



联合国

HSP

HSP/EB.2020/16/Add.1

UN HABITAT 联合国人类住区规划署
执行局

Distr.: General
4 February 2020

Chinese
Original: English

联合国人类住区规划署执行局

2020 年第一次会议

2020 年 3 月 31 日至 4 月 2 日，内罗毕

临时议程*项目 10

人居署实施联合国发展系统和
管理改革的情况

使人居署规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致**

执行主任的报告

一、背景

1. 联合国人居大会（人居大会）在其关于“向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排”的第 1/3 号决定中认识到，必须使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致，特别是鉴于人居署的新治理结构，决定将进一步考虑如何以最佳方式实现这一调整。
2. 在 2019 年 11 月续会上，执行局通过载于 HSP/EB.1/11 号文件的第 2019/1 号决定，重申必须使人居署的规划周期与四年度全面政策审查进程保持一致，并请执行主任向执行局简要介绍实现这一调整的备选方案。
3. 2017-2020 年四年度全面政策审查（A/RES/71/243）是 2016 年 12 月 21 日通过的，四年之后，联大第七十五届会议预计将于 2020 年 12 月通过 2021-2024 年四年度全面政策审查。2021 年，联合国各实体理事机构将通过各自的 2022-2025 年期间战略计划。
4. 四年度全面政策审查是联大评估联合国发展方面业务活动的效力、效率、一致性和影响的机制，并根据不断变化的国际发展与合作环境，确定联合国系统发展合作和国家一级模式的全系统政策方向。因此，四年度全面政策审查是联大的主要政策机制，用来确定联合国发展系统支持方案国家的发展努力的运作方式。在联大通过四年度全面政策审查决议后，秘书长立即颁布一系列内部文件，以指导秘书处执行四年度全面政策审查决议的执行段落。这些文件为秘

* HSP/EB.2020/1。

** 本文件印发时未经正式编辑。

书处和联合国各实体制定各自战略计划的工作提供参考，使这些计划符合并有助于确保全面政策审查的有效执行。

二、使人居署战略规划周期与四年度全面政策审查机制保持一致的备选方案

5. 为了使人居署战略规划进程与四年度全面政策审查机制和其他联合国实体的战略计划保持一致，执行局不妨考虑下述三种设想情况。

A. 设想情况一：缩短已核准的人居署 2020-2023 年战略计划，并制定一项 2022-2025 年战略计划

6. 在这种设想情况下，人居大会将缩短人居署 2020-2023 年战略计划，将该计划减少两年，并通过一项新的人居署 2022-2025 年战略计划。这样一来，人居署就能使战略规划与 2021-2024 年四年度全面政策审查保持一致，并与 2022-2025 年四年期间其他联合国实体的战略计划保持同步。为了实现这一设想，人居署秘书处将在 2020 年第三季度开始编制 2022-2025 年战略计划，人居大会将在 2021 年（而非 2023 年）第二季度举行第二届会议，并通过 2022-2025 年战略计划。四年后将以此类推，即联大在 2024 年第四季度通过 2025-2028 年四年度全面政策审查，人居署秘书处在 2024 年第三季度开始编制新的战略计划，2025 年第二季度人居大会在第三届会议上通过 2026-2029 年战略计划。重要步骤的流程如下：

(a) 2020 年第三季度：人居署开始编制 2022-2025 年战略计划

(b) 2020 年第四季度：联大通过关于 2021-2024 年四年度全面政策审查的决议

(c) 2021 年第一季度：秘书长提出计划，以执行联大关于 2021-2024 年四年度全面政策审查的决议

(d) 2021 年第二季度：人居大会召开第二届会议并通过 2022-2025 年期间战略计划

(e) 2023 年第二季度：人居大会委任常驻代表委员会对 2022-2025 年战略计划进行中期审查

(f) 2024 年第三季度：人居署开始编制 2026-2029 年期间战略计划

(g) 2024 年第四季度：联大通过关于 2025-2028 年四年度全面政策审查的决议

(h) 2025 年第一季度：秘书长提出计划，以执行联大关于 2025-2028 年四年度全面政策审查的决议

(i) 2025 年第二季度：人居大会召开第三届会议并通过 2026-2029 年期间战略计划

B. 设想情况二：完整保留现有的 2020-2023 年战略计划，制定 2024-2025 年期间两年临时战略计划，再制定 2026-2029 年期间战略计划

7. 在这种设想情况下，人居大会将保留现有的人居署 2020-2023 年战略计划，通过人居署 2024-2025 年两年期临时战略计划，然后再通过完整的人居署 2026-2029 年四年期战略计划。如此一来，人居署就能与四年度全面政策审查机制实

现一致，但要等到 2025-2028 年四年度全面政策审查才能同步。不过，在这一设想情况中，人居大会将注意到四年度全面政策审查机制。它将通过常驻代表委员会，把 2021-2024 年四年度全面政策审查纳入 2021 年第二季度对人居署 2020-2023 年战略计划的中期审查中。人居大会在 2023 年第二季度通过人居署 2024-2025 年中期战略计划时，将纳入中期审查的建议。该设想情况的流程如下：

