



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
31 July 2017  
Russian  
Original: English

## Семьдесят вторая сессия

Пункт 50 предварительной повестки дня\*\*

### Помощь в деятельности, связанной с разминированием

## Помощь в деятельности, связанной с разминированием

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с августа 2015 года по июль 2017 года, представляется во исполнение резолюции 70/80 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о соответствующих политике и деятельности Организации Объединенных Наций.

2. В докладе описываются деятельность и достижения 12 органов системы Организации Объединенных Наций, составляющих Межучрежденческую группу по координации деятельности, связанной с разминированием<sup>1</sup>, которая работает под председательством Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В частности, в нем прослеживаются успехи, достигнутые в реализации целей Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с размини-

\* Переиздано по техническим причинам 18 сентября 2017 года.

\*\* [A/72/150](#).

<sup>1</sup> В число этих 12 департаментов и управлений Секретариата, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций входят: Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, относящаяся к Департаменту операций по поддержанию мира, Управление по вопросам разоружения, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Кроме того, наблюдателями являются Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и Всемирный банк.



рованием, на 2013–2018 годы. Разработка следующей стратегии начнется в 2018 году.

3. В 2017 году отмечается двадцатая годовщина подписания Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Конвенция о запрещении противопехотных мин) и создания Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием. Применяя подход, ориентированный на нужды и интересы людей, Организация Объединенных Наций уже два десятилетия добивается в деятельности, связанной с разминированием, ощутимых результатов на многих континентах.

4. Гуманитарная противоминная деятельность служит иллюстрацией того, как всесторонне и предметно Организация Объединенных Наций реагирует на угрозы для людей и для мира. В этих усилиях участвуют стороны, представляющие весь «мирный континуум» системы Организации Объединенных Наций, а также региональные организации, гражданское общество и частный сектор, выступающие в роли партнеров. Деятельность, связанная с разминированием, укрепляет связь между миром и безопасностью, устойчивым развитием и правами человека. Как я отмечал 4 апреля 2017 года, в Международный день просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием, «без деятельности, связанной с разминированием, не будет полноценного мира».

#### **Глобальные тенденции применительно к конфликтам**

5. По данным исследования, подготовленного Центром Университета Организации Объединенных Наций по проведению политических исследований<sup>2</sup>, с 2011 года число погибших в результате конфликтов выросло в шесть раз. Кроме того, согласно исследованию, современные конфликты являются более жесткими и более асимметричными и с ними труднее управляться, используя традиционные модели политического урегулирования.

6. Современные конфликты, как правило, сконцентрированы в городских районах<sup>3</sup> и затрагивают около 50 миллионов человек, проживающих в городах<sup>4</sup>. Вооруженные конфликты являются одним из основных факторов перемещения населения, поскольку гражданские лица вынуждены бежать от насилия и нападений, несущих с собой ранения и смерть, повреждения или разрушение домов и невозможность пользоваться основными услугами. В 2016 году, по сообщениям УВКБ, масштабы вынужденного перемещения достигли рекордного уровня: в общей сложности 65,3 миллиона человек во всем мире были вынуждены покинуть свои дома в результате конфликтов или преследований. Многие из них в поисках защиты и помощи бежали за границу, хотя большинство превратилось в перемещенных лиц в пределах своих стран, где продолжало подвергаться опасности насилия и другим угрозам для их благополучия<sup>5</sup>.

<sup>2</sup> [https://i.unu.edu/media/cpr.unu.edu/attachment/2534/OC\\_10-CivilWarTrendsandChangingNatureofArmedConflict-05-2017.pdf](https://i.unu.edu/media/cpr.unu.edu/attachment/2534/OC_10-CivilWarTrendsandChangingNatureofArmedConflict-05-2017.pdf).

<sup>3</sup> Organization for Economic Cooperation and Development, *States of Fragility 2016: Understanding Violence* (Paris, 2016).

<sup>4</sup> International Committee of the Red Cross, *Urban Services During Protracted Armed Conflict* (Geneva, 2015).

<sup>5</sup> [www.unhcr.org/en-us/news/latest/2016/6/5763b65a4/global-forced-displacement-hits-record-high.html](http://www.unhcr.org/en-us/news/latest/2016/6/5763b65a4/global-forced-displacement-hits-record-high.html).

7. Если прежде число пострадавших от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны постепенно уменьшалось, то в последние два года наблюдается обратная тенденция. В 18 странах и территориях, представляющих данные Организации Объединенных Наций, число лиц, пострадавших от наземных мин и подорвавшихся на самодельных взрывных устройствах, кассетных боеприпасах и взрывоопасных пережитках войны (погибших и раненых), увеличилось почти на 40 процентов: с 2615 человек в 2015 году до 3608 человек в 2016 году<sup>6</sup>.

8. Согласно данным, опубликованным Международной кампанией по запрещению наземных мин на страницах “Landmine Monitor 2016”<sup>7</sup>, число жертв наземных мин и других взрывных устройств увеличилось с 3695 в 2014 году до 6461 в 2015 году. Это самый высокий показатель с 2006 года<sup>8</sup>. Хотя число пострадавших от противопехотных мин сократилось, общий рост объясняется увеличением числа лиц, пострадавших от самодельных взрывных устройств, противотранспортных мин и взрывоопасных пережитков войны. Число жертв «неизвестных мин или взрывоопасных пережитков войны» увеличилось более чем в четыре раза. Это говорит о том, что собирать данные в условиях активного конфликта, где доступ затрудняется отсутствием безопасности, а население не знакомо с устройствами, с которыми ему приходится сталкиваться, становится все сложнее. Странами с наибольшим числом пострадавших лиц были Афганистан, Йемен, Ливия, Сирийская Арабская Республика и Украина; в этой связи Организация Объединенных Наций в отчетный период оказывала помощь в первую очередь этим пяти странам.

#### **Роль деятельности, связанной с разминированием, в предотвращении конфликтов и сохранении мира**

9. Деятельность, связанная с разминированием, эффективно и результативно осуществляется на всех участках работы Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности на основе партнерского сотрудничества с государствами, региональными механизмами и гражданским обществом. Деятельность по разминированию способствует предотвращению конфликтов, так как очистка местности и уничтожение наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств препятствует доступу к взрывчатым веществам, которые могут быть извлечены и использованы для создания новых и иных устройств. Привлечение демобилизованных военнослужащих и лиц из затронутых этой проблемой общин к деятельности по разминированию также способствует созданию благоприятных условий для достижения мира.

10. В мирных процессах, таких как мирный процесс в Колумбии, деятельность по разминированию оказалась эффективным средством для продвижения вперед в деле укрепления доверия и в области миростроительства в сложной и политически деликатной обстановке. Число соглашений о прекращении огня и мирных соглашений, компонентом которых является деятельность по размини-

<sup>6</sup> 18 стран/территорий, представляющие данные о потерях для механизма контроля и оценки Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы, это Афганистан, Демократическая Республика Конго, Египет, Камбоджа, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Ливия, Мали, Палестина, Сомали, Судан, Таджикистан, Центральноафриканская Республика, Эритрея и Южный Судан; а также Абьей (Судан), Дарфур (Судан) и Западная Сахара.

<sup>7</sup> См. [www.the-monitor.org/en-gb/reports/2016/landmine-monitor-2016.aspx](http://www.the-monitor.org/en-gb/reports/2016/landmine-monitor-2016.aspx).

<sup>8</sup> Хотя на эти цифры повлиял тот факт, что в некоторых странах данных стало больше, тем не менее такая общая тенденция к росту наблюдается и во многих странах, где возможности для сбора данных являются стабильными.

