



**ONU HABITAT Conseil exécutif  
du Programme des Nations Unies  
pour les établissements humains**

Distr. générale  
3 février 2021

Français  
Original : anglais

---

**Conseil exécutif du Programme des Nations Unies  
pour les établissements humains**

**Première session de 2021**

En ligne, 7 et 8 avril 2021

Point 4 de l'ordre du jour provisoire\*

**Questions financières, budgétaires et administratives,  
notamment la mise en œuvre de la stratégie de mobilisation  
de ressources conformément au plan stratégique et  
une proposition relative à l'équilibre géographique et  
entre les sexes**

**Questions financières, budgétaires et administratives :  
mise en œuvre de la stratégie de mobilisation de ressources  
conformément au plan stratégique**

**Rapport de la Directrice exécutive**

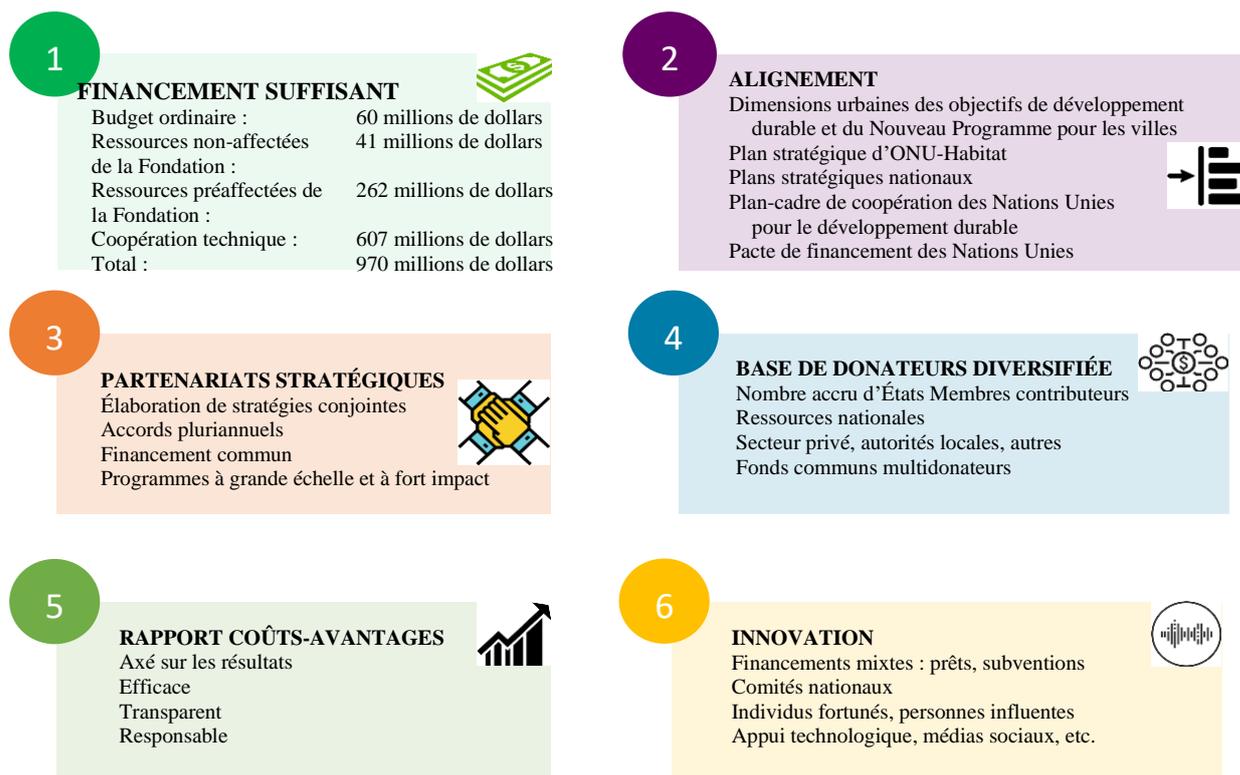
1. En octobre 2020, le Conseil exécutif a approuvé la stratégie de mobilisation de ressources pour le Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat). Cette stratégie a pour principal but d'assurer un financement suffisant, prévisible et souple permettant à l'organisation d'obtenir les résultats de son plan stratégique pour la période 2020–2023. La stratégie a six objectifs principaux : i) assurer un financement suffisant ; ii) faciliter l'exécution des cibles des objectifs de développement urbain durable et du Nouveau Programme pour les villes, de façon conforme aux plans-cadres de coopération des Nations Unies pour le développement durable au niveau des pays et au Pacte de financement des Nations Unies ; iii) mettre en place et renforcer les partenariats stratégiques avec les partenaires de financement ; iv) diversifier la base de donateurs d'ONU-Habitat ; v) démontrer qu'ONU-Habitat met en œuvre les programmes de manière responsable, efficace et transparente, en obtenant des résultats et des effets porteurs de changement ; et vi) identifier des partenariats et des sources de financement innovants. Les objectifs de la stratégie sont résumés dans la figure 1. Après la deuxième session de 2020 du Conseil exécutif, en octobre 2020, l'objectif pour la période 2020–2023 en ce qui concerne les ressources non-affectées a été révisé à la baisse, d'un montant initial de 109 millions de dollars à un montant de 41 millions de dollars, comme suite à la demande des États Membres de réduire le budget de l'organisation et d'aligner ce dernier sur l'évolution des revenus de ces dernières années.

