



## Reporte Mundial de las Ciudades 2020 **El valor de la urbanización sostenible**

### **Resumen de mensajes clave**

- 1. El mundo continúa urbanizándose:** es demasiado pronto para saber si la experiencia de la pandemia de 2020 conducirá a cambios demográficos duraderos, pero las perspectivas a largo plazo siguen prediciendo que el mundo se urbanizará aún más durante la próxima década, de 56,2 por ciento de la población mundial actual al 60,4% para 2030. Se prevé que todas las regiones se urbanizarán más en los próximos 10 años, aunque se considera que las zonas muy urbanizadas reduzcan su tasa de crecimiento urbano. El 96% del crecimiento urbano se producirá en las regiones menos desarrolladas de Asia oriental, Asia meridional y África; tres países, India, China y Nigeria, representarán el 35% del aumento total de la población urbana mundial de 2018 a 2050.
- 2. La importancia de las ciudades está consagrada en la política de desarrollo global:** desde 2015, la comunidad internacional ha adoptado varios acuerdos clave para orientar el desarrollo. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París, la Nueva Agenda Urbana, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Agenda de Acción de Addis Abeba forman colectivamente la columna vertebral de la política de desarrollo internacional, recomendaciones, objetivos, metas e indicadores para los Estados Miembros. En cada uno de estos documentos, los gobiernos locales son reconocidos como socios importantes en el camino hacia un futuro más sostenible. El papel de las ciudades se entreteje a lo largo de este tapiz de acuerdos, principalmente en el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 11 y las dimensiones urbanas de los ODS.
- 3. La pandemia de COVID-19 no significa el fin de las ciudades:** a pesar de las primeras sugerencias de que la densidad urbana se correlaciona con la propagación de la enfermedad, la capacidad relativamente exitosa de ciudades muy densamente pobladas como Seúl, Singapur, Tokio e incluso la ciudad de Nueva York, el manejo del virus es alentador, incluso cuando ha devastado comunidades rurales y más pequeñas. En general, se acepta que el hacinamiento, no la densidad, es un factor importante para la dispersión.
- 4. En las áreas urbanas, es fundamental abordar el hacinamiento y mantener niveles aceptables de higiene en las casas, las tiendas, los lugares de trabajo y el transporte público.** En áreas superpobladas con saneamiento inadecuado, los gobiernos locales deben trabajar para proporcionar infraestructura de saneamiento en los espacios públicos y en el transporte público para mitigar los riesgos para la salud. La salud debería convertirse en un nuevo principio rector de

la planificación y la gobernanza urbanas. A su vez, la pandemia ha impulsado innovaciones en las ciudades en medio del deseo de más espacios públicos al aire libre, como cerrar las calles a los automóviles para permitir más espacio para caminar, andar en bicicleta y comer.