рованию, увеличилось, что свидетельствует о растущем признании важности деятельности, связанной с разминированием, для сохранения мира.

11. В условиях гуманитарных кризисов деятельность по разминированию имеет решающее значение для защиты гражданских лиц, поскольку обеспечивает непосредственное и важное для сохранения жизни информирование о минной опасности и позволяет проводить мероприятия по очистке местности, снижающие степень наносимого гражданскому населению ущерба, обеспечивающие возможность для проведения гуманитарных операций и способствующие возвращению перемещенных лиц. Крайне важно, чтобы деятельность, связанная с разминированием, была интегрирована в планы и программы оказания гуманитарной помощи в условиях конфликта с самого начала, как рекомендует Глобальная объединенная группа по защите.

12. Организация Объединенных Наций и ее партнеры совместно работают над тем, чтобы гуманитарная помощь дополнялась среднесрочными и долгосрочными инициативами в плане восстановления, обеспечения устойчивости и развития. Эта связь подробнее рассматривается в недавнем исследовании под названием «Никого не забыть: деятельность, связанная с разминированием, и цели в области устойчивого развития»<sup>9</sup>, проведенном Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Для укрепления связи между деятельностью по разминированию и обеспечением средств к существованию, сокращением масштабов нищеты и миростроительством в 2016 году ПРООН приступила к осуществлению своей Рамочной программы по оказанию поддержки деятельности в области развития и разминирования.

13. Эффективная деятельность по разминированию, ориентированная на потребности и интересы людей, базируется на принципах международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и продвигает и отстаивает эти принципы. Нормативные рамки, регулирующие деятельность по разминированию, поощряют оказание помощи пострадавшим лицам и их широкое участие во всех сферах жизни.

14. Пример Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, показывает, как Организация может, объединив усилия различных структур, учреждений, фондов и программ, совместно с партнерами согласованно решать проблемы в области мира и безопасности, гуманитарные проблемы и проблемы в области развития, затрагивающие все большее число людей.

## **II. Обновленная информация о международных документах, касающихся деятельности, связанной с разминированием**

15. Стороны конфликтов часто нарушают нормы международного гуманитарного права и права в области прав человека, и поэтому Организация Объединенных Наций усиливает свою пропагандистскую деятельность в целях обеспечения универсального характера и выполнения в полном объеме соответствующих международно-правовых документов.

<sup>9</sup> См. [www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/mine-action-and-the-sustainable-development-goals.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/poverty-reduction/mine-action-and-the-sustainable-development-goals.html).

**Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие**

16. На сегодняшний день Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, ратифицировали или присоединились к ней 124 государства. Последней присоединившейся к ней страной является Ливан. Кроме того, 103 государства являются участниками относящегося к этой Конвенции исправленного Протокола II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств и 92 государства являются участниками Протокола V по взрывоопасным пережиткам войны.

17. Я приветствую итоги проходившей в Женеве с 12 по 16 декабря 2016 года пятой Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Конвенции по рассмотрению действия Конвенции, особенно решение рассмотреть в 2017 году вопрос о минах, отличных от противопехотных (CCW/CONF.V/10, раздел III, решение 3), поскольку в настоящее время применение этих мин, которые продолжают калечить, убивать и мешать доступу к ресурсам, практически не регулируется.

18. Учитывая рост числа пострадавших от самодельных взрывных устройств, я приветствую Декларацию по самодельным взрывным устройствам, принятую в 2016 году на Конференции Высоких Договаривающихся Сторон исправленного Протокола II (CCW/AP.II/CONF.18/6, приложение V). Организация Объединенных Наций продолжает оказывать государствам-участникам поддержку в осуществлении исправленного Протокола II, в частности путем предоставления специальной технической помощи и обмена опытом и извлеченными уроками. В отчетный период государства-участники подготовили компиляцию руководящих принципов и передового опыта в целях решения проблемы перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для производства самодельных взрывных устройств. Они обменивались информацией об инцидентах и повышали уровень осведомленности о проводимой в рамках других форумов работе в целях укрепления международного сотрудничества и помощи в деле решения этой проблемы (см. CCW/CONF.V/10, раздел IV, пункт 62).

19. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-участникам помощь в выполнении их обязательств по Протоколу V в целях смягчения и предотвращения человеческих страданий, причиняемых взрывоопасными пережитками войны. Государства-участники также укрепляли сотрудничество в деле оказания помощи жертвам путем продвижения Плана действий по оказанию помощи жертвам, принятого Высокими Договаривающимися Сторонами<sup>10</sup> и разработки типовой формы отчетности о помощи жертвам. Я вновь обращаюсь к государствам-участникам с призывом об осуществлении статьи 4 Протокола, которая нацелена на облегчение обследования взрывоопасных пережитков войны и их обезвреживания.

**Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении**

20. На сегодняшний день Конвенцию о запрещении противопехотных мин ратифицировали или присоединились к ней 162 страны (84 процента государств-

<sup>10</sup> См. [www.un.org/disarmament/geneva/erw/victim-assistance/plan-of-action/](http://www.un.org/disarmament/geneva/erw/victim-assistance/plan-of-action/).

членов). Я настоятельно призываю государства, которые еще этого не сделали, как можно скорее присоединиться к этому важнейшему документу.

21. Я поздравляю Беларусь с выполнением в 2017 году своих обязательств по уничтожению запасов. При значительной финансовой и технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций на сегодняшний день уничтожены запасы противопехотных мин, насчитывавшие более 51 миллиона единиц. Из 90 государств, когда-либо сообщавших о наличии у них запасов противопехотных мин, 87 завершили их уничтожение. Кроме того, предусмотренные в Конвенции обязательства по очистке территории от мин выполнили на сегодняшний день 30 государств-участников, в том числе совсем недавно Алжир. Организация Объединенных Наций в партнерстве со многими из оставшихся государств, а их сейчас 31<sup>11</sup>, добивается достижения этой цели.

22. Для закрепления этого прогресса и продвижения по пути полного осуществления Мапутского плана действий на 2014–2019 годы, который был принят на третьей Конференции государств — участников Конвенции по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в июне 2014 года, я призываю государства-участники сделать все от них зависящее для выполнения своих обязательств к 2025 году.

23. В 2017 году отмечается двадцатая годовщина подписания Конвенции. Шестнадцатое совещание государств-участников, которое должно состояться в Вене в конце 2017 года, даст возможность оценить наши достижения, а также подтвердить и укрепить приверженность делу осуществления Конвенции.

24. Я вновь призываю международное сообщество выделить ресурсы, необходимые для обеспечения функционирования Конвенции, и соблюдать соответствующие финансовые обязательства. Я настоятельно призываю государства, которые в состоянии сделать это, предоставить ресурсы тем пострадавшим государствам, которые привержены выполнению своих обязательств.

#### **Конвенция по кассетным боеприпасам**

25. Значительный прогресс достигнут в осуществлении Конвенции по кассетным боеприпасам, в частности в деле уничтожения их запасов и удаления их остатков. На сегодняшний день участниками Конвенции являются 102 государства, причем 14 государств-членов<sup>12</sup> стали ее участниками в этот отчетный период. Я поздравляю Мозамбик с завершением выполнения досрочно, в декабре 2016 года, его обязательств по удалению остатков, а также поздравляю шесть государств-участников<sup>13</sup>, которые завершили в отчетный период уничтожение своих запасов.

