



Ассамблея ООН-Хабитат Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам
Первая сессия

Найроби, 27-31 мая 2019 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в
области устойчивого развития на период до 2030 года

Ход осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе рассматривается ход осуществления Новой программы развития городов¹ и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года после публикации в мае 2018 года доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов. В разделе I освещаются контекст и цель доклада; в разделе II представлены сведения о новейших глобальных тенденциях, в контексте которых происходит урбанизация; раздел III посвящен ходу осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года и в нем освещаются основные этапы на пути к их эффективному осуществлению; в разделе IV представлены рекомендации в отношении того, что необходимо сделать для подтверждения политической приверженности и ускорения осуществления глобальных программ городского развития и мониторинга их выполнения.

* HSP/HA/1/1.

¹ A/RES/71/256. См. также <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-English.pdf>.

I. Введение

1. Почти четыре года назад мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в качестве глобальной концепции для людей, планеты и долгосрочного процветания, в которой сформулированы видение и план на будущее и определен четкий курс действий. Год спустя на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), состоявшейся в Кито, международное сообщество одобрило Новую программу развития городов в качестве новой рамочной программы, в которой излагаются методы городского планирования и градостроительства в целях достижения устойчивого развития. В Новой программе развития городов признается важность интеграции соответствующих глобальных программ и развития синергического взаимодействия, которое приносит долгосрочные результаты. Она рассматривается в качестве программы, которая может содействовать ускорению достижения целей в области устойчивого развития, особенно в городских и территориальных аспектах этих целей.

2. Четыре года могут показаться коротким периодом времени, но системы, практика, инструменты осуществления, механизмы и методы мониторинга были существенным образом усовершенствованы наряду с расширением наших возможностей в информировании о ходе реализации этих программ. Теперь мы гораздо лучше знаем, что является движущей силой роста и процветания городов, какие стратегии и действия эффективны и где. Мы также знаем, что сдерживает развитие и препятствует выполнению глобальных и местных обязательств. Эти аспекты рассматриваются далее в настоящем докладе.

3. Сочетая нормативную и операционную работу в рамках глобальных, региональных и национальных инициатив, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) играет роль катализатора в деле выполнения повестки дня в области устойчивого развития². На нее возложена двойная ответственность: ей была отведена роль координационного центра в области устойчивой урбанизации и развития населенных пунктов, в том числе в ходе осуществления Новой программы развития городов, последующей деятельности по ее выполнению и ее обзора, и структуры-куратора в отношении большинства показателей достижения цели 11 в области устойчивого развития и вспомогательной структуры для других целей.

4. ООН-Хабитат приняла ряд мер для выполнения этих обязанностей, понимая, что эту работу невозможно осуществлять в изоляции, без лидерства в ней национальных, субнациональных и местных органов власти и активного участия партнеров, других учреждений Организации Объединенных Наций и множества участников процесса развития. Настоящий доклад содержит информацию о ходе осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5. На глобальном уровне ООН-Хабитат продолжала выступать за признание урбанизации в качестве преобразовательной силы, способной оказывать влияние на другие программы развития и способствовать достижению результатов в области развития. ООН-Хабитат изменила позиционирование описательной части устойчивого городского развития в качестве одного из способов достижения целей глобальных программ. Она укрепила концепцию «городов для всех», которая была единодушно одобрена в 2018 году на девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов в Куала-Лумпуре. В рамках своих усилий, направленных на признание в качестве центра передового опыта и инноваций, ООН-Хабитат содействует выработке устойчивых решений, поддерживая инновационные проекты, которые могут быть адаптированы и масштабированы странами в целях содействия осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

6. На региональном и национальном уровнях ООН-Хабитат продолжала сотрудничать с различными партнерами по развитию, включая региональные комиссии Организации Объединенных Наций, в целях разработки региональных планов действий и проведения

² Цифры говорят сами за себя: 35 стран и 160 городов занимаются благоустройством трущоб, а 550 городов – совершенствованием инструментов мониторинга; 58 городов в 28 странах работают над совершенствованием планирования и расширением общественного пространства; 16 городов укрепляют планы обеспечения готовности и смягчения последствий; 2 миллионам жителей было обеспечено улучшение условий жизни благодаря расширению доступа к основным услугам; более 470 подготовленных руководителей и технических экспертов из 52 стран и 87 городов используют свой потенциал для осуществления Повестки на местном и национальном уровнях; 100 млн. долл. США ежегодно инвестируется в 8 пострадавших от кризиса стран в целях выработки долгосрочных решений.

специальных форумов для актуализации Новой программы развития городов и локализации целей в области устойчивого развития. Это обеспечивает улучшение взаимосвязанности и согласованности политики и страновых мероприятий и расширяет возможности крупномасштабных мероприятий.

7. На местном уровне ООН-Хабитат тесно сотрудничает с Консультативным комитетом местных органов власти при Организации Объединенных Наций и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить возможность местным органам власти излагать свое мнение в отношении глобальных программ и сделать цели в области устойчивого развития реальностью на местном уровне. Она поддерживает участие местных и региональных органов власти в осуществлении Новой программы развития городов и мониторинге достижения целей в области устойчивого развития, содействуя диалогу между центральными и местными органами власти. Совместно с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления и другими партнерами ООН-Хабитат оказывает поддержку механизмам местного управления и расширению прав и возможностей местных органов власти как движущей силы создания устойчивых городов.

II. Новейшие глобальные тенденции и условия

8. Новая программа развития городов и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были приняты в период глубоких глобальных изменений. В Куала-Лумпурской декларации «Города-2030», принятой в 2018 году на девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, было признано наличие ряда тенденций и проблем в нашем все более урбанизирующемся мире, оказывающих преобразовательное воздействие на осуществление Новой программы развития городов и других глобальных программ развития.

9. *Демографические изменения и связанные с ними тенденции:* в мире продолжается рост городского населения. Когда в 2015 году была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, 54 процента мирового населения (4 млрд. человек) проживало в городских районах; к концу 20-летнего периода (2036 год), охватываемого Новой программой развития городов, 62 процента населения мира (5,4 млрд. человек) будет проживать в городских районах³. В Новой программе развития городов признается, что урбанизация является преобразовательной тенденцией XXI века, которая может служить движущей силой устойчивого и инклюзивного экономического роста. Урбанизация при условии хорошего управления ею способствует социально-экономическому прогрессу, поскольку она связана с повышением производительности и возможностей и улучшением качества жизни. Города обеспечивают расширение социальной свободы, создают рабочие места и способствуют прогрессу человечества по мере использования потенциальных возможностей, обеспечиваемых процессом агломерации.

10. *Гендерная проблематика, молодежь и пожилые люди:* гендерные вопросы и проблемы женщин занимают центральное место в повестке дня в области развития, что влечет за собой последствия для Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития. Урбанизация предоставляет уникальную возможность для обеспечения гендерного равенства. Увеличение числа возглавляемых женщинами домашних хозяйств в городах и расширение участия женщин на рынке труда выдвигают новые требования к месту расположения домов относительно мест работы и городских служб, а также к организации и управлению функционированием транспортных систем, что в полной мере нашло отражение в Новой программе развития городов.

11. По прогнозам, численность молодежи в мире (в возрасте от 15 до 24 лет) вырастет с нынешних 1,2 миллиарда до 1,4 миллиарда человек в 2050 году⁴. К этому же году численность молодежи в Африке, которая в 2015 году составила 19 процентов от общей численности молодежи в мире, увеличится до 35 процентов от общей численности молодежи. В настоящее время молодежь и дети в совокупности составляют почти 40 процентов населения мира. Высокая доля молодежи обостряет проблему безработицы среди молодежи, которая в два-три раза превышает уровень безработицы среди взрослого населения. В Новой программе развития городов признаются потребности молодежи и приветствуется доступ молодежи к образованию,

³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs. *2018 Revision of World Urbanization Prospects*. May 2018. Имеется по адресу: <https://www.un.org/development/desa/publications/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>.

