



Исполнительный совет Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия 2020 года

Найроби, 31 марта – 2 апреля 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

## Обновленная информация о продолжающейся реструктуризации ООН-Хабитат\*\*

Доклад Директора-исполнителя

### I. Введение

1. В феврале 2018 года ООН-Хабитат начала процесс реформ, основу которого составляют четыре компонента, ориентированные на преобразование парадигмы управления, стратегической и основной деятельности организации. Этими четырьмя компонентами являются:

- a) новая архитектура управления;
- b) разработка нового стратегического плана;
- c) процесс внутренних преобразований;
- d) организационная реструктуризация.

2. Во исполнение резолюции 73/239 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2018 года новая архитектура управления была определена на первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, которая прошла 17-31 мая 2019 года, и первой сессии Исполнительного совета, которая прошла 30 мая 2019 года и была возобновлена 19 и 20 ноября 2019 года в штаб-квартире ООН-Хабитат в Найроби. На своей первой сессии Ассамблея ООН-Хабитат приняла новый стратегический план на период 2020-2023 годов, и впоследствии ООН-Хабитат инициировала процесс внутренних преобразований.

3. К настоящему времени ООН-Хабитат приступила к практической реализации последнего, четвертого компонента, то есть к организационной реструктуризации Программы, как в штаб-квартире, так и на местах. Цель этого компонента процесса реформирования заключается в том, чтобы предоставить ООН-Хабитат более широкие возможности для выполнения ее мандата по оказанию государствам-членам и партнерам в области развития поддержки в осуществлении, реализации и мониторинге достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и Новой программы развития городов на национальном, субнациональном и местном уровнях, с тем чтобы ни о ком и ни об одном населенном пункте не забыть.

\* HSP/EB.2020/1.

\*\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

## **II. Организационная структура и штатное расписание**

4. Первым шагом в реализации четвертого компонента общей реформы ООН-Хабитат стало завершение создания новой организационной структуры ее штаб-квартиры в Найроби. Информация о новой структуре была представлена Исполнительному совету в ноябре 2019 года в ходе его возобновленной первой сессии. С 1 января 2020 года нынешний персонал ООН-Хабитат был переведен в организационные подразделения в рамках новой структуры. Однако мероприятия по переводу в новые структурные подразделения коснулись главным образом лишь сотрудников в штаб-квартире ООН-Хабитат, во многом из-за ограниченных финансовых ресурсов. Кроме того, работа по формированию дополнительного кадрового потенциала, необходимого для оптимизации новой структуры, будет завершена в соответствии с оперативными потребностями при условии наличия средств.

5. В частности, в соответствии с решением Исполнительного совета, новая структура рассчитана на 255 должностей, 135 из которых финансируются из средств Фонда ООН-Хабитат, 73 должности – из регулярного бюджета и 47 должностей – из средств на вспомогательное обслуживание по программам. Следует отметить, что при наличии в общей сложности 255 должностей, утвержденных Исполнительным советом ООН-Хабитат, в настоящее время вакантными остаются 100 из 135 должностей, финансируемых из средств Фонда. Несмотря на то, что эти должности имеют важнейшее значение для выполнения программ и мандатов, они не могут быть заполнены до тех пор, пока не будет получено необходимое финансирование. Финансовых средств, вносимых в Фонд ООН-Хабитат, по-прежнему недостаточно для поддержания уровня кадрового обеспечения, необходимого для полноценного функционирования организационной структуры, утвержденной Исполнительным советом.

## **III. Структура региональных отделений ООН-Хабитат**

### **A. Реформа региональных отделений**

6. Полноценное внедрение новой организационной структуры предполагает также проведение обзора присутствия ООН-Хабитат в местах, находящихся за пределами штаб-квартиры, и внесение в нее соответствующих изменений (структура региональных отделений). Для этого недавно была создана рабочая группа, деятельность которой регламентируется соответствующим положением. Отбор членов рабочей группы осуществлялся на основе принципов гендерной сбалансированности и географического представительства, а также с учетом разнообразного профессионального опыта и областей специализации. Согласно регламентирующему ее деятельности положению рабочей группе поручено, в частности, разработать критерии для различного формата присутствия ООН-Хабитат в странах, в том числе для многострановых отделений (МСО). МСО будут создаваться в рамках процесса, в ходе которого государствам-членам будет предложено заявить о своей заинтересованности, после чего будет проведен официальный тендер.