26. На первой Конференции государств — участников по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в сентябре 2015 года, государства-участники приняли Дубровницкую декларацию, в которой они вновь подтвердили свою решимость положить конец ущербу, причиняемому кассетными боеприпасами, и достичь мира, свободного от кассетных боеприпасов. Они также приняли Дубровницкий план действий на 2015–2020 годы для осуществления Конвенции в период до второй обзорной Конференции.

<sup>11</sup> Ангола, Аргентина, Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Кипр, Колумбия, Мавритания, Нигер, Оман, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Эквадор, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

<sup>12</sup> Белиз, Бенин, Исландия, Канада, Колумбия, Куба, Маврикий, Мадагаскар, Палау, Парагвай, Руанда, Словакия, Сомали и Южная Африка.

<sup>13</sup> Германия, Италия, Мозамбик, Франция, Швеция и Япония.

27. На шестом совещании государств — участников Конвенции, которое состоялось в Женеве в сентябре 2016 года, была принята политическая декларация в соответствии с Дубровницким планом действий, в которой государства-участники обязались полностью выполнить свои обязательства до 2030 года.

28. Несмотря на достигнутый прогресс, в отчетный период продолжали поступать сообщения о применении касетных боеприпасов в ряде конфликтов. Эта тревожная ситуация свидетельствует о том, что государствам, которые еще не сделали этого, необходимо безотлагательно присоединиться к Конвенции и принять необходимые меры с целью положить конец применению, накоплению запасов, производству и передаче этого коварного оружия.

29. В целях содействия эффективному выполнению обязательств по оказанию помощи жертвам координаторы по оказанию помощи жертвам и международному сотрудничеству и помощи опубликовали документ под названием «Руководящие указания по комплексному подходу к оказанию помощи жертвам»<sup>14</sup>. Цель этой публикации — помочь государствам в улучшении качества жизни и соблюдении прав пострадавших лиц.

#### **Конвенция о правах инвалидов**

30. Инвалиды, в том числе лица, пострадавшие от мин и взрывоопасных пережитков войны, нуждаются в долгосрочной помощи со стороны правительств их стран, в том числе по линии международного сотрудничества, в плане удовлетворения их потребностей и соблюдения их прав человека. В Конвенции о правах инвалидов предусматривается всеобъемлющий подход к поощрению, защите и обеспечению полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод. Эти глобальные рамки в совокупности с положениями других документов чрезвычайно важны для лиц, пострадавших от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. На сегодняшний день участниками Конвенции являются в общей сложности 172 государства и одна региональная организация и 96 государств ратифицировали ее Факультативный протокол или присоединились к нему.

31. В ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоявшегося в мае 2016 года, ряд государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества приняли Хартию об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. Я призываю государства-члены продолжать поддерживать эту Хартию и подписавшие ее стороны в деле выполнения взятого на Саммите обязательства — сделать так, чтобы никто не был забыт, включая лиц, пострадавших от наземных мин и других взрывоопасных пережитков войны.

### **III. Доклад о ходе работы по достижению стратегических целей Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы**

32. В настоящем разделе содержится информация о ходе работы по достижению стратегических целей Стратегии. Эта информация основана на данных, собранных с помощью механизма контроля и оценки, и на предоставленных учреждениями Организации Объединенных Наций данных, которые были по-

<sup>14</sup> <http://www.clusterconvention.org/2016/11/30/new-guidance-on-an-integrated-approach-to-victim-assistance/>.

лучены по итогам тематических исследований. Механизм контроля и оценки в настоящее время собирает данные в 30 странах и территориях, где Организация Объединенных Наций имеет программы деятельности, связанной с разминированием.

**Стратегическая цель 1. Уменьшение рисков для людей и ослабление социально-экономического воздействия мин и взрывоопасных пережитков войны, включая кассетные боеприпасы**

33. За последние два года общемировой показатель потерь, вызванных наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, увеличился, что свидетельствует об усилении воздействия конфликтов на гражданских лиц во всем мире. Тем не менее и в этих условиях гуманитарная противоминная деятельность дает положительные результаты во всех затронутых конфликтами странах. Лишь за первые шесть месяцев 2016 года в результате деятельности по разминированию была очищена потенциально загрязненная минами территория площадью свыше 163 кв. км и потенциально загрязненная взрывоопасными пережитками войны территория площадью 22 кв. км в 25 странах и территориях, по которым имеются данные<sup>15</sup>.

34. Одним из главных приоритетов для общин, оправляющихся от конфликта, является разминирование основных объектов инфраструктуры. В этих 25 странах и территориях доля затронутых этой проблемой больниц, которые были очищены от мин и взрывоопасных пережитков войны, выросла с 50 процентов в 2014 году до 93 процентов в конце 2016 года. Кроме того, к концу 2016 года были очищены 89 процентов затронутых учебных заведений и 70 процентов затронутых рынков. Эти достижения особенно впечатляют на фоне увеличения в тот же период числа сообщений о минировании объектов инфраструктуры. Например, число затронутых больниц с 2014 года по 2016 год увеличилось, как сообщается, с 8 до 169, а число затронутых рынков — с 31 до 670.

35. Очень важным средством спасения жизней является информирование о минной опасности. В 2016 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры охватили мероприятиями по информированию общественности об угрозе мин и взрывоопасных пережитков войны почти 6 миллионов человек в 18 странах и территориях против 2 с лишним миллионов человек в 2015 году. Эти цифры говорят о росте спроса на информацию о минной опасности среди все большего числа людей, пострадавших от конфликтов в последние годы. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщает, что такой деятельностью в 2016 году были охвачены почти 4 миллиона детей, что намного больше, чем в 2015 году. Более двух третей детей, охваченных этой деятельностью в 2016 году, это дети из Йемена и Сирийской Арабской Республики.

36. В Афганистане в результате операций по разминированию были очищены 97 кв. км потенциально опасной территории; в расположенных на этой территории населенных пунктах проживает почти 170 000 человек. Кроме того, были очищены 459 кв. км территории, ранее использовавшейся международными силами в качестве полигонов и стрельбищ. Хотя в отчетный период число

<sup>15</sup> Данные, собранные механизмом контроля и оценки для Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, касаются Албании, Алжира, Афганистана, Демократической Республики Конго, Египта, Иордании, Камбоджи, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливии, Мали, Мьянмы, Палестины, Сомали, Судана, Таджикистана, Центральноафриканской Республики, Чада, Шри-Ланки, Эритреи и Южного Судана; а также Абьея (Судан), Дарфура (Судан) и Западной Сахары.

жертв, приписываемых действию наземных мин, сократилось, число пострадавших от взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств значительно выросло. В 2016 году 86 процентов всех пострадавших от взрывоопасных пережитков войны гражданских лиц в Афганистане составляли дети, для которых это было вторым после наземных боестолкновений фактором связанных с конфликтом гибели и ранений. В тех провинциях, где, по сообщениям, происходят интенсивные боевые действия, отмечается и наибольшее число пострадавших от взрывоопасных пережитков войны. По просьбе правительства Афганистана Организация Объединенных Наций оказала помощь в оценке степени загрязнения взрывоопасными предметами тех районов, где имели место вооруженные столкновения.

