



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Вторая сессия 2020 года

В онлайн-режиме, 27-29 октября 2020 года
Пункт 6 с) vii) предварительной повестки дня*

Осуществление стратегических планов ООН-Хабитат: осуществление
стратегического плана на период 2020-2023 годов: стратегия мобилизации
ресурсов и обзор инвестиционных фондов

Ход осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов: проект стратегии мобилизации ресурсов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В 2018 году ООН-Хабитат приступила к проведению крупных институциональных реформ, направленных на то, чтобы сделать ее в большей мере ориентированной на достижение целей, актуальной для сегодняшнего дня, транспарентной, подотчетной, пользующейся доверием и эффективной организацией, услуги которой ценятся и используются спросом. В то же время государства-члены договорились укрепить структуру управления ООН-Хабитат, кульминацией чего стала первая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат в мае 2019 года, на которой был утвержден стратегический план ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, и для обеспечения более строгого надзора за работой организации был учрежден Исполнительный совет.

2. Важным императивом управленческих и институциональных реформ является укрепление ООН-Хабитат и достижение цели обеспечения адекватного, предсказуемого и гибкого финансирования для осуществления ее стратегического плана. В настоящем докладе излагается стратегия достижения этой цели. В основу предлагаемой стратегии положены прошлые оценки, обзоры, ревизии, анализы, консультации с донорами и обследования ООН-Хабитат, а также глобальные тенденции и опыт других организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций, занимающихся вопросами развития.

3. Предлагаемая стратегия предусматривает основные действия для выполнения шести задач: i) обеспечение адекватного финансирования; ii) оказание поддержки в выполнении задач по развитию городов, определенных в рамках целей в области устойчивого развития, и осуществлении Новой программы развития городов в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на страновом уровне и договором о финансировании Организации Объединенных Наций; iii) развитие и укрепление стратегических партнерских связей с финансирующими партнерами; iv) диверсификация донорской базы ООН-Хабитат; v) демонстрация того, что ООН-Хабитат осуществляет программы на подотчетной, эффективной, транспарентной основе, что позволяет добиваться результатов и отдачи в плане преобразований; и vi) поиск новаторских партнерских связей и источников финансирования.

* HSP/EB.2020/1.

4. Основные предложенные стратегические действия выглядят следующим образом:
- a) диалоги по вопросам стратегического финансирования с государствами-членами и другими партнерами по процессу развития;
 - b) глобальные тематические программы для привлечения многолетнего финансирования с участием многих доноров в целях достижения высокоэффективных результатов на масштабной основе;
 - c) совместное осуществление деятельности на страновом уровне с другими структурами Организации Объединенных Наций на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;
 - d) использование модели взимания платы за услуги в странах с формирующейся рыночной экономикой и для местных органов власти на основе Инициативы в интересах процветания городов;
 - e) предлагаемое повышение статуса и функций национальных комитетов содействия Хабитат и национальных форумов по вопросам городов, включая мобилизацию ресурсов;
 - f) систематическая коммуникация с уделением особого внимания результатам, воздействию и вкладу партнеров по процессу развития;
 - g) активизация взаимодействия в целях развития и укрепления отношений с ключевыми донорами для углубления и повышения предсказуемости финансирования стратегических программ;
 - h) расширение взаимодействия с корпоративным сектором, фондами и частными лицами с высоким уровнем дохода в целях обеспечения большего объема инвестиций в программы развития городов;
 - i) изучение новаторских методов мобилизации средств, таких как смешанное финансирование, для обеспечения различных видов финансирования, включая займы и инвестиции корпораций, в дополнение к субсидиям и пожертвованиям через Интернет;
 - j) совершенствование внутренней политики, инструментов, обучения и систем в целях создания условий, способствующих эффективной мобилизации ресурсов в рамках всей организации.
5. Наконец, стратегия служит иллюстрацией потенциального донорского ландшафта после осуществления стратегии и матрицей результатов, в которой кратко излагаются основные мероприятия, итоги и соответствующие показатели достижения результатов, предлагаемые для достижения главной цели (см. рисунок 10 в конце настоящего доклада). Следует отметить также, что стратегия мобилизации ресурсов тесно связана со стратегиями в области коммуникации и партнерских отношений.

II. Цель

6. Цель стратегии ООН-Хабитат по мобилизации ресурсов на период 2020-2023 годов заключается в обеспечении адекватного, предсказуемого, гибкого финансирования для достижения результатов в рамках стратегического плана организации на тот же период. Цель, области преобразований и желаемые результаты стратегического плана кратко представлены на рисунке 1.

Рисунок 1
Цель, области преобразований и желаемые результаты Стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов*



* Рисунок приводится без официального редактирования.

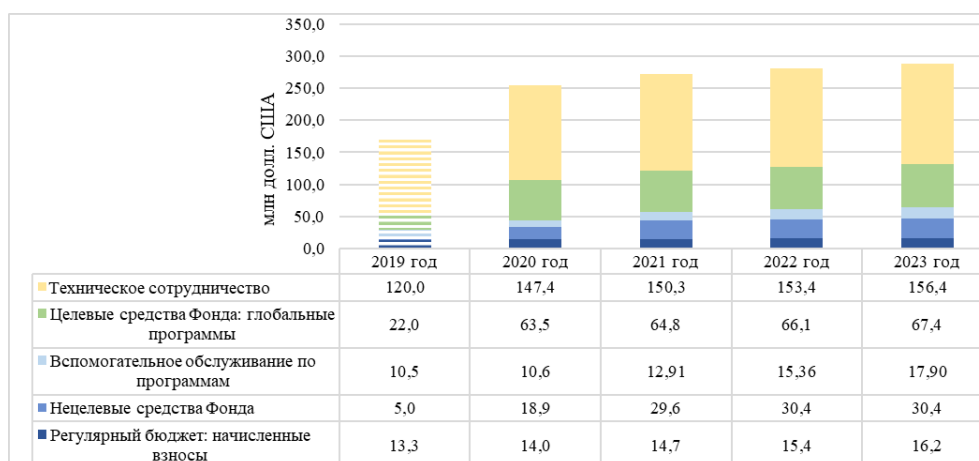
Ш. Задачи

7. Первая задача стратегии мобилизации ресурсов заключается в мобилизации адекватных финансовых средств для обеспечения возможности осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов. Для этого ООН-Хабитат необходимо привлечь 1,1 млрд долл. США в течение следующих четырех лет. На рисунке 2 показаны годовые целевые показатели для каждого фонда, начиная с 2020 года, при этом для справки приведены прогнозируемые уровни поступлений на 2019 год.

