



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия в 2021 году

В онлайн-режиме, 7-8 апреля 2021 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

Ежегодный доклад о принятых Директором-исполнителем мерах по обновлению и совершенствованию внутреннего управления, политики и процедур ООН-Хабитат

Меры по обновлению и совершенствованию внутреннего управления, политики и процедур ООН-Хабитат

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В феврале 2018 года Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) начала процесс реформирования, направленный на преобразование системы управления и стратегической и основной направленности деятельности Программы и включающий следующие четыре компонента:

- a) новая архитектура управления;
- b) разработка нового стратегического плана;
- c) процесс внутренних преобразований;
- d) организационная реструктуризация.

2. Первая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) состоялась в Найроби 27-31 мая 2019 года. На своей первой сессии Ассамблея ООН-Хабитат приняла новый стратегический план на период 2020-2023 годов, и Программа инициировала процесс внутренних преобразований.

3. ООН-Хабитат продолжает активно работать над четвертым компонентом реформы, а именно организационной реструктуризацией, направленной на максимальное выполнение ее мандата по оказанию государствам-членам и партнерам содействия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов на местном, национальном и субнациональном уровнях и мониторингу их осуществления, с тем чтобы ни о ком и ни о чем не забывать.

II. Процесс внутренних преобразований

4. Начиная с января 2020 года Канцелярия Директора-исполнителя, возглавляемая заместителем Директора-исполнителя, создала целевую группу для разработки рамок ответственности и подотчетности организации. Эти рамки призваны дополнить новую организационную структуру, воплотив в жизнь подход «весь дом». Целевая группа, состоящая из представителей всех отделов, секторов и отделений на местах, разработала эти рамки на основе ключевых результатов деятельности организации. В июне 2020 года было завершено

* HSP/EB.2021/1.

создание системы корпоративной ответственности и подотчетности, которая в настоящее время находится на этапе введения в действие. Повторная оценка ее эффективности будет проведена в третьем квартале 2021 года (через 12 месяцев после введения в действие). На сегодняшний день система ответственности и подотчетности определяет меры реагирования организации на коронавирусную инфекцию (COVID-19), а также обеспечивает беспрепятственное содействие выполнению организацией ее обязательств как подразделения Секретариата в отношении соблюдения всех сроков, установленных Генеральным секретарем для удовлетворения регулярных и специальных просьб, связанных с мандатом ООН-Хабитат.

5. В целях более эффективного содействия внедрению системы ответственности и подотчетности Канцелярия Директора-исполнителя, работая в тесном партнерстве с другими отделами, составила список координаторов, отвечающих за общеорганизационные результаты деятельности организации. В связи с выбытием персонала, а также периодом адаптации к инфекции COVID-19 и новой структуре в октябре 2020 года было завершено составление списка координационных центров. В январе 2021 года в целях дополнения деятельности координаторов и оказания им помощи Канцелярия Директора-исполнителя разработала общеорганизационный календарь, который позволит более эффективно осуществлять стратегическое планирование в будущем и распределение людских талантов для подготовки к ключевым общеорганизационным мероприятиям и программам, включая совещания Исполнительного совета, совещания Комитета постоянных представителей и сессию Ассамблеи ООН-Хабитат в 2023 году. Общеорганизационный календарь будет «живым» документом, обновляемым ежеквартально.

6. Для обеспечения соответствия проектных предложений стратегическому плану на период 2020-2023 годов и принятия подхода «весь дом» в апреле 2020 года был создан Комитет по рассмотрению проектов под председательством заместителя Директора-исполнителя. В октябре 2020 года были изданы руководящие принципы осуществления этого процесса, включая надлежащее делегирование полномочий руководителям региональных бюро и филиалов. По состоянию на 31 декабря 2020 года Комитет по рассмотрению проектов рассмотрел 132 и утвердил 129 проектных предложений. В 2021 году основное внимание будет уделяться мониторингу этих проектов на основе логических структур («логических схем») концепции преобразований для обеспечения того, чтобы проекты вносили вклад в подпрограммы программы работы ООН-Хабитат.

7. На основе рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, вынесенных по итогам девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, Канцелярия Директора-исполнителя в сотрудничестве с группами ООН-Хабитат по управлению рисками, финансам и правовым вопросам разработала набор стандартных оперативных процедур для руководства проведением сессий Всемирного форума по вопросам городов. К ним относятся стандарты управления проектами и их осуществления, оценка рисков и финансовая ответственность. Особое внимание было также уделено обеспечению социальной включенности и паритетности в дискуссионных группах, что соответствует руководящим указаниям Исполнительного совета. Впоследствии независимый внешний ревизор представил позитивный доклад о проведении и осуществлении этих стандартных оперативных процедур в связи с десятой сессией Всемирного форума по вопросам городов.

