



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Вторая сессия 2020 года

В онлайн-режиме, 27-29 октября 2020 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Ход осуществления резолюций и решений, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат
на ее первой сессии

Прогресс в деле осуществления резолюций и решений, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на ее первой сессии

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор хода осуществления четырех из пяти резолюций и решения, принятого Ассамблеей ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Ассамблея ООН-Хабитат) на ее первой сессии, состоявшейся в Найроби 27-31 мая 2019 года, а именно:

- a) резолюции 1/2 «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах»;
- b) резолюции 1/3 «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;
- c) резолюции 1/4 «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов»;
- d) резолюции 1/5 «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»;
- e) решения 1/3 «Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)».

II. Резолюция 1/2: «Общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах»

2. На своей первой сессии 2020 года, состоявшейся 29 июня 2020 года в Найроби, Исполнительный совет принял к сведению сообщение Директора-исполнителя о концептуальной записке о проведении процесса обзора Общесистемных руководящих

* HSP/EB.2020/19.

принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах (HSP/EB.2020/13/Add.2).

3. С учетом масштабов процесса обзора на период 2021-2023 годов на глобальном уровне с осуществлением на страновом уровне, для процесса, изложенного в концептуальной записке, потребуются дополнительные ресурсы для поддержки нормативной работы на глобальном уровне и деятельности на страновом уровне. Такие ресурсы будут включать компонент людских ресурсов и бюджет на деятельность на страновом уровне по меньшей мере для 10 стран, участвующих в процессе коллегиального обзора. В настоящее время ресурсы, выделенные для этого процесса, позволяют нанять одного сотрудника до конца 2020 года.

4. В рамках подготовки страновой деятельности к процессу коллегиального обзора готовится проект круга ведения для странового механизма коллегиального обзора, изложенный в концептуальной записке, для рассмотрения на следующем совещании Исполнительного совета. Проект круга ведения механизма обзора будет основываться на аналогичных механизмах обзора в системе Организации Объединенных Наций, включая, например, круг ведения механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также будет адаптирован с учетом прецедентов, созданных ООН-Хабитат в ходе аналогичных процессов, как, например, процесс, применявшийся в Международных руководящих принципах городского и территориального планирования. В рамках процесса подготовки к коллегиальному обзору будет также проведено онлайн-обследование государств-членов.

5. ООН-Хабитат также начала подготовку к совещанию группы экспертов, запланированному на 29-30 октября 2020 года в Мадриде с целью разработки показателей безопасности, которые будут использоваться как эталон в системе мониторинга безопасности в городах в поддержку процесса деятельности на страновом уровне. Мексика и Южная Африка начали сотрудничать с ООН-Хабитат по вопросу обзора действующей муниципальной политики в экспериментальных городах с целью распространения такой политики на другие районы страны. В рамках усилий по повышению информированности на страновом уровне о новаторской практике и тематических исследованиях, способствующих разработке показателей безопасности, Глобальная сеть по повышению безопасности в городах проведет акцию «Вызов: более безопасные города на 40 дней» в рамках мероприятий, событий и обсуждений по вопросам устойчивости городов кампании «Городской октябрь», которая начнется в Международный день мира 21 сентября и закончится 31 октября, когда будет отмечаться Всемирный день городов.

6. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности был сформирован механизм совместной разработки программ в поддержку осуществления Общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении повышения безопасности в городах и населенных пунктах, и в частности межучрежденческий механизм, предложенный в резолюции 1/2. ООН-Хабитат ведет работу над предложением по финансированию на цели внебюджетной поддержки из Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека для поддержки этого процесса.

III. Резолюция 1/3: «Укрепление деятельности по созданию потенциала в интересах осуществления Новой программы развития городов и городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

7. Работа над проектом стратегии создания потенциала для достижения целей устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов (HSP/EB.2020/13/Add.1) была завершена, и он был представлен специальной рабочей группе по программным, бюджетным и административным вопросам Исполнительного совета 4 марта 2020 года в рамках подготовки к предстоящей сессии Совета.

8. В настоящее время Группа по развитию потенциала и подготовке кадров (ГРППК) работает над проектом плана действий по осуществлению стратегии. План действий основывается на ключевых стратегических целях, определенных в проекте стратегии, и в нем описываются как мероприятия, которые необходимо провести по каждой цели, так и способы их осуществления. Такие мероприятия будут включать разработанные ООН-Хабитат инициативы, которые уже осуществляются и дают решения, а также будет сделан акцент на другие действия, ресурсы и соответствующие программы, которые будут рекомендованы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах для осуществления стратегии.

