



Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам

Вторая сессия 2020 года

В онлайн-режиме, 27-29 октября 2020 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

Нормативная и оперативная деятельность ООН-Хабитат, включая представление отчетности о программной деятельности ООН-Хабитат в 2020 году и осуществлении подпрограмм, основных программ и деятельности в области технического сотрудничества

## Нормативная и оперативная деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам: основные программы

### Доклад Директора-исполнителя

#### Введение

1. В настоящем документе отмечается прогресс, достигнутый в осуществлении основных программ, которые являются крайне важными инструментами содействия более комплексному подходу к нормативной и оперативной деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в соответствии с решениями 2019/4 и 2020/2 Исполнительного совета. В нем рассматриваются пять основных программ: а) «Открытые и живущие полноценной жизнью районы и общины»; б) «Умные» города, ориентированные на людей»; с) «Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов»; d) «Открытые города: повышение положительного воздействия миграции в города»; и е) «Города и цели в области устойчивого развития» («Города и ЦУР»). Для каждой основной программы в докладе представлен краткий обзор программы, приводится описание применяющейся стратегии и достигнутого прогресса и намечены направления дальнейших действий с учетом актуальных проблем и возможностей.

2. Основные программы, о начале реализации которых было объявлено на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, состоявшейся в феврале 2020 года в Абу-Даби, имеют ключевое значение для осуществления стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов, при этом каждая программа тесно связана с различными результатами в предусмотренных в плане сферах преобразований. Благодаря этим взаимосвязям программы способствуют внедрению инновационных комплексных подходов к осуществлению программной деятельности. Они призваны содействовать вкладу каждой программы в решение таких глобальных приоритетных задач, как восстановление городской среды, передовые технологии, изменение климата, миграция и перемещение населения, а также реализации целей в области устойчивого развития на местном уровне в рамках инициативы «Города и ЦУР».

3. В заключении доклада Исполнительному совету ООН-Хабитат предлагается обсудить вопрос о том, каким образом основные программы могут использоваться в качестве инструмента для укрепления интеграции нормативной и оперативной деятельности для придания ей приоритетности и расширения в соответствии с мандатом Совета ее воздействия и вклада, который она может внести в достижение целей в области устойчивого развития и

\* HSP/EB.2020/19.

выполнение других глобальных повесток дня. В докладе учтены дополнительные приоритеты, предлагаемые для программы работы и бюджета ООН-Хабитат на 2021 год.

## **I. Основная программа 1: «Открытые и живущие полноценной жизнью районы и общины»**

### **A. Обзор основной программы 1**

4. В настоящее время для 75 процентов городов мира характерны более высокий, чем 20 лет назад, уровень неравенства и неравномерное распределение основных городских услуг, доступного жилья и возможностей для получения средств к существованию в пределах районов и общин. Историческим центральным городским районам зачастую не уделяется должного внимания. Основная программа 1 направлена на преобразование трущобных районов и стратегически важных мест в городах во взаимосвязанные, динамичные, многонациональные и оживленные кварталы.

5. Программа призвана не только сократить неравенство, но и обеспечить экономические, социальные и экологические выгоды для более широкого круга жителей города и прилегающих к нему районов, что позволит не оставить без внимания ни одного человека и ни один район.

6. Программа направлена на удовлетворение потребности в разработке и внедрении всеохватного и устойчивого подхода к восстановлению городской среды, что приведет к:

a) **вовлечению в социальную жизнь.** Правозащитный подход направлен на сокращение масштабов нищеты, предотвращение процессов городской рециркуляции и их регулирование, избежание маргинализации уязвимых групп, устранение возможных нарушений прав человека (например, решение вопросов выселения) и разработку стратегии по предотвращению переселения, смягчению его последствий и его регулирования;

b) **общему экономическому процветанию.** Инклюзивное восстановление городской среды ориентировано на обеспечение социально-экономического многообразия в обновленных районах и процветание города в целом, направление частных инвестиций на удовлетворение потребностей простых людей при одновременном расширении каналов поступления доходов для города;

c) **обеспечению физической функциональности и экологической устойчивости.** Этот подход направлен на решение вопросов взаимодействия и функциональности в масштабах всего города, повышение эффективности землепользования и уделение особого внимания сокращению выбросов в целом посредством переоснащения, применения «зеленых» технологий, хорошо продуманных решений в отношении плотности застройки и многоцелевого использования пространства, которые способствуют пешеходной доступности.

7. Ожидается, что программа обеспечит достижение следующих результатов:

a) местные органы управления руководствуются глобальными нормами в области восстановления городской среды, которые обеспечивают комплексный пространственный подход, учет прав человека, признание депривации, испытываемой городскими жителями в связи с их гендерной принадлежностью, и содействие инклюзивному и устойчивому в культурном плане экономическому развитию;

b) создание на страновом и местном уровнях благоприятных институциональных условий для разработки устойчивых и контекстуально приемлемых политики, стратегий, планов, инвестиционных моделей, правовых и финансовых рамок и инклюзивных механизмов управления в области восстановления городской среды, которые предусматривают права на участие и на эффективные средства правовой защиты в случае любого нарушения прав;

c) создание партнерств с участием многих заинтересованных сторон и оказание содействия общественной деятельности в рамках стратегических инициатив.

### **Согласованность со стратегическим планом на период 2020-2023 годов**

8. Программа в основном содействует деятельности в сфере преобразований 1 (Сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах во всей совокупности городских и сельских населенных пунктов) и достижению трех ее результатов: расширенный и равный доступ к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным пространствам; расширенный и гарантированный доступ к земле и достаточному и доступному жилью; и эффективный рост и возрождение населенных пунктов. Она также обеспечивает сопутствующие выгоды для достижения результатов в других сферах преобразований

(например, 3.1 – сокращение выбросов парниковых газов и улучшение качества воздуха и 3.2 – повышение эффективности использования ресурсов и охрана экологических ресурсов).

## **В. Стратегия основной программы 1**

9. В настоящее время в рамках программы проводится выявление стран и городов, проявляющих стратегический интерес к вопросам восстановления городской среды. Программа призвана обеспечить основу для текущих мероприятий по восстановлению городской среды на региональном и страновом уровнях.

10. Программа опирается на различные существующие инструменты, руководящие документы и проекты, в том числе в рамках процесса участия, например, по благоустройству городских трущоб, восстановлению городской среды, решения по вопросам общественного пространства и обеспечения жильем, которые могут применяться в заброшенных кварталах.

### **Развитие партнерских отношений**

11. Программа направлена на создание широких коалиций. К числу заинтересованных сторон относятся организации гражданского общества, научно-исследовательские институты, национальные и местные органы управления, неправительственные организации, международные организации и частный сектор.