37. После того как в 2009 году на северо-востоке Нигерии начались боевые действия, связанные с повстанческой деятельностью «Боко харам», новые угрозы, обусловленные наличием взрывоопасных предметов, возникли в регионе бассейна озера Чад, и особенно в определенных районах Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада. С 2015 года Организация Объединенных Наций проводит оценку потребностей и кампании по просвещению уязвимых групп населения в пострадавших районах относительно факторов риска в условиях чрезвычайных ситуаций. По просьбе координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Камеруне после технической оценочной миссии, работавшей там в сентябре 2016 года, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в 2017 году разместила на севере страны свой персонал, провела среди гуманитарного персонала учебу по вопросам угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов, и оценила потребности на предмет принятия мер по смягчению угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов, в порядке поддержки гуманитарных организаций и соответствующих сил обороны и безопасности. Кроме того, в марте 2017 года по просьбе координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Нигерии в трех штатах этой страны — Борно, Адамава и Йобе — работала миссия, которая занималась оценкой угроз, исходящих от взрывоопасных предметов, и их воздействия. Оценочная группа подтвердила наличие угроз, исходящих от взрывоопасных предметов, включая взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства.

38. Поддержка, которую Организация Объединенных Наций оказывает Колумбии, способствовала значительному сокращению числа лиц, пострадавших от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны в отчетный период. Если в 2014 году Колумбия занимала второе место в мире по числу жертв, то в 2015 году она опустилась на шестое место в этом рейтинге<sup>16</sup>, и собранные к настоящему времени правительством данные за 2016 и 2017 годы свидетельствуют о том, что эта понижающая тенденция сохраняется.

39. В отчетный период Организация Объединенных Наций расширила осуществляемую под эгидой Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре деятельность по разминированию в этой стране. В рамках пакета мер по укреплению доверия между лидерами киприотов-греков и киприотов-турок были разминированы пять минных полей, требовавших первоочередного внимания. Эти операции способствовали укреплению доверия в важный для поисков урегулирования момент. Операции по разминированию в семи дополнительных точках содействуют безопасному доступу для миротворцев, членов Комитета по пропавшим без вести лицам и

<sup>16</sup> Согласно «Landmine Monitor 2016» (см. примечание 7 выше), на основании данных, предоставленных национальным органом Колумбии по вопросам разминирования (Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal).

местных жителей и создают условия для предстоящего открытия двух переходов в буферной зоне, которые позволят устранить давно существующие физические препятствия между общинами.

40. В Дарфуре Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в отчетный период провела оценку ситуации в 315 деревнях, уничтожила более 12 000 взрывоопасных пережитков войны и организовала мероприятия по информированию о минной опасности, в которых приняли участие более 360 000 человек. Позитивные итоги этой работы хорошо видны в 24 деревнях в штате Северный Дарфур, куда благополучно вернулось примерно 12 000 внутренне перемещенных лиц и беженцев, отобранных гуманитарными организациями в приоритетном порядке для добровольного переселения.

41. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций уничтожила примерно 70 наземных мин и более 50 000 других взрывоопасных пережитков войны, что обеспечило местным общинам доступ к их землям и содействовало их социально-экономическому развитию. Кроме того, информационный курс о минной опасности прослушало почти 14 000 женщин, мужчин, девочек и мальчиков в этой стране. Более 5,7 миллиона человек было охвачено общенациональными кампаниями по информированию о минной опасности с помощью текстовых сообщений и радиопередач на местных языках.

42. В Эритрее благодаря проводимым в общинах и в школах мероприятиям по информированию о минной опасности более 125 000 детей в пострадавших районах узнали, как легче уберечься от угроз, исходящих от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. Тестирование показало повышение уровня знаний и понимания проблемы среди участников этой программы.

43. С апреля 2016 года Организация Объединенных Наций играет жизненно важную роль в содействии усилиям правительства Ирака по стабилизации положения в освобожденных от ДАИШ городских районах, которые сильно загрязнены самодельными взрывными устройствами и взрывоопасными пережитками войны. Уменьшение угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами, имеет огромное значение для безопасности иракцев, возвращающихся в недавно освобожденные районы, и является одним из важнейших предпосылок для оказания гуманитарной помощи и стабилизации. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, очищает ключевые объекты инфраструктуры, включая дороги и мосты, водонапорные станции и очистные сооружения, медицинские и учебные заведения в Эр-Рамади, Эль-Фаллудже и Мосуле, чтобы мирные жители могли вернуться в свои дома. После недавних проверок более чем 270 объектов электроснабжения и водоочистных сооружений удалось восстановить водо- и электроснабжение в восточной и западной частях Мосула. В рамках гуманитарных операций в Мосуле Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проводит оценку уровней загрязнения и занимается информированием о минной опасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществила мероприятия по оценке в пользу более чем 70 межучрежденческих миссий Организации Объединенных Наций, работавших в восточной и западной частях Мосула, обеспечив им возможность безопасной доставки гуманитарной помощи.

44. В Ливии, несмотря на нестабильную ситуацию и трудности, связанные с удаленным управлением программами из Туниса, Организация Объединенных Наций находит новые способы для выполнения своего мандата по координации деятельности по информированию о минной опасности, по обследованию и очистке и по предоставлению технической консультационной помощи национальным властям. В Сирте разминирование больницы им. Ибн Сины позволило

этому учреждению вновь заработать в полную силу, а расчистка местности вдоль 200-километрового газопровода обеспечила доступ к жизненно важному источнику энергоснабжения. Более 120 000 человек, в том числе свыше 5500 внутренне перемещенных лиц, были проинформированы о минной опасности по телевидению, радио и в ходе живого общения. Кроме того, ЮНИСЕФ поддержал усилия по разъяснению минной опасности, организовав информационную кампанию приблизительно для 560 000 детей.

45. В Газе Организация Объединенных Наций обезвредила и уничтожила 149 авиабомб с общей массой заряда 29 тонн, предотвратив тем самым несчастные случаи и использование взрывчатых веществ в преступных целях. В ходе расчистки завалов и проведения восстановительных работ 650 мероприятий по оценке риска, а также организованные на месте обучение технике безопасности и надзор за проведением работ позволили убрать 1 миллион тонн обломков и мусора в сильно загрязненных районах без единого происшествя. Помимо этого, Организация Объединенных Наций разминировала 136 участков с высокой степенью вероятности загрязнения находившимися на большой глубине бомбами. На каждом таком участке требовалось осторожное проведение земляных работ, после чего саперы, работавшие на глубине до 12 метров, осуществляли обезвреживание сложных взрывных систем. В 2016 году мероприятия по разминированию дали возможность безопасно и без задержек, связанных с возможным загрязнением, осуществить 92 проекта по восстановлению на сумму 57 млн. долл. США, поддержав тем самым усилия в области устойчивого развития.

46. В Южном Судане Организация Объединенных Наций очистила более 3200 предположительно опасных районов, уничтожив 1245 противопехотных мин, 300 противотанковых мин и почти 50 000 взрывоопасных пережитков войны и обеспечив доступ к 270 школам, 40 медицинским учреждениям и 225 колодцам и скважинам. После включения в состав групп по разминированию сотрудников по связи с местным населением в 2016 году в рамках осуществляемой в Южном Судане программы были достигнуты самые высокие показатели разминирования.

47. В Йемене в 2016 году 550 финансируемых ПРООН сотрудников по разминированию уничтожили более 260 000 взрывоопасных пережитков войны и очистили 3 кв. км территории в девяти провинциях. В том же году совместно с Министерством образования и Йеменским оперативным центром по разминированию ПРООН подписала план действий по расширению возможностей школьных учителей проводить в школах учебные мероприятия по разъяснению минной опасности. Помимо этого, ЮНИСЕФ организовал в 14 провинциях мероприятия по разъяснению минной опасности, в которых приняли участие почти 1 миллион детей и 300 000 других членов общин.