9. В целях дальнейшего развития стратегических партнерских отношений с широко известными учебными заведениями ООН-Хабитат сотрудничает с такими организациями, как Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, для определения и разработки учебных программ, которые были бы полезны государствам-членам, сотрудникам ООН-Хабитат и представителям стран. Такие партнерства будут содействовать прогрессу в деле осуществления, в частности, программы реформы Организации Объединенных Наций, а также соответствующих механизмов, таких как общий страновой анализ и механизмы сотрудничества на страновом уровне, для содействия ускоренному продвижению к целям в области устойчивого развития и их достижению.

10. В соответствии с новой структурой ООН-Хабитат ГРППК входит в состав Сектора разработки программ. В целях укрепления общеорганизационного подхода ООН-Хабитат к созданию потенциала Группа тесно сотрудничает с руководителями ведущей программы с целью согласования компонентов развития потенциала и адаптации мер, принимаемых Программой, к потребностям, выражаемым на страновом и региональном уровнях.

11. В ответ на изменения, связанные с глобальным кризисом, вызванным пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), и в целях оказания поддержки мощному и комплексному подходу к созданию потенциала, ГРППК отдает приоритет созданию потенциала в области цифровых технологий, уделяя особое внимание цифровым платформам ООН-Хабитат и изучая оптимальные подходы к усиленному развитию электронного обучения в рамках Программы и с ее ключевыми партнерами, включая университеты. В связи с этим в настоящий момент ГРППК ведет работу над внутренней стратегией разработки цифрового обучения в ООН-Хабитат, оценивая существующие продукты и рассматривая потенциальные решения для разработки широкого и комплексного набора цифровых учебных продуктов. Эта стратегия осуществляется в рамках более широкой стратегии Программы в области создания потенциала, и по итогам анализа будут выявлены потенциальные стратегические партнерства и возможности для программ, которые укрепят продукты ООН-Хабитат, направленные на создание потенциала, и оптимизируют их воздействие для бенефициаров.

12. В соответствии с этими усилиями Отдел внешних связей, стратегии, знаний и инноваций ООН-Хабитат и его Отдел глобальных решений тесно сотрудничают в целях создания мощной «Учебной страницы», которая станет одним из ключевых элементов платформы Новой программы развития городов. На Учебной странице ООН-Хабитат предоставит доступ не только к собственным продуктам, но также будет представлять и рекомендовать крупные инициативы и продукты в области создания потенциала от своих партнеров, предлагая тем самым онлайн-услуги «единый центр» услуг по обучению и созданию потенциала с особым вниманием к партнерам из числа местных органов управления и национальных правительств и других заинтересованных сторон.

13. В дополнение к внутренним консультациям, состоявшимся во второй половине 2019 года для разработки проекта стратегии по созданию потенциала, в начале июля 2020 года было начато внутреннее обследование, направленное на выявление существующих продуктов электронного обучения и предстоящих инициатив в области цифрового обучения для согласования и поощрения проводимой работы, что образует мощный и комплексный подход к созданию потенциала посредством оптимального использования цифровых технологий.

14. В Иллюстрированном справочнике Новой программы развития городов (выпуск которого запланирован на октябрь 2020 года) описана работа по созданию более продуманного, комплексного подхода к разработке и информационному освещению продуктов по созданию потенциала. Справочник был доработан благодаря процессу всесторонних консультаций и значительному вкладу от всей Программы, и он является одним из итогов усилий ООН-Хабитат по ускорению деятельности по осуществлению, обзору и мониторингу Новой программы развития городов и ее синергических связей с целями в области устойчивого развития. Иллюстрированный справочник по Новой программе развития городов содержит аналитические материалы, тематические исследования, инфографику, иллюстративные материалы и интегрированный учебный компонент и предназначен для укрепления потенциала городских заинтересованных сторон на национальном и региональном уровнях, в том числе в страновых и региональных отделениях Организации Объединенных Наций. После его публикации он будет добавлен на платформу Новой программы развития городов в целях содействия его более широкому распространению. В рамках сопутствующего мероприятия в настоящее время ГРППК на экспериментальной основе ведет разработку онлайн-ускоренного курса по Новой программе развития городов, который откроет возможности для производства новых видов цифровых учебных продуктов.

