



联合国

HSP

HSP/EB.2021/2/Add.2

UN HABITAT 联合国人类住区规划署  
执行局

Distr.: General  
3 February 2021

Chinese  
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2021 年第一次会议

2021 年 4 月 7 日和 8 日，在线

临时议程\*项目 4

财务、预算和行政事项，包括根据战略计划执行  
资源调动战略以及关于地域和性别平衡的提案

## 财务、预算和行政事项：根据战略计划执行资源调动战略

### 执行主任的报告

1. 2020 年 10 月，执行局核准了联合国人类住区规划署（人居署）的资源调动战略。该战略的主要目标是确保充足、可预测和灵活的资金，使本组织能够交付其 2020-2023 年期间战略计划的各项成果。该战略有六个主要目标：（一）确保充足的资金；（二）支持落实城市可持续发展目标的各项具体目标及《新城市议程》，为此应与国家一级的联合国可持续发展合作框架和联合国供资契约保持协调一致；（三）发展和加强与供资伙伴的战略伙伴关系；（四）使人居署的捐助方群体多样化；（五）表明人居署以负责、高效和透明的方式执行方案，产生变革性的成果和影响；（六）寻找创新的伙伴关系和资金来源。图 1 归纳了该战略的各项目标。2020 年 10 月的执行局 2020 年第二次会议之后，将 2020-2023 年期间非专用资源的目标从最初的 1.09 亿美元向下修订为 4 100 万美元，以符合会员国关于削减本组织的预算并使其与近年来的收入趋势保持一致的要求。

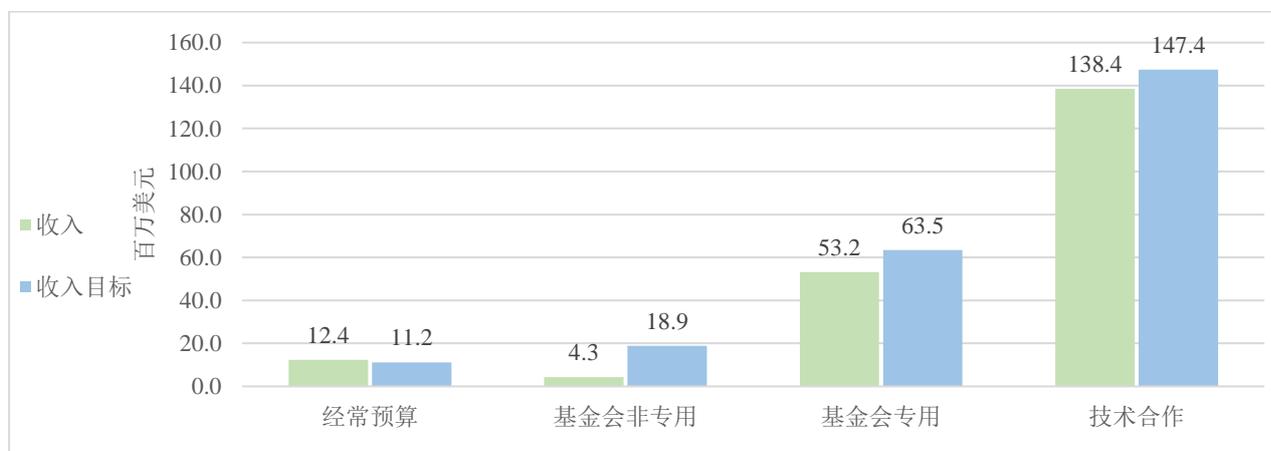
\* HSP/EB.2021/1。

图 1  
人居署资源调动战略的目标



2. 图 2 列示截至 2020 年 12 月 31 日各项资金的 2020 年临时收入实收数字与收入目标数字的比较。2020 年收到的非专用捐款数额为 430 万美元，其中 30 万美元是往年的捐款。净捐款数额为 400 万美元，相当于年度目标 1 890 万美元的 21%。鉴于筹集核心资金仍有困难，会员国核准将 2021 年预算削减至 1 000 万美元。专用资金的表现较好，基金会专用资金收到的捐款为全球方案提供了 5 320 万美元资金，相当于年度目标的 84%。技术合作资金收到的捐款数额为 1.383 亿美元，相当于年度目标的 94%。