12. Данный подход обеспечивает четкие отправные точки для участия других структур системы Организации Объединенных Наций как на страновом, так и на региональном уровне в соответствии с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития городов. Продолжают развиваться партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией труда (МОТ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

## **С. Ход осуществления основной программы 1**

13. С момента объявления на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов о начале осуществления программы основное внимание, с учетом ограниченности средств, первоначально уделялось улучшению внутренней координации и поддержке на глобальном, региональном и страновом уровнях инициатив по восстановлению городской среды; выявлению осуществляемых инициатив в области возрождения городов; и поддержке разработки программ по новым инициативам в области восстановления городской среды (например, в Лагосе и Абеокуте (Нигерия), Янгоне (Мьянма), на Кубе и в Кыргызстане).

14. В центре внимания также были вопросы расширения сетей сотрудничества с городами и государствами-членами (в том числе с муниципальной администрацией Сеула, Кейптауном (Южная Африка) и Францией).

## **Д. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 1**

15. В таблице 1 представлена информация о выявленных внешних проблемах и возможностях, которые необходимо учитывать для обеспечения дальнейшей реализации этой основной программы, в том числе путем более активного использования системы развития Организации Объединенных Наций.

Таблица 1

### **Внешние проблемы и возможности, связанные с основной программой 1**

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие нормативной базы глобальных руководящих принципов, стратегических подходов и инструментов по развитию потенциала в рамках программы может осуществляться с опорой на существующие партнерства и соответствующий опыт</li> <li>• В рамках программы будет обеспечен учет вопросов восстановления городской среды в национальной политике по урбанизации, а также будут разработаны общегородские</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ООН-Хабитат участвует в различных партнерствах, занимающихся вопросами восстановления городской среды на глобальном, региональном и страновом уровнях; вместе с тем объем получаемых знаний ограничен</li> <li>• Различным инициативам партнеров по восстановлению городской среды сопутствовали ограниченные координационные платформы</li> <li>• Не обеспечен всеобъемлющий учет вопросов восстановления городской среды в</li> </ul>

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
стратегии на основе профилирования и анализа пробелов	<p>программах развития на национальном и городском уровнях</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Местные органы управления имеют ограниченные возможности для взаимодействия с частным сектором и гражданским обществом в процессах восстановления городской среды, а также не в полной мере понимают механизмы финансирования</li> </ul>

16. Были выявлены следующие внутренние проблемы:

а) исключение из числа приоритетов некоторых видов деятельности в программе работы и бюджете на 2021 год еще более ограничит имеющиеся ресурсы для продолжения этой работы в будущем, если не удастся мобилизовать целевые добровольные взносы. Имеющийся кадровый потенциал и нехватка начального финансирования уже в значительной степени ограничивают прогресс, который может быть достигнут;

б) деятельность по восстановлению городской среды обладает потенциалом для получения сопутствующих выгод на основе достижения самых разных результатов во всех сферах преобразований, однако для максимального использования и практической реализации ее интеграционного потенциала требуется более прочная нормативная база в рамках ООН-Хабитат;

в) нехватка людских ресурсов также затрудняет участие в существующих глобальных и региональных координационных механизмах.

17. Существует высокий спрос на деятельность по восстановлению городской среды, который подкрепляется особым вниманием к качеству жилья, проектированию жилых кварталов и общественных мест в стратегиях восстановления в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Кроме того, деятельность по восстановлению городской среды, в рамках которой уделяется особое внимание повторному использованию существующих ресурсов, является важнейшим элементом мер по восстановлению в соответствии с «Новым зеленым курсом».

18. Партнеры также уделяют приоритетное внимание разработке глобальной нормативной базы и руководящих принципов в области восстановления городской среды. Корректировка и интеграция существующих инструментов и услуг могут способствовать использованию дополнительных консультативных услуг по техническим вопросам и разработке программ на региональном и страновом уровнях и обеспечить хорошую окупаемость инвестиций.

19. В случае выделения основных или целевых ресурсов предлагается следующая этапность работы:

а) **1-4-й годы (2020-2023 годы):** создание глобальной нормативной базы по восстановлению городской среды и демонстрация этого подхода путем осуществления стратегических инициатив, направленных на создание партнерств с участием многих заинтересованных сторон, и деятельности на уровне общин в приоритетных субрегионах мира;

б) **5-8-й годы (2024-2027 годы):** создание благоприятной институциональной среды для разработки директивных документов, правовой и финансовой основы и инклюзивных механизмов регулирования в области восстановления городской среды, а также расширение масштабов осуществления;

в) **9-10-й годы (2028-2029 годы):** уточнение нормативных руководящих принципов, представление докладов о воздействии реализуемых инициатив и дальнейшее расширение масштабов осуществления.

20. В краткосрочной перспективе, до выделения дополнительных ресурсов, основное внимание будет уделяться: а) дальнейшему повышению внутренней осведомленности об интеграционном потенциале подходов к деятельности по восстановлению городской среды посредством создания межсекторального сообщества специалистов-практиков, ознакомления на местах с существующими инициативами в области возрождения городов и выявления имеющихся экспертных знаний; и б) формализации соглашений с ключевыми партнерами при особом внимании к разработке нормативной базы, выявлению передового опыта и изучению возможности создания местных центров знаний под эгидой партнерских организаций.

## II. Основная программа 2: «Умные» города, ориентированные на людей»

### A. Обзор основной программы 2

21. Основная цель основной программы 2 заключается в том, чтобы преобразование городов с точки зрения изменения цифровой среды осуществлялось для всеобщего блага, обеспечивая устойчивость, всеохватность и процветание, а также осуществление прав человека в условиях городской среды. Эта программа позволит ООН-Хабитат и ее партнерам внести вклад в область, которая зачастую ориентирована на технологии и в которой движущей силой является промышленность. Крайне важно, чтобы планирование «умных» городов было направлено на решение конкретных проблем устойчивости, борьбу с изменением климата, сокращение масштабов нищеты и расширение участия граждан.
22. ООН-Хабитат придерживается правозащитного подхода, который начинается с выявления реальных проблем и приоритетов, указанных гражданами, общинами и городскими жителями.
23. Ожидается, что программа обеспечит достижение следующих результатов:
- a) **преобразование политики:** повышенное внимание к устойчивому и всеохватному переходу на цифровые технологии, ориентированному на интересы людей, как важнейшей политической теме на политических форумах высокого уровня и глобальных диалогах по вопросам «умных» городов;
  - b) **финансирование инноваций в области цифровых технологий в городах:** увеличение объема инвестиций и финансирования в интересах построения ориентированных на людей «умных» городов в целях ускорения достижения целей в области устойчивого развития при особом внимании к развивающимся странам, малым и средним городам и низовым городским общинам;
  - c) **расширение прав и возможностей и наращивание потенциала в области цифровых технологий:** расширение возможностей органов управления на всех уровнях в плане принятия ориентированного на интересы людей, способствующего большей неприкосновенности частной жизни и обеспечивающего защиту прав подхода к развитию цифровых технологий в целях обеспечения открытости и устойчивого развития городов в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

#### Согласованность со стратегическим планом на период 2020-2023 годов

24. Эта программа в основном содействует деятельности в сфере преобразований 2 (Повышение общего благополучия городов и регионов) и достижению результата 2.3 (Расширенное применение передовых технологий и инноваций для городского развития).
25. Программа будет также способствовать получению сопутствующих выгод для достижения результатов во всех сферах преобразований, главным образом результатов 1.1 (Расширенный и равный доступ к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным пространствам), 1.2 (Расширенный и гарантированный доступ к земле и достаточному и доступному жилью), 2.1 (Улучшение пространственной взаимосвязанности и производительности городов и регионов), 3.2 (Повышение эффективности использования ресурсов и охрана экологических ресурсов) и 4.3 (Повышение жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры).

