

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 August 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 20 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность в связи с осуществлением Новой программы развития городов и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Последующая деятельность в связи с осуществлением Новой программы развития городов и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, который представлен во исполнение пункта 18 резолюции [73/239](#) Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении этой резолюции и обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления доклада Генерального секретаря об осуществлении решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укреплению Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/73/307](#)).

В докладе содержится краткая информация о мероприятиях, реализованных ООН-Хабитат в течение отчетного периода на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях; представлен тематический и региональный обзор четырех подпрограмм, предусмотренных Программой, и сквозных вопросов; и приводится обновленная информация о реализации новой структуры управления, включая Ассамблею ООН-Хабитат и Исполнительный совет ООН-Хабитат, в соответствии с резолюцией [73/239](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В настоящем докладе, который представлен во исполнение пункта 18 резолюции [73/239](#) Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении этой резолюции и обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления доклада Генерального секретаря об осуществлении решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укреплению Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/73/307](#)).

2. Под руководством Директора-исполнителя ООН-Хабитат Маймунах Мохт Шариф Программа реализовала основные элементы резолюции [73/239](#), успешно организовав обслуживание первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, трех заседаний Исполнительного совета ООН-Хабитат, восьми заседаний Бюро Совета и одного заседания Комитета постоянных представителей при ООН-Хабитат. В 2020 году она приступила к реализации стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов, обеспечивая согласование своего основного мандата с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем содействия устойчивому развитию городов в целях искоренения нищеты, сокращения неравенства, обеспечения процветания, активизации деятельности по борьбе с изменением климата и предотвращения кризисных ситуаций в городах и содействия восстановлению после них. Во взаимодействии с Управлением по координации деятельности в целях развития ООН-Хабитат содействовала реформе системы развития Организации Объединенных Наций, оказывая координаторам-резидентам поддержку в деле поощрения устойчивой урбанизации и локализации целей в области устойчивого развития. ООН-Хабитат также создала транспарентную систему финансовой отчетности и ввела временные меры жесткой экономии в целях преодоления дефицита. Результатом внедрения процедуры управления изменениями и реструктуризации стало создание в 2020 году новой организационной структуры.

II. Новая структура управления и работа Ассамблеи ООН-Хабитат, Исполнительного совета и Комитета постоянных представителей

A. Справочная информация о новой структуре управления

3. 20 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [73/239](#) постановила упразднить Совет управляющих ООН-Хабитат и заменить его на Ассамблею ООН-Хабитат, которая будет иметь универсальный членский состав. В этой резолюции Ассамблея также с удовлетворением отметила работу Рабочей группы открытого состава, учрежденной Председателем Комитета постоянных представителей при ООН-Хабитат во исполнение резолюции [72/226](#) Ассамблеи, и одобрила ее выводы и рекомендации относительно изменения структуры управления ООН-Хабитат. В резолюции также предусматривалось, что первая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат будет проведена в мае 2019 года с опорой на уже проведенные приготовления к двадцать седьмой сессии Совета управляющих. В ней далее предусматривалось, что в 2019 году, после того как Ассамблея ООН-Хабитат изберет членов Исполнительного совета, в Найроби будет проведена его первая сессия продолжительностью три дня. В ней Комитету постоянных представителей ООН-Хабитат было предложено подготовить проект правил процедуры Ассамблеи ООН-Хабитат, завершив его составление не позднее

апреля или мая 2019 года, так чтобы его можно было утвердить на первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат.

В. Ассамблея ООН-Хабитат

4. В течение отчетного периода представители 124 государств-членов, включая четырех глав государств и несколько министров, приняли участие в первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, проходившей в Найроби с 27 по 31 мая 2019 года. Ассамблея избрала Мексику председателем; Германию, Гану и Польшу заместителями председателя; и Китай докладчиком. Она также избрала 36 своих членов для работы в Исполнительном совете ООН-Хабитат, одобрила правила процедуры Совета и избрала членов для работы в Бюро Комитета постоянных представителей. Кроме того, Ассамблея приняла стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов (резолюция 1.1) и тематические резолюции об Общесистемных руководящих принципах Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах (резолюция 1/2); укреплению деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 1/3); обеспечении гендерного равенства посредством деятельности ООН-Хабитат для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов (резолюция 1/4); и укреплении связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов (резолюция 1/5).

5. Ассамблея ООН-Хабитат также приняла заявление министров, озаглавленное «Инновации для улучшения качества жизни в городах и общинах: ускоренное осуществление Новой программы развития городов в интересах достижения целей в области устойчивого развития» (HSP/HA.1/HLS.1), и решения о правилах процедуры Ассамблеи (HSP/HA.1/HLS.2), правилах процедуры Исполнительного совета (HSP/HA.1/HLS.3) и о порядке перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (решение 1/3).

С. Исполнительный совет

6. Исполнительный совет ООН-Хабитат провел свое первое заседание в Найроби 30 мая 2019 года в ходе первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат. Он принял свои правила процедуры и избрал свое первое Бюро в составе Соединенных Штатов Америки в качестве Председателя; Аргентины, Китая и Российской Федерации в качестве заместителей Председателя; и Малави в качестве Докладчика. Совет возобновил свою первую сессию 19 и 20 ноября 2019 года в Найроби. Он принял программу работы и бюджет ООН-Хабитат на 2020 год и учредил специальные рабочие группы по методам работы; программным, бюджетным и административным вопросам; и политике взаимодействия с заинтересованными сторонами. Совет принял пять решений для обеспечения выполнения мандатов, предоставленных Совету Ассамблеей, а также своих собственных мандатов, касающихся: выполнения стратегических планов на периоды 2014–2019 и 2020–2023 годов и утверждения программа работы и бюджет на 2020 год (решение 2019/1); финансовых, бюджетных и административных вопросы ООН-Хабитат (решение 2019/2); осуществления нормативной и оперативной деятельности ООН-Хабитат, включая резолюции и решения Ассамблеи (решение 2019/3); плана работы Совета на 2020 год (решение 2019/4); и методов работы Совета (решение 2019/5).

7. До настоящего момента в 2020 году Бюро собиралось шесть раз в рамках подготовки к сессиям Исполнительного совета 2020 года, которые были отложены из-за глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). 29 июня 2020 года Совет провел свою первую онлайн-сессию 2020 года, на которой участники обсудили финансовые, бюджетные и административные вопросы, программу работы и бюджет ООН-Хабитат на 2020 год и, в частности, ход выполнения резолюций, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат. Совет отложил эту сессию и возобновил ее 30 июля, после чего путем аккламации были избраны члены нового Бюро на период 2020/21 года.

D. Комитет постоянных представителей

8. Комитет постоянных представителей, который ранее выполнял функции межсессионного органа Совета управляющих ООН-Хабитат, провел свои семидесятое, семьдесят первое и семьдесят второе заседания 20 сентября 2018 года, 6 декабря 2018 года и 10 апреля 2019 года, соответственно. В течение отчетного периода Комитет следил за выполнением резолюций Совета и стратегического плана ООН-Хабитат на период 2014–2019 годов и рассмотрел ежегодный доклад о ходе выполнения стратегического плана за 2018 год. В соответствии с резолюцией 73/239 Генеральной Ассамблеи Комитет провел подготовку к первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, в том числе путем подготовки проекта правил процедуры Ассамблеи и Исполнительного совета и нескольких проектов резолюций и решений для рассмотрения Ассамблеей. Комитет также рассмотрел проект стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов для последующего рассмотрения Ассамблеей. После избрания Ассамблеей члены Бюро Комитета собрались 1 октября 2019 года для начала подготовки к заседанию Комитета высокого уровня о рассмотрении хода осуществления стратегического плана, которое состоится в июне 2021 года.

