



---

**Asamblea de las Naciones Unidas sobre los  
Asentamientos Humanos del Programa de las  
Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos  
Primer período de sesiones**

Nairobi, 27 a 31 de mayo de 2019  
Tema 9 del programa provisional\*

**Actividades del Programa de las Naciones Unidas  
para los Asentamientos Humanos, incluidas las  
cuestiones de coordinación**

## **Actividades del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos**

### **Adición**

### **Actividades conjuntas en el entorno urbano**

### **Informe conjunto de los Directores Ejecutivos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos sobre la marcha de los trabajos**

## **I. Introducción**

1. En el presente informe se ofrece una visión general de los progresos realizados en el bienio 2017-2018 en lo que respecta al fortalecimiento de la cooperación entre el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat). También se ofrece una reseña de las principales actividades en las que se ha producido esa cooperación. La cooperación entre uno y otro programa se fortaleció en varios sentidos durante el bienio.

2. En el transcurso del bienio 2017-2018 tuvieron lugar numerosas actividades conjuntas, entre ellas los períodos de sesiones segundo y tercero de la Asamblea sobre el Medio Ambiente y el noveno período de sesiones del Foro Urbano Mundial. La Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas sigue siendo la principal plataforma para el intercambio de información y la coordinación entre ONU-Hábitat y el PNUMA. Los documentos que guían la Alianza han sido revisados por los funcionarios de ambos organismos y crean un marco que permite ampliar horizontes más allá de los pilares que guiaron la alianza durante el período 2014-2017, a saber, las ciudades resilientes y con uso eficiente de los recursos, la movilidad y el transporte sostenibles y la gestión de aguas residuales y residuos. El nuevo marco ofrece una visión y misión perfeccionadas para la Alianza que encarna el

---

\* HSP/HA/1/1.

valor de la colaboración mediante la transformación de la infraestructura urbana, la planificación urbana y los paisajes ecológicos.

3. Los dos organismos siguen examinando los progresos en su cooperación a través del Grupo Conjunto de Operaciones y Coordinación y mantienen un diálogo abierto mediante teleconferencias periódicas. El Grupo Conjunto de Operaciones y Coordinación tiene el mandato de coordinar la Alianza de Ciudades Más Ecológicas y es el medio principal para supervisar la ejecución de las actividades conjuntas. Es también el principal órgano a través del cual se han organizado grandes eventos conjuntos para dar a conocer las colaboraciones presentes y futuras a propósito del entorno urbano.

## **II. Cooperación general entre el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente: reseña del programa de trabajo conjunto de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas**

4. El objetivo de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas se cifra en transformar las ciudades en entidades sostenibles que puedan ofrecer igualdad de acceso a los recursos naturales al tiempo que reducen sus efectos sobre el medio ambiente. La Alianza se creó tras un examen a fondo del Marco de Asociación para el período 2008-2013 y sus actividades conjuntas conexas. Las prioridades de la Alianza durante el período 2014-2017 (transporte, desechos, uso eficiente de los recursos) fueron seleccionadas mediante un proceso sistemático de examen y consulta sobre la base de su importancia en la agenda mundial y su potencial para aprovechar las fortalezas respectivas de ONU-Hábitat y el PNUMA. Entre los mecanismos de aplicación figuran la elaboración de bases de referencia y normas sobre ciudades ecológicas, las evaluaciones de los ecosistemas verdes y azules en las ciudades, la creación de mecanismos institucionales para proteger la diversidad biológica de las zonas urbanas, el desarrollo de una plataforma de conocimientos sobre las mejores prácticas y la prestación conjunta de servicios de asesoramiento a los gobiernos nacionales y locales. Durante el bienio 2017-2018 se hizo evidente que solo una mayor integración más allá de un enfoque sectorial podría influir verdaderamente sobre la forma en que se planificaban y diseñaban las ciudades y se daba cumplida respuesta al programa establecido por los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

5. Por consiguiente, en 2017 las dos organizaciones pusieron en marcha la segunda versión de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas. El impulso para esta nueva versión está en el concepto de justicia ambiental urbana y la justa distribución (de condiciones de vida saludables, incluidos los espacios verdes, el aire puro, el acceso a la vivienda y las infraestructuras básicas, y de oportunidades socioeconómicas) y refleja un reconocimiento de las fronteras locales, regionales y nacionales, con lo que se da respuesta directa también a la cuestión de los derechos en las ciudades, lo que algunos Gobiernos nacionales y locales denominan el “derecho a la ciudad”, y un reconocimiento de los tres compromisos de transformación consagrados en la Nueva Agenda Urbana: a) no dejar a nadie atrás, igualdad urbana y erradicación de la pobreza; b) provisión de prosperidad sostenible e inclusiva y oportunidades para todos; y c) fomento de las ciudades y asentamientos humanos ecológicos y resilientes. Consecuentemente, la Asociación ofrece a los gobiernos locales un apoyo específico y adaptado a sus necesidades a través de dos proyectos estratégicos e interdisciplinarios de muy amplio alcance, los cuales, pese a tener planteamientos diferentes, contribuyen a una misma visión y son indispensables para el logro de esta.

6. El primer proyecto se estructura en torno al tema “La transformación de los paisajes urbanos: planificación de la región urbana, espacios públicos verdes y servicios de los ecosistemas”. El enfoque de este proyecto supone el reconocimiento de la importancia de considerar las ciudades desde la perspectiva de su relación con la región en la que se encuentra, a fin de proporcionar un enfoque dinámico para la planificación y la gestión de los paisajes urbanos y armonizar sus entornos artificiales y naturales a través de los servicios de los ecosistemas, los espacios públicos verdes y la protección de la diversidad biológica, entre otras medidas. El segundo proyecto gira en torno al tema “Transformación de las estructuras de las ciudades: sostenibilidad de la vivienda, la energía, la gestión de desechos y el transporte”. El enfoque del proyecto es identificar los principales sectores que contribuyen a los patrones sostenibles e insostenibles de consumo y producción en las ciudades, en particular en lo que respecta a la vivienda y los edificios, la energía, los desechos y el transporte. Aprovechar las oportunidades en esos sectores significa encontrar soluciones alternativas a las cadenas de valor tradicionales que impulsan la economía circular a escala urbana.

7. A través de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas, el PNUMA y ONU-Hábitat aprovechan sus respectivas fortalezas para apoyar políticas y decisiones de base científica y probar los múltiples beneficios de la integración vertical y horizontal de las políticas mediante la ejecución de proyectos experimentales. Entre los elementos clave de los proyectos generales figuran evaluaciones como las de las repercusiones ambientales y sanitarias, el metabolismo urbano (por ejemplo, mediante un análisis de los flujos de materiales), la formulación de hipótesis y la cuantificación de las compensaciones inherentes a los enfoques alternativos de desarrollo urbano, a fin de asentar los cimientos para la transformación del conocimiento en normas. La experiencia de ONU-Hábitat en la formulación de políticas urbanas nacionales y la experiencia del PNUMA en la formulación de normas sectoriales y ambientales basadas en evaluaciones hace posible el despliegue conjunto de políticas tanto ambientales como urbanas.

