



Исполнительный совет Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Первая сессия 2020 года

Найроби, 31 марта – 2 апреля 2020 года

Пункт 5 с) v) предварительной повестки дня*

Доклады об осуществлении стратегических планов ООН-Хабитат: доклад об
осуществлении стратегического плана на 2020-2023 годы: стратегия партнерства,
включая взаимодействие ООН-Хабитат с частным сектором и
неправительственными партнерами

Ход осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов: проект стратегии создания партнерств

Доклад Директора-исполнителя

I. Цель

1. Цель стратегии создания партнерств заключается в содействии развитию партнерских связей, которые Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) необходимо создавать и поддерживать для успешной координации и осуществления ее стратегического плана на период 2020-2023 годов.
2. Данная стратегия призвана служить средством стратегического политического взаимодействия с государствами-членами и в рамках системы Организации Объединенных Наций, мобилизовывать заинтересованные стороны на всех уровнях, осуществлять ведущие программы ООН-Хабитат и существенно углублять и расширять мероприятия по мобилизации ресурсов.
3. Стратегия представляет собой план деятельности для осуществления следующих действий:
 - a) направление и задействование имеющихся партнерских отношений в целях углубления возможностей стратегического сотрудничества;
 - b) создание платформы для развития партнерских связей и мобилизации ресурсов в целях продвижения работы ООН-Хабитат в областях достижения результатов, обозначенных в стратегическом плане на период 2020-2023 годов;
 - c) выявление и определение приоритетности партнеров, которые могут помочь ООН-Хабитат преобразовать жизнь в городах и общинах в соответствии с областями изменений и результатами, предусмотренными в стратегическом плане на период 2020-2023 годов;
 - d) использование уникального положения ООН-Хабитат в системе Организации Объединенных Наций в качестве признанного координатора и посредника для местных государственных органов и объединений местных органов управления;
 - e) укрепление в рамках всей системы Организации Объединенных Наций координации и сотрудничества в области устойчивого городского развития на местном,

* HSP/EB.2020/1.

национальном, региональном и глобальном уровнях и оказание влияния на эти координацию и сотрудничество.

II. Предполагаемые результаты

4. Основными предполагаемыми результатами реализации стратегии создания партнерств являются следующие:

- a) **формирование ООН-Хабитат как глобального центра передового опыта и инноваций в интересах устойчивой урбанизации.** Использование и вовлечение новых и существующих партнерств лежит в основе превращения ООН-Хабитат в глобальный центр передового опыта и инноваций в интересах устойчивой урбанизации. Стимулируя накопление опыта и обмен знаниями, ООН-Хабитат может более эффективно играть ведущую роль в обмене результатами передовых исследований и решениями в области устойчивой урбанизации, повышая тем самым ее результативность;
- b) **укрепление и поддержка мандата ООН-Хабитат.** Благодаря обеспечению того, чтобы цели в области устойчивого развития и области достижения результатов, указанные в стратегическом плане на период 2020-2023 годов, эффективно реализовывались в местных контекстах путем создания партнерств, признающих роль ООН-Хабитат в осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мандат Программы будет укрепляться и поддерживаться;
- c) **демонстрация способности ООН-Хабитат обеспечивать эффективную координацию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.** Стратегические партнерства позволят ООН-Хабитат добиваться более тесного взаимодействия на городском, страновом и региональном уровнях; эффективно направлять техническую помощь, экспертные знания, укрепление потенциала и финансовые ресурсы местным, субнациональным и национальным органам управления; содействовать применению комплексных подходов и избегать дублирования усилий; и обеспечивать систематический мониторинг, последующую деятельность и обзор хода работы на местном, страновом, региональном и глобальном уровнях;
- d) **консолидация экспертных знаний.** Для осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов и Новой программы развития городов требуются совместные усилия ООН-Хабитат и ее партнеров, которые признают стратегические цели ООН-Хабитат и принимают принципы, изложенные в Новой программе развития городов. Это будет включать совмещение технической и социальной мобилизации и оперативного потенциала системы Организации Объединенных Наций с экспертными знаниями и капитальными ресурсами банков развития, субъектов гражданского общества, научных кругов и корпоративного сектора для оказания местным и национальным органам управления поддержки в достижении масштабируемых и преобразующих результатов в области развития;
- e) **активизация инвестиций в осуществление стратегического плана на период 2020-2023 годов.** Значительная доля бюджета ООН-Хабитат приходится на совместную разработку программ с партнерами Организации Объединенных Наций. Успешное осуществление ее ведущих программ требует более тесного и активного партнерского взаимодействия, способствующего мобилизации как ресурсов в натуральной форме, так и финансовых ресурсов.