---

\* HSP/EB.2021/1.

Figure 1

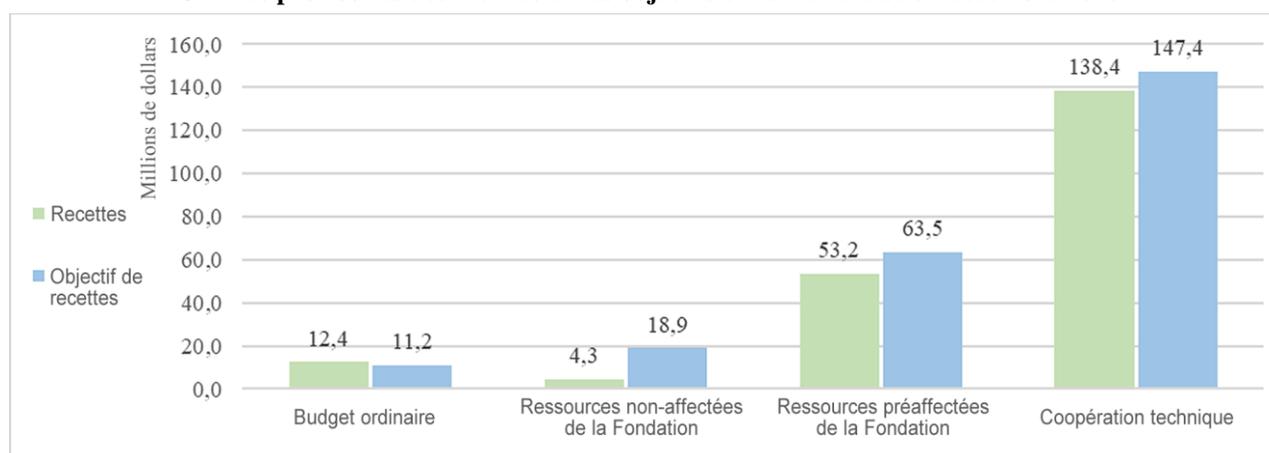
## Objectifs de la stratégie de mobilisation de ressources d'ONU-Habitat



2. Les chiffres provisoires des revenus de 2020 au 31 décembre 2020 pour les différents fonds sont présentés dans la figure 2, en comparaison avec les objectifs de recettes. Les contributions non-affectées reçues en 2020 s'élevaient à 4,3 millions de dollars, dont 0,3 million de contributions datant d'années précédentes. Les 4 millions de dollars nets de contributions représentaient 21 % de l'objectif annuel de 18,9 millions de dollars. Compte tenu de la difficulté persistante à recueillir des fonds de base, les États Membres ont approuvé un budget réduit de 10 millions de dollars pour 2021. Les ressources préaffectées ont fait meilleure figure, les contributions au fonds des ressources préaffectées de la Fondation fournissant aux programmes mondiaux 53,2 millions de dollars, soit 84 % de l'objectif annuel. Les contributions au fonds de coopération technique s'élevaient à 138,4 millions de dollars, soit 94 % de l'objectif annuel.

