



Ассамблея ООН-Хабитат Программы Организации
Объединенных Наций по населенным пунктам

Первая сессия

Найроби, 27-31 мая 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным
пунктам, включая вопросы координации

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Добавление

Сотрудничество с учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и другими партнерами ООН-Хабитат в осуществлении стратегического плана на период 2014-2019 годов

Доклад Директора-исполнителя

I. Введение

1. В настоящем докладе представлена информация о сотрудничестве между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и другими структурами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и другими партнерами ООН-Хабитат в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

2. ООН-Хабитат привержена выполнению своей роли координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Ее усилия подтверждаются: а) разработкой механизма сотрудничества в области осуществления Организации Объединенных Наций и общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с более чем 12 организациями системы Организации Объединенных Наций; б) эффективным привлечением партнеров к участию в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию; в) подготовкой обобщающего доклада по цели 11 в области устойчивого развития и первого четырехгодичного доклада о ходе осуществления Новой программы развития городов; д) организацией Всемирного форума по вопросам городов; и е) подготовкой стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020-2025 годов. Благодаря этим мероприятиям были расширены возможности для создания партнерств и сотрудничества с широким кругом партнеров, включая региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, Всемирный банк, партнерские сети, гражданское общество, научные круги, частный сектор, местные органы власти и другие заинтересованные стороны.

* HSP/HA/1/1.

3. ООН-Хабитат содействует сотрудничеству и взаимодействию при осуществлении своего мандата путем работы с существующими и новыми партнерами в целях расширения своей информационно-пропагандистской деятельности. Учреждения системы Организации Объединенных Наций ведут более активную совместную работу в области устойчивого развития городов, чем когда-либо ранее. В сотрудничестве с 12 организациями системы Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат ведет подготовку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области устойчивого городского развития. На региональном и национальном уровнях различные организации и государства-члены, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, экспертами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, начали подготовку механизмов на региональном, субрегиональном, национальном и местном уровнях для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов, а другие субъекты приступили к осуществлению Куала-Лумпурской декларации о городах на период до 2030 года. Кроме того, ООН-Хабитат старалась привлечь неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и других партнеров к подготовке стратегического плана на период 2020-2025 годов. ООН-Хабитат твердо убеждена в том, что эти действия способствуют реализации ее концепции лучшего качества жизни для всех в условиях быстрой урбанизации в мире.

II. Сотрудничество с организациями и структурами в рамках системы Организации Объединенных Наций при осуществлении стратегического плана на период 2014-2019 годов

A. Генеральная Ассамблея

4. В период с января 2017 года по декабрь 2018 года ООН-Хабитат продолжала сотрудничать с партнерами в области нормативной, оперативной и информационно-пропагандистской деятельности, главным образом посредством предметных многосторонних сетей. Она также вела работу в рамках общих и стратегических партнерств с участием широкого круга заинтересованных сторон, в частности, с национальными правительствами, местными органами власти, научными кругами, гражданским обществом, частным сектором, профессиональными работниками, низовыми организациями и женскими и молодежными организациями. ООН-Хабитат также работала в партнерстве с различными структурами Организации Объединенных Наций и межправительственными органами на всех уровнях. Партнеры принимали участие в управлении этими сетями в качестве членов консультативных советов и руководящих комитетов и в процессах принятия решений, а также участвовали в осуществлении программ и мониторинге результатов. Успешное создание коалиций, согласование усилий и использование преимуществ этих партнеров укрепит осуществление Новой программы развития городов и выполнение задач целей в области устойчивого развития и других соответствующих согласованных на международном уровне обязательств.

5. ООН-Хабитат в сотрудничестве с организациями и структурами в рамках системы Организации Объединенных Наций руководствовалась резолюцией 72/226 Генеральной Ассамблеи «Осуществление решений конференций Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление ООН-Хабитат» и резолюцией 71/256 Генеральной Ассамблеи «Новая программа развития городов». В резолюции 72/226 Генеральная Ассамблея подтвердила разделы Новой программы развития городов, в которых говорится о том, что ООН-Хабитат необходимо координировать подготовку четырехгодичного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов в тесном взаимодействии с другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы процесс координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций носил всеохватный характер.

6. В резолюции 72/226 Генеральная Ассамблея также предложила ООН-Хабитат, действующей в качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов, в том числе в рамках поддержки осуществления и обзора осуществления Новой программы развития городов, сотрудничать с другими программами и структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами, местными органами власти и соответствующими заинтересованными сторонами, а также, пользуясь услугами экспертов, способствовать выработке общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций и продолжать готовить обоснованные и практические рекомендации по осуществлению Новой

программы развития городов и соответствующих аспектов Повестки дня на период до 2030 года, а также продолжать разработку основных направлений деятельности по осуществлению Новой программы развития городов на основе активных консультаций с государствами-членами, местными органами власти и заинтересованными сторонами. Во исполнение этих резолюций ООН-Хабитат возглавляет целевую группу в составе 12 организаций системы Организации Объединенных Наций, созданную для подготовки документа по такой стратегии. К ключевым элементам документа относятся следующие: потенциал устойчивой урбанизации как преобразующей силы; пограничные вопросы; ожидаемые результаты; осуществление Новой программы развития городов на национальном и субнациональном уровнях; механизм сотрудничества в области осуществления Организации Объединенных Наций; и согласованность деятельности Комитета высокого уровня по программам и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

7. 20 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/239 об укреплении ООН-Хабитат, в соответствии с которой была создана универсальная Ассамблея ООН-Хабитат, заменившая Совет управляющих. В резолюции были одобрены выводы и рекомендации Рабочей группы открытого состава относительно новой структуры управления ООН-Хабитат, в которых были изложены основные обязанности Ассамблеи ООН-Хабитат, Исполнительного совета и Комитета постоянных представителей, а также механизмы отчетности для этих руководящих органов. Исполнительный совет будет учрежден Ассамблеей ООН-Хабитат на ее первой сессии.

В. Экономический и Социальный Совет

8. В своей резолюции 2015/34 о населенных пунктах Экономический и Социальный Совет рекомендовал государствам-членам и наблюдателям продолжать учитывать роль урбанизации в устойчивом развитии и обеспечивать согласованность политики в процессе осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года (в настоящее время – Повестка дня на период до 2030 года), в том числе путем содействия активному участию соответствующих заинтересованных сторон, включая местные органы власти.

9. В 2018 году политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета с целью проведения ежегодного тематического обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года, был проведен с 8 по 18 июля по теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ» и включал обзор прогресса в деле достижения цели 11 в области устойчивого развития «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов». В рамках подготовки к этому совещанию ООН-Хабитат, которой было поручено вести работу по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов в рамках системы Организации Объединенных Наций, продемонстрировала свою руководящую роль и поддержку для широкого круга партнеров. ООН-Хабитат возглавила и координировала подготовку «Сводного доклада о ЦУР 11» и провела различные параллельные мероприятия, специальные сессии и учебные семинары-практикумы, посвященные обзору прогресса в деле достижения цели 11 в области устойчивого развития. Работа велась в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая региональные экономические комиссии, а также с национальными и местными органами власти, научными кругами, гражданским обществом и рядом других заинтересованных сторон.