### B. Стратегия основной программы 2

26. Программа функционирует в качестве основы для участия ООН-Хабитат в деятельности по вопросам «умных» городов на глобальном, региональном и страновом уровнях.
27. С учетом того, что это новое направление деятельности ООН-Хабитат, большое внимание уделяется нормативной работе в целях выработки общего определения ориентированных на людей «умных» городов, а также подготовке руководящих указаний по оценке и развитию потенциала на национальном и местном уровнях и по разработке соответствующих инструментов.
28. Основное внимание в рамках программы уделяется обмену знаниями и информационно-пропагандистской деятельности посредством ее участия в глобальных и региональных сетях, платформах и механизмах, таких как инициатива «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов». Информационно-пропагандистская

деятельность необходима для обеспечения того, чтобы голоса лиц из числа маргинализированных групп, включая детей, молодежь и пожилых людей, женщин, находящихся в уязвимом положении, и инвалидов, а также представителей городов с ограниченными ресурсами, были в большей степени учтены на глобальных платформах, в том числе в рамках таких инициатив, как «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов», «Открытые и динамично развивающиеся «умные» города», и коалиции «Города за цифровые права».

29. Одним из ключевых направлений деятельности ООН-Хабитат является оказание поддержки национальным и местным органам управления в их работе по переходу на цифровые технологии. Это требует многоуровневой стратегии регулирования и формирования навыков и возможностей для развития и эффективного использования цифровых технологий с соблюдением этических норм и на инклюзивной основе. ООН-Хабитат стремится оказывать поддержку национальным и субнациональным органам управления в разработке стратегий построения «умных» городов в соответствии с национальной градостроительной политикой.

30. Наконец, необходимо мобилизовать значительные финансовые ресурсы для реализации в городах инновационных проектов, которые оказывают непосредственное позитивное воздействие на планету и жизнь людей в городах, отдавая приоритет развивающимся странам и общинам с ограниченным доступом к ресурсам.

### **Развитие партнерских отношений**

31. Стратегия программы заключается в формировании широких партнерских связей с государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций, местными органами управления, платформами на базе частного сектора и другими негосударственными субъектами. В настоящее время к ним относятся Международный союз электросвязи, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) и другие региональные экономические комиссии, инициативы «Открытые и динамично развивающиеся «умные» города», «Скандинавские «умные» города», «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов», коалиция «Города за цифровые права», сеть «умных» городов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Всемирная организация «умных» устойчивых городов, Всемирный экономический форум, Организация экономического сотрудничества и развития, Глобальный альянс «умных» городов Группы двадцати, Европейский союз, Франция, проект ««Умный» Дубай», лаборатории технологических новшеств Организации Объединенных Наций и альянс «умных» городов Латинской Америки.

32. Изучаются и другие возможности формирования партнерских отношений с Фондом RVBLIC, компанией «ПЗ Смарт сити партнерс», Гамбургским университетом «Хафенсити» (Германия) и шведской инновационной программой построения «умных» и устойчивых городов «Жизнеспособные города».

## **С. Ход осуществления основной программы 2**

33. С момента объявления на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов о начале осуществления программы основное внимание, с учетом ограниченности средств, первоначально уделялось улучшению внутренней координации, выявлению осуществляемых инициатив и передового опыта, расширению партнерских сетей и определению потенциальных возможностей для мобилизации ресурсов.

34. В пределах объема имеющихся ресурсов на начальном этапе была оказана поддержка таким мероприятиям, как:

- a) подготовка проекта набора инструментов по цифровым городам;
- b) начало осуществления региональной программы ООН-Хабитат и ЕЭК под названием ««Умные» устойчивые города для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в регионе ЕЭК ООН»;
- c) ограниченная поддержка в ответ на просьбы, полученные от партнеров в Египте, Иране (Исламской Республике), Мьянме, Нигерии и Эстонии;
- d) сотрудничество с Региональным бюро для Азии и Тихого океана и страновым отделением в Китае в целях разработки стратегии построения «умных» городов для зоны развития высоких технологий Чэнду.

## D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 2

35. В таблице 2 представлена информация о выявленных внешних проблемах и возможностях, которые необходимо учитывать в целях обеспечения дальнейшей реализации программы, в том числе путем более активного использования системы развития Организации Объединенных Наций.

Таблица 2

### Внешние проблемы и возможности, связанные с основной программой 2

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие нормативной базы глобальных руководящих принципов, стратегических подходов и инструментов по развитию потенциала может осуществляться на основе существующих партнерств и соответствующего опыта</li> <li>• Внедрению глобальных руководящих принципов по ориентированным на людей «умным» городам можно способствовать, используя механизмы регулирования ООН-Хабитат</li> <li>• Проблематика «умных» городов может быть интегрирована в национальную политику градостроительства наряду с разработкой общегородских стратегий построения «умных» городов</li> <li>• В Африке, Европе и Азии, в том числе в Восточной Европе и Центральной Азии, растет спрос на техническую поддержку</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ООН-Хабитат и ее партнеры участвуют в различных инициативах по построению «умных» городов на глобальном, региональном и страновом уровнях, применяя различные подходы</li> <li>• В национальных программах и программах развития на уровне городов проблематика «умных» городов не учитывается всеобъемлющим и комплексным образом</li> <li>• Применение передовых технологий на городском уровне обусловлено скорее спросом, чем предложением</li> </ul>

36. Были выявлены следующие внутренние проблемы:

а) как и в случае основной программы 1, исключение из числа приоритетов некоторых видов деятельности в программе работы и бюджете на 2021 год еще более ограничит имеющиеся ресурсы для продолжения этой работы в будущем, если не удастся мобилизовать целевые добровольные взносы. Имеющийся кадровый потенциал и нехватка начального финансирования уже в значительной степени ограничивают прогресс, который может быть достигнут. Предлагается обеспечить внедрение работы по передовым технологиям;

б) обеспечить учет данного вопроса можно только после разработки нормативного аспекта. Поэтому разработка глобальных руководящих принципов (совместно с партнерами) должна стать приоритетной задачей;

в) нехватка людских ресурсов затруднила участие в существующих глобальных и региональных координационных механизмах.