⁴ Population Reference Bureau, *2017 World Population Data Sheet with a Special Focus on Youth*. Имеется по адресу: <https://www.prb.org/wp-content/uploads/2017/08/WPDS-2017.pdf>.

развитию навыков и занятости в целях повышения производительности и всеобщего процветания⁵.

12. Старение населения происходит во всем мире. Население в возрасте 60 лет и старше на нашей планете увеличивается на 3,3 процента в год быстрее, чем в любой другой возрастной группе. Планирование в контексте стареющего городского населения обуславливает необходимость внедрения инноваций для удовлетворения растущего спроса на медицинские услуги, отдых, транспорт, жилье и другие услуги для пожилых людей⁶, а также связано с учетом последствий для систем социальной защиты и пенсионного обеспечения.

13. *Рост неравенства в городах*: неравенство стало одной из основных тенденций, имеющих последствия как для осуществления Новой программы развития городов, так и для достижения целей в области устойчивого развития. Разрыв между богатыми и бедными в настоящее время находится на самом высоком уровне за последние 30 лет; на 1 процент лиц, получающих самые высокие доходы, приходится вдвое большая доля мирового роста доходов после 1980 года, чем на 50 процентов самых бедных людей в мире⁷. На городском уровне 75 процентов городов мира характеризуются более высокими уровнями неравенства доходов, чем два десятилетия назад⁸. Неравенство более заметно в городах, чем в сельских районах, где женщины, молодежь и пожилые люди особенно страдают от неравенства. В Новой программе развития городов и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года проблемы неравенства решаются путем реализации принципа «ни о ком не забывать», что предполагает обеспечение равного доступа к инфраструктуре и основным услугам и адекватного, доступного по цене жилья, а также содействие обеспечению производительной занятости и достойной работы для всех⁹.

14. *Жилье остается в основном недоступным*: доступность жилья превратилась в глобальную проблему, затрагивающую практически все домохозяйства. В мире потенциальные собственники жилья вынуждены откладывать сбережения в сумме, более чем в пять раз превышающей их годовой доход, чтобы покрыть стоимость стандартного дома¹⁰. В случае аренды жилья домашние хозяйства тратят более 25 процентов своего ежемесячного дохода на арендную плату. Высокий уровень недоступности жилья означает, что неадекватное жилье, неформальные поселения и трущобы остаются единственным вариантом жилья для людей с низким уровнем дохода. Сегодня 1,6 миллиарда человек в мире живут в неадекватных жилищных условиях¹¹, из которых 1 миллиард человек проживает в трущобах и неформальных поселениях. Предоставление вариантов доступных видов жилья – это постоянно повторяющаяся тема в Новой программе развития городов и целях в области устойчивого развития.

15. *Изменение климата и города*: изменение климата является одной из самых серьезных проблем, с которыми городам приходится сталкиваться. На долю городов приходится 60-80 процентов энергопотребления и до 70 процентов антропогенных выбросов парниковых газов. Города также весьма уязвимы к последствиям изменения климата и экстремальным погодным явлениям. Таким образом, изменение климата не только является глобальной, но и местной проблемой, и городам отводится важнейшая роль в решении проблемы изменения климата и достижении цели Парижского соглашения. Для решения проблем, связанных с последствиями изменения климата в городах, сформировались партнерства, и Новая программа

⁵ Организация Объединенных Наций, *Новая программа развития городов*. Имеется по адресу: www.habitat3.org. См. пункт 61.

⁶ ООН-Хабитат, «Глобальный доклад по населенным пунктам (2009 год): планирование устойчивых городов» (Malta, Gutenberg Press, 2009). Имеется по адресу: <http://mirror.unhabitat.org/pmss/getElectronicVersion.aspx?nr=2831&alt=1>.

⁷ Ф. Альваредо и др., «Доклад о неравенстве в мире» (2018 год), (Берлин, Лаборатория неравенства в мире, 2017 год). Имеется по адресу: <https://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf>.

⁸ UN-Habitat, *Urbanization and Development: Emerging Futures. World Cities Report 2016*, (Nairobi, 2016). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2014/03/WCR-%20Full-Report-2016.pdf>.

⁹ Это является частью преобразовательных изменений в рамках Новой программы развития городов.

¹⁰ UN-Habitat, *The Fundamentals of Urbanization: Evidence base for Policy Making*, (Nairobi, 2016). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/books/the-fundamentals-of-urbanization-evidence-base-for-policy-making/>.

¹¹ UN-Habitat, *Urbanization and Development: Emerging Futures. World Cities Report 2016*, (Nairobi, UN-Habitat, 2016). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2014/03/WCR-%20Full-Report-2016.pdf>.

развития городов¹² и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляют многочисленные возможности для разработки стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, особенно на основе экологически устойчивого и жизнестойкого развития городов.

16. *Миграция – возможности и проблемы, связанные с повышением инклюзивности городов*: миграция является главным фактором, определяющим рост урбанизации и, в результате, формирует разнообразие в городах¹³. В настоящее время в мире насчитывается 258 миллионов международных мигрантов по сравнению с 220 миллионами в 2010 году и 173 миллионами в 2000 году¹⁴, что означает, что каждый седьмой человек в мире является мигрантом. Большинство этих мигрантов проживают в городских районах. В таких городах, как Сидней, Лондон и Нью-Йорк, мигранты составляют более трети населения, а в некоторых городах, например в Брюсселе, Дохе, Дубае и Эль-Кувейте, численность международных мигрантов значительно превышает численность местного населения. Рост международной миграции требует осуществления новой политики по интеграции мигрантов в городах. В 2016 году государства – члены Организации Объединенных Наций приняли Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах¹⁵, в которой они признали необходимость применения всеобъемлющего подхода к мобильности людей, а также расширения сотрудничества на глобальном уровне.

17. Далее государства-члены приняли в декабре 2018 года в Марракеше, Марокко, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции¹⁶, подчеркнув свою решимость укреплять сотрудничество в области международной миграции во всех ее аспектах. Также в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила Глобальный договор о беженцах¹⁷ в целях усиления международных мер реагирования на массовые перемещения беженцев и затяжные беженские ситуации и определения процессов справедливого распределения ответственности. В обоих глобальных договорах признается ключевая роль местных органов власти в их реализации на местах.

18. *Сокращение международной помощи в целях развития в области урбанизации*: Новая программа развития городов и другие программы развития осуществляются в условиях стагнации или даже возможного сокращения доли помощи в целях развития, выделяемой на программы развития городов. По оценкам, до 2035 года мировому сообществу необходимо ежегодно расходовать 3,7 трлн. долл. США на развитие экономической инфраструктуры – автомобильных и железных дорог, портов, аэропортов, энергетики, водоснабжения и электросвязи – для того, чтобы не отставать от прогнозируемого экономического роста¹⁸. Согласно оценкам ООН-Хабитат, для благоустройства трущоб и создания альтернатив трущобам к 2020 году потребуются 40 трлн. долл. США, а до 2030 года – еще по 3,6 трлн. долл. США ежегодно. Эти оценки, носящие консервативный характер, намного превышают объем помощи в целях развития, выделяемой на развитие городов. Все более очевидной становится необходимость разработки широкого арсенала альтернативных инструментов финансирования городского развития. Они включают в себя выпуск муниципальных облигаций, укрепление доходной базы местных органов власти, совершенствование системы бюджетных трансфертов между центральными и местными органами, мобилизацию ресурсов за счет земельных активов, укрепление финансового потенциала коммунальных предприятий, расширение и углубление механизма кредитного рынка для финансирования строительства жилья и покупки недвижимости и более эффективное использование государственного финансирования для привлечения негосударственного финансирования.

¹² Например, Инициативная группа городов по климатическим вопросам (C-40). См. www.C40.org.

¹³ Международная организация по миграции (2015 год): «World Migration Report 2015: Migrants and Cities: New Partnerships to Manage Mobility». Имеется по адресу http://publications.iom.int/system/files/wmr2015_en.pdf.