8. Los proyectos de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas se conciben de manera que su planificación y diseño se basará principalmente en evaluaciones y análisis ambientales que elaboren mapas espaciales y visualizaciones de la situación actual de la ciudad y de las oportunidades para el futuro. De este modo, la Alianza promoverá un modelo innovador en el que la cuantificación del metabolismo urbano sirva de base a las decisiones de los encargados de la formulación de políticas y, por lo tanto, dé forma a una morfología urbana de mayor conciencia ecológica. Esto se complementará con una definición más precisa de los indicadores y las metodologías subyacentes y con la recopilación y análisis de datos justificativos, a fin de permitir el seguimiento de los progresos desde la base con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Habida cuenta de que la promoción y la divulgación son fundamentales, esta labor se complementará con un fuerte componente transversal de comunicaciones, promoción y participación del público, con la intención de elaborar un instrumento de realidad virtual que refleje los temas de ambos proyectos generales. Un instrumento de este tipo también proporcionaría los medios para atraer la participación de los individuos a la definición de prioridades, lo que facilitaría la planificación participativa.

9. Varias metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible son pertinentes para la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas y los proyectos generales<sup>1</sup>. La Alianza trabajará con los gobiernos locales para alcanzar las metas pertinentes y promover la Nueva Agenda Urbana y sus contenidos relativos al medio ambiente y el desarrollo urbano sostenible.

10. Durante el período que abarca el informe, un funcionario común a ambas entidades ha contribuido a coordinar toda la labor ambiental urbana en ONU-Hábitat y a consolidar todas las alianzas entre ONU-Hábitat y el PNUMA.

11. Una de las problemas a los que ha debido enfrentarse la Alianza sigue siendo la cuestión de la movilización conjunta de recursos. A fin de fortalecer la Alianza, será preciso asegurar una corriente de financiación más sostenible con la que apoyar las funciones de coordinación conexas en ambos organismos. Uno de los cuatro ámbitos de cambio en el nuevo plan estratégico de ONU-Hábitat para el período 2020-2025 se centra en el fortalecimiento de las medidas contra el cambio climático y la mejora del medio urbano, con miras a seguir allanando el camino para el afianzamiento estratégico de la Alianza sobre la base de los resultados.

### **III. Principales actividades**

12. Durante el período sobre el que se informa, se pusieron en marcha varias actividades en el marco de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas, en particular en nuevas esferas de colaboración, como la calidad del aire y la salud urbanas, la sostenibilidad de la vivienda y un modelo de módulo habitable ecológico, la planificación del espacio marino y costero y la economía azul.

#### **A. Actividades en las esferas prioritarias de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas**

13. Aun cuando el objetivo principal de la Alianza es ahora más amplio, los pilares de la versión anterior de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas siguen siendo pertinentes. En relación con el pilar “Ciudades resilientes y eficientes en el uso de los recursos”, ONU-Hábitat publicó el informe “Urban Resilience Enhancer: resource efficiency” (“Potenciador de la resiliencia urbana: el uso eficiente de los recursos”), para el que la Dependencia de Ciudades del PNUMA aportó aportaciones diversas y exámenes por homólogos. La publicación se distribuyó a los asociados e interesados

<sup>1</sup> Las metas pertinentes de los Objetivos de Desarrollo Sostenible incluyen, aunque no exclusivamente, las metas 3.9, 6.3, 8.4, 9.1, 9.4, 11.3, 11.4, 11.6, 11.7, 11.a, 11.b, 11.c, 12.2, 12.8, 15.9, 15.a y 17.7.

durante la Semana de la Resiliencia celebrada en Barcelona en noviembre de 2018, y es un instrumento práctico del que pueden valerse los gobiernos locales en cualquier ciudad.

14. En el contexto del pilar “movilidad y transporte sostenibles”, ONU-Hábitat y el PNUMA siguen haciendo hincapié en los beneficios y la importancia del transporte no motorizado, la mejora de la calidad del aire y los sistemas de tránsito rápido en autobús. Tras el éxito de la puesta en marcha de un sistema de tránsito rápido por autobús en Dar es Salam, en el marco de un proyecto financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial bajo el tema “Promover soluciones para el transporte sostenible en las ciudades de África Oriental”, representantes gubernamentales de Addis Abeba, Kampala y Nairobi solicitaron la asistencia de ONU-Hábitat y el PNUMA en la introducción de sistemas de tránsito rápido en autobús que estén bien integrados con los desplazamientos a pie y en bicicleta. El resultado del proyecto fueron diseños técnicos para los primeros carriles de tránsito rápido en autobús en Nairobi y Addis Abeba. Una vez completados los futuros sistemas de tránsito rápido en autobús, se debería disminuir el aumento en el número de vehículos motorizados privados, así como la congestión del tráfico y las emisiones de gases de efecto invernadero.

15. En marzo de 2018, y con el apoyo de la empresa de telecomunicaciones sueca Ericsson, ONU-Hábitat, en colaboración con el PNUMA y las autoridades del condado de Kiambu (Kenya), organizó un acto de calles abiertas, durante el que se llevó a cabo un seguimiento de los efectos que tendría el cierre de una calle del centro de la ciudad al tráfico motorizado durante tres días. Los resultados del análisis de “antes, durante y después” demuestran que se alcanzaron mejoras en la calidad del aire, ya que durante el cierre de las calles se redujeron a la mitad los niveles medios de contaminación por partículas de 2,5 micrómetros de grosor (MP<sub>2.5</sub>). La actividad fue parte del apoyo prestado por ONU-Hábitat a las autoridades del condado en la elaboración de una política de transporte y de las correspondientes directrices para el diseño de las calles para aumentar la seguridad de los desplazamientos a pie y en bicicleta.

16. En noviembre de 2018, Nairobi acogió el primer taller sobre sistemas de bicicletas públicas de África, al que asistieron aproximadamente 20 participantes de Egipto, Kenya, Nigeria y Rwanda. Los participantes pudieron conocer de cerca la experiencia de dos sistemas de bicicletas públicos puestos a prueba en Nairobi: el proyecto de bicicletas compartidas en el campus de la Universidad de Nairobi y el sistema de bicicletas públicas en la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi (ONUN). El taller fue organizado por el Instituto Internacional de Crecimiento Ecológico y contó con el apoyo técnico del PNUMA, ONU-Hábitat y el Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo. En noviembre de 2018, Flone Initiative, una organización no gubernamental, organizó en Nairobi la Conferencia de las Mujeres en el Transporte en África Oriental, en colaboración con el PNUMA y ONU-Hábitat y otros asociados importantes de transporte y movilidad.

17. En relación con el tercer pilar, “Gestión de los desechos y las aguas residuales”, ONU-Hábitat y el PNUMA colaboraron en el marco de la Plataforma Ciudades Limpias de África, financiada por el Gobierno del Japón, y continuaron su labor de seguimiento conjunto de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionadas con los desechos, el agua y el saneamiento a través de un proceso de múltiples interesados en el que también participaban ONU-Agua y la Organización Mundial de la Salud (OMS). En concreto, el Centro Internacional de Tecnología Ambiental del PNUMA también participa en la Plataforma Ciudades Limpias de África, la cual, junto con ONU-Hábitat, participará y contribuirá en la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, que se celebrará en Yokohama (Japón) en 2019. Además, siguen participando en la Iniciativa Mundial sobre las Aguas Residuales.