Рисунок 2

Целевые показатели поступлений на 2020-2023 годы с разбивкой по типам средств

Средства, необходимые для осуществления стратегического плана



К каждому фонду предъявляются следующие требования:

а) регулярный бюджет: этот фонд представляет собой ассигнования ООН-Хабитат из начисленных взносов в систему Организации Объединенных Наций. Он используется главным образом для покрытия расходов на персонал, выполняющий мандаты, возложенные на

ООН-Хабитат Генеральной Ассамблеи. Этот целевой показатель отражает скромный ежегодный 5-процентный инфляционный рост и исключительно важен, поскольку помогает покрыть издержки вследствие прогнозируемой инфляции;

b) нецелевые средства Фонда: этот фонд состоит из добровольных нецелевых взносов государств-членов на основную деятельность организации, такую как мониторинг осуществления городских аспектов целей в области устойчивого развития, норм и политики, управление, ориентированное на достижение конкретных результатов, информационно-пропагандистская деятельность и надзор. Взносы значительно сократились с высокого уровня в 20 млн долл. США в 2007 году до низкого уровня в 1,9 млн долл. США в 2015 году, но затем медленно возросли до 5 млн долл. США в 2019 году. Новая стратегия предусматривает увеличение числа доноров и уровня пожертвований за счет более стратегического взаимодействия с государствами-членами для удовлетворения значительно более высоких потребностей утвержденного стратегического плана: 109 млн долл. США на период 2020-2023 годов по сравнению с 13,6 млн долл. США на четырехлетний период, заканчивающийся в 2019 году;

c) вспомогательное обслуживание по программам: это процентная доля, взимаемая с целевых взносов для покрытия дополнительных косвенных расходов на техническую и административную поддержку осуществления целевых программ. Стратегия увеличения объема этого фонда заключается в постепенном улучшении соблюдения политики системы Организации Объединенных Наций в отношении возмещения расходов и сведении к минимуму исключений в соответствии с договором о финансировании;

d) целевые средства Фонда: этот фонд состоит из целевых взносов для глобальных программ, которые в основном носят нормативный характер, таких как Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования, Программа участия в благоустройстве трущоб, Инициатива в интересах процветания городов и Всемирный форум по вопросам городов. Фонд сократился с высокого уровня в 50 млн долл. США в 2016 году до 22 млн долл. США в 2019 году, при этом некоторые тематические области привлекают весьма незначительное финансирование. Основная задача заключается в том, чтобы использовать опыт прошлых программ для разработки высокоэффективных крупномасштабных программ в рамках этого фонда в целях привлечения и использования механизмов совместного финансирования многочисленных доноров. Это обеспечит более высокий уровень финансирования при более сбалансированном охвате тематических областей. Разработка тематических программ для конкретных структур осуществляется в соответствии с договором о финансировании;

e) техническое сотрудничество: этот фонд состоит из целевых взносов для программ на страновом и региональном уровнях. Несмотря на то, что фонд располагает достаточным объемом средств, наблюдается сокращение финансирования стран, переходящих в категорию стран со средним уровнем дохода, главным образом в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, наибольшая поддержка оказывалась нестабильным государствам и странам, сталкивающимся со стихийными бедствиями или конфликтами. Стратегия заключается в обеспечении более широкой географической представленности путем определения приоритетных стран в каждом регионе, которые в наибольшей степени выиграли бы от технической поддержки ООН-Хабитат в решении их приоритетных задач и устранении пробелов в достижении целей в области устойчивого развития городов, а также в использовании сильных сторон других структур Организации Объединенных Наций в рамках совместных страновых программ и партнерств в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Это позволит усовершенствовать сотрудничество, повысить эффективность и улучшить соотношение цены и качества, а также обеспечить более транспарентную и упорядоченную отчетность о результатах и создание более эффективных объединенных фондов. Стратегия будет направлена на обеспечение справедливой географической представленности при осуществлении мероприятий на страновом уровне.

8. Вторая задача стратегии мобилизации ресурсов заключается в обеспечении того, чтобы поступления ООН-Хабитат соответствовали целям в области устойчивого развития и Новой программе развития городов и чтобы подход к мобилизации ресурсов согласовывался с договором о финансировании. На страновом уровне ООН-Хабитат будет работать над мобилизацией ресурсов совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, обеспечивая, чтобы привлеченные средства использовались для

оказания государствам-членам поддержки в осуществлении их национальных стратегических планов по выполнению задач, определенных в рамках целей в области устойчивого развития.

9. Третья задача заключается в установлении новых стратегических партнерских отношений с партнерами по развитию и укреплению существующих партнерских отношений. Это предполагает взаимодействие с партнерами в целях разработки совместных планов по решению вопросов, представляющих общий стратегический интерес, которые могут осуществляться на основе многолетних соглашений. В рамках этой стратегии также осуществляется переход от небольших разовых инициатив к более долгосрочным, высокоэффективным программам, которые могут привлекать объединенные финансовые средства и другую поддержку со стороны многочисленных доноров. Следует надеяться, что благодаря таким долгосрочным стратегическим отношениям работа ООН-Хабитат может оказать воздействие на масштабной основе.

10. Четвертая задача заключается в увеличении числа стран, которые вносят вклад в осуществление основного мандата ООН-Хабитат, увеличении объема внутренних ресурсов для страновых программ, особенно для стран, находящихся на этапе перехода к среднему уровню дохода, и разработке программ, которые могут привлекать финансирование со стороны частного сектора, местных органов власти, фондов, финансовых учреждений и частных лиц с высоким уровнем дохода.

11. Пятая задача заключается в расширении возможностей ООН-Хабитат по удержанию и увеличению объема финансирования со стороны существующих доноров и налаживанию новых партнерских отношений путем демонстрации эффективности расходования средств. С этой целью ООН-Хабитат будет уделять особое внимание демонстрации эффективности расходования средств на основе более эффективных процессов, повышения подотчетности и транспарентности путем своевременного представления докладов об использовании средств, содержащих данные о результатах и воздействии. При этом будут учитываться результаты независимых оценок и ревизий, которые будут проводиться в соответствии со стандартами Международной инициативы в отношении транспарентности помощи.