15. В июне, июле и августе 2020 года начался шестой сезон Глобальных лекций по проблемам городов, в котором приняли участие 10 профессиональных лекторов из различных регионов. В этом сезоне, подготовленном в сотрудничестве с Глобальным пактом мэров по вопросам климата и энергетики, особое внимание уделялось изменению климата и были прочитаны лекции о цифровых инновациях для городов, пространственной справедливости, застройке охраняемых резиденций, общественном пространстве и плотности городской застройки.
16. Каталог услуг ООН-Хабитат на 2020 год служит основой для предметного корпоративного описания создания потенциала и формирования подхода к нему в целях укрепления существующих партнерств и создания новых партнерских отношений. В каталоге представлен обзор экспертных знаний и услуг Программы, а специальный раздел посвящен услугам по созданию потенциала и инструментам для местных органов власти, национального правительства и других заинтересованных сторон. Все услуги и инструменты помечены с учетом аспекта создания потенциала, что дополнительно подчеркивает междисциплинарную функцию создания потенциала. Дальнейшая разработка приоритетных цифровых средств обучения в дополнение к услугам и инструментам, содержащимся в каталоге, будет укреплять инициативы государств-членов в области развития городского потенциала.
17. После утверждения государствами-членами стратегии создания потенциала будут проведены консультации. Эти консультации с государствами-членами будут направлены на выявление конкретных потребностей в поддержке и возможностей для мобилизации людских и финансовых ресурсов в целях разработки и осуществления программ создания потенциала.
18. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала необходимость инновационного развития потенциала с использованием подходов на основе цифрового электронного обучения. Необходимость модернизации существующих инструментов и услуг и разработки новых оказывает повышенное давление на ООН-Хабитат в плане соответствия ожиданиям государств-членов, других партнеров и самой Программы в отношении развития потенциала.

IV. Резолюция 1/4: «Обеспечение гендерного равенства посредством деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам для поддержки инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов»

19. В соответствии с требованием резолюции 1/4 об обеспечении учета гендерного равенства и разработке соответствующих мер политики, через комитеты по обзору проектов непрерывно проводились обзоры проектов с тем, чтобы обеспечить учет гендерных и иных аспектов социальной интеграции во всех проектах и программах ООН-Хабитат с использованием соответствующих показателей. В период с января по август 2020 года было рассмотрено 34 проектных документа и 11 концептуальных записок, что привело к заметным улучшениям в вопросах социальной интеграции.
20. На десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, состоявшейся с 8 по 13 февраля 2020 года в Абу-Даби, вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были посвящены два крупных мероприятия. Они проводились в сотрудничестве с рядом новых партнеров, включая мэров, других руководителей местных органов власти и представителей гражданского общества. Члены консультативной группы ООН-Хабитат по гендерным вопросам также участвовали в этих мероприятиях и провели обзор прогресса в области учета гендерной проблематики в рамках Программы.
21. В мае 2020 года был организован ряд совещаний групп экспертов по инклюзивным городам, на которых основное внимание уделялось правам человека, людям с инвалидностью, а также гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Эти совещания проводились в партнерстве с Женевской платформой по правам человека при участии различных экспертов в этом секторе, с тем чтобы определить пробелы и решения, которые могли бы направлять дальнейшую разработку программ ООН-Хабитат. Серию «Инклюзивные города» завершит совещание группы экспертов по проблемам пожилых людей, которое будет проведено в партнерстве с отделением ООН-Хабитат в Мадриде в октябре 2020 года.
22. Полным ходом продвигается обзор и обновление Политики и плана ООН-Хабитат обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте развития городов и населенных пунктов на период 2014-2019 годов (ГПП), а также Плана

действий по обеспечению гендерного равенства на 2014-2019 годы, и в настоящее время на рассмотрении находится первый проект. Пересмотренная ГПП будет направлять деятельность ООН-Хабитат в области гендерных вопросов в соответствии с новым стратегическим планом на период 2020-2023 годов и обеспечит, чтобы все ее мероприятия отражали глобальный консенсус по вопросам инклюзивности, недискриминации и равенства и способствовали его достижению.

23. Было поручено провести оценку работы ООН-Хабитат в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в период 2014-2019 годов, и эта оценка должна быть завершена к сентябрю 2020 года.

24. Найробийский центр ведущей Сети борцов за гендерное равенство начал свою работу 26 июня 2020 года. Эта сеть объединяет как женщин, так и мужчин, принимающих решения, которые полны решимости разрушить гендерные барьеры и сделать так, чтобы гендерное равенство стало реальностью в их сферах влияния. Директор-исполнитель ООН-Хабитат является членом правления сети.

V. Резолюция 1/5: «Укрепление связей между городскими и сельскими районами в интересах устойчивой урбанизации и населенных пунктов»

25. Работа по изучению связей между городскими и сельскими районами активизировалась после пандемии COVID-19, которая показала не только важное значение, но и хрупкость связей между городом и селом. Весьма успешная серия вебинаров, посвященных COVID-19 в контексте связей между городскими и сельскими районами, послужила платформой для обмена информацией о мерах по реагированию и восстановлению, инициированных различными местными и национальными органами власти и другими заинтересованными сторонами. ООН-Хабитат также подготовила документ с изложением позиции, увязывающий ситуацию во время пандемии COVID-19 с документом «Связи между городскими и сельскими районами: руководящие принципы и основы деятельности по содействию комплексному территориальному развитию».

