



联合国人类住区规划署执行局
2020 年第二次会议
2020 年 10 月 27 日至 29 日，在线
临时议程*项目 7
人居大会第一届会议所通过决议和决定的
执行情况

联合国人类住区规划署联合国人居大会第一届会议 所通过决议和决定的执行进展情况

执行主任的报告

一、 引言

1. 本报告概述了 2019 年 5 月 27 日至 31 日在内罗毕举行的联合国人类住区规划署联合国人居大会（人居大会）第一届会议通过的五项决议中的四项以及一项决定的执行情况，即：

- (a) 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议；
- (b) 关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议；
- (c) 关于通过联合国人类住区规划署（人居署）的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议；
- (d) 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议；
- (e) 关于向联合国人类住区规划署（人居署）新治理结构过渡的安排的第 1/3 号决定。

二、 关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则的第 1/2 号决议

2. 在 2020 年 6 月 29 日于内罗毕举行的 2020 年第一次会议上，执行局注意到执行主任就关于联合国全系统更安全城市和人类住区准则审查进程的执行工作的概念说明（HSP/EB.2020/13/Add.2）所作的介绍。

* HSP/EB.2020/19。

3. 鉴于 2021-2023 年期间全球一级审查进程的范围和国家执行工作，概念说明中提出的进程将需要额外资源来支持全球一级的规范工作和国家活动。这种资源将包括一个人力资源组成部分，以及针对至少 10 个参与同行审查进程的国家活动预算。为该进程而获得的资源目前允许聘用一名工作人员到 2020 年底。
4. 正在编写概念说明中所述的国别同行审查机制职权范围草案，供执行局下次会议审议，这是同行审查进程的国家活动筹备工作的一部分。审查进程机制的职权范围草案将建立在联合国系统中类似审查机制的基础上，例如包括联合国反腐败公约实施情况审查机制的职权范围，同时也将根据人居署在类似进程中形成的先例（如城市与区域规划国际准则中采用的职权范围）进行调整。作为同行审查工作筹备进程的一部分，还将对会员国进行在线调查。
5. 人居署还已经开始筹备将于 2020 年 10 月 29 日和 30 日在马德里举行的专家组会议，这次会议将制定安全指标，将其纳入城市安全监测的基准框架，以支持国家活动进程。墨西哥和南非已开始与人居署接触，审查试点城市的现行市政政策，以期将此类政策推广到本国的其他地区。为了在国家一级提高对有助于实现安全指标的创新做法和案例研究的认识，作为这方面工作的一部分，全球更安全城市网络将针对就城市可持续性开展活动和讨论的“城市十月”，从 9 月 21 日的国际和平日至 10 月 31 日的世界城市日举办“更安全城市 40 天挑战”活动。
6. 已经与联合国毒品和犯罪问题办公室一同制定了一个联合方案框架，以协助执行“联合国全系统更安全城市和人类住区准则”，特别是第 1/2 号决议提出的机构间框架。人居署正在拟定一项由联合国人的安全信托基金提供预算外支助的供资提案，以支持这一进程。

三、关于加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》城市层面的工作的第 1/3 号决议

7. 旨在落实可持续发展目标和《新城市议程》的能力建设战略草案（HSP/EB.2020/13/Add.1）已经定稿，并于 2020 年 3 月 4 日提交执行局方案、预算和行政事项特设工作组，为即将召开的执行局会议做准备。
8. 能力发展和培训股目前正在制定执行该战略的行动计划草案。该行动计划以战略草案中提出的关键战略目标为基础，既强调针对每项目标需要开展的活动，也强调执行手段。这些活动将整合人居署已经制定并已在实施的举措，并提供解决方案，同时还突出将在短期、中期和长期为实施该战略而建议的其他行动、资源和相关方案。
9. 为了进一步发展知名学府的战略伙伴关系，人居署正在与联合国系统职员学院等组织协作，以确定和开发将有益于会员国、人居署工作人员和国家代表的培训。这种伙伴关系将特别支持联合国改革议程的进展，并支持国家一级的共同国家分析与合作框架等相关机制，以协助加快推进和实现可持续发展目标。
10. 在人居署的新结构下，能力发展和培训股设在方案发展处。为了加强人居署在能力建设方面的全机构方法，该股正在与旗舰方案牵头单位密切协作，以确保能力发展组成部分的一致性，并根据国家和区域两级所表达的需求来调整人居署的应对措施。

