



Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия 2020 года

Найроби, 31 марта – 2 апреля 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

Реализация Программой «ООН-Хабитат» проводимых в Организации  
Объединенных Наций реформы системы развития и  
управленческой реформы

## Реализация Программой «ООН-Хабитат» проводимых в Организации Объединенных Наций реформы системы развития и управленческой реформы

Доклад Директора-исполнителя

### I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен секретариатом по поручению Исполнительного совета для представления информации о шагах, предпринятых ООН-Хабитат для осуществления реформы системы развития и управленческой реформы Организации Объединенных Наций. Меры, принятые ООН-Хабитат, о которых говорится в докладе, вытекают из результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/RES/71/243) на период 2017-2020 годов и из переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (A/RES/72/279), которая направлена на повышение эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций посредством реформы системы развития и управленческой реформы.

2. В ответ на четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики Организация Объединенных Наций повысила роль координаторов-резидентов, выделив по пять сотрудников на страну, подчиняющихся непосредственно Канцелярии Генерального секретаря, Управление по координации деятельности в целях развития. Она представила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития с семью сопутствующими документами, предназначенными для того, чтобы координаторы-резиденты могли заключать соглашения с правительствами принимающих стран в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

3. Первый заместитель Генерального секретаря в своем качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию создала межучрежденческую систему на региональном и глобальном уровнях для оказания поддержки страновым группам, возглавляемым координаторами-резидентами. В дополнение к согласованным усилиям по децентрализации и консолидации операций на страновом уровне Организация Объединенных Наций стремится интегрировать подразделения организации, занимающиеся гуманитарными вопросами, вопросами мира и безопасности, а также вопросами развития. Она также создала межучрежденческую Группу по инновациям в области предпринимательской деятельности, в

\* HSP/EB.2020/1.

задачи которой входит создание единого «бэк-офиса» для каждой страновой группы Организации Объединенных Наций и рассмотрение, первоначально в малых островных развивающихся государствах, вопроса о создании многострановых отделений.

## **II. Осуществление реформы на страновом, региональном и глобальном уровнях**

4. До настоящего времени ООН-Хабитат осуществляла реформу под руководством своего Отделения связи в Нью-Йорке и Канцелярии Директора-исполнителя, и в настоящее время в рамках вновь созданной организационной структуры осуществляются преобразования в страновых и многострановых (субрегиональных) группах и региональных представителях. Эти действия могут быть разбиты на страновом, региональном и глобальном уровнях следующим образом:

### **A. Глобальный уровень**

5. Осуществление реформы системы развития на глобальном уровне включает в себя:

a) общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития, принятую Координационным советом руководителей в мае 2019 года;

b) активное участие в работе групп по стратегическим результатам Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию: 1) достижение целей в области устойчивого развития (включая целевые группы по комплексной поддержке политики, страновым данным и отчетности, «никого не оставлять без внимания», правам человека и нормативным вопросам и по вопросам преобразований и восстановления); 2) финансирование; 3) инновации в области бизнеса; и 4) партнерства.

c) активное участие в работе межучрежденческих групп по оказанию поддержки подготовке директивной записки в отношении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и директивной записки в отношении сопутствующих документов, включая сопутствующий документ по общему страновому анализу (под руководством ООН-Хабитат).

6. Деятельность по интеграции вопросов мира, безопасности, гуманитарных вопросов и вопросов развития включает в себя:

a) разработку директивной записки Генерального секретаря, озаглавленной «Организация Объединенных Наций и земельные ресурсы и конфликты», от марта 2019 года и координацию выполнения положений этой директивной записки;

b) сотрудничество с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства Организации Объединенных Наций в Сомали по вопросам молодежи, мира и безопасности;

c) активное членство в Межучрежденческом постоянном комитете и Исполнительном комитете по гуманитарным вопросам.