¹⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). International Migration Report 2017: Highlights (2017) (ST/ESA/SER.A/404).

¹⁵ В 2016 году в Нью-Йорке состоялся первый саммит на уровне глав государств и правительств по вопросу о крупных перемещениях беженцев и мигрантов. Он завершился единодушным принятием резолюции 71/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах».

¹⁶ www.un.org/en/conf/migration/.

¹⁷ A/73/12 (часть II).

¹⁸ Jonathan Woetzel and others, “Bridging Infrastructure Gaps: Has the World Made Progress?”, McKinsey Global Institute, Oct. 2017). Имеется по адресу: www.mckinsey.com/industries/capital-projects-and-infrastructure/our-insights/bridging-infrastructure-gaps-has-the-world-made-progress.

19. *Города в кризисных ситуациях*: отсутствие безопасности представляет собой новую тенденцию в развитии городов. Города все чаще сталкиваются с новыми и широко распространенными рисками, такими как терроризм, военные действия в городах, усиление мер безопасности, распространение болезней и нехватка продовольствия. Некоторые из этих кризисов привели к росту числа беженцев и перемещенных лиц¹⁹. Эти кризисы подрывают долгосрочную устойчивость городов в мире и их возможности в осуществлении Новой программы развития городов и достижении целей в области устойчивого развития. Насилие, преступность и конфликты различной формы, масштабы которых выросли в последние годы, свидетельствуют о необходимости укрепления социальной сплоченности, интеграции и равного доступа к занятости и государственным услугам. Такие тенденции во все большей степени урбанизируются, что ведет к увеличению числа жертв и разрушению важнейших объектов инфраструктуры. Кроме того, распространение болезней в городах часто происходит из-за неадекватной организации инфраструктуры и государственных услуг. Все эти риски тесно взаимосвязаны²⁰, и ключом к их устранению является комплексный подход, изложенный в Новой программе развития городов.

20. *Расширение городов и застройка малой плотности*: по мере роста городского населения площадь, занимаемая городами, увеличивается ускоряющимися темпами. В среднем площадь городских земель увеличивается в два раза быстрее, чем площадь городского населения²¹. Это привело к снижению плотности населения, а также к разрастанию городов, характеризующемуся более рассредоточенной урбанизацией. Застройка малой плотности приводит не только к расточительству, но и к увеличению дальности поездок и энергопотребления, повышению затрат на обеспечение инфраструктуры, сокращению экономии, связанной с агломерацией, и снижению производительности в городах. В Новой программе развития городов проблема застройки малой плотности решается путем развития точечной застройки и стратегий расширения городов для обеспечения эффекта масштаба и агломерации²².

21. *Влияние инноваций и технологий на обеспечение занятости в городах*: одна из новых тенденций заключается в воздействии инноваций и технологий на городские рынки труда. Хотя технологии часто называют прорывными²³, эта тенденция означает переход к базирующейся на знаниях экономике, которая в большей степени зависит от интеллектуальных возможностей, чем от физических ресурсов. Эта четвертая промышленная революция²⁴ характеризуется крупными технологическими прорывами в области автоматизации, робототехники, искусственного интеллекта, «интернета вещей» и т. п.²⁵. Она оказывает глубокое влияние на структуру занятости в городе. Одним из видимых эффектов является то, что огромное количество рабочих мест неэкспортного или сервисного сектора переходит в экспортный сектор, и это перемещение происходит как внутри регионов, так и между ними. Это создает новые формы занятости в одних городах, однако вместе с тем усугубляет проблему безработицы и отсутствия гарантий занятости в других городах. Такое развитие вынуждает к миграции внутри стран и между ними, усиливая социально-экономические и пространственные диспропорции в этом процессе. Предполагается, что к 2025 году почти половина как новых, так и замещающих рабочих мест в Европейском союзе будет приходиться на высококвалифицированную рабочую силу, что приведет к высокой мобильности в Европе²⁶.

¹⁹ UN-Habitat, *Urbanization and Development: Emerging Futures. World Cities Report 2016*, (Nairobi, UN-Habitat, 2016). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2014/03/WCR-%20Full-Report-2016.pdf>.

²⁰ John Scott, "The risks of rapid urbanization in developing countries", Zurich Insurance Group, 14 January 2015. Имеется по адресу: www.zurich.com/en/knowledge/articles/2015/01/the-risks-of-rapid-urbanization-in-developing-countries.

²¹ Lincoln Institute of Land Policy (2016). *The Atlas of Urban Expansion*, vol.1. Имеется по адресу www.lincolnst.edu/sites/default/files/pubfiles/atlas-of-urban-expansion-2016-volume-1-full.pdf

²² *Новая программа развития городов*, пункт 52.

²³ Прорывная технология – это технология, которая вытесняет устоявшуюся технологию и приводит к радикальным изменениям в отрасли или появлению инновационного продукта, благодаря которому создается совершенно новая отрасль.

²⁴ Klaus Schwab, *The Fourth Industrial Revolution*, (Geneva, World Economic Forum, 2016).

²⁵ Erik Brynjolfsson and Andrew McAfee. *The Second Machine Age: Work, Progress, and Prosperity in a Time of Brilliant Technologies*. (New York, W.W. Norton, 2016).

²⁶ Simone Buseti and others, *The Geography of New Employment Dynamics in Europe*, (ESPON, 2017). Имеется по адресу: www.espon.eu/employment.

22. *Рост наличия комплексных платформ городских данных*: за последние несколько лет достижения в области сбора данных помогли принятию решений на городском уровне. Новые формы данных имеют важное значение для разработки политики, основанной на фактических данных, эффективного инвестирования и городского управления²⁷. То, каким образом измеряется эффективность функционирования городов, оказывает значительное влияние на осуществление Новой программы развития городов и других глобальных программ в области развития. Это также влияет на то, каким образом органы управления на различных уровнях принимают решения, распределяют дефицитные ресурсы и регулируют механизмы налогообложения. Например, платформа городских данных, разработанная Европейской комиссией, объединяет традиционные источники информации, мелкомасштабные спутниковые снимки, данные переписей населения, добровольно предоставляемую географическую информацию и большие массивы данных для формирования многоаспектных наборов данных и выработки единообразных пространственных городских показателей²⁸.

23. Расширяющееся использование больших массивов данных является движущей силой такого явления, как «умные» города; это связано с инновационным применением информационно-коммуникационных технологий для повышения качества жизни, эффективности городского хозяйства и услуг, конкурентоспособности городов²⁹. «Умные» города могут служить ориентиром для принятия более эффективных решений, обеспечивающих процветание, устойчивость, жизнестойкость, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и эффективное и справедливое предоставление услуг. По прогнозам, мировой рынок «умных» городов будет ежегодно увеличиваться на 14 процентов – с 506,8 млрд. долл. США в 2012 году до 1,3 трлн. долл. США³⁰ в 2019 году. Для реализации потенциала инноваций и технологий в деле достижения устойчивой урбанизации необходимо создать благоприятные условия с участием соответствующих учреждений в целях обеспечения инклюзивности и преодоления «цифрового» отставания³¹.

24. *Растущее значение креативных отраслей*: креативные отрасли находятся на стыке искусства, культуры, бизнеса и технологий³². Они выступают в роли типично городских отраслей, обладающих потенциалом содействия локализации Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития. Эти отрасли вносят вклад в экономику на глобальном, региональном и местном городском уровнях: в них создано продукции и услуг стоимостью 2,2 трлн. долл. США, что эквивалентно 3 процентам от мирового валового внутреннего продукта, и обеспечивают занятость для 29,5 млн. человек, или 1 процента от экономически активного населения мира³³. Хотя креативные отрасли открыты для людей любого возраста и происхождения, они вносят значительный вклад в обеспечение занятости молодежи и позволяют развивать связи между формальным и неформальным секторами, поколениями и регионами. Роль креативной экономики четко связана с обязательством по реализации преобразований в рамках Новой программы развития городов, предусматривающим обеспечение устойчивого и инклюзивного процветания городов и возможностей для всех.