18. En el marco de los tres pilares, ONU-Hábitat y el PNUMA, en colaboración con el Instituto del Clima, el Medio Ambiente y la Energía de Wuppertal, están ejecutando un proyecto cuatrienal financiado por el Gobierno de Alemania como parte de la Iniciativa Internacional para el Clima sobre el tema “Vías urbanas: apoyo a los planes de bajas emisiones de carbono de los servicios básicos urbanos en el contexto de la Nueva Agenda Urbana”. Se centra en la aplicación a escala local de la Nueva Agenda Urbana, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en las esferas de la energía, la gestión de recursos y desechos y el transporte. El papel del PNUMA se centra en la gestión de la calidad del aire, mientras que el de ONU-Hábitat se centra en el diseño y la ejecución de medidas relativas a los servicios básicos urbanos. El proyecto se está llevando a la práctica en el Brasil, la India, Kenya y Viet Nam. Se han completado en todos los países las evaluaciones de la viabilidad política, tecnológica, socioeconómica y financiera de los conceptos para los proyectos, y estas han fundamentado la elaboración de propuestas de proyectos experimentales en colaboración con ciudades asociadas, como el sistema de bicicletas eléctricas públicas de Belo Horizonte (Brasil) y los barrios con bajas emisiones de carbono en Hai Phong (Viet Nam). Además, en el marco del programa se han

organizado numerosos talleres y foros de intercambio de conocimientos para los asociados, el más reciente de los cuales tuvo lugar en Quito en enero de 2019.

19. A fin de destacar la necesidad de innovación, el PNUMA y ONU-Hábitat están colaborando con varios asociados, en especial con la Escuela de Arquitectura de la Universidad de Yale y el Centro Yale Para los Ecosistemas en la Arquitectura, y en cooperación con diversos despachos de arquitectos, en el diseño de un nuevo módulo de viviendas ecológicas. La unidad de muestra de este módulo de vivienda ecológica, de 22 metros cuadrados, tiene por objetivo fomentar el debate y la formulación de nuevas ideas sobre cómo rediseñar la forma en que vivimos, entre otras cosas mediante técnicas de construcción resilientes y adaptables; materiales y recursos renovables y de origen local; energía solar segura obtenida en el mismo emplazamiento; captación y purificación segura y sostenible de agua; rehabilitación de la calidad del aire en interiores; y gestión de los desechos, integrada junto con una microagricultura distribuida.

20. La primera unidad de muestra del módulo de vivienda ecológica fue construida y exhibida en United Nations Plaza, en Nueva York, durante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible en 2018, y en ella se incluyeron características pertinentes para el clima local y el contexto de la ciudad. Las versiones posteriores del módulo (incluida la que se presentó en la sede del PNUMA y ONU-Hábitat en Nairobi durante el cuarto período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, y que también será presentada durante el primer período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos) responden específicamente al contexto climático y cultural local, lo que incluye el uso de bambú como innovador material de construcción. ONU-Hábitat, en colaboración con el PNUMA, organizó también una “caminata urbana” durante el foro político de alto nivel, en cuyo transcurso los guías llamaron la atención de los participantes sobre aspectos sostenibles y resilientes específicos de la ciudad de Nueva York. Por último, la nueva red One Planet, que es la red que se creó para llevar a la práctica el compromiso del Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, también se puso en marcha durante el foro político de alto nivel de 2018.

21. Otros compromisos comunes han incluido la labor en el marco del Convenio para la Protección, la Ordenación y el Desarrollo del Medio Marino y Costero de la Región de África Oriental (Convenio de Nairobi), a través de una asociación con Gobiernos, la sociedad civil y el sector privado para trabajar en pro de la prosperidad de una región del Océano Índico occidental de ríos, costas y océanos saludables. Se invitó a ONU-Hábitat a participar en varias reuniones organizadas por la Secretaría del Convenio de Nairobi en 2017 y 2018. En agosto de 2018, con ocasión de la novena Conferencia de las Partes en el Convenio de Nairobi, la primera Conferencia de las Partes a la que asistieron representantes de ONU-Hábitat, se designó a ONU-Hábitat como el organismo que debía trabajar sobre las cuestiones relacionadas con el desarrollo urbano.

22. En 2018 se presentó a la Unión Europea una propuesta de programa conjunto para un proyecto orientado a alentar un enfoque ambiental en la planificación y la gestión de las zonas marinas y costeras en sus vertientes normativa y de comportamientos, con un vínculo directo con el turismo costero sostenible y la mitigación del cambio climático. Los objetivos del proyecto serían: a) fomentar la planificación espacial y marina conjunta de las costas y apoyar la puesta en práctica conjunta de la planificación, en asociación con los condados costeros y las instituciones nacionales pertinentes; b) contribuir a soluciones de gestión de desechos, contribuyendo para ello a un transporte, un tratamiento y una eliminación de los desechos eficaces y eficientes, así como a la supervisión y la reglamentación; y c) mejorar la protección y la preservación de los ecosistemas marinos y costeros frente a la degradación, incluidas la contaminación, la explotación excesiva y la pérdida de diversidad biológica, con miras, en última instancia, a mitigar el cambio climático y adaptarse a este.

23. ONU-Hábitat ha empezado a colaborar con el PNUMA, la OMS y la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes del Clima de Corta Vida en una actividad conjunta para reducir la contaminación del aire en las ciudades. Uno de los resultados de esta actividad fue un taller sobre la campaña “Breathe Life”, organizado durante la conferencia “Mobilize” que se celebró en Dar es Salam en 2018, en cuyo transcurso los organizadores del taller presentaron diversos instrumentos de vigilancia de la calidad del aire y los resultados preliminares de un proyecto de informe conjunto. El proyecto de informe es una recopilación de las conclusiones de los estudios de caso sobre la contaminación del aire realizados en cinco ciudades africanas (Accra, Dakar, El Cairo, Ciudad del Cabo y Nairobi), y refleja los conocimientos especializados de los tres organismos de las Naciones Unidas. Ha sido preparado con la asistencia de funcionarios de gobiernos locales, expertos del mundo académico y encargados de la formulación de políticas, y su publicación está prevista en julio de 2019. En noviembre de 2018, el PNUMA presentó una propuesta de financiación con cargo a la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo para un nuevo programa conjunto con el que

promover los desplazamientos a pie y en bicicleta en ciudades de Etiopía, Rwanda y Zambia. La propuesta fue aprobada en febrero de 2019, y el programa se ejecutará en los próximos dos años. El PNUMA y ONU-Hábitat también han presentado conjuntamente una propuesta al Gobierno de España, a solicitud de este, para trabajar en la promoción de la calidad del aire urbano en ciudades de África Oriental.

