



Ассамблея ООН-Хабитат Программы Организации  
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия

Найроби, 27-31 мая 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным  
пунктам, включая вопросы координации

## Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

### Доклад Директора-исполнителя

#### *Резюме*

В настоящем докладе представлена обновленная информация Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) о выполнении резолюций, принятых Советом управляющих на его двадцать шестой сессии. В качестве добавлений к настоящему докладу издаются следующие документы: подготовленный директорами-исполнителями Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ООН-Хабитат совместный доклад о ходе работы, посвященный совместным мероприятиям в области городской окружающей среды (HSP/HA/1/2/Add.1); доклад о сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами ООН-Хабитат в деле осуществления стратегического плана на период 2014-2019 годов (HSP/HA/1/2/Add.2); и проект общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах (HSP/HA/1/2/Add.3). Настоящий доклад дополняется также докладом о страновой деятельности за 2019 год (HSP/HA/1/INF/3).

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 26/1, 26/2, 26/3, 26/4, 26/5, 26/6, 26/7, 26/8 и 26/9 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), в которых Совет просил представить обновленную информацию о выполнении этих резолюций.

2. Работа ООН-Хабитат осуществляется под руководством трех главных директивных органов: Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в том числе через Экономический и Социальный Совет, Совета управляющих ООН-Хабитат и его межсессионного органа, Комитета постоянных представителей при ООН-Хабитат. В ходе обсуждений, предшествовавших принятию Конференцией Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому развитию (Хабитат-III) итогового документа Конференции – Новой программы развития городов (резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение), – государства-члены в целом согласились с необходимостью пересмотра нынешней структуры управления ООН-Хабитат. Впоследствии, в апреле 2017 года, Генеральный секретарь учредил

\* HSP/HA/1/1.

Независимую группу высокого уровня по оценке и повышению эффективности деятельности ООН-Хабитат. Выводы и рекомендации Группы обсуждались государствами-членами, представителями субнациональных и местных органов власти и другими заинтересованными сторонами в ходе консультаций, созванных Председателем Генеральной Ассамблеи 5 и 6 сентября 2017 года в Нью-Йорке. Основное внимание в ходе консультаций уделялось укреплению нормативного мандата ООН-Хабитат с более четкой увязкой с ее деятельностью; обзору системы управления ООН-Хабитат в целях укрепления надзора, повышения транспарентности и подотчетности; и расширению участия заинтересованных сторон и усилению финансового потенциала ООН-Хабитат.

3. 20 декабря 2018 года своей резолюцией 73/239 Генеральная Ассамблея упразднила Совет управляющих ООН-Хабитат и заменила его Ассамблеей Хабитат Организации Объединенных Наций, имеющей универсальный членский состав. В этой же резолюции она сохранила Комитет постоянных представителей и призвала к созданию Исполнительного совета ООН-Хабитат в составе 36 членов, который должен быть избран Ассамблеей ООН-Хабитат.

4. С приходом в январе 2018 года нового Директора-исполнителя ООН-Хабитат приступила к осуществлению ряда преобразующих инициатив. Это включает разработку стратегического плана на период 2020–2025 годов, развитие процесса внутренних преобразований и организационную реструктуризацию ООН-Хабитат, с тем чтобы сделать ее более упорядоченной, гибкой, инновационной и отвечающей целям осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также привести ее в соответствие с проводимой Генеральным секретарем реформой Секретариата Организации Объединенных Наций.

#### **А. Разработка стратегического плана (2020–2025 годы)**

5. В целях обеспечения плавного перехода от завершения нынешнего стратегического плана (2014–2019 годы) к новому циклу планирования в начале 2018 года ООН-Хабитат приступила к разработке нового ориентированного на конкретные результаты стратегического плана на период 2020–2025 годов. В соответствии с новым стратегическим планом программные мероприятия в рамках нынешних семи подпрограмм были объединены в четыре области преобразований: 1) сокращение масштабов нищеты и пространственного неравенства в городских и сельских общинах; 2) повышение общего процветания городов и регионов; 3) укрепление деятельности в области климата и улучшение городской окружающей среды; и 4) эффективное предупреждение кризисных ситуаций в городах и реагирование на них. В декабре 2018 года Комитет постоянных представителей одобрил этот стратегический план для представления Ассамблее ООН-Хабитат на ее первой сессии.

#### **В. Внутренние преобразования**

6. В феврале 2018 года ООН-Хабитат приступила к осуществлению процесса внутренних преобразований. Стимулом для этого послужили призывы государств-членов к ООН-Хабитат стремиться к тому, чтобы быть пользующейся доверием, транспарентной и подотчетной организацией, действующей эффективно, действенно и в духе сотрудничества и обладающей актуальными, ценными и востребованными экспертными знаниями и опытом. Соответственно, процесс внутренних преобразований осуществляется по следующим семи основным направлениям работы:

a) *концепция*: содействие основанному на ценностях подходу к совместной работе на основе общего видения и цели;

b) *воздействие*: способность добиваться масштабных результатов, чтобы изменить жизнь людей к лучшему;

c) *финансирование*: восстановление доверия и уверенности со стороны партнеров в целях выполнения мандата;

d) *сотрудничество*: эффективная работа в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее;

e) *команда*: создание безопасного и продуктивного рабочего места, где процветают таланты;

f) *процессы*: совершенствование систем и процессов для достижения максимальной эффективности;

g) *лидерство*: вовлечение сотрудников и расширение их прав и возможностей для коллективного управления изменениями.

## **С. Организационная реструктуризация**

7. Для того, чтобы сохранить свою актуальность в условиях изменений как внутренней, так и внешней среды, в октябре 2018 года ООН-Хабитат приступила к осуществлению процесса организационной реструктуризации, призванного наделять ее надежной, но в то же время гибкой структурой. Ожидается, что новая структура будет предложена в конце первого квартала 2019 года, а ее внедрение начнется 1 июля 2019 года.

8. В ответ на постоянное и долгосрочное снижение поступлений по сравнению с расходами Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов и счетов программной поддержки с 2012 года Директор-исполнитель в июле 2018 года принял меры по сокращению расходов по этим счетам в целях сокращения дефицита, который, как прогнозировалось в то время, к концу 2018 года должен был составить приблизительно 5,5 млн. долл. США<sup>1</sup>. Эти меры включали моратории на набор кадров и продвижение по службе наряду с прекращением действия контрактов внештатных сотрудников, финансируемых за счет соответствующих средств, ограничением сверхурочной работы и соблюдением жестких требований в отношении утверждения, а также ограничениями на реклассификацию должностей с повышением уровня. В октябре 2018 года было принято решение ограничить тремя месяцами продление срочных контрактов, финансируемых по линии этих счетов, для управления контрактными обязательствами ООН-Хабитат. Эти краткосрочные продления контрактов, оказывающие значительное практическое воздействие на соответствующих сотрудников, будут рассмотрены в первом квартале 2019 года. Эти меры сопровождались мерами по управлению штатным расписанием, которые предусматривают максимальное использование должностей, финансируемых из других источников. Эти меры жесткой экономии отчасти обусловили сокращение прогнозируемого дефицита до примерно 3,9 млн. долл. США к концу 2018 года. Промежуточные результаты свидетельствуют о дефиците в размере около 1,9 млн. долл. США.

## **II. Выполнение резолюций, касающихся стратегического плана, программы работы и бюджета**

### **A. Резолюция 26/1: Реформа управления ООН-Хабитат и продление мандата рабочей группы по программе и бюджету**

9. После продления мандата рабочей группы по программе и бюджету в соответствии с резолюцией 26/1 Комитет постоянных представителей одобрил список региональных представителей в рабочей группе на период 2017-2019 годов на своих шестьдесят пятом и шестьдесят шестом очередных совещаниях, состоявшихся в июне и сентябре 2017 года, соответственно. В течение отчетного периода рабочая группа провела два официальных совещания.

10. На своем пятом официальном совещании, состоявшемся 11 и 12 октября 2017 года, рабочая группа обсудила финансовое положение ООН-Хабитат, ход осуществления программы работы и стратегического плана, доклад Независимой группы высокого уровня по оценке и повышению эффективности деятельности ООН-Хабитат и финансовые отчеты за 2016 год.