48. С 2015 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координирует деятельность противоминного компонента гуманитарной операции Организации Объединенных Наций на всей территории Сирии, действуя из Газиантепа, Турция. В соответствии с резолюцией [2332 \(2016\)](#) Совета Безопасности Служба действует дистанционно через партнеров. Создана подгруппа по разминированию, разработаны общие процедуры, которыми руководствуется все большее число партнеров, и деятельность, связанная с разминированием, интегрирована в общую деятельность по оказанию гуманитарной помощи. В партнерстве с Международной организацией по миграции Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела оценку последствий загрязнения минами и взрывоопасными пережитками войны в 99 процентах сирийских населенных пунктов. На основе сделанных по итогам этой оценки выводов будут определяться приоритеты деятельности по разми-

нированию на всей территории Сирийской Арабской Республики по мере наличия доступа. Организация Объединенных Наций также осуществила предварительное размещение учебных материалов по минной опасности для внутренне перемещенных лиц в тех районах страны, которые больше всего пострадали от конфликта, и с помощью подгруппы по разминированию провела разъяснительную работу по минной опасности среди почти 3 миллионов человек, причем использовались такие методы, как обход домов и лекции в школах, общинных центрах и лагерях для внутренне перемещенных лиц.

49. Число детей в Сирийской Арабской Республике, охваченных мероприятиями по информированию о минной опасности, в 2016 году увеличилось более чем в два раза — до 1,8 миллиона. ЮНИСЕФ занимался укреплением потенциала многочисленных поставщиков услуг в целях расширения масштабов деятельности по смягчению усиливающейся угрозы загрязнения взрывоопасными пережитками войны. Более 1000 учителей в 11 мухафазах и более 1200 членов общин были обучены методам разъяснения минной опасности. Затем эта программа была предложена вниманию других специалистов, что позволило охватить максимальное число детей как в школах, так и вне школ. Проводилась также кампания в социальных сетях на тему опасностей, которые несут с собой взрывоопасные пережитки войны. Ее потенциальная аудитория составила более 1,6 миллиона человек.

50. В Шри-Ланке в отчетный период информация о минной опасности была доведена более чем до 250 000 женщин, девочек, мальчиков и мужчин. После этой кампании были отмечены 15-процентное увеличение числа поступавших от местного населения сообщений о взрывных устройствах и 20-процентное сокращение числа несчастных случаев, связанных с минами и другими взрывоопасными пережитками войны, по сравнению с 2015 годом.

51. На Украине более 600 000 детей и взрослых в Донецкой и Луганской областях были охвачены мероприятиями по информированию о минной опасности. При этом применялся комплексный подход, а сама деятельность включала в себя учебные занятия, наращивание потенциала преподавателей, проведение кампаний в средствах массовой информации и использование социальной рекламы с участием посла доброй воли ЮНИСЕФ Орландо Блума.

**Стратегическая цель 2. Оказание национальными и международными субъектами всеобъемлющей поддержки лицам, пострадавшим от мин и взрывоопасных пережитков войны, в рамках более широких мер противодействия травматизму и потере трудоспособности**

52. Важно не забывать об особых нуждах и потребностях тысяч пострадавших лиц, которые сталкиваются с огромными трудностями, причем нередко находясь в сложных конфликтных и постконфликтных ситуациях. Признавая наличие связи между оказанием помощи жертвам и восстановлением экономики, Организация Объединенных Наций проводит разнообразную деятельность — от неотложных мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи до осуществления инициатив в области устойчивого развития — и тем самым помогает пострадавшим вновь обрести чувство собственного достоинства, зарабатывать своим трудом и продолжать вносить вклад в жизнь общества.

53. Отрадно видеть, что все больше и больше пострадавших лиц активно участвует в программах по разминированию, и отметить ту важную роль, которую они играют в осуществлении Конвенции о правах инвалидов на глобальном и местном уровнях. В Мали лица, пострадавшие в результате несчастных случаев, связанных со взрывоопасными предметами, и инвалиды, половина из которых женщины, прошли курс обучения и теперь могут вести в своих общи-

нах работу по информированию о минной опасности. В Афганистане Организация Объединенных Наций предоставила в распоряжение Министерств здравоохранения, образования и труда, социального обеспечения, по делам жертв войны и инвалидов, а также Национального агентства Афганистана по ликвидации последствий бедствий трех консультантов по вопросам инвалидности, некоторые из которых сами являются инвалидами, для оказания помощи в осуществлении национальных программ и поощрения соблюдения соответствующих международных документов.

54. Согласно последним данным<sup>17</sup>, в 71 проценте стран и территорий, в которых Организация Объединенных Наций имеет программы по разминированию, разработана национальная политика в отношении инвалидов, причем в 65 процентах случаев в определяющих такую политику документах либо конкретно упоминаются лица, пострадавшие от мин и взрывоопасных пережитков войны, либо всем инвалидам независимо от причины и типа инвалидности предоставляются равные права. Кроме того, в 85 процентах стран пострадавшим лицам предоставляется по меньшей мере один вид помощи, а в 40 процентах стран им предоставляют полный спектр услуг. В отчетный период Организация Объединенных Наций распространила свои программы помощи пострадавшим лицам еще на пять стран.

55. По запросу Организация Объединенных Наций оказывает национальным властям техническую поддержку. В Южном Судане Организация Объединенных Наций помогла Министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения в разработке национальной политики в отношении инвалидов; в Шри-Ланке она помогла Министерству здравоохранения в разработке новой системы сбора данных о травмах и улучшения процедур направления на лечение.

56. Важным элементом эффективных программ помощи пострадавшим лицам являются партнерские связи. В Камбодже 450 пострадавшим детям была предоставлена реабилитационная помощь на базе общин, включая лечение, профессиональную подготовку и поддержку в плане возвращения в школы, благодаря партнерству Организации Объединенных Наций с аккредитованными организациями, действующими на базе общин. В Эритрее в партнерстве с Министерством труда и социального обеспечения и Министерством образования Организация Объединенных Наций помогла почти 200 детей-инвалидов (из них 47 процентов — девочки), в том числе пострадавшим от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, в получении доступа к образованию с помощью инициативы, в рамках которой для доставки детей в школу используются ослы. В Мьянме Организация Объединенных Наций расширила деятельность по оказанию помощи жертвам, открыв в штате Качин в партнерстве с организацией «Хандикап интернэшнл» и Ассоциацией физически нетрудоспособных граждан Мьянмы центр по оказанию помощи пострадавшим, что позволило впервые организовать в штате Качин мероприятия по информированию о минной опасности и оказанию помощи пострадавшим.

57. В Афганистане по линии Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, свыше 86 000 человек, пострадавших от мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, получили продовольственную и непродовольственную помощь и почти 11 000 детей — психосоциальную помощь. Организация Объединенных Наций также поддерживает деятельность стационарных и мобильных реабилитационных центров в отда-

<sup>17</sup> Согласно данным, собранным механизмом контроля и оценки для Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, за 2013–2018 годы, которые отражают положение по состоянию на конец декабря 2016 года.

ленных районах в целях обеспечения их населению доступа к физической реабилитации и протезированию. Такими услугами воспользовались почти 25 000 человек, а 40 000 человек прослушали информационно-пропагандистский курс по вопросам инвалидности.

58. В Йемене Организация Объединенных Наций принимала меры по повышению эффективности и оперативности предоставляемой пострадавшим лицам помощи; 155 раненым детям, в том числе пострадавшим от мин и взрывоопасных пережитков войны, были оказаны медицинские услуги, включая хирургическую помощь и физическую реабилитацию.

59. В 2016 году ЮНИСЕФ выпустил руководство по оказанию помощи пострадавшим детям, призванное обеспечить, чтобы в рамках программ по оказанию помощи детям, пострадавшим от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, им предоставлялась необходимая поддержка по обеспечению их физического и психологического благополучия.