图 2  
截至 2020 年 12 月 31 日的临时收入实收和收入目标数字



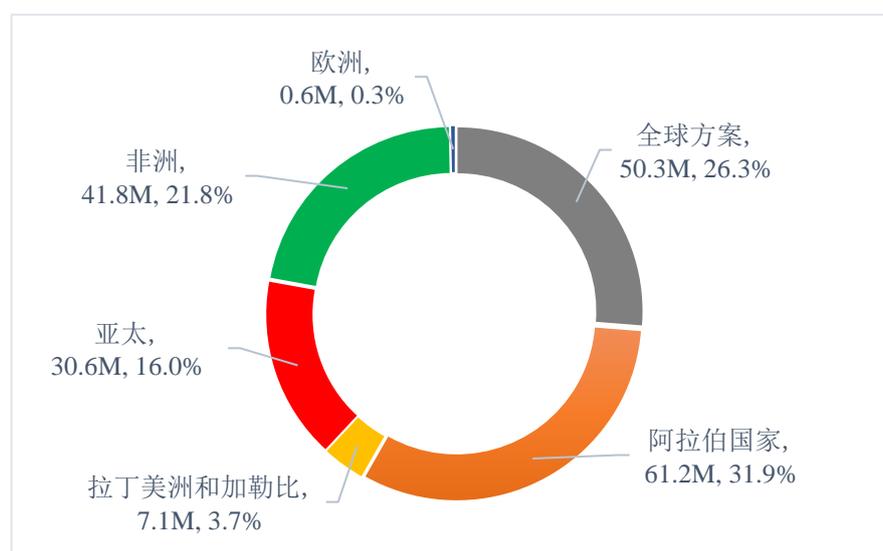
3. 表 1 列出了向各项资金捐款最多的 10 个会员国。

表 1  
向人居署资金捐款最多的 10 个会员国

基金会非专用	基金会专用	技术合作
挪威	瑞典	欧洲联盟
美利坚合众国	欧洲联盟	日本
中国	德国	瑞典
法国	阿拉伯联合酋长国	挪威
肯尼亚	日本	卡塔尔
南非	摩洛哥	瑞士
印度	大不列颠及北爱尔兰联合王国	德国
韩国	西班牙	加拿大
尼日利亚	法国	厄瓜多尔
塞内加尔	大韩民国	伊拉克

4. 图 3 列示将 2020 年收入分配给各区域的情况。向阿拉伯国家提供的资金仍较多，主要用于人道主义活动，包括应对冠状病毒病（COVID-19）大流行。分配给非洲的收入增加了 11%，用于人道主义和发展方案。为全球方案提供的资金大幅增加了 57%，最大的几笔捐款大致指定用于为各城市实施战略计划、基本服务和创新技术。正在考虑制定新战略，以便为中等收入国家调动更多国内资源。

图 3  
2020 年收入分配给人居署的各执行区域的情况  
(百万美元)



5. 执行局于 2020 年 10 月核定人居署 2021 年工作方案和预算后，人居署向会员国发出了缴纳核心捐款的呼吁，并于 12 月组织了由执行主任和人居大会主席共同主持的“可持续城市化的伙伴与承诺”活动，以调动资源来支持核定的工作方案。公布的新资金总计为 1.641 亿美元，大多指定用于各项方案，核心活动仅获得 110 万美元认捐，突出表明有必要重新致力于支持基金会非专用资金，因为它是本组织的核定工作方案的支柱。