III. Обновленная информация об изменении финансового положения

9. В течение отчетного периода ООН-Хабитат создала более благоприятные условия для привлечения финансовых средств. На основе реформ в области управления Директор-исполнитель ввел меры жесткой экономии, объявил о транспарентности финансовой отчетности, распорядился проводить независимые аудиторские проверки и заручился обязательствами доноров из Норвегии и Швеции о финансировании на переходном этапе. Эти меры позволили ООН-Хабитат завершить 600 проектов, которые оставались незавершенными с 2015 года, ликвидировать дефицит в размере 5,5 млн долл. США и начать восстановление доверия государств-членов. ООН-Хабитат также провела процесс изменений и представила новую организационную структуру в целях осуществления стратегического плана на период 2020–2023 годов. Во взаимодействии с системой Организации Объединенных Наций она усилила свою роль координатора общесистемной деятельности по осуществлению Новой программы развития городов и реализации городской составляющей целей в области устойчивого развития. Кроме того, Директор-исполнитель обратился к правительствам нескольких регионов с просьбой о поддержке ООН-Хабитат. Реализация этой инициативы продолжается, поскольку правительства не спешат откликаться на просьбу ООН-Хабитат. Хотя такие меры пока не позволили Программе удовлетворить свои потребности в части поступлений, они привели к улучшению условий, необходимых для привлечения новых источников финансирования.

10. Спрос на поддержку страновых программ со стороны ООН-Хабитат и ее нормотворческих услуг и продуктов оставался высоким. В 2019 году поступления по линии специального целевого счета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов за вычетом возмещения донорам составили 26,9 млн долл. США, а чистые поступления по региональным и страновым программам (техническое сотрудничество) — 113,5 млн долл. США. Расходы по линии специального целевого счета составили 39,0 млн долл. США, а расходы по региональным и страновым программам (техническое сотрудничество) — 115,3 млн долл. США. По состоянию на июль 2020 года чистые взносы на целевые программы составляли 65,2 млн долл. США, что свидетельствует о сохранении спроса на помощь ООН-Хабитат в осуществлении программ развития городов.

11. Хотя в 2019 году добровольные нецелевые взносы увеличились более чем на 40 процентов, с 3,7 млн долл. США до 5,2 млн долл. США, и пять новых государственных партнеров внесли добровольные нецелевые взносы на специальный целевой счет Фонда для Хабитат и населенных пунктов, по этой статье сохраняется значительный дефицит. Сумма в размере 5,2 млн долл. США не покрыла все оперативные расходы по линии нецелевых средств Фонда, и два государственных партнера, один из которых — новый, предоставили 63,1 процента поступлений. Исполнительный совет своим решением от 29 июня 2020 года установил верхний предел нецелевых взносов в Фонд в размере 10,0 млн долл. США, что на 47,1 процента меньше утвержденной на 2020 год суммы в размере 18,9 млн долл. США. Взносы, полученные до июля 2020 года от 10 государственных партнеров, составили 1,2 млн долл. США, что составляет 6,3 процента от утвержденной суммы в размере 18,9 млн долл. США. По прогнозам ООН-Хабитат, в 2020 году будет получено около 4,9 млн долл. США по линии добровольных нецелевых взносов, что составит 25,9 процента утвержденного бюджета на 2020 год и 94,2 процента поступлений за 2019 год.

IV. Деятельность на глобальном уровне

A. Результаты осуществления глобальных программ

12. В течение отчетного периода преобразующие инструменты и информационные продукты ООН-Хабитат повышали потенциал государств-членов, позволяющий добиваться прогресса в обеспечении устойчивой урбанизации и закреплении международных стандартов и практики для мирового сообщества.

13. Директивная записка Генерального секретаря по вопросу об Организации Объединенных Наций и земельных ресурсах и конфликтах, которая была одобрена Исполнительным комитетом, учрежденным Генеральным секретарем, и разработана ООН-Хабитат и Управлением по поддержке миростроительства в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития и гуманитарным и миротворческим вопросам, способствовала усилению подхода к земельным конфликтам.

14. Глобальная база данных ООН-Хабитат по городскому законодательству («Урбан лекс») позволила 24 000 пользователей получить доступ к городскому законодательству и проводить его сравнительный анализ. На десятом заседании Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития национальная градостроительная политика была утверждена в качестве показателя 11.а.1 задачи 11.1 целей в области устойчивого развития. В 2019 году ООН-Хабитат представила два директивных документа: «How to Formulate a National Urban Policy: a Practical Guide» («Как

сформулировать национальную градостроительную политику: практическое руководство») и “National Urban Policy: a Guiding Framework” («Национальная градостроительная политика: руководящая основа») в целях оказания государствам-членам содействия в разработке и осуществлении национальной градостроительной политики.

15. ООН-Хабитат издала Международные руководящие принципы, касающиеся городского и территориального планирования, которые являются основным глобальным справочником в этой области. Резолюция 1/5 Ассамблеи ООН-Хабитат об укреплении связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов активизировала усилия государств-членов по расширению масштабов своей деятельности. ООН-Хабитат также издала «Инструментарий поэтапного планирования на основе широкого участия: инструментарий для поддержки местных органов власти в развивающихся странах в целях осуществления Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития» в целях представления руководящих указаний по вопросам планирования в условиях ограниченного потенциала. Новый инструмент оценки проектов по достижению целей в области устойчивого развития позволил городам оценить свои инструменты планирования с точки зрения принципов устойчивого планирования. ООН-Хабитат также разработала инструменты поддержки местных и национальных органов власти в наращивании усилий по выполнению задачи 11.7 целей в области устойчивого развития, касающейся повышения безопасности, инклюзивности, доступности и экологичности общественных мест. Директору-исполнителю ООН-Хабитат принадлежит руководящая роль в Совете «Глобального пакта мэров городов за климат и энергию» в целях содействия обеспечению эффективного осуществления Новой программы развития городов в 10 000 городах-членах Пакта.

16. ООН-Хабитат создала базу данных по глобальному муниципальному финансированию с целью предоставления информации о сравнительном анализе муниципальных бюджетов и данных о населении 94 городов. ООН-Хабитат также завершила работу над первой версией инструмента для быстрого анализа возможностей получения доходов из собственных средств, который помогает местным органам власти выявлять проблемы в системах получения доходов из собственных средств. Кроме того, 61 город осуществлял программы развития городской молодежи, связанные с общественным пространством, управлением, средствами к существованию и миростроительством.

17. В 2019 году Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения укрепил потенциал предприятий водоснабжения в интересах более 1 миллиона пользователей. Кроме того, по состоянию на август 2020 года 169 городов участвовали в глобальной кампании «Умная утилизация в городах» в целях принятия срочных мер по управлению твердыми отходами, причем в 2019 году к ней присоединились 109 городов.

18. ООН-Хабитат разработала инструменты для расширения знаний о предотвращении бездомности в соответствии с правом на удовлетворительные жилищные условия и о предоставлении жилья мигрантам в рамках проекта по вопросам миграции между городами в Средиземноморском регионе. Она также разработала мобильное приложение Sherpa в целях оказания заинтересованным сторонам содействия в оценке проектов домов, учитывающих социальные, экономические и экологические аспекты. По состоянию на июль 2020 года обзоры жилищного сектора для разработки основанной на фактических данных инклюзивной жилищной политики провели 42 страны.

19. В ответ на пандемию COVID-19 ООН-Хабитат разрабатывает руководство по политике «Более эффективное восстановление за счет экологических и устойчивых базовых услуг в мире после пандемии»; справочник «Учет вопросов охраны здоровья в городском и территориальном планировании», выпущенный совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ); серию веб-семинаров о связях между городскими и сельскими районами в контексте COVID-19; и заявления о политике предотвращения выселений во время пандемии.