12. Шестая задача заключается в изучении и использовании инновационных подходов к мобилизации ресурсов. Текущие ресурсы формируются только за счет финансовых субсидий и, в гораздо меньшей степени, взносов в натуральной форме. В новой стратегии будут рассмотрены инновационные пути привлечения новых видов доноров и инвестиций в устойчивую урбанизацию. В ней также будут рассмотрены новые пути привлечения внутреннего финансирования, а также новые технологии и инновационные средства коммуникации, включая разумное использование социальных сетей и влиятельных лиц для мобилизации финансовой, политической и общественной поддержки целей устойчивого развития городов.

IV. Текущая ситуация

13. Настоящая стратегия основывается на ряде исследований, обследований и консультаций с донорами, а также на рекомендациях, передовом опыте и уроках, извлеченных из прошлых оценок, ревизий и анализов. К числу заслуживающих внимания документов, которые внесли вклад в разработку стратегии, относятся следующие:

a) договор о финансировании Организации Объединенных Наций, который согласуется с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (2019 год);

b) независимый управленческий обзор систем и процессов ООН-Хабитат, проведенный компанией «Эрнст энд Янг», который включает главу, посвященную мобилизации ресурсов (2019 год);

c) информация о глобальных тенденциях в области финансирования, собранная Международной организацией по руководству деятельностью по мобилизации средств и охватывающая около 18 организаций по вопросам развития и гуманитарных организаций, включая структуры Организации Объединенных Наций, которые в 2018 году совместно мобилизовали 30 млрд долл. США (2018 год);

- d) обзор Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций требований к отчетности доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (2017 год);
- e) обследование удовлетворенности доноров (2017 год);
- f) ревизия работы по мобилизации ресурсов в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (2016 год), проведенная Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций. Знания, полученные в результате изучения вышеупомянутых докладов, в сочетании с консультациями с персоналом и руководством ООН-Хабитат по сильным и слабым сторонам, возможностям и угрозам, с которыми сталкивается Программа, кратко излагаются в следующем разделе.

A. Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы

14. На рисунке 3 представлено резюме основанного на прошлых обзорах и исследованиях анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для ООН-Хабитат. В ходе анализа была подчеркнута необходимость разработки новых продуктов и услуг для привлечения диверсифицированной донорской базы; повышения стратегического взаимодействия с донорами; демонстрации соотношения цены и качества через транспарентное и эффективное внедрение; информирования о результатах и воздействии; и публичного признания вклада доноров в обеспечение подотчетности перед заинтересованными сторонами.

Рисунок 3

Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы для ООН-Хабитат

<p>Сильные стороны</p> <p>Важнейшее значение для мандата ООН-Хабитат для всех стран: в городах проживает более половины населения мира; они создают проблемы и возможности для достижения целей в области устойчивого развития.</p> <p>Нормативный опыт: «интеллектуальное лидерство» и знания ООН-Хабитат признаются партнерами.</p> <p>Опыт оперативной деятельности и модели: ООН-Хабитат имеет подтвержденный опыт работы на страновом уровне и применяет инклюзивные модели, обеспечивающие достижение конкретных результатов.</p> <p>Организаторский потенциал: ООН-Хабитат хорошо умеет объединять усилия с партнерами из всех секторов в целях пропаганды устойчивой урбанизации (например, с использованием таких платформ, как Всемирный форум по вопросам городов).</p>	<p>Слабые стороны</p> <p>Ограниченные, непредсказуемые основные поступления: сказываются на способности выполнять основные мандаты, лежащие в основе работы организации.</p> <p>Слишком мало доноров: в основном правительства; в 2019 году 10 крупнейших доноров предоставили 85 процентов финансирования.</p> <p>Неэффективность на страновом уровне: системы и процессы, не ориентированные на быстрое осуществление.</p> <p>Взаимодействие с донорами не имеет стратегического значения: большинство грантов выделяется на индивидуальные проекты.</p> <p>Недостаточный внутренний потенциал мобилизации ресурсов: слишком мало ресурсов и разрозненные усилия.</p> <p>Коммуникация, не ориентированная на достижение конкретных результатов: работа ООН-Хабитат, оказывающая воздействие на бенефициаров и партнеров, не освещается эффективно.</p>
<p>Угрозы</p> <p>Неравномерное, несбалансированное присутствие в странах: деятельность в основном в странах, находящихся в состоянии конфликта или столкнувшихся со стихийными бедствиями; необходимо разработать стратегию оказания поддержки странам, не являющимся резидентами, в достижении целей в области устойчивого развития городов.</p> <p>Отсутствие четкого координатора по вопросам городов: во многих странах связанные с урбанизацией вопросы относятся к ведению нескольких министерств, что сказывается на усилиях по получению средств от правительств; кроме того, в некоторых традиционных странах-донорах вопросы, касающиеся развития городов, решаются на уровне городов.</p>	<p>Возможности</p> <p>Совместное финансирование со стороны многочисленных доноров: для крупномасштабных глобальных программ и совместных страновых программ с другими структурами Организации Объединенных Наций.</p> <p>Новые формы финансирования помимо грантов: изучение вопроса о том, как привлечь другие формы инвестиций со стороны частного сектора или финансовых учреждений для поддержки программ развития городов.</p> <p>Поддержка со стороны Исполнительного совета: использование более широкого надзора и ответственности со стороны Совета для содействия мобилизации ресурсов.</p> <p>Инновационные модели мобилизации средств: разработка и изучение моделей доступа к внутренним ресурсам, финансированию со стороны частного сектора, индивидуальным пожертвованиям и новым технологиям и методам мобилизации средств.</p>

В. Источники финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития: глобальные по сравнению с ООН-Хабитат

15. На рисунке 4 показаны источники финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в 2018 году, подготовленные Международной организацией по руководству деятельностью по мобилизации средств, в сравнении с источниками финансирования ООН-Хабитат. На нем указываются потенциальные источники финансирования, которые ООН-Хабитат могла бы использовать для сокращения чрезмерной зависимости от государственных средств, таких как корпорации и индивидуальные пожертвования. Что касается регионов, то эта цифра подчеркивает потенциал увеличения объемов финансирования из Северной Америки.

Рисунок 4

Источники финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития в 2018 году



Общий объем средств ООН-Хабитат в 2018 году – 168 млн долл. США

Общепланетарный совокупный объем финансирования в 2018 году – 31,8 млрд долл. США



Источники финансирования ООН-Хабитат в 2018 году с разбивкой по регионам

Глобальные источники финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в 2018 году

Рисунок 5

Финансирование ООН-Хабитат в период 2014-2019 годов и прогнозируемые потребности в финансировании на период 2020-2023 годов



Примечание: цифры за 2019 год отражают прогнозы по состоянию на ноябрь 2019 года.