## **B. Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas 2.0 y su estrategia para el período 2017-2019**

24. La nueva versión de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas aborda ahora cuestiones más amplias, como la eficiencia de los recursos y el uso de los recursos, el cambio climático, los servicios urbanos básicos, la planificación y el diseño urbanos, la calidad del aire de las ciudades, la diversidad biológica y los servicios de los ecosistemas, la economía verde y azul, la infraestructura, la resiliencia y la sostenibilidad ambiental. La nueva Alianza ha sido concebida de forma que ofrezca a las ciudades y los gobiernos locales un apoyo y unas soluciones adaptados a sus necesidades a través de dos proyectos estratégicos interdisciplinarios a escala múltiple que, pese a tener puntos de entrada diferentes, contribuyen al logro de una misma visión. Habida cuenta de la creciente atención que se presta a la vulnerabilidad de las ciudades de todo el mundo frente a los efectos del cambio climático, la ampliación de las esferas temáticas y estratégicas de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas representa una oportunidad de crecer y de conseguir que su pertinencia aumente.

25. Durante el noveno período de sesiones del Foro Urbano Mundial, la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas convocó a los principales interesados y donantes a una sesión a puerta cerrada. La reunión estuvo presidida por el Director Ejecutivo del PNUMA y el Director Ejecutivo Adjunto de ONU-Hábitat e integrada por representantes de Alemania, Colombia, Noruega, la República Islámica del Irán, Singapur, Suecia y la Unión Europea. La reunión permitió a interesados y donantes presentar sus opiniones sobre la pertinencia y las prioridades de la Alianza. Se decidió que la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas estaría facultada para aprovechar los esfuerzos de los interesados y los Gobiernos en la nueva estructura propuesta y que la Alianza desempeñaría un papel fundamental en la ayuda que se presta a los gobiernos locales para aumentar la eficacia de su labor ambiental urbana desde los puntos de vista de la infraestructura, la planificación y las políticas.

26. A la luz de la aprobación del proyecto de plan estratégico de ONU-Hábitat para el período 2020-2025 en diciembre de 2018 para su presentación a la Asamblea de ONU-Hábitat, y del proceso de reestructuración de ONU-Hábitat actualmente en curso, es probable que la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas desempeñe de nuevo una labor de mayor peso en la estructura institucional de ONU-Hábitat. Uno de los cuatro ámbitos de cambio en el marco del plan estratégico es el “fortalecimiento de la acción climática y mejora del medio ambiente urbano”, cuyo objetivo es promover medidas de resiliencia, adaptación y mitigación para el desarrollo urbano sostenible mediante la reducción de los efectos del cambio climático y a través de la creación de nuevas oportunidades económicas a fin de mejorar la salud de los sistemas humanos y naturales en las ciudades. Desde el PNUMA se subraya la importancia de integrar la perspectiva urbana en la formulación de políticas ambientales.

## **C. Acontecimientos mundiales que influyen sobre la labor conjunta**

27. La Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas se propone ampliar el alcance de su labor para incluir la celebración de conferencias mundiales y para ello organiza eventos centrados concretamente en cuestiones ambientales urbanas. Por ejemplo, ONU-Hábitat y el PNUMA, en colaboración con asociados tales como ICLEI- Local Governments for Sustainability, la Alianza de las Ciudades y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, organizaron conjuntamente la Cumbre de las Ciudades inaugural, celebrada el 13 de marzo de 2019 en Nairobi durante el cuarto período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente. La celebración de la Cumbre de las Ciudades refleja un creciente interés en las ciudades. En el segundo período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente, la labor de ONU-Hábitat se circunscribió en su mayor parte a las declaraciones de la Directora Ejecutiva durante la inauguración oficial y a un acto paralelo conjunto. En el tercer período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente, ONU-Hábitat y el PNUMA colaboraron en la organización de un diálogo sobre el nexo entre la salud, la contaminación y las ciudades que se celebró bajo los auspicios del Grupo de Gestión Ambiental de las Naciones Unidas. El diálogo fue un evento de un día de duración que reunió a oradores de alto nivel de ONU-Hábitat, el PNUMA y la OMS, así como a representantes de gobiernos nacionales, locales y de condados y también de círculos académicos. El cuarto período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente ofreció una gran oportunidad para obtener sinergias mayores y más profundas y un compromiso renovado entre

ONU-Hábitat y el PNUMA, que seguirá desarrollándose durante el primer período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat en mayo de 2019.

28. Los dos organismos también participaron muy activamente en el noveno período de sesiones del Foro Urbano Mundial, celebrado en Kuala Lumpur. Una reunión especial sobre el tema paisajes ecológicos en las ciudades puso de relieve el potencial de refuerzo mutuo entre las ciudades y la naturaleza a través de un enfoque centrado en el paisaje, con lo que también se puso de relieve el hecho de que las ciudades debían elaborar mecanismos que aboliesen los bucles de consumo insostenibles y se centrasen en el desarrollo de economía circular sostenible. Además, los dos organismos organizaron conjuntamente un acto paralelo para presentar la aplicación en línea SHERPA for Sustainable Housing Projects (“Sherpa para proyectos de vivienda sostenible”), diseñada al amparo del Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles. Los usuarios de la aplicación pueden realizar evaluaciones muy extensas de la sostenibilidad de proyectos de vivienda, y los beneficiarios pueden diseñar y aplicar proyectos de vivienda que reflejan consideraciones ambientales firmes. La aplicación pone de relieve la necesidad de soluciones de uso sencillo, flexibles y que partan de la base, y ya se han llevado a cabo pruebas con ella en Burkina Faso, Kenya, Nepal y Nicaragua. Por último, también se celebró un evento para el establecimiento de contactos sobre el tema “Programa conjunto sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con los desechos: seguimiento y fomento de la capacidad mundiales en pro de unas ciudades sostenibles y una economía circular”, en el que se puso de relieve la forma en que los esfuerzos conjuntos de ONU-Hábitat y el PNUMA sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con los desechos (es decir, 11.6.1, 12.4.2 y 12.5.1) pueden catalizar las acciones sobre el terreno. El evento incluyó un grupo integrado por representantes de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, el Gobierno de Malasia y el Gobierno del Estado de Kerala (India).

#### IV. Otras asociaciones

29. El PNUMA y ONU-Hábitat también han colaborado en numerosas iniciativas de múltiples interesados sobre cuestiones como las ciudades y el cambio climático, la construcción sostenible, el uso sostenible de la tierra, la planificación participativa y la resiliencia. Además, los dos organismos colaboraron en una serie de iniciativas bilaterales y multilaterales durante el bienio precedente; a continuación se describen algunos ejemplos significativos.