11. На этом совещании рабочая группа рекомендовала Директору-исполнителю: 1) оценить эффективность ООН-Хабитат путем сопоставления административных расходов с общим бюджетом каждого проекта; 2) подготовить аналитический документ, содержащий надлежащий обзор распределения ресурсов по программным областям и регионам, с тем чтобы помочь Комитету постоянных представителей и Совету управляющих лучше выявлять возможные диспропорции и учитывать потребности развития различных регионов, включая возникающие вопросы, такие как уменьшение опасности бедствий и восстановление; 3) представить в письменном виде предложения в отношении конкретных правил, положений и процедур, которые препятствуют действенности и эффективности ООН-Хабитат, включая, в частности, различные варианты ее преобразования, и конкретно указать соответствующие изменения, которые они повлекут, включая всеобъемлющий анализ их последствий; 4) улучшить доступ к веб-сайту ООН-Хабитат в целях обеспечения транспарентности и наглядности деятельности

---

<sup>1</sup> Если не указано иное, все приведенные в настоящем документе суммы в долларах означают доллары США.

ООН-Хабитат, в том числе путем демонстрации работы, проводимой ООН-Хабитат в странах; и 5) укрепить нормативные функции ООН-Хабитат.

12. На своем шестом официальном совещании, состоявшемся 20 ноября 2018 года, рабочая группа обсудила следующие вопросы: 1) финансовые показатели, меры жесткой экономии и мобилизация ресурсов; 2) реформа управления и укомплектование кадрами; 3) обновленная информация о разработке нового стратегического плана; и 4) обновленная информация об обсуждениях Генеральной Ассамблеей реформы управления ООН-Хабитат. На этом совещании ООН-Хабитат представила ответы на рекомендации пятого официального совещания, сопровождаемые соответствующей документацией и разъяснениями. Рабочая группа выразила удовлетворение в связи с полученными ответами. В свете состоявшихся на совещании позитивных обсуждений и предусматриваемого создания исполнительного совета рабочая группа пришла к выводу, что нет необходимости выносить рекомендации на ее шестом официальном совещании.

## **В. Резолюция 26/3: Пересмотренный стратегический план на 2014-2019 годы и программа работы и бюджет ООН-Хабитат на двухгодичный период 2018-2019 годов**

13. ООН-Хабитат перевела полученные от государств-членов руководящие указания в плоскость организационных усилий по изменению организации и ее преобразованию в пользующуюся повышенным доверием, более транспарентную, подотчетную и эффективную организацию, чья работа ценится и пользуется спросом, а также по повышению доверия к ней со стороны государств-членов и партнеров. Она предприняла ряд параллельных инициатив по разработке концептуальной и программной основы. В целях концептуального подкрепления работы ООН-Хабитат она приступила к широкому и всеобъемлющему консультативному процессу, в котором приняли участие государства-члены, другие заинтересованные стороны и сотрудники всех уровней, с целью разработки нового стратегического плана. В новом стратегическом плане программные мероприятия в рамках семи подпрограмм были объединены в четыре области; он был одобрен Комитетом постоянных представителей в декабре 2018 года.

14. Кроме того, ООН-Хабитат провела более 20 стратегических диалогов с государствами членами и партнерами (включая Бахрейн, Бельгию, Вьетнам, Германию, Европейскую комиссию, Индию, Испанию, Катар, Кению, Лигу арабских государств, Малайзию, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Францию, Швецию и Японию) по вопросам, в частности, обеспечения предсказуемого, многолетнего финансирования для достижения результатов в соответствии со стратегическим планом.

15. ООН-Хабитат также оказала поддержку усилиям государств-членов по заключению соглашения о реформе управления в целях укрепления их участия в работе ООН-Хабитат, руководства ее работой и надзора за ней.

16. Нехватка основных ресурсов по-прежнему являлась сдерживающим фактором, сказывающимся на способности ООН-Хабитат удовлетворять потребности государств-членов. Положение фонда средств общего назначения Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов оставалось трудным: к концу 2018 года дефицит составил 0,8 млн. долл. США. Наблюдалась положительная тенденция к увеличению объема взносов в нецелевые фонды с 2,6 млн. долл. США в 2017 году до 3,6 млн. долл. США в 2018 году.

### **1. Мобилизация ресурсов**

17. По состоянию на конец декабря 2018 года предварительные данные показывали, что общие поступления ООН-Хабитат без учета возмещения расходов составили 178,8 млн. долл. США, из которых внебюджетные поступления составили 164,5 млн. долл. США, или 92 процента общих поступлений.

18. ООН-Хабитат продолжала призывать вносить добровольные взносы, с тем чтобы обеспечить наличие достаточных и предсказуемых финансовых ресурсов. В результате осуществления описанных выше инициатив ООН-Хабитат получила от государств-членов добровольные взносы в размере 3,6 млн. долл. США в 2018 году, что составляет примерно 28 процентов от общего целевого показателя на этот год. Это представляет собой повышение на 38 процентов по сравнению с предыдущим годом.

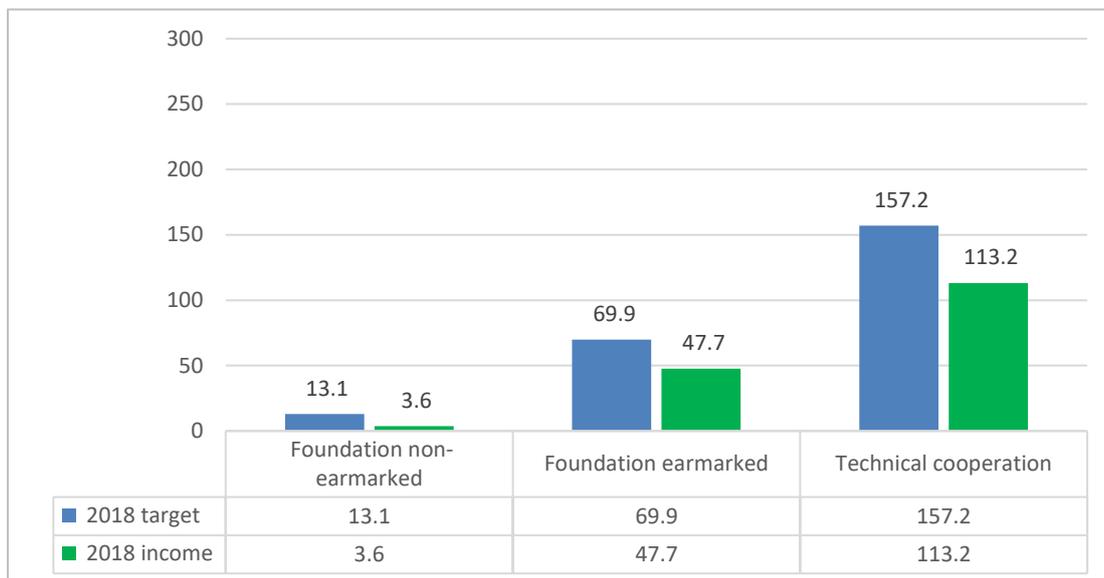
19. Субсидии на специальный целевой счет Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов, из средств которого финансируются целевые нормативные

программы ООН-Хабитат, составили 47,7 млн. долл. США, что составляет 68 процентов целевого показателя на год в размере 69,9 млн. долл. США. Объем целевых субсидий на осуществление деятельности в области технического сотрудничества на страновом уровне составил 113,2 млн. долл. США, или 72 процента целевого показателя на год в этой области в размере 157,2 млн. долл. США (см. диаграмму ниже).

Диаграмма

**Объем внебюджетных поступлений в 2018 году: целевой показатель по сравнению с фактическим**

(в млн. долл. США)



Перевод диаграммы

Foundation (non-earmarked)	Фонд (нецелевые средства)
Foundation (special purpose)	Фонд (целевые средства)
Technical cooperation	Техническое сотрудничество
Target	Целевой показатель
Actual	Фактический показатель

20. ООН-Хабитат продолжала осуществление стратегии мобилизации ресурсов на 2018-2019 годы с уделением основного внимания большей прозрачности, ориентированной на конкретные результаты коммуникации, расширения донорской базы за счет объединения средств, широкомасштабного комплексного программирования в целях повышения результативности и налаживания партнерских связей с негосударственными субъектами, включая частный сектор.