Figure 2

## Chiffres provisoires des recettes et des objectifs en la matière au 31 décembre 2020



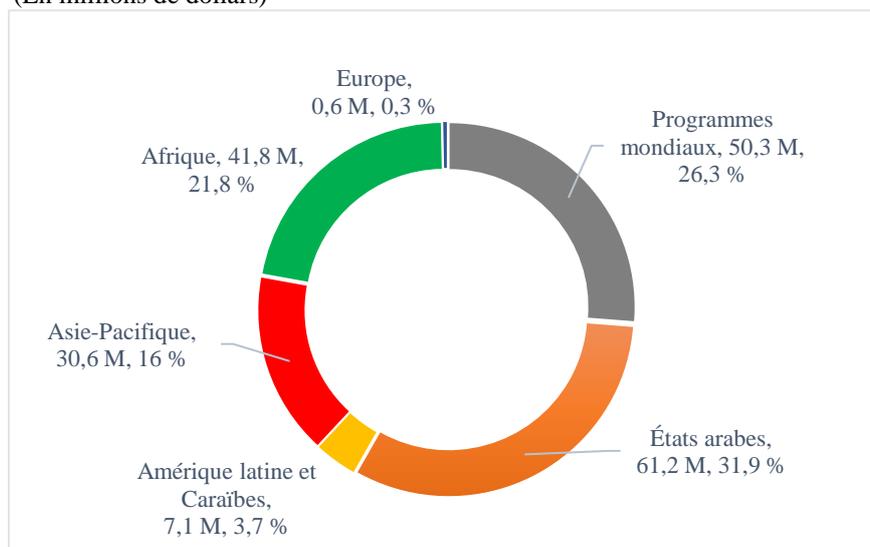
3. Les 10 principaux États Membres contributeurs pour les différents fonds est présenté dans le tableau 1.

Tableau 1  
**Les 10 principaux États Membres contributeurs aux fonds d'ONU-Habitat**

| <i>Ressources non-affectées de la Fondation</i> | <i>Ressources préaffectées de la Fondation</i>      | <i>Coopération technique</i> |
|---|---|------------------------------|
| Norvège   | Suède   | Union européenne             |
| États-Unis d'Amérique                           | Union européenne                                    | Japon                        |
| Chine   | Allemagne   | Suède                        |
| France  | Émirats arabes unis                                 | Norvège                      |
| Kenya   | Japon   | Qatar                        |
| Afrique du Sud                                  | Maroc   | Suisse                       |
| Inde  | Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord | Allemagne                    |
| Corée   | Espagne   | Canada                       |
| Nigéria   | France  | Équateur                     |
| Sénégal   | République de Corée                                 | Iraq                         |

4. L'allocation des revenus de 2020 aux différentes régions est présentée dans la figure 3. Le financement accordé aux États arabes est resté à un niveau élevé et concernait principalement des activités humanitaires, notamment la réponse à la pandémie de maladie à coronavirus (COVID-19). Les revenus alloués à l'Afrique ont augmenté de 11 %, finançant une combinaison de programmes d'aide humanitaire et de développement. Le financement des programmes mondiaux a connu une augmentation significative de 57 %, les principales contributions à des fins générales étant allouées à la mise en œuvre du plan stratégique, aux services de base et aux technologies novatrices pour les villes. De nouvelles stratégies sont à l'étude afin de mobiliser davantage de ressources nationales pour les pays à revenu intermédiaire.