37. В краткосрочной перспективе, до выделения дополнительных ресурсов, основное внимание будет уделяться: а) дальнейшему повышению внутренней осведомленности в отношении ориентированных на людей «умных» городов посредством проведения веб-сессий со всеми сотрудниками на глобальном, региональном и страновом уровнях, создания целевой группы по вопросам «умных» городов (сообщества специалистов-практиков) и организации целевой подготовки основного персонала; б) разработке глобальных руководящих принципов в отношении ориентированных на людей «умных» городов; и в) расширению партнерских связей.

38. Дополнительные возможности связаны с использованием передовых технологий в рамках наблюдения за осуществлением Новой программы развития городов и прогрессом в реализации связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития.

39. ООН-Хабитат также обеспечивает максимальную синергию с ее работой в области инноваций, в том числе посредством разработки инициативы ООН-Хабитат «Инновационные вызовы» и сотрудничества с организацией «Коннектид плейсис кэтэпалт» и ее программой «Урбан линкс Африка».

### **III. Основная программа 3: «Подъем – Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов»**

#### **A. Обзор основной программы 3**

40. Самой большой и насущной задачей на сегодняшний день является повышение устойчивости почти 1 миллиарда малоимущих жителей городов, проживающих в неформальных поселениях, к изменению климата. Правительства сталкиваются с трудностями в плане обеспечения защиты своих граждан и увеличения объема инвестиций в деятельность по адаптации до уровня базовых услуг и инфраструктуры в неформальных кварталах.

41. Основная программа 3 оказывает странам и городам комплексную техническую помощь, опираясь на опыт, накопленный в ходе осуществления программ по благоустройству трущоб и ликвидации последствий изменения климата. В рамках программы сочетаются планирование, осуществляемое под руководством общин, и участие в национальной политике в целях мобилизации крупномасштабных инвестиций для обеспечения адаптации малоимущих общин в городах и обеспечения их жизнестойкости.

42. На национальном уровне в рамках программы обеспечивается учет вопросов устойчивости малоимущих слоев населения к изменению климата в национальной политике и рамочных программах в целях интеграции и приоритизации инициатив по адаптации на уровне общин в рамках национальных планов по адаптации и определяемых на национальном уровне вкладов. Консультативные услуги для национальных субъектов ориентированы на реформирование национальной градостроительной политики, с тем чтобы связанные с вопросами климата процессы и ресурсы были более актуальными и доступными для малоимущих жителей городов.

#### **Согласованность со стратегическим планом на период 2020-2023 годов**

43. Программа содействует деятельности в сфере преобразований 3, главным образом достижению результата 3.3 (Эффективная адаптация общин и инфраструктуры к изменению климата). Программа будет также способствовать получению сопутствующих выгод для достижения результатов во всех сферах преобразований: результата 1.1 (Расширенный и равный доступ к основным услугам, устойчивой мобильности и общественным пространствам); результата 1.2 (Расширенный и гарантированный доступ к земле и достаточному и доступному жилью); результата 3.2 (Повышение эффективности использования ресурсов и охрана экологических ресурсов); и результата 4.3 (Повышение жизнестойкости антропогенной среды и инфраструктуры).

#### **B. Стратегия основной программы 3**

44. Программа приобретает характер основной инициативы, направленной на объединение, ускорение и повышение эффективности усилий, реализуемых в рамках комплекса осуществляемых и новых инициатив. Она, в частности, будет опираться на многолетний опыт работы по благоустройству трущоб и обеспечению жизнестойкости городов.

45. Программа может опираться на уже хорошо развитую нормотворческую деятельность и прочные партнерские связи. В проведенном ООН-Хабитат обзоре национальных обязательств по борьбе с изменением климата в соответствии с Парижским соглашением<sup>1</sup> особое внимание было уделено проблеме внимания к вопросам адаптации городов в странах. Способность мобилизовать необходимую национальную поддержку в целях привлечения финансовых средств для борьбы с изменением климата в значительной степени зависит от способности интегрировать вопросы, касающиеся городов и населенных пунктов, в национальное планирование и обязательства в области климата. ООН-Хабитат уже разработала руководство по укреплению этой деятельности<sup>2</sup>.

46. Программа поддерживает модель перехода от сбора средств к финансированию и будет вносить вклад в работу Инвестиционного фонда для городов, уделяя особое внимание вопросам финансирования деятельности, связанной с изменением климата, в том числе посредством укрепления этого подхода и разработки методов и инструментов там, где в настоящее время существует пробел (например, инвестиционная привлекательность и разработка проектов).

<sup>1</sup> См. <https://unhabitat.org/sustainable-urbanization-in-the-paris-agreement>.

<sup>2</sup> См. <https://unhabitat.org/enhancing-nationally-determined-contributions-ndcs-through-urban-climate-action>.

### Развитие партнерских отношений

47. Программа опирается на широкие партнерские связи, сформированные в преддверии Саммита по действиям, связанным с изменением климата, созванного Генеральным секретарем в Нью-Йорке в сентябре 2019 года, в том числе с государствами-членами, сетями местных органов управления и другими негосударственными субъектами.

48. Программа обеспечивает возможность для укрепления стратегических партнерских отношений с такими ключевыми учреждениями Организации Объединенных Наций, как ПРООН и ЮНЕП.

### C. Ход осуществления основной программы 3

49. С момента объявления на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов о начале осуществления программы ООН-Хабитат в тесном сотрудничестве с партнерами по процессу развития, национальными и местными органами управления и частным сектором активизировала свою информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на укрепление устойчивости к изменению климата в интересах малоимущих жителей городов, в том числе в рамках Глобального центра по вопросам адаптации<sup>3</sup>, возглавляемого Нидерландами. Она также является одной из четырех отобранных глобальных программ по направлению деятельности «Города».

50. Программа представляет собой основную инициативу по взаимодействию ООН-Хабитат с Адаптационным фондом<sup>4</sup>, объединяющую несколько существующих видов оперативной и нормотворческой деятельности. К числу главных достижений относится мобилизация 12 млн долл. США на создание инфраструктуры по адаптации на общинном уровне в Пакистане и Вьетнаме, в результате чего стоимость программ по адаптации, реализуемых главным образом в таких странах, как Вьетнам, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Монголия, Пакистан, Соломоновы Острова и Фиджи, составила приблизительно 50 млн долл. США. Вместе с тем были утверждены концептуальные записки на общую сумму примерно 81 млн долл. США, предназначенную главным образом для таких стран, как Азербайджан, Антигуа и Барбуда, Гана, Иордания, Иран (Исламская Республика), Камбоджа, Кот-д'Ивуар, Ливан, Малайзия, Сент-Люсия и Судан.

51. Программа является вкладом ООН-Хабитат в реализацию глобальной инициативы с участием многих партнеров по укреплению устойчивости к изменению климата в интересах малоимущих жителей городов, о начале осуществления которой президент Кении Ухуру Кениатта объявил на организованном Генеральным секретарем Саммите по борьбе с изменением климата в сентябре 2019 года.