5. **La prosperidad económica urbana proporcionará la base a través de la cual los países pueden contribuir al logro de los ODS y la Nueva Agenda Urbana, así como a recuperarse de la recesión mundial inducida por COVID-19:** En ausencia de economías urbanas saludables y políticas de desarrollo económico favorables a los pobres, los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible serán difíciles de alcanzar, especialmente para mejorar las oportunidades económicas de las zonas urbanas pobres. Con las políticas macroeconómicas adecuadas, la urbanización bien planificada y gestionada puede ayudar a los países a acelerar su crecimiento económico y servir como un canal hacia los mercados mundiales mediante la creación de entornos productivos que atraigan la inversión internacional y aumenten la eficiencia económica. La recuperación de las economías urbanas será fundamental para sacar a los países de la recesión mundial provocada por la pandemia de COVID-19.
6. **La urbanización seguirá siendo la fuerza impulsora del crecimiento mundial:** sin embargo, dado el ritmo de la urbanización, este proceso requiere una planificación, gestión y gobernanza eficaces si se quiere que el valor de la urbanización se realice plenamente como un proceso verdaderamente transformador. Las políticas desarrolladas a nivel internacional, como la agenda de desarrollo global, pueden guiar este proceso, pero deben adaptarse al contexto local para garantizar la coherencia de sus políticas. Las perspectivas de los gobiernos locales deben integrarse en las discusiones internacionales, dado su rol en la implementación de dichas agendas.
7. **El valor de la urbanización debe incluir a todos los grupos que viven en las ciudades:** las áreas urbanas son lugares heterogéneos, hogar de grupos de personas extremadamente diversos. Las élites ricas pueden vivir a poca distancia de los habitantes pobres en los barrios precarios. En las zonas urbanas conviven pueblos indígenas, refugiados, migrantes y aquellos con identidades y orientaciones diferentes. El valor de la urbanización se materializa cuando las ciudades responden a las necesidades específicas de cada uno de estos grupos, ya que cada grupo encuentra un tipo diferente de valor en la ciudad, que a veces están en desacuerdo y otras en armonía.
8. **Aprovechar la densidad evitando el hacinamiento:** La pandemia de COVID-19 ha demostrado que la densidad urbana no se correlaciona inevitablemente con una mayor transmisión del virus. Las ciudades son en gran parte vulnerables como resultado de cómo las personas viven, trabajan y viajan en y alrededor de ellas. Por su parte, la densidad ha mejorado la prestación de servicios a raíz del COVID-19; apoya las economías de escala en la prestación de servicios públicos críticos como la atención médica y otra infraestructura necesaria. Sin embargo, la densidad no planificada asociada con el hacinamiento aumenta el riesgo de transmisión rápida del virus.
9. **Las ciudades pueden tener un crecimiento económico sostenido y niveles más altos de productividad incluso mientras navegan por transiciones demográficas:** desde el auge juvenil en el Sur Global hasta los “tsunamis plateados” asociados con el envejecimiento en el Norte Global, las ciudades están experimentando cambios demográficos. Por lo tanto, es imperativo que las políticas (como la planificación familiar, la educación y la participación en la fuerza laboral) y los procesos de planificación urbana y territorial estén basados en datos desagregados. Este método es clave para aprovechar el dividendo demográfico urbano y garantizar ciudades amigables con las personas mayores que “no dejen a nadie atrás”.
10. **El crecimiento económico y el potencial de consumo de las ciudades deben respaldar el desarrollo sostenible y aumentar la resiliencia al cambio climático:** particularmente a raíz de la pandemia de COVID-19 que ha interrumpido los patrones de consumo habituales, como los viajes aéreos de corta distancia, y las cadenas de suministro de uso intensivo de carbono, los gobiernos pueden reevaluar sus patrones de crecimiento y consumo en el futuro a fin de mitigar el cambio climático y así garantizar prosperidad y oportunidades inclusivas para todos.
11. **Las iniciativas de ecologización urbana aumentan el valor general de la urbanización, pero no deben exacerbar la desigualdad y la vulnerabilidad social en las ciudades:** estas iniciativas tienen numerosos beneficios colaterales adicionales que pueden contribuir al logro simultáneo de múltiples objetivos y metas de desarrollo, aumentando así el valor general de la urbanización. La Nueva Agenda Urbana y el ODS 11 ponen énfasis en los asentamientos inclusivos y proporcionan marcos para desbloquear el valor ambiental de la urbanización para todos, en lugar de para una élite.