10. В ходе политического форума высокого уровня Директор-исполнитель поделилась своим мнением о реформе ООН-Хабитат и общем направлении деятельности организации с государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами в рамках различных форумов, а также с правительственными делегациями и главами учреждений в ходе двусторонних совещаний. По итогам этих встреч были выдвинуты две рекомендации о том, чтобы: а) доклады о ходе работы и положении дел, подготовка которых координируется и ведется ООН-Хабитат, включали информацию о вкладе местных и региональных органов власти, региональных экономических комиссий, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон; и б) ООН-Хабитат определила способы ведения работы по достижению устойчивой урбанизации, которые будут способствовать ускорению прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития и выполнения других глобальных повесток дня.

С. Система Организации Объединенных Наций: Канцелярия Генерального секретаря, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и органы Организации Объединенных Наций

11. ООН-Хабитат сотрудничала с Посланником Генерального секретаря по делам молодежи с целью разработки Стратегии в отношении молодежи на период до 2030 года, которая была представлена Генеральным секретарем в Нью-Йорке 8 октября 2018 года.
12. ООН-Хабитат продолжала участвовать в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его трех основных механизмов – Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития.
13. В рамках последующей деятельности во исполнение резолюции 72/226 Генеральной Ассамблеи и после одобрения Генеральным секретарем и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций предложения ООН-Хабитат об учреждении целевой группы Комитет высокого уровня по программам учредил целевую группу под руководством ООН-Хабитат для подготовки общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в интересах устойчивой урбанизации, которая призвана направлять координацию усилий системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам помощи в реализации возможностей и решении проблем, связанных с быстрой урбанизацией. Участвующими учреждениями являются Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международная организация по миграции (МОМ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Группа Всемирного банка, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная организация здравоохранения.

Д. Прочие межучрежденческие механизмы

14. В 2018 году ООН-Хабитат в консультации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций разработала механизм сотрудничества для осуществления Новой программы развития городов и связанных с городами аспектов Повестки дня на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития. Механизм сотрудничества в области осуществления, одобренный рядом учреждений системы Организации Объединенных Наций на девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, способствует укреплению согласованности и сотрудничества в ходе работы в области устойчивой урбанизации в рамках системы Организации Объединенных Наций, используя опыт и межсекторальный потенциал и расширяя масштабы мер в области устойчивого городского развития, направленных на ускорение прогресса на пути к достижению целей в области устойчивого развития. План действий механизма направляет его осуществление на всех уровнях посредством четырех приоритетных областей: знания и данные для консультаций по вопросам политики; оперативные руководящие принципы и стратегии; партнерства, сетевые связи и информационно-пропагандистская деятельность; и финансирование.
15. ООН-Хабитат участвует в работе групп по стратегическим результатам Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые представляют собой платформы для межучрежденческой координации совместных действий на глобальном уровне. Четыре группы по стратегическим результатам ведут работу по вопросам осуществления ЦУР, стратегических партнерств, предпринимательских инноваций и финансирования. Каждая группа по стратегическим результатам учредила три или четыре целевых группы с ограниченным сроком действия, которые сосредоточат свои усилия на конкретных аспектах.
16. ООН-Хабитат продолжала активно участвовать в деятельности по осуществлению Группы Организации Объединенных Наций по оценке, включая оценку стратегий по созданию потенциала, разработку стратегий для оценки целей в области устойчивого развития и оценку рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для обеспечения учета аспектов урбанизации в рамочных программах развития.

17. ООН-Хабитат продолжала принимать активное участие в работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, сотрудничая с другими учреждениями в целях уточнения показателей. В декабре 2018 года показатель 11.3.2, касающийся участия гражданского общества в управлении городским хозяйством, и показатель 11.7.2, касающийся общественных пространств, были переклассифицированы с уровня II на уровень III, что позволило собирать данные по этим двум показателям на страновом уровне.

Е. Взаимодействие со специализированными учреждениями, фондами и программами

18. ООН-Хабитат сотрудничала с МОМ в целях укрепления местного потенциала в области реагирования на циклоны и адаптации к ним, а также повышения устойчивости жилья. Это партнерство позволило улучшить условия жизни наиболее уязвимых домашних хозяйств, пострадавших от циклона Динео в провинции Иньямбане в Мозамбике. ООН-Хабитат в партнерстве с МОМ также занималась обеспечением планомерного расселения и реинтеграции в городских районах Афганистана.

19. ООН-Хабитат и ЮНЕП имеют постоянно действующий меморандум о взаимопонимании с изложением программных областей сотрудничества, о котором говорится в отдельном докладе Ассамблее ООН-Хабитат о совместных операциях и программах, осуществляемых обеими организациями. Совместно с ЮНЕП ООН-Хабитат осуществляла проект в области обновления городов и создания зеленых зон в Чэнду, Китай.

20. ООН-Хабитат продолжает участвовать в осуществлении Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства, уделяя особое внимание городам. Директоры-исполнители ООН-Хабитат и ЮНЕП совместно с правительством Кении и губернатором округа города Найроби поддерживают кампанию «Разумное обращение с отходами в городах», объявленную президентом Кении Ухуру Кениатой в ходе мероприятия «Городской октябрь», состоявшегося в октябре 2018 года.

21. Совместно с ПРООН ООН-Хабитат разрабатывает всеобъемлющий меморандум о взаимопонимании с указанием ключевых областей для сотрудничества между двумя учреждениями, который заменит собой меморандум о взаимопонимании от 2008 года и добавление к нему от 2012 года. Новый меморандум о взаимопонимании будет согласован со стратегическими планами этих двух организаций.

22. ООН-Хабитат и ПРООН расширяют серию докладов о состоянии городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе путем совместной работы над докладом «Будущее городов Азиатско-Тихоокеанского региона» за 2019 год, который будет опубликован в октябре 2019 года, и в Арабском регионе за счет совместной работы над следующим докладом «Состояние арабских городов», который будет опубликован в 2020 году. Кроме того, ПРООН оказывала поддержку ООН-Хабитат в деле повышения безопасности дорожного движения в рамках осуществления Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года. Взаимодействие ООН-Хабитат с ПРООН также включало предоставление другим содействующим учреждениям технических консультаций по вопросам учета аспектов устойчивости в их программах и разработки первоначальной программы восстановления Мосула.

23. ПРООН, включая фонд «Единая Организация Объединенных Наций», поддерживает ряд проектов ООН-Хабитат в области устойчивости и предупреждения конфликтов, и в том числе оценку и техническую поддержку Земельной комиссии в Дарфуре, Судан, для решения земельных вопросов в районах возвращения.

24. ООН-Хабитат сотрудничала с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с целью укрепления устойчивости школ перед лицом стихийных бедствий путем повышения безопасности детей и школьного сообщества в случае опасных природных явлений. В 2018 году директоры-исполнители этих двух организаций постановили закрепить партнерство между ЮНИСЕФ и ООН-Хабитат на основе прошлой и текущей работы по вопросам обеспечения безопасности в городах, городского планирования с учетом потребностей детей, благоустройства трущоб и городского водоснабжения и санитарии и способствовать разработке программ, отвечающих потребностям детей в городской среде. С этой целью эти две организации подготовили письмо о намерениях, содержащее обновленную информацию о партнерстве, и рекомендации, касающиеся дальнейших действий.