III. Охват и ключевые целевые партнеры

5. Стратегия создания партнерств сосредоточена на взаимодействии со следующими восемью ключевыми категориями партнеров в целях привлечения ресурсов, опыта, знаний и инноваций в ходе осуществления стратегического плана:

- a) правительства, в том числе государства-члены, парламентарии, министры и межправительственные структуры;
- b) субнациональные правительства и местные органы управления;
- c) структуры Организации Объединенных Наций;
- d) финансовые учреждения, в том числе банки развития;
- e) корпоративный сектор;

f) заинтересованные стороны, включая гражданское общество, женщин, детей и молодежь, низовые организации и организации неформального сектора, инвалидов, коренные народы, престарелых и средства массовой информации;

g) фонды и филантропы;

h) партнеры в области знаний и инноваций.

6. Государства-члены предоставляют стратегическое обеспечение, политическое руководство и контроль; оказывают поддержку мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской работе и возглавляют деятельность по повышению национальной ответственности. Посредством Ассамблеи ООН-Хабитат Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ее вспомогательных органов, а также региональных совещаний на уровне министров, государства-члены будут играть ключевую роль в мониторинге осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов. Национальные правительства и соответствующие учреждения также будут играть важнейшую роль в качестве партнеров-исполнителей и учреждений-исполнителей.

7. Местные органы управления и города обладают исключительной важностью для планирования, управления и руководства городами и населенными пунктами, включая предоставление основных услуг, обеспечение соблюдения правил и положений, содействие местному экономическому развитию и сбор и распределение поступлений. Они представляют собой непосредственное связующее звено между населением и другими уровнями управления. Города и местные органы управления также выступают в качестве исполнителей и пропагандистов идеи устойчивого городского развития. Они играют важную роль в локализации целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов и других согласованных на международном уровне обязательств, а также в осуществлении пяти ведущих программ, которые являются основным механизмом осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов.

8. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, как по отдельности (на основе своих конкретных мандатов), так и совместно, будут играть важную роль в оказании городам, местным органам управления, государствам-членам и другим заинтересованным сторонам поддержки в осуществлении Новой программы развития городов, достижении соответствующих целей в области устойчивого развития и, соответственно, осуществлении стратегического плана на период 2020-2023 годов.

9. Финансовые учреждения и банки развития, в частности Всемирный банк и Международная финансовая корпорация, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Европейский банк реконструкции и развития, Межамериканский банк развития и европейские инвестиционные банки, должны стать ключевыми стратегическими партнерами ООН-Хабитат, в том числе в осуществлении стратегического плана на период 2020-2023 годов. В настоящее время предпринимаются важные усилия по переосмыслению взаимодействия с региональными и международными банками развития, с тем чтобы мобилизовать ресурсы, необходимые для выполнения работы в рамках организации и привлечения инвестиций в устойчивую урбанизацию. В этой связи в качестве первого шага к разработке плана действий ООН-Хабитат разработала концептуальную записку («Стратегия взаимодействия ООН-Хабитат с банками развития»), в которой рассматриваются возможности укрепления взаимодействия с банками развития в целях оказания поддержки городам в ходе достижения ими целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов.

10. ООН-Хабитат активизировала взаимодействие с корпоративным сектором, в частности в области инноваций и передовых технологий. Такие партнерства (с крупными многонациональными компаниями, включая «Майкрософт» и «Эрбас») призваны изучить роль городского интеллекта (использование искусственного интеллекта в городах для содействия принятию обоснованных решений и предоставления таких услуг, как водоснабжение, транспорт, безопасность, обращение с отходами и чистая энергия, в целях улучшения качества жизни для всех) в оказании руководству городов помощи в принятии более обоснованных решений и взаимодействии с общинами.