**Средства в регулярный бюджет**

21. В 2019 году ООН-Хабитат получила средства в регулярный бюджет в сумме 14,3 млн. долл. США, что представляет собой 8 процентов общей суммы поступлений.

**С. Резолюция 26/8: Содействие эффективному осуществлению Новой программы развития городов, связанной с ней последующей деятельности и ее обзору**

22. Резолюция 26/8 «Содействие эффективному осуществлению Новой программы развития городов, связанной с ней последующей деятельности и ее обзору» осуществлялась на основе консолидированных мероприятий в рамках семи подпрограмм программы работы и бюджета.

23. В Новой программе развития городов главы государств и правительств, министры и высокие представители предложили Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря раз в четыре года представлять, опираясь на добровольный вклад стран и соответствующих региональных и международных организаций, доклад о ходе осуществления Новой программы

развития городов. Первый доклад о ходе работы, известный как «четырёхгодичный доклад», был представлен Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию примерно через 18 месяцев после Хабитат-III. Это был первый доклад из серии, состоящей из пяти четырёхгодичных докладов, которые Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее в период с 2016 по 2036 год. Этот доклад, подготовленный ООН-Хабитат в тесной консультации с более чем 20 учреждениями Организации Объединенных Наций, 5 региональными комиссиями, представителями правительств и более чем 40 партнерами по развитию и исследованиям, стал важнейшим первым шагом на пути к общесистемному сотрудничеству и отчетности по вопросам устойчивой урбанизации.

24. В докладе содержится общий обзор совместного осуществления на сегодняшний день, обзор соответствующих платформ данных и знаний и оценка потенциала, необходимого для осуществления Новой программы развития городов в качестве катализатора осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Среди прочего, в нем содержится рекомендация о применении поэтапного подхода к подготовке последующих докладов с уделением особого внимания четырем взаимосвязанным элементам: 1) укрепление систем для создания удобных для пользователей и основанных на широком участии платформ данных; 2) использование существующих динамичных платформ для взаимодействия, участия и партнерства; 3) укрепление партнерских связей с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях создания общесистемного координационного механизма; и 4) развитие потенциала для представления докладов об эффективном осуществлении программ устойчивого развития городов.

## **1. Исследовательская работа и создание потенциала**

25. В рамках своей функции глобального мониторинга ООН-Хабитат создала глобальную выборку из 200 городов для оценки тенденций урбанизации в мире и прогресса, достигнутого в осуществлении Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года. В тесном сотрудничестве с региональными комиссиями ООН-Хабитат организовала 12 совещаний групп экспертов для укрепления методологий мониторинга прогресса в достижении касающихся городов целей в области устойчивого развития и связанных с ними показателей, в частности цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». Она далее рекомендовала Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития принять национальную выборку городов и пространственную разбивку данных. За отчетный период более 40 национальных статистических управлений прошли обучение по вопросам внедрения и использования этих методологий.

26. ООН-Хабитат приступила к подготовке к изданию 2020 года своей основной публикации «Состояние городов мира». Темой издания 2020 года будет «Истинная ценность урбанизации», в рамках которой будут освещаться преимущества устойчивого роста и развития городов. За отчетный период ООН-Хабитат также оказала поддержку в подготовке региональных и национальных докладов, таких как «Состояние городов Африки, 2018 год: география африканских инвестиций», а также докладов о состоянии городов, в частности Пакистана, Саудовской Аравии и Шри-Ланки.

27. В целях содействия обмену знаниями и передовой практике ООН-Хабитат продолжала свою работу над онлайн-платформой осуществления Новой программы развития городов – динамичным инструментом, с помощью которого государства-члены и другие заинтересованные стороны (включая учреждения Организации Объединенных Наций) могут представлять доклады о прогрессе, достигнутом ими в осуществлении Новой программы развития городов и целей в области устойчивого развития. В 2018 году ООН-Хабитат провела мероприятия по созданию потенциала общей продолжительностью 97 дней с участием более 470 мэров, руководителей и экспертов по вопросам городов. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и недавно созданной бразильской компанией «Колаб» ООН-Хабитат разработала мобильное приложение для содействия проведению консультаций с общественностью общегородского масштаба в 800 городах Бразилии.

28. ООН-Хабитат расширила свою Инициативу в интересах процветания городов, которая охватывает более 550 городов в 12 странах. В рамках Инициативы в интересах процветания городов осуществляется мониторинг эффективности по нескольким направлениям, проводится пространственный анализ и предоставляются данные для содействия мониторингу достижения целей в области устойчивого развития на местном уровне.

## 2. Снижение риска и восстановление

29. ООН-Хабитат обратила внимание международного гуманитарного сообщества на проблему перемещенных слоев населения в ходе сложных чрезвычайных ситуаций в городах. Сосредоточение внимания на разработке программ на местах позволило выработать новые подходы к восстановлению и реагированию, привлечь местные органы власти и содействовать участию пострадавших общин в целях повышения подотчетности. То, что этим вопросам уделяется особое внимание, нашло отражение в программах в ходе продолжающейся деятельности по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и восстановлению в Афганистане, Ираке, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Сомали, где была оказана поддержка в проведении оценки ущерба и обеспечении функционирования городского хозяйства в пострадавших от кризиса городах. Инструмент «Характеристика города», разработанный региональным отделением ООН-Хабитат для арабских государств, позволил провести критический анализ для оказания партнерам поддержки в определении приоритетов в планировании деятельности по восстановлению и реконструкции.

30. В качестве члена Межучрежденческого постоянного комитета ООН-Хабитат продолжала оказывать влияние и совершенствовать меры реагирования на чрезвычайные ситуации в городах и других населенных пунктах. Помимо участия в работе механизмов Комитета она возглавляла его Целевую группу по решению гуманитарных проблем в городских районах. В партнерстве с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организацией по миграции ООН-Хабитат оказывала поддержку координации деятельности в отношении городских беженцев и других лиц в Бразилии, которые мигрировали в эту страну из Венесуэлы в результате кризиса в Венесуэле.

31. ООН-Хабитат содействовала более эффективному реагированию на кризисные ситуации в рамках Глобального альянса по борьбе с кризисными ситуациями в городах. В настоящее время членами этого альянса являются более 70 организаций-членов, и ООН-Хабитат была избрана председателем его руководящей группы. Альянс в консультации с Межучрежденческим постоянным комитетом работал над ключевыми инициативами, включая протокол о взаимодействии между местными органами власти и гуманитарными организациями.

32. В рамках Программы оценки потенциала городов в области противодействия бедствиям ООН-Хабитат приступила к осуществлению заключительных этапов кампании по теме «Обеспечение устойчивости и жизнеспособности городов: осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы на местном уровне». В рамках этой инициативы было организовано обучение муниципального персонала, координаторов и партнеров. Для Мапуту, Мозамбик, и Асунсьона, Парагвай, были разработаны характеристики жизнеспособности для определения приоритетных действий по обеспечению жизнеспособности и достижения консенсуса в их отношении.

33. В ноябре 2018 года на Неделе жизнеспособности 2018 года в Барселоне ООН-Хабитат собрала более 500 участников в целях развития и укрепления новых рабочих партнерских отношений и коллективного решения проблем жизнеспособности настоящего времени. Это мероприятие проводилось параллельно со Всемирным конгрессом-выставкой «Умный город» и включало сессии, которые были организованы совместно с ассоциациями местных органов власти, частным сектором и партнерами по развитию. ООН-Хабитат также продолжала возглавлять Медельинское сотрудничество в интересах жизнеспособности городов – сообщество специалистов-практиков, объединяющее международные организации, которые возглавляют глобальные усилия по обеспечению жизнеспособности, включая Всемирный банк, Инициативную группу городов по климатическим вопросам (C40), инициативу «100 жизнеспособных городов» и инициативу «Союз городов». В совокупности партнеры работают в более чем 4000 городах по всему миру, при этом более 2 млрд. долл. США ежегодно выделяется на содействие жизнеспособному и устойчивому развитию городов.