25. Совместно ООН-Хабитат и ЮНИСЕФ способны эффективно решать многие из проблем, с которыми сталкиваются дети и молодые люди, живущие в городских условиях,

особенно в том, что касается выдвижения потребностей детей на первый план в процессе городского планирования и создания процветающих городов с равными для всех условиями, где дети живут в здоровых, безопасных, инклюзивных, экологически чистых и процветающих сообществах. Другие области сотрудничества включают диагностику городской среды с учетом потребностей детей, в частности сбор и анализ данных, с упором на обоснованность городского развития (тенденции, планирование, проектирование, услуги и информационно-пропагандистская деятельность), а также включение показателей, касающихся детей и молодежи, в инструменты городского развития и мониторинга. ЮНИСЕФ и ООН-Хабитат намерены разработать индекс развития, учитывающий потребности детей, с показателями странового уровня и уровня городов/населенных пунктов для включения в индекс процветания городов, а также вести совместную работу по разработке пространственных моделей и составлению карт услуг в трущобных районах для получения более полного понимания положения детей.

26. В сотрудничестве с УВКБ ООН ООН-Хабитат вела работу над пространственным планированием и инфраструктурой в округе Туркана, Кения. Кроме того, УВКБ ООН предоставило финансовые средства для группы муниципалитетов Джабаль-Амель и муниципалитетов Арамта, Базурия, Эль-Аддусия, Кфар-Шуба и Рмейш в Южном Ливане, стремясь улучшить бедственное положение беженцев и расширить доступ к основным услугам и инфраструктуре.

27. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) оказывало поддержку ООН-Хабитат в деле разработки национальной городской политики в Либерии путем сбора данных, необходимых для этого процесса. Через Целевой фонд по водоснабжению и санитарии ЮНОПС также предоставило финансирование ряду неправительственных организаций, занимающихся вопросами улучшения доступа к воде и санитарных условий в недостаточно обеспеченных этими услугами общинах в Непале, а также содействовало проекту «Укрепление местных соглашений в городах Сирии» и программе восстановления городов Ирака.

28. В 2018 году ООН-Хабитат сотрудничала с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для оказания помощи палестинским беженцам и организации работ с целью поддержки комплексного предоставления основных услуг (транспорт, удаление отходов и водоотведение) в городе Вифлееме и лагерях беженцев.

29. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала работать со Всемирной продовольственной программой, повышая самообеспечение в затаянной беженской ситуации и способствуя пространственной экономической интеграции лагеря беженцев Маратане и прилегающих к нему территорий в город Нампула и его окрестности в Мозамбике. ООН-Хабитат также представила материалы для документа по городским стратегиям Всемирной продовольственной программы.

30. В качестве члена Межучрежденческого постоянного комитета ООН-Хабитат продолжала возглавлять деятельность Глобальной группы по вопросам обеспечения жильем, предоставляя консультативные услуги и техническую помощь в отношении стихийных и гуманитарных бедствий, коснувшихся стран за последние два года, включая землетрясение в Эквадоре, лагеря рохинджа в Бангладеш, наводнения в Мьянме и конфликты в Южном Судане, Демократической Республике Конго, Ираке и Сирийской Арабской Республике.

31. Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в партнерстве с ООН-Хабитат способствовало восстановлению и повышению жизнестойкости общин в пострадавших районах таких стран, как, Ирак, Ливан и Сирийская Арабская Республика, в том числе на основе проекта «Реагирование на кризисные ситуации в основных городах Ливана» и проекта по ускоренной технической оценке поврежденных жилых зданий в приоритетных с точки зрения обеспечения жильем районах Алеппо, Сирийская Арабская Республика. УКГВ также финансировало проекты по реагированию в поддержку строительства временного жилья для внутренне перемещенных лиц из Мосула, Ирак, и восстановлению важнейшей инфраструктуры в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) и жилья в районе Калласех города Алеппо.

32. ООН-Хабитат и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) недавно подписали меморандум о взаимопонимании в целях укрепления их нынешнего партнерства в области городского управления и безопасности в контексте целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. Области сотрудничества включают в себя предупреждение преступности и обеспечение безопасности в городах; контроль над наркотическими средствами; охрану правопорядка и

уголовное правосудие; разработку политики на основе фактических данных с учетом интересов людей; коррупцию; транспарентность и открытое правительство; взаимосвязи между преступностью на транснациональном и местном уровнях; и терроризм.

33. ООН-Хабитат и УНП ООН продолжают обмениваться знаниями и передовой практикой, а также организовывать совместные программы, когда это возможно. Совместно с различными партнерами, включая Глобальную сеть повышения безопасности в городах и другие структуры Организации Объединенных Наций, эти два учреждения разработали общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах с целью оказания поддержки общесистемным мерам по обеспечению безопасности в городах для всех. Ожидается, что эти руководящие принципы будут одобрены Ассамблеей ООН-Хабитат.

34. Так же как и ООН-Хабитат, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) является активным членом Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования, которая представляет собой союз 80 организаций, ведущих свою деятельность в области поощрения гарантий прав владения для всех, учитывающих интересы малоимущих слоев населения и гендерные аспекты, и комплекса земельных прав. Основные направления деятельности ФАО определены в меморандуме о взаимопонимании между ФАО и ООН-Хабитат. ФАО также выступает сопредседателем региональной целевой группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, наряду с ООН-Хабитат и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

35. МФСР также является членом Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования и совместно с партнерами он разработал ряд земельных инструментов, включая социальную модель владения, которые представляют ценность для национальных и местных органов власти, гражданского общества, органов управления и регулирования земельных ресурсов, низовых организаций, а также общин. МФСР финансирует проекты ООН-Хабитат в области землепользования и конфликтов, устойчивости, сокращения масштабов нищеты и гарантий владения в Кении, Непале, Уганде, Замбии и других местах.

III. Сотрудничество с партнерами в области развития и финансовыми учреждениями

36. ООН-Хабитат укрепляет свое сотрудничество с организациями частного сектора в области стратегической мобилизации ресурсов и опыта для увеличения объема инвестиций в устойчивую урбанизацию. ООН-Хабитат сотрудничала с Группой Всемирного банка по вопросам разработки Механизма многостороннего осуществления в интересах устойчивого городского развития. Этот Механизм оказывает поддержку развивающимся странам при осуществлении приоритетных задач и трансформационных мер в области урбанизации путем мобилизации государственного и частного финансирования в интересах устойчивого городского развития; при создании координационного механизма для международного сообщества в поддержку программ городского развития под руководством стран и городов; и при разработке систематического процесса мониторинга устойчивого развития. Участниками экспериментальной программы Механизма являются Египет, Кения, Мексика, Руанда и Уганда.