30. ONU-Hábitat ha colaborado con el PNUMA en diversas iniciativas de alcance mundial, como la Iniciativa Mundial en Favor de unas Ciudades Eficientes en el Uso de los Recursos, la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes del Clima de Corta Vida, la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción y la red One Planet. La Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción se puso en marcha en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático con objeto de ampliar el enorme potencial del sector de la edificación y la construcción para reducir sus emisiones en todo el ciclo de vida de los edificios, así como de aprovechar múltiples beneficios, como la mejora de la calidad del aire y la mejora de la salud. A este respecto, diversos interesados han contribuido conjuntamente con sus conocimientos a la aplicación de la meta 11.c de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

31. Los dos organismos también han participado conjuntamente en el Grupo de Gestión Ambiental, que está integrado institucionalmente en el PNUMA y supervisa todas las actividades relacionadas con el medio ambiente en el sistema de las Naciones Unidas. Entre las actividades conjuntas canalizadas a través del Grupo de Gestión Ambiental se cuentan los diálogos y debates sobre el nexo entre los temas “El derecho para la sostenibilidad ambiental”, “Medio ambiente, paz y seguridad” y “Salud, contaminación y ciudades”. En 2018 llevaron a cabo una misión conjunta en Kakuma y Kalobeyi (Kenya), para evaluar los efectos ambientales de las misiones de las Naciones Unidas ubicadas en esas ciudades, mediante el proceso de examen por homólogos del Grupo de Gestión Ambiental. Ese mismo año, el Jefe de la Secretaría del Grupo de Gestión Ambiental también se reunió con el Director Ejecutivo de ONU-Hábitat, quien acordó copresidir una de las reuniones siguientes de los funcionarios superiores del Grupo de Gestión Ambiental.

32. En 2013, a través de su resolución 24/5 sobre la consecución de un desarrollo sostenible mediante políticas urbanas nacionales, el Consejo de Administración de ONU-Hábitat reconoció la aprobación del Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, un marco de acción de alcance mundial con el que mejorar la cooperación internacional para acelerar el cambio hacia el consumo y la producción sostenibles en los países desarrollados y en desarrollo, y destacó la necesidad de contar con una infraestructura urbana que favoreciese un estilo de vida sostenible. La red One Planet se creó como una asociación de múltiples interesados para la

aplicación del Marco Decenal y la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 12. Las actividades e iniciativas pertinentes de la red incluyen el proyecto del Fondo Fiduciario sobre el tema “Incorporación de la vivienda social sostenible en la India”, que está siendo ejecutado por ONU-Hábitat y otros asociados. Además, ONU-Hábitat es miembro del comité consultivo de interesados múltiples para el Programa de Construcción y Edificios Sostenibles de la red One Planet codirigido por el PNUMA.

33. A principios de 2018, ONU-Hábitat puso en marcha un proceso participativo para elaborar principios rectores para los vínculos urbano-rurales y su correspondiente marco de acción. Entre los asociados se contaban entidades de las Naciones Unidas (el PNUMA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional y la Comisión Económica para África), asociados para el desarrollo, organizaciones de la sociedad civil, asociaciones del sector privado, el mundo académico y centros de estudio. En total, 125 interesados formaron parte del proceso. El proceso participativo consistió en reuniones presenciales (durante el noveno período de sesiones del Foro Urbano Mundial), una reunión virtual de seguimiento en mayo de 2018, tres fases de consultas en línea y una reunión del grupo de expertos en Bolivia en junio de 2018. Está previsto que el documento final del proceso, en el que se recogen los principios rectores, se publique durante el primer trimestre de 2019. Desde el inicio del proceso, el PNUMA ha sido uno de los asociados más activos en los debates y ha formulado observaciones y sugerencias sobre el proyecto de documento en relación con la sostenibilidad del medio ambiente, el uso de la tierra, los ecosistemas y las masas de agua, y también ha contribuido a las reuniones consultivas presenciales y virtuales.

34. Tanto ONU-Hábitat como el PNUMA participan en el programa de trabajo conjunto con múltiples interesados de la Alianza de las Ciudades sobre ciudades resilientes, que se centra en fomentar la resiliencia urbana más allá de la adaptación al cambio climático mediante la puesta en común de los recursos y los conocimientos especializados de las organizaciones asociadas en la esfera de la resiliencia urbana. En el marco del programa de trabajo conjunto sobre ciudades resilientes, se empezó a ejecutar un proyecto financiado por la Alianza de las Ciudades para apoyar a los signatarios del Acuerdo de París en la aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional. ONU-Hábitat, en colaboración con la Alianza de las Ciudades y el PNUMA, aprovechará el potencial del desarrollo urbano sostenible integrado a fin de proporcionar un apoyo concertado a los países para la aplicación de los componentes de adaptación y resiliencia de las ciudades al clima de sus contribuciones determinadas a nivel nacional. Una de las principales contribuciones de ONU-Hábitat a esta asociación fue el informe titulado “La urbanización sostenible en el Acuerdo de París: estudio comparativo de las contribuciones determinadas a nivel nacional de contenidos urbanos”, publicado en octubre de 2017.

35. ONU-Hábitat y el PNUMA han seguido colaborando por conducto de la Red Global de Herramientas del Suelo a fin de mejorar la capacidad de los asociados y los Gobiernos para hacer frente a las cuestiones relacionadas con la tierra y los recursos naturales y así prevenir, mitigar y resolver los conflictos a escala mundial y regional. El PNUMA participó además en la reunión más reciente de los miembros de la Red Global de Herramientas del Suelo en 2018.

36. ONU-Hábitat y el PNUMA han seguido colaborando en cuestiones relacionadas con la energía, especialmente a través del modelo de módulo habitable ecológico y el programa conjunto sobre la energía distrital en las ciudades. Además, en diciembre de 2017 se completó un proyecto ejecutado conjuntamente sobre energía y transporte, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial.

37. ONU-Hábitat está colaborando con el PNUMA, la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Secretaría del Commonwealth para elaborar un conjunto de herramientas sobre legislación y cambio climático. Ese conjunto de herramientas tiene por objeto proporcionar un recurso mundial para ayudar a los países a establecer los marcos jurídicos necesarios para la aplicación eficaz del Acuerdo de París y sus contribuciones determinadas a nivel nacional. ONU-Hábitat ha elaborado el módulo de ley de planificación urbana de esas herramientas y organizó una reunión del grupo de expertos en septiembre de 2018 para examinar el proyecto de cuestionario de evaluación jurídica que figura en el módulo. El cuestionario de evaluación estará alojado en una plataforma de Internet y las leyes pertinentes se incorporarán al sistema.

38. ONU-Hábitat también llevó a cabo un proyecto de investigación sobre el tema “Fortalecimiento de los estudios ambientales en los procesos de desarrollo urbano”. El principal objetivo de la investigación fue generar nuevos conocimientos y datos empíricos sobre la relación que existe entre los procesos de adopción de decisiones sobre el medio ambiente y sobre el desarrollo en el contexto urbano. Expertos internacionales y asociados locales han elaborado seis estudios de caso (sobre Brasil, Fiji, Sri Lanka, Sudáfrica, Uganda y la ciudad de Nueva York) que fueron examinados

por homólogos durante una reunión de un grupo de expertos en Oslo. También se realizó un análisis comparativo para definir y validar los principales problemas en materia de aplicación y recomendar medidas para impulsar reformas en los ámbitos legislativo, reglamentario y administrativo.