26. ООН-Хабитат укрепляет свои партнерства в области связей между городскими и сельскими районами посредством разработки совместных планов работы с другими организациями, включая Ассоциацию породненных городов и местных органов управления, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, инициативу «Города-рынки», «Грутс Кения» и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций. В сотрудничестве с партнерами ООН-Хабитат вносит свой вклад в Ассамблею «Города и села» – мероприятие по налаживанию связей между городскими и сельскими районами, которое пройдет в Берлине и Апольде, Германия, а также в режиме он-лайн 23 и 24 сентября 2020 года совместно с Берлинским техническим университетом. ООН-Хабитат также ведет подготовку к Конференции по устойчивым и жизнестойким партнерствам между городскими и сельскими районами, которая состоится в Лейпциге, Германия, с 25 по 27 ноября 2020 года, путем участия в организации трех заседаний, посвященных работе по налаживанию связей между городскими и сельскими районами.

27. В рамках осуществления проектов по линии Счета развития Организации Объединенных Наций 3 сентября 2020 года ООН-Хабитат организует виртуальный региональный семинар для четырех проектных областей – Камеруна; Гвинеи; штата Нигер, Нигерия; и Занзибара, Объединенная Республика Танзания. В семинаре, целью которого является отслеживание хода осуществления проектов и поиск альтернативных путей продолжения проведения проектных мероприятий в условиях пандемии COVID-19, также примут участие другие заинтересованные партнеры. Как штат Нигер, Нигерия, так и Занзибар, Объединенная Республика Танзания, успешно провели семинары-практикумы по средствам обеспечения связи между городом и селом, а Камерун планирует провести в августе 2020 года национальный семинар-практикум по вопросам связей между городом и селом в целях создания национальных комитетов и проведения учебной подготовки по средствам обеспечения связи между городом и селом, хотя его виртуальный курс подготовки по вопросам связей между городскими и сельскими районами все еще находится на стадии разработки.

VI. Решение 1/3: «Порядок перехода к новой структуре управления Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам»

28. На возобновленной первой сессии Исполнительного совета, состоявшейся 19 и 20 ноября 2019 года, Совет в своем решении 2019/3 постановил учредить специальную рабочую группу по разработке проекта политики взаимодействия с заинтересованными сторонами. На заседании Исполнительного совета 29 июня 2020 года Председатель Совета представил обновленную информацию о деятельности специальной рабочей группы. Рабочая группа провела заседание 11 марта 2020 года, на котором секретариат проинформировал государства-члены о ходе разработки проекта политики взаимодействия с заинтересованными сторонами по состоянию на 7 мая 2019 года и проекта процедуры ООН-Хабитат для аккредитации неправительственных организаций по состоянию на 8 мая 2019 года. На этом заседании рабочая группа определила следующие вопросы, касающиеся проектов политики взаимодействия с заинтересованными сторонами и процедуры аккредитации:

- a) необходимость обозначить приоритеты и определить, следует ли сначала подготовить проект политики взаимодействия с заинтересованными сторонами или проект процедуры аккредитации;
- b) спорный вопрос, касающийся процедуры аккредитации, который определяет, что произойдет, если государство-член будет возражать против заявления неправительственной организации на аккредитацию, и принадлежит ли решение об исключении неправительственной организации Комитету государств-членов или государству-члену, выдвинувшему возражение;
- c) неопределенность процесса утверждения аккредитации, а именно, на каком этапе можно информировать организацию об утверждении аккредитации: после того, как секретариат установит, что организация соответствует критериям аккредитации, или после рассмотрения государствами-членами рекомендованного секретариатом списка на основе «отсутствия возражений».

29. С учетом характера обсуждаемых группой вопросов было отмечено, что они требуют очных переговоров, провести которые пока не представляется возможным в связи с глобальной пандемией COVID-19. В результате дальнейшего прогресса достичь не удалось.

30. Однако на заседании вновь избранного Исполнительного бюро Исполнительного совета, прошедшем 10 августа 2020 года, было отмечено, что по истечении срока полномочий предыдущего Председателя будут избираться новый Председатель и Сопредседатель и что Бюро вернется к обсуждению возможности продолжения деятельности рабочей группы с учетом сохраняющейся ситуации в отношении COVID-19.