34. Опираясь на методологию Инструмента оценки потенциала городов в области противодействия бедствиям, ООН-Хабитат выпустила шесть «инструментов повышения жизнеспособности городов», представляющих собой практические инструменты с конкретным набором показателей, которые могут использоваться городскими субъектами для оценки своей собственной эффективности в области обеспечения жизнеспособности и определения приоритетных мер в данной области. Каждый из этих инструментов предназначен для решения одного из следующих межсекторальных вопросов, касающихся жизнеспособности городов: деятельность в области климата, гендерное равенство, неформальная занятость, социальная устойчивость, ресурсоэффективность и права человека.

### 3. Основные услуги в городах

35. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала тесно сотрудничать с ЮНЕП в целях совместной разработки стратегий в энергетической сфере для устойчивого планирования и проектирования городов. ООН-Хабитат и ЮНЕП запланировали проведение мероприятия для четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в целях повышения осведомленности государств-членов о возможностях улучшения качества воздуха в городах за счет использования недорогих датчиков качества воздуха и более эффективного управления такими видами городской деятельности, как транспорт и удаление отходов. При поддержке Международной климатической инициативы Федерального министерства Германии по окружающей среде, охране природы и ядерной безопасности ООН-Хабитат и ЮНЕП провели работу по теме «Низкоуглеродные основные услуги в рамках Новой программы развития городов» для оказания городам помощи в разработке осуществимых проектных предложений по совершенствованию услуг в области транспорта, энергетики и регулирования отходов.

36. Под эгидой целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения ООН-Хабитат приняла участие в проектах по обеспечению безопасности дорожного движения в Эфиопии и на Филиппинах. Она продолжала работу над другими аналогичными инициативами в области безопасности дорожного движения с целью расширения возможностей городских властей по проектированию более качественных велосипедных дорожек, пешеходных дорожек и улиц для повышения безопасности езды на велосипеде и пешей ходьбы.

37. Для поддержки оперативной деятельности в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Танзании, являющейся частью тематического блока «Вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены в глобальном масштабе», ООН-Хабитат работала в Дар-эс-Саламе с целью оказания поддержки децентрализованному регулированию сточных вод в неофициальных поселениях города Мванза на берегу озера Виктория, с тем чтобы увеличить объем инвестиций и расширить возможности для совершенствования систем канализации, санитарии и регулирования сточных вод.

38. ООН-Хабитат оказывала государствам-членам помощь в актуализации вопросов энергоэффективности в национальных строительных кодексах и политике. Были также разработаны инструменты и материалы для специалистов-практиков и научных кругов для повышения осведомленности о мерах по обеспечению энерго- и ресурсоэффективности с целью содействия разработке устойчивых и экологически безопасных проектов зданий с низким уровнем выбросов.

39. Кроме того, в поддержку достижения цели 11 в области устойчивого развития («Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов») ООН-Хабитат оказывала государствам-членам помощь в отслеживании их прогресса в достижении конкретных целевых показателей в области транспорта и регулирования отходов. В качестве члена технической консультативной группы по осуществлению цели 7 в области устойчивого развития («Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех») ООН-Хабитат разработала стратегический документ по вопросам энергетики и устойчивых городов в поддержку первого обзора достижения цели 7 на сессии Политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2018 году.

40. После завершения финансируемых Глобальным экологическим фондом проектов в области устойчивого транспорта и энергоэффективности зданий ООН-Хабитат продолжала подготовку предложений по обеспечению доступа к климатическим фондам для осуществления проектов по повышению мобильности, энергоэффективности зданий и созданию потенциала городских властей в области разработки таких проектов.

### 4. Городская экономика и финансы

41. ООН-Хабитат продолжала оказывать государствам-членам и городам консультативные услуги по вопросам интеграции городской экономики, муниципальных финансов и местного экономического развития в городское планирование в целях укрепления процесса разработки политики.

42. Что касается муниципальных финансов, то ООН-Хабитат работала над углублением понимания финансовых механизмов в области стоимости земли и методов повышения стоимости земли и доходов, получаемых местными органами власти с земельных участков, путем осуществления следующих видов деятельности: 1) обучение государственных служащих

более чем в 10 городах Гаити, Исламской Республики Иран и Саудовской Аравии; 2) подготовка дискуссионных документов по вопросам получения дохода и реализации стоимости земли; 3) осуществление проектов на местах, в частности в Афганистане, Кении и Сомали; и 4) создание глобальной базы муниципальных данных.

43. Основное внимание в ходе работы в области городской экономики и финансов уделялось молодежи как движущей силе процветания. Молодежная программа ООН-Хабитат продолжала свою деятельность, в частности в Кении, Колумбии, Руанде и Сомали. Через универсальные молодежные центры эта программа способствовала развитию предпринимательства, инновационной деятельности и обновлению городов путем организации обучения по этим темам для более чем 1000 молодых людей. Создавая возможности для молодежи, ООН-Хабитат стремилась стимулировать рост экономики городов. Примером таких усилий может служить Сомали, где молодые люди прошли курс обучения для развития востребованных работодателями навыков, что облегчило доступ этих молодых людей к рабочим местам.

44. Было также продемонстрировано, что движущей силой местного экономического развития является сочетание производительности и финансов. В этом отношении ООН-Хабитат поддержала усилия в 17 городах Саудовской Аравии. В Египте ООН-Хабитат оказала местным органам власти помощь в создании нового города Эль-Аламейн. В обеих странах была подготовлена продуктивная стратегия – разработка политики, способствующей росту частных компаний и отраслей, – в дополнение к проведению исследования по вопросам генерального планирования, с тем чтобы города могли сочетать городское развитие с созданием рабочих мест и тем самым содействовать местному развитию производства. Другими примерами этого являются проекты в Колумбии по неформальной занятости и сокращению преступности, в Кении – по развитию рынка с экономической точки зрения и в Мексике – по муниципальному развитию.

45. Через свою базу данных «Глобальный доклад о конкурентоспособности городов», которая ведется в координации с Китайской академией социальных наук, ООН-Хабитат ежегодно оценивает 1000 городов мира по конкретным темам. В докладе за 2017-2018 годы были проанализированы цены на жилье, доклад за 2018-2019 годы был посвящен глобальным производственно-сбытовым цепям, а темой доклада за 2019-2020 годы будут городские финансы и конкурентоспособность городов.

## **5. Городское законодательство, землепользование и управление**

46. Работа ООН-Хабитат в области городского законодательства и управления земельными ресурсами служит информационной основой для нормативной и оперативной работы многих правительств в области городского развития, в том числе в постконфликтных ситуациях. ООН-Хабитат разработала и опробовала инструмент правовой оценки благоустройства трущоб, который обеспечивает методологию обзора законов и положений о водоснабжении и санитарии, земле, планировании, жилье и финансировании, с тем чтобы руководители городов могли проводить быструю качественную оценку перспектив благоустройства трущоб в соответствии с целями в области устойчивого развития и Новой программой развития городов. Полевые испытания этого инструмента в Кении способствовали разработке национального законопроекта о благоустройстве трущоб. В сотрудничестве с ЮНЕП, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и секретариатом Содружества ООН-Хабитат продолжала работу над созданием инструментария по вопросам права и изменения климата, который будет служить глобальным ресурсом для оказания странам помощи в создании правовых основ, необходимых для эффективного осуществления на национальном уровне Парижского соглашения и определяемых на национальном уровне вкладов.

47. В течение отчетного периода программа ООН-Хабитат «Более безопасные города» сотрудничала с организацией «План интернэшнл» с целью разработки совместной программы по повышению безопасности в городах для девочек, с тем чтобы девочки-подростки занимали центральное место в процессе превращения городов в места, отличающиеся инклюзивностью, терпимостью и наличием возможностей для всех. В 2018 году в сотрудничестве с правительствами, городскими учреждениями, семьями и общинами в пяти городах (Каир, Ханой, Кампала, Лима и Нью-Дели) в рамках программы «Более безопасные города» проводилась работа по повышению безопасности девочек и расширению их доступа к общественным местам, поощрению их активного и конструктивного участия в развитии городов и управлении ими и содействию их автономной мобильности в этих городах.