39. Por último, ONU-Hábitat y el PNUMA han cooperado con un grupo de tareas establecido por la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi para mejorar la gestión de los desechos y promover el uso eficiente de los recursos en el complejo de las Naciones Unidas en Nairobi. Esto supuso brindar aportaciones y sugerencias para mejorar los accesorios de iluminación, comenzar a utilizar bombillas ecoeficientes, cambiar los artefactos de los baños para ahorrar agua, repavimentar las calles con materiales permeables, rediseñar las estaciones de reciclado de agua y poner en marcha un plan de reciclado que eliminase gradualmente los cubos de basura individuales y los plásticos desechables en todo el complejo. Con relación a esto, ONU-Hábitat, la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi, el Programa Mundial de Alimentos y el PNUMA organizaron conjuntamente una actividad de sensibilización en la edición 2018 del Día Mundial del Medio Ambiente para promover la clasificación y el reciclado de desechos. Las organizaciones invitaron a un grupo de jóvenes de la ciudad de Ksii (Kenya) que exhibieron los productos que algunos de sus integrantes confeccionaron a partir de plástico reciclado con el apoyo del proyecto experimental de ONU-Hábitat para el reciclado de plásticos.

## **V. Aspectos destacados en el plano regional**

### **A. Asia y el Pacífico**

40. Gracias a sus actividades de análisis de las causas fundamentales y de planificación con respecto al uso eficiente de la tierra y los recursos naturales, el cambio climático y los problemas relacionados con la infraestructura urbana en los planos nacional y regional, durante el bienio 2017-2018, ONU-Hábitat y el PNUMA lograron comprender más claramente los principales desafíos y oportunidades que existen en el plano nacional. Ambos organismos también han desempeñado un papel fundamental en la prestación de apoyo a la capacidad local y a los mecanismos de coordinación institucional sobre gestión territorial en varios países.

41. Los dos organismos aplican conjuntamente desde 2014 la Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar, financiada por la Unión Europea y que cuenta con el apoyo de la Alianza Mundial contra el Cambio Climático de la Unión Europea. La primera fase del programa quinquenal concluyó en octubre de 2018. El cambio climático ha sido incluido en el programa de medidas prioritarias para el desarrollo que establece la Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar, una asociación emblemática entre el Gobierno de Myanmar, ONU-Hábitat y el PNUMA. La alianza, que ha propiciado importantes avances en el desarrollo de estructuras de gobernanza dedicadas a mitigar los efectos destructivos del cambio climático sobre la economía del país y a mejorar las vidas de sus habitantes, ha servido para concienciar, mejorar la comprensión y la capacidad para integrar las consideraciones relativas al cambio climático en las políticas sectoriales y poner a prueba estrategias de adaptación al clima en el plano local. Bajo los auspicios de la Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar, se elaboraron una política y una estrategia nacionales sobre el cambio climático y un plan maestro para el periodo 2018-2030, en un proceso en el que se celebraron consultas con diversos interesados en los ámbitos nacional, regional y local. Estos instrumentos de política han sido presentados al Gobierno para su adopción, y su puesta en marcha está prevista para el segundo trimestre de 2019.

42. En el marco de la Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar, también se prestó apoyo a numerosas actividades de fomento de la capacidad, incluidas visitas de intercambio de conocimientos Sur-Sur, la capacitación de funcionarios públicos a propósito de la incorporación del cambio climático y el establecimiento de una secretaría del cambio climático dedicada a la aplicación de la estrategia y el plan maestro sobre el cambio climático. En 2017, la Alianza comenzó a brindar apoyo para el fomento de la capacidad a departamentos y ministerios clave vinculados con los sectores prioritarios del plan maestro sobre el cambio climático. También promovió la integración del cambio climático en otras iniciativas en curso en materia de políticas, entre otras, la elaboración de un plan de acción nacional para la reducción del riesgo de desastres y de una política urbana nacional.

43. En el plano local, y en lo relativo al análisis espacial, ONU-Hábitat y el PNUMA llevaron a cabo innovadoras evaluaciones de vulnerabilidad que a través de proyecciones de cambio climático crearon situaciones hipotéticas de cambio climático en dos municipios. Se contrastaron los análisis de las vulnerabilidades existentes en la economía urbana, la infraestructura, los servicios de los ecosistemas y las estructuras espaciales con los cambios previstos en las temperaturas, las precipitaciones y el aumento del nivel del mar. Sobre esta base, se diseñaron diversas medidas de adaptación, como la reforestación de los manglares, la construcción de refugios para escapar de los

ciclones, la captación de agua y la formación profesional, que a fecha de hoy se han aplicado parcialmente. El proceso está siendo documentado e impartido en el centro nacional de gestión de desastres en Myanmar, para su repetición en todos los municipios del país. La Alianza sobre el Cambio Climático de Myanmar también ayudó a fortalecer la resiliencia de las mujeres, sobre quienes los efectos del cambio climático habían tenido una incidencia desproporcionada.

44. En 2018, colegas de ONU-Hábitat y del PNUMA en la India comenzaron a planificar la presentación de una propuesta conjunta para financiar, en el marco de la séptima reposición del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, un programa de ciudades sostenibles en el país. El proceso está en curso, y la propuesta ha sido respaldada por el Gobierno de la India. Si el Fondo para el Medio Ambiente Mundial la aprueba, se aplicará en el bienio 2019-2020.

45. El PNUMA y ONU-Hábitat participaron conjuntamente en la 14ª Mesa Redonda de Asia y el Pacífico sobre Producción y Consumo Sostenibles, celebrada en Yakarta en noviembre de 2018. En forma paralela a dicha actividad, el PNUMA y ONU-Hábitat respaldaron la creación de una comunidad de interés sobre vivienda sostenible liderada por Switch-Asia.

46. ONU-Hábitat también siguió cooperando con el PNUMA en un proyecto en Chengdu (China) sobre el tema “Anillo verde y ecológico”. El proyecto, cuyo informe final está siendo actualmente examinado, está a punto de finalizar. Durante el bienio 2017-2018, un equipo conjunto de ONU-Hábitat y el PNUMA analizó con frecuencia el desarrollo del cinturón verde y las obras de construcción realizadas como parte del proyecto. El informe recogerá las observaciones y los análisis de los documentos de antecedentes y los varios pasos de la fase de construcción, brindará recomendaciones para mejorar y dará atención a otras consideraciones y preocupaciones, en consonancia con la visión de lograr ciudades sostenibles que figura en la Nueva Agenda Urbana y en la Agenda 2030.

47. ONU-Hábitat es un miembro del Programa Mundial de Apoyo para los Planes Nacionales de Adaptación dirigido por el PNUMA y el PNUD, que cuenta con la colaboración de varias entidades de las Naciones Unidas y otras ajenas a la Organización cuya labor se centra en los países menos adelantados y otros países en desarrollo. El Programa Mundial de Apoyo ha elaborado las directrices del plan nacional de adaptación de las zonas urbanas a fin de complementar las directrices técnicas para el proceso de los planes nacionales de adaptación, y ha establecido programas en varios países para facilitar la aplicación conjunta de las prioridades de los planes nacionales de adaptación de las zonas urbanas. Se prevé que el programa finalice en junio de 2019. El PNUMA administra el Programa Mundial de Apoyo desde sus oficinas de Bangkok. Se convocó a ONU-Hábitat para establecer un componente de los planes nacionales de adaptación que se centre específicamente en la adaptación al cambio climático en las zonas urbanas, en colaboración con el PNUMA. Por tanto, de conformidad con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, ONU-Hábitat elaboró un suplemento para las directrices sobre el tema “Inclusión de los problemas de los asentamientos humanos en los planes nacionales de adaptación”.