12. **El valor ambiental de la urbanización sostenible no se puede realizar sin priorizar las necesidades de los más desfavorecidos:** Priorizar las necesidades de los más desfavorecidos significa crear oportunidades dentro de los procesos de planificación local para representar sus puntos de vista, tal como se refleja en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Aprovechar el valor de la urbanización sostenible requiere generar beneficios ambientales en las áreas urbanas de manera que llegue a todos los sectores de la población urbana, especialmente a los más desfavorecidos. Los pobres urbanos deben estar representados y sus necesidades priorizadas en cualquier proceso de toma de decisiones, ya sea sobre los bienes comunes urbanos, los comunes atmosféricos, los espacios públicos o el uso de los recursos.
13. **Existen muchas iniciativas para generar valor ambiental en entornos urbanos, pero los resultados dependen de la ejecución:** los beneficios ambientales de la urbanización dependen de cómo se planifican y gestionan las ciudades. Garantizar el debido proceso y el reconocimiento de múltiples puntos de vista son condiciones para lograr un desarrollo sostenible para todos, requisitos ya consagrados en la Nueva Agenda Urbana. Por ejemplo, una mayor comprensión del potencial de las soluciones basadas en la naturaleza y la infraestructura verde y azul para brindar beneficios ambientales junto con intervenciones más convencionales de transporte y gestión de desechos debe equilibrarse con la comprensión de cómo la gentrificación verde está impulsando la exclusión urbana.
14. **Los gobiernos deben pasar de la “igualdad” a la “equidad” y eliminar las barreras sistémicas:** ya sea en la vivienda, la educación, el transporte u otros servicios municipales, el concepto de equidad reconoce que se establecen mecanismos redistributivos para un uso justo y más eficiente de recursos, habilidades y oportunidades para dirigirse a los más vulnerables con los más altos niveles de apoyo. Para que el valor social de la urbanización sostenible se realice plenamente, es fundamental identificar y abordar las causas fundamentales de la exclusión y la inequidad. Por ejemplo, un enfoque de política equitativa para la vivienda asequible debe centrarse en áreas de tugurios y asentamientos informales o apuntar a vecindarios que históricamente se han gentrificado o han sido desplazados debido a la inversión inmobiliaria.
15. **La “integración” de género puede abordar la discriminación sistémica contra la mujer:** Los enfoques feministas de la planificación urbana incluyen la noción de “integración de la perspectiva de género”, que aplica una lente basada en el género a todas las decisiones públicas. Viena ha seguido esta práctica durante 20 años, incluso en materia de presupuestación, políticas y asignación de recursos, mientras que Rwanda tiene la tasa más alta de legisladoras electas del mundo.
16. **Las ciudades deben desarrollar marcos para integrar adecuadamente a los migrantes, lo que conduce a la prosperidad futura:** incluso en medio de desacuerdos políticos sobre la inmigración, las autoridades locales están en la primera línea de la migración y pueden prepararse para la llegada de refugiados y migrantes mediante el establecimiento de “departamentos de bienvenida”. Si las ciudades y los gobiernos locales miran más allá del lente de la emergencia humanitaria, pueden ver a los migrantes como parte integral del desarrollo socioeconómico de sus ciudades. Esta perspectiva requiere programas de integración efectivos en forma de vivienda, empleo, educación y salud, seguridad y protección, protección social y otorgar a los migrantes un sentido de pertenencia.
17. **La innovación y la tecnología juegan un papel multidimensional en las áreas urbanas:** Las tecnologías disruptivas y las nuevas formas de gestionar las ciudades son ahora fundamentales para la experiencia urbana. Están remodelando las relaciones sociales, los mercados laborales y la gobernanza. Al mismo tiempo, la tecnología no puede desplazar la participación ciudadana en los asuntos del vecindario y la ciudad. La tecnología es más eficaz cuando se combina con la innovación institucional y no sustituye a la mejora de la gobernanza, la planificación, las operaciones y la gestión.
18. **Las verdaderas ciudades inteligentes están orientadas a las personas:** los ciudadanos son el mayor recurso de una ciudad, ya que brindan nuevas ideas para la innovación, actúan como ojos u oídos de la ciudad, ayudan a monitorear las condiciones sobre el terreno e involucran a la ciudad de manera más activa en el establecimiento de prioridades. Las iniciativas basadas en la tecnología de las ciudades inteligentes deben estar centradas en las personas y estar impulsadas por las personas.
19. **El gobierno local debe desarrollar su capacidad para administrar, implementar y regular de manera efectiva el uso de la tecnología:** las ciudades deben ser proactivas en la tecnología que adquieren para uso público. También deberían estar dispuestas a adoptar un enfoque regulatorio hacia tecnologías disruptivas como las empresas emergentes de transporte, que si no se controlan pueden crear externalidades negativas como la congestión del tráfico. Las ciudades

necesitan acceso y capacidad para gestionar datos, así como beneficiarse de la creación de datos abiertos y ecosistemas de código abierto en consonancia con los principios del desarrollo digital. Para mejorar los beneficios potenciales, las ciudades deben desarrollar portales de datos abiertos, laboratorios de innovación urbana, hackatones, desafíos de innovación y apoyo para la investigación y la ciencia de datos locales.