²⁷ UN-Habitat, *Urbanization and Development: Emerging Futures. World Cities Report 2016*, (Nairobi, 2016). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2014/03/WCR-%20Full-Report-2016.pdf>.

²⁸ Проект «Энакт» («ENhancing ACTivity and population mapping» – «Улучшение картирования активности и населения») представляет собой текущий проект прикладных исследований Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии, направленный на создание последовательных, бесшовных, разновременных, высокоточных и валидированных сеток плотности населения для Европы, учитывающих основные суточные и сезонные изменения численности населения. См. <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/spatiotemporal-mapping-population-europe-enact-project-nutshell>.

²⁹ Международный союз электросвязи, *Оперативная группа по «умным» устойчивым городам*. [он-лайн]. Проверено 14 апреля 2019 года по адресу: www.itu.int/ru/ITU-T/focusgroups/ssc/Pages/default.aspx.

³⁰ Transparency Market Research, *Global Smart Cities Market - Industry Analysis, Size, Share, Growth, Trends and Fforecast, 2013-2019*, (2014).

³¹ UN-Habitat and Ericsson, *The Role of ICT In the Proposed Urban Sustainable Development Goal and the New Urban Agenda*, (Nairobi, UN-Habitat, 2014). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/the-role-of-ict-in-the-proposed-urban-sustainable-development-goal-and-the-new-urban-agenda/>.

³² United Nations. Creative economy report 2008. *The Challenge of Assessing the Creative Economy: Towards Informed Policy-making*. (New York, 2008). Имеется по адресу: https://unctad.org/en/docs/ditc20082cer_en.pdf.

³³ См. <https://en.unesco.org/news/new-report-shows-cultural-and-creative-industries-account-295-million-jobs-worldwide>.

III. **Ход осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

25. Эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов и представление соответствующей информации об этом требуют применения широкого круга подходов, включая мобилизацию финансовых ресурсов, инновации, активизацию информационно-пропагандистской деятельности, повышение осведомленности и укрепление потенциала, в дополнение к широкому спектру инструментов, инновационных и передовых технологий и расширению доступа к точным и своевременным данным.
26. Как подчеркивается в настоящем докладе и следует из проведенного ООН-Хабитат анализа добровольных национальных обзоров достижения целей в области устойчивого развития, подготовленных для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, а также на основании имеющейся качественной и количественной информации и сведений из различных источников данных, некоторые государства-члены находятся в процессе принятия различных подходов к осуществлению Новой программы развития городов и других глобальных программ, отвечающих их региональным и национальным задачам. Государства-члены осознают, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новая программа развития городов имеют взаимосвязанный характер, однако лишь немногие из них принимают соответствующие меры в этом отношении. Необходимо сделать больше в плане укрепления приверженности осуществлению этих программ на национальном и субнациональном уровнях.
27. После принятия Новой программы развития городов рост городского населения, особенно в развивающихся регионах, привел к тому, что применение таких понятий, как рост городов, урбанизация, урбанизм и устойчивость, расширяется и становится все более важным. Аналогичным образом, такие термины, как сокращающиеся города, упадок городов, старение населения и различные формы маргинализации, становятся все более распространенными в языке политики развитых стран мира.
28. Изменение климата, транспорт, жилье и управление остаются самыми большими проблемами в деле обеспечения устойчивой урбанизации в развитых и развивающихся странах. Некоторые из мероприятий, предусматриваемых развитыми странами мира, направлены на решение конкретных проблем или выражают намерение сделать это; к таким мероприятиям относятся инициативы, касающиеся более экологичных городов, смягчения последствий бедствий, качества воздуха, немоторизованного транспорта, сохранения наследия, восстановления и доступности жилья и разрастания городов. В развивающихся странах основное внимание уделяется проблемам, связанным с дефицитом жилья и трущобами, неадекватной организацией инфраструктуры и транспортных услуг, связанностью городов и сельских районов и сохранением наследия.
29. Подходы к решению этих проблем, выявленные в добровольных национальных обзорах, охватывают четыре темы:
- а) *активизация управления и участия гражданского общества*: создание эффективных институтов и структур для надзора за осуществлением национальных планов развития городов; укрепление городского управления и сотрудничества заинтересованных сторон; расширение участия гражданского общества; интеграция городского планирования в местное развитие;
 - б) *укрепление финансовых механизмов*: создание финансовых структур для привлечения устойчивых инвестиций; содействие бюджетной децентрализации, особенно в развивающихся странах; укрепление сотрудничества между международными банками развития и частным сектором в целях увеличения объема инвестиций в города на основе принципов Новой программы развития городов; повышение продуктивной роли городов и городских территорий;
 - в) *развитие потенциала*: укрепление людских ресурсов и потенциала директивных органов и технического персонала для осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
 - г) *технологии и информация*: расширение использования технологий для получения открытых данных в целях мониторинга и более эффективного управления городским развитием.

30. Занимаясь решением проблем государств-членов, ООН-Хабитат сотрудничает с партнерами как координатор, так и как куратор, в целях оказания поддержки осуществлению ряда инициатив на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

А. Мероприятия глобального уровня

31. Новая программа развития городов формирует основу общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к осуществлению связанных с развитием городов аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и глобальных программ в области развития. Комитет высокого уровня по программам на своей тридцать шестой сессии возложил на ООН-Хабитат задачу по координации и популяризации совместных действий системы Организации Объединенных Наций в области устойчивой урбанизации. В этой связи ООН-Хабитат проводит консультации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях разработки общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития для рассмотрения комитетом в апреле 2019 года. В стратегии определены скоординированные приоритетные действия по ускорению осуществления городских аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов на глобальном, региональном, страновом и городском уровнях. Четыре таких приоритетных направления деятельности нашли отражение в механизме совместного осуществления Организации Объединенных Наций, касающемся формирования знаний, совместной деятельности, партнерств и финансирования развития.

32. ООН-Хабитат в тесной консультации с государствами-членами, местными органами власти и заинтересованными сторонами разработала рамочную программу действий для осуществления Новой программы развития городов на национальном, субнациональном и местном уровнях³⁴. Эта рамочная программа посвящена решению вопросов, относящихся к национальной городской политике, структурам управления, планированию и регулированию городского пространственного развития и средств осуществления, включая финансирование, инновации и развитие потенциала. Она функционирует в качестве связующей структуры, которая соотносит различные элементы Новой программы развития городов с целями в области устойчивого развития.

33. Всемирная продовольственная программа, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Программа развития Организации Объединенных Наций к началу 2019 года завершили подготовку своих соответствующих многосекторальных документов по городской политике или стратегии, а другие учреждения Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию по миграции, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ООН-Хабитат, Всемирную метеорологическую организацию, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, разработали всеобъемлющие стратегии и инструменты, направленные на повышение жизнестойкости городов и осуществление действий в связи с изменением климата, действий в условиях кризисов в городах и обеспечение безопасности в городах. Эти стратегические документы и инструменты обеспечивают ценные ресурсы как для осуществления Новой программы развития городов, так и для мониторинга ее выполнения.

34. Повышение степени инклюзивности и интеграции всех усилий в области развития играет важную роль в достижении масштабных целей Новой программы развития городов. В 2018 году было начато осуществление Глобального договора по инклюзивным и доступным городам, который подчеркивает важность обеспечения доступности для всех, включая людей с ограниченными возможностями, молодежь и пожилых людей. Подразделения Организации Объединенных Наций также сотрудничали в разработке Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи и оценке гендерных приоритетов для определения прогресса в достижении цели 11 в области устойчивого развития. В рамках совместной программы организации «Плэн интернэшнл», международной организации «Женщины» и ООН-Хабитат вопросы, касающиеся девочек-подростков, занимают центральное место в усилиях по превращению городов в места, обеспечивающие инклюзивность и возможности для каждого. Экспериментальный проект, осуществляемый в пяти городах³⁵, демонстрирует достижение положительного эффекта в обеспечении

³⁴ См. <http://nua.unhabitat.org/AFINUA19thApr.pdf>.