### D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 3

52. Несмотря на то, что адаптация к изменению климата является приоритетной задачей как для ООН-Хабитат, так и для Организации Объединенных Наций в целом в течение десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, выделяемые на осуществление этой основной программы ресурсы были весьма ограниченными. Краткая информация о возможностях и проблемах приводится в таблице 3.

Таблица 3

#### Внешние проблемы и возможности, связанные с основной программой 3

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существующий опыт, инструменты и методологии</li> <li>• Развитие инфраструктуры на уровне общин, финансируемое за счет грантов</li> <li>• Нарботанный портфель Адаптационного фонда</li> <li>• Фактические и потенциальные партнерские связи между программой, инициативой по укреплению устойчивости к изменению климата в интересах малоимущих жителей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение людских и финансовых ресурсов и отсутствие специальных знаний (например, в области финансирования деятельности, связанной с изменением климата)</li> <li>• Необходимость укрепления координации деятельности ООН-Хабитат на глобальном, региональном и страновом уровнях</li> <li>• Ограниченные возможности в области управления знаниями и информационного обеспечения в масштабах всей Программы</li> </ul>

<sup>3</sup> См. <https://gca.org/global-commission-on-adaptation/action-tracks/cities>.

<sup>4</sup> См. HSP/EB.1/9.

<i>Возможности</i>	<i>Проблемы</i>
<p>городов и более чем 20 ведущими участниками</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Инициатива «Повышение устойчивости городов к бедствиям к 2030 году»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Конкуренция между инструментами, дублирование инструментов и пробелы в них</li> </ul>

53. Будет продолжена работа по определению дальнейших географических приоритетов деятельности, уделяя особое внимание на начальном этапе Азиатско-Тихоокеанскому региону и Африке, а также мобилизуя крупномасштабные программы технической помощи при дополнительном акценте на арабские государства и малые островные развивающиеся государства.

54. Кроме того, в целях содействия расширению масштабов основной программы предлагаются два ключевых мероприятия:

a) **институционализация процесса определения и разработки проектов:** для обеспечения успешности проектов требуются ресурсы и специализированные навыки. Для каждого предложения, помимо средств, которые могут быть привлечены посредством грантов на разработку проектов, требуется значительное количество времени сотрудников и профильных консультантов. Специализированный механизм разработки проектов мог бы действовать в качестве внутреннего сервисного центра, что позволило бы улучшить обслуживание во всех регионах и по всем тематическим областям. Кроме того, необходимо наладить более тесные связи между подготовительной нормотворческой работой в области изменения климата и портфелем проектов Адаптационного фонда;

b) **расширение масштабов деятельности и перепрофилирование учреждения-исполнителя в содействующее учреждение:** в перспективе ООН-Хабитат стремится получить аккредитацию при Зеленом климатическом фонде, и, хотя характер и масштабы проектов свидетельствуют о том, что ООН-Хабитат, вероятно, не сможет в одиночку осуществлять все мероприятия и деятельность по проектам в полном объеме, она может укрепить свою роль в качестве содействующего учреждения, согласующего потребности в адаптации на местном уровне с национальными и международными приоритетами финансирования и обеспечивающего мобилизацию ключевых партнеров для осуществления крупных проектов. Это требует расширения возможностей по управлению проектами, процедур закупок и заключения контрактов, а также способности ООН-Хабитат применять строгие социальные и экологические гарантии при осуществлении проектов.

55. В течение десятилетия действий и свершений в рамках программы будет ускорена реализация мероприятия по крайней мере в 100 городах. Были определены три различных этапа:

a) на первом этапе в ходе осуществления действующего стратегического плана будет разработана программа. Необходимо создать глобальный центр, который будет руководить работой по управлению знаниями и нормотворчеству и оказывать поддержку в разработке программ для регионов и стран, у которых отсутствует потенциал;

b) на втором этапе основное внимание будет направлено на тиражирование проверенных концепций и их ускорение в целях охвата большего числа стран. Отобранные для участия в экспериментальном этапе города и страны будут служить в качестве эталонов и распространителей передового опыта, используя подходы, предусматривающие апробацию концепции, обмена между городами, а также калибровку инструментов и развитие потенциала, с тем чтобы довести программу до соответствующих масштабов. Это должно открыть дальнейший доступ к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата и обеспечить интеграцию в политическую работу, связанную с определяемыми на национальном уровне вкладами и национальными планами по адаптации, в течение цикла пересмотра 2025 года;

c) третий этап, как запланировано в настоящее время, будет предусматривать широкое тиражирование применяемого в рамках программы подхода и обеспечение ведущей роли стран-партнеров и городов-партнеров при осуществлении целенаправленных мероприятий ООН-Хабитат и партнеров, а также активизацию обучения и обменов между коллегами.

## IV. Основная программа 4: «Открытые города: повышение положительного воздействия миграции в городах»

### A. Обзор основной программы 4

56. Миграция является глобальной тенденцией. Большинство мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц переезжают в городские районы в поисках безопасности, расширения возможностей для доступа к источникам средств к существованию и к услугам. При условии надлежащего регулирования и планирования миграция в города во многих случаях оказывает положительное воздействие на социально-экономическое развитие не только мигрантов и их семей, но и городов и поселений. Признавая, что рост городского населения, особенно когда он происходит быстро и незапланированно, зачастую создает нагрузку на городские системы, основная программа 4 расширит возможности государственных органов по использованию положительного воздействия миграции на города и общины. Предлагаемые мероприятия направлены на содействие инклюзивному и устойчивому городскому развитию с уделением особого внимания деятельности в контексте кризисов в городах и перемещения населения.

57. Цель программы заключается в улучшении ситуации со средствами к существованию и условий жизни мигрантов, перемещенных лиц и местных общин, находящихся в уязвимом положении, а также в укреплении социальной сплоченности. Благодаря укреплению потенциала органов управления и применению подходов, основанных на широком участии и территориальном подходе, соответствующие мероприятия принесут пользу как принимающим общинам, так и мигрантам. В основе программы лежат подходы, предусматривающие защиту прав человека, многоуровневое регулирование и участие многих секторов и заинтересованных сторон. Она укрепляет роль ООН-Хабитат в работе по взаимосвязанным вопросам, касающимся гуманитарной деятельности, развития и мира.

58. В соответствии с общей целью, которая состоит в оказании поддержки местным и национальным органам управления в создании инклюзивной и недискриминационной городской среды для всех людей, особенно в ситуациях возникновения кризиса в городах вследствие стремительного притока населения, для программы были определены три результата:

- a) **результат 1:** укрепление городских и территориальных систем в целях реагирования на быстрое перемещение населения, создания условий для социального, культурного и экономического развития в результате интеграции мигрантов в городах и сокращения числа коренных причин миграции и перемещения населения;
- b) **результат 2:** укрепление потенциала местных органов управления для содействия построению открытых городов в интересах как принимающих общин, так и общин мигрантов;
- c) **результат 3:** укрепление социальной сплоченности между принимающими общинами и общинами мигрантов и перемещенных лиц.