**Стратегическая цель 3. Ускорение передачи функций по осуществлению деятельности, связанной с разминированием, национальным субъектам и укрепление национального потенциала, необходимого для осуществления деятельности, связанной с разминированием**

60. Я рад сообщить о том, что национальная ответственность за осуществление деятельности, связанной с разминированием, продолжает укрепляться. Данные, предоставленные механизмом контроля и оценки Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что в 43 процентах стран и территорий, где Организация Объединенных Наций имеет программы деятельности по разминированию, функции, связанные с деятельностью по разминированию, переданы национальным субъектам. Среди этих стран Афганистан, Колумбия и Демократическая Республика Конго.

61. В Афганистане, где полная передача всех функций, связанных с разминированием, запланирована на конец 2018 года, усилия в этом плане опираются на активизировавшееся сотрудничество Юг-Юг, от которого выигрывают все стороны. Персонал центров по разминированию в Афганистане, Судане, Таджикистане и Турции обменивается передовым опытом и извлеченными уроками в части технических, практических и административных аспектов управления деятельностью, связанной с разминированием.

62. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжала укреплять национальный потенциал, необходимый для осуществления деятельности, связанной с разминированием, в частности действуя через Национальный орган по вопросам разминирования, в котором работают и национальные советники Организации Объединенных Наций, а также через гражданские организации по разминированию. В отчетный период Организация Объединенных Наций помогала в создании инструментов для координации и регулирования сектора гуманитарного разминирования. Это особенно важно с учетом ожидающегося расширения деятельности по разминированию в связи с продолжающимся мирным процессом и стремлением Колумбии очистить все известные загрязненные противопехотными минами территории к 2021 году. Усилия Организации Объединенных Наций по развитию потенциала в области гражданского разминирования привели к тому, что число аккредитованных гражданских организаций по разминированию в отчетный период увеличилось с одной до семи, причем в их числе две колумбийские организации.

63. В Ираке Организация Объединенных Наций предоставляет технические консультации и рекомендации национальным и региональным органам по вопросам разминирования в целях укрепления координации их действий в деле

устранения угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами. С марта 2016 года более 60 сотрудников полиции и региональных сотрудников по противоминной деятельности прошли обучение методам устранения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, что представляет собой прямую поддержку формированию национального потенциала, позволяющего надежно и уверенно реагировать на угрозы, создаваемые взрывоопасными предметами, в районах, освобожденных от ДАИШ.

64. В Ливии Организация Объединенных Наций обучала почти 200 граждан этой страны всем аспектам деятельности, связанной с разминированием. С августа 2015 года 30 национальных сотрудников из восточных районов Ливии прошли подготовку по проведению оценок на предмет наличия мин и взрывоопасных пережитков войны, после чего в Бенгази было проведено 18 таких оценок. Организация Объединенных Наций помогла соответствующему национальному органу в разработке ливийских стандартов в области разминирования, оказывала помощь применительно к процедурам аккредитации и координировала консультации с ливийскими властями по вопросу предоставления оборудования и технической поддержки для реагирования на угрозу, исходящую от взрывоопасных боеприпасов и самодельных взрывных устройств в освобожденном Сирте.

65. Сотрудники Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, действующие в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, сформировали в этой стране национальный потенциал для работы с взрывоопасными боеприпасами после создания там национального координационного центра по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов. Техническая помощь, предоставленная Организацией Объединенных Наций, включала разработку учебных материалов на этапе, предшествующем развертыванию, для малийских групп специалистов по разминированию.

66. В Мьянме рабочая группа по устранению минной опасности, действующая под совместным председательством Министерства социального обеспечения, оказания помощи и переселения и Организации Объединенных Наций, включает в себя представителей 10 министерств и 41 международной и национальной организации. Группа способствует выработке общих стратегий и выполнению межучрежденческого/межведомственного плана работы. Благодаря успешной информационно-пропагандистской деятельности неправительственным организациям по разминированию сейчас разрешается проводить нетехнические обследования в отдельных населенных пунктах в штатах Кая и Качин, где сформирована координационная группа для удовлетворения чрезвычайных потребностей внутренне перемещенных лиц и других пострадавших от конфликта групп населения. Это показывает, что устойчивый прогресс на местном уровне может служить надежной основой для будущих общенациональных усилий.

67. В Сомали, где усиливается угроза, исходящая от самодельных взрывных устройств, Организация Объединенных Наций занимается расширением возможностей сомалийской полиции по их обезвреживанию. Более 800 новых сотрудников полиции в Байдабо и Кисмайо прослушали ознакомительный курс по этому вопросу, после которого они могут определить самодельные взрывные устройства и принять надлежащие меры. В отчетный период сомалийская полиция уничтожила более 1600 взрывоопасных пережитков войны и более 80 раз разбиралась с инцидентами, связанными с применением самодельных взрывных устройств.

68. Кроме того, я рад отметить прогресс в деле превращения сомалийского Управления по обезвреживанию взрывных устройств в официальную структуру при Министерстве внутренней безопасности после утверждения относящихся к нему правовых документов Советом министров и Федеральным парламентом в октябре 2015 года. В отчетный период национальный орган приступил к осуществлению плана «Бадбаадо» — общенационального плана по обезвреживанию и утилизации мин и взрывоопасных пережитков войны.

**Стратегическая цель 4. Пропаганда и всесторонний учет деятельности, связанной с разминированием, в многосторонних и рамочных документах, а также в национальных планах и законодательстве**

69. Разработка планов и стратегий осуществления многосторонних рамочных программ, касающихся деятельности, связанной с разминированием, является одним из важнейших аспектов работы Организации Объединенных Наций в ряде стран. В Боснии и Герцеговине и Камбодже ПРООН оказала помощь в разработке новых национальных стратегий, позволяющих привязать Мапутский план действий и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к местным условиям. Кроме того, в Таджикистане ПРООН оказала помощь национальному органу в разработке национального закона о противоминной деятельности, который был утвержден правительством в июле 2016 года. Правительству были представлены на утверждение соответствующая национальная стратегия деятельности, связанной с разминированием, и национальные стандарты противоминной деятельности. Я с нетерпением ожидаю их вступления в силу.

70. В Ираке Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставила техническую экспертную помощь в разработке национального стратегического плана противоминной деятельности на 2017–2021 годы и оказала правительству помощь в составлении ходатайства о продлении срока выполнения его обязательств по статье 5 Конвенции о запрещении противопехотных мин. Я придаю большое значение соблюдению норм международного гуманитарного права и вновь заявляю о приверженности Организации Объединенных Наций оказанию государствам помощи в этом плане.

71. В Сомали деятельность, связанная с разминированием, включена в первый национальный план развития на 2017–2019 годы, разработанный федеральным правительством. Этот план поддерживает процесс государственного строительства и программу развития и опирается на фундамент, выстроенный в соответствии с договоренностью «Новый курс». Информационно-пропагандистская деятельность Организации Объединенных Наций в Южном Судане привела к включению деятельности по разминированию во Временные рамки сотрудничества, а также в планы оказания гуманитарной помощи.