48. В 2018 году Консультативный комитет местных органов власти при Организации Объединенных Наций выступил одним из организаторов «диалога по вопросам устойчивых городов», в котором приняли участие представители 25 национальных правительств и который был посвящен обсуждению вопросов совместного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с министрами и мэрами городов. В кулуарах Политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития ООН-Хабитат совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Глобальной целевой группой местных и региональных органов власти организовала первую сессию Форума местных и региональных органов власти.

49. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования, состоящая из 80 партнеров и поддерживаемая ООН-Хабитат, продолжает процесс разработки инструментов для обеспечения земельных прав как в сельских, так и в городских районах. Соответствующий целевому назначению инструмент управления земельными ресурсами используется для поддержки топографических информационных систем в Демократической Республике Конго, Замбии, Ираке, Лаосе, Непале, Уганде и на Филиппинах. Благодаря применению таких инструментов землепользования, как модель домена социального владения, за отчетный период сертификаты на землю получили более 2000 женщин в Замбии, Ираке, Кении и Уганде. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования содействовала разработке национальной земельной политики в Демократической Республике Конго, Замбии и Непале.

50. В ходе совещания в апреле 2018 года партнеры Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования приняли новую стратегию решения вопросов обеспечения гарантий землевладения и управления, отраженную в Новой программе развития городов и целях в области устойчивого развития. Эта стратегия направлена на расширение масштабов передовой практики и ее воздействия в поддержку земельной реформы в период 2018-2030 годов. Чтобы дать старт реализации новой стратегии, партнеры, доноры и партнеры по развитию собрались на первое заседание руководящего комитета в феврале 2019 года в Стокгольме в штаб-квартире Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития.

51. В рамках Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования более 100 мэров и местных органов власти прошли обучение по вопросам финансирования на основе земельных участков в целях усиления потоков доходов местных органов власти от земельных участков. В сотрудничестве со Всемирным банком, Департаментом земельных ресурсов Дубая и Арабским союзом землемеров Сеть организовала в Дубае в 2018 году первую конференцию арабских стран по вопросам земельных ресурсов с целью реализации инициативы арабских стран в области управления земельными ресурсами для содействия миру, развитию и социальной справедливости в арабском регионе.

52. Наряду со Всемирным банком ООН-Хабитат является ответственным учреждением по показателю 1.4.2 целей в области устойчивого развития, касающемуся доступа к земле, классификация которого на уровне 2 была обеспечена в 2018 году при поддержке национальных статистических управлений. Методология сбора данных о гарантиях землевладения была приведена в соответствие с национальными рамками отчетности по целям в области устойчивого развития.

## **6. Городское планирование и проектирование**

53. ООН-Хабитат продолжала получать и удовлетворять просьбы государств-членов об оказании поддержки в разработке национальной и субнациональной городской политики, совершенствовать и расширять масштабы работы Лаборатории городского планирования и проектирования, а также расширять набор партнерских связей ООН-Хабитат в области борьбы с изменением климата и укреплять их.

54. По состоянию на январь 2019 года ООН-Хабитат оказывала техническую помощь 41 стране в области разработки национальной городской политики. В 2018 году ООН-Хабитат, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и инициатива «Союз городов» приступили к осуществлению Программы по национальной городской политике, в рамках которой в 2018 году был опубликован глобальный доклад о городской политике. ООН-Хабитат разработала ряд нормативных документов, инструментов и руководств для расширения масштабов и систематизации усилий по поддержке разработки национальной городской политики.

55. Выступая в качестве важного интеграционного механизма, Лаборатория городского планирования и проектирования ООН-Хабитат была признана ценным источником для выявления, утверждения и дальнейшей разработки городских проектов, которые не только отвечают целям в области устойчивого развития, но и привлекают финансирование для их осуществления через банки развития и государственно-частные партнерства. Со времени представления предыдущего доклада Лаборатория расширила или установила новые партнерские отношения на городском уровне с учреждениями Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и региональными банками развития. Лаборатория возглавила этап стратегического развития глобальной программы «Города будущего», созданной в ответ на просьбу Соединенного Королевства в 2018 году, в рамках которой проводятся мероприятия в 19 городах в 10 странах. Нидерландское агентство по вопросам предпринимательства также привлекло Лабораторию для поддержки программы «Вода как инструмент воздействия» в трех странах.

56. ООН-Хабитат продолжала добиваться аккредитации при Зеленом климатическом фонде и Глобальном экологическом фонде. Тем временем по просьбе Группы экспертов по наименее развитым странам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ООН-Хабитат привлекла ряд государств (Государство Палестина, Египет, Кирибати, Норвегия, Таиланд, Того, Швеция и Эфиопия) и других партнеров к консультативному процессу, результатом которого стала разработка руководства под названием «Решение проблем городов и населенных пунктов в национальных планах адаптации: дополнение к техническим руководящим принципам РККОООН в отношении процесса разработки национальных планов адаптации». Данное руководство было представлено на двадцать четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Катовице, Польша, в декабре 2018 года. Посредством Глобального пакта мэров, Союза лидеров в целях финансирования деятельности городов в сфере климата и новой инициативы по повышению сопротивляемости городской бедности изменению климата в преддверии Саммита Организации Объединенных Наций по деятельности в области климата, который состоится в 2019 году, ООН-Хабитат привлекла широкий круг заинтересованных сторон, включая местные органы власти, гражданское общество, частный сектор, специалистов и научные круги, для уделения еще более пристального внимания глобальным задачам в области климата.

## **7. Жилье и благоустройство трущоб**

57. Проблемы, связанные с обеспечением устойчивого жилья и благоустройством трущоб, по-прежнему являлись одним из ключевых элементов работы ООН-Хабитат. Эти проблемы связаны с вопросами экологической устойчивости, включая ресурсосберегающие и энергоэффективные проекты, материалы и строительные процессы; экономическую устойчивость, в частности ценовую доступность жилья и благоустройства трущоб, как при покупке жилья, так и в долгосрочной перспективе; и социальную устойчивость в том, что касается предоставления владельцам и арендаторам надежных прав и содействия их интеграции в городскую социальную структуру.

58. В рамках Глобальной стратегии в области жилья ООН-Хабитат оказала поддержку органам власти всех уровней в разработке и осуществлении реформы жилищного сектора и законодательства. К концу отчетного периода около 40 стран-партнеров осуществляли жилищную политику, программы и стратегии. ООН-Хабитат стремилась к тому, чтобы разработанные ею решения были более доступными с финансовой точки зрения. На девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат созвала первоначальное совещание по программе строительства доступного жилья для Африки, которая будет направлена на объединение местных, национальных и региональных усилий по обеспечению доступности жилья на всем континенте на основе согласованных и взаимосвязанных действий. Работа в этой области включала в себя программу финансирования аренды жилья для внутренне перемещенных лиц в Могадишо.

59. В целях содействия строительству экологически устойчивого жилья ООН-Хабитат в 2018 году запустила «ШЕРПА за проекты устойчивого жилья» – онлайн-инструмент самооценки для руководителей проектов, общин и других заинтересованных сторон, участвующих в планировании, проектировании, строительстве и оценке жилищных проектов. Этот инструмент, в котором основное внимание уделяется качественной самооценке экономической, экологической, социальной и культурной устойчивости, является первым в

своем роде. Он предоставляется бесплатно и имеется на английском, французском и испанском языках<sup>2</sup>.

60. ООН-Хабитат также оказала поддержку другим аспектам социальной устойчивости, включая интеграцию уязвимых групп, таких как коренные народы, молодежь, инвалиды и мигранты, в рамках проекта Средиземноморской миграции между городами, направленного на содействие улучшению управления миграцией в городах на основе прав человека посредством диалога, обмена знаниями и действий и увязку управления миграцией с процессом планирования городского развития.