6. 应对 2019 冠状病毒病危机依然是各国的重中之重。人居署于 2020 年 4 月启动了 2019 冠状病毒病应对计划，并单独制定了一项专门的资源调动战略，以筹集 7 200 万美元用于在 64 个国家实施应对计划。截至 2020 年 11 月 30 日，从新捐款、重新规划的资金、新认捐和内部应急资金等渠道调集了共计 2 210 万美元，仍待筹集的数额为 4 990 万美元。
7. 使人居署的资源与其国家和全球任务保持一致是资源调动战略的一个关键目标。为确保所有方案都与战略计划保持一致，以落实可持续发展目标的城市层面，人居署加强了其方案审查委员会，该委员会在核准新项目之前要核实其是否与全球和国家任务保持一致。人居署确定了 15 个优先国家，它们将以更大力度参与共同国家分析，以提高国家方案与国家战略的一致性，同时与更广泛的联合国系统合作，按照联合国可持续发展合作框架交付影响深远的国家方案。这也将有助于实施关于可持续城市发展的联合国全系统战略，为在这些国家发展新项目组合奠定坚实基础。
8. 人居署资源调动战略的另一个重要目标是与会员国和其他发展伙伴发展更具战略性的关系，以支持能够产生长期、深远影响的方案和实现大规模成果。在这方面，人居署的行政管理层、具体会员国及区域组之间举行了战略对话。人居署还在 2020 年 11 月举行了捐助方联合磋商，由挪威和瑞典的代表共同主持。对话和磋商加深了对各会员国优先事项的了解，并确定了就可持续城市化方案加强协作的关键领域。这方面的第二个重要举措是正式确立捐助方协调人制度，以培养与现有捐助方和新捐助方的关系，并为捐助方指定单一联络人，以回应其需求并改善协调工作。
9. 人居署依照联合国供资契约，在 2020 年 2 月的世界城市论坛上启动了五个旗舰方案，以便为长期方案吸引资金，这些方案的目标是在战略计划的专题领域内实现重大影响并加快实现城市可持续发展目标。启动以来一直在开展谈判工作，以确保旗舰方案获得支持，尤其是针对“可持续发展目标城市”、“包容性城市：增强城市移民的积极影响”，以及“为城市贫民建设有韧性的住区（RISE-UP）”等旗舰方案。
10. 其他集合资金在 2020 年的新收入包括用于气候适应能力方案 1 250 万美元（来自适应基金）、用于全球土地工具网络的 200 万美元，以及用于参与式贫民窟改造方案的 150 万美元。“城市十月”期间开展了“人人享有住房”宣传运动，并就人居署的住房办法对适足和负担得起的住房和减贫的影响进行了独立评价，以突出人居署针对住房问题开展的工作。该评价（2008-2019 年）清晰地展现了本组织在该领域的工作产生的影响，为今后的供资举措提供了独立证据。
11. 2019 年，捐款最多的 10 个捐助方占捐款总额的 82%，突出表明有必要扩大人居署的捐助方群体并使之多样化。表 2 列示向基金会专用资金（为全球方案供资）和技术合作资金（为国家和区域方案供资）捐款最多的 10 个捐助方中的非会员国捐助方，以展现扩大捐助方群体并使之多样化的努力所取得的成果。

表 2  
向基金会专用资金和技术合作资金捐款最多的 10 个捐助方中的  
非会员国捐助方

基金会专用	技术合作
瑞典	欧洲联盟
欧洲联盟	日本
德国	适应基金
阿拉伯联合酋长国	联合国实体
日本	瑞典
摩洛哥	挪威
比尔及梅琳达·盖茨基金会	Awash Welday General Contractor
逐个街区改善基金会	阿拉戈斯州政府
联合国实体	阿尔瓦利德慈善基金会
大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡塔尔

12. 针对扩大人居署捐助方群体并使之多样化这一优先事项，于 2020 年 10 月设立了一个基金会和慈善平台，初期有两项工作：（一）用创新方式为建设可持续城市筹资；（二）支持创业，特别是对于青年人口众多的城市。与各基金会建立了新的伙伴关系，其中一些为人居署的 2019 冠状病毒病应对计划提供支持。还在就建立新伙伴关系进行谈判，以支持使用包容性前沿技术来改善年轻人的福祉。

13. 建立了一个在线捐赠平台，以调动个人捐款和众筹来开展人道主义工作。建立一个定向捐赠基金来吸引新资金的工作也取得了进展。为了通过社交媒体加强面向捐助方的外联工作，总部设在大不列颠及北爱尔兰联合王国的 Inonda Marketing 提供了公益培训，重点是通过领英（LinkedIn）平台改进目标选择，并与具有共同优先事项的潜在捐助方进行有效接触。

14. 为了证明物有所值并改进沟通工作，人居署改进了其分发给 14 000 多个合作伙伴和所有会员国的“城市影响”季度通讯，以突出展现其工作产生的影响。此外，为会员国推出了月度收入快报，以显示资源调动努力的成果，并感谢合作伙伴的支持。取得进展的方面还包括，为工作人员提供了关于人居署捐助者信息系统的培训，并制定了关于资源调动、宣传和沟通的标准作业程序（现已纳入人居署的业务手册），以加强工作人员调动资源的能力。