72. В ноябре 2016 года правительство Колумбии и крупнейшая негосударственная вооруженная группа страны, Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа (РВСК-АН), ратифицировали мирное соглашение, в котором деятельности по разминированию отводится очень важная, всеобъемлющая роль. В рамках согласованных в соответствии с процедурами обеспечения правосудия в переходный период процессов реинтеграции и возмещения вреда бывшие комбатанты будут проходить подготовку в качестве саперов. Будущее восстановление загрязненных земель является одним из основных компонентов усилий по стимулированию устойчивого развития и сохранению мира. В координации с колумбийской национальной чрезвычайной комиссией в сфере образования Организация Объединенных Наций усилила потенциал 55 колумбийских должностных лиц из секретариатов по вопросам образования — а это более половины от их общенациональной численности — в деле

разработки чрезвычайных образовательных планов, включающих в себя стратегии информирования о минной опасности. Упомянутые здесь и по всему докладу события в Колумбии являются прекрасным примером того, как деятельность по разминированию способствует укреплению миростроительства, усилению гуманитарной помощи и инициатив в области развития на основе тесного и эффективного партнерства. И я призываю следовать этому примеру, где это уместно.

73. Это же касается и Мьянмы, где благодаря информационно-пропагандистской работе, проводимой региональными группами по координации деятельности, связанной с разминированием, при поддержке Организации Объединенных Наций, ширится признание того, что деятельность по разминированию может способствовать укреплению диалога и миростроительства. В подписанное в октябре 2015 года соглашение о прекращении огня были включены положения о разминировании, а в 2016 году новое, избранное демократическим путем правительство включило деятельность по информированию о минной опасности в свой 100-дневный план, что позволило впервые охватить штат Качин мероприятиями по информированию о минной опасности и по оказанию помощи пострадавшим лицам.

#### **IV. Прогресс в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области деятельности, связанной с разминированием**

74. Организация Объединенных Наций привержена не только достижению стратегических целей, о которых говорилось выше, но и реализации ряда инициатив, направленных на расширение оказываемой ею помощи в деятельности, связанной с разминированием.

75. В течение всего отчетного периода Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, занималась укреплением согласованности действий Организации Объединенных Наций, активно отслеживая возникающие конфликты и координируя усилия по обеспечению всестороннего учета деятельности, связанной с разминированием, в рамках решения более широких задач гуманитарной помощи и устойчивого развития, в частности предусмотренных в Повестке дня в интересах устойчивого развития на период до 2030 года.

76. Я с удовлетворением отмечаю успехи, достигнутые Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, которая является ведущим учреждением в плане ответственности за противоминную деятельность в Глобальной объединенной группе по защите, в деле обеспечения учета противоминной деятельности при оказании гуманитарной помощи на основе всестороннего использования существующих координационных механизмов на страновом уровне. Являясь отражением этих усилий, деятельность, связанная с разминированием, определена как один из стратегических приоритетов Группы по защите в планах по оказанию гуманитарной помощи Афганистану, Мали, Судану и Южному Судану, обеспечивающих эффективность работы в чрезвычайных ситуациях. В рамках операции по оказанию помощи на всей территории Сирии создана подгруппа по разминированию, а в Ираке образован координационный механизм для укрепления национального потенциала в области смягчения угроз, создаваемых взрывоопасными предметами. На глобальном уровне деятельность, связанная с разминированием, отражена в различных документах, касающихся гуманитарной политики, таких как политика в области защиты в ходе гуманитарной деятельности, принятая Межучрежденческим постоянным

комитетом в 2016 году в знак признания той важной роли, которую разминирование играет в деятельности по защите.

77. В 2016 году была обновлена и обнародована политика Организации Объединенных Наций по оказанию помощи пострадавшим лицам, в которой более сильный акцент делался на интеграции усилий по оказанию помощи жертвам в более широкие национальные рамочные программы и на оказании постоянных услуг и поддержки жертвам, включая пострадавших от самодельных взрывных устройств. Устойчивый прогресс сохраняется также в деле последовательного применения гендерных руководящих принципов Организации Объединенных Наций, в частности в таких областях, как разработка программ и обеспечение равных возможностей в плане занятости. В настоящее время эти руководящие принципы обновляются.

78. Я приветствую заключение между Африканским союзом и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, меморандума о взаимопонимании, придающего официальный статус сотрудничеству между ними, в первую очередь в деле осуществления Стратегической рамочной программы Африканского союза для деятельности, связанной с разминированием и взрывоопасными пережитками войны, на период 2014–2017 годов.

79. Есть также успехи в содействии соблюдению Международных стандартов противоминной деятельности и в осуществлении Международного технического руководства по боеприпасам. Совет по обзору Международных стандартов противоминной деятельности, в котором председательствует Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, регулярно собирался для пересмотра стандартов и приведения их в соответствие с возникающими угрозами и новыми методологиями. Были разработаны проекты новых стандартов по системам обнаружения с помощью животных, рациональному природопользованию и управлению качеством. Кроме того, в октябре 2016 года подкомитет Совета по обзору рекомендовал разработать отдельные от Международных стандартов противоминной деятельности дополнительные стандарты по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, которые не считаются наземными минами. После проведенного в 2015 году обновления Международного технического руководства по боеприпасам программа “UN SaferGuard” продолжала следить за его распространением в целях обеспечения безопасного и надежного обращения с боеприпасами. Программа “UN SaferGuard”, разработанная в Организации Объединенных Наций в качестве платформы для управления запасами обычных боеприпасов, продолжала привлекать соответствующих технических экспертов для сохранения и совершенствования Руководства в свете целей в области устойчивого развития, в частности цели 16.4, касающейся незаконных потоков вооружений.

80. Ввиду все большего распространения самодельных взрывных устройств и усиления гуманитарных последствий их применения я с удовлетворением отмечаю, что в соответствии с рекомендациями, содержащимися в моем докладе о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами (A/71/187), Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координировала разработку стандартов Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств с 12 государствами-членами. Эти стандарты позволяют заполнить серьезный пробел, обеспечив минимальные возможности для безопасного обезвреживания этого неизбирательного оружия. Кроме того, для обеспечения согласованности общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций в связи с самодельными взрывными устройствами Служба проводит в рамках всей системы обзор функций и ресурсов, необходимых для решения этой проблемы.

81. Я призываю к разработке глобального механизма для содействия расширению сотрудничества и добровольному обмену информацией о самодельных взрывных устройствах между государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций и соответствующими международными и региональными учреждениями.

82. Кроме того, Организация Объединенных Наций предоставляла беспристрастную и надежную информацию по вопросу уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств, используя для этого онлайн-порталы, неофициальные консультации и информационно-просветительскую работу. В частности, разрабатывалось руководство по уменьшению данной угрозы в условиях деятельности миссий. Для того чтобы система Организации Объединенных Наций располагала концептуальной базой и функциональным словарем, в 2016 году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, опубликовала глоссарий по самодельным взрывным устройствам, призванный помочь в стандартизации терминов и в разработке политики и доктрины.

83. В соответствии с обязательством по повышению квалификации сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами, связанными с разминированием, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала для семи национальных органов по вопросам разминирования и 150 сотрудников 10 учебных курсов по противоминным операциям, управлению качеством и руководству в целях повышения оперативной эффективности и улучшения координационных навыков. Помимо этого, для 170 специалистов по разминированию из Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) была организована учеба по управлению портфелями, программами и проектами в целях совершенствования их навыков по эффективному осуществлению проектов, связанных с разминированием. Сознывая все более асимметричный характер угроз для работы подразделений по разминированию, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата организовала и провела многочисленные учебные курсы по оказанию неотложной травматологической помощи, мероприятия в рамках программы аттестации по вопросам безопасности и курсы по анализу ситуаций на предмет безопасности и по урегулированию ситуаций, связанных с захватом заложников, в целях повышения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, действующего в условиях конфликта.