8. Финансовое закрытие субсидий на осуществление проектов за период с 2012 года является частью более широких усилий Директора-исполнителя по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы и Управления служб внутреннего надзора, направленных на обеспечение того, чтобы ООН-Хабитат вновь обрела доверие доноров, сообществ получателей и государств-членов в отношении улучшения финансового планирования и повышения транспарентности применительно к ее финансовым обязательствам. Достигнутые позитивные результаты включают закрытие 1061 субсидии на осуществление проектов из в общей сложности 1346 субсидий, которые необходимо было закрыть в период 2012-2019 годов, т.е. доля закрытых проектов составила примерно 79 процентов. Также специалистам по управлению программами были даны четкие руководящие указания по обеспечению закрытия текущих субсидий на осуществление проектов в течение шести месяцев после завершения мероприятий на местах и в период, согласованный с донорами, с тем чтобы можно было провести оценку и выполнить требования доноров.

9. Развитие талантов является долгосрочным капиталовложением для Программы, и Канцелярия Директора-исполнителя в сотрудничестве с Группой людских ресурсов провела семинары по вопросам психического здоровья. В 2020 году в июне и ноябре было проведено два семинара-практикума для обеспечения того, чтобы коллеги могли адаптироваться к

условиям работы, связанным с COVID-19. Было проведено исследование по вопросам восприятия проблемы расового равенства в рамках мер, принимаемых Секретариатом по этой проблеме. Канцелярия Директора-исполнителя назначила консультанта для анализа результатов исследования, который послужит Директору-исполнителю материалом для улучшения условий работы в ООН-Хабитат.

10. Что касается вопроса о внутренней согласованности действий в ООН-Хабитат, то Канцелярия Директора-исполнителя в порядке исключения приняла меры по организации регулярных групповых совещаний Комитета по вопросам управления, который возглавляет Директор-исполнитель и в состав которого входят старшие руководители. Комитет ежедневно проводил совещания в период с 15 марта 2020 года по 1 июня 2020 года; после этого он заседал дважды в неделю в период до 31 декабря 2020 года. В 2021 году Комитет, адаптировавшись к работе в удаленном режиме, проводит свои совещания на еженедельной основе в дополнение к проводимым раз в две недели совещаниям Комитета по управлению программами и ежемесячным совещаниям Исполнительного комитета. В состав Исполнительного комитета входят директора отделов, и на его совещаниях председательствует Директор-исполнитель, в то время как заместитель Директора-исполнителя выполняет функции председателя на совещаниях Комитета по управлению программами для обеспечения согласованности программ на уровне отделов и филиалов.

11. Для обеспечения эффективного определения и реализации приоритетных задач Канцелярия Директора-исполнителя организовала в конце года выездное совещание для старших руководителей, обеспечив тем самым платформу для обзора достижений организации на конец года в сопоставлении с ее первоначальными целями. В ходе выездного совещания был проведен обзор миссии и целей организации, процесса ее реформирования и реструктуризации, ее программных целей и ее бренда, пропагандируемых на различных платформах. Это дополнило вклад, внесенный внешними сторонами, включая сообщества получателей, доноров и государства-члены. Подготовка доклада о работе выездного совещания старших руководителей в 2020 году была завершена 4 января 2021 года, и новая система приоритетов будет доведена до сведения старших руководителей в ходе выездного совещания старших руководителей в начале года, запланированного на 21 января 2021 года.

12. В 2018 году в рамках процесса реформ, проводимых Директором-исполнителем, из числа сотрудников ООН-Хабитат, представляющих различные отделы и отделения на местах, были назначены инициаторы перемен среди сотрудников разного уровня, включая как сотрудников категории специалистов, так и сотрудников категории общего обслуживания. Эти инициаторы перемен внесли свой вклад в улучшение управления и отношений с персоналом. Одна из рекомендаций инициаторов перемен сводится к возобновлению работы Консультативного комитета по взаимоотношениям между администрацией и персоналом. В последнем квартале 2020 года была проведена серия встреч с Союзом персонала и Юридическим отделом. С Омбудсменом в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби также были проведены консультации по вопросу о создании Консультативного комитета по взаимоотношениям между администрацией и персоналом. На первом совещании Исполнительного комитета 12 января 2021 года Директор-исполнитель утвердил круг ведения Консультативного комитета по взаимоотношениям между администрацией и персоналом и рассмотрел кандидатуры членов, рекомендованные руководителем аппарата (исполняющим обязанности руководителя). Ожидается, что Консультативный комитет по взаимоотношениям между администрацией и персоналом проведет свое первое совещание в первом квартале 2021 года.