48. ONU-Hábitat ha brindado apoyo en materia de planificación y fortalecimiento de la capacidad y ha diseñado instrumentos adaptados a la localidad para un proyecto financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial que el PNUMA puso en marcha en Bhután, Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao para mejorar la resiliencia climática urbana promoviendo la adaptación basada en los ecosistemas. ONU-Hábitat también forma parte del comité directivo del proyecto. El proyecto fue lanzado en 2018, y en 2019 comenzará a ejecutarse a nivel nacional.

49. ONU-Hábitat ha seguido desempeñando un papel activo en las actividades organizadas por el PNUMA en la región de Asia y el Pacífico, en particular en el Foro de Adaptación al Cambio Climático de Asia y el Pacífico, en cuyos tres últimos períodos de sesiones –de los cuales ha presidido varios– ha realizado presentaciones.

## **B. África**

50. En 2017, ONU-Hábitat colaboró con el PNUMA para presentar al Fondo de Adaptación una propuesta para un proyecto que permitiese aumentar la resiliencia de las ciudades costeras de Côte d'Ivoire y Ghana. En 2018, el Fondo de Adaptación aprobó la propuesta, que posteriormente fue revisada por el equipo del proyecto. El proyecto, cuya puesta en marcha está prevista para 2019, aún está en la etapa de planificación.

51. En 2018, el Grupo de Gestión Ambiental invitó a varios organismos de las Naciones Unidas, entre otros el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Programa Mundial de Alimentos, el PNUMA, ONU-Hábitat y la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, a que se uniesen a una misión de revisión por pares de un programa de

las Naciones Unidas en las localidades de Kakuma y Kalobeyei (Kenya). La revisión por pares, que incluyó evaluaciones ambientales del complejo de las Naciones Unidas y de las actividades en curso que patrocina la Organización, permitió elaborar un informe que se publicará en el primer trimestre de 2019 con recomendaciones específicas sobre medidas que los organismos de Naciones Unidas pueden adoptar para mejorar las condiciones ambientales de los sitios de los programas en Kakuma y Kalobeyei.

### **C. América Latina y el Caribe**

52. ONU-Hábitat y el PNUMA han impulsado numerosas actividades conjuntas en la región de América Latina y el Caribe. Por ejemplo, en las oficinas regionales de ambos organismos se han mantenido debates acerca de la manera de elaborar un programa conjunto sobre ciudades sostenibles en la región del Caribe. Asimismo, como resultado de un encuentro que mantuvieron durante una actividad paralela sobre las ciudades en la región de la Amazonia, celebrada durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), las oficinas regionales de ambos organismos para América Latina y el Caribe han considerado la posibilidad de elaborar un proyecto conjunto sobre el tema “Ciudades sostenibles en la región de la Amazonia”, que tendría por objeto establecer sinergias y ampliar la escala de la experiencia del proyecto del PNUMA titulado “Visión Amazonia”, que fue puesto en marcha en asociación con la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y el Fondo Mundial para la Naturaleza. En marzo de 2017, ONU-Hábitat invitó al PNUMA a participar en una reunión de un grupo de expertos en Belém (Brasil) sobre el tema “Hacia la sostenibilidad de las ciudades y los asentamientos humanos en la región de la Amazonia”. En la reunión participaron expertos en diversos campos a fin de examinar los principales impactos ambientales en la región amazónica, concretamente en las ciudades de la región.

### **D. Europa y Asia Central**

53. El PNUMA y ONU-Hábitat están elaborando una propuesta para un programa experimental que permita poner en práctica la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas en países escogidos en Europa Oriental y Asia Central, con la posibilidad de comenzar en Azerbaiyán. Otros países de la región ya han expresado interés en obtener mayor información sobre la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas y elaborar otros proyectos relacionados con el medio ambiente urbano en la región, en ámbitos tales como la remodelación de terrenos baldíos, la gestión sostenible de los recursos hídricos, la creación de medios de subsistencia y otros.

54. Durante la edición 2018 de la Semana Verde de la Unión Europea, ONU-Hábitat y el PNUMA organizaron en conjunto una actividad sobre el tema “Inversiones en un futuro urbano más ecológico: hacia la vivienda sostenible y una infraestructura con bajas emisiones”. La actividad brindó una oportunidad para examinar a) las políticas que están integradas en todos los niveles de gobernanza y en todos los sectores; b) los enfoques de planificación que ayudan a aprovechar las oportunidades que presentan la densidad y la conectividad estratégicas en las ciudades, y c) las asociaciones, incluidas las que se establecen con los sectores privado y financiero, para ampliar la escala de las soluciones.

### **E. Estados Árabes**

55. En 2018, ONU-Hábitat presentó una nota conceptual preliminar regional al Fondo de Adaptación para un proyecto con un presupuesto de 14 millones de dólares de los Estados Unidos sobre el tema “Aumentar la resiliencia de los desplazados en los asentamientos urbanos de acogida en Jordania y el Líbano a los problemas hídricos inducidos por el cambio climático”. Lograr que los desplazados en los asentamientos urbanos de acogida aumenten su resiliencia y sus capacidades de adaptación a los problemas hídricos inducidos por el cambio climático también potenciará indirectamente la resiliencia de las comunidades en que se llevarán a cabo las intervenciones del proyecto. La nota conceptual preliminar ha sido aprobada, y ONU-Hábitat actualmente está elaborando la nota conceptual para el proyecto. El PNUMA sería uno de los asociados en la ejecución.

56. Con la financiación del Pacto Mundial de Alcaldes por el Clima y la Energía, ONU-Hábitat organizó en febrero de 2019 un taller regional de desarrollo de la capacidad que tratará sobre cómo alcanzar en Oriente Medio y África Septentrional las metas de adaptación y mitigación que establece el Pacto Mundial. En el taller, organizado conjuntamente con el proyecto Clima-Med financiado por la Unión Europea, trataron cuestiones relativas a los efectos del cambio climático sobre las ciudades, la adaptación a él y la mitigación de sus efectos a nivel local, el uso de hipótesis sobre el clima como herramienta de planificación y la manera de integrar el cambio climático en los procesos de recuperación y reconstrucción.

57. En 2018, el PNUMA, en cooperación con ONU-Hábitat, presentó dos notas conceptuales para obtener financiamiento con cargo al 12º tramo de la Cuenta para el Desarrollo para impulsar proyectos

sobre los temas “Desarrollo inclusivo, seguro, resiliente y sostenible en las zonas urbanas en Jordania, el Líbano y Turquía que alojan a refugiados sirios” e “Incorporación de consideraciones ambientales y de uso eficiente de los recursos en el proceso de recuperación y reconstrucción de los países árabes que han superado conflictos”. En este momento, los organismos están a la espera de una decisión sobre sus presentaciones.