37. ООН-Хабитат сотрудничала с Глобальным инкубатором в области развития с целью создания консультативного механизма по вопросам капитала для выявления потребностей в капитале и мобилизации частного финансирования в дополнение к государственным ресурсам и ресурсам для оказания помощи в целях устойчивого развития городской инфраструктуры, а также укрепления реализации Механизма многостороннего осуществления в интересах устойчивого городского развития.

IV. Сотрудничество с межправительственными организациями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, вне системы Организации Объединенных Наций

38. Под руководством подкомитета Африканского союза по развитию городов и населенных пунктов и под техническим руководством Экономической комиссии для Африки, а также в партнерстве с ООН-Хабитат, был разработан согласованный механизм регионального осуществления, мониторинга и отчетности для Новой программы развития городов в Африке. Механизм был одобрен представителями министерств жилищного строительства и городского

развития государств – членов Африканского союза в ходе третьей очередной сессии Специализированного технического комитета по вопросам государственной службы, местного управления, развития городов и децентрализации, которая состоялась в Аддис-Абебе в декабре 2018 года. На основе этого механизма страновые группы Организации Объединенных Наций пересматривают свои РПООНПР с тем, чтобы, среди прочего, обеспечить их соответствие требованиям этого механизма для осуществления Новой программы развития городов.

39. В июне 2018 года ООН-Хабитат и Африканский банк развития опубликовали доклад «Состояние городов Африки в 2018 году: география инвестиций в Африке», особо отметив, что решающее значение для развития Африки имеют прямые иностранные инвестиции. В докладе изложены способы планирования финансирования развития Африки за счет привлечения прямых иностранных инвестиций в ее города. Это руководство по сложной теме глобальных инвестиций в Африке. Авторы доклада утверждают, что при правильном подходе прямые иностранные инвестиции могут способствовать выводу миллионов людей из нищеты и поддержать обрабатывающую промышленность, сектор услуг и технологические инновации.

40. Программа участия в благоустройстве трущоб, инициированная секретариатом Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ), финансируется Европейской комиссией и осуществляется ООН-Хабитат. Третий цикл Программы участия в благоустройстве трущоб был начат на девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов в Куала-Лумпуре, Малайзия, на которой Европейская комиссия приняла обязательство дополнительно выделить 10 млн. евро на поддержку стран АКТ.

41. Европейская комиссия также финансирует ряд программ и проектов технического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе, Африке и регионе Латинской Америки. Среди них «Ускорение мер по борьбе с изменением климата путем содействия осуществлению стратегий городского развития при низком уровне выбросов», «Альянс Мьянмы по борьбе с изменением климата», «Программа мира и развития в Южном Судане: жилье для ветеранов и универсальные молодежные центры», «Разработка и осуществление руководящих инструментов по модернизации для устойчивых перед стихийными бедствиями учебных комплексов в Хайбер-Пахтунхва» (Пакистан) и «Инновационные долгосрочные решения в интересах внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в Могадишо».

V. Сотрудничество с местными органами власти

42. Местные и региональные органы власти являются стратегическими партнерами в деле осуществления Новой программы развития городов и городских аспектов Повестки дня на период до 2030 года. В резолюции 72/226 Генеральной Ассамблеи признается активное сотрудничество ООН-Хабитат с региональными и местными органами власти, в том числе по линии Консультативного комитета местных органов власти при Организации Объединенных Наций (ЮНАКЛА) и с использованием других платформ, которое осуществляется в тесном взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов и в соответствии с национальной политикой и национальными приоритетами. Местные и региональные органы власти демонстрируют свое влияние на глобальные и национальные решения, в частности касающиеся поощрения приоритетов в области устойчивого городского развития. Они также играют важную роль в деле мобилизации поддержки на цели исполнения конкретных обязательств и мер на всех уровнях для содействия осуществлению Новой программы развития городов и городских аспектов Повестки дня на период до 2030 года.

43. В течение отчетного периода ООН-Хабитат тесно сотрудничала с местными органами власти и их ассоциациями в целях выявления тенденций политики, создания потенциала на местном уровне, сбора информации о накопленном опыте и передовой практике и создания возможностей для политического диалога между органами управления на местном, национальном и территориальном уровнях. Например, в Кении ООН-Хабитат оказывала консультативные услуги для округа Хома-Бей по вопросам улучшения обслуживания и развития местной экономики.

44. В партнерстве с ЮНАКЛА ООН-Хабитат содействовала диалогу между центральными и местными органами власти и наращивала взаимодействие между местными органами власти и системой Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления и при поддержке ЮНАКЛА и Глобальной целевой группы местных и региональных органов власти ООН-Хабитат стала одним из организаторов диалога по вопросам устойчивого городского развития для министров, губернаторов, мэров и других заинтересованных сторон. Его участники назвали управление городским хозяйством

«краеугольным камнем эффективного и устойчивого осуществления цели 11 в области устойчивого развития и взаимосвязи между задачами в области городского развития». Этот диалог также послужил форумом для подготовки совместного вклада на местном и национальном уровне в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и проведение первого Форума местных и региональных органов власти, в работе которого, как было признано, впервые приняли участие представители местных и региональных органов власти, государств-членов и других заинтересованных сторон с целью оказания поддержки участию местных органов власти в процессах последующей деятельности и обзора цели в области устойчивого развития.

45. ЮНАКЛА также оказывала поддержку мероприятию «Решения для города Венеции – финансирование ЦУР на местном уровне», совместно организованному ООН-Хабитат, ПРООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Ассоциацией породненных городов и местных органов управления, на котором национальные правительства и местные органы власти из 25 стран обсудили важность финансирования Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне для достижения глобальных устремлений.

46. Совместно с ПРООН и Глобальной целевой группой местных и региональных органов власти ООН-Хабитат координирует проект по локализации целей в области устойчивого развития, действующий в поддержку усилий местных органов власти и других заинтересованных сторон на местном уровне по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. На онлайн-платформе зарегистрировано 31 000 пользователей, которые подключаются из 3300 различных городов. На платформе размещено 412 документов, 244 статьи и информация о 291 мероприятии, касающихся осуществления Повестки дня на период до 2030 года на местном уровне.

47. Совместно с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления ООН-Хабитат сыграла важную роль в создании нового профессионального сообщества специалистов-практиков в области транспарентности и открытых местных органов власти. В настоящее время в сообщество входят более 20 учреждений. Сообщество поддерживает местные органы власти по всему миру в деле повышения степени подотчетности и осведомленности о том, каким образом можно использовать открытое правительство для предотвращения коррупции и повышения организационной эффективности.

48. Существует растущая потребность в получении консультативной и технической поддержки по вопросам цифровизации и эффективного использования данных местными органами власти. По линии программы ООН-Хабитат «Будущие города», которая оказывает услуги в области городского планирования и управления 19 городам в Бразилии, Индонезии, Мьянме, Нигерии, Таиланде, Турции, Филиппинах и Южной Африке, проводятся консультации для мэров и руководителей городских служб по вопросам эффективного использования данных, включая работу с большими массивами данных и создание платформ открытых данных. Значительную пользу этой работе принесет более стратегическое мышление и единый организационный подход, а также укрепление потенциала сотрудников ООН-Хабитат и партнерских организаций.

