратегические диалоги между Исполнительным руководством ООН-Хабитат, отдельными государствами-членами и региональными группами. В ноябре 2020 года ООН-Хабитат также провела совместные консультации с донорами под совместным

председательством представителей Норвегии и Швеции. В результате проведенных диалогов и консультаций было достигнуто более полное понимание приоритетов государств-членов и определены ключевые области для расширения сотрудничества по программам устойчивой урбанизации. Вторая важная инициатива в этом отношении заключается в официальном оформлении системы координаторов по связям с донорами в целях развития отношений с имеющимися и новыми донорами и обеспечения доноров единым контактным лицом для реагирования на их потребности и улучшения координации.

9. В соответствии с Договором о финансировании Организации Объединенных Наций на Всемирном форуме по вопросам городов в феврале 2020 года ООН-Хабитат приступила к осуществлению пяти основных программ для привлечения средств для долгосрочных программ, направленных на достижение масштабного воздействия в тематических областях стратегического плана и ускорение достижения целей в области устойчивого развития. После начала осуществления программ ведутся переговоры по обеспечению поддержки для основных программ, в частности, основных программ «Города и цели в области устойчивого развития», «Города для всех: усиление позитивного воздействия миграции в города» и «Подъем – жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов».

10. Новые поступления в 2020 году в другие совместные фонды средств включают 12,5 млн долл. США на программы по повышению устойчивости к изменению климата из Адаптационного фонда, 2,0 млн долл. США для Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования и 1,5 млн долл. США для Программы участия в благоустройстве трущоб. Работа ООН-Хабитат в области жилищного строительства подчеркивалась в рамках кампании «Жилье для всех» в период проведения месячника «Октябрь – месяц городов» и в ходе независимой оценки воздействия подхода ООН-Хабитат к жилищным вопросам в целях строительства адекватного и доступного жилья и сокращения масштабов нищеты. Эта оценка (2008-2019 годы) наглядно демонстрирует результативность работы организации в этой области и предоставляет независимое мнение для будущих инициатив в области финансирования.

11. В 2019 году на долю 10 крупнейших доноров приходилось 82 процента от общего объема взносов, что свидетельствует о необходимости расширения и диверсификации донорской базы ООН-Хабитат. В таблице 2 перечислены доноры, не являющиеся государствами-членами, в числе 10 крупнейших доноров для целевой части средств Фонда (финансирование глобальных программ) и для средств на техническое сотрудничество (финансирование страновых и региональных программ), что свидетельствует о результатах усилий, направленных на расширение и диверсификацию донорской базы.

Таблица 2

Не являющиеся государствами-членами доноры, которые входят в десятку крупнейших доноров для целевой части средств Фонда и для средств на техническое сотрудничество

<i>Средства Фонда, целевая часть</i>	<i>Техническое сотрудничество</i>
Швеция	Европейский союз
Европейский союз	Япония
Германия	Адаптационный фонд
Объединенные Арабские Эмираты	Структуры Организации Объединенных Наций
Япония	Швеция
Марокко	Норвегия
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	«Аваш велдей дженерал контрактор»
Фонд «Блок бай блок»	Правительство штата Алагоас
Структуры Организации Объединенных Наций	«Аль-Валид филантропиз»
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Катар

12. Для решения приоритетной задачи диверсификации и расширения донорской базы ООН-Хабитат в октябре 2020 года была создана Платформа по вопросам благотворительности и фондов, первоначально имеющая два направления работы: i) инновационное финансирование экологически устойчивых городов; и ii) поддержка предпринимательства, особенно в городах с большим количеством молодежи. Были установлены новые партнерские отношения с фондами, при этом некоторые из них оказывали поддержку плану ООН-Хабитат по реагированию на COVID-19. Ведутся также переговоры о формировании новых партнерств в поддержку использования инклюзивных передовых технологий в целях повышения благосостояния молодежи.

13. Была создана онлайн-платформа для пожертвований с целью мобилизации индивидуальных взносов и краудсорсинга для гуманитарной деятельности, и был достигнут прогресс в отношении целевого дарственного фонда для привлечения нового финансирования. В целях активизации работы с донорами через социальные сети компания «Инонда маркетинг» из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии на безвозмездной основе провела обучение, уделив особое внимание повышению адресности и эффективности взаимодействия с потенциальными донорами, имеющими общие приоритеты, через платформу «Линкдин».

14. Для демонстрации эффективности затрат и улучшения информационного обеспечения ООН-Хабитат усовершенствовала свой ежеквартальный информационный бюллетень «Урбан импакт», который распространяется среди более чем 14 000 партнеров и всех государств-членов и в котором освещаются результаты ее работы. Кроме того, для государств-членов ежемесячно готовится обновленная информация о поступлениях, показывающая результаты усилий по мобилизации ресурсов и демонстрирующая признательность партнерам за поддержку. Также был отмечен прогресс в укреплении потенциала сотрудников в области мобилизации ресурсов путем организации учебной подготовки по вопросам, касающимся Системы информации о донорах ООН-Хабитат, и путем разработки типовых регламентов по вопросам мобилизации ресурсов, пропагандистской деятельности и информационного обеспечения, которые в настоящее время являются частью Руководства по операциям ООН-Хабитат.