С. Финансовые показатели за период 2014-2019 годов в сравнении с целевыми показателями поступлений на период 2020-2023 годов

16. Исходя из потребностей стратегического плана на период 2020-2023 годов, ООН-Хабитат необходимо в ближайшие четыре года увеличить объем поступлений на 48,6 процента по сравнению с предыдущими четырьмя годами. Основная задача будет заключаться в мобилизации достаточных поступлений в рамках нецелевых средств Фонда, который получает небольшие суммы взносов (хотя с 2015 года они медленно увеличиваются: 2,0 млн долл. США в 2015 году, 2,3 млн долл. США в 2016 году и 2,7 млн долл. США в 2017 году). Тем не менее потребности в основных средствах в стратегическом плане значительно выше, чем текущие показатели (следует отметить, что показатели за период 2015-2017 годов по нецелевой части средств Фонда, приведенные на рисунке 5, включают в себя возмещение расходов). Еще одним важным приоритетом является обращение вспять тенденции к сокращению целевого финансирования глобальных нормативных программ.

17. Что касается вспомогательного обслуживания по программам, то приоритетной задачей является увеличение поступлений на вспомогательное обслуживание по программам за счет повышения эффективности осуществления и обеспечения более строгого соблюдения донорами требований в отношении полного покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций. Что касается страновых программ, общий объем финансирования которых также несколько сократился, то приоритетной задачей является оказание более сбалансированной поддержки странам, которые нуждаются в наибольшей поддержке для достижения целей в области устойчивого развития городов, в том числе тем из них, которые не находятся в состоянии кризиса.

V. Основные стратегические действия

18. В этом разделе излагаются основные стратегические действия, которые необходимо предпринять для обеспечения адекватных предсказуемых средств для осуществления стратегического плана.

А. Структурированные диалоги по вопросам финансирования

19. В соответствии с договором о финансировании ООН-Хабитат предлагает включать структурированные диалоги по вопросам финансирования в качестве постоянного пункта повестки дня заседаний Исполнительного совета, с тем чтобы вовлекать государства-члены и информировать их о результатах работы по изысканию средств для осуществления стратегического плана. Одной из основных целей этих диалогов является повышение уровня, предсказуемости и своевременности нецелевого и гибкого целевого финансирования. Такое финансирование имеет важное значение для междисциплинарных, целостных решений в области развития в целях реагирования на возникающие приоритеты и выполнения глобальных нормативных мандатов. Опыт, накопленный в ходе Конференции по партнерству и объявлению

взносов, состоявшейся в ходе первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, показал, что взаимодействие с государствами-членами, которые привлекают внимание к своим взносам, может привести к увеличению числа стран, вносящих взносы в основной капитал. Этот урок будет применен на будущих мероприятиях государств-членов.

20. Структурированные обсуждения с государствами-членами будут включать вопросы, касающиеся положения дел с поступлениями в сопоставлении с целевыми показателями объема поступлений, расходов, понесенных в связи с осуществлением стратегического плана, результатов, достигнутых в каждой стратегической области преобразований, положения дел с совместным осуществлением страновых программ с партнерами системы Организации Объединенных Наций, осуществления программ в соответствии с договором о финансировании и путей решения проблем финансирования.

21. Диалоги по вопросам финансирования будут также проводиться с отдельными государствами-членами и группами доноров в целях укрепления стратегических партнерств, направленных на увеличение числа многолетних соглашений для достижения результатов на масштабной основе в областях, представляющих общий интерес.

Целевые задачи

Общий объем нецелевых поступлений в 2020-2023 годах: 109,2 млн долл. США.

Число государств-членов, вносящих взносы в счет основных поступлений: 100.

В. Глобальные тематические программы

22. В 2020 году ООН-Хабитат приступит к осуществлению пяти новых тематических программ, направленных на достижение глобальных высокоэффективных результатов. Эти программы предназначены для привлечения новых типов доноров, включая корпорации, местные органы власти, фонды, финансовые учреждения, научные круги и лиц с высоким уровнем дохода. В качестве примера можно привести предлагаемую программу «ЦУР – города», которая призвана помочь городам определить приоритеты развития, разработать инициативы по устранению выявленных приоритетов и пробелов, оценить отдачу от инвестиций в рамках этих инициатив, подобрать для городов соответствующих финансирующих партнеров и инвесторов частного сектора в целях осуществления этих инициатив, а также осуществлять мониторинг и представлять отчетность о воздействии в связи с целями в области устойчивого развития. Города, успешно решающие согласованные задачи в области развития, получают официальную сертификацию по целям в области устойчивого развития, одобренную ООН-Хабитат. Программа уже вызвала большой интерес и предоставляет возможности для использования смешанных средств для финансирования инвестиций в городах и финансирования поддержки глобальной программы и городов со стороны ООН-Хабитат. Ссылки на документы, содержащие более подробную информацию об этой и четырех других тематических программах, приводятся в приложении к настоящему докладу.

Целевые задачи

Число созданных новых тематических программ: 5.

Число партнеров, участвующих в каждой программе: 3 или более.

Инвестиции в каждую программу к 2023 году: 30 млн долл. США и более.

С. Совместное осуществление страновых программ

23. Работа на страновом уровне перейдет от индивидуальных проектов к целостным страновым программам, которые разрабатываются в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития с учетом национальных приоритетов и пробелов в отношении целей в области устойчивого развития. Цель заключается в поддержке усилий по мобилизации средств правительств и партнеров из всех секторов, объединенных на страновом уровне. Будут установлены критерии для определения приоритетных стран, в которых будет усилено присутствие ООН-Хабитат, и для создания многострановых отделений с советниками по проблемам городского развития для оказания поддержки близлежащим странам, что, в свою очередь, позволит ООН-Хабитат эффективно участвовать в общих страновых оценках, совместной разработке программ, совместной мобилизации ресурсов и совместном осуществлении программ, с тем чтобы обеспечить достижение комплексных результатов в области достижения целей в области устойчивого развития на масштабной основе. Это также поможет обеспечить более справедливое географическое представительство в программах, которые ООН-Хабитат может

поддерживать на страновом уровне. ООН-Хабитат будет предоставлять координаторам-резидентам и подразделениям – партнерам Организации Объединенных Наций документацию, разъясняющую, какие услуги она может оказывать в рамках системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и каким образом она может оказывать поддержку другим подразделениям Организации Объединенных Наций в реализации городских аспектов целей в области устойчивого развития, с тем чтобы свести к минимуму конкуренцию за финансовые средства и содействовать более эффективному сотрудничеству.