VI. Сотрудничество с частным сектором

49. ООН-Хабитат придерживается многоаспектного подхода к безопасности, который поощряет роль местных органов власти в деле обеспечения безопасности и защищенности населения, предупреждения социальной преступности, направленной против молодых людей, находящихся в группе риска, и безопасности женщин и девочек, а также изучения того, каким образом физическая городская среда, такая как инклюзивные, хорошо управляемые общественные пространства, может способствовать повышению безопасности городов.

50. В рамках программы «За безопасные города» ООН-Хабитат недавно начала сотрудничество с китайской телекоммуникационной компанией «Хуавей» для подготовки «белого документа», посвященного вопросу о том, как большие массивы данных могут способствовать повышению безопасности в городах. В рамках сотрудничества ООН-Хабитат и Земельной и жилищной корпорации Республики Корея один раз в два года проводится мероприятие «Вызов: умный и безопасный город», в ходе которого местные органы власти и их партнеры получают техническую помощь для разработки эффективных стратегий и программ предупреждения преступности и обеспечения безопасности в городах с использованием интеллектуальных, инновационных решений. На этом мероприятии городам предлагается представить предложения по безопасности, которые содержат интеллектуальные,

инновационные решения, и лучшим предложениям выделяется финансирование для их опробования на экспериментальной основе на районном уровне.

51. В 2015 году компании «Майкрософт», «Моджанг» и ООН-Хабитат основали Фонд «Блок за блоком», который привлекает средства на цели улучшения общественных пространств с использованием основанного на широком участии процесса проектирования «Блок за блоком» во всем мире. С опорой на подход «Блок за блоком» ООН-Хабитат в сотрудничестве с компанией «Эрикссон» исследует и тестирует возможности применения «смешанной реальности» для стимулирования участия общин и изучение того, как городское проектирование воспринимается населением. До настоящего времени были проведены два технологических испытания: одно в Йоханнесбурге, Южная Африка, в сентябре 2017 года, а другое в Стокгольме, Швеция, в сентябре 2018 года. Эти первоначальные испытания показывают, что смешанная реальность обладает значительным потенциалом для того, чтобы горожане получили опыт и приняли участие в процессах городского проектирования совершенно новыми способами. ООН-Хабитат готовит доклад о возможностях смешанной реальности для демократизации городского планирования и проектирования, который будет опубликован в декабре 2019 года.

52. В 2015 году на основе сотрудничества с компанией «Эрикссон» ООН-Хабитат разработала концепцию и прототип децентрализованной сети «Маджи уази» («открытая вода» на языке суахили), регулируемой общинами для управления водными ресурсами в неформальных поселениях. ООН-Хабитат продолжает работать с коммунальными предприятиями с целью разработки стандартов для технологии интернета вещей (ИВ) и базовой инфраструктуры. Совместно с платформой «Объединение для умных устойчивых городов» ООН-Хабитат также проводит исследования в области влияния «умных» городов и передовых технологий на устойчивое городское развитие. Было подготовлено три доклада, посвященных воздействию искусственного интеллекта, обработке данных и технологиям зондирования в городах.

53. Искусственный интеллект приобретает все большее значение для городов во всех отношениях, от наблюдения и патрулирования до автономных транспортных средств и доставки с помощью беспилотных летательных аппаратов, и в дальнейшем эта тенденция сохранится. Прогнозное моделирование и машинное обучение способны сделать города более эффективными и, возможно, устранить некоторые систематические ошибки, однако здесь также необходимо решить ряд важных вопросов, касающихся конфиденциальности и управления. ООН-Хабитат занимается темой искусственного интеллекта в качестве члена платформы «Объединение для умных устойчивых городов», в рамках которой ведется разработка показателей для интернета вещей и больших массивов данных в городах. ООН-Хабитат также выступает сопредседателем целевой группы МСЭ по обработке и управлению данными для оказания поддержки интернету вещей и проекту «Умные города и сообщества».

VII. Сотрудничество с региональными экономическими комиссиями

54. Непосредственно перед Конференцией Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), состоявшейся в Кито в октябре 2016 года, ЭСКАТО учредила региональную целевую группу Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого городского развития. Цель заключалась в том, чтобы создать рамочную основу, которая позволит системе Организации Объединенных Наций планировать и разрабатывать стратегии осуществления городских аспектов Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

55. Действуя под совместным председательством ЭСКАТО, ООН-Хабитат и ФАО, региональная целевая группа вела работу над подготовкой информационных продуктов по вопросам миграции и организовала тематическую дискуссию о прогрессе в достижении цели 11 в области устойчивого развития и других показателей, касающихся населенных пунктов, в рамках подготовки к региональному обзору целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте политического форума высокого уровня.

56. В ноябре 2018 года ООН-Хабитат и ЭСКАТО совместно организовали региональный семинар-практикум, который привлек широкий круг участников, включая местные органы власти, структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества. Цель семинара-практикума заключалась в том, чтобы укрепить многостороннее взаимодействие заинтересованных сторон в ходе осуществления Повестки дня на период до

2030 года и Новой программы развития городов. Одним из главных итогов семинара-практикума стала подготовка публикации по вопросам муниципального финансирования.

57. Ряд членов региональной целевой группы приняли участие в Азиатско-Тихоокеанском форуме партнеров, который состоялся 23 и 24 января 2017 года в Бангкоке. Участники обязались принять ряд мер, осуществление которых должно было начаться после их возвращения в свои страны. Так, например, участники из Индонезии и Малайзии перевели Новую программу развития городов на местные языки, чтобы расширить круг читателей и улучшить понимание.

58. В 2018 году региональная целевая группа приняла решение изучить возможность оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций в области всестороннего учета задач устойчивой урбанизации в рамках РПООНПР. Основной акцент был сделан на оказание поддержки развитию двух взаимосвязанных областей сотрудничества: во-первых, представлению фактических данных и информации о нынешних и возникающих проблемах и тенденциях в области городского развития и, во-вторых, разработке предложения, имеющего стратегическую ценность, для страновых групп Организации Объединенных Наций и системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне для реагирования на сохраняющиеся и возникающие проблемы в области устойчивого развития в городах.

59. В октябре и ноябре 2018 года в двух экспериментальных странах, Камбодже и Непале, были проведены совместные миссии членов Азиатско-Тихоокеанской региональной целевой группы по вопросам устойчивого городского развития. Эти страны были выбраны, в частности, с учетом готовности страновой группы Организации Объединенных Наций к взаимодействию, состоянию РПООНПР и поддержки, оказываемой Канцелярией координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы выработать основанное на фактических данных предложение, имеющее стратегическую ценность, для тематических областей, уже закрепленных в РПООНПР. В предложении ценностей были сформулированы преимущества (ценность) товаров/услуг, которые страновая группа Организации Объединенных Наций/система Организации Объединенных Наций могла бы предлагать клиентам/партнерам, и изложена стратегическая и оперативная рамочная основа в поддержку предлагаемых ценностей. В Камбодже приоритетными направлениями, соответствующими РПООНПР, стали информация и фактические данные, городское управление, управление и планирование, туризм и инфраструктура, землепользование и доступное жилье, а в Непале к приоритетам РПООНПР были отнесены информация и фактические данные, городское управление, управление и планирование, стойкая инфраструктура и обслуживание, экологический туризм и культурное наследие.