#### Согласованность со стратегическим планом на период 2020-2023 годов

59. Хотя программа четко связана со сферой преобразований 4 (Эффективное предотвращение городских кризисов и реагирование на них) стратегического плана ООН-Хабитат, существуют тесные связи с результатами, которые должны быть достигнуты в сферах преобразований 1 и 2.

### B. Стратегия основной программы 4

60. Программа имеет региональную направленность с акцентом на укрепление странового и многостранового потенциала ООН-Хабитат. Она служит основой для глобальных, региональных и страновых проектов в регионах, странах и городах, затронутых миграцией и перемещением населения, при этом вспомогательные проекты, ориентированные на спрос, осуществляются в сотрудничестве с различными партнерами и увязываются с общеорганизационным анализом ООН-Хабитат по приоритетным странам и регионам, таким как Западная Африка, арабские государства, Латинская Америка и Карибский бассейн. Она оказывает поддержку стратегиям разработки и осуществления программ, мобилизации ресурсов, деятельности по развитию потенциала и адаптации или разработке инструментов на основе существующих материалов, подходов и опробованных методологий в соответствии с последними планами реформирования Организации Объединенных Наций. Руководство реализацией проектов осуществляется региональными и страновыми отделениями.

61. Среди прочего, группа штаб-квартиры основной программы играет важнейшую роль в обмене знаниями и учете городского аспекта посредством своего участия в глобальных и региональных сетях, платформах и механизмах, таких как Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, Глобальный форум по беженцам, Глобальный форум по миграции и развитию, сеть Глобального партнерства по распространению знаний о миграции и развитии (ГПРЗМР) Всемирного банка и совместная программа работы Союза городов по вопросам миграции и городов. В рамках основной программы оказывается поддержка глобальным информационно-просветительским мероприятиям и организуются мероприятия по обмену знаниями.

#### **Развитие партнерских отношений**

62. Программа обеспечивает платформу для укрепления партнерских отношений по взаимосвязанным вопросам, касающимся гуманитарной деятельности, развития и мира, на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, расширяя участие ООН-Хабитат в таких глобальных платформах, как сеть Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, Совет мэров по вопросам миграции и Глобальный альянс по борьбе с городскими кризисами, а также в таких региональных механизмах, как региональная тематическая коалиция системы развития Организации Объединенных Наций по вопросам мобильности людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

63. На глобальном, региональном и страновом уровнях формируются имеющие приоритетное значение стратегические партнерские отношения с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организацией по миграции (МОМ).

### **С. Ход осуществления основной программы 4**

64. С момента объявления на десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов о начале осуществления программы акцент был сделан главным образом на разработку в сотрудничестве с различными партнерами программ в контексте миграции и перемещения населения с особым вниманием к таким приоритетным регионам, как Сахель в Западной Африке и андские страны в Латинской Америке. К их числу относятся программы, осуществляемые в самых северных районах Камеруна и в Буркина-Фасо – регионах конфликтов с крупномасштабным перемещением населения. Такие программы содействуют применению ориентированных на безопасность человека подходов и предусматривают использование стратегий урбанизации в гуманитарных контекстах.

65. С марта 2020 года в программы, осуществляемые при поддержке этой основной программы, включаются компоненты обеспечения готовности к COVID-19 и соответствующего реагирования, включая смягчение социальных и экономических последствий пандемии для городских мигрантов и перемещенных лиц.

66. Благодаря активному участию программы в работе сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции и совместному руководству ООН-Хабитат рабочей группой по доступу к услугам в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) была подготовлена всеобъемлющая аналитическая записка под названием «Расширение доступа к услугам для мигрантов в контексте обеспечения готовности к COVID-19, предотвращения пандемии и реагирования на нее и другие вопросы («Enhancing access to services for migrants in the context of COVID-19 preparedness, prevention, and response and beyond»)<sup>5</sup>. Осуществляя совместное руководство тематической рабочей группой по урбанизации и внутренней миграции сети ГПРЗМР Всемирного банка, ООН-Хабитат оказала помощь в подготовке двух аналитических записок, посвященных Восточной и Западной Африке.

67. Участие в работе сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции также привело к тому, что ВОЗ, МОТ и отделение ООН-Хабитат в Эфиопии представили совместное проектное предложение для целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров в поддержку глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

68. В сотрудничестве с партнерами в ближайшее время в рамках этой основной программы будут опубликованы два новых инструмента: один из них будет содержать глобальные руководящие указания и рекомендации для местных органов управления по вопросам

<sup>5</sup> См. [https://migrationnetwork.un.org/sites/default/files/docs/final\\_network\\_wg\\_policy\\_brief\\_covid-19\\_and\\_access\\_to\\_services\\_1.pdf](https://migrationnetwork.un.org/sites/default/files/docs/final_network_wg_policy_brief_covid-19_and_access_to_services_1.pdf).

интеграции мигрантов, а другой будет посвящен профилированию городов в контексте миграции и перемещения населения в Турции.

69. ООН-Хабитат в сотрудничестве с Совместной службой по профилированию внутренне перемещенных лиц и Международным институтом по окружающей среде и развитию также представила Группе высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны документ, в котором подчеркивается важность проведения оперативных мероприятий в городах, сбора данных по многим секторам и пространственных данных и общегосударственных и общесоциальных подходов<sup>6</sup>. В докладе Генерального секретаря «Реализация целей миграции на благо всех»<sup>7</sup> ООН-Хабитат вместе с организацией «Объединенные города и местные власти» подчеркивалась роль местных органов управления в деле интеграции мигрантов в городских районах.

70. Были проведены информационно-пропагандистские мероприятия по тематическим областям программы, включая заседание в рамках цикла «Опыт обучения в реальном времени», организованное организацией «Объединенные города и местные власти», ООН-Хабитат и проектом «Метрополис», слушания по вопросам доступа мигрантов к услугам, организованные сетью Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, и веб-семинар по вопросам мобильности людей в городских и сельских районах в период пандемии COVID-19<sup>8</sup>.

#### **D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 4**

71. В рамках этой основной программы приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться тем географическим районам, где ООН-Хабитат крайне необходимо повысить эффективность более широких усилий Организации Объединенных Наций по решению проблем миграции и перемещения населения в городах в рамках ряда взаимосвязанных вопросов, касающихся гуманитарной деятельности, развития и мира (в настоящее время это страны Сахеля и андские страны), и у нее есть для этого возможности.