Целевая задача

Процентная доля поступлений ООН-Хабитат по линии технического сотрудничества из объединенных фондов к 2023 году: не менее 50 процентов.

D. Плата за услуги

24. В качестве координатора по вопросам устойчивой урбанизации в рамках системы Организации Объединенных Наций города и страны часто обращаются к ООН-Хабитат с просьбами о предоставлении консультаций по вопросам городской политики, законодательства, планирования, управления и механизмов финансирования. Примером платы за услугу, которая востребована городами, является Инициатива в интересах процветания городов, которая обеспечивает для городов системный подход и инструменты для создания базовых данных и систем мониторинга по экономическим, инфраструктурным, землепользовательским, социальным, экологическим, управленческим и другим аспектам развития городов. В ней также определены приоритетные мероприятия по обеспечению устойчивого развития и процветания городов. Другим примером является Программа оценки потенциала городов в области противодействия бедствиям, в рамках которой разрабатываются профили устойчивости городов.

25. Этот источник финансирования наиболее актуален в странах с формирующейся экономикой и средним уровнем дохода, которые располагают достаточными средствами для финансирования своего собственного развития, но нуждаются в консультациях ООН-Хабитат для планирования своего территориального и городского развития.

Целевая задача

Процентная доля общего объема финансирования ООН-Хабитат за счет взимания платы за услуги к 2023 году: не менее 5 процентов.

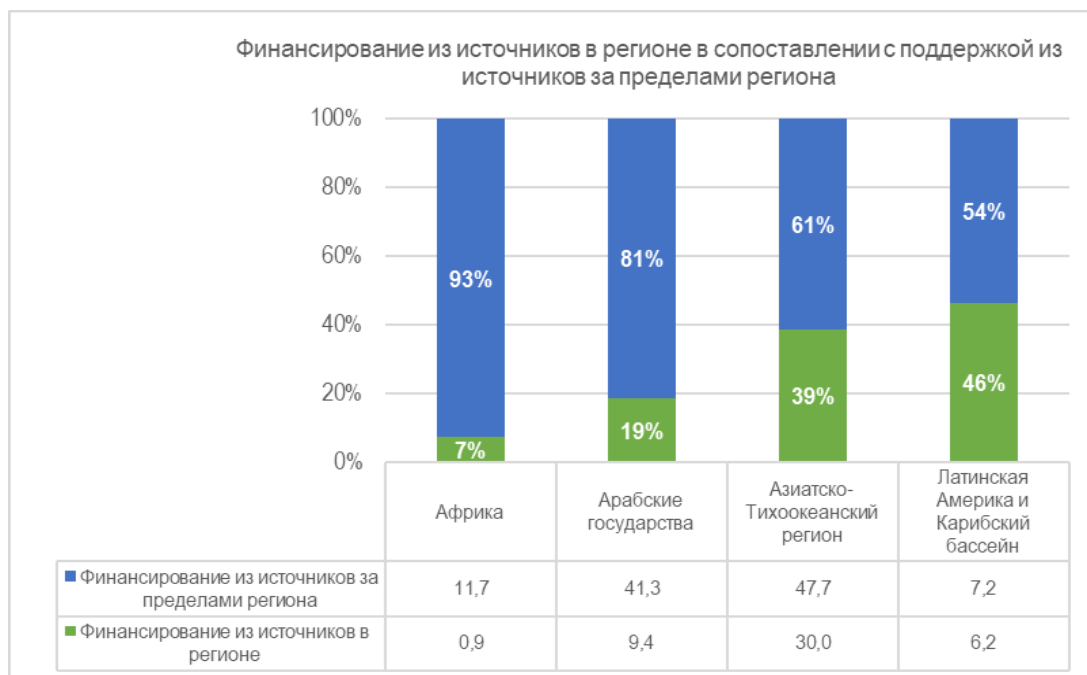
E. Национальные комитеты

26. Такие организации, как Детский фонд Организации Объединенных Наций, используют национальные комитеты для привлечения средств на свою работу. В странах с высоким уровнем дохода имеются возможности для создания национальных комитетов по привлечению средств, особенно для программ, направленных на решение экологических проблем, сокращение масштабов нищеты и реагирование на гуманитарные кризисы. Национальные комитеты в странах с формирующейся рыночной экономикой, где помощь в целях развития сокращается со стороны стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития, могут содействовать привлечению все большего объема внутренних ресурсов для финансирования удовлетворяющих критериям банковского финансирования программ развития городов в этих странах и мобилизации государственных средств с помощью инвестиций, займов и других финансовых инструментов. Будет проведено обследование для определения того, где национальные комитеты будут работать с наибольшей вероятностью, и на основе его результатов этот подход будет опробован в отдельных странах в соответствии с согласованными критериями.

27. На рисунке 6, на котором представлена структура финансирования ООН-Хабитат для различных регионов, показано, что, в то время как Африка, в которой насчитывается наибольшее число наименее развитых стран, получает 93 процента своего финансирования по линии помощи в целях развития, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна этот показатель значительно ниже – 61 процент и 54 процента, соответственно. Помощь в целях развития для арабских государств, на долю которых приходится 81 процент от общего объема финансирования в регионе, предназначена главным образом для стран, находящихся в состоянии конфликта.

Рисунок 6

Финансирование ООН-Хабитат для различных регионов (в млн долл. США)



28. В соответствии с договором о финансировании, направленным на выявление инновационных партнерств и вариантов финансирования для ускорения достижения целей в области устойчивого развития, предлагаемая стратегия ООН-Хабитат предусматривает укрепление национальных комитетов Хабитат и национальных форумов по вопросам городов и обновление регламентирующих их работу положений, с тем чтобы включить мобилизацию ресурсов в качестве одного из их мандатов. Многие из этих форумов и комитетов уже имеют широкий членский состав, включая местные и национальные органы власти, а также организации корпоративного сектора и гражданского общества, и поэтому имеют правильный состав для того, чтобы взять на себя мобилизацию внутреннего финансирования, причем не только за счет грантов и пожертвований, но и за счет смешанного финансирования, включая инвестиции со стороны корпоративного сектора и займы, полученные от финансовых учреждений.

Целевые задачи

Число стран, в которых на экспериментальной основе созданы усовершенствованные или новые национальные комитеты с мандатом на мобилизацию ресурсов к 2023 году: 4.
Процентная доля средств, выделяемых внутри стран с формирующейся рыночной экономикой на их собственные программы устойчивой урбанизации: 25 процентов.