11. Заинтересованные стороны, включая гражданское общество, женщин, детей и молодежь, низовые организации и организации неформального сектора, инвалидов, коренные народы, престарелых и средства массовой информации, могут принимать участие в различных областях деятельности, в том числе в информационно-пропагандистской деятельности,

осуществлении программ (в качестве партнеров-исполнителей), приобретении знаний и обмене передовой практикой. Являясь членами тематических и межсекторальных сетей, профессиональных органов, зонтичных групп и консультативных советов, люди, входящие в состав этих групп, вносят вклад в формирование политики, проведение исследований и анализ данных. В этой связи ООН-Хабитат будет продолжать привлекать заинтересованные стороны через свои хорошо зарекомендовавшие себя внутренние и внешние механизмы и сети, включая внутренний руководящий комитет Консультативной группы заинтересованных сторон, тематические консультативные советы и тематические блоки. Механизм совместного осуществления заинтересованными сторонами и другие инструменты будут способствовать вовлечению заинтересованных сторон на всех уровнях.

12. Фонды и филантропы играют важную роль в оказании поддержки правительствам и другим заинтересованным сторонам на всех уровнях в осуществлении политики и программ, связанных с устойчивым развитием городов. Предпринимаются также усилия по налаживанию стратегических партнерских связей в поддержку осуществления стратегического плана на период 2020-2023 годов.

Партнеры в области знаний

13. Партнеры в области знаний и инноваций имеют важное значение для активизации получения, распространения и использования фактологически обоснованных данных и информации на всех уровнях для обеспечения подготовки информации в режиме реального времени в поддержку политики и программ в области устойчивого развития городов, с тем чтобы можно было разрабатывать действенные способы решения проблем, возникающих в связи со стремительной урбанизацией. В этой связи особое внимание будет уделяться научным кругам, исследователям, специалистам-практикам, аналитическим центрам, гражданскому обществу, низовым организациям и другим заинтересованным сторонам, которые готовят информацию и документируют высокоэффективные программы и передовые методы, способные оказать влияние на изменение политики и преобразование жизни людей. В нижеприведенной таблице представлены конкретные стратегии, сгруппированные по типам целевых партнеров.

Стратегии привлечения партнеров в разбивке по типам партнеров

<i>Тип целевого партнера</i>	<i>Цель</i>	<i>Стратегии</i>
1. Правительственные партнеры (государства-члены, парламентарии и межправительственные структуры)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Политическая поддержка и принятие на себя ведущей роли в деле осуществления Новой программы развития городов и стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2023 годов на всех уровнях. 2. Внесение изменений в политику и законодательство в поддержку устойчивого развития городов. 3. Увеличение инвестиций в устойчивое городское развитие и поддержку стратегического плана. 4. Национальная ответственность за программы и инициативы. 5. Включение вопросов устойчивого развития городов в национальные и региональные приоритеты и рамочные механизмы развития. 6. Осуществление стратегического плана, Новой программы развития городов и достижение целей в области устойчивого развития, 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение и налаживание стратегических партнерств с ключевыми государствами-членами и двусторонними партнерами по развитию в качестве пропагандистов, «друзей» городов, поставщиков ресурсов и сторонников ООН-Хабитат. 2. Сотрудничество с бюро региональных совещаний на уровне министров и секретариатов межправительственных органов для обеспечения финансирования и включения вопросов устойчивого развития городов в региональные приоритеты в области развития. 3. Обращение за техническими консультациями к межправительственным органам, ключевым представителям правительств и парламентариям, проведение политических диалогов на высоком уровне, сотрудничество и взаимодействие с ними. 4. Вовлечение ключевых глав государств и правительств в процесс поддержки урбанизации как инструмента развития и налаживание контактов с другими лидерами для принятия аналогичных мер. 5. Привлечение к разработке ведущих программ. 6. Активизация информационно-пропагандистской деятельности, коммуникации и распространения высокоэффективных материалов об итогах осуществления стратегического плана. 7. Расширение деятельности по укреплению потенциала, включая контроль за достижениями