72. Необходимы дополнительные основные ресурсы или добровольные взносы для инициирования или поддержки исследований и сбора данных, накопления дальнейших знаний, адаптации наиболее актуальных инструментов (например, посредством решения проблем миграции в рамках национальной политики в области городов) и активизации участия ООН-Хабитат в глобальных и региональных сетях. Начальное финансирование также имеет важное значение для расширения масштабов поддержки разработки программ в соответствии со спросом. Необходимо изучить различные модели, с тем чтобы использовать политический и программный потенциал там, где потребность в нем наиболее высока или где можно развивать стратегические партнерские связи (например, с УВКБ ООН и МОМ).

### **V. Основная программа 5: «Города в контексте целей в области устойчивого развития»**

#### **A. Обзор основной программы 5**

73. Реализация Новой программы развития городов позволяет использовать преобразующий потенциал устойчивой урбанизации и помогает странам и городам ускорить достижение целей в области устойчивого развития. Ключевыми инструментами являются национальная и местная градостроительная политика, городское планирование, системы доходов и регулирования и финансирование государственных услуг и инфраструктуры.

74. Основная программа 5 предусматривает систематический подход к оказанию поддержки городам в плане внесения вклада в достижение целей, эффективно учитывая местные условия и применяя следующую последовательность действий:

a) использование пространственного анализа и анализа данных для выявления и локализации самых крупных городских проблем и возможностей;

b) привлечение в рамках стратегического планирования всех общин и групп заинтересованных сторон к выработке общего видения на период до 2030 года;

<sup>6</sup> См. <https://www.un.org/internal-displacement-panel/news/international-institute-environment-and-development-iiid-joint-idp-profiling-service-jips-and>.

<sup>7</sup> A/72/643.

<sup>8</sup> См. <http://urbanpolicyplatform.org/policy-legislation-and-governance-webinar-series>.

- с) укрепление потенциала в таких ключевых областях, как инклюзивное регулирование, муниципальные доходы и планирование;
- д) определение высокоэффективных инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития и обеспечение их финансирования с помощью механизмов смешанного финансирования;
- е) оценка и признание достижений путем сертификации городов в рамках программы «Города и ЦУР».

75. Программа помогает использовать результаты проделанной городами работы по проведению ими добровольных обзоров на местах, обеспечивая сопоставимые рамки оценки и процесс, с помощью которых города могут ускорить достижение целей и фиксировать постоянное улучшение положения дел.

#### **Согласованность со стратегическим планом на период 2020-2023 годов**

76. Программа обеспечивает основу для комплексной деятельности с учетом различных результатов в рамках всего стратегического плана.

### **В. Стратегия основной программы 5**

77. Программа направлена на достижение должного воздействия путем охвата 1000 городов посредством:

- а) предоставления городам-участникам онлайн-инструментов в области работы с данными и укрепления потенциала, адаптированных для различных типов городов, а также инвестиционного механизма, обеспечивающего связь между пригодными для инвестирования инициативами, оказывающими воздействие на достижение целей в области устойчивого развития, и национальным и глобальным контингентом инвесторов;
- б) поддержки процесса осуществления путем i) создания соответствующими органами национальных или городских лабораторий и привлечения местных научных работников и специалистов, которые могут адаптировать эти инструменты к конкретным местным условиям и обеспечить техническую поддержку для их внедрения; и ii) использования региональных центров поддержки, обладающих экспертными знаниями в области инструментов, разработанных в рамках программы «Города и ЦУР», которые будут обеспечивать техническую поддержку участвующим городам и лабораториям и содействовать обмену региональным опытом и подготовке кадров между группами аналогичных городов;
- с) отслеживания и признания достижений путем сертификации городов, отвечающих целям в области устойчивого развития;
- д) управления знаниями и извлеченными уроками и распространения их, дальнейшей разработки инструментов и обеспечения контроля качества и глобальной отчетности через глобальный центр знаний.

78. В целях создания необходимых систем и руководящих принципов необходим начальный капитал для разработки инструментов на основе существующих инструментов и нормативных продуктов ООН-Хабитат. Участвующие национальные и местные органы управления отвечают за создание собственных городских лабораторий и покрытие расходов региональных центров поддержки через подписку. Государствам – членам Организации Объединенных Наций будет также предложено разместить у себя региональные центры поддержки и глобальный центр знаний.

79. Кроме того, программа направлена на обеспечение необходимых масштабов путем совместной разработки инструментов и предоставления их учреждениям-партнерам, которые могут осуществлять свои собственные программы «Города и ЦУР» с учетом особенностей участвующих в их реализации городов, предоставляя информацию, необходимую глобальному центру знаний, для выполнения им своей функции по подготовке глобальной отчетности и управлению знаниями.

#### **Развитие партнерских отношений**

80. Для успеха основной программы необходима широкая коалиция, в состав которой входят национальные органы управления, отвечающие за города и городское развитие, международные и национальные сети городов, городские и субнациональные органы управления, а также международные инвесторы, включая крупные банки, финансовые учреждения и фонды, благотворительные организации и международные финансовые учреждения.

81. Тесное партнерство со специалистами в области подготовки городских проектов из других международных организаций предоставит возможности для обмена опытом и постоянного повышения качества консультативной помощи в подготовке инвестиционных проектов для ключевых городских секторов.

## **С. Ход осуществления основной программы 5**

### **1. Разработка инструментов и средств в рамках программы «Города и ЦУР»**

82. Прогресс в разработке инструментов и средств для оказания поддержки программе был достигнут в следующих областях:

а) **данные и аналитические материалы.** В июле ООН-Хабитат совместно с городскими органами Мадрида провела совещание виртуальной глобальной группы экспертов в целях начала подготовки общесистемных рамок Организации Объединенных Наций по городскому мониторингу для утверждения Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. Они могут послужить основой для разработки стандартов в отношении городов для общих страновых оценок и рамочных программ сотрудничества Организации Объединенных Наций, глобальных руководящих принципов проведения добровольных обзоров на местах и программы «Города и ЦУР»;

б) **онлайн-инструменты для устойчивого управления городским хозяйством.** Для разработки цифровых инструментов из опубликованного в 2020 году каталога услуг ООН-Хабитат отбираются ключевые услуги в таких областях, как инклюзивное регулирование, планирование и доходы, которые обеспечивают диагностику, развитие потенциала и имплементационную поддержку;

в) **городской инвестиционный фонд.** Используя свою трехуровневую структуру (портал, консультационная служба и механизм инвестирования), городской инвестиционный фонд связывает проекты, оказывающие воздействие на достижение целей в области устойчивого развития в городах, с глобальной сетью инвесторов, приверженных этим целям. Подробная концептуальная записка была направлена потенциальным донорам.

### **2. Расширение сети городов-участников**

83. Совместно с Региональным бюро для Африки обсуждается вопрос об участии шести городов и прилегающих территорий в Объединенной Республике Танзания в партнерстве с ПРООН, а также городов в Ботсване, Демократической Республике Конго и на Мадагаскаре в партнерстве с Институтом по изучению индекса глобальной устойчивости Организации Объединенных Наций.