(a) 2020 年第四季度：联大通过关于 2021-2024 年四年度全面政策审查的决议

(b) 2021 年第一季度：秘书长提出计划，以执行联大关于 2021-2024 年四年度全面政策审查的决议

(c) 2021 年第二季度：人居大会委任常驻代表委员会在对 2020-2023 年战略计划进行中期审查时审议 2021-2023 年全面政策审查，并就适当的方向调整工作提供建议

(d) 2022 年第三季度：人居署开始编制 2024-2025 年临时战略计划，同时考虑到 2021-2023 年全面政策审查，以及常驻代表委员会在对 2020-2023 年战略计划进行中期审查时建议的方向调整工作

(e) 2023 年第二季度：人居大会召开第二届会议并通过 2024-2025 年临时战略计划

(f) 2024 年第三季度：人居署开始编制 2026-2029 年战略计划

(g) 2024 年第四季度：联大通过关于 2025-2028 年四年度全面政策审查的决议

(h) 2025 年第一季度：联合国秘书长提出计划，以执行联大关于 2025-2028 年四年度全面政策审查的决议

(i) 2025 年第二季度：人居大会召开第三届会议并通过 2026-2029 年期间战略计划

C. 设想情况三：将现有的 2020-2023 年战略计划延长两年至 2020-2025 年期间，再制定 2026-2029 年期间战略计划

8. 在这种设想情况下，人居大会将把人居署 2020-2023 年战略计划延长至 2020-2025 年，为期六年。为了实现这一点，人居大会可在 2023 年如期举行会议，以延长战略计划。人居大会将于 2025 年举行第三届会议，并通过人居署 2026-2029 年四年期战略计划。如此一来，人居署就能与四年度全面政策审查机制实现一致，但要等到 2025-2028 年四年度审查才能同步。不过，在这一设想情况中，人居大会也将注意到四年度全面政策审查机制。它将通过常驻代表委员会，把 2021-2024 年四年度全面政策审查纳入 2021 年第二季度对人居署 2020-2023 年战略计划的中期审查中。人居大会在 2023 年第二季度把 2020-2023 年战略计划延长到 2020-2025 年时，将把中期审查的建议纳入考虑。该设想情况的流程如下：

(a) 2020 年第四季度：联大通过关于 2021-2024 年四年度全面政策审查的决议

(b) 2021 年第一季度：秘书长提出计划，以执行联大关于 2021-2024 年四年度全面政策审查的决议

(c) 2021 年第二季度：人居大会委任常驻代表委员会在对 2020-2023 年战略计划进行中期审查时审议 2021-2023 年全面政策审查，并就适当的方向调整工作提供建议，同时顾及将 2020-2023 年战略计划延长至 2020-2025 年期间的可能性

(d) 2022 年第三季度：人居署开始更新 2020-2023 年战略计划，可能延长至 2020-2025 年，并纳入 2021-2024 年四年度全面政策审查的内容

(e) 2023 年第二季度：人居大会召开第二届会议，通过将现有的 2020-2023 年战略计划延长至 2020-2025 年期间

(f) 2024 年第三季度：人居署开始编制 2026-2029 年战略计划

(g) 2024 年第四季度：联大通过关于 2025-2028 年四年度全面政策审查的决议

(h) 2025 年第一季度：联合国秘书长提出计划，以执行联大关于 2025-2028 年四年度全面政策审查的决议

(i) 2025 年第二季度：人居大会召开第三届会议并通过 2026-2029 年期间战略计划

三、 调整过程中需要考虑的因素

9. 下表分析比较了当前现状和三个设想情况的优缺点。考虑因素包括：各设想情况需多久时间使战略计划与四年度全面政策审查实现一致，对人居大会届会频率和时间安排的影响、相对费用影响以及其他因素。

需考虑的因素	现状	设想情况一	设想情况二	设想情况三
调整速度	无调整	快速调整： 2022年 体现 2021-2024 四年度全面政策审查	慢速调整： 2026年 2021年中期和 2024-2025年临时战略计划可体现 2021-2024年四年度全面政策审查	慢速调整： 2026年 2021年中期可在延长至 2020-2025年的战略计划中体现 2021-2024年四年度全面政策审查
对人居大会时间安排的影响	2019年第一届会议 2023年第二届会议 2027年第三届会议	2019年第一届会议 2021年第二届会议 2025年第三届会议	2019年第一届会议 2023年第二届会议 2025年第三届会议	2019年第一届会议 2023年第二届会议 2025年第三届会议
成本影响	每四年一次届会的费用	第一个四年期间两次届会的费用，第二个四年期间一次届会的费用	第一个四年期间一次届会的费用，第二个四年期间两次届会的费用	第一个四年期间一次届会的费用，第二个四年期间两次届会的费用
其他影响	无法使战略计划与四年度全面政策审查实现同步，也无法确保战略计划体现联合国改革和其他联合国机构的战略计划	2021年召开第二届会议将使 2020-2023年战略计划无法全面实施	2023年召开第二届会议可使 2020-2023年战略计划得以全面实施	2023年召开第二届会议可使 2020-2023年战略计划得以全面实施并延长至 2025年