20. Посредством своих глобальных программ ООН-Хабитат показывает, что нормотворческая и оперативная работа имеет большее воздействие, когда основой разработки инструментов и осуществления проектов являются многосторонние партнерские отношения, а также то, что партнерства способствуют межсекторальным учебным программам, повышению ответственности на местном уровне и появлению новых идей. Это касается Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования и национальной программы градостроительной политики, а также Программы участия в благоустройстве трущоб, Всемирного центра городских наблюдений и Глобальной программы общественного пространства.

21. В целях содействия осуществлению Новой программы развития городов, локализации связанных с городами компонентов целей в области устойчивого развития и контроля за выполнением задач и показателей, связанных с городами, ООН-Хабитат распространила руководящие принципы сбора, анализа и мониторинга данных. Она оказала 90 странам содействие в мониторинге и дезагрегировании данных о городах, в том числе по гендерным показателям, в целях разработки политики на основе имеющейся информации и обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Она также организовала 18 семинаров по совершенствованию методов осуществления на местах международных рекомендаций, связанных со статистикой населенных пунктов, в которых приняли участие в общей сложности 1000 делегатов.

22. ООН-Хабитат применила поэтапный подход к составлению отчетности об осуществлении Новой программы развития городов, опираясь на глобальную систему мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и другие усилия, предпринимаемые Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Этот подход предусматривал создание инклюзивных информационных платформ и укрепление партнерских отношений с другими структурами системы Организации Объединенных Наций с целью мониторинга репрезентативной выборки национальных городов, позволяющей сообщать о прогрессе на национальном уровне с минимальными ошибками выборки.

23. Через свой Всемирный центр городских наблюдений ООН-Хабитат провела межучрежденческие обсуждения по разработке системы показателей, связанных с показателями соответствующих задач целей в области устойчивого развития, и в соответствии с руководящими принципами отчетности об осуществлении Новой программы развития городов. ООН-Хабитат разработала в партнерстве с городами модель центра городских наблюдений для сбора и анализа данных о городах и предоставила правительствам рекомендации о создании центров городских наблюдений. Созданная в результате глобальная сеть центров городских наблюдений облегчает сбор и агрегирование данных на местном уровне и сравнение данных на национальном и региональном уровнях. Она способствует сбору данных о COVID-19 в городах.

24. ООН-Хабитат также разработала Инициативу в интересах процветания городов, являющуюся глобальной основой, посредством которой государства-члены отслеживают компоненты Повестки дня на период до 2030 года,

касающиеся городов. ООН-Хабитат использовала Инициативу в интересах процветания городов для оценки результативности деятельности городов во всем мире по основной подборке показателей, позволяющих отслеживать, в частности, вопросы инклюзивности, инфраструктуры, окружающей среды, производительности, обеспечения жильем, водоснабжения, санитарии, доступа к Интернету и участия граждан в городском планировании. В консультации с подразделениями и партнерами Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат укрепила рамочную основу в целях обеспечения надлежащего отражения ею вопросов расширения прав и возможностей женщин, участия молодежи и прав человека.

В. Глобальная информационно-пропагандистская деятельность

Всемирный форум по вопросам городов

25. Всемирный форум по вопросам городов, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [56/205](#) и [56/206](#) и созываемый ООН-Хабитат раз в два года начиная с 2002 года, является главной всемирной конференцией по вопросам городов и устойчивой урбанизации. В ходе десятой сессии Форума, состоявшейся в Абу-Даби с 8 по 13 февраля 2020 года, основное внимание было уделено теме «Города возможностей: увязка культуры и инноваций». Форум представляет собой не являющуюся законодательной по своему характеру конференцию Организации Объединенных Наций, предполагающую максимально широкое участие. В 2020 году участие в нем приняли порядка 13 000 делегатов из 169 стран, причем наименее развитые страны представляли более 1000 участников.

26. Сессия предоставила участникам платформу для многостороннего сотрудничества. Было проведено более 500 мероприятий, способствовавших повышению осведомленности об устойчивой урбанизации, накоплению коллективных знаний, обсуждению инновационных решений и расширению сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон. Форум впервые проводился в арабской стране, и он предоставил хорошую возможность продемонстрировать достижения региона в качестве глобального центра инноваций и культурного обмена, поскольку в самом Абу-Даби проживают представители более 190 стран.

27. Итогом Форума стал подготовленный в консультации с заинтересованными сторонами комплекс заявленных в Абу-Даби обязательств, касающихся осуществления Новой программы развития городов в целях ускорения прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития. ООН-Хабитат представит Исполнительному совету заключительный доклад о работе сессии в октябре 2020 года. Одиннадцатая сессия состоится в 2022 году в Катовице, Польша.

Национальные форумы по вопросам городов

28. В соответствии с пунктами 41 и 92 Новой программы развития городов национальные форумы по вопросам городов являются общенациональными платформами с участием многих заинтересованных сторон для обсуждения политики устойчивого развития городов и содействия широкому участию в процессе принятия решений. Они обеспечивают скоординированный национальный вклад в эффективное осуществление Новой программы развития городов в целях ускорить выполнения Повестки дня на период до 2030 года. В 2018 и 2019 годах 20 стран, представляющих все регионы, организовали национальные форумы по вопросам городов для отслеживания прогресса и принятия обязательств в рамках национальной программы развития городов, а также ускорения

принятия решений на местном уровне и взаимодействия с партнерами для преобразования городов. Итоги форумов были представлены на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов.

Платформа программы развития городов

29. В 2019 году ООН-Хабитат разработала платформу программы развития городов, позволяющую государствам-членам и местным и негосударственным субъектам следить за ходом осуществления Новой программы развития городов. Онлайн-платформа объединяет данные платформы осуществления для Кито, разработанной для Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III); базу данных 5000 наилучших видов практики Дубайской международной премии за наилучшие виды практики, направленные на улучшение среды обитания; а также наилучшие мировые передовые методики Гуанчжоуской международной премии за городские инновации и наилучшие мировые передовые методики выставки «Экспо-2020» в Дубае.

30. Платформа содержит национальные доклады о ходе осуществления Новой программы развития городов и реализации городской составляющей целей в области устойчивого развития. Она отслеживает выполнение обязательств действовать, взятых на Всемирном форуме по вопросам городов и на региональных и национальных форумах по вопросам городов, и позволяет обмениваться данными и практикой по аспектам развития городов. Помимо облегчения составления отчетности для четырехгодичного доклада о ходе осуществления Новой программы развития городов в 2022 году, она способствует осуществлению общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов и Платформы знаний в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций. Она служит связующим звеном между проводимыми раз в два года сессиями Всемирного форума по вопросам городов и должна содействовать подготовке ко второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в 2023 году.

Всемирный день Хабитат и Всемирный день городов

31. ООН-Хабитат определила темой Всемирного дня Хабитат-2018 «Муниципальные системы утилизации твердых отходов» с уделением особого внимания переосмыслению управления отходами и поощрению участия городов в кампании «Умная утилизация в городах». 1 октября 2018 года в штаб-квартире ООН-Хабитат в Найроби, Кения, состоялось празднование Всемирного дня Хабитат-2018. Президент Кении Ухуру Кениата вручил почетную грамоту ООН-Хабитат пяти победителям за их вклад в устойчивую урбанизацию.

32. Во Всемирный день Хабитат-2019, который отмечался 7 октября 2019 года по теме «Передовые технологии как инновационный инструмент преобразования отходов в богатство», были отмечены новые подходы, благодаря которым новые технологии могут преобразовывать отходы в ресурсы. Участники обсудили методы удаления отходов и социальные инновации в поддержку устойчивого развития. Мероприятие проводилось в Национальном музее антропологии Мехико и включало групповые обсуждения по вопросам экономики замкнутого цикла, миграции и неформальной экономики.