Е. Распространение информации о воздействии

29. В ходе ряда анализов, обзоров и оценок ООН-Хабитат была отмечена хорошая работа ООН-Хабитат и была подчеркнута необходимость более эффективного распространения информации о результатах и воздействии этой работы. В ответ на это новый стратегический план включает в себя матрицу результатов для обеспечения того, чтобы все мероприятия были сосредоточены на достижении результатов и целей плана. Результаты будут систематически доводиться до сведения доноров, партнеров и широкой общественности с помощью историй и свидетельств партнеров и бенефициаров. Такие истории покажут, как программы способствуют достижению городских аспектов целей в области устойчивого развития, привлекут внимание к донорам и партнерам, которые финансировали эти программы, и обеспечат подотчетность путем демонстрации транспарентного и эффективного использования ресурсов с использованием стандартов Международной инициативы в отношении транспарентности помощи. В целях распространения информации об ООН-Хабитат среди более широкой аудитории и укрепления бренда ООН-Хабитат Программа также изучит возможность использования послов доброй воли и других влиятельных лиц.

Целевые задачи

Процентная доля своевременных качественных докладов донорам к 2023 году: 100 процентов.

Подписчики сайтов социальных сетей ООН-Хабитат к 2023 году: 500 000.

G. Специальные координаторы для отдельных доноров

30. У ООН-Хабитат есть координаторы для некоторых, но не для всех доноров. Анализ поступлений от доноров ООН-Хабитат, особенно от ее крупнейших доноров, показывает непредсказуемость уровней поступлений, что указывает на то, что взаимоотношения Программы с такими донорами не носят стратегического характера. Поэтому для важных существующих доноров и для других доноров, у которых есть потенциал и политическая воля к развитию более стратегических отношений, предлагаются специальные координаторы, с тем чтобы наладить более долгосрочные партнерские отношения для достижения большего числа устойчивых результатов на масштабной основе.

Целевая задача

Координаторы, созданные для доноров организации к 2020 году: 20.

H. Взаимодействие с корпоративным сектором

31. Участие корпоративного сектора в финансировании устойчивого развития городов имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 11 об обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Поскольку 70 процентов объектов инфраструктуры во всем мире в 2030 году еще предстоит построить, а 50 процентов из них будут принадлежать частному сектору, важно обеспечить, чтобы ООН-Хабитат имела больше возможностей для убеждения партнеров из частного сектора в необходимости придерживаться передовой практики в области устойчивого развития путем совместного финансирования нормативной деятельности и поощрения партнерских отношений между населением и государственным и частным секторами, с тем чтобы обеспечить претворение в жизнь всеохватывающей политики в области развития.

32. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с государствами-членами и местными органами власти в целях обеспечения того, чтобы проекты в области устойчивого развития были готовы к инвестированию. Проектные предложения будут разрабатываться совместно через созданную ООН-Хабитат Консультативную платформу по вопросам капитала для обеспечения того, чтобы руководители городов имели больше возможностей для выявления, развития и обеспечения надлежащих инвестиций частного сектора в свои проекты в области развития. При этом используются технические экспертные знания ООН-Хабитат в ее Лаборатории городского планирования и проектирования, Инициативе в интересах процветания городов и Программе оценки потенциала городов в области противодействия бедствиям в целях удовлетворения спроса государств-членов и местных органов власти на технические и инвестиционные рекомендации. На сегодняшний день несколько государств-членов заявили о своей готовности поддержать этот процесс, который будет представлен на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, которая состоится в Абу-Даби 8-13 февраля 2020 года.

33. Взаимодействие с частным сектором может также обеспечить поддержку в натуральной форме. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с партнерами из частного сектора в целях задействования экспертных знаний в области инвестиций в городах. В дополнение к информационно-пропагандистской деятельности, направленной на обеспечение увязки капиталовложений с целями в области устойчивого развития и Новой программой развития городов, ООН-Хабитат тесно сотрудничает с частным сектором в целях создания Платформы по вопросам капиталовложений, с помощью которой ООН-Хабитат будет оказывать помощь в оценке проектов, обеспечивающих подлинную отдачу и являющихся всеохватными и каталитическими.

34. На страновом уровне инвестиции частного сектора могут привлекаться для использования совместных фондов, например тех, которые связаны с улучшением основных услуг и инфраструктуры, при этом ООН-Хабитат оказывает поддержку в разработке программ и наращивании потенциала и пропагандирует изменения в нормативной базе, позволяющие расширить частные инвестиции.

35. Такие партнерства с частным сектором будут осуществляться под руководством Глобального договора и будут полностью прозрачными для обеспечения того, чтобы любое сформированное партнерство не подвергало ООН-Хабитат какой-либо форме конфликта интересов. Любая отдача от инвестиций ООН-Хабитат в виде затрат времени и технических знаний будет реинвестирована в указанные проекты и останется некоммерческой. Для того чтобы Программа добилась значительного прогресса в привлечении деловых кругов к

инвестированию средств в достижение целей устойчивого развития городов, в ООН-Хабитат требуется специальный координатор по вопросам частного сектора.

Целевая задача

Финансовая поддержка со стороны корпоративного сектора программ развития городов на период 2020-2023 годов: 43,8 млн долл. США.

I. Фонды и частные лица с высоким уровнем дохода/филантропы

36. В одних лишь Соединенных Штатах Америки взносы фондов в 2018 году составили около 75,86 млрд долл. США. Как и корпоративный сектор, фонды и филантропы хотят присоединиться к управлению глобальными изменениями посредством высокоэффективных инвестиций. Существует возможность увязать проблемы, вызванные урбанизацией, с интересами фондов и частных лиц с высоким уровнем доходов, а также филантропов.

37. В последние два года ООН-Хабитат привлекла ряд благотворительных фондов и лиц с высоким уровнем дохода для оказания поддержки устойчивому развитию городов в таких областях, как возрождение городов, научные исследования и инновации, жилищное строительство и инфраструктура и основные услуги в городах.