7. Деятельность в области управленческой реформы включает в себя:

a) участие в работе Группы по стратегическим результатам по вопросам инноваций в области предпринимательской деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

b) переход от бюджета на двухгодичный период к годовому бюджету и взаимодействие с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

### **B. Региональный уровень**

8. Осуществление реформы системы развития на региональном уровне включает в себя:

a) активное участие региональных отделений ООН-Хабитат в работе региональных Групп Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию;

b) участие в механизмах регионального сотрудничества, тематических коалициях и механизмах региональной интеграции;

с) согласование деятельности с региональными экономическими комиссиями в каждом регионе.

9. Региональная структура Организации Объединенных Наций претерпевает изменения, и еще не создан механизм координации на региональном уровне процесса интеграции вопросов мира, безопасности, гуманитарных вопросов и вопросов развития.

10. Деятельность в области управленческой реформы включает в себя:

а) участие в обзоре региональных активов Организации Объединенных Наций через группу по внутреннему обзору ООН-Хабитат;

б) участие в работе межучрежденческой рабочей группы по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзора деятельности многострановых отделений, с уделением особого внимания малым островным развивающимся государствам;

с) повышение эффективности за счет запланированного создания субрегиональных отделений ООН-Хабитат (см. раздел С ниже).

## **С. Страновой уровень**

11. Осуществление реформы системы развития на страновом уровне включает в себя:

а) вклад штаб-квартиры ООН-Хабитат, Отделения связи в Нью-Йорке, страновых и региональных отделений в общий страновой анализ и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;

б) ответ ООН-Хабитат на просьбы государств-членов и координаторов-резидентов об оказании консультационных услуг по вопросам политики и технической помощи в области национальной политики в отношении городов, городской экономики, земельных ресурсов, городского планирования, основных услуг в городах, благоустройства неофициальных поселений и смежных городских вопросов.

12. Деятельность по интеграции вопросов мира, безопасности, гуманитарных вопросов и вопросов развития включает в себя:

а) сотрудничество с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства Организации Объединенных Наций в Сомали по вопросам молодежи, мира и безопасности;

б) совместную работу с Управлением Верховного комиссара по правам человека в Кокс-Базаре, Бангладеш, работу с беженцами рохинджа над планированием поселений нелагерного типа;

с) совместную работу с Управлением Верховного комиссара по правам человека в лагере беженцев в Какуме, Кения, над планированием поселений нелагерного типа.

13. Деятельность в области управленческой реформы включает в себя:

а) расширение возможностей реагирования через планируемые субрегиональные отделения;

б) повышение эффективности за счет планируемых субрегиональных отделений, позволяющих ООН-Хабитат оказывать страновым группам Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам комплексную поддержку политики и техническую помощь на страновом уровне.

## **Ш. Роль отделений ООН-Хабитат**

### **А. Отделение связи в Нью-Йорке**

14. Реформы Организации Объединенных Наций были начаты в Нью-Йорке в рамках многочисленных межучрежденческих процессов по выполнению рекомендаций государств-членов, изложенных в резолюциях 71/243 и 72/279 Генеральной Ассамблеи, в целях укрепления системы развития и управления Организацией Объединенных Наций. Структуры Организации Объединенных Наций, такие как ООН-Хабитат, которые не имеют своих штаб-квартир в Нью-Йорке, пользовались главным образом своими отделениями связи в Нью-Йорке для представления их интересов в рамках этих межучрежденческих платформ. В течение 2018 года участие ООН-Хабитат в процессе реформы Организации Объединенных

Наций ограничивалось главным образом Канцелярией Директора-исполнителя в Найроби и Отделением связи в Нью-Йорке.