<i>Тип целевого партнера</i>	<i>Цель</i>	<i>Стратегии</i>
	контроль за их реализацией и отчетность по ним.	<p>в рамках целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов, с уделением особого внимания подготовке страновых докладов о проведении добровольных национальных обзоров.</p> <p>8. Совместная разработка программ и оказание технической поддержки в разработке политики и законодательства, в том числе включение вопросов устойчивой урбанизации в программы Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на страновом уровне.</p>
2. Субнациональные правительства и местные органы управления	<ol style="list-style-type: none"> 1. Планирование, управление и руководство городами. 2. Руководство местными органами управления. 3. Повышение роли местных органов управления в системе Организации Объединенных Наций. 4. Содействие созданию потенциала и оказанию технической помощи в ключевых областях стратегического плана. 5. Улучшение условий для инвестиций в устойчивое городское развитие, стратегический план и ведущие программы. 6. Локализация Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оказание местным органам управления и их объединениям поддержки в деле локализации Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития и оказание технической поддержки с учетом потребностей местных органов управления. 2. Содействие участию местных органов управления в местных и международных процессах путем сотрудничества с национальным правительством, местными органами управления и ассоциациями национальных и местных органов управления. 3. Создание возможностей для взаимодействия местных органов управления с системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне. 4. Активизация деятельности по созданию потенциала, информационно-пропагандистской деятельности, адресной разъяснительной работы и коммуникации с местными органами управления. 5. Привлечение к разработке ведущих программ. 6. Совместная разработка и обеспечение внедрения инновационных подходов и оказание технической поддержки в рамках программ и проектов для осуществления на местном уровне, что должно также способствовать локализации целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. 7. Содействие мониторингу и обмену знаниями, данными, передовым опытом и информацией о результатах деятельности городов, регионов и национальных органов.
3. Структуры Организации Объединенных Наций	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оказание технической и финансовой поддержки всем заинтересованным сторонам в целях осуществления Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития. 2. Оказание поддержки реализации четырех движущих сил перемен: разработка городской политики, укрепление городского управления, городское и территориальное планирование и проектирование и поддержка эффективного механизма финансирования и локализации. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение к разработке ведущих программ. 2. Повышение роли ООН-Хабитат в рамках системы Организации Объединенных Наций путем создания стратегических альянсов для оказания влияния и эффективного участия в осуществлении как стратегических, так и оперативных программ, внимательно следя за глобальными событиями и выполняя международные обязательства, особенно недавно согласованные обязательства, обеспечивая, чтобы голос Программы был услышан, в частности, в Главном исполнительном совете, Втором комитете, Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на региональном и глобальном уровнях, Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию и в системе

<i>Тип целевого партнера</i>	<i>Цель</i>	<i>Стратегии</i>
		<p>координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций.</p> <p>3. Содействие осуществлению совместных программ, мобилизации ресурсов, информационно-пропагандистской деятельности и разработке программ на национальном уровне и включение мероприятий в области устойчивого развития городов в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.</p> <p>4. Уделение первоочередного внимания мобилизации ресурсов, пропаганде и распространению передового опыта и новаторских решений.</p>
4. Банки развития и финансовые учреждения	1. Содействие решению проблем устойчивого развития городов, особенно посредством инновационных финансовых решений, информационно-пропагандистской деятельности и технической поддержки в интересах достижения целей в области устойчивого развития, осуществления Новой программы развития городов и достижения соответствующих результатов выполнения стратегического плана.	<p>1. Укрепление связей с банками развития и бреттон-вудскими учреждениями, в частности в целях поддержки осуществления ведущих программ на страновом уровне.</p> <p>2. Взаимодействие и сотрудничество в рамках совместных программ и исследований, анализа данных, контроля за достижением отдельных целей в области устойчивого развития, разработки и тестирования инструментов и инновационных решений, способствующих устойчивому развитию городов на всех уровнях.</p> <p>3. Укрепление связей между банками развития и финансовыми учреждениями и городами и местными органами управления.</p>
5. Корпоративный сектор	<p>1. Увеличение финансирования и инвестиций в устойчивое городское развитие на всех уровнях.</p> <p>2. Содействие налаживанию партнерских связей между отдельными лицами, государственным и частным секторами.</p> <p>3. Содействие уделению всеми партнерами надлежащего внимания социальной включенности, соблюдению прав человека, повышению жизнестойкости и экологической устойчивости.</p>	<p>1. Предоставление инструментов, руководящих принципов, целевых материалов и высокоэффективных примеров для расширения участия корпоративного сектора в ключевых областях достижения результатов стратегического плана.</p> <p>2. Содействие проведению стратегических диалогов с корпоративным сектором и ассоциациями предпринимателей на всех уровнях в целях наработки синергических связей, необходимых для содействия осуществлению стратегического плана.</p> <p>3. Совместное создание инструментов и руководящих принципов и обеспечение возможностей для увеличения объема инвестиций в городах и других населенных пунктах.</p> <p>4. Налаживание контактов между инвесторами корпоративного сектора и городами и местными органами управления с применением различных подходов и контроль за соблюдением стандартов в области прав человека.</p> <p>5. Содействие разработке глобальных норм и стандартов в областях, представляющих интерес для общественности.</p>
6. Гражданское общество и другие заинтересованные стороны	<p>1. Представленность партнеров в диалогах по вопросам политики, разработке и осуществлении программ.</p> <p>2. Оказание поддержки осуществлению Новой программы развития городов и достижению целей в</p>	<p>1. Предоставление заинтересованным сторонам возможности заявить о своей заинтересованности и согласовать свои знания, опыт и ресурсы с областями конечных результатов изменений.</p> <p>2. Поощрение регулярных диалогов с участием широкого круга заинтересованных сторон, самооценки и взаимного обучения.</p>