33. ООН-Хабитат определила темой Всемирного дня городов 2018 года «Создание устойчивых и жизнестойких городов» с уделением особого внимания снижению риска возможных бедствий и их предотвращению. 31 октября 2018 года в Ливерпуле, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, проходили торжественные мероприятия по случаю Всемирного дня

городов 2018 года с прямым подключением Глазго, Соединенное Королевство, и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Париже. Семинары до мероприятия были посвящены экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивости. В ходе международных мероприятий по случаю Всемирного дня городов 2018 года был представлен ежегодный доклад Шанхайского руководства за 2018 год об устойчивом развитии городов в XXI веке, и его представление освещалось китайскими журналистами. Торжественные мероприятия в Ливерпуле также включали выставку, посвященную Китаю.

34. Темой Всемирного дня городов 2019 года, проведенного 31 октября 2019 года, было «Изменение мира: инновации и улучшение жизни будущих поколений» с акцентом на повышение информированности об инновациях, способствующих улучшению жизни городских жителей. В ходе обсуждений были особо отмечены новые цифровые технологии для предоставления городских услуг, передовые технологии для инклюзивного планирования и возможностей использования возобновляемых источников энергии. В 2019 году Всемирный день городов впервые проходил в Российской Федерации в Екатеринбурге, в котором собрались участники из 40 стран мира. Были организованы прямые трансляции торжественных мероприятий в Бильбао, Испания, Истре, Московская область, и Париже. Семинары до мероприятия включали встречу, организованную послами молодежи по целям в области устойчивого развития в Российской Федерации.

Всемирная кампания за урбанизацию

35. Ко Всемирной кампании за урбанизацию продолжали подключаться партнеры ООН-Хабитат путем проведения новой серии мероприятий «Лагерь специалистов по городам», которые привлекли более 12 000 человек из разных стран мира для участия в 51 мероприятии. Основным направлением мероприятий была разработка планов действий по осуществлению Новой программы развития городов для достижения целей в области устойчивого развития. С мая по июль 2020 года в рамках плана ООН-Хабитат по борьбе с COVID-19 ООН-Хабитат также проводила серию веб-семинаров по обучению в интерактивном режиме. В ходе 40 занятий более 2000 участников представили рекомендации по вопросам городского планирования, жилья, городских услуг, занятости и мобильности.

С. Прочая партнерская деятельность

36. В мае 2019 года до первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат Программа созвала глобальный форум заинтересованных сторон, позволивший заинтересованным сторонам определить свою роль в стимулировании инноваций в интересах устойчивых городов и общин и укрепить сотрудничество с ООН-Хабитат в осуществлении Новой программы развития городов. В течение отчетного периода Директор-исполнитель также создал консультативную группу по взаимодействию с заинтересованными сторонами в дополнение к инициативам, направленным на улучшение взаимодействия и сотрудничества между заинтересованными сторонами.

37. До десятой сессии Всемирного форума городов заинтересованные стороны ООН-Хабитат организовали учредительные собрания и внесли вклад в тематические мероприятия в ходе сессии в целях поощрения многостороннего сотрудничества в деле ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года. На этой сессии ООН-Хабитат также запустила Инвестиционную платформу для

городов, в которой приняли участие более 1000 частных предприятий. С момента запуска Платформа привлекла более 20 финансовых учреждений.

38. ООН-Хабитат содействовала проведению семинаров для расширения возможностей заинтересованных сторон осуществлять Новую программу развития городов в целях ускорения достижения целей в области устойчивого развития, в которых приняли участие специалисты по статистике, организации на местах, дипломированные специалисты и представители академических кругов. ООН-Хабитат также укрепила свое сотрудничество с местными властями, поддерживая взаимодействие с организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления» и региональными комиссиями, а также напрямую с городами в целях содействия проведению добровольных обзоров на местах.

39. В январе 2020 года на рассмотрение государств-членов была представлена стратегия партнерства ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов. Она включает руководство по установлению и укреплению партнерских отношений, расширению возможностей стратегического сотрудничества и созданию платформ для развития партнерских отношений и мобилизации ресурсов в целях активизации деятельности ООН-Хабитат.

V. Достигнутые на региональном, национальном и субнациональном уровнях результаты, способствующие осуществлению Новой программы развития городов

A. Сотрудничество с региональными комиссиями и механизмами регионального сотрудничества

40. В течение отчетного периода ООН-Хабитат расширяла сотрудничество с пятью региональными комиссиями, используя механизмы сотрудничества формирующейся региональной архитектуры Организации и согласовывая их с региональными конференциями министров по жилищному строительству и развитию городов. Комиссии, а также региональные представители подразделений Организации Объединенных Наций играют важную роль в оказании помощи государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в городах в каждом регионе и тем самым способствуют осуществлению Новой программы развития городов и ускорению достижения целей в области устойчивого развития.

41. В октябре 2019 года ООН-Хабитат и ЭСКАТО организовали седьмую сессию Азиатско-тихоокеанского форума городов, которая состоялась в Пенанге, Малайзия, и на которой был представлен доклад «Будущее азиатских и тихоокеанских городов-2019: пути преобразования в целях устойчивого развития городов». В сотрудничестве с организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления» на сессии был открыт центр технической поддержки городов и региональных партнеров и Азиатско-тихоокеанская академия мэров. Еще одной важной вехой стало проведение в июле 2019 года на Фиджи пятого Тихоокеанского форума городов, организованного ООН-Хабитат, ЭСКАТО, секретариатом Форума тихоокеанских островов и Форумом местных органов управления Содружества. На Форуме государственные партнеры договорились закрепить осуществление Новой программы развития городов для Тихоокеанского региона в архитектуре регионального развития. ООН-Хабитат внесла вклад в создание тематической коалиции по вопросу о человеческой мобильности и урбанизации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, составив обследования экспресс-оценки для сборника «COVID-19 в фокусе», и поддержала

взаимодействие системы Организации Объединенных Наций с мэрами и общественными лидерами в регионе.

42. В 2018 году ООН-Хабитат и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) провели региональные семинары по показателям управления земельными ресурсами, неформальным поселениям и населенным пунктам. В 2019 году они организовали с представителями Иордании, Ливана, Судана, Туниса и Государства Палестина региональный диалог о национальной политике развития городов. В октябре 2019 года ООН-Хабитат приняла участие в Форуме министров жилищного строительства и городского развития арабских стран, на котором представила доклад «Действия в связи с изменением климата в арабском регионе: извлеченные уроки и последующие шаги». Под руководством ЭСКЗА ООН-Хабитат внесла вклад в подготовку «Доклада о ходе достижения целей в области устойчивого развития в Арабском регионе за 2020 год» и «Доклада о положении в области международной миграции в Арабском регионе за 2019 год». Она также повысила способность местных органов власти осуществлять планы экономического реагирования на COVID-19 и проводить в этой связи мониторинг. ООН-Хабитат также являлась активным участником региональной платформы сотрудничества для Арабского региона, возглавляя совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) тематическую коалицию по урбанизации в целях интегрирования устойчивого городского развития в качестве фактора ускорения достижения целей в области устойчивого развития. ООН-Хабитат также участвовала в тематических коалициях по гендерным вопросам и вопросам окружающей среды и изменения климата, молодежи и миграции и является членом рабочей группы по сбору и обработке данных, которая вносит вклад в деятельность регионального центра знаний.