³⁵ Лима (Перу), Каир (Египет), Кампала (Уганда), Дели (Индия) и Ханой (Вьетнам).

безопасности девочек и их доступ к общественным местам, их значимого участия в процессах управления городом и их мобильности в городе.

35. Еще одним примером программ сотрудничества подразделений Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы развития городов является разработка Департаментом по политическим вопросам, Программой развития Организации Объединенных Наций, Департаментом операций по поддержанию мира и ООН-Хабитат директивной записки по вопросам земли и конфликтов³⁶. Цель этой записки заключается в том, чтобы дать руководящие указания по подходу Организации Объединенных Наций в отношении устранения коренных причин конфликтов как в сельских, так и в городских районах. Кроме того, на своем седьмом совещании партнеров в 2018 году Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования приняла новую стратегию решения вопросов землепользования и управления в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов. ООН-Хабитат также осуществляет Инициативу в интересах процветания городов более чем в 500 городах, помогая национальным и местным органам власти отслеживать городские тенденции и принимать основанные на фактических данных стратегии.

36. В мае 2018 года в рамках Диалога по устойчивому развитию городов, совместно организованного Консультативным комитетом местных органов власти при Организации Объединенных Наций и партнерами, впервые было проведено совещание представителей 25 правительств с целью обсуждения с министрами и мэрами вопросов совместного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Аналогичным образом, в мероприятии «Решения для Венеции – финансирование ЦУР на местном уровне» приняли участие представители 25 государств-членов, которые провели обсуждение и предложили креативные решения для финансирования данной повестки дня на местном уровне.

37. ООН-Хабитат поддерживает и укрепляет меры по мониторингу и представлению информации в связи с осуществлением Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном, региональном/страновом и местном уровнях путем создания платформы Новой программы развития городов. Эта платформа будет использоваться для сбора количественных и качественных данных, поступающих от национальных, субнациональных и местных органов власти, ООН-Хабитат и других соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций и соответствующих заинтересованных сторон в поддержку осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года. Прототип платформы будет представлен Ассамблее ООН-Хабитат, и ее официальный ввод в действие планируется в 2020 году.

38. ООН-Хабитат продолжала работу, связанную с присуждением премий, в частности с муниципалитетом Дубая, в целях сбора, использования и распространения более 5000 видов передовой городской практики в рамках Дубайской международной премии. В 2018 году благодаря механизму присуждения премий было зарегистрировано более 500 примеров мировой передовой практики в 63 странах мира в 7 категориях, согласующихся с различными элементами Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития. В связи с этими примерами передовой практики особое внимание уделялось проектам, инициативам и основанным на фактах решениям, которые могут быть адаптированы и масштабированы странами и партнерами в целях содействия осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

39. ООН-Хабитат разрабатывает руководящие принципы для оказания государствам-членам помощи в мониторинге и представлении информации в связи с осуществлением Новой программы развития городов и других согласованных на международном уровне целей. Эти руководящие принципы, увязанные с тематическими областями Новой программы развития городов, внесут ценный вклад в подготовку четырехгодичных докладов Генерального секретаря о выполнении повестки дня.

40. В интересах решения проблем, связанных с мониторингом и отчетностью, ООН-Хабитат сотрудничает с Европейским союзом, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и рядом национальных статистических управлений в целях содействия согласованию городских концепций и принятию рабочего определения понятия «города и городские районы» для мониторинга осуществления Новой программы развития городов и

³⁶ UN-Habitat, *Land and Conflict*, (2012). Имеется по адресу: www.un.org/en/events/environmentconflictday/pdf/GN_Land_Consultation.pdf.

целей в области устойчивого развития и представления соответствующей отчетности. В ряде стран этому процессу содействовало создание соответствующих инструментов и организация надлежащей подготовки кадров. В настоящее время ведется работа по обновлению Глобальной базы данных по показателям развития городов, с тем чтобы отразить новые реалии развития городов. Эта работа дополняется большим массивом данных, охватывающим более 3000 городов, для мониторинга глобальных условий жизни и тенденций в городах.

41. ООН-Хабитат и другие учреждения-кураторы в сотрудничестве с различными партнерами провели 12 совещаний экспертных групп для уточнения понятий и определений, касающихся данных городской статистики, и создали специализированный инструмент для разукрупнения и анализа пространственных данных. ООН-Хабитат также предложила Статистической комиссии Организации Объединенных Наций утвердить национальную выборку городов, которая поможет государствам-членам представлять более систематические и последовательные сведения по репрезентативной выборке городов для получения средних национальных показателей. О прогрессе в этой области было сообщено в Обобщающем докладе по ЦУР 11³⁷, подготовленном для Политического форума высокого уровня в 2018 году.

42. Значительный прогресс был достигнут в развитии национальных потенциалов в области сбора, анализа и использования городских данных для мониторинга прогресса в осуществлении программ. ООН-Хабитат совместно с региональными комиссиями организовала для более чем 50 стран профессиональную подготовку по вопросам мониторинга различных показателей достижения цели 11 в области устойчивого развития и ключевых тематических областей Новой программы развития городов, с тем чтобы эти страны могли представить доклады об устойчивом развитии городов, что было отражено в ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития и добровольных национальных обзорах за 2016-2018 годы. По состоянию на декабрь 2018 года 52 национальных статистических управления сообщили о достижении по меньшей мере 1 из 8 целей в области устойчивого развития, связанных с показателями городов и населенных пунктов.

43. ООН-Хабитат приступила к подготовке издания Всемирного доклада о состоянии городов за 2020 год, в котором будет проанализирована ценность устойчивой урбанизации. Четырьмя основными целями доклада являются: выявление инвестиционного потенциала городских территорий; анализ роли политики и местных органов власти и других заинтересованных сторон в катализе внутренней ценности урбанизации; обсуждение путей, которыми Новая программа развития городов может способствовать повышению ценности городов с социальной, экономической и экологической точек зрения; анализ возникающих тенденций, которые будут оказывать влияние на осуществление повестки дня в области развития в период после 2015 года в городских условиях. Доклад внесет вклад в глобальный диалог по вопросам устойчивой урбанизации и послужит нормативным ресурсом для государств-членов, местных органов власти и гражданского общества.

44. В рамках Политического форума высокого уровня, ООН-Хабитат в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, подразделениями Организации Объединенных Наций, являющимися кураторами различных показателей, и основными заинтересованными сторонами подготовила Обобщающий доклад по ЦУР 11. В докладе отслеживается прогресс в деле создания инклюзивных, безопасных, жизнестойких и устойчивых городов и населенных пунктов, приводится информация о прогрессе в области методов мониторинга и устанавливаются ориентиры в отношении задач и показателей. Из доклада следует, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в разработке инструментов и методов мониторинга достижения цели 11 в области устойчивого развития, необходимо продолжить работу по согласованию процессов и методов сбора данных, принятию согласованных определений и подходов, координации усилий и локализации принимаемых мер.

45. В рамках осуществления, реализации последующих мер и проведения обзора Новой программы развития городов ООН-Хабитат подготовила первый из серии пяти четырехгодичных докладов Генерального секретаря, который был представлен Генеральной Ассамблее в 2018 году. В четырехгодичном докладе, подготовленном в тесной консультации с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и более чем 20 подразделениями Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию и

³⁷ UN-Habitat, *SDG 11 Synthesis Report: Tracking Progress Towards Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable Cities and Human Settlements*, (2018). Имеется по адресу: <https://unhabitat.org/sdg-11-synthesis-report/>.

исследованиям, рассматриваются совместные усилия по осуществлению и указывается, какие учебные платформы, а также платформы данных и знаний необходимы для эффективного осуществления и мониторинга программ.

46. Прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в согласовании гуманитарного реагирования в рамках учреждений в сотрудничестве с государствами-членами и донорами, начинает приносить позитивные изменения в странах, пострадавших от городских кризисов. Межучрежденческий постоянный комитет и тематические блоки, связанные с вопросами гуманитарного реагирования, укрепили координационный механизм для более эффективного и согласованного реагирования в поддержку государств-членов.

Функционирование этого механизма подкрепляется также деятельностью Глобального альянса по борьбе с городскими кризисами, который расширил свой членский состав, включив в него более 70 организаций.

47. В 2018 году, в рамках подхода «Жилье в центре внимания» и отказа от сосредоточения внимания исключительно на количестве построенных единиц жилья в пользу более комплексного подхода к городскому развитию, ООН-Хабитат содействовала как количественному, так и качественному улучшению глобальной ситуации в области жилья. ООН-Хабитат сотрудничала с 35 странами в целях укрепления их политики и институтов и разработки решений по улучшению предложения жилья и повышению его доступности.

48. ООН-Хабитат и партнеры приступили к осуществлению проекта «Пути городского развития», предусматривающего оказание поддержки низкоуглеродным основным услугам через Целевой фонд обеспечения основных городских услуг, в целях создания потенциала в области разработки приемлемых для банков проектов по улучшению основных услуг в городах при одновременной поддержке соответствующих стран в выполнении ими своих обязательств по Парижскому соглашению. Этот проект ориентирован на беднейшие слои населения и преследует цель улучшения жизни более 500 миллионов человек.

49. Интерес к разработке и осуществлению национальной городской политики повысился и сместился с глобального на местный уровень. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов еще 10 государств-членов обратились к ООН-Хабитат с просьбой оказать им помощь в разработке городской политики в качестве инструмента устойчивого развития³⁸. В 2017 году ООН-Хабитат, Организация экономического сотрудничества и развития и Альянс городов приступили к осуществлению глобальной Программы по национальной городской политике, и в 2018 году был опубликован первый доклад о состоянии национальной городской политики в мире, а также пять региональных докладов о национальной городской политике.

В. Мероприятия регионального уровня

50. ООН-Хабитат работает примерно в 70 странах мира и оказывает им помощь в осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предлагая нормы и руководящие принципы, обеспечивая обмен передовым опытом и поддерживая разработку стратегий, основанных на фактических данных. В последние три года ООН-Хабитат оказывала техническую поддержку ряду стран в разработке национальной городской политики. Сочетание нормативных и операционной деятельности в отдельных странах и городах способствовало укреплению мер реагирования на изменение климата и повышению устойчивости городов. Согласованные усилия региональных отделений, центрального аппарата и партнеров имеют решающее значение для городов в деле активизации деятельности по предотвращению кризисов в городах.

51. Региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций и ООН-Хабитат пришли к согласию о необходимости активизации сотрудничества в регионах в целях усиления поддержки заинтересованных сторон в осуществлении и мониторинге выполнения Новой программы развития городов, а также расширения финансовых возможностей системы Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат и региональные комиссии занимаются определением задач сотрудничества, которые также предусматривают эффективную возможность для работы каждого подразделения Организации Объединенных Наций в контексте городского развития.

52. В Африканском регионе осуществляется работа по установлению связи между Новой программой развития городов, Повесткой дня на период до 2063 года и целью 11 в области

³⁸ По состоянию на январь 2019 года в общей сложности 41 стране была оказана техническая поддержка в области национальной городской политики.

устойчивого развития. С 2017 года ООН-Хабитат, через Региональное отделение для Африки, работает с Экономической комиссией для Африки и Специализированным техническим комитетом по вопросам государственной службы, местного управления, развития городов и децентрализации, а также в сотрудничестве с министрами африканских стран, занимающимися вопросами жилья и развития городов, над подготовкой согласованной региональной рамочной программы действий для осуществления Новой программы развития городов. Программа городского развития в Африке при финансовой поддержке правительств Нигерии и Ганы обеспечивает укрепление потенциала местных, национальных, субрегиональных и региональных органов в Африке в целях поддержки стратегий широкого участия в интересах осуществления Новой программы развития городов и достижения цели 11 в области устойчивого развития.

53. К числу других субрегиональных мероприятий, связанных с осуществлением Новой программы развития городов в Африке, относятся: Африканская конференция на уровне министров по вопросам жилья и градостроительства; оказание поддержки африканским городам, включая проведение в 2018 году в Марракеше Саммита африканских городов; разработка документов по страновым программам Хабитат в качестве инструментов осуществления национальных программ развития, направленных на улучшение условий жизни людей и развитие городов. С 2018 года документы по страновым программам Хабитат нового поколения были разработаны в Замбии, Кении, Мозамбике, Нигерии, Уганде, Эфиопии и Южном Судане.

54. В регионе Латинской Америки ООН-Хабитат и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна оказывают поддержку государствам-членам в осуществлении и мониторинге выполнения Новой программы развития городов путем разработки региональной платформы и региональных и субрегиональных планов действий³⁹. В целях содействия всеобщему доступу к платформе используются инициативы, направленные на консолидацию процесса осуществления, к числу которых относятся: «Объединение фондов для устойчивого городского развития в Латинской Америке и Карибском бассейне» (под руководством сети «Меркосиудадес»); организация «Мир открытых возможностей»; Глобальный альянс за доступные технологии и доступную среду.

55. Другие субрегиональные усилия в Латинской Америке и Карибском бассейне включают: пересмотр национальной правовой базы городов (Мексика и Эквадор), укрепление рамочной основы городского и территориального планирования (Коста-Рика и Куба) и адаптацию инвестиционной базы (Коста-Рика, Доминиканская Республика и Сальвадор) при поддержке Центральноамериканского банка экономической интеграции. Некоторые города, такие как Букараманга (Колумбия), Сан-Хосе (Коста-Рика), Санто-Доминго (Доминиканская Республика), Куэнка (Эквадор), Сан-Сальвадор (Сальвадор) и Мерида, Кверетаро, Рейноса и Саопан (Мексика), добились прогресса в расширении конкретных планов по осуществлению Новой программы развития городов.

56. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и ООН-Хабитат оказывают поддержку в создании потенциала в области инновационной подотчетности в целях мониторинга и отчетности по Новой программе развития городов и цели 11 в области устойчивого развития. Это привело к созданию мобильного приложения, позволяющего измерять общественное мнение о прогрессе в достижении цели 11 в области устойчивого развития. Почти 9000 граждан в 804 городах Бразилии пользуются мобильным приложением для целей публичных консультаций в масштабах города.

57. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат возглавляет региональную целевую группу по устойчивой урбанизации совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, в состав которой входят координаторы по вопросам городов из более чем 20 учреждений Организации Объединенных Наций. В 2018 году эта целевая группа координировала межучрежденческий вклад в проведение обзора хода достижения цели 11 в области устойчивого развития и выступила с экспериментальной инициативой по разработке стратегических вариантов ценностей в связи с устойчивым городским развитием для системы Организации Объединенных Наций/страновых групп Организации Объединенных Наций в Камбодже и Непале. В пяти городах Азиатско-Тихоокеанского региона на экспериментальной

³⁹ Как, например, Региональный план действий по осуществлению Новой программы развития городов в Латинской Америке и Карибском бассейне на 2016-2036 годы.

основе совместно с ЭСКАТО осуществляется программа «Локализация ЦУР в интересах устойчивого регулирования городских ресурсов».

58. Благодаря поддержке со стороны Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития был проведен ряд региональных форумов партнеров с участием многих заинтересованных сторон. На форуме партнеров 2017 года в ходе обсуждения стратегий и приоритетов для обеспечения осуществления Новой программы развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе были определены приоритетные действия, и ООН-Хабитат в сотрудничестве с Азиатским банком развития, Всемирным банком и Ассоциацией породненных городов и местных органов управления Азиатско-Тихоокеанского региона подготовила стратегический документ по инновациям в муниципальном финансировании. ООН-Хабитат организовала в 2018 году в партнерстве с ЭСКАТО региональный семинар-практикум по показателям населенных пунктов с участием 19 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, национальных статистических управлений и других заинтересованных сторон, на котором особое внимание было уделено разработке статистических инструментов, сбору данных и мониторингу.