7. Один из принципов, лежащих в основе реформы региональных отделений, заключается в определении того, как ООН-Хабитат может наиболее эффективным образом оказывать поддержку государствам-членам в мобилизации работы в рамках «десятилетия действий», в том числе посредством расширения финансирования и усиления на национальном уровне работы по осуществлению и укреплению институтов, необходимых для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

8. Вторым определяющим принципом стал призыв со стороны государств-членов к проведению общей реформы системы развития Организации Объединенных Наций в целях поощрения «комплексных, эффективных и гибких методов работы» для обеспечения воздействия на страновом и региональном уровнях. Конечная цель реорганизации структуры региональных отделений ООН-Хабитат – сама по себе и сообразно более широкой реформе системы развития ООН – состоит в том, чтобы дать Программе возможность наиболее эффективно распоряжаться своими активами и выполнять свой комплексный мандат в рамках скоординированной и «единой Организации Объединенных Наций». В этой связи ООН-Хабитат будет в соответствующих случаях руководствоваться выводами и заключениями, содержащимися в докладе Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), который будет представлен

государствам-членам для рассмотрения до начала этапа оперативной деятельности ЭКОСОС, намеченного на май 2020 года<sup>1</sup>.

9. Стратегическое региональное присутствие будет и далее обеспечивать более тесную связь между нормотворческой деятельностью ООН-Хабитат и ее деятельностью на местном уровне. Группа Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ), членом которой является ООН-Хабитат, определила, что в «нормативную работу» входят три категории:

- a) разработка норм и стандартов;
- b) оказание правительствам и другим сторонам поддержки в деле интеграции норм и стандартов в законодательство, политику и планы развития;
- c) оказание правительствам и другим сторонам поддержки в применении законодательства, политики и планов развития, основанных на международных нормах, стандартах и конвенциях, а также в их разработке на уровне программ. (UNEG, 2012, page 5).

10. Чтобы обеспечить выполнение мандата ООН-Хабитат в рамках данного согласованного определения, необходимо признать уникальные потребности и условия каждой страны и региона; таким образом, возможность использования разнообразных и гибких форматов присутствия на региональном и страновом уровнях позволит сделать так, чтобы ООН-Хабитат могла определять свои приоритеты и иметь кадровые ресурсы, необходимые для оказания поддержки, ориентированной исключительно на потребности и ожидания стран пребывания и оказываемой в тесной координации с партнерами.

## **В. Требования в отношении страны пребывания и критерии отбора**

11. Для определения в каждой стране или регионе формата присутствия, наиболее подходящего для эффективного использования ресурсов и потенциала в поддержку страновых мероприятий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, будет применяться ясный и транспарентный процесс. Географическое местоположение МСО будет также определяться в рамках ясного и транспарентного процесса, формат которого будет определен и после этого доведен до сведения Исполнительного совета. В этой связи Директор-исполнитель хотела бы обратить внимание Исполнительного совета на датированную 7 ноября 2019 года и полученную 3 декабря 2019 года директиву руководителя аппарата Канцелярии Генерального секретаря г-жи Марии Луизы Рибейру Виотти касательно порядка учреждения отделений Организации Объединенных Наций за пределами Центральные учреждений (директива КГС). Директор-исполнитель запросила у руководителя аппарата разъяснения о том, применяются ли положения директивы КГС к ООН-Хабитат. После получения таких разъяснений Исполнительный совет будет проинформирован о них.

12. В ожидании разъяснений относительно сферы применения указанной директивы ООН-Хабитат будет придерживаться порядка создания отделений, определенного в директиве КГС, который состоит в следующем:

- a) руководителю соответствующей структуры (в данном случае Директору-исполнителю ООН-Хабитат) следует проконсультироваться с КГС относительно предлагаемого к созданию отделения и запросить «принципиальное согласие». Предполагается, что такая первоначальная консультация даст возможность изучить «организационную политику или политические аспекты, включая любые предложения финансовой поддержки и/или поддержки в натуральной форме со стороны правительства предполагаемой страны пребывания»;
- b) при условии получения первоначального одобрения КГС с соответствующими управлениями и департаментами Секретариата можно обсудить «технические, финансовые и правовые аспекты предлагаемого к созданию отделения, а также необходимые правовые инструменты»;
- c) Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам будет оказывать учреждающей структуре юридическую помощь в проведении с правительством принимающей стороны переговоров о заключении соглашения со страной пребывания или

<sup>1</sup> Этап оперативной деятельности ЭКОСОС обеспечивает общую координацию и руководство системой развития ООН, а также обеспечивает проведение оценки того, соотносятся ли определенные в рамках системы цели, приоритеты и стратегии с политикой, сформулированной Генеральной Ассамблеей, в том числе с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики и резолюцией о переориентации системы развития ООН.

соглашения с другим учреждением, а также в обсуждении любых связанных с этим договоренностей финансового и административного характера;

d) учреждающая структура (в данном случае ООН-Хабитат) будет нести ответственность за представление отчетности директивным органам, включая Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций, в случае необходимости и если это будет сочтено целесообразным.

---