43. В июне 2018 года ООН-Хабитат и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провели в Кампале региональное совещание министров Африканского региона по согласованной региональной рамочной основе осуществления Новой программы развития городов. На десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов они оказали совещанию министров Африканского региона содействие в планировании проведения в 2020 году Встречи на высшем уровне Африки и Франции по устойчивым городам и регионам и активизации работы Форума министров по жилищному строительству и городскому развитию африканских стран. В декабре 2018 года ООН-Хабитат оказала Африканскому союзу техническую поддержку в проведении в Аддис-Абебе восьмого совещания Бюро Специализированного технического комитета Африканского союза по вопросам государственной службы, местного управления, развития городов и децентрализации, а в мае 2020 года подготовила для этого Комитета план действий. Она также оказала руководящему комитету Африканского союза по типовому закону содействие в проведении в Бужумбуре в апреле 2019 года технического совещания по теме «Ценности и принципы жилищного строительства, устойчивых населенных пунктов и городского развития». После вспышки пандемии COVID-19 ООН-Хабитат, ЭКА, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Африканский банк развития, организация «Объединенные города и местные органы самоуправления» и организация «Шелтер Африк» подготовили аналитический доклад и веб-семинар под названием «COVID-19 в африканских городах: последствия, меры реагирования и политика», начали подготовку доклада Африканского региона об осуществлении Новой программы развития городов и поддержали усилия городов Африки по подготовке добровольных местных обзоров. ООН-Хабитат является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Африканского

региона и в сотрудничестве с ВОЗ вносит вклад в деятельность тематической коалиции Африканского региона по оцифровыванию, технологиям и инновациям.

44. ООН-Хабитат и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) разработали национальный справочник жилищного хозяйства и землепользования в Беларуси, основанную на фактах политику устойчивого жилищного строительства и городского развития в Европе и методологию сбора данных о жилищном строительстве и городском развитии в Албании, Грузии, Казахстане, Киргизии и Украине. Они продвигали инициативу «Открытые и динамично развивающиеся “умные” города» для Новой программы развития городов в Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Черногории и планы восстановления после пандемии COVID-19 для местных органов власти в Казахстане. В сотрудничестве с Комитетом ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию ООН-Хабитат совместно провела круглый стол, посвященный цели 11 в области устойчивого развития, и организовала подготовку к Форуму мэров 2020 года, намеченному на октябрь 2020 года. ООН-Хабитат взаимодействовала с ЕЭК и другими структурами Организации Объединенных Наций в рамках региональной платформы сотрудничества, предлагая рассматривать проблематику урбанизации тематическим коалициям Европейского региона по вопросам изменения климата и окружающей среды, данных и мониторинга, гендерным вопросам, миграции и социально-экономического восстановления после пандемии COVID-19 и подключая региональные центры знаний к платформе Программы развития городов.

45. ООН-Хабитат и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна разработали региональный план действий по осуществлению Новой программы развития городов, организовали Конференцию по вопросам городов в Сантьяго и провели Форум по устойчивому развитию городов. Они также взаимодействовали с Альянсом городов, Межамериканским союзом по жилищному строительству и международной организацией «Хабитат в интересах человечества» в целях продвижения сети специалистов-практиков в сфере городского жилья. ООН-Хабитат выступила в поддержку Альянса «Умная ЛАТАМ» с участием сетей муниципалитетов в целях включения Новой программы развития городов в концепцию «умных городов» в интересах возрождения общественных благ. Во взаимодействии с Генеральной ассамблеей министров и старших должностных лиц по вопросам жилищного строительства и городского развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна ООН-Хабитат поддерживала инструменты городской политики в целях восстановления после пандемии. Она проводила региональные мероприятия с ассоциациями местных органов власти, такими как Сеть городов МЕРКОСУР и Латиноамериканская федерация городов, муниципалитетов и муниципальных ассоциаций, в целях содействия междисциплинарному анализу достижения целей в области устойчивого развития в городах. Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ООН-Хабитат оказали Системе центральноамериканской интеграции поддержку в разработке плана обеспечения устойчивости после COVID-19. Кроме того, ООН-Хабитат оказала поддержку тематическим коалициям по мобильности людей (миграция и города) и социальной защите (неформальные поселения) и создала региональную городскую платформу в рамках Региональной платформы управления знаниями для достижения целей в области устойчивого развития в целях продвижения следующего поколения национальной политики развития городов.

В. Нормотворческая и оперативная работа на региональном, национальном и субнациональном уровнях

46. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продвигала концепцию «совокупности земельных прав», которая повлияла на национальную земельную политику в Демократической Республике Конго, Непале, Уганде и Замбии. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования сократила количество принудительных выселений и повысила гарантии владения жильем путем взаимодействия с обитателями трущоб, представляющими их организациями и местными органами власти в целях переписи 300 000 домашних хозяйств в неформальных поселениях в Кении, Намибии, Филиппинах и Уганде. Полученные данные об условиях в поселениях позволили жителям и официальным представителям местных органов власти использовать в рамках политики альтернативы принудительному выселению, вводить механизмы землепользования и разрабатывать планы развития территорий. Иран (Исламская Республика) и Лесото провели аналогичные реформы городского законодательства.

47. Посредством программы «Более безопасные города» и связанной с ней Глобальной сети по повышению безопасности в городах ООН-Хабитат поддерживала со структурами, ответственными за управление городским хозяйством, сотрудничество в целях наращивания потенциала в области предотвращения преступности и повышения безопасности в городах в Аргентине, Чили, Кении, Мексике и Южной Африке.

48. ООН-Хабитат оказала техническую помощь в налаживании связей между городскими и сельскими районами в Боливии (Многонациональное Государство), Камеруне, Колумбии, Гвинее, Мозамбике, Нигерии, Уганде, Объединенной Республике Танзания, Замбии и Государстве Палестина. Глобальная программа «Города будущего» оказала содействие в городском планировании Бразилии, Индонезии, Малайзии, Мьянме, Нигерии, Филиппинам, Южной Африке, Таиланду, Турции и Вьетнаму.

49. В Саудовской Аравии в рамках программы «будущие города Саудовской Аравии» ООН-Хабитат поддерживала сотрудничество с 17 городами в целях проектирования компактных, инклюзивных и устойчивых городских центров. В партнерстве с муниципалитетами Афганистана она разрабатывала точные налоговые отчеты о «сафайи» (плата за коммунальные услуги) на основе обследований и руководств по недвижимости. Африканская платформа чистых городов оказывала 65 участвующим городам в 35 африканских странах содействие в вопросах обмена знаниями и удаления отходов.

50. ООН-Хабитат установила партнерские отношения с Бурунди, Кенией, Руандой, Угандой и Объединенной Республикой Танзания в целях поощрения эффективного использования энергии и ресурсов в рамках национальной жилищной политики, разработки руководящих принципов и оказания технической поддержки. Программа оказала Албании, Бразилии, Болгарии, Колумбии, Эквадору, Грузии, Кыргызстану и Украине поддержку в осуществлении рамочной программы предотвращения принудительных выселений.

51. Программа участия в благоустройстве трущоб получила прямой доступ к совместному финансированию благоустройства трущоб в городах нескольких стран-партнеров, включая Бахрейн, Кабо-Верде, Камерун, Конго, Гамбию, Мадагаскар, Мали, Нигер, Саудовскую Аравию, Сенегал и Южную Африку. Двадцать стран пересмотрели политику и нормативно-правовую базу в целях содействия комплексному благоустройству трущоб.

52. К концу 2019 года 30 городов использовали инструмент оценки способности городов противостоять бедствиям в целях повышения устойчивости к воздействию множества угроз и изменению климата. ООН-Хабитат содействовала восстановлению после стихийных бедствий и затяжных конфликтов в Афганистане, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Ираке, Ливане, Ливии, Мьянме, Пакистане, Филиппинах, Сомали, Шри-Ланке, Судане, Сирийской Арабской Республике, Йемене и Государстве Палестина. ООН-Хабитат использовала пространственно интегрированный подход для объединения различных секторов, людей и структур в городской среде в соответствии с гуманитарными усилиями по интегрированию подходов в области устойчивого развития.