<i>Тип целевого партнера</i>	<i>Цель</i>	<i>Стратегии</i>
	<p>области устойчивого развития.</p> <p>3. Расширение знаний, инноваций и обмен информацией, передовым опытом и данными по устойчивому развитию городов.</p>	<p>3. Распространение «Народного процесса» на другие сферы деятельности, что позволит общинам определять свои приоритеты в области развития и предоставлять ресурсы на всех уровнях.</p> <p>4. Мобилизация новых партнеров и расширение знаний и потенциала гражданского общества и других участников.</p>
7. Партнеры в области знаний (научные круги, исследователи, специалисты и другие заинтересованные стороны, обладающие экспертным опытом, основанным на знаниях)	<p>1. Расширение знаний, инноваций и обмен информацией и данными по устойчивому развитию городов.</p> <p>2. Расширение знаний, фактологической базы и положительной практики в области устойчивого развития городов.</p>	<p>1. Привлечение центров знаний к созданию фактологической базы, наработке положительной практики и пропаганде деятельности по устойчивому развитию городов на всех уровнях.</p> <p>2. Сотрудничество с аналитическими центрами, профессиональными ассоциациями, зонтичными органами и сетями, использование передовых технологий и инновационных платформ в поиске решений проблем в области устойчивого развития городов.</p> <p>3. Содействие сотрудничеству между партнерами в области знаний и другими группами партнеров и активизация распространения данных и информации и обмена передовым опытом.</p> <p>4. Совместная разработка программ и содействие разработке политики, стратегий и созданию потенциала на всех уровнях.</p>
8. Фонды и филантропы	<p>1. Выявление и установление связей с фондами и филантропами, которые могут быть заинтересованы в результатах осуществления стратегического плана.</p> <p>2. Укрепление поддержки устойчивому городскому развитию со стороны фондов и филантропов.</p>	<p>1. Создание координационных механизмов и наращивание потенциала для стимулирования интереса фондов и филантропов к устойчивой урбанизации, в частности к осуществлению ведущих программ.</p> <p>2. Документирование и распространение высокоэффективных примеров с мест и расширение коммуникации с фондами и филантропами.</p> <p>3. Налаживание контактов между фондами и филантропами и соответствующими партнерами, особенно гражданским обществом, низовыми организациями, женщинами, молодежью и другими заинтересованными сторонами, которые соответствуют конкретным областям поддержки.</p>

IV. Контроль и оценка

14. Контроль и оценка стратегии создания партнерств будут осуществляться в соответствии с системой результатов стратегического плана на период 2020-2023 годов и соответствующим планом оценки результатов деятельности.

V. Последующие шаги

15. ООН-Хабитат разработает план осуществления настоящей стратегии. Осуществление стратегии создания партнерств на национальном уровне будет также зависеть от местных, национальных и региональных условий, в том числе от законов, правил и положений, действующих в конкретных странах.