84. В 2016 году ЮНИСЕФ совместно со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и партнерами из числа организаций гражданского общества организовали обобщенный учебный курс по программе деятельности, связанной с разминированием, в целях содействия сотрудничеству между различными специалистами в вопросах разминирования, предупреждения представления непроверенной информации и достижения более высоких результатов. Этот курс будет вновь предложен в 2017 году.

85. Для повышения эффективности управления ресурсами Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, перешла от использования множественных систем планирования ресурсов к использованию единой системы в рамках перехода Секретариата на систему «Умоджа». Это укрепит возможности Службы в плане своевременной отчетности перед донорами. Кроме того, ЮНОПС, являющееся главным партнером-исполнителем Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, представляет доклады об использовании ресурсов доноров по линии Международной инициативы

в отношении транспарентности помощи, которая обеспечивает полную прозрачность средств, предоставляемых Службе и направляемых ЮНОПС.

86. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, укрепила свою группу по связям с донорами и мобилизации ресурсов в целях расширения своих возможностей по реагированию на многочисленные запросы доноров, обеспечения полного соблюдения правовых стандартов и поиска новых ресурсов. Стратегия Службы по мобилизации ресурсов гарантирует полное и устойчивое обеспечение ресурсами предусмотренных мандатом функций и программ и наличие на уровне Центральных учреждений достаточного потенциала для поддержки программ, обеспечения надзора за осуществлением проектов и предоставления технических и политических рекомендаций. Служба также участвует в реализации проекта по внедрению общесистемной информационной панели отчетности по программам, которая в скором времени предоставит донорам возможность доступа в онлайн-режиме к описательным и финансовым отчетам Организации Объединенных Наций.

87. В 2016 и 2017 годах от имени Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координировала и контролировала ежегодный процесс разработки и публикации портфеля проектов в отношении противоминной деятельности. В портфеле на 2017 год отражены потребности в деятельности, связанной с разминированием, 23 стран и территорий, затронутых минной проблемой. Координаторы по портфелю проектов на местном уровне отвечали за взаимодействие с национальными властями, Организацией Объединенных Наций и партнерами по деятельности, связанной с разминированием, в части разработки и согласования национальных стратегий и соответствующих предложений по проектам. До публикации каждый страновой портфель рассматривался и утверждался на уровне Центральных учреждений старшими сотрудниками ПРООН, ЮНИСЕФ и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

88. Дэниэл Крэйг, Глобальный пропагандист усилий по ликвидации мин и взрывоопасных предметов, продолжал работу по повышению по всем мире осведомленности о деятельности, связанной с разминированием, используя для этого, в частности, выступления, видеообращения и участие в открытии Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

## V. Замечания и рекомендации

89. Для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года мы должны удвоить наши усилия по оказанию помощи тем, кто оказался забыт, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц, детей и всех других лиц, чью жизнь полностью перевернули конфликты. Все люди должны иметь доступ к гуманитарной помощи и защите в трудное для них время и иметь возможности для благополучной жизни. Деятельность, связанная с разминированием, является неотъемлемой частью работы Организации Объединенных Наций по достижению этих целей.

90. Характер сегодняшних кризисов требует укрепления взаимосвязи между миром и безопасностью, гуманитарной помощью, устойчивым развитием и правами человека. В этой связи я приветствую принятие Советом Безопасности первой резолюции по вопросам деятельности, связанной с разминированием, — резолюции [2365 \(2017\)](#), в которой подчеркивается важность рассмотрения вопроса о деятельности в области разминирования на самых ранних этапах планирования и программирования в рамках операций по поддержанию мира и

специальных политических миссий, а также реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации.

91. Я отмечаю работу Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, которая определяет направление действий по реагированию на все более сложные обстоятельства, в которых приходится работать Организации Объединенных Наций. Группа добилась ощутимых и конкретных результатов в деле осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы, в том числе в вопросе всестороннего учета гендерной проблематики. Наличие актуальных данных имеет важнейшее значение для принятия обоснованных решений, и Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу всестороннего и тщательного мониторинга и оценки мероприятий по разминированию, которые помогают ей в осуществлении Стратегии. В моем следующем докладе я собираюсь изложить окончательную оценку деятельности в 2013–2018 годах и извлеченные из нее уроки, а также представить следующую стратегию, которая будет опираться на обоснованные выводы по итогам осуществления нынешней Стратегии.

92. Меня обнадеживает уменьшение числа случаев гибели и ранений людей вследствие применения противопехотных наземных мин; вместе с тем я с обеспокоенностью отмечаю значительное увеличение потерь, вызванных взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами. Я приветствую усилия Организации Объединенных Наций по уменьшению угрозы, исходящей от этого оружия, в том числе действия по очистке местности, повышению осведомленности, разработке стандартов обезвреживания самодельных взрывных устройств, подготовке руководств и организации учебы, которые направлены на укрепление способности Организации бороться с этими угрозами и их гуманитарными последствиями. Я призываю все государства-члены, которые в состоянии это сделать, затронутые этой проблемой страны, а также доноров предоставить необходимые ресурсы, в том числе Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для поддержки координации последовательных и эффективных действий Организации Объединенных Наций в ответ на эту проблему.

93. До сих пор основным элементом нашего подхода к миру и безопасности было реагирование на конфликты. В будущем для повышения эффективности наших действий нам необходимо будет делать гораздо больше для предотвращения войн и сохранения мира. В этой связи я призываю государства-члены во избежание ненужных страданий и ущерба ратифицировать юридические документы в области международного гуманитарного права и права прав человека, присоединяться к ним и полностью их соблюдать, а также активизировать усилия по выполнению своих международных обязательств.

94. Как показала жизнь, деятельность, связанная с разминированием, является ценным инструментом стабилизации и важной мерой укрепления доверия в ходе переговоров о прекращении огня и заключении мирных соглашений. Я призываю государства-члены и другие заинтересованные стороны активно искать возможности для включения деятельности, связанной с разминированием, в механизмы политического урегулирования. Во взаимодействии с государствами-членами Организация Объединенных Наций будет стремиться к тому, чтобы деятельность, связанная с разминированием, стала составной частью усилий по стабилизации, мандатов миротворческих операций и планов оказания гуманитарной помощи в странах и территориях, где наземные мины, взрывоопасные пережитки войны, кассетные боеприпасы и самодельные взрывные устройства создают угрозу для женщин, девочек, мальчиков и мужчин.

95. Организация Объединенных Наций продолжает добиваться построения мира, свободного от угрозы мин, взрывоопасных пережитков войны, включая кассетные боеприпасы, и самодельных взрывных устройств. Для ускорения этой работы я призываю государства-члены обеспечить осуществляемую в гуманитарных целях деятельность по разминированию, включая координацию, необходимую для осуществления эффективных глобальных усилий, многолетним нецелевым финансированием. Помимо этого, я настоятельно призываю государства-члены и другие стороны принять все возможные меры для защиты гражданских лиц, включая детей, от мин и взрывоопасных пережитков войны.

96. В заключение я хотел бы воздать должное всем, кто погиб при исполнении служебных обязанностей, и высоко оценить неустанные усилия тех женщин и мужчин, которым зачастую приходится действовать в крайне опасных условиях. Я с гордостью и почтением говорю об их приверженности реализации плана Организации Объединенных Наций по построению мира, свободного от угрозы наземных мин и других взрывоопасных пережитков войны, включая кассетные боеприпасы, — мира, в котором люди и общества смогут жить в безопасных условиях, благоприятствующих развитию, где будут удовлетворяться потребности лиц, пострадавших от мин и взрывоопасных пережитков войны, и где они будут полностью вовлечены в жизнь своих обществ в качестве их полноправных членов.

---