53. В апреле 2019 года после циклонов Идай и Кеннет в Мозамбике ООН-Хабитат поддержала компонент удовлетворения гуманитарных потребностей в жилье, осуществляя политику восстановления в городских районах в целях обеспечения более надежного жилья, чем временное жилье.

54. В 2018 году ООН-Хабитат открыла центр по вопросам устойчивости городов к потрясениям, являющийся платформой для субъектов, занимающихся вопросами устойчивости городов. В качестве члена-учредителя Глобального альянса по борьбе с кризисными ситуациями в городах в 2019 году ООН-Хабитат разработала стратегии сокращения кризисных ситуаций в городах и восстановления и в партнерстве с Совместной службой по профилированию внутренне перемещенных лиц разработала руководящие принципы профилирования городов в целях более эффективного реагирования на гуманитарные кризисы. Она также председательствовала в Медельинском сообществе сотрудничества по вопросам устойчивости городов к потрясениям, взаимодействуя со Всемирным банком и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в поддержку 4000 городов и ежегодно направляя 2 млрд долл. США на цели устойчивого к потрясениям развития городов.

55. В 2019 году ООН-Хабитат начала работу над изданием «Доклада о городах мира за 2020 год» путем изучения важного значения устойчивой урбанизации в партнерстве с организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления» и ЭКА. Консультативный совет в составе 12 организаций рассмотрел первый проект доклада, который планируется представить во Всемирный день городов 2020 года.

56. ООН-Хабитат оказывала консультационные услуги по национальной политике развития городов Бангладеш, Кирибати, Мьянме, Филиппинам, Соломоновым Островам, Шри-Ланке и Вьетнаму. Опираясь на этот опыт, она разработала руководящие принципы включения вопросов изменения климата в национальную городскую политику. ООН-Хабитат оказала Анголе, Кабо-Верде, Камеруну, Чаду, Мадагаскару и Замбии поддержку в разработке национальной политики развития городов и помогла государствам-членам представить проекты политики в Демократической Республике Конго, Гвинее, Лесото, Мали, Мозамбике, Нигерии, Сенегале и Сомали. ООН-Хабитат внесла вклад в разработку национальных территориальных планов Ботсваны и Руанды, политики в области населенных пунктов в Зимбабве и 10-летнего перспективного плана Эфиопии. Она также содействовала осуществлению национальной политики развития городов в Египте, Иордании, Ливане, Судане и Тунисе, обеспечивая многоуровневое управление развитием городов.

57. Осуществляя деятельность в рамках процессов национального планирования и при поддержке местных органов власти, ООН-Хабитат содействовала усилиям правительств по осуществлению Новой программы развития городов в Ботсване, Центральноафриканской Республике, Чаде, Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре, Габоне, Кении (на национальном уровне и в отдельных местных

советах), Мавритании, Сомали и Того. Она также поддержала стратегии осуществления Повестки дня на Кубе, включая национальную жилищную политику. В Коста-Рике, Доминиканской Республике и Сальвадоре ООН-Хабитат поддерживала подходы к осуществлению Повестки дня на субнациональном уровне с целью локализации целей в области устойчивого развития.

58. ООН-Хабитат оказывала государствам-членам поддержку в усилении устойчивой урбанизации в процессе постконфликтного восстановления и преобразований. Результатом комплексного подхода по принципу «лучше, чем было» стало устойчивое переселение внутренне перемещенных лиц и беженцев. ООН-Хабитат добилась создания более безопасных, чистых и инклюзивных городов, продемонстрировав преобразовательный эффект партнерства с правительствами и местными и негосударственными субъектами. Она также оказывала национальному правительству и местным органам власти в Афганистане поддержку в разработке городской и жилищной политики, улучшении условий жизни в неформальных поселениях и децентрализации государственного управления. Кроме того, она разработала платформу данных для оказания правительству Ирака поддержки в восстановлении освобожденных районов. В Сирийской Арабской Республике ООН-Хабитат внесла вклад в осуществление плана действий по восстановлению коммунально-бытовых служб и предложила городам долгосрочные решения по преодолению последствий затяжного кризиса. В Йемене она принимала меры по удовлетворению потребностей в жилье и санитарно-гигиеническом обеспечении внутренне перемещенных лиц в Адене, Худейде и Сане.

С. Сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций

59. В течение отчетного периода ООН-Хабитат содействовала усилиям системы Организации Объединенных Наций по отслеживанию хода осуществления Новой программы развития городов и прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития и представлению отчетности по этому вопросу. Кроме того, она координировала общесистемную поддержку государств-членов в осуществлении Новой программы развития городов в целях ускорения выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Это стало возможным благодаря использованию результатов реформ системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях и улучшению координации оперативной деятельности в области развития и поддержания мира и гуманитарной деятельности.

60. В 2019 году ООН-Хабитат разработала руководящие принципы отчетности об осуществлении Новой программы развития городов в целях улучшения общесистемного сотрудничества и глобальной отчетности по вопросам устойчивой урбанизации, оказания государствам-членам поддержки в составлении отчетности о ходе осуществления и подготовки национальных добровольных обзоров. В целях содействия этим усилиям ООН-Хабитат взаимодействовала со Статистической комиссией и Департаментом по экономическим и социальным вопросам и заключила с учреждениями Организации Объединенных Наций соглашения о сотрудничестве, касающиеся инструментов диагностики развития городов, по таким темам, как дети в городских условиях — с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), миграция — с Международной организацией по миграции и местное самоуправление — с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

61. В июне 2018 года в ходе совещания Группы старших руководителей Генеральный секретарь отметил, что урбанизация является глобальной тенденцией, требующей общесистемного подхода. В мае 2019 года после межучрежденческого процесса Комитета высокого уровня по программам при содействии ООН-Хабитат Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций одобрил общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов. Стратегия повышает значение Новой программы развития городов в качестве фактора, ускоряющего устойчивое развитие в целях искоренения бедности, сокращения неравенства, обеспечения процветания, активизации деятельности по борьбе с изменением климата и повышения устойчивости. В ней подразделения Организации Объединенных Наций предлагается реализовывать городскую составляющую своих мандатов и взаимодействовать для оказания государственным членам поддержки посредством данных, касающихся городов, содействия на уровне политики, участия местных органов власти и финансирования развития городов. Совет руководителей призвал подразделения Организации Объединенных Наций осуществлять стратегию в рамках существующих межучрежденческих процессов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

62. ООН-Хабитат занималась осуществлением общесистемной стратегии, используя потенциал целевых групп Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Региональные представители ООН-Хабитат задействовали тематические коалиции и общие форумы министров по вопросам жилья, городского развития и городских сетей в рамках региональных платформ сотрудничества. ООН-Хабитат взаимодействовала с координаторами-резидентами в целях представления данных о городах для использования в общих анализах по странам и определения приоритетных областей для рамок сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Это способствовало усилению текущих проектов ООН-Хабитат и разработке комплексных городских программы с участием страновых групп Организации Объединенных Наций. Подразделения, комиссии и координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций способствовали устойчивой урбанизации, внося вклад в работу Ассамблеи ООН-Хабитат и десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов и взаимодействуя с местными органами власти, предприятиями, общинами и министерствами развития городов.

63. В качестве члена Межучрежденческого постоянного комитета ООН-Хабитат оказывала группе по результатам сотрудничества в области гуманитарной деятельности и развития и референтной группе поддержку в решении гуманитарных проблем в городских районах. УВКБ ООН и ООН-Хабитат объединили гуманитарные мероприятия и мероприятия по развитию городов, такие как создание нового поселения Калобейе в северной части Кении, которое объединяет беженцев и местные общины в интересах инклюзивного развития населенных пунктов. В 2019 году они использовали этот прецедент для разработки комплексных программ в поселениях беженцев в районе Западного Нила, Уганда, и Кокс-Базаре, Бангладеш.