60. Экономическая комиссия для Африки в сотрудничестве с ООН-Хабитат предоставила техническую помощь Африканскому союзу для разработки Африканской региональной рамочной программы по осуществлению Новой программы развития городов с опорой на общую позицию Африки по Хабитат-III, одобренную главами африканских государств в 2016 году. ООН-Хабитат оказывает поддержку Экономической комиссии для Африки в ее усилиях по учету урбанизации в национальных стратегиях и планах развития. Это партнерство особо подчеркивает необходимость учета национальных стратегий урбанизации в ходе национального развития и во взаимосвязи между макроэкономикой, городским планированием и развитием местной экономики. Связи между сельскими и городскими районами и необходимость планирования развития городов и регионов представляют собой важнейшие факторы экономического роста, сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития. Экономическая комиссия для Африки и ООН-Хабитат также тесно взаимодействовали в ходе окончательной доработки и публикации регионального доклада Хабитат-III для Африки.

61. Региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций объединили свои усилия для организации совместных параллельных мероприятий по осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года на девятой сессии Всемирного форума по вопросам городов.

62. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, ООН-Хабитат, Форум министров и старших должностных лиц по вопросам жилищного строительства и городского развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и другие заинтересованные стороны из этого региона приступили к реализации регионального плана действий по осуществлению Новой программы развития городов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна на период 2016-2036 годов, который призван ускорить достижение целей в области устойчивого развития. Они также опубликовали субрегиональный

план действий для Карибского бассейна, который учитывает уникальную ситуацию этого региона. Эти два документа были разработаны совместно с национальными и местными органами власти, структурами системы Организации Объединенных Наций, многочисленными заинтересованными сторонами и экспертами, которые работали сообща в целях достижения общего блага. Задача состоит в том, чтобы интегрировать эти региональные планы действий на национальном и местном уровнях.

63. Все региональные экономические комиссии также сосредоточили свои усилия на обзоре прогресса в деле достижения цели 11 в области устойчивого развития и других показателей, касающихся населенных пунктов, в региональных обзорах хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в своих соответствующих регионах. Эти меры позволили сформировать прочную основу для организации диалога на высоком уровне по достижению цели 11 в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня, в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

64. Все региональные экономические комиссии внесли свой вклад в подготовку первого четырехгодичного доклада о ходе осуществления Новой программы развития городов и мониторинге прогресса в деле достижения цели 11 в области устойчивого развития. В состав групп по подготовке четырехгодичного доклада вошли представители Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, ЭСКАТО и Экономической комиссии для Европы, и некоторые из них представили тематические исследования и материалы, которые были использованы в докладах. Подобный дух сотрудничества, вероятно, расширит понимание дополнительной ценности урбанизации для национального развития. Вместе с тем, гораздо большую часть работы еще предстоит выполнить, в частности в отношении достаточной интеграции аспектов урбанизации в повестки дня региональных и субрегиональных межправительственных органов власти и национальные планы развития, особенно в наименее развитых странах, где темпы урбанизации столь высоки.

VIII. Сотрудничество с гражданским обществом

A. Гражданское общество и доступность города, основные городские услуги, мобильность и инфраструктура

65. В течение отчетного периода ООН-Хабитат сотрудничала с гражданским обществом, научными кругами и другими партнерами-исполнителями по вопросам городского планирования, учитывающего интересы малоимущих слоев населения, сокращения масштабов нищеты и неравенства и поощрения связей между сельскими и городскими районами в целях осуществления преобразующих проектов и программ во многих странах. Например, организация «Хелпэйдж интернэшнл – Шри-Ланка» оказывала содействие реализации проекта «Инициатива в области развития человеческого потенциала путем расширения прав и возможностей и улучшения поселений в поселениях на плантациях на Шри-Ланке», а Палестинский совет по жилищному строительству проводит программу по укреплению гарантий владения и жизнестойкости палестинских общин на основе мероприятий по пространственно-экономическому планированию при финансовой поддержке со стороны Европейской комиссии, в то время как партнерство «Стихтинг фредесбевергинг пакс недерл» ведет работу по содействию всеобъемлющему развитию и благому управлению в северной части Косово.

66. ООН-Хабитат также сотрудничала с организациями гражданского общества, местными правительствами, коммунальными компаниями и другими учреждениями в целях расширения доступа к основным городским услугам, мобильности и инфраструктуры с тем, чтобы никто не был забыт. В Непале, при финансовой поддержке преимущественно со стороны ЮНОПС, в рамках проекта Целевого фонда по водоснабжению и санитарии оказывалась помощь местным органам власти по реализации различных аспектов программы по улучшению доступа к воде и санузлам при участии многих организаций гражданского общества, таких как «Общество благосостояния Багмати», «Бимком – Специалисты по планированию за права в области планирования», Учебный центр общины Бират, Общество развития общин, «Сила сообщества», «Развитие окружающей среды и детства», «Добрые соседи – Непал», Центр развития человеческого потенциала, Общество обеспечения комплексного развития; Центр комплексного развития сельских районов и исследовательский центр Карнали; «Общество женщин родного края», «Нари бикаш сангх», «Национальная непальская организация социального обеспечения неприкасаемых», «Пракаш эвейрнесс групс», «Общество возрождения Непала», «Центр общинного развития Сагаматхи», «Сахара Непал», «Самадж

уттхан юва кендра» и «Общество деятельности молодежи». Проводится оценка деятельности Целевого фонда по водоснабжению и санитарии в Непале, но на момент подготовки настоящего доклада она еще не была завершена. Воздействие программы и накопленный опыт будут учтены в ходе будущих программ в Непале и за его пределами.

67. ООН-Хабитат сотрудничала с государственным предприятием «Нам папа» по этапу I проекта «Кампания «Вода для жизни» для региона Азии и Тихого океана» в Лаосской Народно-Демократической Республике, финансируемого Институтом «Фукуока Хабитат», а также в ходе реализации проекта по укреплению регулирования водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг в интересах малоимущих слоев населения посредством улучшения эффективности процесса принятия решений и управления эффективностью деятельности, проводившегося при финансовой поддержке ПРООН и Фонда «Единая Организация Объединенных Наций».

В. Общественное пространство

68. Глобальная программа ООН-Хабитат по общественным пространствам, финансируемая за счет средств фонда «Блок за блоком», нацелена на расширение доступности и пригодности для жизни городов для всех, без какой-либо дискриминации. Проекты в рамках программы были реализованы в сотрудничестве с «Всеиндийским институтом местного самоуправления», центром «Жизнь и обучение в интересах окружающей среды», Фондом Канады «Хелсбридж» и Йоханнесбургском Агентством по вопросам развития. В Ливане муниципалитет Бурдж Хаммуд также содействовал проведению проекта ООН-Хабитат по общественным пространствам под названием «Содействие комплексному и устойчивому городскому развитию на основе сетей», финансируемого компанией «Хамбл бандл/моджанг».