Figure 3  
**Allocation des revenus de 2020 aux régions de mise en œuvre d'ONU-Habitat**  
 (En millions de dollars)



5. Après l'approbation par le Conseil exécutif du programme de travail et du budget d'ONU-Habitat pour 2021 en octobre 2020, ONU-Habitat a transmis aux États Membres un appel à contributions au budget de base et organisé, en décembre, une manifestation intitulée « Partner and Pledge for Sustainable Urbanization » (Partenariats et engagements pour une urbanisation durable), coprésidée par la Directrice exécutive et la Présidente de l'Assemblée d'ONU-Habitat, dans le but de mobiliser des ressources à l'appui du programme de travail approuvé. Au total, 164,1 millions de dollars de nouveaux financements ont été annoncés, principalement pour des programmes financés à l'aide de ressources préaffectées, tandis que seulement 1,1 million de dollars étaient annoncés pour des activités de base, mettant en lumière la nécessité d'un engagement renouvelé pour appuyer le fonds des ressources non-affectées de la Fondation en tant que pilier du programme de travail approuvé de l'organisation.

6. La réponse à la crise de la COVID-19 continue d'être une priorité absolue pour tous les pays. ONU-Habitat a lancé son plan de riposte à la COVID-19 en avril 2020 et élaboré une stratégie spécifique distincte de mobilisation de ressources pour recueillir 72 millions de dollars afin de mettre en œuvre le plan de riposte dans 64 pays. Au 30 novembre 2020, 22,1 millions de dollars avaient été mobilisés à partir de nouvelles contributions, de fonds reprogrammés, de nouvelles annonces de contributions et d'un fonds interne d'urgence, laissant des besoins non satisfaits d'un montant de 49,9 millions de dollars.

7. L'alignement des ressources d'ONU-Habitat sur ses mandats nationaux et mondiaux constitue un objectif clé de la stratégie de mobilisation de ressources. Afin de veiller à ce que tous les programmes soient alignés sur le plan stratégique pour réaliser les dimensions urbaines des objectifs de développement durable, ONU-Habitat a renforcé son Comité d'examen des programmes, qui approuve tous les nouveaux projets après avoir vérifié leur alignement sur les mandats mondiaux et nationaux. ONU-Habitat a dressé une liste de 15 pays prioritaires nécessitant une plus grande participation aux bilans communs de pays pour améliorer l'alignement des programmes de pays sur les stratégies nationales et, en collaboration avec l'ensemble du système des Nations Unies, mettre en œuvre des programmes de pays à fort impact, conformément au Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable. Cela permettra également d'appuyer la mise en œuvre de la stratégie à l'échelle du système des Nations Unies sur le développement urbain durable et de fournir une base solide pour l'élaboration de nouveaux portefeuilles de projets dans ces pays.

8. Un autre objectif important de la stratégie de mobilisation de ressources d'ONU-Habitat est d'établir davantage de relations stratégiques avec les États Membres et d'autres partenaires de développement afin d'appuyer des programmes à long terme et à fort impact et d'obtenir des résultats à grande échelle. Dans ce domaine, des dialogues stratégiques ont été menés entre la direction exécutive d'ONU-Habitat, différents États Membres et des groupes régionaux. En novembre 2020, ONU-Habitat a également tenu des consultations conjointes avec des donateurs, coprésidées par des représentants de la Norvège et de la Suède. Les dialogues et les consultations ont abouti à une meilleure compréhension des priorités des États Membres et permis de déterminer les domaines clés pour une collaboration accrue sur les programmes d'urbanisation durable. Une deuxième initiative importante à cet égard a été la formalisation d'un système de correspondants permettant d'entretenir les relations avec les donateurs actuels et nouveaux et de leur fournir un unique point de contact pour répondre à leurs besoins et améliorer la coordination.

9. Conformément au Pacte de financement des Nations Unies, ONU-Habitat a lancé, à l'occasion du Forum urbain mondial en février 2020, cinq programmes phares destinés à attirer des fonds pour des programmes à long terme visant à produire un impact à grande échelle dans les domaines thématiques du plan stratégique et à accélérer la réalisation des objectifs de développement urbain durable. Depuis, des négociations ont été tenues afin d'obtenir un appui, en particulier pour les programmes « Les villes et les objectifs de développement durable », « Villes inclusives – améliorer l'impact positif des migrations urbaines » et « RISE-UP : des établissements humains résilients pour les citoyens pauvres ».