64. ООН-Хабитат продолжала программы постконфликтного восстановления при поддержке различных структур системы Организации Объединенных Наций. ЮНЕСКО и ООН-Хабитат поддержали использование инструментов профилирования районов в Мосуле, Ирак, для анализа ущерба, нанесенного инфраструктуре и жилищному хозяйству, с целью планирования возвращения перемещенных жителей. Полученный результат профилирования города Мосул позволил Координатору по гуманитарным вопросам, подразделениям Организации Объединенных Наций и банкам развития восстановить 3500 единиц поврежденного жилья и базовой инфраструктуры.

65. Возможно, лучшим показателем общесистемной координации в области урбанизации являются меры, принятые Организацией Объединенных Наций в ответ на COVID-19. ООН-Хабитат и ВОЗ содействовали осуществлению медико-санитарных мер в неформальных поселениях, используя инструменты планирования в области общественного здравоохранения. ООН-Хабитат и Межучрежденческий постоянный комитет разработали руководство по осуществлению гуманитарных мер в связи с COVID-19 в районах трущоб. ООН-Хабитат возглавила рабочий процесс обеспечения устойчивости общин к бедствиям в рамках структуры Организации Объединенных Наций по немедленному социально-экономическому реагированию на COVID-19. План ООН-Хабитат по борьбе с COVID-19, осуществляемый в 13 странах, основан на межучрежденческом сотрудничестве и включает подготовленную совместно с ЮНИСЕФ предварительную техническую записку по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены. Опираясь на такую динамику, в июле 2020 года Организация Объединенных Наций опубликовала концептуальную записку Генерального секретаря о COVID-19 в городах.

D. Сквозные вопросы

66. Стратегический план ООН-Хабитат на период 2014–2019 годов включал сквозные вопросы, касающиеся учета гендерной проблематики, расширения прав и возможностей женщин, прав человека, изменения климата и вопросов молодежи. ООН-Хабитат оценила программные мероприятия с учетом факторов, указывающих на существующие проблемы. В стратегическом плане на период 2020–2023 годов она повысила компонент изменения климата до уровня полноценной подпрограммы и объединила гендерные вопросы, вопросы молодежи и прав человека, а вопросы пожилых людей и инвалидов были включены в раздел, посвященный правам человека и социальной интеграции.

Всесторонний учет гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин

67. ООН-Хабитат учитывает гендерные аспекты во всех видах нормативной и оперативной деятельности. На практике это предполагает участие женщин в консультативных процессах и управлении, выбор женщин для работы на руководящих должностях и в качестве партнеров по развитию и содействию обеспечению занятости женщин на местном уровне.

68. ООН-Хабитат обеспечивала учет гендерной проблематики через Консультативную группу по проектам, коллегиальный консультативный механизм, в рамках которого рассматривались все предложения по проектам, однако ее заменил Комитет по обзору программ. С 2016 года показатель гендерного равенства применяется ко всем проектам, как это предписано в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, что способствует улучшению положения женщин в рамках всех проектов. Кроме того, разные потребности женщин и мужчин учитываются в разных областях практической деятельности. Например, в 2018 году совместно с организацией «Инициатива Флоуна» ООН-Хабитат начала создание учитывающего гендерные аспекты инструментария транспортной инфраструктуры для африканских городов, в котором отражена передовая практика, касающаяся гендерных вопросов и городского транспорта.

69. ООН-Хабитат содействовала информационно-пропагандистской деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая Всемирный форум по вопросам городов, политический форум высокого уровня по

устойчивому развитию и Комиссию по положению женщин. В рабочей группе на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов был достигнут гендерный паритет. В мае 2020 года ООН-Хабитат совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Консультативной группой по гендерным вопросам провела совещание группы экспертов по вопросам развития городов с учетом гендерных аспектов, по результатам которого было издано руководство об осуществлении Новой программы развития городов для будущей программной деятельности.

Права человека

70. В течение отчетного периода ООН-Хабитат использовала правозащитный подход к развитию в рамках своего портфеля программ, проводя обзор всех проектов, представленных Консультативной группе по проектам (впоследствии Комитету по обзору программ), на предмет соответствия критериям прав человека. В мае 2020 года она провела в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Женевской платформой по правам человека совещание группы экспертов по инклюзивным городам с точки зрения прав человека. По результатам совещания, в котором приняли участие специалисты-практики в области прав человека, были представлены рекомендации по усилению правозащитного аспекта стратегического плана на период 2020–2023 годов и использованию принципов прав человека в ходе осуществления Новой программы развития городов. В ответ на COVID-19 ООН-Хабитат разъясняла необходимость защиты представителей уязвимых городских общин, включая тех, кто подвержен риску насильственного принудительного выселения, и эффективного осуществления права на удовлетворительные жилищные условия в соответствии с правом на приемлемый уровень жизни.

Изменение климата

71. «Повышение устойчивости малоимущих слоев городского населения в условиях изменения климата» — важная инициатива, связанная с изменением климата. Эта инициатива, разработанная правительствами Кении и Турции при поддержке Секретариата Организации Объединенных Наций и ООН-Хабитат, стала одним из направлений работы Саммита по борьбе с изменением климата 2019 года, созданного Генеральным секретарем. В сентябре 2019 года президент Кении совместно с коалицией 20 глобальных партнеров выступил с инициативой ускорения адаптации к изменению климата. В 2020 году ООН-Хабитат начала осуществление флагманской программы «Движение по восходящей: устойчивые поселения для бедного городского населения» в поддержку этой инициативы.

72. ООН-Хабитат оказала Коморским Островам, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскару, Малави, Монголии, Мозамбику, Пакистану и Вьетнаму поддержку в мобилизации финансовых средств Адаптационного фонда в целях повышения устойчивости уязвимых общин в городах путем инвестирования в инфраструктуру адаптации. В 2020 году ООН-Хабитат поддержала разработку стратегий снижения уровня выбросов в городах в Бангладеш, Бразилии, Колумбии, Индии, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Руанде и Южной Африке в целях оказания 30 городам помощи в разработке плана экологически безопасного развития. ООН-Хабитат также поддерживала партнерство с Союзом лидеров в целях финансирования деятельности городов в сфере климата в целях содействия инвестированию в деятельность по борьбе с изменением климата в населенных пунктах и подготовки 100 государственных служащих из Кувейта, Республики Корея, Саудовской Аравии и

наименее развитых стран Юго-Восточной Азии по вопросам осуществления мер по адаптации к изменению климата в городах.

73. В рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая состоится в 2021 году, ООН-Хабитат представила инструмент планирования мер по повышению национального вклада на основе деятельности по борьбе с изменением климата в городах. Этот инструмент, который был разработан совместно с коалицией партнеров¹, служит для государств-членов руководством в отношении путей повышения ответственности в выполнении их национальных обязательств в области климата посредством включения населенных пунктов в процесс подготовки и реализации вклада, определяемого на национальном уровне.

Вопросы детей и молодежи

74. В 2018 году ООН-Хабитат опубликовала проведенное Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком первое совместное страновое исследование «Молодежь в качестве проводников мира: Сомали», в котором были применены принципы резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности. В основу исследования был положен изданный в 2016 году доклад «Молодежь и Новая программа развития городов», в котором первоочередное внимание уделяется средствам к существованию, управлению и общественным пространствам, а более пристальное внимание — молодежи из неформальных поселений и/или стран, охваченных конфликтом, молодым лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам, трансгендерам и интерсексуалам и молодым женщинам.