С. Национальная стратегия развития городов – территориальное и городское планирование

69. Сотрудничество ООН-Хабитат и указанных ниже организаций положительно сказывается на национальных стратегиях развития городов и территориальном и городском планировании: «АЕДЕС нетворк кампус Берлин ГГМБХ» («Техническая помощь ООН-Хабитат – УСМИД в интересах территориального и городского планирования в Уганде»), Институт социально-экономического развития Дананга («Оперативное планирование – Устойчивая инфраструктура, рациональное природопользование и использование ресурсов в интересах высокодинамичных крупных городов») и Земельная и жилищная корпорация Республики Корея («Экспериментальный этап программы национальной городской политики: разработка национальной городской политики и стратегий умных городов в трех выбранных странах»).

Д. Земля и правовые гарантии владения

70. Одним из приоритетов Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования с момента ее создания в 2006 году является поощрение правовых гарантий владения в интересах малоимущих слоев населения и прав на землю для всех. В течение отчетного периода партнерами Глобальной сети по проблемам, методам и практике землепользования выступали Центр самостоятельности общины (Непал), Комиссия Хуайру, Международный институт восстановления сельских районов (Найроби), Городской совет Лусаки, Норвежский совет по делам беженцев, Народный процесс по вопросам жилья и бедности в Замбии, Мельбурнский королевский технологический университет, Движение по технической помощи в интересах населения и окружающей среды и Общинная ассоциация Уганды по вопросам благосостояния детей. Все партнеры принимали участие в разработке земельных инструментов и осуществлении практических мер, направленных на повышение уровня жизни многих людей и воздействие на государственную политику и программы, включая расширение прав и возможностей малоимущих слоев городского населения и улучшение их гарантий владения. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования в значительной степени финансируется за счет средств МФСР.

71. В апреле 2018 года Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования провела свое седьмое глобальное совещание партнеров в Найроби в целях изучения путей улучшения правовых гарантий владения для всех. В рамках подготовки к этому совещанию непосредственно перед девятой сессией Всемирного форума по вопросам городов было организовано коллегиальное учебное мероприятие для партнеров преимущественно из Азиатско-Тихоокеанского региона.

Е. Прцветающие города для всех

72. ООН-Хабитат сотрудничала с округом Хома-Бей и Институтом политики в области транспорта и развития в целях повышения качества обслуживания и местного экономического развития в городах-спутниках в Кении. Институт политики в области транспорта и развития также оказывал поддержку проектам «Содействие устойчивым транспортным решениям в городах Восточной Африки» и «Укрепление планирования и управления развитием в Каире и его окрестностях», а финансирование второго проекта обеспечивали Управление по новым городским общинам и структура «ООН-Женщины». Муниципалитет Удвейне в Сомали предоставлял жителям широкий круг услуг благодаря проекту «Совместная программа в области местного управления и децентрализованного оказания услуг».

Ф. Жизнестойкие города – борьба с неравенством в конфликтных ситуациях

73. ООН-Хабитат сотрудничала со структурой «Усилия в интересах мира и согласия» в ходе осуществления комплексного проекта по стабилизации в Северном Калехе, провинция Южное Киву, Демократическая Республика Конго, и с обществом «Ахль аль-кхер» для оказания поддержки достижению стабилизации посредством восстановления инфраструктуры и жилья в оспариваемых районах в Сирийской Арабской Республике, в то время как неправительственная организация «Ализей» оказывала содействие программе по «улучшению жилищных условий в Рока Санди на основе планомерного расселения» в Сан-Томе и Принсипи. Азиатский институт технологии и Инженерное общество Мьянмы, финансируемое организацией «Экшн эйд», способствовали укреплению общинной и институциональной устойчивости перед лицом стихийных бедствий в Мьянме, а партнеры «Азм энд сааде ассосиэйшн», «ГАМЕ Ливан», «Народная поддержка для помощи и развития» и муниципалитет Бурдж Хаммуд внесли вклад в проект «Реагирование на кризисные ситуации в основных городах Ливана».

74. К числу других подобных проектов, осуществляемых ООН-Хабитат совместно с партнерами, относятся «Переход к методологии, основанной на жилье, земле и имуществе, для стабилизации и создания условий для мира в странах, затронутых сирийским кризисом» (совместно с «Басмех энд зейтуних ассосиэйшн»); «Поддержка права палестинцев на развитие в Восточном Иерусалиме» (совместно с «Бимком – Специалисты по планированию за права в области планирования»); «Реагирование в поддержку строительства временного жилья для внутренне перемещенных лиц из Мосула – предоставление комплектов материалов для строительства временного жилья» (совместно с Инженерной ассоциацией развития и окружающей среды и «Зоа рефьюджи кэа – Нидерланды»); «Восстановление важнейших услуг ВССГ и временного жилья в районе Калласех в Сирии» (совместно с ассоциацией «Фор Алеппо»); «Программа мира и развития в Южном Судане: жилье для ветеранов и универсальные молодежные центры» (совместно с ассоциацией «Ромбур комьюнити девелопмент» и «Агентством надежды для помощи и развития»); и «Консорциум Мьянмы по развитию потенциала в области ликвидации последствий стихийных бедствий» (совместно с Региональной комплексной системой раннего предупреждения о многих видах бедствий).

Г. Взаимодействие с заинтересованными сторонами в рамках межправительственных процессов и программ ООН-Хабитат

75. Признавая важное значение привлечения заинтересованных сторон к разработке политики и программ, осуществлению, мониторингу и отчетности, ООН-Хабитат приступила к разработке политики привлечения заинтересованных сторон, в которой будет также закреплён порядок аккредитации заинтересованных сторон, и институционального механизма для расширения консультаций с заинтересованными сторонами по соответствующим процессам. Цель заключается в том, чтобы обеспечить эффективное использование знаний, опыта, путей решения проблем городов и надлежащей практики, которыми располагают различные заинтересованные стороны, как старые, так и новые, в области устойчивого городского развития.

76. К другим механизмам, которые способствовали активизации участия заинтересованных сторон в работе ООН-Хабитат, относятся разработка механизма сотрудничества заинтересованных сторон в области осуществления, создание внутреннего руководящего комитета заинтересованных сторон и учреждение внешнего консультативного совета заинтересованных сторон, который начнет свою работу на первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат. В ходе подготовки стратегического плана на период 2020-2025 годов были проведены консультации с заинтересованными сторонами, особенно по вопросам ключевых

приоритетных областей и желаемых способов взаимодействия с ООН-Хабитат. Первый Глобальный форум заинтересованных сторон состоится до первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, с тем чтобы предоставить заинтересованным сторонам возможность выработать скоординированный вклад по вопросам, которые будут обсуждаться Ассамблеей.

Н. Контроль заинтересованных сторон за ходом осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов

77. На основе программы создания потенциала в области мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов ООН-Хабитат, при поддержке Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития, вела работу, нацеленную на создание потенциала гражданского общества, представителей местных органов власти и других заинтересованных сторон для мониторинга достижения цели 11 в области устойчивого развития и других показателей, касающихся населенных пунктов. Это учебное мероприятие также дало гражданскому обществу возможность получить понимание формального процесса мониторинга и отчетности, а также взаимодействовать и выстроить отношения с национальными статистическими управлениями, отвечающими за контроль за достижением целей в области устойчивого развития на страновом уровне, а также национальными центрами городского наблюдения и министерствами жилищного строительства и городского развития.