11. 为应对与冠状病毒病（COVID-19）大流行引发的全球危机有关的变化，并支持强化的综合能力建设办法，能力发展和培训股将数字能力建设作为优先事项，侧重于人居署数字平台，并探索在人居署内部以及与人居署主要合作伙伴（包括大学）一起加强发展电子学习的最佳方法。在此背景下，能力发展和培训股目前正在制定人居署发展数字学习的内部战略，评估现有产品，并考虑潜在的解决方案，以开发一系列广泛而综合的数字学习产品。该战略是人居署更广泛的能力建设战略执行工作的一部分，据此进行的分析将突出各方案的潜在战略伙伴关系和机会，这将加强人居署的能力建设产品，并优化其对受益者的影响。
12. 为配合这些工作，人居署对外关系、战略、知识和创新司及其全球解决方案司正在密切合作，以建立一个功能强大的“学习页面”，这将是城市议程平台的一个重要特色。在学习页面上，人居署不仅将提供访问其自身产品的途径，还将突出并推荐其合作伙伴的主要能力建设举措和产品，从而为学习和能力建设服务提供在线“一站式商店”，特别关注地方政府和国家政府合作伙伴及其他利益攸关方。
13. 除了在 2019 年下半年为制定能力建设战略草案进行了内部协商外，还在 2020 年 7 月初启动了一项内部调查，以摸清现有的电子学习产品和即将推出的数字学习举措，以期协调和促进现有工作，从而通过最有效地利用数字技术来制定强化的综合能力建设方法。
14. 《新城市议程图解手册》（计划于 2020 年 10 月推出）反映了对能力建设产品的开发和推广采取更缜密、更综合方法的工作。《手册》得益于包容各方的协商进程和来自人居署的实质性贡献，是人居署加快行动以执行、审查和监测《新城市议程》及其与可持续发展目标协同增效作用的努力的一部分。通过分析、案例研究、信息图表、示例行动和综合培训手册，《新城市议程图解手册》旨在加强国家和区域各级城市利益攸关方的能力，包括联合国国家办事处和区域办事处的能力。一旦发布，它将在城市议程平台上推出，以促进更广泛的传播。在一项相关活动中，能力发展和培训股目前正在试行内部制作关于《新城市议程》的在线“速成课程”，这将为制作新型数字学习产品做好准备。
15. 2020 年 6 月、7 月和 8 月，启动了第六季全球城市讲座，有来自不同区域的 10 名专业讲师授课。本季讲座是与全球气候能源市长盟约协同制作的，特别侧重于气候变化，内容包括关于城市数字创新、空间正义、封闭式社区发展、公共空间和城市密度的讲座。
16. 2020 年人居署服务目录为从全机构角度集中阐述能力建设并对之采取全机构方法奠定了基础，以期加强现有伙伴关系并建立新的伙伴关系。该目录概述了人居署的专门知识和服务，并包括一个专门章节，介绍针对地方政府、国家政府和其他利益攸关方的能力建设服务和工具。所有服务和工具都标有能力建设层面的信息，进一步突出了能力建设的跨领域职能。进一步开发优先数字学习工具，以补充目录中的服务和工具，将加强会员国的城市能力发展举措。
17. 在会员国批准能力建设战略后将进行协商。与会员国进行的这种协商将旨在找出对于支持的具体需求，以及调动人力和财政资源以制定和执行能力建设方案的机会。
18. 冠状病毒病大流行清楚地表明，需要利用数字电子学习方法，以创新的方式实现能力发展。面对重新开发现有工具和服务并开发新工具和服务的需要，

人居署要在更大的压力下实现会员国、其他伙伴和人居署内部对能力发展的期望。

四、 关于通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、可持续的韧性城市和人类住区的第 1/4 号决议

19. 根据第 1/4 号决议关于将性别平等纳入主流并制定主流化政策的要求，通过项目审查委员会进行了持续的项目审查，以确保在所有使用相关标识的人居署项目和方案中考虑到性别平等和其他社会包容因素。2020 年 1 月至 8 月期间，审查了 34 份项目文件和 11 份概念说明，从而使社会包容事项得到了显著改善。

20. 在 2020 年 2 月 8 日至 13 日在阿布扎比举行的世界城市论坛第十届会议上，有两项重大活动侧重于性别平等和增强妇女权能。这两项活动是与若干新的伙伴合作举行的，其中包括市长、其他地方当局领导人和民间社会代表。人居署性别问题咨询小组成员也参加了这两项活动，并审查了在人居署内部将性别观点纳入主流的进展情况。

21. 2020 年 5 月，举办了一系列关于包容性城市的专家组会议，特别侧重于人权、残疾人、性别平等和增强妇女权能问题。这些会议是与日内瓦人权平台合作举行的，汇集了该部门的各方面专家，以确定可以指导今后人居署方案拟订工作的差距问题和解决办法。2020 年 10 月，将与人居署马德里办事处合作，举办“包容性城市”系列最后一场老年人问题专家组会议。