10. Les nouveaux revenus de 2020 en faveur d'autres fonds communs comprennent 12,5 millions de dollars pour des programmes de résilience face aux changements climatiques du Fonds pour l'adaptation, 2,0 millions de dollars pour le Réseau mondial des instruments fonciers et 1,5 millions de dollars pour le Programme participatif d'amélioration des taudis. Les travaux d'ONU-Habitat concernant le logement ont été mis en lumière durant l'Octobre urbain dans le cadre de la campagne « Logement pour tous » et par une évaluation indépendante de l'impact de l'approche d'ONU-Habitat en matière de logement, axée sur la fourniture de logements convenables et abordables et la réduction de la pauvreté. L'évaluation (2008–2019) montre clairement les résultats de ces travaux et fournit des données indépendantes pour de futures initiatives de financement.

11. En 2019, les 10 principaux donateurs ont fourni 82 % des contributions totales, soulignant la nécessité d'élargir et de diversifier la base des donateurs d'ONU-Habitat. Le tableau 2 fait apparaître les non-États Membres figurant parmi les 10 principaux donateurs au fonds des ressources préaffectées de la Fondation (qui finance les programmes mondiaux) et au fonds de coopération technique (qui finance les programmes de pays et régionaux), montrant les résultats des efforts déployés pour élargir et diversifier la base des donateurs.

Tableau 2

**Non-États Membres figurant parmi les 10 principaux donateurs au fonds des ressources préaffectées de la Fondation et au fonds de coopération technique**

| <i>Ressources préaffectées de la Fondation</i>      | <i>Coopération technique</i>    |
|---|---------------------------------|
| Suède   | Union européenne                |
| Union européenne                                    | Japon                           |
| Allemagne   | Fonds pour l'adaptation         |
| Émirats arabes unis                                 | Entités des Nations Unies       |
| Japon   | Suède                           |
| Maroc   | Norvège                         |
| Fondation Bill et Melinda Gates                     | Awash Welday General Contractor |
| Fondation Block by Block                            | Governo do Estado de Alagoas    |
| Entités des Nations Unies                           | Alwaleed Philanthropies         |
| Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord | Qatar                           |

12. Face à la nécessité de diversifier et d'élargir la base des donateurs d'ONU-Habitat, une Plateforme de fondations et de philanthropie a été mise en place en octobre 2020, initialement avec deux axes de travail : i) financement novateur pour des villes durables et ii) appui à l'entrepreneuriat, en particulier pour les villes dotées d'une large population de jeunes. De nouveaux partenariats avec des fondations ont été établis, certains d'entre eux apportant un appui au plan de riposte à la COVID-19 d'ONU-Habitat. Des négociations sont également en cours au sujet de nouveaux partenariats visant à appuyer l'utilisation de technologies d'avant-garde inclusives pour améliorer le bien-être des jeunes.

13. Une plateforme de dons en ligne a été mise en place afin de mobiliser des contributions individuelles ainsi qu'un financement participatif pour l'aide humanitaire et des progrès ont été faits dans la mise en place d'un fonds de dotation ciblé pour attirer de nouveaux financements. Afin de renforcer la mobilisation des donateurs par l'intermédiaire des médias sociaux, une formation a été fournie à titre gracieux par Inonda Marketing, une entreprise basée au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, mettant l'accent sur l'amélioration du ciblage et le dialogue effectif par l'intermédiaire de la plateforme LinkedIn avec les donateurs potentiels possédant les mêmes priorités.

14. Afin de mettre en évidence son utilisation optimale des ressources et de renforcer sa communication, ONU-Habitat a amélioré sa lettre d'information trimestrielle « Urban Impact » distribuée à plus de 14 000 partenaires ainsi qu'à l'ensemble des États Membres, pour faire ressortir l'impact de ses travaux. En outre, un compte rendu mensuel aux États Membres sur les revenus encaissés a été institué en vue de leur montrer les résultats des efforts de mobilisation de ressources et de donner acte de l'appui fourni par les partenaires. Des progrès ont également été enregistrés dans le renforcement des capacités du personnel en matière de mobilisation de ressources, grâce à des formations sur le système d'information des donateurs d'ONU-Habitat et à la mise au point de procédures opérationnelles standard pour la mobilisation de ressources, la sensibilisation et la communication, qui font à présent partie du manuel opérationnel d'ONU-Habitat.