59. ООН-Хабитат и ЭСКАТО в сотрудничестве с Азиатским банком развития, Центром по пригодным для жизни городам, Европейской комиссией, Фондом Рокфеллера и Программой развития Организации Объединенных Наций занимаются подготовкой третьего издания доклада «Будущее городов Азии и Тихого океана». Цель доклада, который будет представлен в 2019 году, заключается в содействии развитию инклюзивного и устойчивого долгосрочного подхода и принятию решений национальными и местными органами власти путем создания концептуальной основы для решения проблем локализации глобальных программ в городах Азиатско-Тихоокеанского региона.

60. Другие субрегиональные мероприятия в Азиатско-Тихоокеанском регионе включают оказание технической помощи странам, входящим в состав многосторонних структур управления, в сотрудничестве с Азиатским банком развития; создание платформы пространственного планирования в партнерстве с министерством земельных ресурсов, инфраструктуры, транспорта и туризма Японии для оказания поддержки национальным учреждениям по вопросам территориального, регионального и городского планирования; разработку при поддержке Японии инициативы по экологически безопасному обращению с отходами; осуществление в Китае Программы по ориентированному на людей городскому общественному пространству.

61. Усилия по повышению жизнестойкости и решению проблем, связанных с изменением климата, в малых островных государствах являются одним из приоритетов в регионе; к их числу относятся текущие проекты на Фиджи и Соломоновых Островах и Программа участия в благоустройстве трущоб в Вануату, Кирибати и Папуа-Новой Гвинее. Ведется подготовка к проведению Азиатско-тихоокеанского форума городов с целью институционального закрепления Новой программы развития городов в регионе, который состоится в середине 2019 года.

62. В Афганистане программа «Город для всех», осуществляемая при поддержке Европейского союза и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), направлена на предоставление более чем миллиону домашних хозяйств прав владения и пользования в поддержку усилий по государственному строительству и миростроительству. Программа направлена на создание условий для улучшения отношений государства и общества, стимулирование экономики, привлечение инвестиций, поддержку легитимности государства и укрепление муниципальных институтов. Это крупнейшая в мире программа по обеспечению социальной формы владения и пользования для неформальных поселений, в рамках которой было обследовано более 500 000 объектов недвижимости в 12 городах.

63. В партнерстве с ЭСКАТО предпринимаются усилия по локализации глобальных программ, включая разработку нескольких национальных стратегий развития городов; они включают оказание поддержки 10 странам в разработке или проведении обзора и еще 6 странам в связи с национальной городской политикой и изменением климата (Бангладеш, Вьетнам, Мьянма, Соломоновы Острова, Филиппины и Шри-Ланка). Проведенный ООН-Хабитат обзор национальной городской политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе показывает, что лишь менее половины таких стратегий отражают проблему изменения климата в качестве сквозной темы.

64. Другими примерами региональных планов являются Арабская стратегия в области жилья и устойчивого городского развития и подготовка доклада «Состояние арабских городов – 2020».

С. Мероприятия местного уровня

65. ООН-Хабитат оказывает техническую поддержку в создании потенциала на местном уровне путем обеспечения специальной подготовки кадров, планирования, обмена информацией о передовой практике и подготовки инструментов и руководящих принципов в целях повышения финансовой устойчивости, социальной интеграции и безопасности городов в интересах повышения качества жизни.

66. На местном уровне ООН-Хабитат оказывает поддержку городским органам власти и местным партнерам по развитию в разработке стратегий по локализации мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Новой программы развития городов, включая согласование планов, создание инклюзивных партнерств по мониторингу и внедрение инструментов для более четкого представления данных и формулирования политики. Например, благодаря содействию ООН-Хабитат и Экономической комиссии для Африки был повышен потенциал мониторинга городов на национальном и городском уровнях в Ботсване и Тунисе, что позволило этим двум странам стать центрами обучения для многих других стран Африки и за ее пределами, а также укрепить свои внутренние системы отчетности о прогрессе применительно к показателям достижения целей устойчивого развития городов и осуществления Новой программы развития городов с учетом пространственных особенностей.

67. В 2018 году мэрией Нью-Йорка был опубликован первый в истории добровольный обзор на местном уровне, содержащий информацию о ходе осуществления целей в области устойчивого развития на городском уровне⁴⁰. Нью-Йорк привел свою систему местного планирования⁴¹ – «OneNYC» – в соответствие с ЦУР, используя синергию между четырьмя принципами: рост, равенство, устойчивость и жизнестойкость. В добровольном обзоре на местном уровне сообщается о прогрессе, достигнутом в области доступного жилья, доступа к безопасным мультимодальным перевозкам, основанного на участии планирования, сохранения наследия, обеспечения устойчивости и социального включения.

68. Что касается доступного жилья, то в 2017 году Департамент по сохранению и развитию жилищного фонда города Нью-Йорка и Корпорация жилищного строительства Нью-Йорка профинансировали строительство 24 293 доступных квартир и домов, что является самым высоким показателем общего объема финансирования за период после 1989 года. Начиная с 2014 года эти две структуры обеспечили финансирование для более чем 87 500 новых или сохраненных единиц доступного жилья. Город добился превышения целевых показателей в области строительства доступного жилья, установленных на первые три года осуществления плана строительства жилья в Нью-Йорке, выделив средства на строительство и сохранение единиц жилья, количество которых оказалось на 15 000 больше, чем планировалось. Почти половина доступного жилья, профинансированного в 2017 году, или 12 000 единиц жилья, были построены или сохранены для семей с наиболее низким доходом – нью-йоркцев, которые зарабатывают менее 33 400 долл. США на одного человека или 42 950 долл. США на семью из 3 человек.

69. В целях решения проблемы перегруженности и старения городской транспортной системы в «OneNYC» были закреплены инициативы по повышению безопасности дорожного движения и расширению возможности выбора маршрутов. Нью-Йорк инвестировал 2,5 млрд. долл. США в программу капиталовложений столичного транспортного управления и выделил еще 418 млн. долл. США на строительство метро и развитие автобусного сообщения. Город запустил Нью-Йоркский паром в 2017 году, обеспечивающий новый, легкодоступный транзитный маршрут для традиционно недостаточно обеспеченных услугами общин и районов, в которых рабочие места и жилье растут быстрыми темпами. За первый год работы эта паромная линия перевезла почти 3 миллиона пассажиров и продолжает расширять доступ к ней для полумиллиона жителей, проживающих в радиусе полумили от причалов парома. Жители

⁴⁰ Mayor's Office for International Affairs, "Voluntary local review: New York City's Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development". (2018). Имеется по адресу: www1.nyc.gov/assets/international/downloads/pdf/NYC_VLR_2018_FINAL.pdf.

⁴¹ City of New York, "One New York: the plan for a strong and just city". Имеется по адресу: www.nyc.gov/html/onenyc/downloads/pdf/publications/OneNYC.pdf.

Нью-Йорка составляют 87 процентов от пассажиров, более двух третей которых используют паром для поездок на работу или учебу в пиковое время.

70. В Бразилии, Индонезии и Эфиопии на национальном уровне были приняты программы по развитию потенциала, предусматривающие, например, проведение курсов для гражданских служащих на местах, обмена знаниями и опытом между городами, дистанционное обучение и подготовка без отрыва от работы, в качестве средства поддержки осуществления Новой программы развития городов. Международный институт подготовки по вопросам городского развития Республики Корея организует для государственных служащих местных и национальных органов и руководителей специализированную подготовку по вопросам использования показателей глобальных программ. Институт земельной политики им. Линкольна (Соединенные Штаты Америки) организует осуществление Программы для Латинской Америки и Карибского бассейна – крупнейшей региональной программы очной и онлайн-подготовки по земельным вопросам. «Инициатива по развитию городов в Азии», осуществляемая Азиатским банком развития и Германским агентством по международному сотрудничеству при финансовой поддержке правительств Австрии, Швейцарии и Швеции и муниципального правительства Шанхая, направлена на поддержку осуществления Новой программы развития городов в более чем 90 городах.