22. 《人居署 2014-2019 年城市发展和人类住区中的性别平等和增强妇女权能政策和计划》（《性别政策和计划》）以及《2014-2019 年性别平等行动计划》的审查和更新进展顺利，目前正在讨论初稿。修订后的《性别政策和计划》将根据新的 2020-2023 年期间战略计划来指导人居署开展性别问题工作，并将确保其所有活动反映和推进关于包容、不歧视和平等的全球共识。

23. 已委托对人居署 2014 年至 2019 年期间关于性别平等和增强妇女权能的工作进行评价，应于 2020 年 9 月前完成。

24. 2020 年 6 月 26 日，启动了国际性别平等倡议者领导网络内罗毕中心。这个网络将决心打破性别障碍的女性和男性决策者聚集在一起，让性别平等成为他们影响范围内的可行现实。人居署执行主任是该网络的理事会成员。

五、 关于加强城乡联系以促进可持续的城市化和人类住区的第 1/5 号决议

25. 冠状病毒病大流行之后，城乡联系工作的势头增强，这不仅是揭示了城乡联系的重要性，而且暴露了城乡联系的脆弱性。在城乡联系背景下以冠状病毒病为重点的一系列非常成功的网络研讨会提供了一个平台，以交流各地方政府和国家政府及其他利益攸关方推出的应对和恢复措施。人居署还编写了一份立场文件，将冠状病毒病这一背景与推进综合领土发展的城乡联系指导原则和行动框架联系起来。

26. 人居署正在通过与其他组织（包括世界城市和地方政府联合组织、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、市场城市倡议、肯尼亚 Groots 和联合国粮食及农业组织）制定联合工作计划来加强城乡联系方面的伙伴关系。人居署正在与合作伙伴合作，为城乡大会做出

贡献；这是一项城乡联系活动，将与柏林工业大学合作，于 2020 年 9 月 23 日和 24 日在德国柏林和阿波尔达举行，同时在线举行。人居署还在筹备将于 2020 年 11 月 25 日至 27 日在德国莱比锡举行的可持续和有韧性的城乡伙伴关系大会，方法是共同举办三场关于城乡联系工作的会议。

27. 作为联合国发展账户项目执行工作的一部分，人居署将于 2020 年 9 月 3 日为四个项目地区组织一次虚拟区域讲习班，这四个地区是：喀麦隆；几内亚；尼日利亚尼日尔州；坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔。其他相关合作伙伴也将参加讲习班，目的是跟踪项目的进展情况，并确定在冠状病毒病大流行期间推进项目活动的替代方法。尼日利亚尼日尔州和坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔都成功举办了关于城乡联系工具的讲习班，而喀麦隆正计划于 2020 年 8 月举办一次关于城乡联系的国家讲习班，以建立国家委员会并就城乡联系工具进行培训，不过仍在制作关于城乡联系的虚拟培训课程。

六、关于向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排的 第 1/3 号决定

28. 在 2019 年 11 月 19 日和 20 日举行的执行局第一次会议续会上，执行局在其第 2019/3 号决定中决定设立一个制定利益攸关方参与政策草案特设工作组。在 2020 年 6 月 29 日的执行局会议上，执行局主席介绍了特设工作组工作的最新情况。工作组于 2020 年 3 月 11 日举行会议，秘书处向会员国简要介绍了截至 2019 年 5 月 7 日的利益攸关方参与政策草案的状况，以及截至 2019 年 5 月 8 日的人居署非政府组织认证程序草案情况。在这次会议上，工作组决定，与利益攸关方参与政策草案和认证程序有关的事项如下：

(a) 需要确定优先次序，即应当先制定利益攸关方参与政策草案，还是先制定认证程序草案；

(b) 认证程序下有争议的问题，涉及如下规定：如果某会员国反对某非政府组织的认证申请，将会如何；将某非政府组织排除在外的决定应当由会员国委员会作出，还是由提出反对的会员国作出；

(c) 核准认证过程中的模糊性，即在何阶段可以通知某组织认证得到了核准：是一旦秘书处确定该组织符合认证标准即可通知，还是会员国在“无异议”基础上审查了秘书处的建议名单之后方可通知。

29. 鉴于工作组正在讨论的事项的性质，有人指出，这些事项需要进行面对面磋商，但由于全球冠状病毒病大流行的影响，这种磋商尚不可行。因此，没有进一步的进展可以报告。

30. 然而，2020 年 8 月 10 日举行的新当选执行局主席团会议指出，将在工作组前任主席任期结束时安排新的主席和共同主席，并且执行局主席团将根据冠状病毒病的当前情况进一步讨论工作组继续工作的可能性。