61. ООН-Хабитат продолжала осуществлять Программу участия в благоустройстве трущоб, иницированную секретариатом Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и финансируемую Европейской комиссией, в рамках которой около 40 стран и 190 городов работали с более чем 5 миллионами обитателей трущоб в целях улучшения условий жизни. В ноябре 2018 года Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, Европейская комиссия и ООН-Хабитат организовали третью международную конференцию по вопросу об участии в крупномасштабном финансировании в трущобах. В конференции приняли участие представители 61 страны, и она завершилась принятием глобальной декларации и рамок действий, которые должны быть осуществлены в предстоящие два года. Кроме того, ООН-Хабитат сотрудничала с ЭКЛАК в поддержку региональной стратегии улучшения условий жизни в неформальных поселениях и трущобах в Карибском регионе в рамках Программы участия в благоустройстве трущоб.

62. ООН-Хабитат в сотрудничестве с глобальными партнерами подготовила публикации, призванные служить руководством для практического осуществления Программы участия в благоустройстве трущоб и разработки инструментов в ее рамках. В публикациях рассматриваются такие темы, как неформальная экономика и средства к существованию, деятельность в области климата в интересах малоимущих в неформальных поселениях и инструмент правовой оценки благоустройства трущоб. ООН-Хабитат разработала платформу знаний, которая включает инновационный компонент электронного обучения и электронного участия. Запуск платформы будет осуществлен в ходе первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в мае 2019 года. Сеть по вопросам трущоб и неформальных поселений создала целевые группы в составе министров, мэров и ученых для разработки путей расширения возможностей заинтересованных сторон по более масштабному улучшению условий жизни в трущобах и неформальных поселениях по трем основным направлениям: мониторинг, знания и инновации.

## **8. Межсекторальные вопросы**

63. ООН-Хабитат продолжала свою нормативную и оперативную работу с уделением особого внимания наиболее отстающим субъектам, с тем чтобы содействовать созданию социально и экологически устойчивых городов. Одним из основных механизмов для этого остается актуализация межсекторальных вопросов изменения климата, гендерного равенства, прав человека и молодежи. Результаты этих усилий по актуализации нашли отражение в ряде независимых оценок, которые были завершены в 2018 году. Например, в Шри-Ланке в ходе оценки было установлено, что советы по вопросам развития общин обеспечивали безопасный и надлежащий уход за детьми для женщин, работающих на плантациях. По данным оценки Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования, порядка 2259 человек улучшили свои знания о средствах землепользования и подходах к нему, ориентированных на малоимущих и учитывающих гендерные аспекты, благодаря осуществлению 101 инициативы по созданию потенциала под эгидой Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования составляли женщины. Оценки страновых, региональных и глобальных программ показали, что актуализация отдельных вопросов оказывает преобразующее воздействие на программы ООН-Хабитат. В дополнение к работе по межсекторальным вопросам, связанной с конкретными проблемами, актуализация отдельных вопросов позволила усилить интеграцию «инклюзивных вопросов» как в концептуальном, так и в оперативном плане.

64. ООН-Хабитат тесно сотрудничает с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Международной ассоциацией организаций, оказывающих помощь больным СПИДом, в подготовке конференции «Ускоренное достижение целей в городах», которая состоится в сентябре 2019 года. Эта конференция станет первой международной встречей представителей более чем 250 городов, которые активизируют

<sup>2</sup>

Размещен на веб-сайте по адресу: [www.sherpa4housing.org/](http://www.sherpa4housing.org/).

осуществление мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и вирусным гепатитом – тремя заболеваниями, названными в качестве приоритетов в области здравоохранения в городах в Новой программе развития городов и в декларации, озаглавленной «Ускоренное достижение целей в городах: положить конец эпидемии СПИДа».

## **9. Общесистемная стратегия в отношении Новой программы развития городов и основные направления деятельности по осуществлению Новой программы развития городов**

65. В ответ на призыв к разработке общесистемной стратегии и основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы развития городов ООН-Хабитат в феврале 2018 года возглавила процесс консультаций с государствами-членами и региональными консультативными структурами, в результате которых были приняты ключевые элементы основных направлений деятельности по осуществлению Новой программы развития городов в региональном контексте<sup>3</sup>.

66. В ходе консультаций, проведенных во время девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, учреждения Организации Объединенных Наций договорились о сотрудничестве в деле разработки общесистемной стратегии. 6 июня 2018 года Группа старших руководителей Генерального секретаря призвала ООН-Хабитат содействовать сотрудничеству между учреждениями в целях повышения общесистемной согласованности действий в области устойчивого развития городов. Впоследствии ООН-Хабитат возглавила целевую группу в составе представителей 12 учреждений Организации Объединенных Наций, которая в сентябре 2018 года представила Комитету постоянных представителей при ООН-Хабитат проект рамочной структуры, в котором было указано, что работа будет сосредоточена на знаниях, оперативной деятельности, финансировании и обмене информацией. В октябре 2018 года аннотированный краткий обзор этого процесса был одобрен Комитетом высокого уровня по программам, что подготовило почву для его окончательного рассмотрения Комитетом высокого уровня по программам в апреле 2019 года. После одобрения стратегия будет представлена Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций, возможно, уже в мае 2019 года, для рассмотрения и утверждения.

## **10. Финансирование в интересах устойчивой урбанизации**

67. В целях улучшения финансирования в интересах устойчивой урбанизации ООН-Хабитат продолжала работать с такими партнерами, как Всемирный банк над созданием механизма многостороннего осуществления в интересах устойчивого городского развития. Инициативы в странах, осуществляющих их в экспериментальном режиме (например, в Египте, Кении, Мексике и Уганде), будут способствовать проверке концепции, прежде чем приступить к мобилизации ресурсов. Продолжались усилия по выявлению новых проектов на основе технико-экономических обоснований, с тем чтобы ООН-Хабитат и другие субъекты могли помочь городам в определении жизнеспособных проектов и поиске потенциальных инвесторов для них. В Мериде, Мексика, анализ с использованием данных, полученных в рамках Инициативы в интересах процветания городов, позволил провести технико-экономические обоснования для выявления потенциальных проектов. В Кении Всемирный банк и ООН-Хабитат активно взаимодействуют с правительством в разработке плана действий по решению вопросов комплексного городского планирования, строительства доступного жилья, благоустройства трущоб, получения доходов муниципалитетами и создания потенциала органов власти округов. В 2018 году в Руанду и Уганду были направлены совместные миссии для проведения аналитических исследований. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат участвовала в учреждении Фонда для достижения целей в области устойчивого развития и выступала за создание в Фонде отдела по вопросам городов.

68. Благодаря участию ООН-Хабитат в Адаптационном фонде были также созданы новые механизмы взаимодействия и финансирования в целях устойчивой урбанизации, и в 2018 году были утверждены три проекта на общую сумму 13 млн. долл. США. Общая сумма разрабатываемых в 2019 году концепций и предложений составляет около 50 млн. долл. США. Совет Адаптационного фонда одобрил два новых предложения ООН-Хабитат для работы на Фиджи и Соломоновых Островах. Еще один проект был начат в Лаосской Народно-Демократической Республике. В Африке на окончательное утверждение была представлена региональная программа повышения жизнеспособности для Коморских

<sup>3</sup> В резолюции 26/5 содержится более подробная информация о региональной технической поддержке в области устойчивого жилья и городского развития со стороны региональных консультативных структур.

Островов, Мадагаскара, Малави и Мозамбика. В арабских государствах разрабатывалась региональная программа для Иордании и Ливана, а также проект для городского региона Хартума. В Латинской Америке и Карибском бассейне разрабатывался региональный проект в Аргентине, Бразилии и Парагвае. Тем временем предложение ООН-Хабитат о предоставлении экспертных услуг Зеленому климатическому фонду было признано технически приемлемым в трех областях: адаптационное планирование, транспорт и городское развитие. Аккредитация ООН-Хабитат в качестве многосторонней структуры Зеленого климатического фонда по осуществлению проектов продвинулась вперед благодаря адаптации ряда внутренних стратегий с учетом критериев аккредитации, включая добавление экологических и социальных гарантий.