78. Представители Международной организации «Жители трущоб», Ассоциации породненных городов и местных органов управления, Азиатско-Тихоокеанского региона, Комиссии Хуайру и «Кемитраан Хабитат» приняли участие в подготовке кадров для национальных статистических управлений и центров городского наблюдения в Бангкоке.

79. В ходе учебных семинаров-практикумов представители гражданского общества и научных кругов обменялись информацией о подходах к сбору данных и подготовке качественной информации, актуальной для национальных, региональных и глобальных докладов. Международная организация «Жители трущоб» поделилась своим опытом работы в трущобе Мукуру ква Ньенга в Найроби и в Лагосе, Нигерия. Представители Группы по вопросам гендерного равенства Мексики доложили об используемых ими методологиях расширения прав и возможностей женщин, а студенты и преподаватели университета Новая школа в Нью-Йорке представили Индекс обязательств Хабитат. Представители города также рассказали о своем механизме контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития, включая цель 11, который предусматривает работу с разнородной группой заинтересованных сторон – от отдельных граждан и общин до учреждений Организации Объединенных Наций.

80. Заинтересованные стороны также отметили возникающие трудности при сборе, использовании и распространении данных. Участники изложили свои комментарии к различным модулям, особенно показателям, относящимся к уровням II и III, в отношении которых разработка методологии, концепций и протоколов еще не завершена. Они также заявили о том, что им необходимо принимать участие в текущей работе по определению городов, что имеет крайне важное значение для мониторинга достижения цели 11 в области устойчивого развития и других показателей. Заинтересованные стороны подчеркнули первостепенное значение ООН-Хабитат в деле оказания поддержки мониторингу хода осуществления целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов. Они одобрили подход ООН-Хабитат, предусматривающий привлечение к мониторингу гражданского общества, академических кругов, женщин и других заинтересованных сторон, что, по их словам, является преимуществом по сравнению с подходом к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, когда консультации с ними не проводились. В рамках последующей деятельности по итогам семинаров-практикумов по созданию потенциала ряд правительств и организаций гражданского общества обратились с просьбой об организации аналогичных учебных программ на национальном и местном уровнях.

IX. Сотрудничество в рамках коалиций различных видов партнеров

81. По итогам подготовительного процесса к Хабитат-III и самой Конференции была создана Рабочая группа гражданского общества Хабитат-III, действующая при содействии Нью-Йоркского отделения ООН-Хабитат. Эта группа стремится удерживать вопросы, касающиеся устойчивой урбанизации, в центре глобального обсуждения, что может быть

сопряжено с трудностями, ввиду отсутствия группы по вопросам городов среди основных групп и заинтересованных сторон, координируемых Сектором по НПО Департамента по экономическим и социальным вопросам или Департамента общественной информации. В ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года Директор-исполнитель провела встречи с партнерами, включая коалиции партнеров, такие как Комиссия Хуайру, Генеральная ассамблея партнеров, Всемирная кампания за урбанизацию, международные компании в сфере недвижимости и молодежные группы, на которых поделилась своим видением и миссией, а также заслушала мнения партнеров. Партнеры приветствовали ее решение о создании международного консультативного совета с участием заинтересованных сторон и внутреннего руководящего комитета.

82. Сети и консультативные советы ООН-Хабитат, включая Консультативную группу по гендерным вопросам и Консультативный совет молодежи, в рамках своих соответствующих очередных совещаний, рассмотрели вопрос о всестороннем учете гендерной проблематики в механизме мониторинга за осуществлением целей в области устойчивого развития и Новой программы развития городов.

83. Подготовительный процесс для стратегического плана на период 2020-2025 годов предусматривал проведение консультаций с заинтересованными сторонами, сетями и коалициями. Многие сети отреагировали на эту задачу и представили замечания по проекту стратегического плана. Глобальный форум заинтересованных сторон, который состоится до начала первой сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, был организован ООН-Хабитат совместно с ее партнерами с тем, чтобы обеспечить возможности для более активного взаимодействия с государствами-членами и другими делегатами.

X. Заключение

84. В соответствии с реформой Организации Объединенных Наций ООН-Хабитат продолжит укреплять свою роль координационного центра по координации и содействию оказанию согласованной поддержки странам в ходе осуществления Новой программы развития городов для достижения целей в области устойчивого развития. Общесистемная стратегия Организации Объединенных Наций в интересах устойчивой урбанизации послужит основой для стратегий учреждений системы Организации Объединенных Наций и будет способствовать межучрежденческим партнерствам, в том числе с ООН-Хабитат, на страновом, региональном и глобальном уровнях. Невозможно переоценить потребность в инвестировании как финансовых, так и людских ресурсов в поддержку активной роли ООН-Хабитат в области межучрежденческого сотрудничества.

85. С учетом значительного разрыва в финансировании инфраструктуры, жилья и основных городских услуг жизненно важное значение для усилий по наращиванию инвестиций в устойчивую урбанизацию и финансирования этого сектора приобретает взаимодействие с частным сектором. Следует в полной мере задействовать инновации и знания частного сектора в ходе совместного формирования городов и населенных пунктов будущего. ООН-Хабитат отводится ключевая роль в деле оказания поддержки странам при создании благоприятных условий для инвестирования средств частного сектора и партнерств, а также в деле пропаганды глобальных норм и стандартов.

86. ООН-Хабитат будет продолжать работу с заинтересованными сторонами с целью максимизации их сравнительных преимуществ, опыта, знаний и влияния. Для углубления воздействия, масштабирования и расширения информационно-пропагандистской деятельности и уровня знаний и инвестиций в развитие городов и населенных пунктов необходимы как вертикальные, так и горизонтальные связи. ООН-Хабитат будет рассчитывать на поддержку партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, правительств и неправительственных организаций.

87. При обсуждении партнерств и привлечении заинтересованных сторон необходимо проявлять творческий подход. Ключевую роль здесь играет сотрудничество и взаимодействие между всеми субъектами на всех уровнях для содействия реализации целей в области устойчивого развития, Новой программы развития городов и стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020–2025 годов. ООН-Хабитат надеется, что эпоха цифровых технологий, технологические новшества и инновации в социально-экономической сфере обеспечат новые способы для сотрудничества и взаимодействия.

88. Важно обеспечить продление мандата ООН-Хабитат на привлечение к участию заинтересованных сторон на всех уровнях, включая межправительственные процессы и разработку, осуществление, мониторинг и отчетность по программам. Кроме того, эта

организация нуждается в дружественных городах и населенным пунктам субъектах по мере ее продвижения вперед в деле выполнения глобальных и региональных обязательств и стратегического плана на период 2020-2025 годов. Совместная работа и эффективный вклад в области компетенции ООН-Хабитат позволят этой организации обеспечивать соответствие устойчивого городского развития повестке дня в области развития, сокращать пространственное неравенство и нищету, стимулировать инвестиции и повышать уровень благосостояния, инноваций и устойчивости к бедствиям, носящим как природный, так и антропогенный характер.