20. **Estimular las fuerzas de localización de la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana en ciudades y territorios:** las estrategias de localización deben integrarse en todos los planes, programas y presupuestos desde el nivel nacional hasta el local. Las ciudades deben adoptar los ODS y la Nueva Agenda Urbana como marcos de referencia para orientar sus políticas y planes, así como garantizar una implementación coherente e integrada. Los países deben integrar y fortalecer enfoques de localización sólidos en sus estrategias y acciones de desarrollo sostenible para adaptar estos compromisos globales a sus contextos locales.
21. **Los países deben crear entornos institucionales propicios para liberar eficazmente el valor de la urbanización sostenible:** Las políticas de descentralización eficaces fortalecen la capacidad de las autoridades locales para lograr el desarrollo urbano sostenible. Para abordar el desajuste crítico entre el aumento de las responsabilidades transferidas y los ingresos asignados a los gobiernos locales, se debe prestar especial atención a la descentralización fiscal y los flujos de financiamiento adecuados para apoyar las inversiones urbanas.
22. **Hacer de la gobernanza metropolitana un componente clave de la nueva gobernanza urbana:** los gobiernos nacionales deben permitir una gobernanza metropolitana que responda a las realidades de las geografías económicas y sociales, no solo a los límites jurisdiccionales, asegurando la participación de los gobiernos locales y regionales en el proceso de reforma.
23. **La financiación adecuada durante la Década de Acción es clave para hacer realidad el ODS 11, la dimensión urbana de los ODS y la Nueva Agenda Urbana:** a medida que el mundo entra en la Década de Acción, es imperativo que los responsables de la formulación de políticas catalicen acciones que apoyen las inversiones adecuadas en la infraestructura urbana (activos físicos, capital humano, instituciones, innovación y tecnología) que se requieren para hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean seguros, inclusivos, resilientes y sostenibles. Se requiere una acción acelerada en el frente de la inversión para que se haga realidad el valor de la urbanización sostenible.
24. **Una evaluación precisa de necesidades es la base para la inversión urbana sostenible:** las políticas e inversiones urbanas deben basarse en pruebas y fundamentarse en objetivos realistas que puedan ser monitoreados. La preparación de estimaciones precisas de la inversión urbana debería ser el punto de partida para todos los niveles de gobierno en su búsqueda de una urbanización sostenible. Estas estimaciones siempre deben considerarse junto con los beneficios sustanciales a corto y largo plazo que generan las inversiones urbanas. Las necesidades y la combinación de posibles fuentes de financiamiento son únicas para cada país. Algunos países pueden requerir asistencia técnica para desarrollar una agenda de reforma nacional que mapee las necesidades de infraestructura y los ODS a las circunstancias nacionales. Otros pueden necesitar asistencia técnica para alinear las funciones complementarias que pueden desempeñar varios socios de desarrollo en la financiación del desarrollo de infraestructura y las necesidades de mantenimiento.
25. **Las ciudades requieren fuentes de financiación estables y sostenibles:** la financiación estable se produce cuando las ciudades tienen diversas carteras de ingresos y una capacidad mejorada para la generación de ingresos que les permite aprovechar herramientas y mecanismos de financiación innovadores: financiación conjunta, financiación combinada, bonos municipales verdes y instrumentos financieros, entre otros. Las áreas urbanas tienen enormes activos que se pueden desbloquear para inversiones y desarrollo económico local. Las autoridades locales también deben encontrar formas de vincular la generación de ingresos con su crecimiento urbano continuo para que las finanzas locales sean sostenibles a largo plazo. Los gobiernos locales deben estar empoderados para aprovechar su potencial endógeno para aumentar y diversificar de manera innovadora los ingresos de fuente propia. Esta diversidad en las fuentes de ingresos mejora la autonomía local y la sostenibilidad a largo plazo.
26. **Las ciudades pueden convertir la crisis de COVID-19 en una oportunidad para “reconstruir mejor”:** la actual pandemia de COVID-19 ha puesto de relieve los problemas y las desigualdades existentes en la forma en que se planifican y gestionan las ciudades, a partir de una sobreabundancia de espacio público asignado desde los automóviles hasta las condiciones de vivienda hacinadas y el saneamiento inadecuado en los asentamientos informales. La necesidad de medidas de salud pública como el distanciamiento físico y el lavado frecuente de manos subrayan la urgencia de eliminar la pobreza urbana y mejorar la vivienda y la infraestructura, mientras que la agenda global de

desarrollo sostenible, especialmente los ODS y las NAU, brindan un marco y una oportunidad únicos para implementar las medidas necesarias. .

**27. Un llamado a la acción y un compromiso para implementar la Nueva Agenda Urbana:** Debe haber un sentido de urgencia y un compromiso a largo plazo con la necesidad de implementar la Nueva Agenda Urbana como base para lograr una urbanización sostenible. Los costos de la inacción y la demora son demasiado altos. El ritmo debe acelerarse rápidamente en la Década de Acción para lograr los ODS.

**28. La aplicación eficaz de la Nueva Agenda Urbana aprovechará el valor de la urbanización sostenible:** los marcos de acción eficaces pueden mejorar sustancialmente el valor de la urbanización sostenible, sobre todo mediante estructuras de gobernanza urbana, planificación y gestión del desarrollo espacial así como medios eficaces de implementación en forma de financiamiento adecuado, desarrollo de capacidades, información, tecnología e innovación. Los planes de acción regionales específicos y las iniciativas locales de los gobiernos de las ciudades y los grupos de la sociedad civil se complementan entre sí. Juntos pueden impulsar la conciencia, el entusiasmo y la aceptación de estas agendas globales de sostenibilidad.