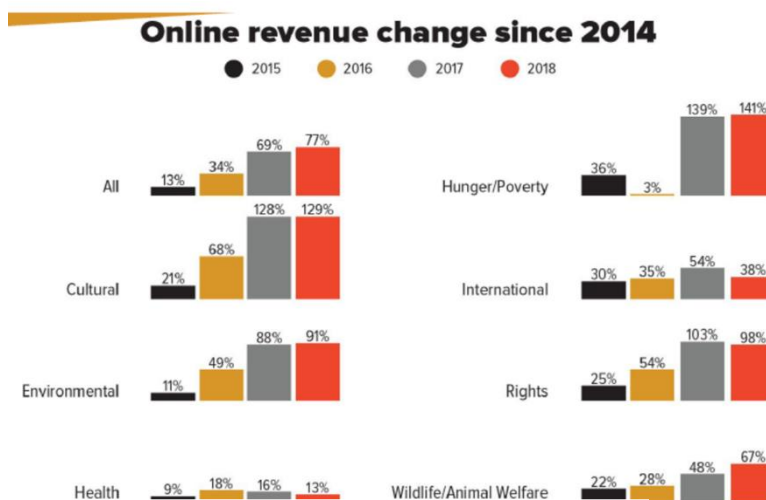
38. Планируется более систематическое взаимодействие с фондами и лицами с высоким уровнем дохода в целях поддержки долгосрочной устойчивости нормативной деятельности ООН-Хабитат, которая особенно недофинансируется, и установления общих целей с фондами, занимающимися одним делом, семейными трастами и лицами с высоким уровнем дохода для обеспечения того, чтобы ООН-Хабитат располагала устойчивым притоком ресурсов и средств для выполнения своего мандата.

J. Индивидуальные пожертвования

39. Данные 18 ведущих гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, свидетельствуют о том, что индивидуальные пожертвования составляют 33 процента ресурсов этих организаций. Эта область еще не изучена ООН-Хабитат. Новые технологии, включая социальные сети, а также онлайн- и мобильные платежи, облегчают краудфандинг и снижают барьеры на пути привлечения средств от частных лиц. Данные из Соединенных Штатов (см. рисунок 7) показывают, что к числу областей, получающих значительное онлайн-финансирование, относятся окружающая среда, сокращение масштабов нищеты, права и международные вопросы. В соответствии с договором о финансировании Организации Объединенных Наций в целях изучения инновационных источников финансирования ООН-Хабитат будет на экспериментальной основе использовать индивидуальные пожертвования, используя опыт и уроки других структур Организации Объединенных Наций и организаций, занимающихся вопросами развития. Одной из областей, привлекающих индивидуальные пожертвования, является гуманитарная деятельность во время кризиса, которая составляет значительную часть работы ООН-Хабитат.

Рисунок 7

Изменения в онлайн-финансировании с 2014 года



Источник: <https://www.mrbenchmarks.com/numbers/fundraising>

Целевой показатель

Финансовая поддержка фондов и частных лиц с высоким уровнем дохода на период 2020-2023 годов: 15,5 млн долл. США.

К. Научные круги

40. Партнерские отношения с научными кругами имеют ключевое значение для закрепления за ООН-Хабитат репутации центра передового опыта, поскольку научные учреждения являются лидерами в области инноваций и располагают ресурсами и мандатом на проведение исследований, посвященных последним тенденциям в области развития на местном и глобальном уровнях. Партнерство с ООН-Хабитат будет включать проведение совместных исследований, а также совместную мобилизацию ресурсов в ключевых областях исследований и инноваций, способствующих осуществлению и мониторингу в конкретных областях устойчивого развития.

Л. Внутренняя согласованность

41. По итогам независимого обзора систем и процессов управления ООН-Хабитат, проведенного компанией «Эрнст энд Янг», были выделены основные области, которые ООН-Хабитат необходимо улучшить для мобилизации более значительных ресурсов на свою работу (см. рисунок 8). Они включают в себя более точный расчет затрат на результаты стратегического плана в качестве основы для инвестиционного плана по достижению запланированных результатов. Расчет затрат позволяет также осуществлять мониторинг реализации в сопоставлении с запланированными результатами и финансовыми планами. В рекомендациях, вынесенных по итогам обзора, подчеркивается необходимость устранения пробелов в структуре Программы в том, что касается экспертных знаний в области мобилизации ресурсов, таких как экспертные знания и опыт в области партнерских отношений с корпоративным сектором, управления совместными фондами с участием многих доноров, разработки программ, финансируемых за счет смешанных средств, и управления ими, а также других новаторских методов мобилизации ресурсов. Такие экспертные знания и опыт необходимо расширять путем подготовки кадров и использования инструментов для более эффективного обеспечения персонала в рамках всей организации функциями по мобилизации ресурсов.

42. Подчеркивается также необходимость совершенствования управления отношениями с партнерами по развитию, в том числе путем более эффективного информирования о результатах и воздействии, предоставление партнерам должного признания их вклада и использования новейших и наиболее эффективных каналов коммуникации для охвата целевых аудиторий. Для того чтобы партнеры по развитию могли отчитываться перед своими заинтересованными сторонами, необходимо принять меры по улучшению выполнения обязательств по отчетности, с тем чтобы Программа постоянно представляла качественные и своевременные отчеты об использовании ресурсов и достигнутых результатах. Это повысит прозрачность, подотчетность, координацию и удержание доноров.

Рисунок 8

Основные области, требующие улучшения в целях мобилизации большего объема ресурсов для работы ООН-Хабитат*



* Рисунок приводится без официального редактирования.

Целевые задачи

Стратегические результаты с расчетом затрат: 2020 год

Организационная структура предусматривает наличие экспертов по партнерству с корпоративным сектором: 2020 год.

Утверждение стратегии партнерства с частным сектором: 2020 год.

Процентная доля своевременных качественных докладов донорам к 2021 году: 100 процентов.

Обучение, политика и инструменты для персонала с функциями мобилизации ресурсов в полном объеме: 2020 год.

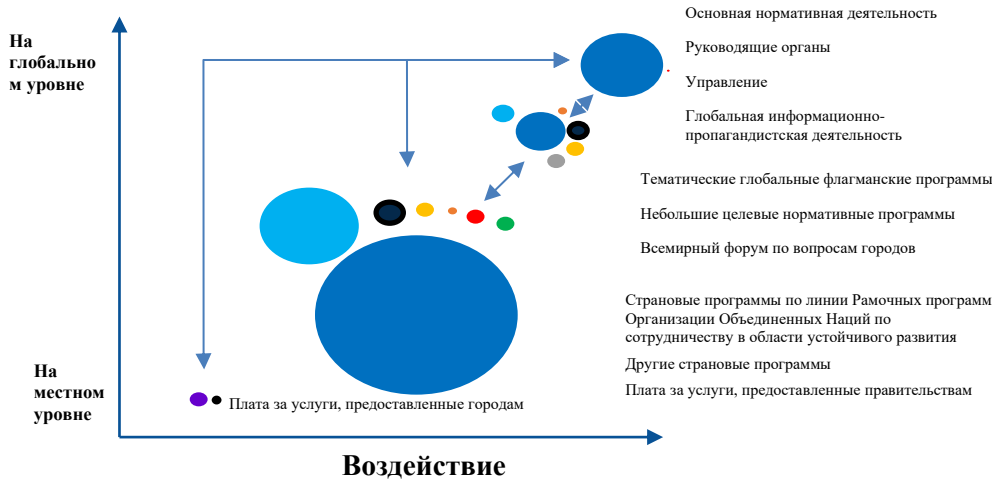
Реализация политики возмещения расходов: 2020 год.