### **III. Выполнение других резолюций**

#### **A. Резолюция 26/2: Усиление роли ООН-Хабитат при реагировании на кризисные ситуации в городах**

69. Несмотря на отсутствие добровольных взносов в фонд, учрежденный согласно резолюции 26/2, ООН-Хабитат продолжала свои усилия по обновлению своей политики в отношении населенных пунктов в условиях кризиса. Эта политика будет основываться на стратегическом плане на период 2020-2025 годов, в котором в качестве одной из четырех областей преобразований определено эффективное предотвращение кризисных ситуаций в городах и реагирование на них. В новом стратегическом плане будут рассмотрены такие вопросы, как преодоление разрыва между гуманитарной помощью и развитием, перемещение, миграция, снижение риска бедствий и создание потенциала противодействия им.

70. В этой связи продолжалось партнерство с членами Межучрежденческого постоянного комитета, в частности с УВКБ ООН, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, с которыми оно координирует деятельность в рамках тематического блока «Вопросы жилья в глобальном масштабе», а также с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в отношении тематического блока «Вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены в глобальном масштабе».

71. Кроме того, ООН-Хабитат в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций возглавила работу над директивной запиской Организации Объединенных Наций по вопросам земельных ресурсов и конфликтов. Предполагалось, что после утверждения эта директивная записка поможет системе Организации Объединенных Наций устранить коренные причины конфликтов как в сельских, так и в городских районах.

#### **B. Резолюция 26/4: Обеспечение безопасности в городах и населенных пунктах**

72. В ответ на призыв более широко освещать доступные инструменты, методы и экспертные знания в области безопасности в городах ООН-Хабитат опубликовала издание «Повышение культуры предупреждения преступности в общинах: 20-летний опыт повышения безопасности в городах Африки»<sup>4</sup>, в котором представлен муниципальный опыт и практика предупреждения преступности и насилия в городских условиях и подчеркивается, что безопасность является одним из критериев муниципального планирования, законодательства и стратегий финансирования. В рамках программы «Более безопасные города» также налажены партнерские отношения с частным сектором в области открытых данных. Совместно с компанией «Хуавей технолоджиз Ко. Лтд.» ООН-Хабитат подготовила «белую книгу» по большим массивам данных для повышения безопасности в городах в поддержку диалога по вопросам укрепления основанной на фактических данных политики и практики.

73. Одним из ключевых партнеров Организации Объединенных Наций по вопросу о повышении безопасности в городах является Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с которым ООН-Хабитат участвовала в совместной программной деятельности в Кали, Колумбия, в Керетаро, Мексика, и в Дурбане, Южная Африка, и разработала руководство по проведению проверок безопасности на основе широкого

---

<sup>4</sup> Имеется по адресу: [www.mile.org.za/AFUS2018/DocumentsAFUS2017/20%20Years%20of%20Safer%20Cities%20in%20Africa%20-%20Report.pdf](http://www.mile.org.za/AFUS2018/DocumentsAFUS2017/20%20Years%20of%20Safer%20Cities%20in%20Africa%20-%20Report.pdf).

участия<sup>5</sup>. Поскольку безопасность в городах определена в качестве сквозной темы стратегического плана на период 2020-2025 годов, ООН-Хабитат будет продолжать разрабатывать и укреплять свои инструменты, методы и экспертные знания, касающиеся безопасности в городах.

74. Подробная информация о проекте руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах, который является одним из ключевых элементов осуществления Новой программы развития городов, содержится в документе HSP/HA/1/2/Add.3. После рассмотрения Генеральной Ассамблеей ожидается, что коллективный план осуществления, разработанный Организацией Объединенных Наций, будет способствовать дальнейшему повышению порядка и безопасности в городских районах и населенных пунктах.

### **С. Резолюция 26/5: Региональная техническая поддержка в области устойчивого жилья и городского развития со стороны региональных консультативных структур**

75. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала оказывать поддержку региональным консультативным структурам для достижения целей Новой программы развития городов. В Азиатско-Тихоокеанском регионе региональная целевая группа по устойчивой урбанизации провела обзор страновых мероприятий по устойчивой урбанизации в Камбодже и Непале. Участники форума партнеров определили приоритеты в деле осуществления Новой программы развития городов на основе процесса коллегиального обзора с участием учреждений Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

76. В Латинской Америке и Карибском бассейне ООН-Хабитат и ЭКЛАК внесли вклад в разработку регионального плана действий в интересах Новой программы развития городов. Это привело к дальнейшему сотрудничеству, включая совместное проектное предложение по межрегиональному сотрудничеству в области устойчивого городского развития в целях повышения согласованности политики государств-членов, что, в свою очередь, позволит согласовать их приоритеты.

77. ООН-Хабитат внесла вклад в разработку Арабской стратегии в области жилья и устойчивого городского развития под руководством Совета министров по вопросам жилья и строительства Лиги арабских государств. Второй Арабский форум на уровне министров по жилью и устойчивому городскому развитию одобрил план осуществления данной стратегии в декабре 2017 года в Марокко. За этим последовало создание потенциала и сотрудничество Юг-Юг в Алжире, Египте и Марокко. ООН-Хабитат также оказала поддержку в разработке документов ООН-Хабитат по страновым программам в Государстве Палестина и Судане.

78. В Африке ООН-Хабитат, Экономическая комиссия для Африки и Комиссия Африканского союза организовали в ноябре 2017 года в Кейптауне, Южная Африка, диалог по вопросам рамок осуществления и мониторинга для Новой программы развития городов. Сотрудничество с Африканским союзом включало также работу над типовым законом о жилье, населенных пунктах и городском развитии в поддержку региональных рамок осуществления Новой программы развития городов. На страновом уровне ООН-Хабитат опубликовала документы по страновым программам в Анголе, Камеруне, Кении, Мозамбике, Уганде, Эфиопии и Южном Судане.

79. ООН-Хабитат также сотрудничает с Департаментом региональной и городской политики Европейской комиссии в вопросах основанного на показателях мониторинга городского аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в регионах и городах Европейского союза.

### **Д. Резолюция 26/6: Всемирный форум по вопросам городов**

80. Девятая сессия Всемирного форума по вопросам городов была проведена в Куала-Лумпуре 7-13 февраля 2018 года по теме «Города 2030 года – города для всех: осуществление Новой программы развития городов». Около 24 000 участников из 164 стран приняли участие в открытых прениях, диалогах, выставках, мероприятиях по обмену накопленным опытом и передовой практикой, а также сессиях, посвященных решениям городских вопросов, политике и законодательной базе. На этом форуме была отражена роль Новой программы развития городов в ускорении достижения целей в области устойчивого

<sup>5</sup> Имеется по адресу: [www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/wp-content/uploads/2019/02/Guide-safety-audits\\_final\\_pre-design\\_EN.pdf](http://www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/wp-content/uploads/2019/02/Guide-safety-audits_final_pre-design_EN.pdf).

развития. Куала-Лумпурская декларация «Города-2030», в которой особое внимание было уделено необходимым факторам, способствующим позитивным преобразованиям, сохраняющимся проблемам, с которыми сталкиваются города и населенные пункты, и новым проблемам, требующим неотложного внимания, также содержит конкретные рекомендации в отношении рамочных основ, управления, партнерских отношений и инновационных решений.

81. В работе девятой сессии форума и в процессе его подготовки принял участие широкий круг заинтересованных сторон, представляющих глобальные, региональные, национальные, местные, низовые организации и организации неформального сектора. Подкомитет при Комитете постоянных представителей ежемесячно, начиная с марта 2017 года, проводил совещания для руководства подготовкой к форуму.

82. Для повышения качества обсуждений и измеримости результатов во всех компонентах девятой сессии форума был применен подход, ориентированный на конкретные результаты. Докладчики фиксировали существенные результаты в заранее подготовленных шаблонах. В ходе подготовки к форуму все основные рабочие группы ООН-Хабитат изложили ожидаемые результаты своих соответствующих сессий в виде концептуальной матрицы. В мае 2018 года было начато проведение оценки эффективности системы результатов и воздействия форума. Проект доклада находится на рассмотрении ООН-Хабитат, государств-членов и заинтересованных сторон.