71. Базирующиеся на знаниях учреждения продолжают оказывать поддержку в создании потенциала и повышении осведомленности об осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне. Примерами местных инициатив являются программа практической подготовки Университета Твенте в Нидерландах; ролевая имитационная игра по переговорам о климате, организованная Университетом Бонд в Австралии; целевые конференции, организованные Пилотным университетом Колумбии; выставки Делфтского технического университета Нидерландов; конкурс инновационных проектов по локализации целей в области устойчивого развития, организованный Пенсильванским университетом в Соединенных Штатах Америки.

72. Доклад о состоянии городов Шри-Ланки, опубликованный в 2018 году, и текущий добровольный национальный обзорный доклад, подготовленный при поддержке шриланкийских муниципалитетов, послужили толчком к выдвижению ряда инициатив по осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне. Эти инициативы направлены на решение транспортных проблем и повышение мобильности и расширение транспортной связности на всей территории страны путем предоставления транспортных услуг недостаточно обеспеченным слоям общества. Например, время в пути между Галле и столицей Коломбо сократилось с четырех до двух часов⁴².

73. Объединенные Арабские Эмираты активно внедряют передовые технологии и экспериментируют с ними в целях осуществления Новой программы развития городов, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных программ. Управление по электро- и водоснабжению Дубая ввело в действие более 100 станций зарядки электромобилей по всему городу, а управление дорог и транспорта работает над развертыванием автономных транспортных средств, вакуумных и высокоскоростных поездов и воздушных такси. Со времени начала осуществления Новой программы развития городов доля населения, пользующегося общественным транспортом в Дубае, превысила 15 процентов по сравнению с менее чем 6 процентами в 2006 году.

74. В Африканском регионе зеленые зоны находятся под серьезной угрозой; в частности, в своих добровольных национальных обзорах многие африканские страны сообщили о сокращении и ухудшении состояния зеленых зон, заповедников и общественных площадей. Например, в нескольких городах Южной Африки менее 10 процентов общей площади земель занимают зеленые зоны⁴³. Гвинея, Сенегал и Того прилагают усилия на местном уровне для

⁴² Government of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka, *The State of Sri Lankan Cities 2018*, (Colombo, UN-Habitat). Имеется по адресу: http://unhabitat.lk/wp-content/uploads/2018/12/SoSLC_Report_Final_Low-r.pdf.

⁴³ M. Matthew McConnachie, C.M. Shackleton and G.K. McGregor, "The extent of public green space and alien plant species in 10 small towns of the sub-tropical thicket biome, South Africa", *Urban Forestry and Urban Greening*, vol. 7, No. 1, pp. 1-13; Collins Adjei Mensah and Ayanda Roji, "Urban green spaces in Africa", *Landscape Ecology*, vol. 61, No. 10, pp. 30-33; Oduwaye, L., 2013, "Globalization and urban land use planning: the case of Lagos, Nigeria". Документ, представленный на 18-й Международной конференции по городскому планированию, региональному развитию и информационному обществу. Рим, Италия, 20-23 мая.

поддержки развития зеленых зон, включая комплексное региональное и городское планирование в крупных и средних городах.

75. В Австралии организация «Плэн интернэшнл Австралия» в партнерстве с организацией «Краудспот» и Университетом им. Монаша занимается перепланировкой общественных мест с использованием информационно-коммуникационных технологий. Начиная с 2018 года девочкам и женщинам предлагалось делать отметки на публичной интерактивной карте на веб-сайте «Фри ту би» («Free to Be») и рассказывать о своем опыте в различных местах. Полученные результаты были переданы таким органам, как администрация города Мельбурн, управление метрополитена Мельбурна и полиция штата Виктория, с целью содействия информированию местных органов в интересах городского планирования. Впоследствии этот проект был распространен на другие австралийские города и страны мира, в том числе Кампалу, Лиму, Мадрид и Нью-Дели.

76. При поддержке своих партнеров, включая Всемирный банк, ООН-Хабитат оказывает поддержку государствам-членам в выполнении обязательств по снижению риска бедствий и смягчению их последствий в рамках Новой программы развития городов и других программ на местном уровне. Например, муниципалитет Бейрута разработал проект, направленный на улучшение инфраструктуры Бейрута и повышение устойчивости общин к воздействию землетрясений и других стихийных бедствий. Совет министров Ливана придерживается аналогичного подхода, укрепляя процесс принятия решений с учетом оценки риска бедствий и оказывая поддержку местным органам власти в деле уменьшения уязвимости посредством осуществления усилий по созданию потенциала на местном уровне.

IV. Дальнейшая деятельность и рекомендации

77. За последние девять месяцев в ходе обзора хода осуществления Новой программы развития городов и других глобальных программ были выявлены возможности в полной мере задействовать потенциал устойчивого городского развития. Соответственно, рекомендации, вытекающие из настоящего доклада, сводятся к следующему:

a) для решения проблем, связанных с осуществлением Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, органам власти на всех уровнях рекомендуется: еще более активизировать работу механизмов эффективного осуществления путем укрепления структуры и институтов городского управления; разработать стратегии планирования и регулирования городского территориального развития; разработать соответствующие механизмы финансирования, подкрепляемые благоприятными условиями на всех уровнях; создать удобные для пользователей платформы технологических и инновационных данных по показателям, которые будут способствовать передаче знаний и обмену ими между соответствующими заинтересованными сторонами;

b) для эффективного мониторинга и представления информации в отношении хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо укрепить глобальные механизмы подготовки городских данных путем выделения дополнительных ресурсов на сбор, обработку и распространение городских показателей. Такое финансирование может быть направлено непосредственно на решение некоторых из проблем, отмеченных в докладе, таких как расширение глобальной выборки городов, совершенствование методологий, развитие потенциала национальных статистических систем и поддержка создания национальных и субнациональных координационных групп и учреждений для поддержки сбора данных на местах;

c) городам рекомендуется создавать потенциал, который позволит им проводить периодические добровольные обзоры хода осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это поможет локализовать и контекстуализировать эту программу и повестку дня, а также другие программы, имеющие отношение к устойчивой урбанизации;

d) системе Организации Объединенных Наций рекомендуется активизировать деятельность по созданию потенциала путем тесного сотрудничества с национальными и международными базирующимися на знаниях учреждениями в целях разработки и осуществления крупномасштабных программ по созданию потенциала, позволяющих национальным и субнациональным органам власти эффективно планировать и проектировать осуществление Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого

развития на период до 2030 года, а также осуществлять их, проводить мониторинг и представлять информацию по ним;

е) необходимо обеспечить широкое участие заинтересованных сторон и применение ориентированных на конкретные действия, учитывающих множественные факторы опасности и многосекторальных подходов, в которых принимается во внимание сложный характер городских систем, с целью повышения жизнестойкости городов. Снижение рисков и уменьшение уязвимостей требует повышения масштабов потенциала в области смягчения последствий, обеспечения устойчивого регулирования ресурсов и рисков и укрепления потенциала противодействия среди общин, неправительственных организаций, правительств и организаций внешней поддержки;

f) системе Организации Объединенных Наций рекомендуется применять основанный на сотрудничестве подход к разработке региональных рамочных программ по устойчивой урбанизации, комплексных страновых операций и руководство по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для финансирования городского развития, обмена знаниями и улучшения сбора и представления данных;

g) государствам-членам, местным органам власти и ключевым заинтересованным сторонам следует одобрить Новую программу развития городов в качестве ведущей платформы Организации Объединенных Наций для согласования и рационализации других платформ, баз данных и сетей, актуализации принятия инновационных решений на основе фактических данных и содействия мониторингу и отчетности государств – членов Организации Объединенных Наций и ключевых партнеров в отношении осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