84. Совместно с Региональным бюро для арабских государств и в сотрудничестве с Исламским банком развития начинается осуществление программы «Арабские города без неформальных поселений», в рамках которой была определена первая группа из 12 городов в Египте, Ираке, Йемене, Ливане и Саудовской Аравии.

85. По данным Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, правительство Мексики объявило о своем намерении создать центр «Города и ЦУР», посредством которого будет осуществляться взаимодействие мексиканских городов. В Бразилии ведутся переговоры с Национальным банком экономического и социального развития о реализации в экспериментальном порядке программы «Города и ЦУР» в различных районах. Отделение изучает вопрос о заинтересованности в реализации программы в Перу и Многонациональном Государстве Боливия.

86. Совместно с Региональным бюро для Азии и Тихого океана с правительством Китая и китайскими национальными учреждениями обсуждается вопрос о возможности реализации экспериментального проекта «Города и ЦУР» и участия в Китае.

87. В Северной Америке обсуждается вопрос о начале реализации программы «Города и ЦУР» в контексте целей в области устойчивого развития» в этом году.

### **3. Расширение партнерских отношений и сотрудничества**

88. Готовность поддержать мобилизацию средств для реализации программы выразили следующие сотрудничающие субъекты: города Мадрид и Шанхай, Институт по изучению индекса глобальной устойчивости Организации Объединенных Наций, Институт глобального диалога, Глобальный альянс руководителей высшего звена управления, Инкубатор глобального развития и Аналитический центр по вопросам городского хозяйства.

89. Были начаты дискуссии по вопросам формирования связей между городами с организациями «Форум органов местного управления стран Содружества», «Союз городов» и «Объединенные города и местные власти», которые продолжатся в текущем году.

90. Были начаты обсуждения с такими потенциальными дополнительными пользователями и учредителями городского инвестиционного фонда, как Программа Всемирного банка по укреплению жизнеспособности городов, Институт мировых ресурсов, Международная финансовая корпорация, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и социальное предприятие «Реалл».

## **D. Направление дальнейших действий в рамках основной программы 5**

91. Отсутствие основных ресурсов ставит дальнейшее развитие программы в зависимость от добровольных целевых взносов, что может привести к задержкам и фрагментации на начальном этапе.

92. В рамках реагирования на пандемию COVID-19 крупные банки и финансовые учреждения среди прочего проводят работу по созданию инвестиционных механизмов в интересах целей устойчивого развития и борьбы с COVID-19, которую можно было бы увязать с программой. Кроме того, вследствие пандемии возросла потребность в дистанционной поддержке городов.

93. В рамках программы основное внимание будет по-прежнему уделяться созданию механизмов для поддержки и расширения масштабов программы «Города и ЦУР». Для этого требуется: а) сформировать широкий консенсус в отношении концепции сертификации городов в рамках программы «Города и ЦУР»; б) разработать соответствующие инструменты и средства; в) создать механизм регулирования; г) развивать прочные институциональные партнерские связи, в том числе с организацией «Объединенные города и местные власти», Союзом городов и различными сетями городов; и е) создать ресурсную базу для дальнейшего продолжения работы путем мобилизации ресурсов широкого круга субъектов государственного и частного секторов.

94. Особенно важно завершить подготовку общесистемных рамок Организации Объединенных Наций по городскому мониторингу и разработать набор инструментов для городского мониторинга, применимый к типологии городов, а также создать городской инвестиционный центр путем дальнейшего развития веб-портала, разработки концепции Платформы инвестирования городского хозяйства в качестве самофинансируемой организации и создания через посредство партнерств механизмов содействия окончательному урегулированию финансовых вопросов.

95. Параллельно с этим может быть продолжена официальная работа по расширению сети городов, участвующих в реализации экспериментальных проектов, уточнению процесса расширения сети городов-участников, проведению региональных информационно-просветительских мероприятий и выявлению потенциальных принимающих сторон для региональных центров поддержки.

## **VI. Заключение**

96. Было показано, что пять глобальных основных программ обладают огромным потенциалом в качестве ключевых инструментов интеграции нормативной и оперативной деятельности ООН-Хабитат и ее согласования с глобальными приоритетами, установленными в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

97. Участие ООН-Хабитат в целом и широкая модель партнерства, принятая всеми основными программами, способны обеспечить должное воздействие и значительную отдачу от первоначальных инвестиций.

98. Основные программы как таковые открывают значительные возможности для осуществления на практике предложенных ООН-Хабитат институциональных реформ, увязывая нормативную работу Отдела глобальных решений с информационно-пропагандистской деятельностью и работой в области данных и знаний Отдела внешних связей, стратегии, знаний и инноваций, обеспечивая при этом выполнение поставленных задач соответствующими региональными, субрегиональными и страновыми отделениями.

99. Ограниченность как основных, так и нецелевых ресурсов привела к замедлению темпов на начальном этапе реализации основных программ. Решение о разработке индивидуальных

стратегий для каждой программы определило тем не менее прагматичный курс дальнейшей деятельности с опорой на конкретные возможности и в соответствии с действующим порядком приоритетности, определенным в предлагаемой пересмотренной программе работы и бюджете на 2021 год. Поскольку эти инициативы имеют долгосрочный характер, корректировка стратегий осуществляется в соответствии с имеющимися ресурсами. Основные программы 1 и 2 направлены на создание основы для расширения масштабов деятельности на более позднем этапе, когда будет обеспечено финансирование. Основные программы 3 и 4 ориентированы на разработку программ в приоритетных субрегионах, генерирование знаний и информационное обеспечение дальнейшей нормативной работы. Основная программа 5 направлена на создание партнерств и систем, необходимых для обеспечения в возможно кратчайшие сроки функционирования на должном уровне.

100. Основные программы позволяют использовать основные ресурсы для нормативной работы в соответствующих масштабах. Тем не менее необходимы дополнительные ресурсы как от традиционных, так и от нетрадиционных доноров для генерирования знаний, расширения масштабов информационно-пропагандистской деятельности, обеспечения функционирования глобальных и региональных платформ, а также организации поддержки деятельности по разработке политики и программ ближе к приоритетным географическим районам и/или стратегическим партнерам.

101. В рамках основных программ необходимо:

a) ускорить укрепление стратегических партнерских связей с заинтересованными государствами-членами, соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, сетями местных органов управления и негосударственными субъектами;

b) изучить институциональные модели для каждой основной программы в целях обеспечения общепрограммной поддержки для формирования более тесных партнерских связей и привлечения новых ресурсов;

c) обеспечить учет деятельности по развитию потенциала в качестве одного из ключевых инструментов повышения результативности в соответствии с резолюцией 1/3 Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам от 31 мая 2019 года об укреплении потенциала в целях осуществления Новой программы развития городов и городской составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

d) обеспечить координацию стратегии мобилизации ресурсов в рамках всех основных программ с учетом различных моделей управления и институциональных моделей для развертывания ведущих программ и расширения масштабов их деятельности;

e) обеспечить согласование с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и интеграцию с ними.