VI. Донорский ландшафт

43. На рисунке 9 показано, как может выглядеть ситуация с донорами при осуществлении вышеуказанных стратегических действий. Основные моменты выглядят следующим образом:

- a) основные ресурсы из регулярного бюджета и добровольные нецелевые взносы будут по-прежнему поступать от государств-членов. Эти ресурсы оказывают наибольшее воздействие, потому что основная нормативная деятельность, которую они поддерживают, лежит в основе всей деятельности организации;
- b) создание глобальных тематических флагманских программ имеет потенциал для привлечения нового финансирования и поддержки в натуральной форме со стороны частного сектора, фондов, научных кругов, других структур Организации Объединенных Наций и правительств. Это финансирование имеет также важнейшее значение, поскольку его воздействие носит глобальный характер, хотя тематический охват каждой программы является более узким;
- c) на страновом уровне имеются возможности для расширения партнерских связей с другими структурами Организации Объединенных Наций и привлечения финансирующих партнеров из всех секторов в странах в рамках целостных страновых программ, охватывающих приоритетные цели в области устойчивого развития для этой страны. Страны с формирующейся рыночной экономикой расширили свои возможности в плане оплаты услуг и привлечения частного сектора и финансовых учреждений к участию в программах развития городов;
- d) на субнациональном уровне главными партнерами будут корпорации и местные органы власти, многие из которых готовы платить за консультационные услуги для оказания поддержки в определении приоритетов действий и устранении пробелов, с тем чтобы их города могли стать более процветающими и получать местные доходы.

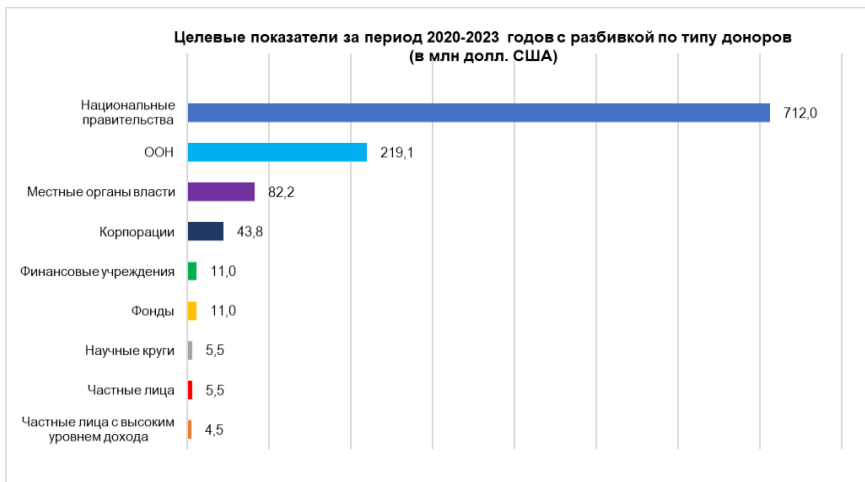
Рисунок 9
Потенциальный донорский ландшафт для осуществления стратегических действий



Основная нормативная деятельность оказывает наибольшее воздействие, поскольку ее результаты применимы во всем мире.

Результаты тематических программ носят глобальный характер, но ограничены по тематическому охвату.

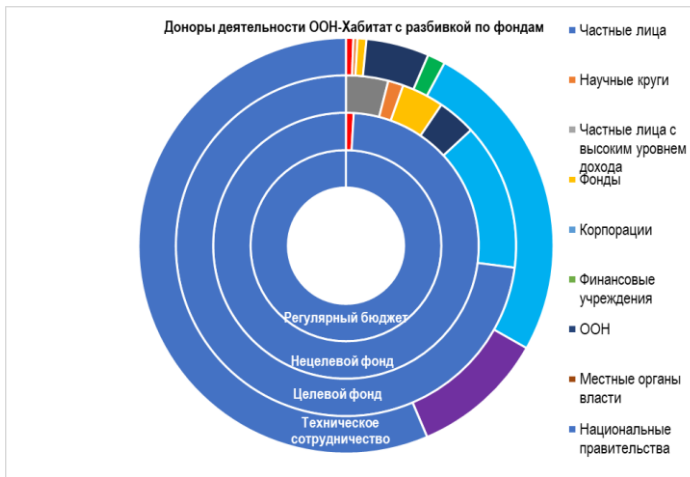
В рамках страновых и местных программ проверяются глобальные нормы по темам, применяемым в каждой ситуации; хотя их непосредственное воздействие носит более локальный характер, их прикладные знания также обогащают и уточняют глобальные знания.



Вышеупомянутые финансовые задачи обобщены на этих рисунках.



На гистограмме показан целевой уровень финансирования от каждого типа доноров за четыре года в млн долл. США.

Круговая диаграмма показывает уровень финансирования от каждого типа доноров для каждого фонда. Например, регулярный бюджет полностью финансируется государствами-членами, в то время как целевые фонды (глобальные, в основном нормативные программы) и программы технического сотрудничества (страновые программы) обладают наибольшим потенциалом для наиболее диверсифицированной донорской базы.



Приложение

Предлагаемые глобальные тематические флагманские программы

Программа	Документ
Инклюзивные, оживленные кварталы и общины	<p data-bbox="1093 304 1414 365">(Нажмите на иконку, чтобы открыть документ)</p>  <p data-bbox="1093 477 1414 539">FP1-Inclusive, vibrant neighbourh</p>
Умные города, ориентированные на людей	 <p data-bbox="1093 685 1366 745">FP2-People-focused Smart Cities.pdf</p>
RISE UP: устойчивые поселения для бедного городского населения	 <p data-bbox="1093 898 1358 936">FP3-RISE UP.pdf</p>
Инклюзивные города: повышение положительного воздействия городской миграции	 <p data-bbox="1093 1111 1385 1182">FP4-Inclusive Cities - Enhancing the pos</p>
Города	 <p data-bbox="1093 1312 1374 1350">FP5-SDG Cities.pdf</p>