83. Полным ходом идет подготовка к десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов. Опираясь на свой предыдущий опыт и полученные отзывы, ООН-Хабитат активно привлекает другие учреждения Организации Объединенных Наций к подготовке к будущим сессиям форума. Был также начат процесс отбора кандидатов для проведения одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов. К предельному сроку – 30 июля 2018 года – в общей сложности семь городов заявили о своей заинтересованности принять у себя одиннадцатую сессию форума. Для рассмотрения заявок был создан отборочный комитет в составе сотрудников ООН-Хабитат и двух других учреждений Организации Объединенных Наций. Ожидается, что процесс отбора будет завершен к апрелю 2019 года.

## **Е. Резолюция 26/7: Аккредитация**

84. В соответствии с резолюцией 26/7 действующие в настоящее время процедуры аккредитации заинтересованных организаций были широко распространены среди заинтересованных сторон, а также размещены в Интернете. Работа над политикой привлечения заинтересованных сторон велась под руководством Подкомитета по политике и программам (в рамках Комитета постоянных представителей) и друзей Председателя рабочей группы, учрежденной Подкомитетом в июне 2018 года. Было проведено десять совещаний в дополнение к многочисленным консультациям Председателя (Соединенные Штаты Америки). ООН-Хабитат продолжала оказывать поддержку этому процессу, в том числе путем подготовки справочной документации и широкого анализа практики, политики и стратегий других учреждений Организации Объединенных Наций и многосторонних организаций в отношении консультаций и привлечения заинтересованных сторон и гражданского общества.

85. Государства-члены договорились рассматривать процедуру аккредитации в качестве компонента более широкой политики привлечения заинтересованных сторон. Однако мнения разделились. Сохраняя свою прерогативу в области принятия решений, государства-члены в целом признали необходимость создания открытой и транспарентной системы, позволяющей различным заинтересованным сторонам участвовать в межправительственных процессах ООН-Хабитат. Они далее признали необходимость обновления базы данных о партнерах, которая в настоящее время содержит информацию о примерно 4000 аккредитованных членах, с тем чтобы оставить в ней только тех, кто ведет активную деятельность, и создать последовательную и объективную основу для подачи заявок на аккредитацию новыми и старыми заинтересованными сторонами. Основные спорные вопросы касались: 1) порядка действий в случае возражений со стороны какого-либо государства-члена; и 2) того, будет ли аккредитация предоставляться государствами-членами или ООН-Хабитат. Подкомитету было предоставлено больше времени, с тем чтобы государства-члены могли достичь консенсуса до первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в мае 2019 года.

## **Ф. Резолюция 26/9: Населенные пункты, созданные на оккупированных палестинских территориях**

86. В рамках Специальной программы по населенным пунктам для палестинского народа была оказана техническая поддержка в виде ряда приоритетных мероприятий, согласованных с Государством Палестина и другими партнерами, указанными в документе о страновой

программе ООН-Хабитат на период 2018-2022 годов. В 2018 году в рамках этой программы были проведены мероприятия на общую сумму свыше 5 млн. долл. США; они осуществлялись совместно с более чем 35 местными партнерами-исполнителями в интересах более 220 общин в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. К числу приоритетных областей относятся предоставление консультаций по вопросам политики, технической помощи, помощи в создании потенциала, защита и обеспечение надлежащего доступа к жилью, а также содействие планированию землепользования с учетом прав собственности и гендерных аспектов на местном, региональном и национальном уровнях в целях реагирования на беспрецедентные темпы урбанизации. Эти инициативы осуществлялись в рамках процессов на основе широкого участия под руководством общин, с тем чтобы позволить самим жителям общин определить форму и структуру своей будущей антропогенной среды. Таким образом, в рамках этой программы были созданы безопасные, инклюзивные и доступные общественные места, которыми пользуются наиболее уязвимые группы населения – женщины и молодежь, – и укреплен потенциал муниципалитетов по осуществлению и мониторингу процессов территориального планирования на основе широкого участия. Непрерывно проводились мероприятия по восстановлению жилья и оказывалась поддержка процессам землеустройства. Продолжались консультации с государствами-членами с целью повторного создания консультативного совета и целевого фонда технического сотрудничества.

#### IV. Заключение

87. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отражает возможности для устойчивой урбанизации в плане обеспечения справедливости, экологической устойчивости и экономического процветания, как это отражено в цели 11 в области устойчивого развития, а также в ряде других целей и задач. Решение проблем нищеты (цель 1), гендерного равенства (цель 5), водоснабжения и санитарии (цель 6), экономического роста и занятости (цель 8), индустриализации и инноваций (цель 9), неравенства (цель 10), моделей потребления и производства (цель 12) и изменения климата (цель 13) невозможно без решения проблем роста и функционирования городов. Преобразующие обязательства, движущие силы перемен и средства осуществления Новой программы развития городов обеспечивают основу для ускорения прогресса в деле локализации и достижения этих целей в городах и других населенных пунктах.

88. 2018 год стал знаменательным годом для ООН-Хабитат, которая приступила к всеобъемлющему процессу реформ для преодоления финансового кризиса, с которым она сталкивается, и дефицита доверия по отношению к своим партнерам: государствам-членам, донорам, сотрудникам и другим заинтересованным сторонам. Сотрудники ООН-Хабитат при решительной поддержке государств-членов приложили исключительные усилия для решения этих проблем.

89. Сегодня ООН-Хабитат имеет стратегический план на период 2020-2025 годов, который, в сочетании с изменениями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, осуществляемыми под руководством Генерального секретаря, и внутренней реструктуризацией ООН-Хабитат, будет способствовать сокращению масштабов нищеты и пространственного неравенства в городских и сельских общинах; повышению общего процветания городов и регионов; активизации деятельности в области климата; улучшению городской среды; и эффективному предотвращению кризисных ситуаций в городах и реагированию на них. Это важнейшие отправные точки для осуществления Новой программы развития городов и реализации связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития. С учетом акцента на положительном воздействии и результатах для наиболее отстающих субъектов в новом стратегическом плане излагаются пересмотренное видение и миссия с уделением повышенного внимания тому, как наилучшим образом служить интересам государств-членов, субнациональных и местных органов управления и других ключевых участников в городах. Новый стратегический план направлен на преобразование ООН-Хабитат в центр передового опыта и инноваций.

90. Однако ни один стратегический план не может быть успешным без поддержки, включая финансовые ресурсы для его осуществления. В качестве примера можно привести обновленную информацию об осуществлении резолюции 26/2 «Усиление роли ООН-Хабитат при реагировании на кризисные ситуации в городах». Многие из крупнейших и наиболее успешных страновых программ ООН-Хабитат, таких как программы в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливане, Пакистане, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Шри-Ланке, начинались как первоначальные инициативы по реагированию на кризис. В этих условиях ООН-Хабитат вновь и вновь демонстрирует, что с

самого начала кризиса можно приступить к созданию потенциала противодействия и оказанию поддержки государствам-членам в восстановлении и реконструкции на основе долгосрочных решений, отвечающих обязательствам, закрепленным в Новой программе развития городов и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ни одно государство-член не сделало взнос в фонд добровольных взносов, созданный для содействия быстрому реагированию ООН-Хабитат в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций в городах. Государствам-членам настоятельно предлагается рассмотреть этот вопрос в ходе будущих обсуждений мандата ООН-Хабитат.

91. Тем временем ООН-Хабитат продолжит согласовывать свою деятельность с переориентированной системой развития Организации Объединенных Наций, в том числе на региональном и страновом уровнях. Особое внимание будет уделяться поддержке регионального потенциала в области знаний о городах и предоставлению консультативных услуг по вопросам городов представителям координаторов-резидентов и страновым группам Организации Объединенных Наций в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общих страновых оценок нового поколения.

92. После успешного осуществления эти меры позволят ООН-Хабитат реализовать свою концепцию повышения качества жизни для всех в урбанизирующемся мире и оказать государствам-членам поддержку в осуществлении Новой программы развития городов и реализации связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития.

---