58. En 2018, ONU-Hábitat se integró en el Mecanismo de Enlace de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Relacionados con el Clima, en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Liga de los Estados Árabes, el Consejo Árabe del Agua, la Iniciativa Financiera del PNUMA y otros organismos de Naciones Unidas. El mecanismo sigue un programa de varias etapas y ha reunido a asociados provenientes de organizaciones internacionales, distintos Gobiernos, las Naciones Unidas, el sector privado, la sociedad civil y el mundo académico. El objetivo es impulsar una serie de actividades en los planos nacional y regional aplicando un enfoque de nexos para propiciar acciones locales que partan desde las bases, en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 y el Acuerdo de París.

59. En 2018, el Gobierno de Bahrein solicitó a ONU-Hábitat que elaborase una propuesta de un proyecto para reducir los desafíos ambientales urbanos en la capital del país. Esto propició un encuentro entre el ministro de Medio Ambiente de Bahrein y compañeros de ONU-Hábitat durante el noveno período de sesiones del Foro Urbano Mundial. Se ha elaborado una propuesta, con la posibilidad de efectuar un seguimiento en ese sentido en 2019.

## VI. Cooperación futura

60. En el marco de la estrategia de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas para el período 2019-2021, se están haciendo planes para acceder a un mayor volumen de financiación, en particular a través del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación, que se destinaría a posibles nuevas actividades. Los recursos, la experiencia y los conocimientos de ONU-Hábitat y del PNUMA pueden ser útiles para formular nuevas propuestas. La Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas está siguiendo de cerca las próximas oportunidades de financiación en 2019.

61. La Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas se centrará cada vez más en la aplicación de la dimensión ambiental urbana de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana. Con ese objetivo, se están elaborando dos propuestas plurinacionales. Una se centra en el tema “Reducir los desafíos ambientales urbanos en las islas continentales: mejorar la resiliencia en los países que no son pequeños Estados insulares en desarrollo aplicando las enseñanzas extraídas de los pequeños Estados insulares en desarrollo”. La otra trata sobre el tema “Volver a naturalizar las ciudades: proteger la diversidad biológica urbana y los servicios de los ecosistemas para mitigar las repercusiones del cambio climático”.

62. ONU-Hábitat y el PNUMA esperan colaborar más estrechamente en los temas vinculados con la economía azul y poner de relieve la interrelación y la interdependencia que existe entre estos temas y las cuestiones de la resiliencia costera y la protección marina. Un programa de la Unión Europea que se llevará a cabo en Kenya allanará el camino para realizar más actividades en este sentido. Para 2019, ONU-Hábitat tiene previsto organizar un taller sobre el mismo tema dirigido a los planificadores urbanos de las ciudades costeras, así como impulsar un proyecto de investigación sobre la manera de integrar las cuestiones de la economía verde en la planificación y la formulación de políticas urbanas en la región septentrional del Océano Índico.

63. ONU-Hábitat y el PNUMA también han establecido una asociación para abordar la cuestión de la basura marina. ONU-Hábitat apoyará el programa del PNUMA contra la basura marina impulsando iniciativas como la Plataforma Africana de Ciudades Limpias; efectuará un seguimiento de los esfuerzos para aplicar el indicador 11.6.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, cuantificando para ello las fuentes de desechos plásticos en las ciudades; y fomentará la participación de los interesados. En 2018 ONU-Hábitat lanzó Waste Wise Cities Campaign, que se coordinará con la campaña Mares Limpios del PNUMA y cooperará con ella con vistas a crear conciencia sobre la importancia de la gestión municipal de los desechos sólidos como herramienta para combatir la contaminación por plásticos y aprovechar al máximo los efectos mundiales de dicha gestión.

64. El PNUMA y ONU-Hábitat ya colaboraron en el pasado en la esfera de la calidad del aire en las zonas urbanas a través de su programa conjunto de ciudades viables, concluido en 2008. Desde la conclusión del Programa de Ciudades Sostenibles, el PNUMA ha desarrollado nuevos conocimientos especializados en la vigilancia de la calidad del aire de las ciudades. Mientras tanto, desde 2016 ONU-Hábitat ha retomado sus actividades en este ámbito ayudando a las ciudades a elaborar planes

para mejorar la calidad del aire urbano mediante un nuevo proyecto financiado por Noruega sobre el tema “Planificación para mejorar la calidad del aire en las zonas urbanas”, el cual se centra en Asia. Existen muchas otras oportunidades para participar en este sector en todas las regiones del mundo.

65. ONU-Hábitat y el PNUMA están cooperando entre sí para diseñar metodologías que permitan recopilar eficazmente los datos y fortalecer la capacidad nacional a fin de efectuar un seguimiento de las diversas cuestiones vinculadas con los desechos, entre otras, la generación de desechos, su gestión y sus efectos sobre los entornos terrestres, marinos y de agua dulce. Será necesario intensificar la cooperación en lo referido al seguimiento y la recopilación de datos en otros sectores clave, entre ellos los del transporte, la calidad del aire, los edificios, la energía y el uso del agua.

66. A través de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas, ONU-Hábitat y el PNUMA tienen previsto colaborar con los interesados sobre el tema del desarrollo de ciudades ecológicas, con el objetivo de inspirar a las urbes a mantener y ampliar sus intervenciones ecológicas innovadoras, reinvertir en planificación, diseñar configuraciones urbanas más sostenibles y adoptar nuevos avances en la comprensión, la planificación y la cuantificación de los servicios de los ecosistemas. Por ejemplo, el Gobierno de Rwanda solicitó a ONU-Hábitat que elaborase un conjunto de herramientas para las ciudades ecológicas, completado en 2017. En la actualidad, el uso de este conjunto de herramientas está muy extendido, y la labor realizada por ONU-Hábitat en ese sentido ha propiciado compromisos de seguimiento en materia de desarrollo urbano ecológico y resiliente en cooperación con el Banco Mundial, el Instituto Internacional de Crecimiento Ecológico y otros asociados.

67. ONU-Hábitat y el PNUMA continuarán sus esfuerzos para elaborar nuevos proyectos en el marco de la Alianza en Favor de Ciudades Más Ecológicas y desarrollar actividades conjuntas en sus oficinas, subdivisiones y divisiones regionales. La evaluación periódica de la visión común y las ventajas comparativas de la Alianza en Favor de Ciudades más Ecológicas siguen siendo vitales para el éxito de la colaboración entre ONU-Hábitat y el PNUMA. La movilización de recursos adicionales de gestión y de los interesados será fundamental en el bienio 2019-2020. El nuevo plan estratégico de ONU-Hábitat para el período comprendido entre 2020 y 2025, en el que se refleja la creciente constatación de que dar una respuesta eficaz a los problemas que plantea el cambio climático en el contexto de los medios urbanos es fundamental para una urbanización sostenible, allanará el camino para proyectos y logros conjuntos futuros.

---