75. В 2019 году ООН-Хабитат расширила программу единых центров помощи молодежи и включила в нее еще пять городов в Сомали. Программа, разработанная в 2003 году, предназначена для создания сети безопасных и продуктивных городских пространств в охваченных конфликтом городах в северной части Кении, Сомали и Южном Судане посредством мобилизации 500 000 молодых людей. В Сомали в рамках нее молодым мужчинам и женщинам предоставляются строительные, информационные и коммуникационные технологии и возможности получения навыков предпринимательства для обеспечения надежных источников средств к существованию. Во время пандемии ООН-Хабитат репрофилировала программу в центр реагирования под руководством молодежи на чрезвычайные ситуации, вызванные COVID-19, в неформальных поселениях, благодаря чему было создано более 70 пунктов для мытья рук и информационных центров; в результате, по имеющимся оценкам, дополнительно руки вымыли 1,5 миллиона человек.

Пожилые люди и инвалиды

76. В рамках своего стратегического плана на период 2020–2023 годов ООН-Хабитат определила вопросы, затрагивающие инвалидов и пожилых людей, в качестве сквозной темы, что способствовало привлечению организаций к

¹ В число партнеров входили Программа развития Организации Объединенных Наций, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, ЮНЕП, АРУП, Инициативная группа городов по климатическим вопросам (С40), Немецкое агентство международного сотрудничества, Коалиция за переход к городскому образу жизни, Агентство по охране окружающей среды Либерии, Глобальный пакт мэров городов за климат и энергию, Сеть по разработке политики в области использования возобновляемых источников энергии для XXI века, Глобальный институт зеленого роста, Комиссия по учету экологических аспектов климата, окружающей среды, лесопользования и изменения климата Эфиопии, Партнерство в поддержку вклада, определяемого на национальном уровне, университет Южной Дании и МСМЭИ — Местные органы власти за устойчивость.

деятельности по содействию созданию благоприятных для проживания людей любых возрастов и инклюзивных городов. ООН-Хабитат провела серию совещаний групп экспертов, организованных совместно с УВКПЧ, Всемирным союзом слепых, организацией «Мир открытых возможностей» и Генеральной ассамблеей партнеров, в частности, с целью повышения важности вопросов инвалидности и содействия включению пожилых людей в процессы городского планирования. В 2020 году ООН-Хабитат подписала со Всемирным союзом слепых меморандум о взаимопонимании в целях повышения социальной интеграции, доступности и участия инвалидов в программах, осуществляемых ООН-Хабитат и ее партнерами.

VI. Замечания и рекомендации

77. Среди факторов, способствующих ускорению достижения результатов в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, Новая программа развития городов имеет особо важное значение. Обнадеживает расширение сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в этой области, в частности одобрение в мае 2019 года Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций общесистемной стратегии устойчивого развития городов. Важно также признание ключевой роли, которую играют местные органы власти в области устойчивого развития, подтверждением чему служат чрезвычайные меры реагирования в городах на пандемию COVID-19, которая оказала чрезвычайно серьезное воздействие на города. Правительствам предлагается удвоить свои усилия по осуществлению Новой программы развития городов и поддержать ключевые приоритетные области, такие как сбор, анализ и распространение данных, комплексная политика, создание потенциала и инклюзивное партнерство, в частности во взаимодействии с национальными и местными органами власти. С учетом того что совместные усилия органов власти всех уровней имеют важное значение для обеспечения устойчивой урбанизации, приветствуется более активное участие местных и региональных органов власти в осуществлении Программы. ООН-Хабитат привержена поддержке усилий стран по осуществлению Программы, с уделением особого внимания национальной политике развития городов, диалогу между национальными и местными органами власти, укреплению потенциала городского планирования и экономике и финансированию городов.

78. Деятельность государств-членов в поддержку укрепления ООН-Хабитат получила высокую оценку, в частности в резолюции [73/239](#) Генеральной Ассамблеи об учреждении Ассамблеи ООН-Хабитат и Исполнительного совета. Участие 124 стран в первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат продемонстрировало способность этого межправительственного органа определять стратегическое направление и продвигать глобальную политику развития городов. Первые три сессии Совета показали, что государства-члены осуществляют более строгий контроль за деятельностью ООН-Хабитат, в том числе в отношении планов работы и бюджетов. Помимо институциональных реформ, одобренных Директором-исполнителем, усовершенствованная структура управления обеспечила более надежную, транспарентную, подотчетную, эффективную и действенную ООН-Хабитат. Принимая стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов, Ассамблея ООН-Хабитат систематически увязывала деятельность ООН-Хабитат с вопросами искоренения нищеты, экономических преобразований, климата и мира и безопасности, которые являются общими целями Повестки дня на период до 2030 года. Последний стратегический план

также определяет деятельность ООН-Хабитат как более актуальной и доступной для других структур системы Организации Объединенных Наций, государств-членов и местных и негосударственных субъектов.

79. Активное участие региональных комиссий и других структур Организации Объединенных Наций в решении вопросов устойчивой урбанизации в рамках формирующейся региональной архитектуры системы Организации Объединенных Наций обнадеживает. Региональные планы действий по осуществлению Новой программы развития городов, тематические коалиции по устойчивому развитию городов, центры знаний, включающие средства диагностики в городах, и региональные форумы министров по жилищному строительству и развитию городов являются эффективными механизмами, с помощью которых ООН-Хабитат может в приоритетном порядке рассматривать вопросы устойчивого городского развития на национальном уровне путем представления руководства по осуществлению в соответствии с региональными особенностями. Системе Организации Объединенных Наций, региональным структурам и государствам-членам рекомендуется продолжать поддерживать эти механизмы для достижения масштабных результатов.

80. Директор-исполнитель успешно ликвидировала дефицит в размере 5,5 млн долл. США, унаследованный в 2018 году, однако финансовое положение ООН-Хабитат по-прежнему вызывает обеспокоенность. В то время как ассигнования в общий портфель проектов технического сотрудничества ООН-Хабитат, финансируемых за счет целевых взносов, оставались неизменными на уровне 200 млн долл. США, ассигнования на разработку инструментов Программы, консультационные услуги по вопросам политики и поддержку разработки программ, финансируемые за счет средств общего назначения, сократились до менее чем 4 млн долл. США. Дисбаланс между целевым и основным финансированием создает проблемы для ООН-Хабитат в плане дальнейшего укрепления ее организационной структуры. Эти проблемы и отсутствие средств на основную нормотворческую деятельность ослабят способность Программы выполнять ее стратегический план. В этой связи государствам-членам предлагается оказывать финансовую поддержку, особенно в виде нецелевых средств, усилиям ООН-Хабитат по активизации сотрудничества по вопросам развития городов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

81. Вопрос, связанный с финансированием, заключается в эффективном использовании основных ресурсов для мобилизации государственных и частных, а также международных и национальных инвестиций в городскую инфраструктуру и основные услуги. Опробованная на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов инвестиционная платформа городов, благодаря которой устанавливаются контакты частные инвесторы и городские власти, является в этой связи долгожданным нововведением, и государствам-членам предлагается использовать ее на национальном и городском уровнях.

82. Десятая сессия Всемирного форума по вопросам городов, в которой приняли участие около 13 000 делегатов, продемонстрировала способность этого законодательного органа предлагать национальным правительствам, частному бизнесу, местным органам власти, специалистам, низовым организациям и представителям академических кругов возможности для обучения и расширения круга заинтересованных сторон. Заявленный план действий в Абу-Даби демонстрирует приверженность различных субъектов осуществлению Новой программы развития городов и реализации городской составляющей Повестки дня на период до 2030 года. С признательностью отмечается организация сессии правительством Объединенных Арабских Эмиратов и предложение правительства Польши провести у себя одиннадцатую сессию в 2022 году.