## **В. Найроби, страновые и региональные отделения**

15. Когда в январе 2019 года были официально оформлены реформы Организации Объединенных Наций (развитие, мир/безопасность и управление), нью-йоркские отделения различных структур, включая ООН-Хабитат, взаимодействовали со своими головными отделениями, расположенными за пределами Нью-Йорка, а также с региональными и страновыми отделениями. Руководители высшего звена ООН-Хабитат реагируют на реформы Организации Объединенных Наций, а все региональные представители ООН-Хабитат участвуют в работе региональных Групп Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и региональных платформ сотрудничества. В 2019 году страновые представители Организации Объединенных Наций в 13 странах разработали новые общий страновой анализ и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Сотрудники ООН-Хабитат, работающие в региональных и страновых отделениях, вносили вклад в усилия координаторов-резидентов в этих 13 странах, предоставляя данные, аналитические инструменты и консультации по вопросам политики. Реструктуризация Программы расширяет ее возможности по оказанию поддержки системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне, включая усилия координаторов-резидентов по подготовке общего странового анализа и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в 57 странах в 2020 году.

## **IV. Обеспечение гендерного паритета**

16. ООН-Хабитат разработала общесистемный план действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, который она твердо намерена осуществить в полном объеме. Реорганизация Программы дает возможность ускорить его осуществление.

## **V. Ответственность за реализацию**

17. Фактическая ответственность за реализацию Программой «ООН-Хабитат» проводимых в Организации Объединенных Наций реформы системы развития и управленческой реформы до настоящего времени возлагалась на Канцелярию Директора-исполнителя и Отделение связи в Нью-Йорке, хотя в настоящее время ряд страновых отделений, региональных представителей и руководителей высшего звена в штаб-квартире ООН-Хабитат в Найроби также предпринимает активные действия по реализации этой реформы.

## **VI. Влияние реформ Организации Объединенных Наций на организационную структуру ООН-Хабитат**

### **A. Отделение связи в Нью-Йорке**

18. В январе 2020 года после 12-месячного процесса консультаций ООН-Хабитат приняла новую организационную структуру. В рамках этой структуры ООН-Хабитат заменит Отделение связи в Нью-Йорке, которое в настоящее время возглавляет директор на должности класса Д-1, Отделением связи в Нью-Йорке по общесистемной координации, которое возглавит директор на должности класса Д-2. В рамках своих основных функций, касающихся межправительственных вопросов и межучрежденческой координации, новое отделение будет отвечать за осуществление реформ Организации Объединенных Наций.

### **B. Исполнительный комитет**

19. В соответствии с новой организационной структурой Директор-исполнитель будет председательствовать во вновь созданном Исполнительном комитете в составе Директора-исполнителя, заместителя Директора-исполнителя, руководителя аппарата и четырех старших директоров. Реформы Организации Объединенных Наций будут постоянным пунктом повестки дня ежемесячных совещаний Исполнительного комитета.

### **С. Передача функции разработки программ на региональном уровне**

20. Однако рассмотрение реформ Организации Объединенных Наций не будет ограничиваться старшими директорами, а будет распространяться на руководителей субрегиональных отделений и региональных представителей. ООН-Хабитат пересмотрит свою деятельность на региональном уровне в целях повышения своей роли в реформах Организации Объединенных Наций, касающихся развития, взаимосвязи между миром и развитием и управления. В соответствии с новой организационной структурой ООН-Хабитат заменила должность регионального директора (Д-1) на должность регионального представителя (Д-1). Эта мера укрепит потенциал Программы в обслуживании региональных Групп Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и платформ регионального сотрудничества, руководстве тематическими коалициями и деятельности в качестве координационного центра в регионе, отвечающего за осуществление общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития.

21. Будучи членом региональных Групп Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, региональный представитель будет содействовать развитию сотрудничества в регионе между ООН-Хабитат, другими членами системы развития Организации Объединенных Наций и региональными экономическими комиссиями, способствуя сотрудничеству между ООН-Хабитат, миссиями по поддержанию мира, политическими миссиями и гуманитарными организациями, действующими в регионе. Будучи активным членом региональной Группы по инновациям в области предпринимательской деятельности и регионального обзора, региональный представитель будет также вносить вклад в консолидацию активов Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

### **D. Передача функции разработки программ на субрегиональном уровне**

22. В рамках новой организационной структуры ООН-Хабитат также передаст функцию разработки программ с регионального на субрегиональный уровень. Эта мера призвана расширить возможности ООН-Хабитат по предоставлению государствам-членам технических экспертных знаний по вопросам устойчивого городского развития путем более тесной координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами на страновом уровне. Она будет делать это путем постепенного создания субрегиональных отделений ООН-Хабитат. Предполагается, что каждое субрегиональное отделение будет отвечать за четыре-шесть стран. ООН-Хабитат будет взаимодействовать с координатором-резидентом и страновой группой Организации Объединенных Наций в каждой стране в целях разработки всеобъемлющей программы устойчивого городского развития с учетом конкретных условий данной страны.

23. Наступление эры стремительной урбанизации привело к росту спроса со стороны государств-членов на консультационные услуги по вопросам политики и техническую помощь ООН-Хабитат. Однако ООН-Хабитат, будучи специализированной технической программой, не может содержать страновые отделения в более чем 120 странах. Поэтому она будет управлять субрегиональными отделениями в целях удовлетворения спроса, сохраняя при этом относительно легкое административное присутствие, оказывая поддержку координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций на страновом уровне в продвижении реформ Организации Объединенных Наций.

## **VII. Влияние реформ Организации Объединенных Наций на бюджет ООН-Хабитат**

24. Способность ООН-Хабитат изменить метод своей деятельности, с тем чтобы привести свои консультационные услуги по вопросам политики и техническую помощь в соответствие с реформой системы развития и управления Организации Объединенных Наций, потребует от Программы возвращения к более высоким уровням добровольных взносов общего назначения, которыми она пользовалась до 2011 года. Как указывалось выше, эффективная разработка программ на субрегиональном уровне, сочетающая нормативную и оперативную деятельность ООН-Хабитат, позволит страновым группам Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам оказывать государствам-членам консультационные услуги по вопросам политики и техническую помощь в области устойчивого городского развития. Этот подход предполагает оплату труда сотрудников, работающих в субрегиональных отделениях и в качестве региональных представителей, из добровольных средств общего назначения. ООН-Хабитат предполагает и далее поддерживать широкий набор проектов, которые финансируются за счет добровольных взносов, целевых фондов и фондов технического

сотрудничества (проекты, осуществляемые на страновом уровне и финансируемые многосторонними банками развития и двусторонними учреждениями, занимающимися вопросами сотрудничества в целях развития). Вместе с тем Программе необходимо будет увеличить объем добровольных средств общего назначения с текущих годовых показателей в 5 млн долл. США при объеме общих финансовых резервов в 1,3 млн долл. США до уровня 2011 года, когда они составляли примерно 34 млн долл. США в год при объеме общих финансовых резервов в 25 млн долл. США.

## **VIII. Программы и проекты под управлением ООН-Хабитат**

25. В течение последних 20 лет ООН-Хабитат поддерживала среднегодовой набор проектов на сумму 220 млн долл. США. Эти проекты опираются на опыт сотрудников по населенным пунктам, обладающих техническими знаниями в самых различных областях устойчивого городского развития, включая городское планирование, системы землевладения, водоснабжение и санитарии, мобильность, городскую экономику и финансы, доступное жилье, городское законодательство и национальную городскую политику. Сотрудники, финансируемые по линии регулярного бюджета и добровольных фондов общего назначения, которые не оплачиваются непосредственно через проекты, тем не менее, вносят значительный вклад в эти проекты. Они способствуют повышению качества проектов, отслеживают результаты работы, помогают руководителям проектов вносить усовершенствования и коррективы по ходу деятельности, анализируют тенденции и документируют передовую практику и делают все эти усовершенствования более доступными с помощью информационно-пропагандистской деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях и платформ для обмена знаниями.

---